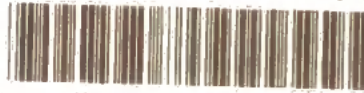




ARCHIEF



2013/18870

28-3-2013

VGSM

26-4-2013

TH

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning eerste fase

Smurfit Kappa Roermond Papier BV te Roermond

Zaaknummer 2012-0849

Kenmerk 2013/18870 d.d. 28 maart 2013

Verzonden:

29 MAART 2013

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	Gegevens aanvrager	6
2.2	Projectbeschrijving	6
2.3	Vergunnings situatie	6
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Ontvankelijkheid	7
2.6	Procedure	7
2.7	Adviezen	7
2.8	Zienswijzen	7
3	Overwegingen	8
3.1	Milieu	8
4	Voorschriften	15
	Milieu 15	

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 15 november 2012 een aanvraag om een gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase ontvangen van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. De aanvraag betreft het wijzigen van de bestaande inrichting en het verbouwen van een hal, gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond, kadastraal bekend als gemeente Roermond, sectie G, nummers 179, 1074, 1369, 1377, 1375, 1376, 1548, 1625, 1679, 1680, 1681 en 1797 en sectie K nummer 131.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-0849.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. de eerste fase beschikking (vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor haar inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de aanvraag inclusief bijlagen onderdeel uit maken van deze vergunning;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



clusterhoofd Milieu
afdeling Vergunningen en Subsidies

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de zogenaamde uitgebreide voorbereidingsprocedure).

De aanvraag is getoetst aan artikel 2.14 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V, Postbus 480, 6200 AL Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- het Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Team Bestuursrecht
Postbus 1988
6201 BZ Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 Gegevens aanvrager

Op 15 november 2012 hebben wij een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning voor de eerste fase als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo ontvangen.

Het betreft een verzoek van Smurfit Kappa Roermond Papier B.V., Mijnheerkensweg 18 te Roermond.

Het verzoek is ingediend door de gemachtigde van het bedrijf zijnde Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs B.V., Postbus 480, 6200 AL Maastricht.

De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het shredderen en/of in balen persen van losgestort oudpapier in een daartoe te verbouwen loods op het zuidwestelijk terreindeel (het voormalige Kauffeltterrein).

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo.

Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

2.3 Vergunnings situatie

Op 11 september 2008, kenmerk 07/51105, hebben wij aan Smurfit Kappa Roermond Papier B.V. (Smurfit) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van karton, gelegen aan de Mijnheerkensweg 18 te Roermond.

De voorschriften van deze milieuvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde veranderingen, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 16.3 onder b van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor. Verder bevat de inrichting één of meerdere gpbv-installaties. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo (milieu).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond;
- het waterschap Roer en Overmaas;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond heeft ons per e-mail van 10 december 2012 meegedeeld geen opmerkingen te hebben op de aanvraag van Smurfit;
- het waterschap Roer en Overmaas heeft ons met schrijven van 11 december 2012, kenmerk 201209992, meegedeeld dat de aangevraagde situatie geen verandering tot gevolg heeft voor de indirecte lozing via de gemeentelijke riolering op de rwzi te Roermond en voor de kwaliteit voor het ontvangende oppervlaktewater de Maasnielderbeek.

2.8 Zienswijzen

Van 30 januari 2013 t/m 12 maart 2013 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzicht van de ontwerpvergunningen zijn geen wijzigingen aangebracht.

3 Overwegingen

3.1 Milieu

3.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.1.2 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de in de Mor aangewezen BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Mor opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Uit de jurisprudentie blijkt dat wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 bij de besluitvorming behoren te betrekken.

Deze moeten worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Beoordeling

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn en wel in categorie 6.1. (Industriële installaties voor de fabricage van papier en karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag). De inrichting betreft een gpbv-installatie. Voor deze installaties is met name de BREF Papier en Pulp beschikbaar. Aan deze BREF is getoetst.

