



Zaaknummer: 2013-865

Reg.nummer: 13i0009826

Reg. nr.: 13i01240

### Besluit van Burgemeester en Wethouders van Kerkrade

op de aanvraag van Steenfabriek Linsen B.V. te Kerkrade om een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 lid 1, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het veranderen van een inrichting, waar bakstenen uit klei worden geproduceerd, door het plaatsen van een gasflessenopslag en bovengrondse dieseltank, op het perceel Drievogelstraat 80, kadastraal bekend "gemeente Kerkrade, sectie K, nummer 1905".

#### Het verzoek

Het verzoek is op 13 september 2013 ontvangen en geregistreerd onder nr.13i0009826.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

#### Aard van de inrichting

De inrichting betreft een bedrijf waar mechanisch gevormde bakstenen geproduceerd worden. Cat 11.1 van Bijlage I onderdeel C van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) is van toepassing. Omdat binnen de inrichting een activiteit uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) plaatsvindt is er sprake van een IPPC-installatie en wel de volgende categorie:

3.5 Het fabriceren van keramische producten door middel van verhitting, met name dakpannen, bakstenen, vuurvaste stenen, tegels, aardewerk of porselein met een productiecapaciteit van meer dan 75 ton per dag en/of met een ovencapaciteit van meer dan 4 m<sup>3</sup> en met een plaatsingsdichtheid per oven van meer dan 300 kg/m<sup>3</sup>.

#### Aanleiding voor de aanvraag

In verband met de voorgenomen verplaatsing van het tankstation gelegen aan de Drievogelstraat is een aanvraag ingediend om de interne transportmiddelen zoals heftrucks, veegmachines en laadschop zelf van brandstof te kunnen voorzien door het plaatsen van een bovengrondse dieseltank van 2500 l van waaruit brandstof afgeleverd kan worden en het buiten plaatsen van een voorraad van 36 lpg wisselreservoirs in een open opslagvoorziening gemaakt van gaas.

#### Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Uit artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit blijkt dat inrichtingen, waar een installatie aanwezig is als bedoeld in uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU), worden aangemerkt als een type C-inrichting waar het Activiteitenbesluit ook op van toepassing is.

Op de type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning opgenomen worden.

Door de aangevraagde verandering van de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen;
- opslaan van gasolie in een in bovengrondse opslagtank.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende paragrafen en afdelingen van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling :

§ 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;



## Gemeente Kerkrade

### Sector Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

- § 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;  
Afdeling 2.1 Zorgplicht;  
Afdeling 2.4 Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten.

#### Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| SOORT VERGUNNING       | DATUM           | KENMERK    | ONDERWERP              |
|------------------------|-----------------|------------|------------------------|
| revisievergunning      | 12 juli 1994    | 1398       | bestaande steenfabriek |
| veranderingsvergunning | 25 juli 2002    | 2890       | luchtverontreiniging   |
| ambtshalve wijziging   | 3 november 2004 | 04u0015915 | verruimde reikwijdte   |
| veranderingsvergunning | 7 augustus 2013 | 2013-788   | rookgasreiniger        |

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

#### Terinzagelegging.

De aanvraag betreft een omgevingsvergunning. Voor de voorbereiding van de beschikking is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en paragraaf 3.3 van de Wabo gevolgd. De ontwerpbeschikking ligt, gelet op artikel 3:11, eerste en vierde lid van de Awb, van 17 oktober 2013 tot en met 20 november 2013 ter inzage.

#### Zienswijzen.

Tegen het ontwerpbesluit zijn noch mondelinge, noch schriftelijke bedenkingen ingediend.

#### Adviezen.

Er zijn in dit geval geen wettelijke adviseurs, als bedoeld in artikel 2.26 Wabo, aangewezen.

#### Beoordeling van de aanvraag (binnen wettelijk toetsingskader)

##### Ligging van de inrichting in de omgeving.

De inrichting is gelegen op het bij Koninklijk Besluit d.d. 3 oktober 1990 geluidgezoneerde industrieterrein Spekholzerheide. Ontsluiting van de inrichting vindt plaats via de Drievogelstraat en de ir. Wintgenstraat.

##### Gevolgen voor het milieu en mogelijkheden tot bescherming

Blijkens het Besluit omgevingsrecht kan de inrichting gevolgen voor het milieu veroorzaken.

##### Overwegingen

Bij de beslissing op de aanvraag betreft het bevoegd gezag in ieder geval de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo, wordt met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden en worden de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in achtgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. genoemd



## Sector Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

milieuaspecten.

### Relevante milieuaspecten

#### Nationale wetgeving

Op grond van artikel 2.1. lid 1 sub e van de Wabo is het verboden om zonder vergunning een bij algemene regels aangewezen inrichting op te richten, te wijzigen of in werking te hebben. Paragraaf 5.2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt vervolgens regels met betrekking tot de aan deze vergunning te verbinden voorschriften.

#### Europese wetgeving

De Richtlijn Industriële Emissies(2010/75/EU) is een samenvoeging van de IPPC-Richtlijn, de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen over titaandioxide.

Bij implementatie van de Richtlijn industriële emissies in de Nederlandse regelgeving zijn:

- de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht aangepast;
- het Besluit verbranden afvalstoffen, het Besluit emissie eisen stookinstallaties A, het Oplosmiddelenbesluit en de besluiten over Titaandioxide opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Een document "BBT-conclusies" bevat de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis van artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken staan uit deze BREFs geldt in deze gevallen als BBT-conclusies.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

De aangevraagde activiteit is niet genoemd in de categoriebeschrijving uit Bijlage I van de richtlijn. In dit geval zullen uitsluitend de Nederlandse informatiedocumenten over BBT genoemd in de bijlage van de regeling omgevingsrecht gebruikt worden voor het vaststellen van de BBT.

