

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Omgevingsvergunning**

**Milieuneutraal veranderen**

Walkro Blitterswijck B.V. te Blitterswijck  
(gemeente Venray)

Zaaknummer: 2021-202586

Kenmerk: 2021/13332 d.d. 27 mei 2021.

Verzonden: **31 MEI 2021**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	4
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Advies	6
<b>3</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>7</b>
3.1	Milieuneutraal	7
<b>4</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>10</b>

# 1 Besluit

## 1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 23 maart 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Walkro Blitterswijck B.V. (hierna te noemen Walkro). De aanvraag betreft de acceptatie van herwonnen gipspoeder met de Euralcode 17.08.02 binnen de inrichting gelegen aan de Veerweg 11, 5863 AR Blitterswijck (gemeente Venray). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-202586.

## 1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e juncto artikel 3.10, derde lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Walkro Blitterswijck B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Veerweg 11, 5863 AR Blitterswijck;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

### Aanvraag 23 maart 2021

- OLO-formulieren
- Aanvraag\_OVG\_milieuneutrale\_verandering\_afvalgips\_2021.pdf (beschrijvend deel)

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,



Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg



## 1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning (Walkro Blitterswijck B.V., Veerweg 11, 5863 AR Blitterswijck). Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Venray  
Postbus 500  
5800 AM VENRAY

## 1.4 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

---

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 23 maart 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Walkro Blitterswijck B.V. binnen de inrichting gelegen aan Veerweg 11, 5863 AR Blitterswijck.

De aanvraag betreft het kunnen accepteren van herwonnen gipspoeder met de Euralcode 17.08.02.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de onderhavige inrichting hebben wij de onderstaande vergunningen verleend en melding geaccepteerd:

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| 1. revisievergunning van 12 maart 2002             | kenmerk CE 4956;        |
| 2. wijziging voorschrift van 1 juli 2003           | kenmerk 2003/27866;     |
| 3. veranderingsvergunning van 26 juni 2007         | kenmerk 2006/25163;     |
| 4. melding ex artikel 8.19 Wm van 17 december 2009 | kenmerk 09/17174;       |
| 5. omgevingsvergunning fase 1 van 26 mei 2016      | zaaknummer 2015-0649;   |
| 6. omgevingsvergunning van 19 oktober 2017         | zaaknummer 2017-203803. |

Binnen de inrichting van Walkro wordt champignoncompost vervaardigd, welke als voedingsbodem dient voor de champignonteelt. De vergunde productiecapaciteit bedraagt 420.000 ton/jaar (paardenmest 180.000 ton/jaar, slachtkuikenmest 33.000 ton/jaar, stro 26.000 ton/jaar, gips 11.000 ton/jaar en proceswater 170.000 ton/jaar). Van deze 420.000 ton aan grondstoffen wordt binnen de inrichting 300.000 ton vers substraat per jaar verwerkt tot 180.000 ton doorgroeide substraat en 10.000 ton geënt substraat.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

### 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 7.4, 7.5 onder d en 9.4 onder b van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (RIE categorie 5.3b). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving:

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 maart 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## 2.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray.

### 2.5.1 Advies college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray

Met brief van 30 maart 2021 hebben wij het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray gevraagd om uiterlijk 16 april 2021 een advies uit te brengen over de aanvraag. Wij hebben binnen deze termijn geen advies ontvangen.

## 3 Overwegingen

### 3.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

#### 3.1.1 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Binnen de inrichting van Walkro wordt champignoncompost vervaardigd, welke als voedingsbodem dient voor de champignonteelt. De vergunde productiecapaciteit bedraagt 420.000 ton/jaar (paardenmest 180.000 ton/jaar, slachtkuikenmest 33.000 ton/jaar, stro 26.000 ton/jaar, gips 11.000 ton/jaar en proceswater 170.000 ton/jaar). Van deze 420.000 ton aan grondstoffen wordt binnen de inrichting 300.000 ton vers substraat per jaar verwerkt tot 180.000 ton doorgroeide substraat en 10.000 ton geënt substraat.

