



2014/16012

27-3-2014

RUDLNV

25-4-2014



**ARCHIEF**

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

**Omgevingsvergunning  
voor de activiteiten bouwen en  
milieuneutraal veranderen**

Bieleveld Ysselsteyn B.V.

Zaaknummer: 2013-0969

Kenmerk: 2014/16012 d.d. 27 maart 2014

Verzonden: **31 MAART 2014**

# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	4
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid	6
2.5	Procedure	7
2.6	Advies	7
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>10</b>
3.1	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	10
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>11</b>
4.1	Milieuneutraal	11
4.2	Bouwen van een bouwwerk	12
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>14</b>
5.1	Milieuneutraal	14
5.2	Bouwen van een bouwwerk	15

# 1 Besluit

## 1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 december 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bieleveld Ysselsteyn BV voor haar inrichting in de gemeente Venray. Het betreft het aanleggen van een mestzak voor de opslag van drijfmest en digestaat. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Kempkensberg 7, 5813 AE te Ysselsteyn, kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie Y, nummer 304 en 305. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0969.


## 1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Bieleveld Ysselsteyn BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Kempkensberg 7, 5813 AE Ysselsteyn;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het (ver)bouwen van een bouwwerk zijnde een mestzak;
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning van 10 mei 2012, kenmerk 2011-0622, in combinatie met de omgevingsvergunning van 3 oktober 2013, kenmerk 2013-0610, van overeenkomstige toepassing zijn op de middels dit besluit te vergunnen veranderingen, tenzij daarvan op basis van het aan dit besluit verbonden voorschrift mag worden afgeweken;
5. dat, in afwijking van het bepaalde onder 4., voorschrift 4.10, sub b. uit de vigerende omgevingsvergunning van 10 mei 2012 ambtshalve wordt gewijzigd, voor zover het mestbassins betreft die worden opgericht na de inwerkingtreding van de onderhavige vergunning;
6. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;

7. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
- aanvraag d.d. 2 december 2013;
  - aanvulling (via OLO) d.d. 9 januari 2014;
  - aanvulling (via OLO) d.d. 24 februari 2014.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,



afdelingshoofd afdeling Provincie  
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord

### 1.3 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde het bedrijf Bieleveld Ysselsteyn BV, Kempkensberg 7, 5813 AE Ysselsteyn;
- gemachtigde van de aanvrager, zijnde de heer F. Mostert van het bedrijf VTO BV, Columbusweg 27, 5928 LA VENLO;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

### 1.4 Rechtsbescherming

#### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

---

<sup>1</sup>De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:  
Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl) en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 2 december 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Bieleveld Ysselsteyn BV. Het verzoek is ingediend door de gemachtigde, namelijk Frank Mostert van het bedrijf VTO BV.

De aanvraag betreft het aanleggen van een mestzak binnen de inrichting. Het betreft een mestzak met een inhoud van 2.000 m<sup>3</sup>. Deze zal dienen voor de tijdelijke opslag van drijfmest en digestaat in afwachting van transport.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (art. 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo in samenhang met art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 10 mei 2012, kenmerk 2011-0622, hebben wij aan Bieleveld Ysselsteyn BV een revisie vergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de verwerking van mest en cosubstraten, gelegen aan de Kempkensberg 7 te Ysselsteyn. De inrichting is gevestigd op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie Y, nummer 304 en 305.

Op 3 oktober 2013, kenmerk 2013-0610, is aan Bieleveld Ysselsteyn BV een vergunning ingevolge de Wabo verleend voor het uitbreiden van te accepteren afvalstoffen met bijbehorende Euralcodes.

De voorschriften van beide onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

### 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorieën 1.4 onder d, 2.7 onder h, 7.4, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6 en 28.4 onder c lid 1 van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

### 2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze, onder meer aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor), getoetst op ontvankelijkheid. Uit deze toets bleek dat:

- in plaats van de activiteit "milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting" door aanvrager de activiteit "uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" was aangevraagd;
- de aanvraag mede betrekking heeft op de activiteit "bouwen" en deze activiteit onlosmakelijk met de activiteit "milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting" samenhangt.

Op 9 januari 2014 zijn aanvullende stukken, waaronder een situatietekening, ontvangen via het Omgevingsloket online (OLO).

Op 14 februari 2014 is de aanvraag via e-mail aangepast en aangevuld. Op 24 februari 2014 is deze aanvulling bevestigd via indiening via het Omgevingsloket online (OLO). Deze zag op het aanvragen van de activiteit "bouwen" en op de aanvraag van de activiteit "milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting".

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 14 januari 2014 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

Bij brief van 16 januari 2014, verzonden 17 januari 2014, is aanvrager verzocht om aanvullende gegevens. Dit verzoek zag op aanpassing en aanvulling van de aanvraag als hiervoor bedoeld in paragraaf 2.4. De maximale aanvullingstermijn bedroeg 4 weken en eindigde op 14 februari 2014. De gevraagde aanpassing en aanvulling zijn op 14 februari 2014 ontvangen via e-mail en op 24 februari 2014 bevestigd door middel van indiening via het Omgevingsloket online (OLO). Daarmee achten wij de aanvraag tijdig aangevuld.

Via het besluit van 16 januari 2014, verzonden 20 januari 2014, is de beslistermijn verlengd met zes weken tot en met 10 maart 2014. Hierbij is de opschorting vanwege het verzoek om aanvullende gegevens nog niet meegenomen. Op 21 januari 2014 is kennis gegeven van dit besluit op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

Vanwege het verzoek om aanvullende gegevens is de behandeling van de aanvraag opgeschort tot en met de datum van ontvangst van de aanvullende gegevens. Dit betrof een periode van vier weken. De behandelingstermijn is weer aangevangen met ingang van 15 februari 2014. Op de aanvraag dient uiterlijk te zijn beslist op 7 april 2014.

## 2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag op 7 januari 2014 ter advies verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Venray  
Postbus 500  
5800 AM VENRAY
- Waterschap Peel en Maasvallei  
Afdeling Vergunningen en Handhaving  
Postbus 3390  
5902 RJ VENLO

Naar aanleiding van deze adviesaanvragen hebben wij van beide bestuursorganen adviezen ontvangen.

Via brieven van 26 februari 2014 hebben wij beide adviesorganen verzocht om een reactie op de van aanvrager ontvangen aanvullende gegevens voor 18 maart 2014.

#### *Advisering Burgemeester en Wethouders van Venray*

Op 14 januari 2014 is via e-mail advies ontvangen van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray. Burgemeester en Wethouders stellen vast dat de realisatie van de mestzak past het geldende bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010". Het project valt binnen de bestemming "Bedrijf" met de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – mestverwerking". Hiermee is het bouwplan niet in strijd. Burgemeester en Wethouders adviseren een voorschrift op te nemen. Dit ziet op het aanbrengen van enkele drainagepijpen met controleputten ter controle op lekkage.

In het aanvullende advies van 13 maart 2014 geven Burgemeester en Wethouders aan dat voor het bouwplan geen preventieve welstandseisen gelden. Verder dient het beplantingsplan behorende bij BOM+ (bouwkavel op maat) bij vorige vergunning(en) uitgevoerd c.q. in stand gehouden te worden.

#### *Advisering Waterschap Peel en Maasvallei*

Het Waterschap Peel en Maasvallei heeft bij brief van 14 januari 2014, ontvangen 15 januari 2014, advies uitgebracht. Het waterschap wijst erop dat ingevolge artikel 3.50, tweede lid van het Activiteitenbesluit het realiseren van een mestzak meldingsplichtig is.

Verder geeft het waterschap aan dat op het perceel een bronbemaling moet worden toegepast. Op die manier kan de realisatie van de mestzak "in den droge" plaatsvinden. Hiervoor dient een melding bij de Keur van het waterschap te worden ingediend. Hiervan zal het waterschap de inrichting zelf op de hoogte brengen.

#### *Reactie op de adviezen*

De ingekomen adviezen staan niet in de weg aan de vergunningverlening.

De gemeente adviseert het aanbrengen van enkele drainagepijpen met controleputten verplicht te stellen. Wij achten dit niet noodzakelijk. De mestzak dient namelijk al te voldoen aan BRL 2342. Dit houdt in dat de mestzak moet zijn uitgevoerd en aangelegd overeenkomstig BRL 2342. Via deze kwaliteitsrichtlijn worden de bouwtechnische kwaliteit van mestbassins en afdekkingen voor mestbassins bevorderd en milieuverontreiniging tegengegaan. Uit de aanvraag blijkt bovendien dat een mestzak van Albers Alligator Projekten B.V. wordt aangelegd. Albers Alligator Projekten B.V. is gecertificeerd door KIWA, een onafhankelijk keuringsinstituut in Nederland, voor de productie van mestzakken. Het beplantingsplan is als voorwaarde in twee eerdere vergunningen opgenomen. Dit betreft ten eerste de vergunning voor het bouwen van een mestverwerkingsinstallatie van 15 februari 2005, kenmerk BA040495. En in de tweede plaats de vergunning voor het gewijzigd uitvoeren van de mestverwerkingsinstallatie van 29 juni 2006 met kenmerk BA060039. Uit de betreffende vergunningen volgt dat het beplantingsplan moet worden nageleefd. Deze voorwaarde hoeft daarom niet opnieuw te worden opgenomen. Bovendien wordt het beplantingsplan niet door het aanleggen van de mestzak doorkruist. De mestzak wordt namelijk geplaatst binnen het bouwvlak. Binnen het bouwvlak mag op grond van het bestemmingsplan, in beginsel, overal worden gebouwd.

Ten aanzien van het advies van het waterschap merken wij het volgende op. De mestzak valt op zichzelf binnen de normering van het Activiteitenbesluit, maar niet in combinatie met de al vergunde opslagruimte



voor mest en digestaat. Daarom kan niet worden volstaan met een melding op basis van het Activiteitenbesluit. Dit komt in hoofdstuk 3 nog aan de orde.

## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit milieubeheer) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

#### **Type C inrichtingen**

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage I, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting 'Bieleveld Ysselsteyn BV' aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

#### **Maatwerkvoorschriften**

Wij hebben vooralsnog geen maatwerkvoorschriften opgenomen waarbij wordt afgeweken van de voorwaarden uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling ((Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer).

#### **Melding**

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De mestzak valt op zichzelf binnen de normering van het Activiteitenbesluit, maar niet in combinatie met de al vergunde opslagruimte voor drijfmest en digestaat. De binnen de inrichting aanwezige mestbassins voor drijfmest en digestaat hebben namelijk een gezamenlijke oppervlakte van meer dan 750 m<sup>2</sup> danwel een gezamenlijke inhoud van meer dan 2.500 m<sup>3</sup>. Wanneer één van deze drempels wordt overschreden, kan niet worden volstaan met een melding op basis van het Activiteitenbesluit. Dit volgt uit artikel 3.50 van het Activiteitenbesluit. Een melding is daarom in dit geval niet aan de orde.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo in samenhang met art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

De aanvraag betreft de realisatie van een mestzak voor de opslag van drijfmest en digestaat.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is (zijn) toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

#### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorieën 4 onder d, 2.7 onder h, 7.4, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6 en 28.4 onder c lid 1 van bijlage I onderdeel C van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het verwerken van mest en cosubstraten door middel van een vergistingsproces tot biogas en vervolgens elektriciteit.

#### **Overwegingen dat er geen andere of nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

Hierna is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

##### Afvalwater / lozingen naar water

Er wijzigt niets in de lozingssituatie. De drijfmest en digestaat komen niet in aanraking met hemelwater, aangezien ze in de mestzak worden opgeslagen.

##### Bodem(bescherming)

Door het overnemen van de voorschriften uit de Activiteitenregeling wordt overeenkomstig de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd (zie artikel 3.66 Activiteitenregeling).

##### (Externe) Veiligheid

De benodigde maatregelen om de gevolgen voor het milieu –concreet de veiligheid buiten de inrichting – ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken, zijn reeds in de vigerende vergunning verankerd. De verandering, namelijk de realisatie van extra opslagcapaciteit voor drijfmest en digestaat, heeft hier geen effect op.

