

RUD Zuid-Limburg
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

RUD Zuid-Limburg

Ingekomen

21 FEB 2024

Datum 21 februari 2024
Uw kenmerk DOC-00610796
Ons kenmerk 202382407/202385269

Onderwerp verzoek vernemen voornemens meer
milieugerelateerde taken op te dragen aan
RUD-ZL

Beste heer/mevrouw,

Op 01 februari jl. heeft u ons een schrijven doen toekomen waarin u het college van burgemeester en wethouders van de Gemeente Brunssum verzoekt om vóór 01 maart een principe-uitspraak te doen omtrent de vraag of wij voornemens zijn om meer milieugerelateerde taken aan de RUD-ZL over te dragen dan de taken die wij op dit moment bij de omgevingsdienst hebben ingebracht.

Laat ik beginnen met de algemene opmerking dat uw brief ons, vanwege de termijnstelling om binnen 1 maand te reageren, overviel. Een telefoongesprek met uw directieadviseur heeft ietwat helderheid geschapen, maar om binnen 1 maand – in een periode waarin velen van een carnavalsvakantie genieten – gefundeerd te kunnen reageren, de afstemming te zoeken met alle collegeleden én hiertoe een B&W-voorstel in routing te brengen, is niet haalbaar.

Met de kennis die wij thans bezitten kunnen wij momenteel nog géén principe-uitspraak aan u richten. U spreekt in uw brief over een Plan van Aanpak hetgeen vóór 01 april bij het Ministerie Infrastructuur en Waterstaat ingediend moet zijn. Vooraleerst er een Plan van Aanpak ligt zouden wij graag antwoorden zien op de vragen die uw brief bij ons oproept, zoals;

- Kunt u inzichtelijk maken welke kosten er voor de Gemeente Brunssum zijn verbonden aan het inbrengen van meer milieugerelateerde taken bij de RUD-ZL?
- Stelt u zich, zoals bij de oprichting van de RUD-ZL, bij het inbrengen van extra taken wederom een scenario voor ... extra taken dus extra financiën vanuit de gemeente óf overdracht van personeel vanuit de latende organisatie?
- Hoe gaat de RUD-ZL die taken uitvoeren in de wetenschap dat er een enorme krapte op de arbeidsmarkt heerst en de RUD-ZL nu al moeite heeft om het werkprogramma 100% te voltooien?

Telefoon
(045) 527 85 55
E-mail
gemeente@brunssum.nl
Website
www.brunssum.nl

Postadres
Postbus 250
6440 AG Brunssum
Bezoekadres
Lindeplein 1
6444 AT Brunssum

Bankgegevens
IBAN NL68BNGH0285001523
t.n.v. Gemeente Brunssum
KVK-nummer
14129999



parkstad
stad en regio
limburg

- Gaat de RUD-ZL werken op basis van een regionale risico-analyse hetgeen betekent dat Brunssum een financiële bijdrage moet leveren zodat er bedrijven in andere gemeenten door de RUD-ZL gecontroleerd gaan worden? Is op deze voorgestelde werkwijze al een definitieve bestuurlijke "go" op gegeven?
- Hoe gaat de RUD-ZL de werkprogramma's begrijpelijker/inzichtelijker maken zodat wij beter zien welke "waar wij voor ons geld krijgen"?
- Het integrale karakter van RUD-ZL-controles missen wij thans enorm. Bij de controles in Brunssum zie ik zelden dat organisaties als politie, brandweer, gemeente, arbeidsinspectie en/of waterschap de RUD-toezichthouders vergezellen. Hoe gaat u zorgdragen dat dit in de toekomst wél gaat gebeuren?
- Wanneer ontvangen we een plan van aanpak om gedegen een beslissing te maken om meer milieugerelateerde taken eventueel over te dragen aan RUDZL?
- Controles bij lokale bedrijfjes (bv autobranche) vereist lokale kennis. Hoe gaat de RUD-ZL die verkrijgen?
- Hoe gaat de RUD-ZL om met het aspect ondermijning?

Burgemeester en wethouders
van de gemeente Brunssum
T.a.v. [REDACTED]

Postbus 250
6440 AG BRUNSSUM

Ons kenmerk	DOC-00622751	Maastricht	23 februari 2024
Uw kenmerk	202382407/20238s269	Verzonden	23 februari 2024
Bijlage(n)	-		
Contactpersoon	[REDACTED]		
Telefoon	[REDACTED]		
E-mail	[REDACTED]@rudzl.nl		
Onderwerp	Reactie op vragen over mogelijke inbreng meer milieugerelateerde taken aan de RUD Zuid-Limburg		

Geachte [REDACTED],

Hartelijk dank voor uw reactie d.d. 21 februari 2024 op ons schrijven van 1 februari jl., waarin wij u verzochten om een principe-uitspraak te doen voor 1 maart 2024 omtrent de mogelijke overdracht van meer milieugerelateerde taken aan de RUD Zuid-Limburg. In onze brief hebben wij aangegeven ons te realiseren dat deze termijn krap is. Wij stellen het dan ook zeer op prijs dat u binnen deze periode vraagt om meer informatie en de bereidheid toont om in dialoog te treden over de toekomstige samenwerking en de mogelijke uitbreiding van taken aan de organisatie.

Onderstaand gaan wij in op de door u gestelde vragen:

- *Kunt u inzichtelijk maken welke kosten er voor de Gemeente Brunssum zijn verbonden aan het inbrengen van meer milieugerelateerde taken bij de RUD Zuid-Limburg?*

Deze vraag is niet concreet te beantwoorden gezien dit afhankelijk is welke soort taak of taken er worden ingebracht en de omvang hiervan. Dit zal eerst inzichtelijk moeten worden alvorens hier een concept berekening voor te kunnen maken. De uurtarieven die bij diverse producten in 2024 gehanteerd worden zijn wel bekend en terug te vinden in het (concept)werkprogramma en de Productcatalogus. We zijn altijd bereid hierover in gesprek te gaan en een en ander met u nader te verkennen.

- *Stelt u zich, zoals bij de oprichting van de RUD-ZL, bij het inbrengen van extra taken wederom een scenario voor ... extra taken dus extra financiën vanuit de gemeente óf overdracht van personeel vanuit de latende organisatie?*

In beginsel gaan wij voor financiële bijdragen vanuit onze opdrachtgevers om zo via sollicitatieprocedures iedereen, dus ook personeel uit uw eigen organisatie, in de gelegenheid te stellen te solliciteren bij onze omgevingsdienst. Ook hiervoor geldt dat wij altijd in gesprek kunnen gaan om andere mogelijkheden te

bespreken en (individueel) maatwerk te bieden, zoals wij dit gezamenlijk al eerder in het kader van asbestbasistaken hebben gedaan via een detacheringsconstructie. Overdracht van personeel is bespreekbaar in relatie tot de omvang in uren van de extra in te brengen taken, waarbij wij ook de reacties van de overige deelnemers willen betrekken.

- *Hoe gaat de RUD-ZL die taken uitvoeren in de wetenschap dat er een enorme krapte op de arbeidsmarkt heerst en de RUD-ZL nu al moeite heeft om het werkprogramma 100% te voltooien?*
Ondanks de krapte op de arbeidsmarkt is het onze organisatie in 2023 gelukt om alle vacatures in te vullen. Door mee te doen met de aankomende landelijke arbeidsmarktcampagne c.q. naamsbekendheidcampagne van omgevingsdiensten, zal er meer aandacht gegenereerd worden om te werken bij omgevingsdiensten wat er toe kan bijdragen dat nieuwe vacatures sneller ingevuld kunnen worden.

Als we naar de realisatie van het werkprogramma 2023 kijken, zien we dat we voor de gemeente Brunssum niet alleen het werkprogramma in zijn volledigheid hebben gerealiseerd, maar ook dat we op een aantal taken meer hebben bereikt dan vooraf was geprogrammeerd.

