

Ons kenmerk	CAS200900002880 DOC200900036247	Maastricht	16 april 2009
Bijlage(n)		Verzonden	VERZONDEN 16 APR 2009

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 De aanvraag

Op 3 september 2008 hebben wij een verzoek ontvangen van Boerenbond Ysselsteyn SaWeCo Holding BV te Oirlo, hierna te noemen aanvraagster, gedateerd 2 september 2008, voor het wijzigen van voorschriften verbonden aan de vigerende Wet milieubeheer vergunning als bedoeld in artikel 8.24, lid 1, Wm.

Het verzoek heeft betrekking op de inrichting Vitelia Voeders BV gelegen aan de Peter Janssenweg 11 te Ysselsteyn, gemeente Venray, kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie M, nummer 365. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 08/35172.

Op 23 december 2008 hebben wij aanvraagster verzocht om aanvullende gegevens. Deze aanvullende gegevens, gedateerd op 24 januari 2009, zijn bij ons op 27 januari 2009 ingekomen. Gedurende de termijn van 23 december 2008 tot en met 27 januari 2009 is de wettelijke beslistermijn op de aanvraag opgeschort.

Het verzoek heeft betrekking op een inrichting voor het vervaardigen van veevoeders met een capaciteit ten aanzien daarvan van minder dan 100.10³ kg per uur, waarbij reststoffen uit de voedingsmiddelenindustrie bewerkt en ingezet worden als secundaire grondstoffen. De activiteiten zijn in het Inrichtingen-en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) aangewezen als categorie 9 onder e en categorie 28.4 onder c, 1°, bijlage 1, ten aanzien waarvan Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegde gezag zijn.



2 Huidige vergunningensituatie

Op 13 januari 2004 hebben Burgemeester en Wethouders van Venray voor de onderhavige inrichting aan de toenmalige Boerenbond Ysselsteyn BV te Ysselsteyn een revisievergunning (kenmerk Mila 030021) ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een mengvoederfabriek.

Op 11 december 2008 hebben wij een besluit (kenmerk 2008/18655) genomen met betrekking tot:

- het aan de Boerenbond Ysselsteyn SaWeCo Holding BV te Oirlo verlenen van een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor het uitbreiden van de inrichting;
- het wijzigen op verzoek van de Boerenbond Ysselsteyn SaWeCo Holding BV van voorschriften van de revisievergunning ingevolge artikel 8.24 van de Wet milieubeheer.

2.1 Algemeen

De onderhavige inrichting betreft een mengvoederfabriek met verkooppunt (boerenbond). Reeds in 1921 is op deze locatie een bedrijfspand gerealiseerd. In het verleden hebben diverse bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden zoals opslag van brandstoffen in ondergrondse, mobiele en bovengrondse tanks, als ook verkoop van brandstoffen. Momenteel vinden nog steeds bodembedreigende activiteiten plaats.

Het onderhavige verzoek tot wijziging van voorschriften heeft betrekking op het vastleggen van de bodemnuisituatie van de inrichting. Hoewel de inrichting reeds lange tijd in gebruik is, is tot op heden de bodemnuisituatie niet vastgelegd. Aanvraagster wil afzien van het uitvoeren van een bodemonderzoek om de bodemnuisituatie vast te leggen, daar de inrichting vermoedelijk in 2013 uit bedrijf wordt genomen. Als toetsingsgrondslag om, middels een eindsituatiebodemonderzoek, te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, stelt aanvraagster voor om te toetsen aan de waarden die gelden voor de bodemfunctieklasse wonen uit het Besluit bodemkwaliteit.

3 Beoordeling van het verzoek in relatie tot de Wet milieubeheer

3.1 Algemeen

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, van de Wet milieubeheer (Wm) dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

3.2 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), dat met ingang van 22 september 2006 in werking is getreden, beschrijft onder meer het provinciaal milieukwaliteitsbeleid dat bij het verlenen van milieuvergunningen moet worden gehanteerd. De vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer biedt de directe mogelijkheid om bij te dragen aan het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van de milieubelasting door bedrijven. In deze vergunningen worden de door de bedrijven te realiseren milieudoelen vastgelegd. De milieudoelen worden afgestemd op milieukwaliteitsdoelen en de specifieke lokale omstandigheden.



Daarom wordt gestreefd naar vergunningverlening 'op maat'. Als minimumniveau geldt bij de vergunningverlening de stand der techniek (BAT, best available techniques oftewel BBT, beste beschikbare technieken). Deze zijn vastgelegd in Europese referentiedocumenten (BREF's) en/of in nationale wettelijke kaders en richtlijnen (o.a. het Besluit verbranden afvalstoffen en de Nederlandse emissierichtlijn lucht). De eisen voor de diverse milieuaspecten worden integraal afgewogen. Dit geldt zowel voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging installaties (Gpbv-installaties) als voor de overige installaties.

