

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteiten bouwen, uitvoeren van een werk,
milieuneutraal veranderen en handelsreclame

Renewi Nederland B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2022-071422

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	5
1.4	Rechtsbescherming	5
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Advies	8
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
3.2	Wet natuurbescherming	9
4	Overwegingen	11
4.1	Bouwen van een bouwwerk	11
4.2	Uitvoeren werk	15
4.3	Handelsreclame	16
4.4	Milieuneutraal	17
5	Voorschriften	19
5.1	Bouwen	19
5.2	Archeologie	19

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 28 december 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. De aanvraag betreft de bouw van een nieuw kantoor, een nieuw weegkantoor, een nieuwe fietsenstalling, een nieuw hekwerk, nieuwe terreinverharding met voorzieningen (parkeerplaatsen met riolering en infiltratiekratten) binnen de inrichting gelegen aan de Ampèrestraat 10, 5928 PE te Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-071422.

De aanvraag is aangevuld op 28 februari 2023, 26 juli 2023 en 1 augustus 2023.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Renewi Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Ampèrestraat 10 5928 PE Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een kantoor, weegkantoor, fietsenstalling, hekwerk en terreinverharding met voorzieningen;
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde terreinverharding, lokaal een riolering, ondergrondse putten en infiltratiekratten;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
 - het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

Aanvraag 18 december 2022

- 7490119: 'Aanvraaggegevens', firma Renewi Nederland B.V., de dato 28 december 2022;
- 103504-100: 'Brandbeveiligingsplan - Herbouw Renewi locatie Venlo', firma EFPC N.V., de dato 23 november 2022;
- 'Werkomschrijving brandbeveiliging locatie Renewi a/d Amperestraat Venlo', de dato 6 september 2022;
- 2021-006 - KM.01: 'Situatie - Aanpassingen locatie Venlo', firma Renewi Nederland B.V., de dato 5 februari 2021;

- 2021-006 - BO.34: 'Brandbeveiliging', firma Renewi Nederland B.V., versie C, de dato 27 september 2022;
- 22068: 'BENG Berekening + Energielabel', firma Buro Salt, de dato 17 november 2022;
- 'Milieuprestatieberekening', firma Buro Salt, de dato 27 oktober 2022;
- E0015694: 'FalcoZan-180, 1-vak, hardhout', firma Falco B.V., versie C, de dato 3 april 2014;
- 22068 - DO-01: 'Plattegronden, gevels en doorsnede', firma Buro Salt, de dato 18 november 2022;
- 22068 - DO-02: 'Details', firma Buro Salt, de dato 18 november 2022;
- 22068 - DO-03: 'Leidingoverzichten', firma Buro Salt, de dato 21 november 2022;
- 22068 - DO-00: 'Situatie', firma Buro Salt, de dato 18 november 2022;
- 2022-131 - DOC-03: 'Constructieaanzichten', firma Goes Engineers B.V., versie 1, de dato 26 januari 2023;
- 2022-131 - DOC-04: 'Constructiedetails', firma Goes Engineers B.V., de dato 27 oktober 2022;
- 2021-006 - BO.06: 'Weegkantoor', firma Renewi Nederland B.V., versie A, de dato 26 juni 2021;
- B21.446.05 - K7: 'Fundatie weegkantoor', firma JV2 Bouwadvies B.V., versie A, de dato 24 oktober 2022;
- 0479646.100: 'Milieukundig bodemonderzoek', firma Anteagroup, versie 0, de dato 5 december 2022;

Aanvullende gegevens 28 februari 2023

- 'Stikstofonderzoek Venlo Bouwfase I en II', firma Renewi Nederland B.V.;

Aanvullende gegevens 26 juli 2023

- 2021-006 - BO.01: 'Terreintekening bestaand', firma Renewi Nederland B.V., versie B, de dato 21 juni 2023;
- 2021-006 - BO.33: 'Terrein en rioleringstekening', firma Renewi Nederland B.V., versie B, de dato 21 juni 2023;
- 2022-131 - DOC-02: 'Constructie plattegronden', firma Goes Engineers B.V., versie 1, de dato 26 januari 2023;
- PB/SHEQ/2023.001: 'Verzoek aanvullende gegevens 2023/1547', firma Renewi Nederland B.V., de dato 26 april 2023;
- 'Bewerkte brief verzoek aanvullende gegevens', firma Renewi Nederland B.V., de dato 21 juni 2023;
- PB/SHEQ/2023.002: 'Verzoek aanvullende gegevens 2023/1547', firma Renewi Nederland B.V., de dato 20 juli 2023;
- 'Posities sonderingen met nieuwe gebouwen', firma Renewi Nederland B.V.;
- 'Tekening gevelreclame', firma Renewi Nederland B.V.;
- 2022-131 RAP1.1: 'Sterkte en stabiliteit hoofddraagconstructie', firma Goes Engineers B.V., de dato 25 januari 2023;
- 2022-131 - DOC-01: 'Fundering', firma Goes Engineers B.V., versie 1, de dato 26 januari 2023;
- 'Beantwoorden gemeente', firma Goes Engineers B.V., de dato 21 juni 2023;

Aanvullende gegevens 1 augustus 2023

- 0474165.100: 'Natuurtoets Renewi Venlo Trade Port', firma Anteagroup, de dato 31 juli 2023.

Gedeputeerde Staten van Limburg.

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Renewi Nederland B.V., Ampèrestraat 10 5928 PE te Venlo. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

1.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van zes weken. Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

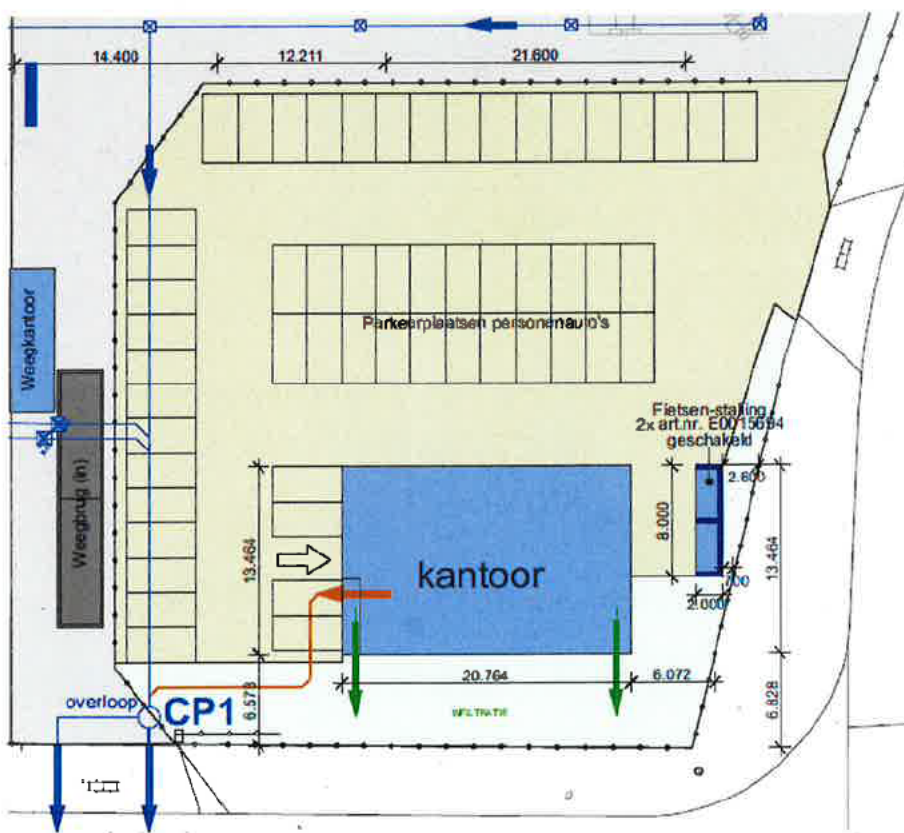
2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 28 december 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. van de inrichting gelegen aan de Ampèrestraat 10 5928 PE te Venlo.