- *Gaat de RUD-ZL werken op basis van een regionale risico-analyse hetgeen betekent dat Brunssum een financiële bijdrage moet leveren zodat er bedrijven in andere gemeenten door de RUD-ZL gecontroleerd gaan worden? Is op deze voorgestelde werkwijze al een definitieve bestuurlijke "go" op gegeven?*

Hier is bestuurlijk nog geen besluit over genomen. Het proces om te komen tot een regionale risico-analyse loopt nog, en daarmee is er ook nog geen besluit genomen hoe de financiering er in de praktijk komt uit te zien. Door de visitatiecommissie van Omgevingsdienst NL is bij onze dienst geconstateerd dat in de regio Zuid-Limburg nog geen regionale risicoanalyse was uitgevoerd door de bevoegde gezagen, ondanks dat op basis van regelgeving hier wel een verplichting toe is.

- *Hoe gaat de RUD-ZL de werkprogramma's begrijpelijker/inzichtelijker maken zodat wij beter zien welke "waar wij voor ons geld krijgen"?*

Bij de aanbidding van het conceptwerkprogramma wordt steeds aangegeven om voor vragen en opheldering contact op te nemen om in overleg te gaan. Deze mogelijkheid is er ook tijdens de accountoverleggen. Wij vernemen graag welke suggesties of vragen die erbij de gemeente Brunssum leven, om deze vraag beter te kunnen beantwoorden.

Daarbij is het goed om te vermelden dat in het kader van het Interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel ook een proces loopt om te komen tot landelijke uniforme kentallen en een eenduidige financieringssystematiek die wij dit jaar verwachten. Deze systematiek heeft de door ons op dit moment gehanteerde financieringssystematiek (Pakketdeel-Programmadeel) als fundament.

- *Het integrale karakter van RUD-ZL controles missen wij thans enorm. Bij de controles in Brunssum zie ik zelden dat organisaties als politie, brandweer, gemeente, arbeidsinspectie en/of waterschap de RUD-toezichthouders vergezellen. Hoe gaat u zorgdragen dat dit in de toekomst wél gaat gebeuren?*

Jaarlijks volgt vanuit onze afdeling Milieutoezicht & Veiligheid een planning van de bedrijven ('milieubelastende activiteiten') die voor dat betreffende jaar bezocht zullen worden. Deze wordt op verzoek van de deelnemers individueel besproken. Dit geeft de gemeente de mogelijkheid om aan te geven vanuit de lokale situatie of er de wens bestaat om gezamenlijke controles uit te voeren. Daarnaast is het zo dat als onze toezichthouders zaken constateren bij een milieucontrole waarbij de Nederlandse Arbeidsinspectie, de ILT of het Waterschap Limburg moet worden ingeschakeld, wij dat doen.

- *Wanneer ontvangen we een plan van aanpak om gedegen een beslissing te maken om meer milieugerelateerde taken eventueel over te dragen aan RUDZL?*

Om te voldoen aan de robuustheidscriteria (begrotingsomzet van € 16,5 miljoen peiljaar 2023) moet de organisatie met haar 17 opdrachtgevers een “begrotingsgat” van ca. € 1,2 miljoen overbruggen. Gezien dit bedrag hebben wij besloten om alle opdrachtgevers te verzoeken om een principe-uitspraak te doen om extra milieugerelateerde taken in te brengen, om deze te kunnen meenemen in het Plan van Aanpak ‘robuustheid’ dat op 1 april 2024 bij de staatssecretaris van IenW moet zijn. Voor de vergadering van het algemeen bestuur van 28 maart a.s. zal een conceptplan worden geagendeerd. In dit plan wordt de eerste inventarisatie van de uitvraag aan de deelnemers meegenomen die op hoofdlijnen aangeeft hoeveel aanvullende taken van deelnemers mogelijk worden ingebracht. Daarna kan worden gewerkt aan een implementatieplan c.q. plan van aanpak waarin per deelnemer die zijn interesse kenbaar heeft gemaakt, in beeld wordt gebracht welke taken het betreft, de kosten c.q. de financiering ervan, de personele aspecten et cetera. Dit zal in samenhang moeten worden bekeken met de mogelijke extra inbreng van de andere deelnemers, zodat er effectieve bundeling van de VTH-uitvoering kan worden bereikt. In een fase daarna komen de zaken als bemensing en fasering aan bod.