3.3 Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. Het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

Onderhavige inrichting behoort tot de volgende categorieën van bijlage 1 van het Activiteitenbesluit:

- t: Inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren;
- II: inrichting voor het bewerken of verwerken van afvalstoffen.

In artikel 1.2 en 1.5 van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat in bijlage 1 van het besluit de vergunningsplichtige bedrijven worden genoemd als bedoeld in artikel 8.1, tweede lid Wm en dat deze inrichtingen aangeduid worden als type C-inrichting, waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan. Enkele algemene regels uit het Activiteitenbesluit zijn op deze inrichting van toepassing.

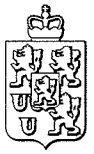
Op het onderhavige verzoek, te weten de wijziging van voorschriften met betrekking tot de bodemkwaliteit, zijn geen bepalingen of algemene voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing.

4 Bodem

4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de Wet milieubeheervergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgesteld. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het vastleggen van het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater). Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om, middels een eindsituatiebodemonderzoek, te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Met betrekking tot het vastleggen van de bodemnulsituatie en het eindsituatiebodemonderzoek zijn in de vigerende vergunning voorschriften opgenomen.



4.2 Verzoek

Aanvraagster verzoekt om af te mogen zien van het vaststellen van de bodemnulsituatie, zoals dit in de voorschriften van de vigerende vergunning is opgenomen.

De reden hiervoor is de omstandigheid dat de onderhavige inrichting naar verwachting in 2013 uit productie wordt genomen, waarna op de locatie het terrein geschikt zal worden gemaakt voor woningbouw.

Gelet op de geplande datum van uit bedrijfning van de inrichting verzoekt aanvraagster om geen bodemnulsituatieonderzoek uit te voeren, zodat voorkomen wordt dat in een korte periode zowel een onderzoek voor de nulsituatie als ook een onderzoek voor de eindsituatie moet worden uitgevoerd.

In haar verzoek geeft aanvraagster aan dat zij op die deellocaties binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, een eindsituatieonderzoek zal uitvoeren. De bodem (grond- en grondwater) ter plaatse van deze deellocaties zal worden onderzocht. De bodemmonsters worden geanalyseerd op de van toepassing zijnde pakketten. De analyseresultaten worden vervolgens getoetst aan de waarden die aansluiten bij de bodemfunctieklasse Wonen van het Besluit bodemkwaliteit. Indien blijkt dat van een verontreinigde stof de geconstateerde concentratie hoger is dan waarde voor de bodemfunctieklasse Wonen, zal aanvraagster maatregelen nemen om de ontstane verontreiniging ongedaan te maken (saneren).

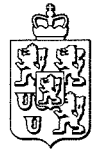
Aanvraagster heeft bovenstaande onder andere vastgelegd in het (bij het verzoek gevoegde) historisch bodemonderzoek (rapportnummer 08083345 van 12 januari 2009) en de aanvulling hierop van 22 januari 2009 uitgevoerd door Econsultancy bv te Swalmen. Het historisch onderzoek inclusief aanvulling kunnen worden gezien als de bodemnulsituatie, waarbij de waarden die aansluiten bij de bodemfunctieklasse Wonen (zoals opgenomen in bijlage 1 van de aanvulling) invulling geven aan het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit.

Naar onze mening wordt door bovenstaande werkwijze de bodemnulsituatie inclusief het referentieniveau voldoende vastgelegd. Indien uit het eindsituatiebodemonderzoek blijkt dat een concentratie aan een verontreinigende stof boven het referentieniveau uitkomt zal vergunninghoudster maatregelen moeten nemen om de verontreiniging ongedaan te maken.

4.3 Voorschriften

Voorschrift D.5 van de vigerende vergunning heeft betrekking op de termijn waarbinnen de bodemnulsituatie moet worden vastgelegd en welke eisen aan het onderzoek worden verbonden. Dit voorschrift wordt zodanig gewijzigd dat het historisch bodemonderzoek (rapportnummer 08083345 van 12 januari 2009, uitgevoerd door Econsultancy bv te Swalmen) en de aanvulling hierop van 22 januari 2009 als bodemnulsituatie worden beschouwd. De in bijlage 1 van de voornoemde aanvulling aangehaalde maximale waarden van de bodemfunctieklasse Wonen worden beschouwd als referentiewaarden voor het eindsituatieonderzoek. Hierbij wordt opgemerkt dat deze referentiewaarden gecorrigeerd moeten worden naar lutum- en organisch stofgehalte van de bodem.

