provincie limburg

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteit bouwen

Het realiseren van een keerwand met windreductiescherm

Bowie Recycling B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2013-0323

Kenmerk: 2013/33976 d.d.13 juni 2013
Verzonden: 17 JUN 2013

2013/33976
VGSM

12-6-2013
11-7-2013

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit **3**

2 Procedure **5**

2.1 De aanvraag 5
2.2 Bevoegd gezag 5
2.3 Ontvankelijkheid en opschorting procedure 5
2.4 Procedure (regulier) 5
2.5 Adviezen 5

3 Overwegingen **6**

3.1 Bouwen van een bouwwerk 6

4 Voorschriften **8**

4.1 Bouwen 8

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 26 april 2013 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Bowie Recycling BV. Het betreft het project "het realiseren van een keerwand met windreductiescherm". De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Produktieweg 4, 6045 JC Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0323.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bowie Recycling BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Produktieweg 4, 6045 JC Roermond;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteit: "het (ver)bouwen van een bouwwerk";

3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
   - aanvraagformulier d.d. 26 april 2013;
   - uittreksel uit de kadastrale kaart;
   - informatie keerwanden;
   - Bijlage Specificaties Ontwerp asfaltverhardingen;
   - Informatie keerwanden met Legioblock betonblokken, onderzoek brandveiligheid d.d. 12 mei 2005;
   - Tekeningen keerwanden (situatie, aanzichten), d.d. 24 april 2013;
   - Fotoimpressie te realiseren keerwand.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

[redacted]

clusterhoofd Milieu
afdeling Vergunningen en Subsidies

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Bowie Recycling B.V., de heer R. Schnackers, Postbus 35, 5450 AA Mill;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Afdeling BSEB, cluster BZ, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 26 april 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bowie Recycling B.V.

De aanvraag betreft het bouwen van een keerwand, gecombineerd met een windvangscherm en ijzeren steigerpalen waaraan sproeikoppen worden bevestigd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: "het (ver)bouwen van een bouwwerk" (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is met name genoemd in de categorieën 28.4.a.1 (opslag grof huishoudelijk afval), 28.4.a.3 (opslag verontreinigde grond), 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag overige bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerking bedrijfsafvalstoffen) en 28.4.c.2 (bewerken gevaarlijk afval) van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere gpbv-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.4 Procedure (regulier)

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 14 mei 2013 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond.

Wij hebben geen advies ontvangen naar aanleiding van het bovenstaande.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond (Bouwverordening Roermond 2012).

Voor het onderhavige gebied is op 27 februari 2013 door de gemeente Roermond het ontwerp-bestemmingsplan 'Bedrijventerreinzone Roerstreek' vastgesteld. Voor de bedrijventerreinzone Roerstreek gelden op dit moment meerdere bestemmingsplannen met elk zijn eigen voorschriften. Doel is om voor de gehele bedrijventerreinzone één geactualiseerd bestemmingsplan te maken met voor de gehele bedrijventerreinzone duidelijke en eenduidige regels.

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft tot 9 april 2013 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend, welke tot een paar kleine wijzigingen hebben geleid. De gemeenteraad zal in haar vergadering van 27 juni 2013 het bestemmingsplan vaststellen.

De grond heeft ter plaatse in het ontwerp-bestemmingsplan de bestemming "bedrijventerrein" en dubbelbestemming "waarde-archeologie". Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen op grond van de bestemming "bedrijventerrein" uitsluitend gebouwd worden binnen het bouwvlak en mogen niet hoger zijn dan 10 meter (indien het geen erfafscheiding betreft). De keerwanden inclusief windreductiescherm zijn gelegen binnen het bouwvlak en hebben een totale hoogte van 6,5 meter.

Op de voor "waarde-archeologie" aangewezen gronden mag geen bebouwing worden opgericht, met uitzondering van:

a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of;
b. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden niet dieper dan 40 cm reiken, of;
c. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden een oppervlak beslaan van minder dan 100 m².

De grondwerkzaamheden reiken niet dieper dan 40 centimeter en beslaan een oppervlak van minder dan 100 m².

De aanvraag om de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen past zowel binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan "Roerstreek Noord / Roerstreek Oost" als binnen de regels van het ontwerp-bestemmingsplan zoals hiervoor genoemd.

Ingevolge artikel 3.3 derde lid van de Wabo kunnen wij de omgevingsvergunning verlenen indien de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Gezien het bovenstaande kunnen wij concluderen dat er geen strijdigheid is met het ontwerp bestemmingsplan en gaan wij bij deze over tot anticipatie op dit bestemmingsplan en tot vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit, waarmee wij de van rechtswege ontstane aanhouding doorbreken.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Het bouwplan is gelegen in een gebied dat in de welstandsnota is aangemerkt als welstandsvrij.

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

4.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen op het terrein aanwezig, inclusief overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de afdeling Handhaving en Monitoring van de provincie Limburg (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via (043) 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:

- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
- het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
- het storten van beton.

1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.

1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.

1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar Provincie Limburg, afdeling Handhaving en Monitoring, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail naar wabo-bouwen@prvlimburg.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
- de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
- het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
- het waarborgen van de verkeersveiligheid;
- het voorkomen van vallende objecten.

1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
- machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.

1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.

1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.

1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
- de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
- het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.

Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.

1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kunnen Gedeputeerde Staten de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
- graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
- graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
- meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
- ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel.