

ARCHIEF



Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Handelsonderneming Jewa Gas B.V. te Venray

Zaaknummer: 2014-0920

Kenmerk: 2016/8332 d.d. 4 februari 2016

Verzonden:

- 5 FEB. 2016

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
4	Overwegingen	10
4.1	Milieu	10
5	Zienswijzen	14
6	Voorschriften	14

1 Besluit

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Venray hebben op 10 april 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van de inrichting van Handelsonderneming Jewa Gas B.V.. De aanvraag betreft het veranderen van de capaciteit van de doorzet van propaan van de inrichting gelegen aan Stayerhofweg 11, 5861 EJ Wanssum.

Op 1 januari 2016 zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag geworden voor de onderhavige inrichting. Gelet op het Besluit omgevingsrecht is er geen overgangsregeling van toepassing op de lopende procedure voor de onderhavige aanvraag en wordt de procedure door Gedeputeerde Staten voortgezet.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0920.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Handelsonderneming Jewa Gas B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Stayerhofweg 11, 5861 EJ Wanssum;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvullende gegevens op de aanvraag, ingediend op 29 oktober 2015, onderdeel uit maken van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg

naar

C.J.

Afdelingshoofd vergunningen a.i.

Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Handelsonderneming Jewa Gas B.V., Stayerhofweg 11, 5861 EJ Wanssum;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde LPBSIGHT BV, Postbus 1475, 3430 BL Nieuwegein;
- burgemeester en wethouders van Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 10 april 2015 hebben burgemeester en wethouders van Venray een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Handelsonderneming Jewa Gas B.V.. Het verzoek is ingediend door LBPSIGHT BV. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het veranderen van de capaciteit van de doorzet van propaan.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

De aanvraag is op 29 oktober 2015 aangevuld. De aanvulling heeft onder andere betrekking op:

- het vergroten van de capaciteit van de doorzet naar 22.000 ton propaan per jaar;
- een risicobeschouwing externe veiligheid als gevolg van de capaciteitstoename;
- de berekening van de akoestische gevolgen als gevolg van de capaciteitstoename.

Gelet op artikel 3.3, eerste lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn Gedeputeerde Staten van Limburg per 1 januari 2016 het bevoegd gezag geworden voor de betreffende inrichting van Jewa Gas B.V.. In het wijzigingsbesluit noch in het Bor is een overgangsregeling opgenomen, dit betekent dat de procedure voor de onderhavige aanvraag door Gedeputeerde Staten wordt voortgezet.

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 8 september 2010, kenmerk MM100017 hebben burgemeester en wethouders van Venray aan JEWAGAS B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een propaandistributiedepot, gelegen aan de Stayershofweg 11 te Meerlo-Wanssum. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie c, nummer 625 en 1639.

De voorschriften van de onderliggende milieuvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de categorieën 1.1, sub a en c en 2.7, sub e en l van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij, gelet op artikel 3.3, eerste lid Bor, het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben burgemeester en wethouders van Venray deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben burgemeester en wethouders van Venray de aanvrager op 31 juli 2015 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 november 2015 aanvullende gegevens in te dienen.

Op 29 oktober 2015 hebben burgemeester en wethouders van Venray de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 90 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo, Bor en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 en artikel 6.15 van het Bor en artikel 12 van het Bevi, is de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het Waterschap Peel en Maasvallei;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Naar aanleiding van de aanvraag zijn de volgende adviezen ontvangen:

- op 21 mei 2015 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord ons bericht dat er geen noodzaak is tot het uitbrengen van een advies;
- op 19 november 2015 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord ons bericht dat, gelet op de aanvulling op de aanvraag van 29 oktober 2015, er geen noodzaak is tot het uitbrengen van een advies;
- op 25 juni 2015 heeft het Waterschap Peel en Maasvallei ons bericht dat de aangevraagde verandering van de inrichting geen invloed heeft op het afvalwater en dat derhalve geen extra voorschriften hoeven te worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Op 29 oktober 2015 is de aanvraag aangevuld. Ten opzichte van de ingediende aanvraag is de grootste afwijking dat de capaciteitstoename is bijgesteld van 31.000 naar 22.000 ton propaan per jaar. Gelet op de ontvangen reacties, naar aanleiding van de toezending van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs, verwachten wij dat de wijziging in de capaciteitstoename in de aanvullende gegevens niet zullen leiden tot een andere reactie van het bestuur van de Veiligheidsregio of het Waterschap Peel en Maasvallei.

In verband met de wijziging in bevoegd gezag zijn, gelet op artikel 6.1 Bor, burgemeester en wethouders van Venray niet in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de aanvraag. Wij zijn wij van mening dat dit in de onderhavige procedure niet aan de orde is gelet op de omstandigheid dat burgemeester en wethouders van Venray reeds een positief ontwerpbesluit hebben genomen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De aangevraagde gewijzigde activiteiten hebben geen betrekking op activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, daarmee is het indienen van een melding niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- het wijzigen van de verladingscapaciteit propaan van 15.500 naar 22.000 ton/jaar;
- een toename in het aantal vrachtbewegingen;
- een toename van het maximale geluidniveau in de nachtperiode.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a zijn de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Conclusies BBT

Gelet op de voorschriften opgenomen in ons besluit van 8 september 2010 (revisievergunning) en onderhavig besluit voldoet de inrichting aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing.

4.1.2 (Externe) veiligheid

Bij Handelsonderneming Jewa Gas B.V. is maximaal 199 ton propaan op enig moment binnen de inrichting aanwezig. De jaarlijkse doorzet aan propaan wordt gewijzigd van 15.500 naar 22.000 ton. Deze toename heeft geen invloed op de maximale hoeveelheid propaan die binnen de inrichting aanwezig mag zijn. Wel zal het aantal handelingen (vullen en legen van vrachtwagens) toenemen. Handelingen met propaan zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van propaan.