Voorts hebben wij aan de hand van bestaande literatuur, de in de Mor genoemde Nederlandse informatiedocumenten en kennis van de aangevraagde activiteiten bij het verlenen van de vergunning BBT voorgeschreven.

3.1.3 Afvalstoffen

De stromen oudpapier van en naar Smurfit wijzigen niet ten gevolge van de nieuwe activiteiten. Ook eventuele verontreinigingen zoals plastics en metalen die bij het shredderen en persen vrij kunnen komen, leiden niet tot een toename van deze afvalstromen. Slecht de plaats waar deze vrijkomen binnen Smurfit wijzigt. Voor het aspect afvalstoffen zijn derhalve slechts de gebruikelijke standaardvoorschriften opgenomen in deze vergunning.

3.1.4 Bodem

3.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op eventuele toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de revisievergunning van 11 september 2008. De nulsituatie is vastgelegd in het door UDM Zuid B.V. opgestelde onderzoeksrapport nummer 07.03.0263 van 27 juni 2007.

3.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke maatregelen noodzakelijk zijn om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en op voorzienbare incidenten.

De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

- de opslag van olie in de oliebar;
- de opslag van gevaarlijke stoffen in twee kasten.

De opslag van olie in de oliebar vindt plaats boven een lekbak. De aanvraag bevat verder geen informatie over de bodembeschermende voorzieningen bij deze opslag. Aan deze vergunning is derhalve het voorschrift verbonden dat de vergunninghouder middels een (aanpassing van de bestaande) bodemrisicochecklist dient aan te tonen dat hier een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in twee kasten zijn voorschriften opgenomen uit de PGS 15. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald en wordt voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Er wordt geen uitbreiding van de (bedrijfs)riolering aangevraagd. De hoeveelheden af te voeren afvalwater nemen niet toe en de samenstelling van het af te voeren afvalwater wijzigt niet ten gevolge van de aangevraagde veranderingen.

Dit aspect wordt verder buiten beschouwing gelaten.

3.1.4.3 Beëindiging activiteiten

Om te kunnen controleren of de bedrijfsactiviteiten tot bodemverontreiniging hebben geleid dient na beëindiging van de activiteiten de bodem opnieuw te worden onderzocht. Mogelijke bodemverontreinigingen kunnen dan worden verwijderd. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen. Een periodiek herhalingsonderzoek wordt niet nodig geacht.

3.1.5 (Externe) veiligheid

3.1.5.1 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Smurfit worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaardentabel van het Besluit risico's zware ongevallen 1999. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

Wij achten het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag derhalve niet relevant.

3.1.5.2 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen

De aanvraag houdt in dat in de nieuwe situatie de navolgende opslagen van brandbare stoffen zijn gerealiseerd:

- de opslag van olie in de oliebar;
- de opslag van gevaarlijke stoffen in twee veiligheidskasten;
- de opslag van gaswisseltanks voor de heftrucks;
- de opslag van oudpapier in het gebouw.

Voor de opslag van olie in de oliebar, de opslag van gevaarlijke stoffen in twee veiligheidskasten en voor de opslag van gaswisseltanks voor de heftrucks zijn voorschriften uit de PGS 15 aan de vergunning verbonden. Hiermee is het veiligheidsaspect van deze opslagen in voldoende mate gewaarborgd.

Voor de opslag van oudpapier in het gebouw is bij de aanvraag een rapportage inzake de brandoverslagrisico's naar de aangrenzende percelen bijgevoegd. Uit deze rapportage blijkt dat de risico's van brandoverslag naar de aangrenzende percelen voldoen aan de hiervoor gestelde normen uit de NEN 6068.