##### Geluid

Er komen geen nieuwe geluidbronnen bij en de bedrijfsduur van de geluidbronnen wijzigt evenmin. De vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit van de inrichting wijzigt niet, waardoor de aantallen aan- en afvoerbewegingen van de vrachtwagens ook niet veranderen.

### Emissies naar Lucht

Ten aanzien van dit aspect treden geen wijzigingen op. Eventueel bij de opslag in de mestzak vrijkomend biogas en geur worden afgezogen en verbrand in de gasmotoren van de warmtekrachtkoppelinginstallatie (WKK's).

### **Overwegingen MER plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt. De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig. Daarmee is tevens een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

### **Overwegingen voorschriften**

In voorschrift 4.10 van de geldende omgevingsvergunning van 10 mei 2012 zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van dunne mest en digestaat. Op grond van 4.10, sub b. moet een mestzak voldoen aan de voorschriften uit de bijlage 1 behorende bij het Besluit mestbassins.

Omdat het Besluit mestbassins per 1 januari 2013 is vervallen, worden in deze vergunning voorschriften overgenomen uit paragraaf 3.4.6. van de Activiteitenregeling. Deze paragraaf van de Activiteitenregeling regelt de opslag van drijfmest en digestaat.

De bij deze vergunning behorende voorschriften ten aanzien van de opslag van dunne mest en digestaat treden slechts in de plaats van het voorschrift 4.10, sub b uit de omgevingsvergunning van 10 mei 2012, voor zover het mestbassin wordt opgericht na de inwerkingtreding van de onderhavige vergunning. Voor reeds voor de inwerkingtreding van deze vergunning opgerichte mestbassins geldt nog voorschrift 4.10, sub b uit de omgevingsvergunning van 10 mei 2012.

Dit betreft een ambtshalve aanpassing. Op basis van 3.15, derde lid in samenhang met 3.10, derde lid van de Wabo kunnen bij een milieuneutrale aanvraag ook ambtshalve voorschriften worden aangepast. In dat geval geldt nog altijd de reguliere procedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wabo. Voorwaarde is hierbij dat wordt voldaan aan de voorwaarden uit 3.10, derde lid van de Wabo. Dat is het geval. De aard van de inrichting wijzigt niet, er is geen sprake van andere of nadeligere gevolgen voor het milieu en van een M.E.R.-plicht is ook door deze ambtshalve wijziging van de voorschriften voor mestbassins geen sprake.

## **4.2 Bouwen van een bouwwerk**

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### **Toetsingsgronden**

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de

bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;

3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

### **Toetsing**

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venray.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" is vastgesteld. Het project valt binnen de bestemming "Bedrijf" met de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – mestverwerking". De mestzak wordt gerealiseerd binnen het bouwvlak.

De aangevraagde activiteit is niet in strijd met het bestemmingsplan.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota "Wederzijds vertrouwen: Welstandsnota 2013 gemeente Venray". De welstandnota kent voor bouwwerkzaamheden in het buitengebied in beperkte mate preventieve welstandscriteria. Bij de bouw van woningen en bedrijfsgebouwen gelden welstandscriteria. Voor de oprichting van een mestzak zijn geen preventieve welstandscriteria opgenomen.

Gelet hierop is het bouwplan niet in strijd met de redelijke eisen van welstand.

Een advies van de commissie Tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

# 5 Voorschriften

## 5.1 Milieuneutraal

### 1. BEGRIPPEN

- 1.1 Dierlijke meststoffen:  
uitwerpselen van voor gebruiks- of winstdoeleinden gehouden dieren, daaronder begrepen de geheel of gedeeltelijk verteerde maag- of darminhoud van deze dieren en mengsels van strooisel met de uitwerpselen, alsook producten daarvan.
- 1.2 Digestaat:  
stabiel restproduct dat overblijft na het vergisten van ten minste 50% dierlijke uitwerpselen met als nevenbestanddeel uitsluitend producten die krachtens artikel 5 van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet zijn aangewezen.
- 1.3 Drijfmest:  
dierlijke meststoffen die verpompbaar zijn.
- 1.4 Mestzak:  
mestbassin, geheel of grotendeels bovengronds gelegen, voornamelijk opgebouwd uit kunststoffolie waarvan de bodemafdichting en afdekking een geheel vormen.