De aanvraag is aangevuld op 28 februari 2023, 26 juli 2023 en 1 augustus 2023.

De aanvraag betreft het bouwen van een kantoor, weegkantoor, fietsenstalling, hekwerk, terreinverharding (parkeerplaatsen) met riolering en infiltratiekragen (zie afbeelding 1).



Afbeelding 1: Het gebied met de aangevraagde activiteiten (fragment van tekening BO.33, versie B, de dato 21 juni 2023)

De aanvraag omvatte in eerste instantie meerdere bouwwerken en andere activiteiten. Echter gedurende de procedure heeft Renewi Nederland B.V. bij brief van 26 april 2023 met kenmerk PB/SHEQ/2023.001 verzocht om de overige bouwwerken en andere activiteiten uit de aanvraag te halen.

Riolering met bijbehorende voorzieningen, zoals putten, die ten dienste staat van vuilwater- en hemelwaterafvoer en aangesloten is aan het gemeentelijke riool valt onder de categorie gevallen waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist. In casu is het Bor, Bijlage II artikel 2 lid 18.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);
- het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame (artikel 2.2, eerste lid, onder h, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 13 juni 2016 hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een revisievergunning (kenmerk 2005/45254) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor acceptatie, op- en overslag, alsmede de bewerking van een groot scala aan afvalstoffen.

Op 16 augustus 2007 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk 2007/21492) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. voor het wijzigen van voorschriften met betrekking tot financiële zekerheid.

Op 6 februari 2009 hebben wij een melding (kenmerk 2009/3938) als bedoeld in artikel 8.19 Wm van Van Gansewinkel Nederland B.V. ontvangen en op 5 maart 2009 geaccepteerd. De melding betreft het veranderen van de verdeling van het aantal vrachtbewegingen in de avond- en nachtperiode.

Op 3 december 2009 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk 2009/10612) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. betreffende de opslag van asbesthoudend afval en dakleer, de inzet van een shredderinstallatie en de herverdeling van de opslagcapaciteit van diverse afvalstoffen. Tevens zijn de voorschriften C.3 en F.1 tot en met F.5 (Geluid) gewijzigd.

Op 25 september 2014 hebben wij een veranderingsvergunning (zaaknummer 2014-0777) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. betreffende acceptatie van roostergoed met Euralcode 19 08 01.

Op 29 september 2016 hebben wij een veranderingsvergunning (zaaknummer 2016-0226) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. voor diverse wijzigingen.

Op 4 januari 2018 hebben wij een milieu neutrale veranderingsvergunning (zaaknummer 2017-206102) verleend aan Renewi Nederland B.V. voor de uitbreiding en ingebruikname van een nieuw terreingedeelte van de inrichting gelegen aan de Ampèrestraat 10, 5926 PE Venlo.

Op 6 juni 2006 heeft het waterschap Peel en Maasvallei een revisievergunning (kenmerk V05-157) verleend in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). De Wvo-vergunning voor indirecte lozingen en lozingen op een riool is op 22 december 2009 opgegaan in de Wet milieubeheervergunning.

Op 1 november 2017 is de tenaamstelling veranderd van Van Gansewinkel Nederland B.V. naar Renewi Nederland B.V.

Op 1 maart 2019 hebben wij een milieu neutrale veranderingsvergunning (zaaknummer 2018-207236) verleend aan Renewi Nederland B.V. voor het herverdelen van de opslag- en verwerkingscapaciteit van diverse afvalstromen en het shredderen van diverse afvalstromen van de inrichting aan de Ampèrestraat 10, 5926 PE Venlo.