#### Nationaal aangewezen BBT-documenten

In de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) staat de PGS 15: Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen als nationaal aangewezen BBT-document dat op de verandering van de inrichting van toepassing is. Hoofdstuk 6 van PGS 15 heeft betrekking op de opslag van gasflessen. LPG wisselreservoirs vallen onder het begrip gasfles.

De opslag van gasflessen moet bij voorkeur buiten plaatsvinden. Door het bedrijf is de opslag van 36 wisselreservoirs à 27,5 l, in een opslagvoorziening gemaakt van gaas, op een locatie op het tasveld gebakken product, dat voldoet aan de afstandseisen als genoemd in tabel 6.1 van PGS 15, aangevraagd.

Het keuringsregime van het ADR en tevens de voorschriften van het Warenwetbesluit Drukapparatuur zijn op de wisselreservoirs van toepassing.



## Sector Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

Wij kunnen instemmen met de beschreven maatregelen en voorzieningen en hebben hiermee met het in de bijlage opgenomen voorschrift rekening gehouden.

### Luchtkwaliteit

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen en regels gesteld ten aanzien van de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bijlage 2 van de Wm bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd en niet mogen worden overschreden. De grenswaarden zijn niet van toepassing op de werkplek of plaatsen waar het publiek normaal gesproken geen toegang heeft. Dit betekent dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting, 'daar waar mensen worden blootgesteld' (zie toelichting bij de Regeling beoordeling luchtkwaliteit). De Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL2007) moet gebruikt worden bij immissieberekeningen en concentratiemetingen in de buitenlucht.

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), aangeduid als Besluit NIBM, legt vast wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof in de omgevingslucht. Dat is het geval wanneer aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) in de omgevingslucht veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof (maximaal 1,2 µg/m<sup>3</sup>). Als de toename voor één of beide stoffen hoger is, dan is het project IBM. Ten behoeve van de uitvoering van deze regelgeving is in mei 2008 de "Handreiking luchtkwaliteit: niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) gepubliceerd. Het bepalen van NIBM onder de Wet milieubeheer" is door het Ministerie van VROM opgesteld.

De aangevraagde activiteiten zullen geen bijdrage leveren aan de heersende luchtkwaliteit buiten de inrichting.

### Geluidshinder

#### Algemeen

De inrichting ligt op industrieterrein Spekholzerheide waarvoor ingevolge artikel 53 van de Wet geluidhinder bij Koninklijk Besluit van 3 oktober 1990 een zone is vastgesteld. Op grond van artikel 8.8, derde lid, van de Wet milieubeheer moet de geluidbelasting van de inrichting getoetst worden aan de vastgestelde zone. De totale geluidbelasting van alle op het industrieterrein gelegen bedrijven samen, mag niet meer bedragen dan 50 dB(A) ter plaatse van de zone en niet meer dan de, eventueel, vastgestelde maximaal toegestane geluidbelasting (MTG) ter plaatse van de geluidsgevoelige bestemmingen die binnen de zone gelegen zijn.

De aangevraagde activiteiten zullen geen invloed hebben op het geluidniveau dat al geproduceerd wordt. De geluidsvoorschriften genoemd in hoofdstuk F van de bij besluit van 12 juli 1994 verleende revisievergunning blijven dan ook van toepassing.

#### Trillinghinder

Gezien de aard van de activiteiten is trillingshinder niet te verwachten.



## Gemeente Kerkrade

### Sector Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

#### Conclusie

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat er geen aanleiding is de gevraagde vergunning te weigeren. De mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden voorkomen dan wel tot een acceptabel niveau worden beperkt door aan de vergunning een voorschrift te verbinden.

#### BESLISSING.

- I Wij besluiten:  
Steenfabriek Linssen B.V. gevestigd Drievogelstraat 80 te Kerkrade, de gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef onder e Wabo te verlenen. De aanvraag maakt deel uit van de vergunning;
- II de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- III de vergunning wordt verleend onder oplegging van de in de bijlage genoemde voorschriften;
- IV voorschrift D.1, van de bij besluit van 3 november 2004 opgelegde ambtshalve wijziging van voorschriften, in te trekken.

#### Slotbepaling.

Van deze beschikking wordt kennisgegeven aan de aanvrager, als beschikking op zijn verzoek;

**VERZONDEN 27 NOV 2013**

Kerkrade, 27 november 2013

Namens burgemeester en wethouders van Kerkrade,  
De clusterleider bouwen,

Publicatie in de Zuid-Limburger/Trompetter d.d. 4 december 2013.

Ter inzage ligging van donderdag, 5 december 2013 t/m woensdag 15 januari 2014.

#### Openstaande rechtsgangen.

Op grond van de bepalingen uit hoofdstuk 6 van de Wabo, juncto artikel 6:13 en hoofdstuk 8 van de Algemene Wet bestuursrecht kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AP Roermond door:

- a. de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van het besluit,
- b. degene, die bedenkingen heeft ingebracht tegen het ontwerp van het besluit,
- c. degene, die bedenkingen heeft tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp daarvan zijn aangebracht,
- d. belanghebbenden, aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen bedenkingen te hebben ingebracht tegen het ontwerp van het besluit.

Een dergelijk beroep dient te zijn gemotiveerd.

Het moet worden ingesteld binnen zes weken na de datum van de ter inzage legging van het besluit.

Het besluit wordt van kracht met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van zes weken.

U kunt de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, team Bestuursrecht, postbus 950, 6040 AP Roermond verzoeken een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed gelet op de betrokken belangen dat vereist.