

**Notulen Algemeen Bestuur RUD Zuid-Limburg van
13 december 2023**

CONCEPT

Presentielijst van de leden van het Algemeen Bestuur van de vergadering van 13 december 2023

Locatie: Gemeentehuis Stein

Voorzitter

De heer D.M.M. Hendrix, wethouder gemeente Stein

Secretaris

Mevrouw L.M. Kobes

Leden

Gemeente Beek, wethouder M.M.R. Schwillens	afgemeld
Gemeente Beekdaelen, burgemeester E. Geurts	
Gemeente Brunssum, wethouder V. Hermans	afgemeld
Gemeente Eijsden-Margraten, wethouder M.J.G. Gerritsen	
Gemeente Gulpen-Wittern, wethouder P.H.J. Franssen	
Gemeente Heerlen, wethouder C. Gelderblom	
Gemeente Kerkrade, wethouder M.M.L. van Drunen	
Gemeente Landgraaf, burgemeester R. de Boer	
Gemeente Maastricht, wethouder H.J.H. Mackus	
Gemeente Meerssen, wethouder V. de Rond	afgemeld
Gemeente Simpelveld, wnd. burgemeester S. Scheepers	
Gemeente Sittard-Geleen, wethouder A.L.W.G. Houtakkers	
Gemeente Vaals, burgemeester H.M.H. Leunessen	
Gemeente Valkenburg aan de Geul, wethouder N.J.M.M. Dauven	
Gemeente Voerendaal, wethouder P.J.J. Verbraak	afgemeld
Provincie Limburg, gedeputeerde M. van Caldenberg	

Overige aanwezigen

De heer H.M.A. Frins, controller RUD Zuid-Limburg
De heer R.J.J.M. Houben, afdelingshoofd Milieutoezicht en Veiligheid RUD Zuid-Limburg
De heer R.J.M. Lucassen, directie adviseur / staf
De heer R. Forkink, Antea Group
De heer L. Lieben, Antea Group

Notulist

Mevrouw B.J.M. Snels, RUD Zuid-Limburg

1. Opening, vaststellen agenda en mededelingen

De voorzitter, wethouder Hendrix, opent de vergadering om 12.36 uur en heet iedereen van harte welkom bij de vergadering van het algemeen bestuur van de RUD Zuid-Limburg.

De berichten van verhindering worden meegedeeld. Er zijn afmeldingen ontvangen van wethouder Hermans, wethouder de Rond, wethouder Schwillens en wethouder Verbraak. Een bijzonder welkom is voor burgemeester Scheepers, die vandaag voor het eerst deelneemt aan een vergadering van dit bestuur.

De agenda wordt vastgesteld.

De voorzitter meldt dat de heren Forkink en Lieben van Antea Group aanwezig zijn voor het geven van een presentatie inzake regionale omgevingsanalyse en risicoanalyse.

2. Vaststellen notulen vergadering AB 10 juli 2023

De voorzitter geeft aan dat de afspraak gemaakt in de algemeen bestuursvergadering van 10 juli 2023, om te spreken met gemeenten Heerlen, Maastricht en Provincie Limburg over financiering bodemtaken is nagekomen. De voorzitter verwijst naar agendapunt 3, lijst ingekomen stukken. De laatste stand van zaken is te lezen in de brief van het dagelijks bestuur d.d. 29 november 2023, verzonden 29 november 2023 waarbij het algemeen bestuur wordt geïnformeerd over het voorstel om te gaan verwerken in de ontwerp-begrotingswijziging 2024 m.b.t. bodemtaken.

De notulen van de vergaderingen van het algemeen bestuur van 10 juli 2023 worden ongewijzigd vastgesteld.

3. Lijst ingekomen stukken

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van:

- a) Brief van de directeur-generaal Milieu en internationaal van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de programmadirecteur IBP VTH d.d. 17 juli 2023, ingekomen 18 juli 2023, waarin wordt verzocht om een zelftoets te doen, uiterlijk 1 oktober 2023 in te dienen, of de omgevingsdienst voldoet aan de robuustheidscriteria.
- b) Brief van de directeur Omgevingsveiligheid en Milieu van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de programmadirecteur IBP VTH d.d. 15 september 2023, ingekomen 15 september 2023, waarbij een aangepast toetsingskader t.b.v. de zelftoets wordt verstuurd.
- c) De (verstuurde) zelftoets, waarmee is ingestemd door het dagelijks bestuur op 20 september 2023.

Opmerking van gedeputeerde Van Caldenberg:

Het overdragen van Wnb-taken is, wat het college van Gedeputeerde Staten betreft, voorshands geen logische oplossingsrichting voor het robuuster maken van de uitvoering van milieutaken.

