

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale verandering en bouw van een
proefopstelling

CSP/Fibrant B.V. Caprolactamfabrieken te
Sittard- Geleen

Zaaknummer: 2023-023380

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Samengestelde inrichting	7
2.4	Bevoegd gezag	8
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
2.6	Procedure	9
2.7	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.2	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	11
3.3	Wet natuurbescherming	12
4	Overwegingen	14
4.1	Bouwen van een bouwwerk	14
4.2	Milieuneutraal	16
5	Voorschriften	18
5.1	Bouwen	18

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 18 april 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. & Fibrant B.V. De aanvraag betreft de plaatsing en ingebruikname experimentele pilot opstelling van de deelinrichting Caprolactamfabrieken gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-023380.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en Fibrant B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een Pilot opstelling in een bestaand gebouw (loods II) en tien IBC's voorzien van lekbakken die zowel binnen als buiten loods II staan;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 5 jaar. Na deze termijn moet de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld;
6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 7733917: 'Aanvraaggegevens', firma Fibrant B.V., de dato 18 april 2023;
 - PPHPO-0284: 'Begeleidende memo bouwdeel project Pilot Plant Fibrant', firma Sitech Services, de dato 17 april 2023;
 - 25963_2001: 'Static Calculation Report - Frame 21012 - Final Situation ', firma Viro, versie 0, de dato 9 februari 2023;
 - 3710A - 4: '2 frames Geleen - Views', firma Broeze, de dato 10 februari 2023;
 - 'Pilot Plant Fibrant - Toets fundering', firma Sitech Services, de dato 17 april 2023;
 - 'Pilot Plant Fibrant - Toets brandveiligheid', firma Sitech Services, de dato 17 april 2023;
 - 'Situering op Chemelot terrein en afstand tot hoofdwegen - Pilot Plant Fibrant', firma Sitech Services, de dato 17 april 2023;
 - 'Tekening gebouw (loods II)';
 - CSP-23-0106 (7.007): 'Aanvraag voor een omgevingsvergunning in gevolge van de wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht voor installatie van een experimentele pilot unit bij deelinrichting 7 : Caprolactamfabrieken', firma CSP B.V. / Fibrant B.V., de dato 7 april 2023;

- 'PGS15', firma Sitech Services, de dato 2 maart 2023;
- 'Safety Data Sheet Benzeen', firma Sigma-Aldrich, versie 6.7.

Gedeputeerde
namens dezen

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager, zijnde Chemelot Site Permit B.V. Urmonderbaan 22 6167 RD Geleen en Fibrant B.V. Mauritslaan 49, 6129 EL Urmond.

Een afschrift is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Geleen;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Burgemeester van de gemeente Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 18 april 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en Fibrant B.V. voor de deelinrichting Caprolactamfabrieken gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft een pilotopstelling voor het uitvoeren van onderzoek naar de mogelijkheden om caprolactam uit polymeren te extraheren. De pilotopstelling heeft een bouwhoogte van circa 6 meter en staat op een bestaande betonnen vloer binnen een bestaand gebouw (loods II). Buiten het bestaande gebouw worden op twee plaatsen IBC's geplaatst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2020/32742).

Op 9 april 2016 hebben wij voor de deelinrichting CSP-Fibrant BV Caprolactamfabrieken - HSO, hoofdstuk 7 een deelrevisievergunning verleend (kenmerk 2016/29900).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 23 mei 2019 met kenmerk 2019/38553, IPL polishing installatie;
- Op 15 oktober 2020 met kenmerk 2020/41995, Realisatie RTO unit;
- Op 22 juli 2021 met kenmerk 2021/1862021, Scrubber EMP73.

2.3 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting CSP-Fibrant BV Caprolactamfabrieken - HSO (hierna te noemen Fibrant). Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de Fibrant installaties, met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelinrichting Fibrant onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting Fibrant.

Het betreft onder andere de gezamenlijke energie- en watervoorzieningen, de gemeenschappelijke afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) en infrastructuur. Er zijn ook technische bindingen met de terreinbeveiliging, de bedrijfsbrandweer, de medische dienst en de centrale meldkamer voor ongewone voorvallen.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie.

