

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Synergy Health Ede B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2018-200037

Kenmerk: 2018/81588 d.d. 29 november 2018
Verzonden:

- 3 DEC. 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Coördinatie Waterwet	11
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	12
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Milieu	14
4.3	Zienswijzen	21
5	Voorschriften	22
6	Begrippenlijst	23

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 27 december 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Synergy Health Ede B.V. De aanvraag betreft een verandering van de inrichting gelegen aan Faunalaan 38, 5928 RZ Venlo, door een paar aanpassingen aan de nieuwbouw. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-204014.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 eerste lid onder a en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Synergy Health Ede B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Faunalaan 38, 5928 RZ Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde; de plaatsing van airconditioning op het dak; de plaatsing van luchtbehandelingsinstallaties op het dak en het maken van een rooster in de gevel;
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert.
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - aanvraag formulier d.d. 27 december 2017;
 - bestekstekening tekening DO-205;
 - aanvullende berekening units op het dak, van ingenieursbureau Vissers en Vissers d.d. 26 juni 2017;
 - bestekstekening tekening plattegronden DO-201;
 - bestekstekening gevelopbouw DO-202;
 - bestekstekening tekening doorsnede DO-203-2;
 - bestekstekening tekening doorsnede C-D DO-203-1;
 - bestekstekening tekening doorsnede A-B DO-203.

Geo
nam

C.J.
Afde
RUI

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de burgemeester van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 27 december 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Synergy Health Ede B.V. te Venlo voor de inrichting gelegen aan Faunalaan 38, 5928 RZ Venlo.

Hieronder volgt een beschrijving van de activiteiten van het bedrijf. Daarna wordt ingegaan op de aangevraagde veranderingen.

Het bedrijf houdt zich bezig met contactsterilisatie van met name medische hulpmiddelen door deze te behandelen met ethyleenoxide (EO). De te steriliseren producten worden in verpakte vorm op pallets aangevoerd. Allereerst vindt voorbehandeling plaats in de preconditioneringsruimte, waarna de producten gesteriliseerd worden in de sterilisatiekamers. Tot nu toe werd deze behandeling uitgevoerd met 100% ethyleenoxide. Na de sterilisatiebehandeling worden de producten nabehandeld in een postconditioneringsruimte. Mogelijke resten van ethyleenoxide worden hier uitgedampt en afgezogen naar een verwerkingsinstallatie. Ook het ethyleenoxide van de sterilisatiekamers wordt naar de verwerkingsinstallatie afgezogen, waar het uiteindelijk wordt afgebroken tot water en kooldioxide. De behandelde producten worden gecontroleerd in het eigen laboratorium en vervolgens vervoerd naar de afnemers.

Het bedrijf heeft vergunning gekregen voor een uitbreiding van de inrichting waarbij onder andere nieuwbouw plaatsvindt van een magazijn voor ingaande producten, drie sterilisatielijnen (preconditionering-sterilisatiekamer-primary postconditionering-secondary postconditionering) en een magazijn voor uitgaande goederen. Daarnaast gaat het bedrijf tevens steriliseren met een mengsel van EO en kooldioxide (CO₂) en wordt een nieuwe afgasinstallatie gerealiseerd. In de loop van het traject van de realisatie is gebleken dat het bedrijf een aantal wijzigingen wil aanbrengen.

De aanvraag betreft:

- de plaatsing van airconditioning op het dak;
- de plaatsing van luchtbehandelingsinstallaties op het dak;
- het maken van een rooster in de gevel;
- de aanpassing van het mixingstation voor ethyleenoxide;
- het verdelen van de opvangbak bij de abator in twee delen;
- de plaatsing van een extra noodstroomaggregaat.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 10 oktober 2006, kenmerk BLMIL/WM18516 is door de gemeente Venlo aan Isotron Nederland B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het

steriliseren van medische hulpmiddelen en farmaceutische preparaten gelegen aan de Faunalaan (ongenummerd) te Venlo. De inrichting is gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Venlo sectie V nr. 347.

