

Besluit van Gedeputeerde Staten

Omgevingsvergunning

**voor de activiteiten bouwen en milieuneutraal
veranderen**

AVG Holding Heijen BV te Heijen
(gemeente Gennep)

Zaaknummer: 2015-0124

Kenmerk: 2015/51819 d.d. 23 juli 2015

Verzonden: **27 JULI 2015**

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|----------|---|-----------|
| 1 | Besluit | 3 |
| 1.1 | Onderwerp | 3 |
| 1.2 | Besluit | 3 |
| 1.3 | Procedure | 4 |
| 1.4 | Afschriften | 4 |
| 1.5 | Rechtsbescherming | 5 |
| 2 | Procedure | 6 |
| 2.1 | De aanvraag | 6 |
| 2.2 | Huidige vergunning- en meldingsituatie | 6 |
| 2.3 | Bevoegd gezag | 7 |
| 2.4 | Advies | 7 |
| 2.5 | Ontvankelijkheid en opschorting procedure | 8 |
| 3 | Samenhang overige wetgeving | 9 |
| 3.1 | Coördinatie waterwet | 9 |
| 3.2 | Activiteitenbesluit milieubeheer | 9 |
| 4 | Overwegingen | 12 |
| 4.1 | Bouwen van een bouwwerk | 12 |
| 4.2 | Milieuneutraal | 13 |
| 5 | Voorschriften | 15 |
| 5.1 | Bouwen | 15 |

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 27 februari 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AVG Holding Heijen B.V. (hierna te noemen AVG). De aanvraag betreft de realisatie van een 3-tal cementsilo's met elk een capaciteit van elk 400 ton (320 m³) binnen de inrichting gelegen aan Hoogveld 20, 6598 BL Heijen, kadastraal bekend als gemeente Gennep, sectie H, nummers 663, 664, 665, 792, 897, 972 en 1063. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0124.

De aanvraag omgevingsvergunning is aangevuld op 27 februari 2015, 10 juli 2015 en op 13 juli 2015.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigd bedrijf M-Tech Nederland BV te Roermond. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan AVG Holding Heijen BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Hoogveld 20, 6598 BL Heijen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van 3 cementsilo's;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;
5. dat de eerder verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen (zie §2.2 van de considerans) tevens gelden voor deze verandering;
6. dat de aanvraag van 27 februari 2015 (incl. bijlagen) en de aanvullende gegevens onderdeel uitmaken van deze vergunning;

7. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,


afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

1.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo.

1.4 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- AVG Holding Heijen BV
de heer R. Janssen
Postbus 160
6590 AD GENNEP;
- M-Tech Nederland BV
de heer H.H.C. Neelen
Produktieweg 1G
6045 JC ROERMOND;
- College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Gennepe
Postbus 9003
6590 HD GENNEP
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Postbus 25
6200 MA MAASTRICHT
- Waterschap Peel en Maasvallei
afdeling Vergunningen en handhaving
Postbus 3390
5902 RJ VENLO

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.5 Rechtsbescherming

1.5.1 Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

1.5.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 27 februari 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van AVG Holding Heijen B.V. (hierna te noemen AVG).

De aanvraag omgevingsvergunning is aangevuld op 27 februari 2015, 10 juli 2015 en op 13 juli 2015.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigd bedrijf M-Tech Nederland BV te Roermond. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het bouwen van een 3-tal cementsilo's en het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Deze silo's hebben elk een capaciteit van 400 ton (320 m³). Het bijplaatsen van de silo's komt voort uit praktische overwegingen om meer bewegingsvrijheid te kunnen hebben binnen de reeds vergunde (grond)stoffen en zo piekmomenten beter te kunnen opvangen. De reeds vergunde silo's worden vervolgens meer gebruikt voor de opslag van andere vergunde (afval)stoffen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 5 juli 2011 (kenmerk 10/25902) hebben wij aan AVG Holding Heijen BV een oprichtingvergunning ingevolge Wet milieubeheer, inmiddels gelijkgesteld met een omgevingsvergunning, verleend voor de inrichting gelegen aan Hoogveld 20 te Heijen.

Binnen de inrichting is vergund:

1. Het op- en overslaan en bewerken (breken, zeven, ontijzeren, scheiden residuen) van bouw- en sloopafval en steenachtige afvalstoffen;
2. Het op- en overslaan en bewerken (zeven) van (verontreinigde) grond;
3. Het op- en overslaan en bewerken (sorteren) van bedrijfsafval, grof huisvuil en daarmee vergelijkbare afvalstoffen;
4. Het op- en overslaan en bewerken (zeven) van baggerspecie;
5. De productie, op- en overslaan en bewerken (wassen) van recyclinggranulaat en andere secundaire bouwstoffen;
6. De productie van betonmortel, betonspecies en hydraulisch gebonden mengsels voor de wegebouw en betonwaren;
7. Het in gebruik hebben van laad- en loskade van schepen;
8. Het op- en overslaan van bulkgoederen, niet zijnde afvalstoffen en stukgoederen;
9. Het uitvoeren van kleine onderhoudswerkzaamheden aan eigen voertuigen;
10. De stalling van machines en materiaal.

