



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal en bouwen (plaatsing keerwanden)

Collin Vastgoed BV te Venlo

Zaaknummer: 2017-200099

Kenmerk: 2017/5559

d.d. 19 januari 2017

Verzonden: 23 JAN. 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Omschrijving van de aanvraag	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.6	Procedure	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	7
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	10
4.1	Bouwen van een bouwwerk	10
4.2	Milieuneutraal	13
5	Voorschriften	17
5.1	Bouwen	17
5.2	Milieu	20

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 22 december 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Collin Vastgoed B.V.. De aanvraag betreft het plaatsen van keerwanden binnen de inrichting van Collin Vastgoed BV, gelegen aan de James Cookweg 7 te Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-200099.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Collin Vastgoed B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de James Cookweg 7 te Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde keerwaden bestaande uit legioblocken;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
6. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 22 december 2015
 - Bijlage keerwanden 22-12-2016;
 - Aanvulling 11 januari 2017 Collin keerwanden.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf (M-Tech Nederland BV te Roermond). Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager van de vergunning, zijnde Collin Vastgoed BV, de heer E. Collin, Postbus 73, 5900 AB Venlo;
- Het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 22 december 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Collin Vastgoed B.V. voor veranderingen binnen haar inrichting gelegen aan de James Cookweg 7 te Venlo.

Het verzoek is ingediend door M-Tech Nederland BV in de persoon van de heer H. Neelen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het realiseren van opslagvakken bestaande uit keerwanden van legioblocken ten behoeve van de opslag van (reeds vergunde) afvalstoffen binnen de inrichting.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier d.d. 22 december 2015
- Bijlage keerwanden 22-12-2016;
- Aanvulling 11 januari 2017 Collin keerwanden.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 29 maart 2004 hebben wij aan Keunen Holding BV een revisievergunning vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor haar activiteiten aan de James Cookweg 7 te Venlo. Deze vergunning is onherroepelijk.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 29 maart 2014. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende oprichtings /veranderings / revisievergunningen verleend:

- 6 april 2007, kenmerk 06/45362 voor het wijzigen van voorschriften;
- 15 februari 2007, kenmerk 06/45362 voor het wijzigen van voorschriften.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde veranderingen, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- 11 april 2006, kenmerk 06/13044 ten behoeve van opslag rubbergranulaat;
- 2 juni 2006, kenmerk 06/23877 ten behoeve van verplaatsing opslagdepots;
- 15 december 2011, kenmerk 2011-0878, ten behoeve van het milieuneutraal wijzigen van de inrichting;

Op 11 september 2006, kenmerk 06/41520, hebben wij op basis van artikel 8.20 van de Wet milieubeheer een melding ontvangen met betrekking tot wijziging van de vergunninghouder in Collin Vastgoed BV.

Tot slot hebben wij op 27 oktober 2016 de vigerende vergunning van Collin Vastgoed BV gedeeltelijk ingetrokken en ambtshalve aangepast. Hierbij is het deel van de voormalige inrichting dat buiten de zeggenschap van Collin Vastgoed valt (voormalig Keunen Recycling BV en later Bowie Recycling BV) ingetrokken.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (categorie 5 bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies: afvalbeheer). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvulling (correctie) daarop van 11 januari 2017 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 januari 2017 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;

- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Aangezien er zich situatie voordoet waarin sprake is van een activiteit waarvoor in ons beleid een Bibob-toets moet worden uitgevoerd – geen veranderingsvergunning, maar milieuneutrale wijziging en geen bouwkosten van € 25.000,- of meer, hebben wij geen Bibob-toets uitgevoerd. Van een andere aanleiding om van deze beleidslijn af te wijken en wel een Bibob-toets uit te voeren is evenmin gebleken. Vergunninghoudster is in verleden wel getoetst op integriteit en destijds zijn geen redenen vastgesteld om bijzondere maatregelen te treffen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing op de aangevraagde verandering van de inrichting zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen (binnen inrichting van Collin vastgoed alleen van toepassing op inerte goederen)*

*Uit de Activiteitenregeling volgt dat de volgende stoffen inerte goederen zijn:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

Concreet zijn derhalve de voorschriften voor de op- en overslag van goederen, dus ook de opslag en overslag ter plekke van de nieuw te bouwen keerwanden, bij Collin Vastgoed BV alleen van toepassing op inerte stoffen, zoals bijvoorbeeld A-hout en onverkleind B-hout.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag geldt deze aanvraag tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit voor de op- en overslag van inerte goederen, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

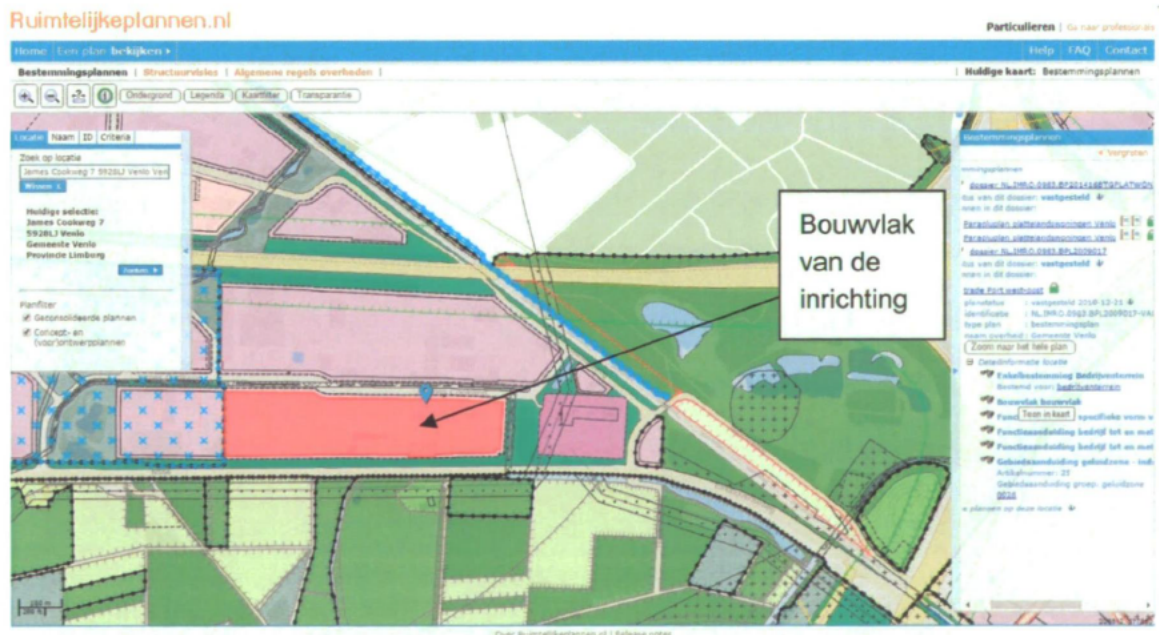
De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo, welke op 25 december 2003 in werking getreden is. In of bij de aanvraag om een vergunning voor een bouwactiviteit verstrekt de aanvrager ten behoeve van toetsing aan de overige voorschriften van de bouwverordening een onderzoeksrapport betreffende verontreiniging van de bodem, gebaseerd op onderzoek dat is uitgevoerd door een persoon of een instelling die daartoe is erkend op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Deze voorwaarde uit de bouwverordening is in casu niet van toepassing daar het geen gebouw betreft (waarin mensen verblijven). Een bodemnulsituatie voor de gehele inrichting is overigens in het verleden reeds overlegd en goedgekeurd.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- het bestemmingsplan 'Tradeport West-Oost' is vastgesteld op 21 december 2010.



Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt volgende bepaling uit het bestemmingsplan:

5.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

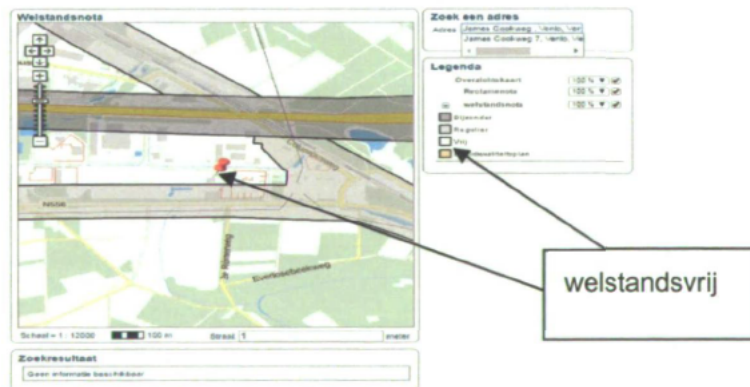
- a. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag, zover gelegen binnen een afstand van 12 meter uit de weg waaraan het perceel is gelegen, maximaal 3 meter bedragen;
- b. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag, zover gelegen op een afstand van meer dan 12 meter uit de weg waaraan het perceel is gelegen, maximaal 6 meter bedragen;
- c. sub a en b zijn niet van toepassing op vlaggen-, reclame- en lichtmasten en reclamezuilen, waarvan de hoogte maximaal 15 meter mag bedragen;
- d. realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, boven op een gebouw is toegestaan mits de hoogte niet meer bedraagt dan 5 m en het bouwwerk, geen gebouw zijnde, qua aard, omvang en afmetingen ondergeschikt is aan het betreffende gebouw.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd, aangezien de keerwanden maximaal 5,6 meter hoog zijn en allen op een afstand van 12 meter uit de weg zijn gelegen. De keerwanden die grenzen aan de James Cookweg (voorzijde inrichting) liggen weliswaar dicht aan de weg dan 12 meter, maar de hoogte is maximaal 2 meter ter plekke (aanvulling op de aanvraag van 11 januari 2017) en daarmee voldoet een en ander aan bepaling 5.2.2, onder a van het bestemmingsplan.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De bouwwerken zijn gelegen in een gebied waarvoor de gemeente Venlo geen welstandscriteria kent. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Welstandskaat

