



2014/51651

23-9-2014

RUDLV

22-10-2014

UB

provincie limburg



ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Van Gansewinkel B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2014-0777

Kenmerk: 2014/51651 d.d. 25 september 2014

Verzonden: 29 SEP 2014

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid	5
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	6
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	6
4	Overwegingen	7
5	Voorschriften	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 30 juli 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Gansewinkel Nederland B.V.. De aanvraag betreft de acceptatie van roostergoed met Euralcode 190801 en geldt voor de inrichting gelegen aan de Ampèrestraat 10, 5928 PE Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0777.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Van Gansewinkel Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ampèrestraat 10, 5928 PE Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning het in hoofdstuk 5 vermelde voorschrift verbonden is;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van het aan dit besluit verbonden voorschrift mag of moet worden afgeweken;
6. dat de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning van 13 juni 2006, kenmerk 2005/45254, van overeenkomstige toepassing zijn op de middels dit besluit te vergunnen veranderingen, tenzij daarvan op basis van het aan dit besluit verbonden voorschrift mag worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord¹

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Van Gansewinkel Nederland BV, Postbus 2604, 6026 ZG Maarheze;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 30 juli 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Gansewinkel Nederland BV. De aanvraag betreft het toevoegen van een afvalstroom met bijbehorende Euralcode aan de reeds vergunde afvalstromen ter acceptatie en bewerking conform de reeds vergunde afvalstroom (grof) huishoudelijk afval.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 13 juni 2006 hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland BV een revisievergunning (kenmerk 2005/45254) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de acceptatie, op- en overslag, alsmede de bewerking van een groot scala aan afvalstoffen. Deze vergunning is op 3 december 2009 gewijzigd door een veranderingsvergunning en op 16 augustus 2007 op verzoek van vergunninghoudster. Verder is op 6 februari 2009 een artikel 8.19 Wm melding gedaan.

Deze vergunningen zijn per 1 oktober 2010 van rechtswege omgevingsvergunningen geworden. De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is onder andere genoemd in categorieën 28.4 onder a, b en 28.4 onder c van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.3, a, onder III en b, onder II, alsmede 5.5 van Bijlage 1 bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Omdat de aanvraag niet compleet is, hebben wij op 18 augustus 2014 gevraagd om de aanvraag aan te vullen. Op 2 september 2014 is de aanvraag met de gevraagde gegevens aangevuld.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 5 augustus 2014 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo;
- Waterschap Peel en Maasvallei te Venlo.

Bij brief van 27 augustus 2014 hebben wij van de gemeente een advies ontvangen. De gemeente is van mening dat door de aangevraagde veranderingen geen sprake is van een andere inrichting dan waarvoor vergunning verleend is. Wel vraagt de gemeente aandacht voor eventuele geuremissies en de bescherming van de bodem. Het advies van de gemeente Venlo is in acht genomen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage I, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. De middels dit besluit te vergunnen veranderingen vallen onder het Activiteitenbesluit, in zoverre het om bodembescherming gaat. Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit is van toepassing op de gehele inrichting en daarmee ook op de opslag en bewerking van bodembedreigende stoffen. De nieuw te accepteren afvalstof (roostergoed van de waterzuiveringen) is een bodembedreigende stof. Op basis van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit, indien in een inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op- en overslag goederen

De nieuw te accepteren afvalstof is aan te merken als een bodembedreigende stof en daarmee een niet inert goed. Bij een type C-inrichting als de onderhavige is paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit (op-

en overslag goederen) slechts van toepassing op inerte goederen. Deze paragraaf is derhalve niet van toepassing.

Maatwerkvoorschriften

Wij hebben vooralsnog geen maatwerkvoorschriften opgenomen waarbij wordt afgeweken van de voorwaarden uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, maar aangezien de aanvraag om een omgevingsvergunning de benodigde gegevens bevat die een melding in de zin van het Activiteitenbesluit moet bevatten, wordt de aanvraag om omgevingsvergunning tevens beschouwd als een melding in de zin van het Activiteitenbesluit t.b.v. het aspect 'bodembedreigende activiteiten'.

4 Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het uitbreiden van de te accepteren en te bewerken afvalstoffen met roostergoed (van afvalwaterzuiveringen) met Euralcode 19 08 01.

De Wabo bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan en
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunning is verleend. De activiteiten blijven immers dezelfde als in de vigerende revisievergunning uit 2006, alsmede de veranderingen daarna zijn vergund.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in (sub)categorieën van 28.4, bijlage I onderdeel C van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het beheer van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen. Roostergoed van waterzuiveringen is qua aard en samenstelling vergelijkbaar met (grof) huishoudelijke afvalstoffen, zoals (een mengsel van) hout, kunststoffen, metalen e.d.

Deze afvalstoffen mogen reeds in een hoeveelheid van 150 ton op enig moment opgeslagen worden en in een hoeveelheid van 47.500 ton per jaar worden doorgezet binnen de inrichting. Het roostergoed zal hier binnen vallen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er komen niet meer en geen andere dan reeds bestaande afvalstoffen vrij binnen de inrichting.

Roostergoed is qua aard en samenstelling vergelijkbaar met (grof) huishoudelijk afval en afvalstoffen afkomstig van handel-, diensten- en overheden (HDO-afval). Roostergoed zal binnen de vergunde opslag- en doorzethoeveelheden van deze afvalstromen worden geaccepteerd, opgeslagen en bewerkt (gescheiden).

Afvalwater / lozingen naar water

Er wijzigt niets in de lozingssituatie. De aangevraagde afvalstoffen komen niet in aanraking met hemelwater, aangezien ze in pandig of in afgedekte containers worden opgeslagen.

Eventueel afvalwater dat vrijkomt bij het in pandig storten van roostergoed betreft afvalwater dat in potentie bodembedreigend is en waarvoor op grond van het Activiteitenbesluit bodembeschermende maatregelen noodzakelijk zijn. Zie onder bodem.

Bodem(bescherming)

De wijze van handling, opslag en verwerking van afvalstoffen, waaronder roostergoed wijzigt niet waardoor de mate van de bodembelasting hetzelfde blijft. Opslag vindt boven een vloestofdichte vloer plaats. Het Activiteitenbesluit reguleert het aspect bodembescherming volledig waardoor dit aspect hier eigenlijk geen afweging behoeft te vinden.

Energieverbruik

Doorzet- en verwerkingscapaciteiten blijven gelijk hetgeen impliceert dat het vergunde energieverbruik niet verandert.

(Externe) Veiligheid

Aangezien roostergoed binnen reeds vergunde hoeveelheden, qua aard en samenstelling vergelijkbare, afvalstromen valt, alsmede veiligheidsvoorschriften niet veranderen, wijzigt er niets ten opzichte van dit aspect.

Geluid

Er komen geen nieuwe geluidbronnen bij en de bedrijfsduur van de geluidbronnen wijzigt evenmin.

De vergunde capaciteit van de inrichting wijzigt ook niet. Veranderingen ten aanzien van dit aspect zullen dan ook niet wijzigen.

Emissies naar Lucht

Ten aanzien van dit aspect treden geen wijzigingen op daar het verwerkingsproces gelijk blijft.

Roostergoed is overigens niet stuifgevoelig en wordt in pandig of afgedekt opgeslagen.

Geur

Roostergoed kan in potentie licht geuren (evenals het vergelijkbare (grof) huishoudelijk afval en HDO-afval), doch wordt afgedekt aangevoerd en in pandig of afgedekt opgeslagen. De opslaghoeveelheid, alsmede doorzethoeveelheid van de reeds vergunde (geurende) afvalstromen wijzigt niet en omdat roostergoed van deze afvalstoffen niet de meest geurende is, treedt geen grotere geurverspreiding op dan reeds is vergund.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning wordt geweigerd indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt. De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Aangezien er een nieuwe afvalstof wordt geaccepteerd met bijbehorende Euralcode, welke niet is vergund wordt een aanvullend voorschrift opgenomen.

5 Voorschriften

AFVALSTOFFEN

1. Acceptatie

- a. In de inrichting mag in aanvulling op voorschrift B.6.a zoals opgenomen in omgevingsvergunning van 13 juni 2006, met kenmerk 2005/45254, de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

Afvalstof	Euralcategorie(en)
Roostergoed (afkomstig van afvalwaterzuiveringsinstallaties)	19 08 01

- b. De opslag en doorzethoeveelheid van roostergoed maakt onderdeel uit van de middelen de omgevingsvergunning van 13 juni 2006, met kenmerk 2005/45254, vergunde opslag- en jaarlijkse doorzethoeveelheid van (grof) huishoudelijk restafval en restafval van HDO, zijnde 100 ton opslag op enig moment en 47.500 ton jaarlijkse doorzet.