Verder heeft de gemeente Venlo voor de inrichting de volgende vergunningen verleend:

- Op 3 april 2007 is een veranderingsvergunning met kenmerk Wm 19224 verleend voor een uitbreiding in de vorm van het in gebruik nemen van een zogenaamde "gammaplant" om producten met behulp van gammastraling te steriliseren;
- Op 11 september 2007 is een veranderingsvergunning met kenmerk Wm 19567 verleend voor het gebruik en de opslag van gasflessen ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden;
- Op 10 juni 2008 is een veranderingsvergunning Wm verleend met kenmerk BLMIL/08-04201 in verband met het in werking treden van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarbij voorschriften gewijzigd zijn;
- Op 14 januari 2013 is een besluit met kenmerk GO/2012-1078 genomen op grond van de Wabo in verband met een milieuneutrale wijziging. Het betreft de uitbreiding van de bestaande nabehandelingsruimte (postconditioneringsruimte);
- Op 26 augustus 2013 is een besluit met kenmerk 2013-0662 genomen op grond van de Wabo in verband met een milieuneutrale wijziging (plaatsen tweede balancertank);

Verder hebben wij de voor de inrichting de volgende vergunningen verleend:

- Op 2 februari 2017 is een besluit met kenmerk 2017/8227 (zaaknummer 2016-600989) genomen op grond van de Wabo voor de nieuwbouw en uitbreiding van de sterilisatielijnen;
- Op 15 juni 2017 is een besluit met kenmerk 2017/42046 (zaaknummer 2017-201067) genomen op grond van de Wabo voor aanpassingen aan de nieuwbouw.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Er zijn van de aanvrager geen separate meldingen ontvangen.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 1.1 en 2.1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is bij ons ingediend voor de activiteiten bouwen en milieuneutraal veranderen van de inrichting. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 januari 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 6 april 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 12 april 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Uit de aanvullende gegevens is gebleken dat er geen sprake is van

een milieuneutrale verandering. Dit betekent dat niet wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid van de Wabo en dat de aanvraag daarmee niet op grond van artikel 2.14, vijfde lid van de Wabo kan worden vergund. Aldus resteert een aanvraag om een veranderingsvergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid van de Wabo is de aanvraag zodoende behandeld conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Aangezien de aanvullende gegevens die wij op 12 april 2018 ontvangen hadden nog onvoldoende waren om een besluit te kunnen nemen, hebben wij op 8 mei 2018 de aanvrager in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 10 augustus 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Deze gegevens hebben wij op 3 augustus 2018 ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 159 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel/gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.12, achtste lid, van de Wabo. Dit besluit is op 31 januari bekend gemaakt.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie. Daarnaast hebben wij het college gevraagd de aanvraag voor te leggen aan de brandweer.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van de gemeente Venlo;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Noord- en Midden-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen van de Veiligheidsregio Limburg-Noord, het waterschap Limburg en de gemeente Venlo:

Veiligheidsregio Limburg-Noord

Op 18 januari 2018 hebben wij een advies ontvangen van de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Samengevat luidt dit advies als volgt:

Besluit externe veiligheid inrichtingen

De aanvraag geeft geen aanleiding om advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Wabo-bouw

De bij de aanvraag gevoegde stukken geven geen aanleiding om een advies uit te brengen met betrekking tot de brandveiligheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Waterschap Limburg

Op 1 februari 2018 hebben wij van het Waterschap Limburg een advies ontvangen.

Het advies luidt als volgt:

“Synergy Health Ede B.V. loost via de riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Venlo op het oppervlaktewater genaamd de Maas. Uit de aanvraag blijkt dat er ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Venlo en de Maas. De voorschriften die in de omgevingsvergunning opgenomen zijn met betrekking tot de afvalwaterlozing hoeven niet gewijzigd te worden.

Dit is een advies op grond van artikel 2.26 lid 1 van de Wabo.”