Aangezien de aanvraag nagenoeg geen informatie bevat over de overige (brand)risico's en de te nemen maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) is in deze vergunning opgenomen dat de vergunninghouder een (aanpassing van het bestaande) brandveiligheidsrapport dient te overleggen. Dit brandveiligheidsrapport moet inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

3.1.5.3 Noodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het arbobesluit is Smurfit verplicht een noodplan te hebben. In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld, wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een noodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.1.6 Geluid en trillingen

3.1.6.1 Representatieve bedrijfssituatie

De nieuwe bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

De geluidsemissie wordt vooral bepaald door het shredderen, sorteren en persen van oudpapier alsmede door transportbewegingen.

De aangevraagde bedrijfstijden zijn van maandag 00.00 uur tot zondag 24.00 uur.

De door de veranderingen veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport opgesteld door Ramakers Raadgevend Ingenieursbureau BV nummer 55.034-322 van 3 oktober 2012. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij gebruik wordt gemaakt van de volledige capaciteit van de aangevraagde veranderingen in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van de veranderingen en het in werking zijn van de inrichting.

3.1.6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Smurfit is gelegen op het ingevolge de Wet Geluidhinder gezoneerde industrieterrein Willem-Alexander te Roermond. De rondom het industrieterrein gelegen geluidzone impliceerde een saneringssituatie (geluidbelasting bedroeg meer dan 55 dB(A)) welke voornamelijk veroorzaakt werd door het toenmalige Roermond Papier BV (nu Smurfit). Blijkens het destijds opgestelde saneringsprogramma waren er saneringsmaatregelen mogelijk waarmee de geluidbelasting kon worden teruggebracht tot de saneringsgrenswaarde van 55 dB(A). Deze maatregelen zijn door het bedrijf uitgevoerd. In aansluiting op het saneringsprogramma heeft de toenmalige Minister van VROM voor alle binnen de zone gelegen saneringswoningen een MTG (maximaal toelaatbare geluidbelasting) van 55 dB(A) vastgesteld. Dit besluit was gebaseerd op het door Gedeputeerde Staten opgestelde saneringsprogramma van 21 april 1992. Op basis van de toen beschikbare kennis en inzichten werd een geluidbelasting van maximaal 55 dB(A) ter plaatse van de saneringwoningen haalbaar geacht.

Na uitvoering van de saneringsmaatregelen bij het meest saneringsrelevante bedrijven (waaronder Smurfit) bleek deze doelstelling niet bij alle saneringswoningen haalbaar. Een heroverweging van de MTG's was derhalve noodzakelijk om te komen tot afronding van de sanering alsmede tot aanpassing van de milieuvergunning. Een en ander heeft geresulteerd in een aanvullend saneringsprogramma van 3 oktober 2006 met kenmerk 2006/42953. Op 24 mei 2007 heeft de toenmalige Minister van VROM vervolgens op basis van dit programma een nieuw MTG-besluit genomen voor bovenvermelde woningen. Het toetsingskader voor wat betreft het $L_{A,LT}$ voor deze aanvraag wordt derhalve gevormd door:

- de vastgestelde MTG's ter plaatse van woningen;
- de geluidzone(50 dB(A)).

De zonebeheerder heeft bij e-mail van 29 november 2012 verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Ook uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat aan genoemd toetsingskader in de nieuwe situatie wordt voldaan.

De aangevraagde activiteiten zijn derhalve vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op specifiek gekozen beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte en voldoet aan de hierboven beschreven normstelling.

3.1.6.3 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidniveaus bij woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Zoals volgt uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport bedragen de piekniveaus 38, 35, 33 en 43 dB(A) bij respectievelijk de vergunningspunten MPA, MPB, MPC en MPD.

Aan de voor deze vergunningspunten geldende streef- en grenswaarden wordt aldus voldaan.

Wij achten de piekniveaus zodanig laag dat deze gezien de van nature aanwezige geluiden niet als hinderlijk moeten worden beschouwd. Mede door de beperkte handhaafbaarheid voegt het opnemen van de aangevraagde piekniveaus in de voorschriften niets toe aan het voorkomen of beperken van hinder.

De maximale geluidsniveaus hebben wij derhalve niet vastgelegd in een voorschrift.