4.1.2.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

De van toepassing zijnde voorschriften met betrekking tot de opslag van propaan zijn opgenomen in de PGS 15 (opslag van verpakte gevaarlijke stoffen), PGS 18 (distributiedepots voor LPG), PGS 19 (opslag van propaan) en PGS 23 (vulstations van butaan- en propaangasflessen). In ons besluit van 8 september 2010 (revisievergunning) hebben wij de voornoemde richtlijnen al voorgeschreven. Aangezien er geen wijziging in opslag plaatsvindt, is het wijzigen van voorschriften met betrekking tot de opslag van propaan in een tank niet aan de orde. De voorschriften uit de vigerende vergunning blijven onverminderd van toepassing.

4.1.2.2 Externe veiligheid

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (een kans van één op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.1.2.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Bij Handelsonderneming Jewa Gas B.V. is maximaal 199 ton propaan aanwezig. Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a van het Bevi, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 van het Bevi betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA, Risicobeschouwing externe veiligheid, opgesteld door PLBSIGHT BV, rapportnummer R085909ab.00003.pvv van 19 oktober 2015) uitgevoerd. Deze risicoanalyse is een actualisatie van de QRA die is opgesteld voor de vigerende revisievergunning. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Toetsing aan de norm voor het PR

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} per jaar. De (iso)risicocontour 10^{-6} per jaar komt buiten de inrichting. Binnen deze risicocontour bevinden zich geen kwetsbare objecten, wel zijn beperkt kwetsbare objecten aanwezig. Hoewel de risicocontour als gevolg van de toename in doorzet van propaan toeneemt, vallen er geen nieuwe kwetsbare objecten binnen de risicocontour. De inrichting voldoet aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Toetsing aan de oriënterende waarden van het GR

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het groepsrisico valt lager uit dan het groepsrisico zoals dat in 2009 berekend is in het kader van de aanvraag om de vigerende revisievergunning. De oorzaak hiervoor is dat bij de berekeningen gebruikt is gemaakt van een nauwkeuriger vastgestelde populatie in het gebied.

Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde verandering geen nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico.

4.1.2.4 Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Per 8 juli 2015 is het Brzo 2015 van kracht. In dit besluit is de Europese Seveso III-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. In het Brzo 2015 worden enkele nieuwe begrippen gebruikt. Binnen de inrichting vindt opslag plaats van maximaal 199 ton propaan, in de vorm van een ontvlambaar vloeibaar gas. Dit betekent dat de inrichting thans een zogenaamde lagedrempel inrichting is.

De wijze van opslag en de hoeveelheid opslag van propaan wijzigt niet. De afweging op grond van het Brzo 1999 zoals deze heeft plaatsgevonden in het kader van de besluitvorming voor de vigerende revisievergunning blijft onveranderd, ook nu het Brzo 2015 van kracht is.

4.1.3 Geluid en trillingen

4.1.3.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door interne transportbewegingen. De vergunde bedrijfstijden wijzigen niet, er vindt enkel een wijziging in het aantal transportbewegingen plaats.

De door de inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport opgesteld door LBPSIGHT BV (rapportnummer R085909ab.00005.go van 19 oktober 2015). Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.1.3.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{ar,LT}$)

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De inrichting betreft een bestaand bedrijf. De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein. Burgemeester en wethouders van Venray beheren de geluidszone rondom dit industrieterrein. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen in acht zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Uit het akoestisch rapport volgt dat ten gevolge van de aangevraagde verandering van de inrichting er geen overschrijding is van de vergunde geluidnormen voor het langtijd gemiddelde geluidniveau.

4.1.3.3 Normstelling maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

Uit het akoestisch rapport volgt dat in de nachtperiode sprake is van een toename van het maximale geluidniveau van 57 naar 59 dB(A) op 50 meter afstand van de erfgrans van de inrichting. Dit betekent een maximale geluidbelasting van 49 dB(A) bij de meest nabij gelegen woning (die op ruimere afstand dan 50 meter van de erfgrans van de inrichting is gelegen).

Gelet op het bovenstaande achten wij de toename van het maximale geluidniveau in de nachtperiode vergunbaar. De grenswaarde voor het maximale geluidniveau wordt niet overschreden. Het geluidvoorschrift uit de vigerende vergunning wordt zodanig gewijzigd dat in de nachtperiode het maximale geluidniveau 59 dB(A) mag bedragen op 50 meter afstand van de erfgrans van de inrichting.

4.1.4 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM10), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

De aangevraagde verandering hebben tot gevolg dat meer transportbewegingen zullen plaatsvinden. Dit wederom leidt tot een toename in de emissie van stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10). Uit de aanvraag blijkt dat deze toename niet in betekende mate bijdragen (NIBM) aan de luchtverontreiniging. Verdere toetsing aan de grenswaarde voor luchtkwaliteit is om deze reden niet nodig.

5 Zienswijzen

Van 11 december 2015 tot en met 21 januari 2016 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning is de nummering van het geluidvoorschrift gewijzigd. Door deze wijziging sluit de nummering aan bij de nummering van voorschriften in de vigerende vergunning van 8 september 2010.

Tevens zijn enkele redactionele fouten verbeterd.

6 Voorschriften

- 7a In afwijking van voorschrift 7 van ons besluit van 8 september 2010 met kenmerk MM100017, mag het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, op enig punt op 50 meter van de erfgrans van de inrichting gelegen, op een hoogte van 1,5 meter 59 dB(A) bedragen in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur.