



2015/9716

11-2-2015

RUDZL

12-3-2015 *B*

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij te
Venlo

Zaaknummer: 2015-0043

Kenmerk: 2015/9716 d.d. 12 februari 2015.

Verzonden: **13 FEB. 2015**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Coördinatie Waterwet	8
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 6 januari 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieuneutrale verandering ontvangen van N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP). De aanvraag betreft wijziging uitvoeringsplanning tankonderhoud van de inrichting gelegen aan Manegeweg 9, 5916 NB Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0043.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP) de omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Manegeweg 9, 5916 NB Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting;
3. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning;
 - Bijlage 1, Milieuneutrale wijziging van de (werking van de) inrichting. Beschrijving van de verandering.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Het origineel van dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij, Postbus 179, 5900 AD in Venlo

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK in Venlo;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag
- de burgemeester van Venlo, Postbus 179, 5900 AD in Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 6 januari 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij, Manageweg 9, 5916NB te Venlo.

De aanvraag betreft het wijzigen van de uitvoeringsplanning TOP project bij een inrichting voor het innemen, opslaan en verpompen van ruwe olie.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 7 januari 2010, kenmerk 2009/10615 hebben wij aan N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor onbepaalde tijd. N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij is een inrichting voor de opslag en transport van ruwe olie, gelegen aan de Manageweg 9 te Venlo.

Verder hebben wij voor de inrichting op 25 april 2013 met als kenmerk 2012-0852 een veranderingsvergunning verleend voor;

- implementatie en bouw van een nieuw bluswatersysteem;
- aanvullende voorschriften waardoor het aanwijzen van een bedrijfsbrandweer niet noodzakelijk wordt geacht;
- veranderen van de eisen die gesteld zijn voor de tankputten.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- voormalige 8.19 melding i.h.k.v. de Wet milieubeheer, t.b.v. diverse milieuneutrale activiteiten behorende bij het zogenaamde TOP project d.d. 12-9-2010 met kenmerk 10/15775.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 5.3 sub a, onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties en/of is het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) van toepassing. Daarom is de provincie Limburg ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 januari 2015 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo.
- Het Waterschap Peel en Maasvallei.

Op grond van artikel 12 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is de aanvraag ter advisering voorgelegd aan het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden Limburg;
- het Waterschap Peel en Maasvallei;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende reactie ontvangen:

- De gemeente Venlo heeft aangegeven in haar van brief van 28 januari 2015, ingeschreven bij ons onder het nummer 2015/7088 geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

De overige aangeschreven instanties hebben niet gereageerd. Wij gaan er daarom vanuit dat zij geen bezwaar hebben tegen het verlenen van deze vergunning.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

N.V. Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij loost niet rechtstreeks afvalwater op het oppervlaktewater. Er is daarom geen sprake van coördinatie met de Waterwet.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, juncto artikel 2.14, vijfde lid en artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het wijzigen van de uitvoeringsplanning van het tankonderhoud. Volgens de oorspronkelijke planning zouden deze tanks in 2015 en 2016 gecontroleerd en onderhouden worden. Het bedrijf vraagt nu aan om tank T-0511 van februari tot en met november 2015 te onderhouden en tank T-0510 van februari tot en met december 2016 te onderhouden.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 5.3 sub a van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de opslag en transport van ruwe olie.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De aangevraagde wijziging heeft alleen betrekking op de planning van groot onderhoud van de bovengrondse tanks T-0510 en T-0511 in 2016 en respectievelijk 2015. Volgens de oorspronkelijke planning zouden deze tanks in 2015 en 2016 gecontroleerd en onderhouden worden. Deze oorspronkelijke planning is vastgelegd in de veranderingsvergunning van 25 april 2013 met als kenmerk 2012-0852. In deze vergunning is namelijk vastgelegd dat de planning met als kenmerk bijlage 11.0 (Revisie planning RRP groot tankonderhoud status november 2012 R4) onderdeel uit maakt van de vergunning.

Concreet vraagt het bedrijf nu aan om tank T-0511 van februari tot en met november 2015 te onderhouden en tank T-0510 van februari tot en met december 2016 te onderhouden.

Het bedrijf geeft aan de planning te willen wijzigingen omdat de tank T-0511 het langst in bedrijf is. Daarnaast is de tank niet voorzien van een windgirder (trekbalk) om de tank te beschermen tegen vervorming door de wind. Als laatste geeft het bedrijf aan dat tijdens een vorige inspectie de bodemwandverbinding (binnenlas) grotendeels is vernieuwd en het bedrijf wil deze wil beoordelen.

Omdat nu van de oorspronkelijke planning wordt afgeweken is formeel een verandering van de vergunning nodig, in dit geval een omgevingsvergunning milieuneutrale verandering. Er wordt verder niet afgeweken van de planning en de totale uitvoeringstermijn van de planning zal niet worden overschreden.

De betreffende tanks moeten volgens de interne beleidsregels van het bedrijf minstens eenmaal per 10 jaar uit gebruik worden genomen voor onderhoud en inspectie. Tank T-0510 is voor het laatst op 29 oktober 2009 in gebruik genomen, tank T-0511 is voor het laatst op 27 september 2009 in gebruik genomen. Het onderhoud en inspectie van beide tanks blijven dus ook na de verandering van de planning binnen de gestelde termijn van 10 jaar. Door deze verandering van de planning is zeker dat tank T-0511 binnen de gestelde termijn wordt onderhouden en geïnspecteerd.

De aangevraagde wijziging heeft verder geen gevolgen voor de relevante milieuaspecten. Ook heeft de aangevraagde verandering geen gevolgen voor de externe veiligheid, de risico's veroorzaakt door het bedrijf veranderen niet als gevolg van de aangevraagde verandering.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is daarom noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Het is niet nodig om in dit geval aanvullende voorschriften op te nemen.