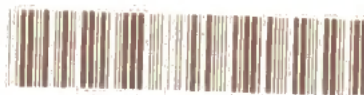


ARCHIEF

provincie limburg



2013/54500

2-10-2013

UVRG

31-10-2013

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

TH

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal wijzigen van de inrichting

Bieleveld Ysselsteyn BV te Venray

Zaaknummer: 2013-0610

Kenmerk: 2013/54500 d.d. 3 oktober 2013

Verzonden:

57 OKT 2013

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag.....	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie.....	6
2.3	Bevoegd gezag.....	6
2.4	Ontvankelijkheid.....	7
2.5	Procedure (regulier).....	7
2.6	Adviezen.....	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer.....	8
3.2	European pollutant release and transfer register (e-prtr).....	8
4	Overwegingen	10
4.1	Milieuneutraal.....	10
5	Voorschriften	13

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 27 augustus 2013 een aanvraag – op 19 augustus 2013 bij B en W van Venray ingediend - voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bieleveld Ysselsteyn BV voor haar inrichting in de gemeente Venray. Het betreft het uitbreiden van te accepteren afvalstoffen met bijbehorende Euralcodes. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Kempkensberg 7, 5813 AE te Ysselsteyn, kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie Y, nummer 304 en 305. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0610.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bieleveld Ysselsteyn BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Kempkensberg 7, 5813 AE Ysselsteyn;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning het in hoofdstuk 5 vermelde voorschrift verbonden is;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van het aan dit besluit verbonden voorschrift mag of moet worden afgeweken;
6. dat de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning van 10 mei 2012, kenmerk 2011-0622, van overeenkomstige toepassing zijn op de middels dit besluit te vergunnen veranderingen, tenzij daarvan op basis van het aan dit besluit verbonden voorschrift mag worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen



Clustermanager Vergunningen

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Bieleveld Ysselsteyn BV, Kempkensberg 7, 5813 AE Ysselsteyn;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Frank Mosterd, Columbusweg 27, 5928 LA Venlo;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Werkveld Services, cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 27 augustus 2013 hebben wij via Burgemeester en Wethouders (B&W) van de gemeente Venray een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bieleveld Ysselsteyn BV.

Het verzoek is ingediend door Frank Mosterd. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het toevoegen van een aantal afvalstromen met bijbehorende Euralcodes aan de reeds vergunde afvalstromen ter verwerking in de vergistingsinstallatie die binnen de inrichting is vergund.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 10 mei 2012, kenmerk 2011-0622 hebben wij aan Bieleveld Ysselsteyn BV een revisie vergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de verwerking van mest en cosubstraten, gelegen aan de Kempkensberg 7 te Ysselsteyn. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie Y, nummer 304 en 305.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorieën 1.4 onder d, 2.7 onder h, 7.4, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6 en 28.4 onder c lid 1 van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure (regulier)

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 4 september 2013 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM VENRAY
- Waterschap Peel en Maasvallei
Afdeling Vergunningen en Handhaving
Postbus 3390
5902 RJ VENLO

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 4 september 2013 de bovengenoemde bestuursorganen om advies gevraagd. Wij hebben binnen, noch buiten de geboden adviestermijn enig advies ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage I, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting 'Bieleveld Ysselsteyn BV' aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. De middels dit besluit te vergunnen veranderingen vallen niet onder het Activiteitenbesluit.

Maatwerkvoorschriften

Wij hebben vooralsnog geen maatwerkvoorschriften opgenomen waarbij wordt afgeweken van de voorwaarden uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, aangezien de activiteiten waarop het Activiteitenbesluit voor de onderhavige inrichting betrekking heeft, reeds zijn vergund.

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid.

Op 11 juni 2009 (Staatscourant 2009 nr. 105) is de wetgeving "Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR en PRTR-protocol" aangepast. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Bieleveld geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De wet- en regelgeving voor het integrale PRTR-verslag is van toepassing op bedrijven waar activiteiten worden verricht die in bijlage 1 bij de EG-verordening PRTR staan, en op hun bevoegde instanties.

In deze lijst staan onder andere de grotere industriële bedrijven, intensieve veehouderijen en afvalverwerkende bedrijven. Dat zijn alle categorieën van bedrijven uit de onder de Europese richtlijn voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn) vallen, en daarnaast een beperkt aantal andere bedrijven.