In voorschrift 2.23 van de vigerende oprichtingvergunning is opgenomen dat de maximale opslag- en jaarcapaciteiten van de binnen de inrichting te accepteren afvalstoffen niet meer mag bedragen dan is aangegeven in bijlage 3 van de aanvraag (indeling overeenkomstig de Eural).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen verleend:

- milieuneutraal veranderen en bouwen van 12 juli 2012 (2012-0331),
intrekken terreindeel, wijzigen terreinindeling, plaatsen keerwanden werkplaats en bouwwerken;
- omgevingsvergunning bouwen van 2 januari 2014 (2013-0377),
plaatsen van een menger en aanvullende silo's;
- milieuneutraal veranderen van 13 februari 2014 (2013-0940),
uitbreiding acceptatie afvalstoffen (incl. uitbreiding Euralcodes).

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de categorieën 11.3, onder c sub 2 en 3, 28.4 onder a sub 2, 3, 5 en 6, 28.4 onder b sub 1 en 2 en 28.4 onder c sub 1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Advies

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gennep

Op 13 mei 2015 hebben wij per e-mail van de gemeente Gennep het volgende welstandsadvies mogen ontvangen:

“De aanvraag voor 3 silo's op het terrein van AVG op het bedrijventerrein Hoogveld voldoet aan het geldend welstandsbeleid deelgebied Groote Heeze en Hoogveld met welstandsniveau 3, regulier welstandsgebied. Qua opzet, hoogte en kleur passen de silo's bij het plaatselijke industriële landschap. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand”.

Verder heeft de gemeente Gennep geen gebruik gemaakt van haar adviesrecht.

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

Tegelijkertijd met de aanvraag omgevingsvergunning is op 27 februari 2015 bij Rijkswaterstaat ingediend aan een aanvraag Waterwetvergunning voor de activiteit Waterstaatswerk of beschermingszone (nummer 1680727).

Via brief van 1 april 2015 (kenmerk SAWA/OLO1680727), ingekomen 3 april 2015, hebben wij van Rijkswaterstaat Zuid Nederland het volgende advies mogen ontvangen:

“Onder verwijzing naar uw aanvraag om Watervergunning voor het maken en behouden van een bedrijfsuitbreiding (plaatsen silo's), vraag ik uw aandacht voor het volgende. Bij de beoordeling van uw aanvraag is gebleken dat deze niet compleet is.

De ontbrekende gegevens betreffen:

- 1. gedetailleerde bouw- c.q. constructietekeningen (voorzien van dwarsdoorsnedes) van de silo's (bij de voorliggende aanvraag zijn enkel situatietekeningen bijgevoegd),*
- 2. een recent uitgevoerde Waqua-berekening ten aanzien van de rivierkundige gevolgen van dit bouwplan, u kunt voor dit bouwplan (silo's) niet verwijzen naar (en/of gebruikmaken van) een in 2012 uitgevoerde berekening voor een ander bouwplan."*

Door Rijkswaterstaat wordt verzocht om de ontbrekende gegevens binnen 6 weken na verzending van deze brief aan hen te doen toekomen".

Middels brief van 13 mei 2015 heeft M-Tech Rijkswaterstaat verzocht de termijn voor het aanleveren van de gevraagde aanvullende gegevens te verlengen naar 13 juli 2015. Middels brief van 18 mei 2015 (RWS-2015/21212), ingekomen 19 mei 2015, heeft Rijkswaterstaat ingestemd met het verzoek om de gevraagde aanvullende gegevens uiterlijk 13 juli 2015 te mogen aanleveren.

De Waqua berekeningen zijn echter niet bij ons ingediend, ondanks dat wij deze op verzoek van Rijkswaterstaat aan M-Tech hebben verzocht. Met WAQUA worden waterstanden, waterstromingen en concentraties van opgeloste stoffen berekend in open wateren. Het uitvoeren van dergelijke berekeningen is volgens M-Tech kostbaar en heeft in casu volgens haar geen toegevoegde waarde. Ondanks dat de genoemde berekeningen niet bij ons zijn ingediend, beschikken wij toch positief op de ingediende Wabo-aanvraag voor bouwen en veranderen van de inrichting. De berekeningen zijn immers geen indieningsvereisten voor de aanvraag waarop wij hieronder beschikken. Aangezien de benodigde Waterwetvergunning waartoe de berekeningen volgens Rijkswaterstaat wel benodigd worden geacht, niet gecoördineerd behandeld behoeft te worden met onderhavig besluit omdat er geen sprake is van een lozing op oppervlaktewater door plaatsen van silo's en evenmin sprake is van een aanvraag waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, kunnen en moeten wij gewoon beschikken op de indiene gecombineerde (bouwen en milieu) Wabo-aanvraag. De benodigde Waterwetvergunning kan afzonderlijk worden verleend.