Op onderstaande welstandskaat kunt u direct een gebied opzoeken met het bijbehorende welstandsniveau en de criteria die van toepassing zijn. U kunt de verschillende gebieden ook terugvinden via de lijst bij [criteria per gebied](#). Let op, ook als het gebied welstandsvrij is, is de [excessenregeling](#) van toepassing.



Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

Realisatie van opslagvakken door middel van keerwanden van legioblokken alwaar afvalstoffen worden opgeslagen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 (beheer van afvalstoffen) van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op- en overslaan alsmede het bewerken van afvalstoffen. De verandering betreft louter de opslagwijze van afvalstoffen in met keerwanden omgeven opslagvakken.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Er worden geen andere, dan wel meer afvalstoffen opgeslagen dan reeds zijn vergund.

Afvalwater / lozingen naar water

Lozingssituatie wijzigt niet, daar afvalwater dat vrij komt binnen de inrichting nog steeds in aanraking komt met exact hetzelfde afval als voor deze verandering. Samenstelling en hoeveelheid afvalwater veranderen derhalve niet.

Bodem(bescherming)

Hierin treden geen wijzigingen. De realisatie van keerwanden die van betonblokken zijn gemaakt hebben geen effect op de bodembescherming. Binnen de inrichting geldt voor dit aspect bovendien de rechtstreeks werkende regeling hiertoe in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