Gemeente Venlo

Op 29 maart 2018 hebben wij van de gemeente Venlo een advies ontvangen. Samengevat luidt dit advies als volgt:

Milieu

Ten aanzien van het noodstroomaggregaat wordt opgemerkt dat dit onder het Activiteitenbesluit valt, maar daar dat de aanvraag voor dit onderdeel ook beschouwd kan worden als een melding op grond van het Activiteitenbesluit. Daarnaast wordt opgemerkt dat het onduidelijk is wat de grootte van de bijbehorende opslagtank is.

Externe veiligheid:

- Opgemerkt wordt dat de conclusie dat het verplaatsen van de luchtbehandelingsunit naar het dak geen gevolgen voor externe veiligheid heeft, juist is.
- Het wegvallen van het scenario van het vrijkomen van menggas uit het mengvat vervalt vanwege het wegvallen van deze processtap, echter het wegvallen van dit scenario heeft geen invloed op het berekende risico. De bijdrage van de leidingen is significant, maar verandert niet. De veronderstelling van de aanvrager dat de berekende risico's lager uitvallen wordt als niet terecht ingeschat.
- Geconcludeerd wordt dat de aanpassingen niet leiden tot een hoger risico en op het gebied van externe veiligheid als milieuneutraal worden aangemerkt.

Geluid

In de vigerende vergunning is de geluidsbelasting op basis van het akoestisch rapport vastgelegd. Daarbij is geen rekening gehouden met het plaatsen van installaties op het dak. Er kan daarom niet zonder meer gesteld worden dat het plaatsen van de installaties op het dak binnen de vergunde geluidsruimte kan worden uitgevoerd. Aangegeven wordt dat middels een akoestisch onderzoek aangetoond dient te worden dat de wijziging, al dan niet met maatregelen, past binnen de eerder vergunde geluidruimte.

Advies Ambtelijke Werkgroep

Het advies van de commissie luidt als volgt: *“positief advies. Het gebied wordt uitgewerkt op basis van het beeldkwaliteitsplan Trade Port Oost. De installaties worden gerealiseerd op het dak van het bedrijfsgebouw. Ze worden geconcentreerd aan de rechterzijde van het pand waar reeds meerdere installaties aanwezig zijn, bovendien is de afstand tot de weg ruim, waardoor de impact vanaf het openbaar gebied beperkt is.”*

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het ontwerp-besluit ter advies verzonden aan:

- de Inspectie Leefomgeving en Transport.
- het Waterschap Limburg

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit hebben wij geen volgende adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Vanuit het bedrijf is geen sprake van een lozing van afvalwater direct op het oppervlaktwater. Als gevolg van de aanvraag is er geen sprake van een verandering van de lozing. Voor de lozing van afvalwater afkomstig van het bedrijf is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet, de lozing wordt gereguleerd in de vergunning op grond van de Wabo. Er is dan ook geen sprake van coördinatie met de Waterwet.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3 opslaan en overslaan van goederen

Maatwerkvoorschriften

Daarnaast hebben wij in ons besluit van 2 februari 2018 (kenmerk 2017/8227, zaaknummer 2016-6000989) maatwerkvoorschriften opgesteld op grond van het Activiteitenbesluit. Deze maatwerkvoorschriften gelden dus naast deze vergunning en naast de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de Regeling.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten beschouwd als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- de plaatsing van airconditioning op het dak, de plaatsing van luchtbehandelingsinstallaties op het dak en het maken van een rooster in de gevel;

De aanvraag ziet tevens op de aanpassing van het mixingstation voor ethyleenoxide, het verdelen van de opvangbak bij de abator in twee delen en de plaatsing van een extra noodstroomaggregaat. Deze bouwactiviteiten worden als ondergeschikte wijzigen beschouwd en zijn op grond van artikel 3 lid 8 van bijlage II van het Bor vergunningsvrij voor wat betreft de activiteit bouwen. Aanvrager heeft in de aanvullende gegevens, ontvangen op 12 oktober 2018, aangegeven dat de betreffende activiteiten, voor wat betreft de activiteit bouwen, geen onderdeel uitmaken van de aanvraag.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor: het bestemmingsplan Trade Port West-Oost is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

De installatie op het dak, voldoet aan de bepaling conform artikel 5.2.2 bouwwerken geen gebouw zijde lid d: realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, boven op een gebouw is toegestaan mits de hoogte niet meer bedraagt dan 5 m en het bouwwerk, geen gebouw zijnde, qua aard, omvang en afmetingen ondergeschikt is aan het betreffende gebouw. De te realiseren installatie wordt 3 meter hoog.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke beeldkwaliteitsplan. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit verder geen voorschriften opgenomen.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- de plaatsing van airconditioning op het dak;
- de plaatsing van luchtbehandelingsinstallaties op het dak;
- de aanpassing van het mixingstation voor ethyleenoxide;
- het verdelen van de opvangbak bij de abator in twee delen;
- de plaatsing van een extra noodstroomaggregaat.

Hieronder volgt een korte toelichting op de veranderingen:

- De airconditioning is al eerder vergund. Toen zouden de units binnen in het gebouw geplaatst worden. Inmiddels is ervoor gekozen de units op het dak te plaatsen.
- Ook de luchtbehandelingsinstallatie is al eerder vergund. Deze installaties zouden ook binnen het gebouw geplaatst worden, maar komen nu op het dak te staan.

- In het mixingstation is eerder vergund dat de gassen gemengd werden en het menggas werd opgeslagen in een tussenopslag. Nu wordt ervoor gekozen het gas inline te mixen, waardoor er geen tussenopslag is van gemixt gas.
- In de abator bak wordt een scheiding aangebracht tussen het Ex (explosie) en het Niet-Ex-gebied. De totale opvangbak onder abator en balancertank wordt in tweeën gedeeld.
- Er wordt een extra generator/noodstroomaggregaat geplaatst dat uitsluitend gebruikt wordt bij incidenten en onderhoud.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.2 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.2.3 Afvalstoffen

Als gevolg van de voorgenomen veranderingen treden geen wijzigingen in de soort afvalstoffen of de hoeveelheid afvalstoffen die ontstaat binnen de inrichting.

4.2.4 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- procesafvalwater;
- condenswater;
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- laboratoriumafvalwater;
- niet verontreinigd hemelwater.

De veranderingen hebben geen invloed op de aard en de samenstelling van het geloosde afvalwater.

4.2.5 Bodem

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Er worden geen nieuwe stoffen gebruikt en de geldende maatregelen en voorzieningen om te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico blijven ongewijzigd. Een deel van de bodembedreigende activiteiten valt onder het activiteitenbesluit. Het is daarom niet nodig om aanvullende voorschriften op te nemen.

4.2.6 Energie

In de bestaande vergunning (2016-600989) is reeds aangegeven dat het energieverbruik van Synergy Health relevant is, aangezien er ten behoeve van de uitbreiding sprake is van een aardgasverbruik van ruim 255.000 m³ en een verbruik van 2.428.000 kWh elektriciteit.

De veranderingen waarop de onderhavige vergunning betrekking heeft gaan deels over de verplaatsing van apparatuur (airconditioning, luchtbehandeling), of een beperkte aanpassing van het proces (de wijziging van het mixing station). Deze veranderingen hebben geen significante invloed op het energieverbruik. Er zijn daarom geen voorschriften opgenomen ten aanzien van energie.

4.2.7 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bij Synergy Health Venlo zijn een aantal gevaarlijke stoffen aanwezig, waaronder EO en CO₂. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

In de vigerende vergunning is naast het puur gas proces ook het menggasproces beschreven, waarbij de sterilisatie van de materialen plaatsvindt met een mengsel van EO en CO₂.