Op 3 oktober 2019 is een vergunning verleend voor het wijzigen van de voorschriften C.3 en E.5 inzake maximale opslagcapaciteit en geurpreventie.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 onder a, b en c van van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties genoemd in categorieën 5.3a onder iii, 5.3b onder ii en 5.5. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en een aanvulling op 28 februari 2023 hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 10 maart 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 mei 2023 aanvullende gegevens in te dienen.

Op 26 april 2023 hebben wij bij brief met kenmerk PB/SHEQ/2023.001 van Renewi Nederland B.V. een verzoek gekregen de termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens op eigen initiatief op te schorten vanaf 1 mei 2023 tot 1 augustus 2023 ingevolge artikel 4:15, lid 2 onder a van de Algemene wet bestuursrecht.

Op 26 juli 2023 en 1 augustus 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 144 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 januari 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Met ons besluit van 17 februari 2023 is de beslistermijn verlengd met 6 weken. Hierop hebben wij op 27 februari 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van ons besluit.

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

Gemeente Venlo

Met onze brief van 9 januari 2023 hebben wij het college van Burgemeester en Wethouders van Venlo gevraagd een advies uit te brengen. Tevens hebben wij specifiek gevraagd te adviseren over de archeologie.

Op 28 april 2023 hebben wij het volgende tussenadvies ontvangen:

"Er zal in opdracht van de gemeente Venlo archeologisch booronderzoek plaatsvinden, waarbij de werkzaamheden direct archeologisch begeleid zullen worden, omdat het terrein nog vol in gebruik is."

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

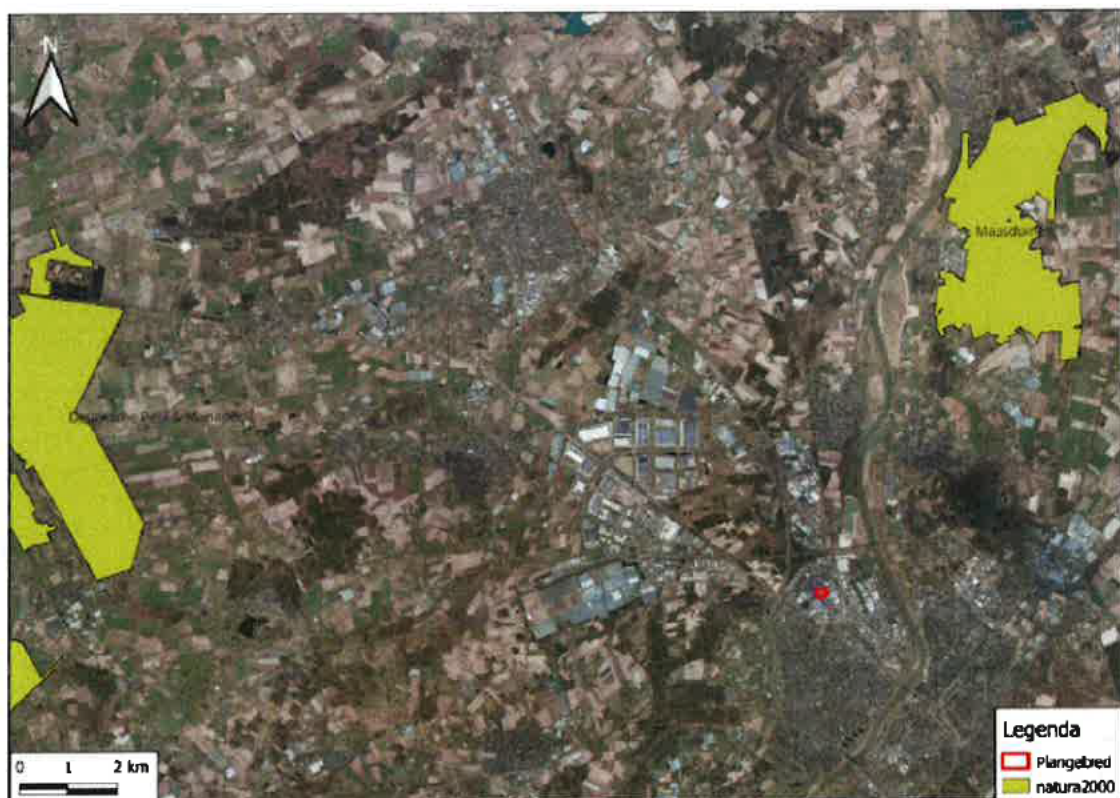
Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting.

De aangevraagde milieuneutrale verandering heeft geen invloed op de voor de inrichting geldende bepalingen van het Activiteitenbesluit. Voor deze aspecten geldt het Activiteitenbesluit rechtstreeks

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Maasduinen' ligt op circa 6 kilometer afstand ten noordoosten van de inrichting. Verder ligt binnen een straal van 15 km het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel'. Beide gebieden zijn aangewezen op basis van de Habitat- en Vogelrichtlijn.



3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.2.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.2.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) in de 'Porthos-uitspraak' geoordeeld dat de partiële (stikstof) bouwvrijstelling niet mag worden toegepast bij (bouw)projecten (ECLI:NL:RVS:2022:3159).

Daarom is voor het inzichtelijk maken van de stikstofdepositie tijdens de aanlegfase bij aanvullende gegevens een Aerius-berekening toegevoegd. Uit de resultaten van de berekening volgt dat als gevolg van de aangevraagde bouwactiviteiten de stikstofdepositie op één of meer Natura 2000-gebieden niet toeneemt. Er is derhalve geen sprake van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden.

Nu evenmin sprake is van een ander – niet aan stikstofdepositie gerelateerd – mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Soortenbescherming

Ter plaatse van het kantoor, het weegkantoor, de fietsenstalling, het hekwerk, de terreinverharding (parkeerplaatsen) met riolering en infiltratiekragen bevinden zich geen beschermde soorten en is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1 Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2 Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo.

Ad 3 Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Venlo Trade Port' is vastgesteld op 25 september 2013. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

De volgende bouwwerken, in casu gebouwen, zijn aangevraagd:

- nieuwbouw kantoor;
- nieuwbouw weegkantoor;
- fietsenstalling;
- hekwerk.

Volgens artikel 9.2.1 onder a van de planregels geldt voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dat het bebouwingspercentage van een bouwperceel niet meer mag bedragen dan is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage'. In casu bedraagt de maximale bebouwingspercentage 80%.

Volgens artikel 9.2.2. van de planregels gelden voor het bouwen van gebouwen de volgende bepalingen:

- a. De afstand van een gebouw tot een weg mag niet minder dan 5 m bedragen, behoudens bestaande legale bebouwing.
- b. De afstand van een bedrijfsgebouw tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen, niet zijnde hoekpercelen, mag niet minder dan 5 m bedragen, behoudens bij percelen met beperkte afmetingen in combinatie met gebouwen en bouwwerken tot een hoogte van maximaal 15 m. Onder voorwaarde dat de voorzijde van de gebouwen en de bouwwerken geen gebouw zijnde, van de wegzijde gezien, volledig bereikbaar zijn, gelden hiervoor de volgende afstanden:
 1. Bij percelen met een breedte tot 30 m en een diepte tot 50 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 0 m en mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot 0 m. De andere afstand tot de zijdelingse perceelsgrens dient minimaal 3 m te zijn;
 2. Bij percelen met een breedte en diepte tot 50 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 0 m en mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot 0 m of mag de afstand tot beide zijdelingse perceelsgrenzen worden verkleind tot minimaal 2,5 m;
 3. Bij percelen met een breedte tot 50 m en een diepte tussen 50 en 100 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 0 m en mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot minimaal 2,5 m;
 4. Bij percelen met een breedte tot 50 m en een diepte van meer dan 100 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 2,5 m;
 5. Bij percelen met een breedte tussen de 50 en 100 m en een diepte tot 50 m mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens en de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 2,5 m. Als alternatief mag de afstand tot de achterste perceelsgrens tot 0 m worden verkleind, onder voorwaarde dat de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens ten minste 5 m bedraagt.
 6. Bij percelen met een breedte en diepte tussen 50 en 100 m mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot 2,50 m of mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 250 meter;
 7. Bij hoekpercelen dient voor de (zij)gevel die grenst aan de weg een minimale afstand aangehouden te worden van 5 m tot die weg;
 8. Deze afstanden zijn weergegeven in bijlage 2 (Tekeningen bouwregels).
- c. De goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte' is aangegeven. In casu bedraagt de maximale goot- en bouwhoogte 15 meter.

