2015/17186 17-3-2015
RUDZLV 15-4-2015

RUD ZuidLimburg

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteit milieuneutraal veranderen

N.V. Afvalzorg Holding te Brunssum

Zaaknummer: 2015-0160

Kenmerk: 2015/17186 d.d. 19 maart 2015
Verzonden:
23 MAART 2015

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit **3**

2 Procedure **5**

2.1 De aanvraag 5
2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie 5
2.3 Bevoegd gezag 5
2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure 5
2.5 Procedure 6
2.6 Adviezen 6

1 Besluit

Onderwerp
Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 28 januari 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding. De aanvraag betreft biologisch reinigen van bepaalde vergunde grondstromen ten behoeve van hergebruik van de inrichting gelegen aan Waubacherweg 11, 6442 PW Brunssum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0160.

Besluit
Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en/of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan N.V. Afvalzorg Holding de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Waubacherweg 11, 6442 PW Brunssum;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;

3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;

4. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

[redacted]

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure
De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde N.V. Afvalzorg Holding, Postbus 2, 1566 ZG Assendelft;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde LievenseCSO, Postbus 1323 6201 BH Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum, Postbus 250, 6440 AG Brunssum;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Rechtsbescherming

Bezwaar
Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 28 januari 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding te Assendelft.
Het verzoek is ingediend door LievenseCSO, Postbus 1323, 6201 BH Maastricht. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.
Op 12 februari 2015 en 11 maart 2015 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag betreft het biologisch reinigen van bepaalde vergunde grondstromen ten behoeve van hergebruik van de inrichting gelegen aan Waubacherweg 11, 6442 PW Brunssum.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 28 augustus 2008 , kenmerk 2008/5799 hebben wij aan N.V. Afvalzorg Holding een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor be- en verwerken van afvalstoffen. Daarnaast hebben wij op 10 oktober 2013, kenmerk 2013-0285 en 14 augustus 2014, kenmerk 2014-0266, een vergunning verleend voor een milieuneutrale verandering van de inrichting.
De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de volgende categorieën van het Besluit omgevingsrecht (Bor):
- categorie 11.1, lid h en i;
- categorie 28.4, lid a sub 3 en 6;
- categorie 28.4, lid c sub 1.

Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 februari 2015 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brunssum;
- Waterschap Roer en Overmaas, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 2 maart 2015 een niet bindend advies ontvangen van het Waterschap Roer en Overmaas te Sittard.
Het advies komt op het volgende neer:
Volgens de aanvraag betreft het een milieuneutrale wijziging zijnde het biologisch reinigen van bepaalde vergunde grondstromen, in de vorm van natuurlijke afbraak. Dit is het versnellen van het natuurlijk proces dat al plaatsvindt door middel van het toevoegen van zuurstof. De aard en omvang van de activiteiten binnen de inrichting veranderen niet.
Verwezen wordt naar het advies dat door het waterschap is gegeven op 3 juli 2014, kenmerk 201404674.
Dit advies houdt het volgende in:
In de Wvo-vergunning met het nummer V-2008.020 (thans omgevingsvergunning) verleend aan NV Afvalzorg Holding, Nauerna 1 te Assendelft voor het lozen van afvalwater afkomstig van het bedrijf gelegen aan de Waubachenweg 11 te Brunssum, is onder voorschrift 3 de normering opgenomen voor de voorgeschreven parameters. Verzocht wordt deze te handhaven alsmede de meting en rapportage zoals aangeven in het advies van 15 juli 2011.
Voor de aangevraagde uitbreiding hoeven geen aanvullende parameters te worden opgenomen. Gelet op de bij het waterschap bekende informatie kan met deze verandering worden ingestemd.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het biologisch reinigen van bepaalde vergunde grondstromen ten behoeve van hergebruik van de inrichting gelegen aan Waubacherweg 11, 6442 PW Brunssum.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

3.2 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde categorieën van bijlage I onderdeel C van het Bor voor op- en overslag en bewerken van afvalstoffen. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor op- en overslag en bewerken van afvalstoffen.

3.3 Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen
Er worden geen grotere hoeveelheden stoffen aan- of afgevoerd. De nieuwe afvalstof (19.08.14) is naar aard gelijk aan stoffen die aanvrager al mag innemen en be- en verwerken, met code 20.03.03 en 20.03.06 . Het doel van biologisch reinigen is verder juist dat afvalstoffen geschikt worden gemaakt voor hergebruik. De bewerking voldoet aan de minimumstandaard van het LAP2. De activiteit leidt er niet toe dat er meer of andere afvalstoffen ontstaan. Dit aspect blijft ongewijzigd in de nieuwe situatie, de verandering heeft voor het aspect afvalstoffen geen nadelige gevolgen voor het milieu.