Alleen bedrijven van bijlage 1 die bepaalde drempelwaarden overschrijden moeten gegevens aanleveren voor het register. De drempelwaarden staan in bijlage 2 van de Europese verordening. Daarbij is wel relevant dat de drempelwaarden voor de uitstoot naar lucht voor een aantal stoffen lager ligt dan in de bijlage 2 van de Europese verordening is opgenomen. Deze lagere drempelwaarden zijn opgenomen in bijlage III van de Uitvoeringsregeling EG-Verordening PRTR en PRTR protocol. Er zijn ook drempelwaarden voor de hoeveelheid afval die van bedrijfsterreinen worden verwijderd. Die liggen op 2 ton voor gevaarlijk afval en op 2000 ton voor ongevaarlijk afval (artikel 5 lid 1b van de verordening).

Afweging

In eerste instantie moeten bedrijven zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hen van toepassing is.

In het kader van deze omgevingvergunning hebben wij de reeds vergunde activiteiten getoetst aan bijlage 1 van de E-PRTR. De binnen de inrichting van Bieleveld uitgevoerde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de E-PRTR op grond van de onderstaande categorie:

- Nr. 5 e) Installaties voor de verwijdering of terugwinning van kadavers en dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van 10 ton per dag.

Zoals bovenstaand aangegeven dienen E-PRTR-bedrijven alleen te rapporteren over emissies als deze boven de gestelde drempelwaarden uitkomen. Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit hun meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze rapportageplichtig zijn.

De in dit besluit te vergunnen activiteiten brengen geen wijzigingen in bovenstaande overwegingen.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

Het uitbreiden van de te accepteren en te verwerken (vergisten) afvalstoffen met:

- IJzerwater/slib;
- Flotatieslibben;
- Afvalwater van bakkerijen;
- Wei;
- Gedecanteerd slib;
- Slib van biologische zuivering;

De Wabo bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunning is verleend. De activiteiten blijven immers dezelfde als in de vigerende revisievergunning uit 2012 vergund.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorieën 4 onder d, 2.7 onder h, 7.4, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6 en 28.4 onder c lid 1 van bijlage I onderdeel C van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het verwerken van mest en cosubstraten d.m.v. een vergistingsproces tot biogas en vervolgens elektriciteit.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Zoals reeds in de vigerende vergunning is overwogen kunnen cosubstraten (geteelde landbouwproducten en organische afvalstoffen) die niet speciaal voor vergisting geproduceerd zijn, vallen onder het begrip "afvalstof" van de Wet milieubeheer (Wm). Op handelingen met afvalstoffen is hoofdstuk 10 van de Wm van toepassing.

In lid 2 en lid 8 van artikel 22.1 van de Wm is de afstemming opgenomen tussen hoofdstuk 10 en de doelmatigheidstoets bij vergunningverlening en de Meststoffenwet en hoofdstuk VIIa van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren.

Uit de afstemmingsconstructie volgt dat hoofdstuk 10 van de Wm terugtreedt voorzover de Meststoffenwet eisen aan een inrichtinghouder stelt. Voor onderdelen die de Meststoffenwet niet regelt blijft hoofdstuk 10 gelden. Zo mag je bijvoorbeeld alleen afvalstoffen afgeven aan een vergistingsinstallatie als die vergunning heeft om de betreffende afvalstof te verwerken (art. 10.37 Wm). In casu is reeds vergunning verleend in 2012 voor de verwerking van zowel dierlijke als plantaardige afvalstoffen alsmede geteelde landbouwproducten. Hiertoe is ook een erkenning door de Voedsel- en Warenautoriteit afgegeven. De afvalstoffen die nu aangevraagd worden, brengen hier geen verandering in. Het betreffen vergelijkbare afvalstromen als reeds vergund.

Het verwerken van deze afvalstoffen in een vergistingsinstallatie betreft nuttige toepassing in de vorm van een energiedrager en past binnen de sectorplannen 3, 7 en 65 van het Landelijk afvalbeheerplan. Het overblijvende digistaat na het vergistingsproces kan, afhankelijk van de toegepaste mest- en afvalstromen, in Nederland of in het buitenland als meststof worden afgezet. Er worden nu afvalstromen aangevraagd welke niet voorkomen op de zogenaamde positieve lijst. Deze lijst – Bijlage Aa bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet – bevat een lijst met stoffen die als meststoffen kunnen worden verhandeld. De afvalstoffen 'Gedecanteerd slib' en 'Slib van biologische zuivering' staan niet in deze bijlage genoemd en mogen derhalve in Nederland niet worden verhandeld als meststoffen. Indien deze, vermengd met andere stromen, worden verwerkt in de vergister, is het overblijvende digistaat een afvalstof welke niet als meststof mag worden verhandeld. Vergunninghoudster heeft reeds toestemming in haar vigerende vergunning om dergelijk niet positieve lijststoffen te mogen inzetten in de vergister. In dat opzicht wijzigt er niets binnen de inrichting.

