



2014/58279

21-10-2014

RUDLNV

19-11-2014 *lb.*

provincie limburg



**ARCHIEF**

**Besluit**  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

**Omgevingsvergunning** (milieuneutrale  
wijziging)

Houbensteyn Beheer B.V. te Ysselsteyn (gemeente  
Venray)

Zaaknummer: 2014-0868

Kenmerk: 2014/58279 d.d. 23 oktober 2014

Verzonden: **27 OKT. 2014**

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 september 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Houbensteyn Beheer B.V. De aanvraag betreft het vervangen van WKK's binnen de inrichting gelegen aan Ysselsteynseweg 25, 5812 AH Heide. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0868.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Houbensteyn Beheer B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ysselsteynseweg 25, 5812 AH Heide;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

  
G.C.  
afdelingshoofd afdeling Provincie  
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord

De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

## **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

## **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Houbensteyn Beheer B.V, De heer M. Houben, Ysselsteynseweg 69, 5813 BK Ysselsteyn;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde ForFarmers Hendrix BV, de heer M. Caspers, Sluisstraat 24, 7491 GA Delden;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

## **Rechtsbescherming**

### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl) en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

**Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 1 september 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Houbensteyn Beheer BV (met als gemachtigde Forfarmers Hendrix BV).

Het verzoek is ingediend door Forfarmers Hendrix BV. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het milieuneutraal wijzigen van de inrichting aan de Ysselteynseweg 25 te Heide door middel van het vervangen van vier warmtekrachtinstallaties (verder te noemen WKK's) door drie WKK's. Vier WKK's met een vermogen van 345 – 350 kWe, aangedreven door een gasmotor worden vervangen door drie WKK's met een vermogen van 530 kWe per stuk, aangedreven door een gasmotor. Het totale vermogen zal toenemen van 1.380 kWe naar 1.590 kWe. Aangezien de nieuwe WKK's efficiënter werken en de emissies naar de lucht afnemen, zullen de gevolgen voor het milieu niet groter, doch minder worden. Aangezien de vervanging van de WKK's geen bouwkundige aanpassingen vergt, is er geen bouwtoestemming noodzakelijk. De vier bestaande WKK's worden gedemonteerd en afgevoerd; een slooptoestemming is hierdoor evenmin vereist.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

### 2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Voor de onderhavige inrichting is door Gedeputeerde Staten van Limburg de onderstaande vergunning verleend:

1. Revisievergunning van 1 april 2010 (kenmerk 09/9040).

Binnen de inrichting van Houbensteyn zijn de onderstaande activiteiten vergund:

1. een veehouderij (vleesvarkens en gespeende biggen);
2. een brijvoerkeuken;
3. de opslag van dierlijke mest in mestbassins;
4. een (co)vergistinginstallatie met een capaciteit van 35.040 ton per jaar;
5. een 4-tal warmtekrachtkoppeling (WKK) installaties met elk een vermogen van 346 kWe en 421 kWth (totaal vermogen 1.384 kWe en 1.684 kWth);
6. hygiëniseerunit (verwarmen digestaat);
7. een mestbe- en verwerkinginstallatie (zeefbandpers, flotatieunit en omgekeerde osmose).

Op 16 januari 2014 hebben wij tevens een omgevingsvergunning ten behoeve van een milieuneutrale wijziging aan vergunninghoudster verleend.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De revisievergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

## 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 8.3 en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 6.6, Bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE)) en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 september 2014 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

## 2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

### Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray;
- het Waterschap Peel en Maasvallei.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen. Wel hebben wij per e-mail van het Waterschap Peel en Maasvallei op 30 september 2014 de mededeling ontvangen dat, aangezien het een milieuneutrale wijziging betreft, het waterschap geen opmerkingen heeft.



## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit ) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

#### **Type C Inrichtingen**

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

#### **Melding**

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, maar wordt de aanvraag om omgevingsvergunning als een melding beschouwd.

Concreet betreft de melding het inwerking hebben van drie WKK's, aangedreven door een gasmotor. Paragraaf 3.2.1. van het Activiteitenbesluit reguleert de WKK's welke als niet-grote stookinstallaties gedefinieerd moeten worden.

In artikel 3.10a van het Activiteitenbesluit zijn de emissie-eisen opgenomen voor de WKK's. Hiertoe behoeven derhalve geen voorschriften te worden gesteld.

### 3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

#### **Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)**

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

Het vervangen van de vier bestaande WKK's door drie nieuwe WKK's.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

#### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 8.3 en 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het houden van landbouwdieren (varkenshouderij) en het co-vergisten van mest en afvalstoffen (met als doel opwekken van elektriciteit).

#### **Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

##### **Afvalstoffen**

Er worden geen andere of meer afvalstoffen ingenomen en verwerkt. Er komen evenmin andere of meer afvalstoffen vrij binnen de inrichting.

##### **Afvalwater / lozingen naar water**

Het vervangen van de WKK's heeft geen relatie met het lozen van afvalwater.

##### **Bodem(bescherming)**

Een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging moet worden gerealiseerd op basis van het rechtstreeks werkende Activiteitenbesluit. Dit blijft onveranderd. De WKK's (oliecircuit) zullen zodanig geconstrueerd worden dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

##### **Energieverbruik**

De WKK's wekken energie op en het elektrisch rendement is ten opzichte van de bestaande situatie verhoogd van 33 % naar 39,6 %.

##### **(Externe) Veiligheid**

De reeds verplichte en getroffen veiligheidsmaatregelen blijven onverkort gelden en de vervanging van de WKK's heeft daar verder geen invloed op.



#### **Geluid**

Aangezien de drie nieuwe WKK's binnen staan opgesteld en de WKK die buiten stond verdwijnt, zal de geluidstraling naar de omgeving toe dalen door een afname aan geluidbronnen.

#### **Emissies naar Lucht**

Aangezien de vier bestaande WKK's door drie moderne WKK's worden vervangen zal de NOx-emissie alsmede de stikstofdepositie afnemen ten opzichte van de bestaande situatie.

#### **Algemene voorschriften**

Zoals reeds gesteld, zullen op de drie nieuwe WKK's de rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn, welke vooral betrekking hebben op emissie-eisen, keuring en onderhoud.

#### **Overwegingen MER plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

#### **Overwegingen voorschriften**

Aangezien de WKK's rechtstreeks zijn gereguleerd in het Activiteitenbesluit behoeven geen voorschriften te worden verbonden aan dit besluit.