Voorschrift D.6 van de vigerende vergunning stelt de termijn waarbinnen de resultaten van het nulsituatieonderzoek aan het bevoegde gezag moeten worden gezonden. Dit voorschrift komt te vervallen.



Voorschrift D.7 van de vigerende vergunning stelt eisen aan het uitvoeren van het nulsituatieonderzoek. Dit voorschrift komt te vervallen.

Voorschrift D.8 van de vigerende vergunning stelt eisen aan het uit te voeren eindsituatiebodemonderzoek. Dit voorschrift wordt niet gewijzigd.

Voorschrift D.9 van de vigerende vergunning stelt eisen aan de te onderzoeken locaties. Deze locaties komen overeen met de locaties zoals genoemd in tabel VII van het historisch bodemonderzoek (rapportnummer 08083345 van 12 januari 2009, uitgevoerd door Econsultancy bv te Swalmen). Dit voorschrift wordt niet gewijzigd.

Voorschrift D.10 van de vigerende vergunning stelt eisen aan de termijn waarbinnen de resultaten van het eindsituatiebodemonderzoek aan het bevoegde gezag moeten worden gezonden. Dit voorschrift wordt niet gewijzigd.

Voorschrift D.11 van de vigerende vergunning stelt eisen aan de maatregelen die moeten worden genomen indien er een toename is in concentraties van verontreinigende stoffen. Dit voorschrift wordt zodanig aangepast dat indien een concentratie aan een verontreinigende stof boven het referentieniveau uitkomt, maatregelen moeten worden genomen om de verontreiniging ongedaan te maken.

5 Terinzagelegging en ingediende zienswijzen

Het verzoek en de ontwerpbeschikking hebben van 26 februari 2009 tot en met 8 april 2009 ter inzage gelegen in het Gouvernement te Maastricht (bureau bibliotheek) en in het gemeentehuis van Venray. Tevens was de ontwerpbeschikking via internet (www.limburg.nl) in te zien. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ontvangen.

6 Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 8.24, lid 1, van de Wet milieubeheer op verzoek van de Boerenbond Ysselsteyn SaWeCo Holding BV te Oirlo de revisievergunning van 13 januari 2004 (kenmerk Mila 030021) voor de inrichting Vitelia Voeders BV gelegen aan de Peter Janssenweg 11 te Ysselsteyn als volgt te wijzigen:

Voorschrift D.5 wordt gewijzigd in:

D.5

Het historisch bodemonderzoek (rapportnummer 08083345 van 12 januari 2009, uitgevoerd door Econsultancy bv te Swalmen) en de aanvulling hierop van 22 januari 2009 gelden als nulsituatie voor de bodemkwaliteit.

De in bijlage 1 aangehaalde "Maximale waarden bodemfunctieklasse Wonen" van de voornoemde aanvulling gelden als het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater).

Voorschrift D.6 komt te vervallen.

Voorschrift D.7 komt te vervallen.



Voorschrift D.11 wordt gewijzigd in:

D.11

Indien uit de resultaten van het eindsituatieonderzoek of anderszins blijkt dat er een toename is van de concentraties aan verontreinigende stoffen ten opzichte van het referentieniveau, dan moet in overleg met het bevoegde gezag de bodemkwaliteit tot het referentieniveau worden hersteld.

7 Rechtsbescherming

Een belanghebbende, die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl.

7.1 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.




8 Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

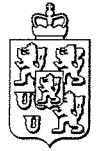
- a Boerenbond Ysselsteyn SaWeCo Holding BV te Oirlo;
- b het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray.

9 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

[Handwritten signature]


wnd. afdelingshoofd
Vergunningen en Subsidies



INHOUDSOPGAVE

1	De aanvraag	1
2	Huidige vergunningensituatie	2
2.1	Algemeen	2
3	Beoordeling van het verzoek in relatie tot de Wet milieubeheer	2
3.1	Algemeen	2
3.2	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)	2
3.3	Activiteitenbesluit	3
4	Bodem	3
4.1	Onderzoek nulsituatie van de bodem	3
4.2	Verzoek	4
4.3	Voorschriften	4
5	Terinzagelegging en ingediende zienswijzen	5
6	Besluit	5
7	Rechtsbescherming	6
7.1	Inwerkingtreding	6
8	Slotbepaling	7
9	Ondertekening	7