Afvalwater / lozingen naar oppervlaktewater
Uit de procesbeschrijving blijkt dat de activiteit biologisch reinigen niet voor een wijziging in het lozingdebiet zorgt en evenmin voor een verslechtering van de kwaliteit van het lozingswater.
De aanvraag heeft dus geen gevolgen voor het lozen van afvalwater dat binnen de inriching ontstaan, daarom heeft de verandering voor het aspect lozen van afvalwater geen nadelige gevolgen voor het milieu. Daarnaast verwijzen wij naar het advies van het Waterschap Roer en Overmaas d.d. 26 februari 2015.

Bodem(bescherming)
Het biologisch reinigen zal op een vloeistofdichte voorziening gebeuren (voorzien van CUR/PBV-verklaring). De vloeistofdichte voorziening is voorzien van een rioolstelsel ten behoeve van de afvoer van overtollig hemelwater. Hiermee wordt verontreiniging van bodem en grondwater voorkomen. Het uitvoeren van bodembedreigende activiteiten op een vloeistofdichte voorziening is conform de vigerende vergunning en het Barim.
De verandering heeft verder geen gevolgen voor het aspect bodem geen nadelige gevolgen voor het milieu.

Geluid en trillingen:
In de aanvraag is een akoestisch rapportage opgenomen (CSO, 14A062.R003.FV.GL bijlage 1). In de rapportage is een akoestische afweging gemaakt of – uitgaande van het akoestisch onderzoek dat onderdeel is van de vigerende omgevingsvergunning – de aangevraagde wijziging van de bedrijfsactiviteiten al dan niet als milieuneutraal aangemerkt kan worden.
De akoestische afweging heeft plaatsgevonden op basis van de informatie van het geluidrapport van M+P, ref. M+P.AZ.12.01.1, d.d. 22 oktober 2012 (een actualisering van het oorspronkelijke geluidrapport bij de vergunning uit 2008). In deze rapportage zijn de uitgangspunten en resultaten van de akoestisch afweging beschreven.
Op basis van de akoestische informatie van het geluidrapport van M+P, ref. M+P.AZ.12.01.1, d.d. 22 oktober 2012, kan worden geconcludeerd dat de activiteit biologische grondreiniging binnen de inrichting niet leidt tot een toename van de geluidbelasting ter plaatse van de vergunningimmissiepunten. Vanuit akoestisch oogpunt kan de gewijzigde bedrijfsvoering als milieuneutraal worden aangemerkt.
De nieuwe activiteit past binnen de voorschriften van de vigerende vergunning en leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Lucht:

Stof
Tijdens het biologisch reinigen is er geen emissie van (fijn) stof. Het materiaal dat binnen komt is niet stuifgevoelig. Tijdens het hele proces wordt het materiaal (eventueel) vochtig gehouden. De totale verwerking van afvalstoffen wijzigt niet. De aangevraagde activiteit heeft geen gevolgen voor de emissie van (fijn)stof.

Geur
Voor de nieuwe situatie, de activiteit biologische grondreiniging, is een geuronderzoek gedaan. Het geuronderzoek d.d. 11 maart 2015, kenmerk 14A062.R006.NP.GL is als bijlage in de aanvraag opgenomen.
Uit het geuronderzoek blijkt dat de bijdrage van de biologische grondreiniging verwaarloosbaar klein is waardoor een relevante verandering ten opzichte van de vergunde situatie is uitgesloten. De vergunde geurcontouren en normen behoeven geen aanpassing.
De nieuwe activiteit past binnen de voorschriften van de vigerende vergunning en leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Energie:
De voorgenomen verandering heeft geen invloed op het energieverbruik binnen de inrichting.
De verandering heeft voor het aspect energie daarom geen nadelige gevolgen voor het milieu.

Externe veiligheid:
Gezien de aard en omvang van de activiteit en omdat de verwerking en gebruikte materialen niet wijzigen is er geen toename van eventueel brand- of explosie gevaar.

3.4 Overwegingen MER plicht

Het biologisch reinigen is een nieuwe activiteit, waarbij vergunde grondstromen worden gebruikt en waarbij groencompost en zuurstof wordt toegevoegd. Er is geen sprake van een verandering in de aard en omvang van de activiteiten. Verder gaat het om een activiteit met afvalstoffen die niet is gericht op het definitief verwijderen van stoffen, maar om het nuttig toepassen van het eindprodukt.

In het kader van een nieuwe bestemmingsplan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit bleek dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu die een m.e.r. rechtvaardigen.
Gezien de omvang van de activiteit is een m.e.r.-beoordelingsnotitie gemaakt. Bij besluit van 15 januari 2015, kenmerk 2015/2040, zaaknummer 2014-0909, hebben wij aangegeven dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Conclusie

De aanvraag van Afvalzorg voor een milieuneutrale aanvraag voor omgevingsvergunning voor de vernoemde verandering kan worden verleend.