- *Controles bij lokale bedrijfjes (bv autobranche) vereist lokale kennis. Hoe gaat de RUD-ZL die verkrijgen?*

Zoals hiervoor aangegeven deelt onze organisatie een planning met de bevoegde gezagen/opdrachtgevers over welke locaties bezocht zullen worden. Dit is de ideale gelegenheid om specifieke aandachtspunten of bijzonderheden aan te geven bij locaties waar bijvoorbeeld kwesties spelen in het kader van openbare orde en veiligheid (OOV) of bestuurlijke gevoeligheden. Voor het toezicht op lokale bedrijven is geen specifieke lokale kennis nodig voor zover dit het toezicht op de rechtstreeks werkende milieuregels betreft. Immers autobedrijf in gemeente X moet aan dezelfde voorwaarden voldoen als een soortgelijk bedrijf in gemeente Y, waarmee de uniformiteit in toezicht en naleefgedrag gehandhaafd blijft. De noodzaak voor lokale kennis zit hem voornamelijk op het begrijpen van lokale regels of regels die voortvloeien uit het Omgevingsplan en die per gemeente kunnen verschillen. Dit betekent niet dat we afwijken van ons principe van uniformiteit, maar dat we erkennen dat er, naast de uniforme regels, specifieke lokale omstandigheden kunnen zijn waarvan onze toezichthouders op de hoogte moeten zijn om hun werk effectief uit te voeren.

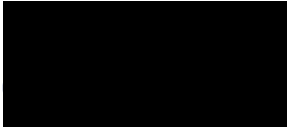
- *Hoe gaat de RUD-ZL om met het aspect ondermijning?*

Ondermijning is een van de componenten waar rekening gehouden mee wordt in de voorbereiding zijnde regionale risicoanalyse. Ook uw gemeente heeft hiervoor input geleverd. Hierdoor kan het in theorie mogelijk zijn dat bedrijven die hoger scoren op het gebied van ondermijning, hoger in de risico- analyse komen te staan, en zouden daarmee frequenter bezocht worden dan bijvoorbeeld een branche waar deze een lagere score op ondermijning krijgt. Daarbij heeft alleen de burgemeester kennis van zaken die spelen in de openbare orde, die niet altijd gedeeld mogen worden met onze dienst. Hier ligt dan ook de verantwoordelijkheid vanuit de opdrachtgever en eigenaar van de dienst om ons te positioneren daar waar het ons werk raakt. Uw nadruk op het belang van lokale kennis en de aanpak van ondermijning is terecht en onderstreept het belang van nauwe samenwerking en afstemming tussen de RUD-ZL en haar opdrachtgevers. Het delen van specifieke lokale inzichten en zorgen is essentieel om gezamenlijk effectief toezicht te kunnen houden en de risico's van ondermijning adequaat te adresseren.

Uw standpunt voor samenwerking in de meest brede zin van het woord en uw bereidheid om elk onderzoek hiertoe te ondersteunen en actief mee te denken delen wij. U onderschrijft daarmee ons inziens de belangrijkste doelstelling van het InterBestuurlijk Programma versterking VTH-stelsel om door

bundeling van kennis en taken bij omgevingsdiensten de keten van omgevingsdiensten in het belang van een gezonde en veilige leefomgeving te versterken.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de RUD Zuid-Limburg,
namens dezen,



L.M. Kobes, directeur