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de autonome rechtspersonen, de drijvers van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds Chemelot Site Permit B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. Fibrant B.V. maakt als drijver van de deelinrichting Fibrant onderdeel uit van de aandeelhoudergroep Sitech Manufacturing Services C.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Fibrant B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting CSP-Fibrant BV Caprolactamfabrieken - HSO is hoofdstuk 7 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De deelinrichting CSP-Fibrant BV Caprolactamfabrieken - HSO bevat installaties, genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies onder 4.1.h.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf IPPC-installaties omvat of niet.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 21 april 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag in het digitale blad van de provincie Limburg op overheid.nl.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Sittard-Geleen

Op 1 mei 2023 hebben wij per e-mail onderstaand advies van gemeente Sittard-Geleen ontvangen:

*"Betreft: **OLO nr. 7733917** (gemeentelijk adviesnummer 2023-023573)*

Op 19 april 2023 ontvingen wij een verzoek om advies te geven over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het project 'Fibrant BV CAP Depol Pilot plant' voor de locatie GLN00 H 865, met OLO nummer 7733917. Hieronder volgt ons advies.

Bestemmingsplan

Wij hebben het project getoetst aan het vigerende bestemmingsplan. De nieuw te plaatsen pilot opstelling is gesitueerd op de gronden die volgens het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM-Geleen" en "Herziening ex artikel 30, lid 1 van de WRO" de bestemming 'Bedrijventerrein I' hebben. Het bouwplan voldoet aan de voorschriften van deze bestemming en daarmee aan het vigerende bestemmingsplan.

Welstand

Vervanging vindt plaats in het welstandsvrije gebied overeenkomstig bijlage 1A van het raadsbesluit van 25 februari 2021 (in werking getreden op 20 april 2021). Een toetsing aan redelijke eisen van welstand is voor deze aanvraag niet nodig. Daarom hebben wij de aanvraag niet voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) om advies uit te brengen.

Overig

*Wij hebben de volgende adviseurs nog om advies gevraagd:
Milieu: er zijn geen op- en/of aanmerkingen op deze aanvraag."*

Wij nemen het advies van gemeente Sittard-Geleen integraal over.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Op 3 mei 2023 hebben wij per brief advies onderstaand advies ontvangen van de veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Advies

Op basis van de door de aanvrager ingediende documenten zien wij geen noodzaak om te adviseren over de beheersbaarheid van incidenten.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
 - § 3.4.3. Is ook van toepassing op de op- en overslag van inerte goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt tevens gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de m.e.r., zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

M.e.r.-plicht (onderdeel C) en m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

3.3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.3.2 Soortbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.3.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als Gedeputeerde Staten van Limburg verklaard hebben tegen de betrokken handelingen geen bedenkingen te hebben of als voor de activiteiten een vergunning/ontheffing op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb verleend of aangevraagd is.

Voor de beoordeling van de stikstofdepositie zijn twee aspecten aan de orde. Tijdens de realisatiefase is sprake van tijdelijke stikstofemissies als gevolg van aanvoer van bouw materiaal en -materieel. Na afronden van de realisatiefase is sprake van structurele emissie als gevolg van de bedrijfsactiviteiten (gebruiksfasen).

Gebruiksfas

CSP beschikt over een onherroepelijke natuurtoestemming (Wnb-vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming) van 3 juli 2018. Deze vergunning is verleend voor de effecten op Natura 2000 gebieden als gevolg van de diverse bedrijfsactiviteiten binnen de site Chemelot. Het betreft dan de effecten als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Melding tijdelijke stikstofdepositie als gevolg van werkzaamheden die los staan van de gebruiksfas

Op 28 november 2022 heeft CSP tevens een melding bij ons ingediend voor veranderingen in de exploitatie van het geïntegreerde bedrijventerrein site Chemelot die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning. Het betreft een worst-case benadering van alle aanleg-, onderhouds-, sloop- en bouwactiviteiten welke zich in één jaar voor kunnen doen binnen alle delen van de inrichting. Deze worst-case benadering is in de praktijk een flinke overschatting van de werkelijke situatie welke in potentie kan optreden.