Binnen het menggasproces worden wijzigingen aangebracht. Aanvankelijk zou er namelijk sprake zijn van een tussenopslag van menggas in tussenopslagvaten, maar er is nu voor gekozen om met behulp van een statische mixer "in-line" per sterilisatielijn te mengen. Vanuit iedere statische mixer zal het gasmengsel via een leiding naar de sterilisatiekamer lopen.

Aanvankelijk was per sterilisatielijn een mengvat van 400 kg nodig. In totaal betrof het 3 x maximaal 400 kg menggas. Doordat het mixen nu plaatsvindt in een statische mixer in-line wordt nu met kleinere volumes gewerkt wordt. Vanwege de afwezigheid van de tussenvoorraadvolumes ontstaat er nu een gunstigere situatie ten behoeve van de QRA.

4.2.7.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de lage drempelwaarde uit bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is Synergy Health een lage drempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet het bedrijf een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document.

4.2.7.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling

Plaatsgebonden risico (PR)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van de actuele versies van het softwareprogramma Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi. In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd.

Het Bevi koppelt de Wabo en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De toegestane grenswaarde voor het PR ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de WRO wordt het bestemmingsplan, in geval er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is. De uitvoering heeft in de vigerende vergunning in gezamenlijkheid met de Veiligheidsregio en de gemeente Venlo plaatsgevonden.

Door het bedrijf is ten behoeve van de vigerende vergunning een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. De resultaten uit de QRA zijn door ons ten behoeve van de vigerende vergunning getoetst aan het Bevi.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} contour komen geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. In het bestemmingsplan is geborgd dat er geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour mogelijk zijn.

Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde respectievelijk richtwaarde van het Bevi.

In de nieuwe situatie wordt niet langer met tussenvoorraadvolumes gewerkt, waardoor een gunstigere uitgangssituatie ontstaat voor de QRA. Deze is overigens niet opnieuw doorgerekend, maar het is redelijk om uit te gaan van een gunstigere uitkomst van de QRA. Dit betekent dat de eerder getrokken conclusies ten aanzien van de PR contour geldig blijven.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning voor Synergy Health.

Groepsrisico (GR)

Het PR verslechtert niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Een verantwoording van het GR is niet noodzakelijk.

4.2.7.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Synergy Health valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

4.2.8 Geluid en trillingen

Aan de vigerende vergunnings situatie ligt het akoestisch onderzoeksrapport van Anteagroup (projectnummer 049056.00 d.d. 12 april 2016) ten grondslag. Dit rapport heeft betrekking op de oorspronkelijke plannen voor de bouw van de uitbreiding van Synergy Health en op basis hiervan zijn geluidsvoorschriften vastgelegd in de vergunning met kenmerk 2017/8227 (zaaknummer 2016-600989). In die vergunning zijn geluidsvoorschriften vastgelegd, en is de verplichting opgenomen om na uitvoering van de werkzaamheden en het in gebruik nemen van de installaties een controle-onderzoek uit te voeren om na te gaan of de akoestische prognose overeenkomt met de gerealiseerde situatie.

Tijdens de bouw van de uitbreiding bij Synergy Health heeft het bedrijf een aantal aanpassingen doorgevoerd in de installaties. Er zijn onder andere twee luchtbehandelingskasten op het dak van de nieuwbouw geplaatst, waarvan eerder geen sprake was. Het bedrijf heeft aan de hand van de nieuwe gerealiseerde situatie een controle-onderzoek uitgevoerd en de resultaten daarvan vastgelegd in het rapport van 1 augustus 2018 met kenmerk "inkoopordernummer 253 revisie 0 d.d. 16 april 2018" projectnummer 0433124.00 van Anteagroup. De gehanteerde beoordelingspunten zijn dezelfde als in de vergunning met kenmerk 2017/8227.

Als gevolg van het nieuwe rapport zullen de geluidsvoorschriften worden aangepast. Hieronder wordt verder ingegaan op de geluidssituatie.