- d) Brief van het dagelijks bestuur van de RUD Zuid-Limburg d.d. 15 november 2023, verzonden 15 november 2023, waarbij de zesde voortgangsnotitie van 'De doorontwikkeling' wordt aangeboden.

- e) Brief van het dagelijks bestuur van de RUD Zuid-Limburg d.d. 29 november 2023, verzonden 29 november 2023, waarbij het algemeen bestuur wordt geïnformeerd over het voorstel om te gaan verwerken in de ontwerpbegrotingswijziging 2024 m.b.t. de basisbodemtaken.

Opmerkingen vanuit het algemeen bestuur:

Gedeputeerde Van Caldenberg geeft aan dat 2024 een overgangsjaar is waarbij de € 150.000 voor een deel nog valt in de taken zoals de Provincie Limburg die in 2024 nog zelf gaat uitvoeren. Voor 2025 en verder is die € 150.000 wel afgezekerd.

De voorzitter meldt dat begroting 2024 al is vastgesteld. Daarmee is ook rekening gehouden met de bijdrage van de Provincie. Burgemeester De Boer vult aan dat de verwerking van de € 150.000 conform de afspraak met de Provincie is.

Wethouder Gerritsen geeft aan dat de gemeente Eijsden-Margraten enorm geschrokken is van hun bijdrage die in het verdelingsschema is opgenomen. Er zijn middelen beschikbaar in de regio, maar hij heeft gelezen dat deze middelen bij twee gemeenten niet doorkomen naar de andere gemeenten. Dit betekent een enorme aanslag op het budget van Eijsden-Margraten. Hij betreurt de afwezigheid van een collectiviteitsgedachte, terwijl de samenwerking in de RUD Zuid-Limburg toch regionaal is.

De voorzitter meldt dat voor deze vergadering er een procesmatige afspraak is gemaakt tussen wethouder Gerritsen en mevrouw Kobes om nog door te praten over het ontstaan van deze uitkomst.

Wethouder Dauven vraagt of het klopt dat het formele besluiten over de bijdrage pas later zullen plaatsvinden? Dit wordt bevestigd; het formele besluit zal plaats vinden bij de begrotingswijziging.

Burgemeester De Boer geeft aan dat vanuit het dagelijks bestuur al eerder melding is gemaakt van een begrotingswijziging 2024, in het geval de uitkomst van het gesprek met de Wbb-bevoegde gezagen daartoe aanleiding zou geven. Ook is toegezegd om in ieder geval duidelijkheid te geven rondom de financiering van de bodemtaken. Daar waar men dacht dat Heerlen, Maastricht en Provincie het financiële gat gingen dichten of dat partijen daartoe gehouden konden worden, is op beide veronderstellingen het antwoord nee. De opgave ligt terug op de stip. Dit is de weersverwachting die afgegeven moet worden. Dit betekent dat door middel van het schema aangegeven wordt wat dit gaat betekenen voor andere gemeenten. Op de vraag of het bestuur nog middelen van andere stromen kan aanboren is het antwoord nee. Er zal een begrotingswijziging aankomen. De verwachting dat dit nog weggepoetst kan worden, moet worden vergeten.

Wethouder Gerritsen merkt op dat het spijtig is dat de gelden op die andere plekken blijven zitten. Burgemeester De Boer begrijpt dat het cru overkomt maar het feit is dat de andere dekking niet af te dwingen is, niet juridisch. En dus wordt de financiering bij alle gemeenten verwerkt, omdat de taken ook namens hen allemaal moeten worden uitgevoerd.

Afsluitend merkt de voorzitter op dat het goed is dat vanuit het dagelijks bestuur uitleg is gegeven over het verloop van het proces.

Het algemeen bestuur besluit te betrekken bij het op te stellen plan van aanpak:

- f) Brief van staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat d.d. 16 november 2023, ingekomen 16 november 2023, met het verzoek om bij een op te stellen plan van aanpak robuustheid een gesprek te voeren met omliggende omgevingsdiensten over optimale schaalgrootte.

Opmerkingen vanuit het algemeen bestuur:

Gedeputeerde van Caldenberg zou willen verzoeken niet alleen in gesprek te gaan met RUD Limburg Noord maar ook om te kijken of voor dat gesprek doelstellingen kunnen worden geformuleerd.

Burgemeester De Boer vraagt wat deze doelstellingen volgens de gedeputeerde zouden moeten zijn. Als er moet worden aangestuurd op een fusie dan staat de burgemeester hier niet achter.