2.5 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 3 juni 2015 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 13 juli 2015 aanvullende gegevens in te dienen.

Op 10 juli 2015 hebben wij een brief (gedateerd 9 juli 2015) van M-Tech mogen ontvangen, waarin M-Tech verzocht de termijn voor het aanleveren van de gevraagde aanvullende gegevens te verlengen met 2 weken tot uiterlijk 27 juli 2015. Middels dit besluit accepteren wij deze termijn waarmee de beslistermijn derhalve tot uiterlijk 27 juli 2015 is opgeschort. Aangezien op 13 juli 2015 de aanvullende gegevens zijn ontvangen, is de beslistermijn tot 13 juli 2015 opgeschort.

Op 13 juli 2015 hebben wij derhalve de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor in totaal opgeschort (inclusief proceduretermijnverlening) met 40 dagen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie waterwet

Tegelijkertijd met de aanvraag omgevingsvergunning is op 27 februari 2015 bij Rijkswaterstaat ingediend aan een aanvraag Waterwetvergunning voor de activiteit Waterstaatswerk of beschermingszone (nummer 1680727).

Aangezien deze aanvraag Waterwetvergunning geen betrekking heeft op een lozing van afvalwater is er geen sprake van een verplichte coördinatie tussen beide procedures. Onderhavig Wabo-besluit wordt daarom niet tegelijkertijd met het Waterwetbesluit vastgesteld.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting van AVG aangemerkt als een type C-inrichting.

Beoordeling en toetsing

Onderstaand wordt achtereenvolgens ingegaan op de door AVG aangevraagde activiteiten die onder de onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen en voor welke activiteiten maatwerkvoorschriften zijn gesteld.

Hoofdstuk 1

- Afdeling 1.1
(begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen).
- Afdeling 1.2 (melding)
Deze afdeling is van toepassing voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de aanvraag omgevingsvergunning is toegevoegd een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

Hoofdstuk 2

- Afdeling 2.1 (zorgplicht)
Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

- afdeling 2.4 (bodem)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort.

Aangezien binnen de inrichting van AVG sprake is van een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort is het aspect bodembescherming uitputtend geregeld in het Activiteitenbesluit en mogen hiervoor geen voorschriften worden opgenomen in de nog te verlenen omgevingsvergunning.

In artikel 2.8a lid 2 is opgenomen dat voor zover het betreft een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort, in afwijking van het eerste lid, onder a, artikel 2.11 lid 1 niet van toepassing is. De uitzondering van artikel 2.11 lid 1 is er, omdat volgens dit eerste lid een nulsituatieonderzoek binnen 3 maanden na oprichting van de inrichting moet worden opgestuurd naar het bevoegd gezag. Volgens de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) moet dit rapport voor de start van de activiteiten worden ingediend. Daarom is in de Mor (artikel 4.3 lid 2) een bepaling opgenomen dat het rapport over de bodemkwaliteit bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden ingediend.

Maatwerkbepaling bij de activiteit

Voor het onderwerp bodemrisico kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld voor het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit (Activiteitenbesluit artikel 2.11) en het afwijken van een verwaarloosbaar bodemrisico (Activiteitenbesluit artikel 6.10).

Zorgplichtbepaling

Op grond van de zorgplicht is het niet mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen.

Beoordeling en toetsing preventie bodem

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De opslag van cement valt onder de definitie van inerte goederen en is daarmee niet bodembedreigend. Verder wordt het cement opgeslagen in gesloten silo's en komt daardoor niet in aanraking met hemelwater. Op grond hiervan is zondermeer sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico en hoeft geen aandacht te worden besteed aan het treffen van een cvm.

Beoordeling en toetsing nulsituatie bodemonderzoek

Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

In de vigerende oprichtingvergunning is opgenomen dat de bodem nulsituatie voldoende inzichtelijk is gemaakt met de destijds bij de aanvraag overgelegde bodemrapporten. Op de locatie van de realisatie van de nu aangevraagde 3-tal cementsilo's is de nulsituatie voldoende inzichtelijk gemaakt.