Wij hebben CSP B.V. op 5 december 2022 medegedeeld dat de gemelde verandering naar ons oordeel niet kan leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied. Daarom is er geen aanleiding voor het aanvragen van een (nadere) Wnb-vergunning.

De aangevraagde tijdelijke activiteit(en), te weten de bouwwerkzaamheden voor het plaatsen van de proefopstelling zijn in de melding van 28 november 2022 verdisconteerd en daarmee onderdeel van de onherroepelijke natuurtoestemming. Een aanvullende natuurtoestemming is dan ook niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

De activiteit omvat een beperkte uitbreiding van grond door nieuwbouw die reeds lange tijd in gebruik is als (verhard) bedrijfsterrein. Er zijn derhalve geen effecten op eventuele aanwezige beschermde dieren en planten te verwachten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Na-ijlende effecten steenkoolwinning

De voormalige steenkoolwinning in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein leidt tot na-ijlende effecten, met name in de vorm van bodembeweging. Deze brengen mogelijk belemmeringen met zich mee in het gebruik van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld in geval van verzakkingen. Het is van belang goed met deze risico's om te gaan. In de vastgestelde provinciale verordening 'Wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg 2014', bekend onder NL.IMRO.9931.PH14VOOmgeving2014-VG01, is in paragraaf 2.16.1 een instructieregel na-ijlende effecten steenkoolwinning opgenomen. In deze instructieregel is de ambitie opgenomen dat de Provincie Limburg ernaar streeft negatieve effecten als

gevolg van voormalige steenkoolwinning te voorkomen, en daar waar deze optreden adequaat te handelen. Deze instructieregel heeft alleen een effect als er buitenplannen wordt afgeweken.

Het aangevraagde bouwwerk (of bouwwerken) is gelegen in een van de hiervoor genoemde gemeenten. Wij hebben de bouwconstructie van het bouwwerk getoetst conform het bepaalde in afdeling 2.1 – ‘algemene sterkte van bouwconstructies’ van het Bouwbesluit 2012. De sterkte van de bouwconstructie, althans het bestand zijn van deze constructie ten gevolge van eventuele na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kan het bevoegd gezag niet eisen en wordt ook niet getoetst. Het wel of niet meenemen van deze na-ijlende effecten in het constructief ontwerp van het bouwwerk blijft de verantwoording van de aanvrager.

Nu het bekend is dat het bouwwerk in een gebied ligt waar na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kunnen optreden, rust er op de aanvrager een verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat het bouwwerk tegen deze invloeden bestand is.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen met kenmerk Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1e tot en met 14e wijziging).

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- ‘Bedrijventerrein DSM-Geleen’, vastgesteld op 14 december 2000;
- ‘Bedrijventerrein DSM-Geleen Herziening’, vastgesteld op 25 februari 2005;

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Welstand

Het pilot project is tijdelijk aangevraagd voor een duur van 5 jaar. Toetsing aan redelijke eisen van welstand is in artikel 2.10, eerste lid onder d van de Wabo uitgezonderd voor tijdelijke bouwwerken. Daarbij bevindt het bouwwerk zich ook in welstandsvrij gebied. Ten behoeve van dit project hoeft om die redenen niet te worden getoetst aan redelijke eisen van welstand. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag ziet toe op een pilotinstallatie met bijbehorende opslagen die als tijdelijk bouwwerk is aangevraagd voor een tijdsduur van 5 jaar. Wanneer het bouwwerk na 5 jaar weer wordt verwijderd zullen ook de daarmee samenhangende milieueffecten wegvallen. De pilotinstallatie wordt in gebruik genomen om de haalbaarheid te onderzoeken van de productie van caprolactam uit polymeer. De pilotinstallatie zal bestaan uit een reactordeel waar de polymeren worden afgebroken tot caprolactam en een zuiveringsdeel om de caprolactam te extraheren. De bedrijfstijd van de pilotinstallatie zal circa 1500 tot 3000 uur/jaar bedragen en de productie van monsters ligt in de ordegrootte van 1 tot 10 kg/uur.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 4.1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het produceren van caprolactam.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Uit de pilotinstallatie ontstaat zowel vast als vloeibaar afval. Het materiaal dat verwerkt wordt is ingekocht polymeer, dit betreft geen afval. Uit deze polymeren ontstaat caprolactam en restproducten die niet verkocht kunnen worden, deze worden gezien als afval. Al het afval wordt verzameld en afgevoerd naar een erkende afvalverwerker.