Gedeputeerde van Caldenberg geeft aan dat een van de zaken om te verkennen het gesprek met RUD Limburg Noord is. Het zou verstandig zijn om een agenda te maken waarbij men aan de voorkant bepaalde verwachtingen met elkaar uitspreekt over wat uit zo'n gesprek zou moeten komen. Een vrijblijvend gesprek levert waarschijnlijk geen concrete resultaten op.

De brief van de staatssecretaris geeft aan om in gesprek te gaan met omliggende omgevingsdiensten, en om te verkennen of er zaken samen kunnen worden gedaan om meer robuust in de uitvoering te zijn. Het zou goed zijn om te bekijken of die ruimte er is. Op voorhand hoeft men zich niet te committeren aan een uitkomst van zo'n gesprek.

Burgemeester De Boer onderlijnt dat RUD Zuid-Limburg een eigen omgevingsdienst is. Ook RUD Limburg Noord heeft in een overleg uitgesproken dat zij voor andere opgaves staat en niet te kijken naar de RUD Zuid-Limburg. De burgemeester krijgt verschillende signalen vanuit de Provincie Limburg rondom de agenda van de RUD's en hij wil voorkomen dat er daar bepaalde verwachtingen gaan ontstaan. Door nu al helder te maken dat een fusie van de RUD's geen gespreksonderwerp is voor beide omgevingsdiensten, geeft dit meteen ook de duidelijkheid die de Provincie wenst.

Gedeputeerde van Caldenberg zou, wat hem betreft, de inhoud van dat gesprek laten gaan over het komen tot robuustheid. Dat moet het doel zijn dat voor zowel voor RUD Zuid-Limburg als RUD Noord-Limburg geldt.

Afsluitend merkt de voorzitter op dat van deze RUD Zuid-Limburg zijn beeld helder is en dat gesprekken over fusie of samengaan tussen RUD Noord en Zuid op dit moment geen sprake van is. Dat is de richting, zelfstandig blijven, die de voorzitter heeft meegekregen. Alle agenda's die daarover gaan of op vooruit lopen is een opdracht die hij op dit moment, in de scherpste, niet op zich wil nemen. Voor rest parkeert de voorzitter dit in het dagelijks bestuur en kan uitgediept worden wat we daarmee bedoelen. Voor deze vergadering zou helder moeten zijn wat de richting is. De voorzitter ziet aan de bestuursleden dat dit wel gedeeld wordt.

4. Presentatie actualiteiten landelijke en regionale ontwikkelingen omgevingsdiensten

De voorzitter leidt dit agendapunt in. Dit agendapunt betreft een samenvatting van vele punten en ontwikkelingen die op dit moment lopen. Bij de vergaderstukken bevindt zich de afdrank van de conferentie die gehouden is op 12 oktober jl. Hoewel de deelname vanuit dit bestuur wat mager was, hebben de leden die er waren hun bijdrage geleverd. De concept-intentieverklaring van Vaeshartelt is niet getekend en heeft daarmee geen status; echter de drie grote lijnen uit de eerder gehouden interviews met de bestuursleden zijn hier wel in opgenomen. Uiteindelijk zullen deze leiden naar een stukje besluitvorming in aanloop naar de begroting 2025.

Tijdens de conferentie heeft Burgemeester Leunessen aangekaart om de raden en provinciale staten meer in positie te brengen en voorlichtingen te geven over de landelijke en regionale ontwikkelingen rondom omgevingsdiensten. Vervolgens zijn er drie bijeenkomsten voor raadsleden georganiseerd, maar de animo voor het bijwonen ervan was gering. Uiteindelijk is een van de bijeenkomsten doorgegaan en zijn de andere afgelast. Van deze bijeenkomst zijn opnames gemaakt en de link en sheets van de presentatie zullen worden doorgestuurd naar alle raadsleden via de griffie van de gemeenten. De leden van provinciale staten zijn via een

technische sessie, georganiseerd door de provincie, geïnformeerd door de clustermanager VTH van de provincie en de directeuren van de RUD's in Limburg.

Het is belangrijk om de raden en provinciale staten aangehaakt te houden, en de voorzitter doet een oproep aan de leden van het algemeen bestuur om daar zelf ook een ambassadeursrol in te vervullen. De organisatie RUD Zuid-Limburg is graag bereid, indien gewenst, te faciliteren. De voorzitter geeft aan dat hij zelf ook graag zijn bedrage wil leveren.