Volgens artikel 9.2.5 onder e van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dat de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer dan 15 meter mag bedragen.

Weegkantoor

Het weegkantoor is een gebouw en heeft een breedte van 3,36 meter, een lengte van 10,14 meter en een bouwhoogte van 3,91 meter (circa 40 m²). Het weegkantoor staat op twee lagen stapelblokken op menggranulaat. De fundering ligt op 0,615 minus maaiveld. Het weegkantoor staat 24 meter van de voorste perceelgrens af, circa 50 meter van de zijdelingse perceel en circa 135 meter van de achterste perceelgrens. Het weegkantoor is niet in strijd met artikelen 9.2.1 en 9.2.2.

Kantoor

Het kantoor is een gebouw en heeft een breedte van 13,6 meter, een lengte van 20,8 meter en een bouwhoogte van 7,5 meter (circa 283 m²). Het kantoor staat op een strokenfundering op circa 1 meter minus maaiveld. Het weegkantoor staat circa 6,5 meter van de voorste perceelgrens af, circa 6 meter van de zijdelingse perceelsgrens en circa 150 meter van de achterste perceelgrens. Het kantoor is niet in strijd met artikelen 9.2.1 en 9.2.2.

Fietsenstalling

De fietsenstalling is een gebouw en heeft een breedte van 2 meter, een lengte van 8 meter en een bouwhoogte van 2,25 meter (circa 16 m²). De fietsenstalling staat op betonnen poertjes op circa 0,45 meter minus maaiveld. De fietsenstalling staat circa 12,5 meter van de voorste perceelgrens af, circa 0,7 meter van de zijdelingse perceelgrens en circa 150 meter van de achterste perceelgrens. De fietsenstalling is niet in strijd met artikelen 9.2.1 en 9.2.2.

Hekwerk

Het hekwerk wordt binnen de inrichting geplaatst ter afscheiding van het gedeelte met het kantoor, de fietsenstalling en de parkeergelegenheden met het overige gedeelte van de inrichting waar de activiteiten van Renewi plaatsvinden. Het hekwerk heeft een bouwhoogte conform bestaande terrein-/erfafscheiding en is niet in strijd met artikel 9.2.5. onder a.

Terreinverharding/groenstrook

De bestaande klinkerverharding wordt vervangen door een open verharding (grasstenen). Daarnaast komen diverse voorzieningen onder de terreinverharding zoals riolering en putten. In de groenstrook voor het kantoor komen infiltratiekratten. Dit gedeelte van de inrichting heeft een oppervlakte van circa 2230 m².

Volgens artikel 9.1 onder z en ab van de planregels zijn groenvoorzieningen respectievelijk parkeervoorzieningen toegestaan en zijn deze hiermee niet in strijd.

Volgens artikel 9.1 onder v van de planregels zijn waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen toegestaan. De infiltratiekratten zijn hiermee niet in strijd met artikel 9.1 onder v van de planregels.

Archeologie

In casu is van toepassing artikel 25.1 onder a van de planregels. De voor 'Waarde-Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en/of herstel van archeologische waarden en de bescherming en het behoud in situ van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden, zoals aangegeven ter plaatse van de aanduiding: 'specifieke vorm van waarde - archeologie - hoge tot middelhoge waarde' voor gebieden van hoge tot middelhoge waarde.