3.1.6.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

De aangevraagde veranderingen hebben niet tot gevolg dat inkomende (of uitgaande) oudpapierstromen noch dat de afvoer van gereed product of andere product- en/of afvalstromen vanuit Smurfit wijzigen.

Ten gevolge van de aangevraagde veranderingen wijzigt het wegverkeer van en naar de inrichting niet.

De veranderingen betreffen slechts een verplaatsing van transportbewegingen van de locatie van Smurfit aan de Mijnheerkensweg 18 naar de locatie genaamd het voormalige Kauffelsterrein.

Dit aspect is derhalve verder buiten beschouwing gelaten.

3.1.6.5 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.1.7 Lucht

De activiteiten shredderen, sorteren en persen van oud papier leiden niet tot een significante bijdrage aan de concentraties NO₂ en/of PM₁₀ buiten de inrichting.

Ten gevolge van de veranderingen vindt wel een verplaatsing plaats van transportbewegingen van de locatie van Smurfit aan de Mijnheerkensweg 18 naar de locatie genaamd het voormalige Kauffeltterrein. Om inzichtelijk te maken wat de gevolgen van deze verplaatsing zijn voor de luchtkwaliteit is een luchtkwaliteitsonderzoek bij de aanvraag gevoegd.

3.1.7.1 Wet Luchtkwaliteit

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten (voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting én omdat ten gevolge van de voertuigbewegingen NO₂ en PM₁₀ wordt uitstoten.

De andere stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet geëmitteerd en/of vormen geen probleem in de directe omgeving van de inrichting.

Richtwaarden

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

Immissiebepaling en verspreidingsberekeningen

Voor de bepaling van de immissie van NO₂ en PM₁₀ als gevolg van de nieuw aangevraagde activiteiten heeft de aanvrager een onderzoeksrapport overgelegd. Hierin zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit in de nabije omgeving bepaald door eerst de (gereinigde) emissies te bepalen en vervolgens uit dat gegeven de waarde van de immissie van deze stoffen in de nabije omgeving van de inrichting af te leiden. Hiervoor is een verspreidingsberekening uitgevoerd die met betrekking tot de uitvoering voldoet aan het nieuwe Nationale model (NNM).

Toetsing

Op een tweetal locaties aan de Mijnheerkensweg, nabij het voormalige Kauffeltterrein, is de toename van NO₂ en PM₁₀ bepaald en afgezet tegen de jaargemiddelde achtergrondconcentratie en de geldende normering uit de Wet luchtkwaliteit. Een en ander is weergegeven in de navolgende tabel.

	immissieconcentratie in $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde waarde		
	achtergrond	achtergrond plus maximale bijdrage van Smurfit	grenswaarde Wlk
NO ₂	20,8	21,5	40
(fijn)stof (PM ₁₀)	24,9	25,0	40

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de immissie van NO₂ en van PM₁₀ nabij het Kauffeltterrein in geringe mate toeneemt door de nieuwe activiteiten van Smurfit.

Voorts blijkt uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek dat de veranderingen niet leiden tot een "in betekende mate" toename van de concentraties NO₂ en PM₁₀.

Zowel voor NO₂ als voor PM₁₀ wordt voldaan aan de geldende grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit.

4 Voorschriften

Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 In de navolgende voorschriften wordt onder "inrichting" bedoeld het deel van Smurfit Kappa Roermond Papier BV waarop de vergunningsaanvraag van 15 november 2012 betrekking op heeft.
- 1.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrondtekening aanwezig zijn. Op deze tekening moeten tenminste de volgende aspecten van de inrichting zijn aangegeven:
 - gebouwen en de installaties met hun functies;
 - opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.3 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.7 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.8 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.9 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Registratie

- 1.10 Binnen Smurfit Kappa Roermond Papier BV dienende de volgende documenten aanwezig te zijn:
- een exemplaar van deze vergunning (inclusief de aanvraag);
 - alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- Deze documenten moeten tenminste vijf jaar worden bewaard.