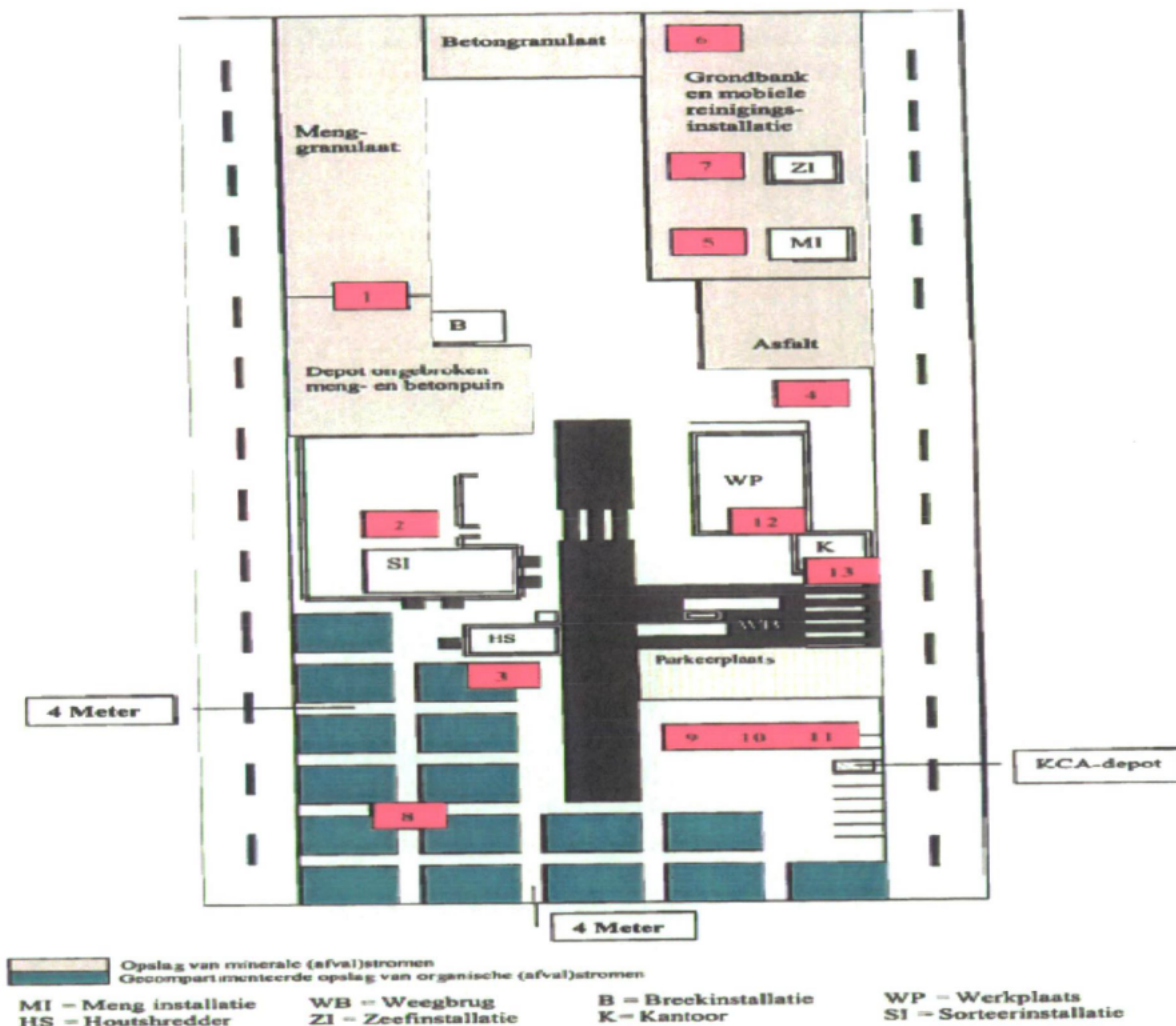
Energieverbruik

Energieverbruik verandert niet door de realisatie van keerwanden.

(Externe) Veiligheid

Op grond van de vigerende vergunning was de volgende indeling en opslag van (organische) afvalstoffen het uitgangspunt:

Overzichtstekening AVR-Keunen
Datum: 18-06-2002



Hierboven is te zien dat er tussen de diverse opslagen van organische afvalstromen een tussenruimte van 4 meter geldt, dit vanuit voorkoming van brandoverslag en het beheersen van een brand. Hierboven weergegeven tekening is door de lokale brandweer, als onderdeel van het brandveiligheidsrapport (onderdeel van de vergunningsaanvraag (destijds 'bijlage 6' genoemd) die tot de meest recente revisievergunning heeft geleid), goedgekeurd.

In de vigerende vergunning (revisievergunning 29 maart 2004, kenmerk 2002/28280) is het volgende voorschrift C.8 opgenomen waarin naar bijlage 6 wordt verwezen:

8. Opslag en laad- en losplaats van grond-, bouw- en afvalstoffen in bulk

a. De opslag van:

- mengpuin,
- betonpuin,
- (teerhoudend) asfaltpuin,
- alle granulaten,
- (verontreinigde) grond,
- (ongesorteerd) bouw- en sloofafval,
- verontreinigd glas,
- autobanden
- kunststoffen,
- hout (B- en C-hout),
- verontreinigd ferro- en non-ferro metaalafval,
- (zeef)zand,
- gipshoudend bouwmaterialen verontreinigd met gevaarlijke afvalstoffen,
- asbest(houdend) afvalstoffen, RKGV-afval,
- baggerspecie,

met uitzondering van schone (afval)stoffen en categorie-1-bouwstoffen als bedoeld in het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewateren- bescherming (Stb. 567, 1995), moet plaatsvinden op een vloeistofdichte vloer/verharding of in vloeistofdichte voorzieningen/containers.

- b. De opslag van de onder a genoemde bulkstoffen als los gestort materiaal moet geschieden in speciaal daartoe bestemde opslagvakken zoals op tekening in bijlage 6 van de aanvraag is aangegeven.
- c. Indien geen keerwanden aanwezig zijn dient de afstand van de opslag tot de erfafscheiding ten minste 1 meter te bedragen.

Vergunninghoudster wenst nu de opgeslagen afvalstoffen in opslagvakken door middel van keerwanden aan elkaar te gaan koppelen, zoals eerder reeds conform tekening hierboven is aangegeven.

Zoals uit het voorschrift hierboven blijkt, onder c, is de keerwand aan de buitenzijde 'milieuhygiënisch' reeds vergund. De vier meter afstand wordt nu dus gereduceerd tot 0 meter, maar hier zit wel een blokkenwand tussen. De brandveiligheid en met name de kans op brandoverslag binnen de inrichting, alsmede de brandoverslag naar buiten de inrichting wordt door de realisatie van de blokkenwand hiermee verkleind. De brandveiligheid wordt daarmee vergroot.