Wij zijn van oordeel dat met het nu aangevraagde accepteren en verwerken van herwonnen gipspoeder geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder §2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Binnen de inrichting is en blijft vergund een inrichting voor de productie van champignoncompost.

#### 3.1.2 Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

##### **Afvalstoffen**

Op grond van artikel 2.14, eerste lid onder b 2° houdt het bevoegd gezag bij de beslissing op een aanvraag in ieder geval rekening met het bepaalde in artikel 10.14 Wet milieubeheer. In artikel 10.14 Wet milieubeheer is opgenomen dat ieder bestuursorgaan rekening houdt met het geldende afvalbeheersplan (LAP).

Echter uit de afstemmingsconstructie (artikel 22.1, lid 9 van de Wet milieubeheer) volgt dat hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer terugtreedt voor zover de Meststoffenwet eisen aan een inrichtingshouder stelt.

Voor onderdelen die de Meststoffenwet niet regelt, blijft hoofdstuk 10 wel gelden.

Voor de opslagtermijn van dierlijke mest stelt de Meststoffenwet eisen. Verder stelt de Verordening dierlijke bijproducten eisen voor de werkwijze, hygiëne en procesbeheersing bij het verwerken van dierlijke mest. De dierlijke bijproducten Verordeningen zijn leidend ten opzichte van de Wet milieubeheer (Wm) en Meststoffenwet.

### Einde afvalstatus

In het beschrijvend deel van de aanvraag is aangegeven dat als herwonnen gipspoeder, zoals opgenomen in bijlage Aa onderdeel III categorie 4 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet, door Walkro wordt ingenomen de eind afvalstatus is bereikt.

Wij zijn het niet eens met deze conclusie, omdat in Bijlage Aa onderdeel III van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet nu juist afvalstoffen zijn genoemd welke mogen worden gebruikt bij de productie van mest. Verder is op de site van Rijkswaterstaat ( [Toetsing afval of grondstof - Afval Circulair](#) ) te lezen dat alléén de producent van het herwonnen gipspoeder zelf een beoordeling van de status het granulaat moet uitvoeren. Nadat de producent zelf tot een oordeel is gekomen is het vervolgens aan het bevoegd gezag om te beoordelen of het inderdaad om een afvalstof gaat of niet. De bevoegdheid voor de beoordeling of iets afval is of niet ligt bij het bevoegd gezag in het kader van de VTH-taken.

### Op- en overslaan

Binnen de inrichting van Walkro is geen sprake van het uitsluitend opslaan en /of overslaan van afvalstoffen, omdat alle geaccepteerde herwonnen gipspoeder tezamen met de overige mest- en grondstoffen wordt verwerkt tot champignoncompost.

Wij hebben daarom in de vergunning geen eisen opgenomen voor wat betreft het uitsluitend op- en overslaan van afvalstoffen, zoals genoemd in hoofdstuk 17 van het LAP.

### Be-/verwerking van afvalstoffen

Met de ingediende aanvraag wil Walkro voor de productie van champignoncompost ook kunnen accepteren en verwerken herwonnen gipspoeder, zoals opgenomen in bijlage Aa onderdeel III categorie 4 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet. In categorie 4 is dit herwonnen gipspoeder als volgt gedefinieerd:

*“Reststof die vrijgekomen is bij het gecontroleerd herwinnen van calciumsulfaat als fijn poeder uit gipshoudend sloopafval via zuivering door sortering, verkleining, breken, vermalen en zeven, handmatige zuivering en verwijdering van ijzer middels magneetscheiding. De reststof bestaat uit gips en inerte materialen afkomstig van natuurgips en organische stof van papier of karton (herwonnen gipspoeder).”*

Hiermee valt het als 'monostroom' te accepteren en verwerken herwonnen gipspoeder onder sectorplan 31 van het LAP.