Termijn voor het indienen van rapportages

- 1.11 Als op grond van een vergunningvoorschrift een rapportage (ter goedkeuring) aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet deze rapportage binnen 6 maanden nadat de aangevraagde veranderingen zijn gerealiseerd, aan het bevoegd gezag zijn toegezonden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - schroot;
 - afgewerkte olie;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.
- 2.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

Opslag van afvalstoffen

- 2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

- 2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.6 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat tenminste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

3. BODEM

Doelvoorschriften

- 3.1 Het bodemrisico van de potentieel bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar bodemrisico) zoals gedefinieerd in de NRB.
- 3.2 Aan het bevoegd gezag dient middels een (aanpassing van de bestaande) bodemrisicochecklist te worden aangetoond dat bij de opslag van olie in de oliebar een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Herhalingsonderzoek

- 3.3 Bij beëindiging van een potentieel bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.4 Indien uit een herhalingsonderzoek of anderszins blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie.
- Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

- 3.5 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden conform de door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

4. VEILIGHEID

Opslag van olie in de oliebar

- 4.1 De opslag van olie in de oliebar moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de PGS 15 (2011 versie 1.1 (december 2012)):
- paragraaf 3.9;
 - paragraaf 3.11;
 - paragraaf 3.14;
 - paragraaf 3.15: voorschrift 3.15.1.

Opslag van gevaarlijke stoffen in twee veiligheidskasten

- 4.2 De opslag gevaarlijke stoffen in een veiligheidskast moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de PGS 15 (2011 versie 1.1 (december 2012)):
- paragraaf 3.2: voorschrift 3.2.1 en 3.2.2;
 - paragraaf 3.9;
 - paragraaf 3.10;
 - paragraaf 3.11;
 - paragraaf 3.15: voorschrift 3.15.2;
 - paragraaf 3.16: voorschrift 3.16.1;
- Voorts mag de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in een veiligheidskast niet meer bedragen dan 150 liter.

Opslag van gaswisseltanks voor de heftrucks

- 4.3 De opslag van gaswisseltanks voor de heftrucks moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de PGS 15 (2011 versie 1.1 (december 2012)):
- paragraaf 3.1: voorschrift 3.1.5;
 - paragraaf 3.2: voorschrift 3.2.12;
 - paragraaf 3.11: voorschrift 3.11.2 t/m 3.11.4;
 - paragraaf 3.12;
 - paragraaf 3.15: voorschrift 3.15.2;
 - paragraaf 3.16: voorschrift 3.16.1;
 - hoofdstuk 6 de voorschriften 6.1.1 t/m 6.2.18.

Opslag van oudpapier in het gebouw

- 4.4 De vergunninghouder dient een (aanpassing van het bestaande) brandveiligheidsrapport aan het bevoegd gezag te overleggen.
- Het brandveiligheidsrapport moet inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om de (brand)risico's tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden. Het brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

5. GELUID

- 5.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) veroorzaakt door Smurfit Kappa Roermond Papier BV (inclusief de veranderingen zoals genoemd in de aanvraag van 15 november 2012) mag niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven.

Immissiepunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) in dB(A)					
	X(m)	Y(m)	Z(m)	Dag (7-19 uur)	Avond (19-23 uur)	Nacht (23-7 uur)
MPA	197899	357822	5	54	51	47
MPB	198022	357932	5	49	46	45
MPC	198265	357779	5	51	49	48
MPD	198170	357504	5	53	51	48

Toelichting tabel.

X,Y zijn coördinaten in het rijksdriehoekstelsel. Z is de hoogte t.o.v. het lokale maaiveld.

- 5.2 Geluidmetingen en/of -berekeningen alsmede de beoordeling van de resultaten moeten geschieden overeenkomstig de handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999.
- 5.3 Na het realiseren van de aangevraagde veranderingen moet een meetrapport worden overgelegd waaruit blijkt of aan het gestelde in voorschrift 5.1 wordt voldaan.