4.2.8.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door de luchtbehandelingskast op het dak alsmede de daarbij behorende koeltafel, de afgasinstallatie en vrachtwagens. Het bedrijf is gelegen op industrieterrein Trade Port Oost, ten noordwesten van Venlo nabij knooppunt Zaarderheiken.

Het productieproces vindt 24 uur per dag gedurende 7 dagen per week plaats. De aan- en afvoer van goederen met vrachtauto's vindt plaats op maandag tot en met vrijdag, 24 uur per dag.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 1 augustus 2018 met kenmerk "inkoopordernummer 253 revisie 0 d.d. 16 april 2018" projectnummer 0433124.00 van Anteagroup.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2.8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

De inrichting ligt in de gemeente Venlo. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De gemeente Venlo heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk in de stad. De richtwaarde hiervoor bedraagt 50-45-40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de in onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten:

Beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)		
	dag	avond	nacht
1. controlepunt nummer 1	55	54	54
2. controlepunt nummer 2	49	49	47
3. controlepunt nummer 3	47	46	46
4. woning De Zaar 2	28	35	34
5. woning Raaleind 2	25	28	28
6. woning Raaleind 3	25	26	26

Tabel 1 Beoordelingspunten

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Uit het akoestisch rapport bij de aanvraag blijkt dat het referentieniveau niet wordt overschreden. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte.

4.2.8.3 Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

De resultaten van het onderzoek leiden niet tot veranderingen in de eerder vergunde maximale geluidsniveaus.

4.2.9 Lucht

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar lucht en op het behalen van luchtkwaliteitseisen.

Deze aanvraag heeft voor wat lucht betreft betrekking op het noodstroomaggregaat. Hiervoor gelden de regels uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling, zodat hiervoor in de vergunning verder geen voorschriften hoeven te worden opgenomen.

4.3 Zienswijzen

Tussen 4 oktober 2018 en 14 november 2018 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

In paragraaf 2.6 is toegevoegd dat gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, het ontwerp-besluit ter advies verzonden is aan de inspectie Leefomgeving en Transport en het Waterschap Limburg. Naar aanleiding van het ontwerp-besluit hebben wij geen volgende adviezen ontvangen.

5 Voorschriften

1. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*)	Beoordeling hoogte (m)	Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. controlepunt nummer 1 (zuid)	5,0	55	54	54
2. controlepunt nummer 2 (west)	5,0	49	49	47
3. controlepunt nummer 3 (oost)	5,0	47	46	46
4. woning De Zaar 2	1,50/5,00	28	35	34
5. woning Raaieind 2	1,50/5,00	25	28	28
6. woning Raaieind 3	1,50/5,00	25	26	26

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 4 van de aanvraag behorend bij het besluit met kenmerk 2017/8227. Hierbij is een hoogte van 1,50 m gehanteerd voor de dagperiode en 5,00 m voor de avond- en nachtperiode.

6 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BAOC

Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezig of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening.

BRL 2319

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.

BRL 2362

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.

BRL 2371

Het vloeistofdicht maken van draagvloeren van beton.

BRL 2372

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in asfalt.

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-aanbeveling 44

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-Aanbeveling 65

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het $L_{A,max}$ worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Europese geureenheid (ou_E)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 μg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 $\mu\text{mol/mol}$).

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Energie-audit

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden;
De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ($\mu\text{g}/\text{m}^3$ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgevoelig object

Geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAC-waarde

Maximum Admission Concentration. De concentratie van een stof die op de arbeidsplaats niet mag worden overschreden, uitgaande van een blootstelling gedurende 8 uur per dag. De MAC-waarden zijn vastgelegd in de Nationale lijst van MAC-waarden en gebaseerd op het advies van de nationale MAC-commissie.

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokalities en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Overslaan afvalstoffen

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Percentielwaarde

tijdfraction van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden
(OPMERKING: Een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden).

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieteerugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Terugverdiëntijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Trillingsterkte

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Verwerking afvalstoffen

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering afvalstoffen

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

Vloeistofdichte vloer of voorziening

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.