Volgens artikel 25.2.1 van de planregels mag er slechts worden gebouwd indien:

- a. bebouwing mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming en;
- b. het bouwplangebied de oppervlakte ondergrens van het betreffende archeologische waardegebied niet overschrijdt, waarbij voor gebieden met een hoge tot middelhoge archeologische waarde een oppervlak van 500 m² geldt. Voor archeologische vindplaatsen én gebieden gelegen binnen een straal van 50 meter van een archeologische vindplaats geldt geen ondergrens;
- c. bij overschrijding van de onder b. bedoelde ondergrenzen op basis van een archeologisch rapport blijkt dat de bebouwing op grond van het op het moment van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan geldige cultuurhistorische beleid van de gemeente aantoonbaar niet leidt tot verstoring van archeologische waarden. Het archeologisch rapport dient te zijn vervaardigd door een deskundige op het gebied van archeologische monumentenzorg die voldoet aan de (op het moment van terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan geldende) Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie (KNA).

Ad a.)

Het kantoor, weegkantoor, fietsenstalling, afscheiders en slibopvangputten voldoen aan de onderliggende bestemming;

Ad b.)

Het kantoor, weegkantoor en fietsenstalling hebben een oppervlak van circa 283 m², circa 40 m² respectievelijk van circa 16 m². De afscheiders en slibopvangputten (totaal 4) hebben een geringe omvang qua oppervlakte. Het totale oppervlak bedraagt 339 m² en dit is kleiner dan 500 m². De afstand tot een archeologische vindplaats is groter dan 50 meter.

Ad c.)

In casu niet van toepassing.

Het kantoor, weegkantoor, fietsenstalling, afscheiders en slibopvangputten zijn niet in strijd met artikel 25.2.1 van de planregels.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van de bouwwerken, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De locatie waar de aanvraag betrekking op heeft is gelegen in een welstandsvrij gebied. Volgens de welstandnota van de gemeente Venlo houdt dit in dat niet vooraf (preventief) wordt beoordeeld of een bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van de welstand. Wel is de excessenregeling van toepassing. Dit houdt in dat de gemeente Venlo in geval van een exces (lees: buitensporigheid) repressief kan optreden. De verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke kwaliteit van het bouwplan is aan de initiatiefnemer.



Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Toetsing

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Venlo Trade Port' is vastgesteld. De opsteller van dit plan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 25.4.1 van de planregels bepaald dat het verboden is om binnen 'Waarde Archeologie' zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Volgens artikel 25.4.1 van de planregels is verboden op of in gronden welke zijn bestemd tot 'Waarde-Archeologie' zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginningen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven of ophogen;

- b. in casu niet van toepassing;
- c. het uitvoeren van groundbewerkingen dieper dan 40 centimeter ten opzichte van het maaiveld, waartoe ook gerekend wordt woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen en aanleggen van drainage;
- d. het aanleggen van ondergrondse kabels en leidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- e. in casu niet van toepassing;
- f. in casu niet van toepassing.

Volgens artikel 25.4.2 van de planregels is het verbod als bedoeld in 25.4.1 niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:

- a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer;
- b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- c. mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning;
- d. minder diep reiken dan 40 centimeter onder het maaiveld en waarbij geen grond blijvend wordt afgevoerd en voor gebieden met een hoge tot middelhoge archeologische waarde het grondoppervlak van de aanlegwerken minder is dan 500 m² en voor gebieden met een lage archeologische waarde het grondoppervlak van de aanlegwerken minder is dan 5.000 m²;
- e. archeologisch onderzoek betreffen.

Het totale oppervlakte van een terreinverharding, lokaal een riolering, ondergrondse afscheiders en slibopvangputten is groter dan 500 m². In casu betreft het circa 2.230 m².