Afvalwater / lozingen naar water

Afvalwater van de reactoropstelling wordt gereinigd in een (destillatie)kolom waardoor er enkel nog lichte organische componenten in kunnen achterblijven. Hierna gaat het afvalwater door een koolfilter waarna wordt gecontroleerd of het afvalwater aan de vergunde kwaliteit voor lozing via de IAZI voldoet. Het afvalwater van de zuiveringskolom wordt opgevangen en per as afgevoerd naar een erkende verwerker.

Voor koeling (doorstroom) wordt kanaalwater gebuikt. De druk in het kanaalwatercircuit is hoger dan de druk in het te koelen systeem, waardoor vervuiling van het kanaalwater wordt vermeden. De wijziging valt binnen de vergunde situatie.

Bodem(bescherming)

De pilotinstallatie is gemonteerd in een lekbak die groot genoeg is om de volledige inhoud van de installatie op te vangen. IBC containers met hulpstoffen en de IBC container met afvalwater staan op geschikte en voldoende grote lekbakken. Ook de brandwerende kasten zijn van een (inwendige) lekbak voorzien. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodem risico behaald voor alle opslagen van vloeistoffen die een bodemverontreiniging kunnen veroorzaken.

Energieverbruik

De pilotinstallatie gebruikt stroom en stoom, echter is dit op het geheel van de inrichting een niet significante hoeveelheid. Verder wordt er nog gebruik gemaakt van een verwaarloosbaar kleine hoeveelheid (vloeibaar) stikstof vanuit het algemene leidingnetwerk. Er treed geen significante wijziging op ten opzichte van de vergunde situatie.

Aangezien de inrichting Chemelot Site Permit deelneemt aan de CO₂ -/broeikasgassen/-emissiehandel kunnen geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

Ten behoeve van de pilotinstallatie wordt benzeen gebruikt. Benzeen (zuiver en gebruikt) zal in het gebouw worden opgeslagen in gecertificeerde brandveiligheidskasten met 60 minuten brandvertraging. Het betreft in totaal een hoeveelheid van maximaal 500 kg. Voor deze opslag is een PGS 15 toets bij de aanvraag ingediend. Ten aanzien van de brandveiligheidskasten dient zich gehouden te worden aan voorschrift 1.26. uit de vigerende vergunning met kenmerk 2016/29900 d.d. 14 april 2016.

Geluid

De pilotinstallatie wordt in pandig geplaatst in een bestaand gebouw. Het is niet aannemelijk dat deze ventilatiepunten zullen zorgen voor een akoestisch relevante geluidbijdrage ten opzichte van de gehele inrichting.

Emissies naar Lucht

Emissies afkomstig van de pilotinstallatie worden afgezogen en bovendaks naar de buitenlucht geleid. De emissies betreffen voornamelijk stikstof met minimale hoeveelheden azijn- en mierenzuur of ammoniak. In de pilotinstallatie wordt ook benzeen gebruikt. Om emissie van deze stof zoveel mogelijk te beperken wordt de afgezogen lucht verbonden met een dampretoursysteem en daarna door een wasvloeistof geleid. De benzeenemissie naar de lucht vanwege de pilotinstallatie bedraagt minder dan 1 gram/uur en ten hoogste 3 kg per jaar. Dit is minder dan de vrijstellingswaarde en grensmassastroom. Aangezien de pilotinstallatie bovendien maximaal 5 jaar in bedrijf zal zijn is de emissie van benzeen ten opzichte van de deelinrichting als geheel als zijnde niet significant beschouwd. Om die reden zijn dan ook geen specifieke voorschriften aan de pilotinstallatie gesteld wat betreft luchtemissies.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften

5.1 Bouwen

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- detailengineering van de staalconstructie.