De voorzitter meldt dat de RUD Zuid-Limburg aan alle deelnemers van de Gemeenschappelijke Regeling, via de ambtelijke lijn van de directeur naar de contactpersonen, een oproep heeft gedaan om een actueel overzicht voor 15 december a.s. te verstrekken van inrichtingen/milieubelastende activiteiten (mba) die onder de Omgevingswet onder het basistakenpakket vallen. Vanuit de ambtelijke lijn is door enkele gemeenten meer tijd gevraagd. De voorzitter wijst de leden van het algemeen bestuur op de beperkte tijd die er is, omdat er moet worden toegewerkt naar een ontwerpbegroting voor 2025, die al vrij vroeg in 2024 dient te worden verstuurd. De voorzitter vraagt de bestuursleden via de eigen lijn terug te koppelen dat het belangrijk is het inrichtingen-/mba-bestand op orde te krijgen voor het verkrijgen van een totaalbeeld. Er zit een formelere kant aan voorgenoemde oproep omdat de deelnemers van de Gemeenschappelijke Regeling verplicht zijn om de basistaken in te brengen bij de RUD Zuid-Limburg. Daar wordt ook interbestuurlijk toezicht op gehouden door de Provincie Limburg. Een gesprek met portefeuillehouder Demollin van Gedeputeerde Staten wil de voorzitter hierover nog voeren.

De voorzitter verwacht dat op het moment dat deelnemers alle basistaken onder de Omgevingswet op actualiteit hebben beoordeeld en ingebracht, het minimale omzetcriterium van de robuustheidscriteria al voor een behoorlijk deel wordt gehaald. Om aan het omzetcriterium te kunnen voldoen zal nog een oproep worden gedaan vanuit het dagelijks bestuur.

Burgemeester Leunessen vult aan dat de Omgevingswet bepaalt wat onder het basistakenpakket valt en daarmee wat verplicht door de RUD Zuid-Limburg moet worden uitgevoerd. De gevraagde informatie is nodig voor het fundament van de dienst. Besluiten van deelnemers om al dan niet plustaken in te brengen zullen ook in relatie tot het basistakenpakket van de dienst en de eigen taken worden gebracht. De noodzaak om de basis op orde te brengen en te voldoen aan de robuustheidscriteria moet komend voorjaar duidelijk zijn.

Gedeputeerde Van Caldenberg zou graag een pleidooi willen houden om niet alleen te kijken naar sec het afvinken van de robuustheidscriteria, maar ook naar het doel van het stellen van de criteria. Dat zou ook kunnen betekenen dat een deelnemer naast basistaken misschien ook zou kunnen nadenken over plustaken, niet vanuit financiële overwegingen maar vooral vanuit effectiviteitsoverwegingen en het toekomstbestendig uitvoeren van VTH-taken. De staatssecretaris benadert op dit moment alle provincies om te bekijken op welke wijze zij wellicht, in een toezichthoudende rol, op dat proces zou kunnen gaan toezien.

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Kobes die de actualiteiten aan de hand van sheets gaat toelichten. De sheets van de presentatie worden naar alle leden van het bestuur gestuurd.

5. Najaarsrapportage 2023

Het algemeen bestuur neemt kennis van de najaarsrapportage 2023.

6. Kaderbrief 2025

De portefeuillehouder financiën burgemeester De Boer geeft aan dat de kaderbrief is bedoeld om indicatie te geven van waar het in de ontwerpbegroting 2025 naar toe zal gaan. Nu er eerst nog een aantal zaken in beeld moet worden gebracht kan niet overal een exact financieel kader bij worden gegeven.

In de kaderbrief dienen de indexcijfers nog te worden aangepast. Deze sluiten niet aan bij de indexering die de Veiligheidsregio Zuid-Limburg hanteert en waar de dienst altijd bij aansluit. De controller van RUD Zuid-Limburg licht toe dat de Veiligheidsregio zich heeft gebaseerd op de septembercirculaire van het Gemeentefonds en daarin staat voor de loonindex 5,4% (i.p.v. 4,5%) en voor de prijsindex materiele kosten 2% (i.p.v. 1,6%) en dat de indexcijfers in de kaderbrief van het CPB van augustus zijn. Met het aansluiten bij de gehanteerde indexcijfers van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg stijgen de tarieven naar verwachting met ca 5% i.p.v. de gemelde 4,25%.

Wethouder Gerritsen stelt de procesvraag of er, zoals vorig jaar, een zienswijze gevraagd zal worden aan de raden. De portefeuillehouder geeft aan dat dit niet gebeurd en niet hoeft, maar dat de Kaderbrief wel belangrijk is om alvast voeling te geven.