Hoofdstuk 3

- afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
§3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Beoordeling en toetsing

Onder deze activiteit valt de op- en overslag van allerlei soorten goederen. Meestal gaat het om bulk- en stukgoederen. De voorschriften gaan over stuiven, morsen, afstromen en uitlogen. De voorschriften kunnen ook van toepassing zijn op het op- en overslaan van afvalstoffen.

Of de voorschriften van toepassing zijn en zo ja, welke voorschriften van toepassing zijn, is afhankelijk van de aard van de opgeslagen goederen en het type inrichting waarin ze worden opgeslagen.

Voor inrichtingen type C zijn de voorschriften van toepassing op het op- en overslaan van inerte goederen. Onder de definitie van inerte goederen wordt verstaan: goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. In de Activiteitenregeling is een niet limitatieve opsomming gegeven van goederen die in ieder geval worden aangemerkt als inerte goederen.

Op grond van bovenstaande definitie valt de opslag van cement in een 3-tal silo's met elk een capaciteit van elk 400 ton (320 m³) onder het Activiteitenbesluit.

Voor het opslaan van deze goederen hebben wij géén maatwerkvoorschriften in het besluit opgenomen.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Gennepe.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Hoogveld is vastgesteld op 29 juni 1998. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand volgens het vigerend welstandsbeleid deelgebied Groote Heeze en Hoogveld met welstandsniveau 3, regulier welstandsgebied. Het plan is op 17 maart 2015 voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Gennepe en akkoord bevonden. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Een toetsing in het kader van de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het bouwen van een 3-tal cementsilo's en het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Deze silo's hebben elk een capaciteit van 400 ton (320 m³). Het bijplaatsen van de silo's komt voort uit praktische overwegingen om meer bewegingsvrijheid te kunnen hebben binnen de reeds vergunde (grond)stoffen en zo piekmomenten beter te kunnen opvangen. De reeds vergunde silo's worden vervolgens meer gebruikt voor de opslag van andere vergunde (afval)stoffen.

Een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

4.2.1 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals genoemd in categorieën 11.3, onder c sub 2 en 3, 28.4 onder a sub 2, 3, 5 en 6, 28.4 onder b sub 1 en 2 en 28.4 onder c sub 1 van onderdeel C van bijlage 1 onderdeel C van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

4.2.2 Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Het bouwen van een 3-tal nieuwe cementsilo's zal niet leiden tot een ander proces of het vrijkomen van afvalstoffen dan reeds beschouwd is in de vigerende vergunning.

Afvalwater / lozingen naar water

Het bouwen van een 3-tal nieuwe cementsilo's zal niet leiden tot een ander proces of het vrijkomen van afvalwater dan reeds beschouwd is in de vigerende vergunning.

Bodem(bescherming)

Het bouwen van een 3-tal nieuwe cementsilo's heeft geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect bodem (zie §3.2 van de considerans).

Emissies naar Lucht

Het bouwen van een 3-tal nieuwe cementsilo's heeft geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect lucht. Immers in de vigerende vergunning zijn voor de silo's reeds voorschriften (9.12 t/m 9.17) opgenomen ter voorkoming van luchtmissies als gevolg van de opslag van stuifgevoelige producten. Zo is in voorschrift 9.12 opgenomen dat de ontluchting van een silo moet zijn voorzien van een deugdelijk werkende stoffilterinstallatie en dat de stofconcentratie van de gereinigde lucht niet meer mag bedragen dan 5 mg/Nm^3 (droog afgas onder standaardcondities, 101,3 kPa en 273 °K). Verder is in voorschrift 9.13 opgenomen dat het met de stoffilterinstallatie afscheiden stof direct moet worden teruggevoerd in de silo danwel in een stofdichte ruimte moet worden opgevangen. In voorschrift 9.17 is opgenomen dat een silo moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging.

Geluid

Het bouwen van een 3-tal nieuwe cementsilo's heeft geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect geluid.

Energie

Het bouwen van een 3-tal nieuwe cementsilo's heeft geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect energie.

(Externe) veiligheid

Het bouwen van een 3-tal nieuwe cementsilo's heeft geen negatieve gevolgen ten aanzien van het aspect (externe) veiligheid. Immers in de vigerende vergunning zijn voor de silo's reeds voorschriften opgenomen voor de beveiliging tegen blikseminslag (voorschrift 9.15) en een doelmatige voorziening om in geval van een stofexplosie de daarbij optredende druk veilig af te voeren (voorschrift 9.16).

4.2.3 Overwegingen MER plicht

De voorgenoemde activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften

5.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen, het bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 8.3 van het Bouwbesluit op het terrein aanwezig inclusief overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.

- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@prvlimburg.nl

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.

- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

- 2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.
 - gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft;
 - (detail)berekeningen conform de vigerende eurocodes.