Volgens artikel 25.4.3 zijn de werken of werkzaamheden als bedoeld in 25.4.1 slechts toelaatbaar mits naar het oordeel van het bevoegd gezag geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van de in lid 25.1 genoemde doeleinden.

Gemeente Venlo vindt dit gebied belangrijk om archeologisch onderzoek te verrichten en adviseert om de werkzaamheden te laten begeleiden door een archeoloog.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Venlo Trade Port' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.3 Handelsreclame

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder h van de Wabo niet voldoet aan het in de Algemene plaatselijke verordening (APV van de gemeente Venlo (geldend van 26 februari 2022 tot en met heden) gestelde toetsingskader. Een toetsing aan dit kader heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de genoemde algemene plaatselijke verordening vermeld in artikelen 4:15 en 4:16. Met betrekking tot de onderwerpen welstand en veiligheid en overlast (artikel 4:15 lid 4 onder a tot en met c van APV Venlo) merken wij het volgende op:

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van de handelsreclame, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De locatie waar de aanvraag betrekking op heeft is gelegen in een welstandsvrij gebied. Volgens de welstandnota van de gemeente Venlo houdt dit in dat niet vooraf (preventief) wordt beoordeeld of een bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van de welstand. Wel is de excessenregeling van toepassing. Dit houdt in dat de gemeente Venlo in geval van een exces (lees: buitensporigheid) repressief kan optreden. De verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke kwaliteit van het bouwplan is aan de initiatiefnemer. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Veiligheid en overlast

De handelsreclame levert geen gevaar op voor de verkeersveiligheid en levert geen overlast op voor gebruikers van in nabijgelegen onroerende zaken. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze gronden worden verleend.

De activiteit is niet in strijd met de genoemde algemene plaatselijke verordening. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond niet worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het maken of voeren van een handelsreclame zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.4 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

- Een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting: niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen

Door de bouw van een van een nieuw kantoor, een nieuw weegkantoor, een nieuwe fietsenstalling, een nieuw hekwerk, nieuwe terreinverharding met voorzieningen (parkeerplaatsen met riolering en infiltratiekratten) binnen de inrichting van Renewi ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Door de bouw van een nieuw kantoor, een nieuw weegkantoor, een nieuwe fietsenstalling, een nieuw hekwerk, nieuwe terreinverharding met voorzieningen (parkeerplaatsen met riolering en infiltratiekragen) treden er geen wijzigingen op ten aanzien van de vergunde activiteiten en daarmee samenhangende milieuemissies (afval, geur, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid). Verder zorgen de aangevraagde bouwwerkzaamheden niet tot nieuwe of een wijziging van de bedrijfsactiviteiten, waardoor een aangewezen m.e.r.-plicht op grond van de bijlage onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage niet aan de orde is.

5 Voorschriften

5.1 Bouwen

Uitgestelde indieningsvereisten

1. De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
 - detailengineering van de betonconstructie;
 - detailengineering van de staalconstructie;
 - detailengineering van de vloerconstructies.

5.2 Archeologie

De (bouw)werkzaamheden worden intensief begeleid door een deskundige op het gebied van archeologische monumentenzorg die voldoet aan de Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie (KNA).

- Voorafgaand aan een begeleiding door een deskundige dient een door de gemeente goedgekeurd Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld. Indien tijdens de begeleiding van de hiervoor genoemde werkzaamheden, voortvloeiend uit vorenstaande archeologisch onderzoek, roerende of onroerende archeologische vindplaatsen worden aangetroffen, wordt hiervan terstond melding gemaakt bij het bevoegd gezag en de gemeentelijk archeoloog;
- Voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden/graafwerkzaamheden dienen de werkzaamheden zowel gemeld te worden bij RUD Zuid-Limburg namens bevoegd gezag als gemeente Venlo vanwege archeologie, zodat gemeente Venlo de mogelijkheid heeft de situatie ter plaatse tijdens de werkzaamheden te bekijken.