Burgemeester Leunessen stelt voor om de begeleidende brief naar de raden en provinciale staten bij Kaderbrief 2025 dusdanig te formuleren dat duidelijk is dat toevoeging van derde FTE BOA niet voor rekening van de Provincie Limburg komt. Gedeputeerde Van Caldenberg sluit zich hierbij aan.

Wethouder Mackus vraagt of wat meer verheldering aan de tekst over keuzes in het op te stellen plan van aanpak robuustheid kan worden gegeven. Is het de raden en provinciale staten duidelijk dat er financiële consequenties volgen aan het voldoen aan de robuustheidscriteria, naast het geven van een kwaliteitsimpuls?

De voorzitter dankt voor de suggesties en deze zullen worden meegenomen in de definitieve tekst van de Kaderbrief. De voorzitter concludeert dat algemeen bestuur kennis heeft genomen van de Kaderbrief 2025. De begeleidende brief zal worden aangepast met mandaat voor de portefeuillehouder burgemeester De Boer. De voorzitter merkt afsluitend op dat het dagelijks bestuur er scherp op zal moeten zijn, dat niet iedere extra taak zal leiden tot een verhoging van de bijdrage van de deelnemers.

7. Nieuwe Financiële verordening en Controleverordening n.a.v. de Wet versterking decentrale rekenkamers en Controleprotocol 2023

Het algemeen bestuur besluit de Financiële verordening 2023, de Controleverordening 2023 en het controleprotocol 2023 van de RUD Zuid-Limburg vast te stellen.

8. A3 Jaarplan 2024 RUD Zuid-Limburg

Het algemeen bestuur besluit kennis te nemen van het A3 jaarplan 2024 RUD Zuid-Limburg.

9. Evaluatie buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa)-pilot

Het algemeen bestuur besluit kennis te nemen van de evaluatie buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa)-pilot.

10. Presentatie regionale omgevingsanalyse en risicoanalyse

De voorzitter geeft het woord aan de heren Forkink en Lieben van de Antea Group die een presentatie geven over regionale omgevingsanalyse en risicoanalyse. Zij geven een toelichting op het waarom van een risicoanalyse, het doel ervan en de fasering van het gevolgde proces. Vervolgens wordt getoond hoe men met de omgevingsanalyse aan de slag is gegaan en hoe deze een doorwerking krijgt naar de risicoanalyse.

De voorzitter vraagt na afloop van de presentatie om nog iets kort te vertellen over het vervolgproces en hoe dit in de tijdlijn eruitziet.

De Antea Group zal met een aantal externen en de experts van de RUD Zuid-Limburg alle scores op de lijsten verifiëren. Er wordt dus gebruik gemaakt van interne en externe expertise. Daarnaast gaat de Antea Group met de RUD Zuid-Limburg om tafel om te kijken naar de wijze van

doorwerken naar de werkprogramma's. De risicoanalyse zal worden aangeboden aan de individuele gemeenten en de provincie. In januari en februari 2024 zal de Antea Group tot afronding komen van deze werkzaamheden.

Wethouder Mackus is op zoek naar de bestuurlijke vertaling c.q. wat kan men verwachten van een risicoanalyse, aangezien dit zal moeten worden opgenomen in de beleidsmatige kaders. De activiteiten die wettelijk gezien meegaan zullen een plek krijgen in de risicoafweging. Daarmee komt op het niveau van toezicht meer zicht op de benodigde robuustheid. Door de Antea Group wordt gesteld dat risico's zeker invloed hebben op de robuustheid voor de uitvoering. Het risicomodel zorgt er ook voor dat je los van het sentiment gaat beoordelen. Keuzes vastleggen in de toezichtstrategie, die ook weer effect hebben op de middelen en hoe deze ingezet worden. Er is geen ondergrens maar wel een wettelijke taak op het houden van toezicht en handhaving op mba's.

Wethouder Dauven zou ook blootstelling willen meenemen bij de risicoanalyse. De Antea Group legt uit dat kernactiviteiten en enkele ondersteunende activiteiten het meest maatgevend zijn voor risicoanalyse. Die krijgen in de doorwerking een wat zwaardere wegingsfactor.

Burgemeester Leunessen vraagt of het opbouwen van een eigen informatiepositie de RUD Zuid-Limburg in staat zal stellen de risico-inventarisatie / risicoanalyse permanent zelf te onderhouden. Dit is het geval, zo wordt ook door de heer Houben bevestigd.

De voorzitter dankt de heren Forkink en Lieben voor de presentatie en meldt dat de presentatie zal worden gestuurd aan de leden.

11. Rondvraag

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.

Niets meer aan de orde zijnde sluit de voorzitter de vergadering om 13.52 uur.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur op 28 maart 2024,

De secretaris,

De voorzitter,