### 2. OPSLAG DRIJFMEST EN DIGESTAAT

- 2.1 Een mestbassin, niet zijnde een mestkelder, is voorzien van een afdekking.
- 2.2 Het vul- en zuigpunt van een mestbassin bevindt zich boven een lekbak.
- 2.3 Een mestbassin, niet zijnde een ondergronds mestbassin voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren, en een afdekking zijn uitgevoerd en aangelegd overeenkomstig BRL 2342.
- 2.4 Een mestbassin en een afdekking als bedoeld bij 2.3 zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring mestbassin, waaruit blijkt dat het mestbassin en de afdekking zijn uitgevoerd overeenkomstig BRL 2342 en wat de referentieperiode mestbassins is. De kwaliteitsverklaring mestbassin is binnen de inrichting aanwezig.
- 2.5 Een mestbassin dat, of een afdekking die visueel waarneembaar lek is of in een slechte staat verkeert, wordt terstond gerepareerd.
- 2.6 Een mestbassin en een afdekking worden overeenkomstig het daartoe in de Regeling bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 2.7 De beoordeling, bedoeld bij 2.6, vindt plaats ten minste vier weken voor het aflopen van de referentieperiode mestbassins.
- 2.8 Bij goedkeuring van een mestbassin en een afdekking wordt door de persoon of instelling, bedoeld bij 2.6, een nieuwe referentieperiode mestbassins vastgesteld.

- 2.9 Indien de goedkeuring, bedoeld bij 2.8, onder voorwaarden wordt gegeven, wordt binnen een termijn, gesteld door een persoon of instelling als bedoeld in 2.6, aan die voorwaarden voldaan.
- 2.10 Indien de beoordeling, bedoeld bij 2.6, leidt tot afkeuring en het mestbassin of de afdekking reparatie behoeft, draagt degene die de inrichting drijft zorg voor reparatie en wordt het mestbassin of de afdekking binnen een termijn, gesteld door een persoon of instelling als bedoeld onder 2.6 opnieuw ter beoordeling aangeboden.
- 2.11 Indien reparatie als bedoeld bij 2.10 niet plaatsvindt of een mestbassin of afdekking wordt afgekeurd en reparatie niet mogelijk is, wordt:
- van de afkeuring terstond melding gemaakt bij het bevoegd gezag;
  - de dunne mest of het digestaat dat zich in het mestbassin bevindt onmiddellijk verwijderd, en
  - het opslaan van dunne mest of digestaat in het mestbassin beëindigd.
- 2.13 Het rapport van goedkeuring waarin een nieuwe referentieperiode mestbassins als bedoeld bij 2.8 is opgenomen, is binnen de inrichting aanwezig.
- 2.14 2.4 tot en met 2.13 zijn niet van toepassing op een ondergronds mestbassin voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren.

## 5.2 Bouwen van een bouwwerk

### 1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

#### **Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden**

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning op het terrein aanwezig. Dit stuk dient op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

#### **Startgesprek**

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres [wabo-bouwen@prvlimburg.nl](mailto:wabo-bouwen@prvlimburg.nl) of telefonisch via (043) 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

#### **Uitzetten van de bebouwingsgrenzen**

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
  - het straatpeil is aangegeven.

#### **Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden**

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;

- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
  - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, Afdeling Provincie, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail naar [wabo-bouwen@prvlimburg.nl](mailto:wabo-bouwen@prvlimburg.nl).

#### **Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden**

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
  - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
  - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
  - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
  - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
  - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
  - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
  - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven



bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
  - uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
  - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
  - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

#### **Bouwafval**

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

#### **Geldigheidsduur vergunning**

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kunnen Gedeputeerde Staten de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

#### **Kabels en leidingen**

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
  - graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
  - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;

- graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
- meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
- ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op [www.graafschade-voorkomen.nl](http://www.graafschade-voorkomen.nl) en [www.kadaster.nl/klic](http://www.kadaster.nl/klic).