De vier meter tussen de vakken wordt weliswaar gereduceerd tot 0 meter door een legioblokkenmuur te realiseren tussen de opslagen van (potentieel) brandbare stoffen, maar deze blokkenwand heeft een veel hogere brandwerendheid en ook hogere Weerstand tegen BrandDoorslag en BrandOverslag (WBDBO) dan de afstand van 4 meter heeft. Uit onderzoek² is gebleken dat de blokkenwand (minimaal) een WBDBO bezit van 120 minuten (REI120).

Het onderzoek is gebaseerd op bepaalde uitgangspunten inzake realisering van de blokkenwand. Deze is in hoofdstuk 2 van het document 'Keerwanden met Legioblock betonblokken' beschreven.

De brandveiligheid zal binnen de inrichting louter vergroot worden door de realisatie van de keerwanden.

Geluid

Aangezien doorzetcapaciteiten niet veranderen binnen de inrichting en er evenmin nieuwe of andere geluidbronnen bijkomen zal de geluiduitstraling niet veranderen. Het gebruik van keerwanden zal louter positieve effecten op de geluiduitstraling hebben, daar hierdoor geluidbronnen, zoals shovels, akoestisch worden afgeschermd naar de omgeving toe. Geluid kan wel weerkaatsen tegen de wanden (indien hier

² 'Keerwanden met Legioblock betonblokken – Onderzoek brandwerendheid (situaties zonder overkapping, kenmerk 20110645.R01b van Schoonderbeek en Partners Advies BV'

geen afvalstoffen zouden liggen opgeslagen) maar door het realiseren van keerwanden rondom het gehele oostelijke deel van de inrichting, zal het geluid dat weerkaatst wordt, weer gedempt worden door de wanden rondom het oostelijk tereindeel.

Emissies naar Lucht

Nieuwe of andere emissies dan reeds vergund worden niet aangevraagd en treden evenmin op. De keerwanden zullen een positief effect hebben op stofverspreiding, daar zij ook als windscherm zullen fungeren waardoor stof de inrichting moeilijker kan verlaten.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig. De activiteiten binnen de inrichting blijven namelijk identiek. Er worden geen andere bewerkingsactiviteiten uitgevoerd, dan wel andere afvalstoffen beheerd, dan reeds zijn vergund.

Overwegingen voorschriften

Aangezien van het vigerende vergunningsvoorschrift C.8 wordt afgeweken, zullen wij de opslag van organische en brandbare afvalstoffen in door keerwanden omgeven opslagvakken aan nieuwe voorwaarden koppelen.

5 Voorschriften

5.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning voor het bouwen, op het terrein aanwezig. De stukken dienen op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Geluidhinder (facultatief)

- 1.19 Bouwwerkzaamheden die een geluidniveau veroorzaken van ten minste 60 dB(A) op de gevel van een aangrenzende woonfunctie of van een aangrenzende gebruiksfunctie op een ander perceel, worden op werkdagen tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd. Bij het uitvoeren van die werkzaamheden worden de in tabel aangegeven dagwaarden en de bij die dagwaarden aangegeven maximale blootstellingsduur in dagen dat de dagwaarde is bereikt niet overschreden.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	75 – ≤ 80 dB(A)
Max. blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen

Trillingshinder (facultatief)

- 1.20 Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidsgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B "hinder voor personen in gebouwen 2006".

Stofhinder (facultatief)

- 1.21 Tijdens het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouwterrein te voorkomen.

Grondwaterstand (facultatief)

- 1.22 Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Bouwafval

- 1.23 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.24 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.25 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.26 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.
- Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

5.2 Milieu

Opslag organische en brandbare afvalstoffen

- 1.1 In afwijking van vergunningsvoorschrift C.8, onder b van de vigerende omgevingsvergunning van 29 maart 2004, kenmerk 2002/28280 mogen organische en brandbare afvalstoffen in opslagvakken worden opgeslagen welke van drie zijden zijn omgeven door keerwanden waarbij de volgende uitgangspunten gelden:
- Er mogen geen brandbare materialen worden opgeslagen met een verbrandingswaarde van meer dan 35 MJ/kg;
 - Keerwanden mogen niet hoger dan 6 meter zijn;
 - Brandbare materialen dienen tot minimaal 1 meter onder de keerwand te worden opgeslagen;
 - Verticale spleetopeningen, voor zover breder dan 5 mm, in de blokkenwand dienen met een brandwerend materiaal te zijn afgedicht;
 - De opgeslagen brandbare materialen mogen niet worden afgedekt;
 - Opslag van grote horizontale platen (plaatbreedte > 1 meter) is binnen een opslagvak verboden;
 - De blokkenwand dient een goede constructieve stabiliteit conform de normen EN 1990 en EN 1991-1 of opvolgende normen te bezitten.