In sectorplan 31 is als minimumstandaard voor vergunningverlening opgenomen recycling met inachtneming van:

- het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelingen (hoofdstuk D.4 beleidskader) en in het bijzonder mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ D.4.4.5 beleidskader);
- de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader).

Omdat het herwonnen gipspoeder is opgenomen in bijlage Aa onderdeel III van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet is het toegestaan om de primaire industriegips in champignoncompost te vervangen door herwonnen gipspoeder. Stoffen genoemd in Bijlage Aa onderdeel III mogen onderling of met andere meststoffen gemengd worden voor de productie meststoffen (= champignoncompost). Dit is ook zo bevestigd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (zie ook [Afval- en reststoffen als mest gebruiken | RVO.nl | Rijksdienst](#)).



Hiermee is sprake van een hoogwaardigere toepassing dan de minimumstandaard van het LAP.

#### Eural

Het tot nu toe vergunde te accepteren en verwerken gips betreft een primair 'schoon' industriegips en wordt daarom ingenomen zonder Euralcode.

Voor het kunnen accepteren van herwonnen gipspoeder moet Walkro beschikken over Euralcode Euralcode 17.08.02. Wij hebben deze Euralcode opgenomen in een vergunningvoorschrift.

#### Registratie, acceptatie en verwerking

In artikel 22.1, lid 9 van de Wet milieubeheer is bepaald dat hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer terugtreedt voor zover de Meststoffenwet eisen aan een inrichtingshouder stelt.

Voor de acceptatie van herwonnen gipspoeder (afvalstof) zijn geen eisen voor de registratie opgenomen in de Meststoffenwet.

Bij het mengen van mest moet op grond van de Meststoffenwet een administratie worden bijgehouden. Daarbij is er een verschil tussen de administratie die een landbouwbedrijf bijhoudt of de gegevens die een intermediaire onderneming bijhoudt. Bestaat het mengsel mede uit afvalstoffen van bijlage Aa onderdeel III, dan moet bij het mengsel ook worden vermeld de samenstelling en verhouding en het nummer waaronder de desbetreffende afvalstof op bijlage Aa onderdeel III staat.

Aangezien het herwonnen gipspoeder is opgenomen in Bijlage Aa onderdeel III van de Uitvoeringsregeling hoeft er niet gevreesd te worden voor de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Verder is in het beschrijvend deel van de aanvraag opgenomen dat door Walkro bij de acceptatie van het herwonnen gipspoeder altijd een kwaliteitsgarantie of chemische analyse is vereist.

#### **Afvalwater / lozingen naar water**

De aangevraagde veranderingen hebben geen andere of negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect afvalwater/ lozingen naar water.

#### **Bodem(bescherming)**

Indien in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht worden bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Voor een type C-inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort is het aspect bodem volledig rechtsreeks geregeld in het Activiteitenbesluit.

#### **Energieverbruik**

De aangevraagde veranderingen hebben geen andere of negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect energieverbruik.

#### **(Externe) Veiligheid**

De aangevraagde veranderingen hebben geen andere of negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect (externe) veiligheid.

#### **Emissies naar Lucht**

De aangevraagde veranderingen hebben geen andere of negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect lucht (ammoniak, geur en fijn stof).

## Geluid

De aangevraagde veranderingen hebben geen andere of negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect geluid.

### 3.1.3 Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

## 4 Voorschriften

### Acceptatie

1. In de inrichting mogen uitsluitend de volgende, van buiten de inrichting afkomstige, afvalstoffen worden geaccepteerd voor verwerking (indeling overeenkomstig de Eural):

Euralcode	
17.08.02	Reststof die vrijgekomen is bij het gecontroleerd herwinnen van calciumsulfaat als fijn poeder uit gipshoudend sloopafval via zuivering door sortering, verkleining, breken, vermalen en zeven, handmatige zuivering en verwijdering van ijzer middels magneetscheiding. De reststof bestaat uit gips en inerte materialen afkomstig van natuurgips en organische stof van papier of karton (herwonnen gipspoeder)