De hoeveelheid te verwerken en opgeslagen afvalstromen wijzigen evenmin. Voorschrift 2.10 uit de vigerende omgevingsvergunning zal wel aangevuld moeten worden met de nu aangevraagde Euralcodes, behorend bij de genoemde afvalstromen. Daartoe is een voorschrift aan dit besluit gekoppeld.

De afvalstoffen zullen dezelfde acceptatie- en verwerkingsprocedure doorlopen als vergund is, waardoor afwijkingen die tot een potentieel risico zouden kunnen leiden, tijdig worden geconstateerd. Door het voldoen aan de wetgeving en richtlijnen op het gebied van voedsel- en warenkwaliteit is geborgd dat risico's voor de omgeving tot een minimum zijn beperkt.

Aangezien de reststromen die niet op de positieve lijst staan vrijkomen bij een continu stabiel proces is de kwaliteit van de reststromen qua samenstelling ook stabiel, hetgeen risico's bij de ontvanger tot een minimum beperkt. Het doelmatig beheer van de afvalstoffen komt dan ook niet in gevaar.

Afvalwater / lozingen naar water

Er wijzigt niets in de lozingssituatie. De aangevraagde afvalstoffen komen niet in aanraking met hemelwater, aangezien ze in tanks worden opgeslagen, net als de vergunde afvalstoffen.

Bodem(bescherming)

De wijze van handling, opslag en verwerking van de te vergisten afvalstoffen wijzigt niet waardoor de mate van de bodembescherming exact hetzelfde blijft.

Energieverbruik

Doorzet- en verwerkingscapaciteiten blijven gelijk hetgeen impliceert dat het vergunde energieverbruik niet verandert.

(Externe) Veiligheid

De benodigde maatregelen om de gevolgen voor het milieu – in concreet de veiligheid buiten de inrichting – ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken, zijn reeds in de vigerende vergunning verankerd. De uitbreiding met de aangevraagde afvalstoffen heeft hier geen effect op. De afvalstoffen ondergaan dezelfde acceptatieprocedure als de reeds vergunde afvalstromen waardoor voorkomen wordt dat stoffen worden vergist die het proces nadelig kunnen beïnvloeden. De afvalstoffen 'gedecanteerd slib' en 'slib van biologische zuivering' worden in Duitsland reeds enige tijd in dezelfde installaties als die bij vergunninghoudster verwerkt. Deze verwerking heeft in Duitsland niet tot problemen geleid.

Aangezien de reststromen die niet op de positieve lijst staan vrijkomen bij een continu stabiel proces is de kwaliteit van de reststromen qua samenstelling ook stabiel, hetgeen risico's bij de ontvanger tot een minimum beperkt.

Geluid

Er komen geen nieuwe geluidbronnen bij en de bedrijfsduur van de geluidbronnen wijzigt evenmin. De vergunde capaciteit van de inrichting wijzigt niet.

Emissies naar Lucht

Ten aanzien van dit aspect treden geen wijzigingen op daar het verwerkingsproces gelijk blijft.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer.

De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Aangezien er nieuwe afvalstoffen worden geaccepteerd met bijbehorende Euralcodes, welke niet zijn vergund, is er, ter aanvulling van vigerend voorschrift 2.10, een voorschrift opgenomen in dit besluit.

5 Voorschriften

1. AFVALSTOFFEN

Acceptatie

- 1.1 In de inrichting mogen in aanvulling op voorschrift 2.10, zoals opgenomen in omgevingsvergunning van 10 mei 2012, met kenmerk 2011-0622, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

Afvalstof	Euralcategorie(ën)
IJzerwater/slib	19 09 03
Flotatieslibben	02 02 04
Afvalwater van bakkerijen	02 06 03
Wei (van kaasfabriek)	02 05 99
Gedecanteerd slib (ingedikt slib van digistaat van dierlijk en plantaardig afval dat anaeroob is behandeld ter plaatse)	19 06 06
Slib van biologische zuivering	19 08 12