

Besluit van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen

Omgevingsvergunning milieu

Ekompany International B.V. te Born

Zaaknummer: 2020-207328

Kenmerk: 466846 d.d. 17 maart 2021

Verzonden

17 MAART 2021

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	8
2.3	Bevoegd gezag	10
2.4	Ontvankelijkheid aanvraag	11
2.5	Adviezen	11
2.6	Verklaring van geen bedenkingen	13
3	Samenhang met overige wetgeving	14
3.1	Waterwet	14
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	14
3.3	Activiteitenbesluit milieubeheer	14
3.4	Besluit milieueffectrapportage	16
3.5	European pollutant release and transfer register	16
3.6	Europese Energie-Efficiency Richtlijn	16
4	Overwegingen	18
4.1	Milieu	18
5	Zienswijzen	26
6	Voorschriften	27
6.1	Milieu	27

1 Besluit

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen hebben op 25 november 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning en een verzoek om de oprichtingsvergunning te wijzigen ontvangen van Ekompany International B.V. De aanvraag betreft het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting voor het bewerken van specialty kunstmeststoffen. Het verzoek betreft het zodanig wijzigen van de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013 dat de voorschriften 9.2.1 en 9.2.2 van de vergunning niet van toepassing zijn op de vuilwatertank. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Born, sectie H, nummers 1130, 1131, 1545 en 1546, plaatselijk bekend Verloren van Themaatweg 2A tot en met 2D, 6121 RG Born.

Op 2 december en 17 december 2020 zijn aanvullingen en/of wijzigingen op de aanvraag ontvangen.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen besluiten, gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de hierna opgenomen overwegingen:

1. aan Ekompany International B.V. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de inrichting, gelegen Verloren van Themaatweg 2A tot en met 2D, 6121 RG Born;
2. de vergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (veranderingsvergunning);
3. aan de vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften te verbinden;
4. de vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen;
5. de volgende delen van de aanvraag onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning:

ontvangen op 25 november 2020

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediende aanvraag/melding, aanvraagnummer 5627713, d.d. 25 november 2020;
- veiligheidsinformatie blad DeltaLent active 1.8, d.d. 14 juni 2019 (versie 3), DeltaChem;
- veiligheidsinformatie blad DeltaLent active 2.7, d.d. 18 september 2019 (versie 3), DeltaChem;
- veiligheidsinformatie blad castorolie, d.d. 24 oktober 2017 versie 1.0, CASTORinternational;
- resultaten berekening situatie met Aeries calculator, Aerieskenmerk Ryh9cKZbLF87, d.d. 20 juli 2020;
- rapport Ekompany international B.V., PGS 7 toets ten behoeve van aanvraag veranderingsvergunning, documentnummer 19076_0020 revisie 00, status definitief, d.d. 9 juli 2020, VIRO Safety,

ontvangen op 17 december 2020

- e-mail aanvullende informatie Ekompany aanvraag wijziging vergunning, VIRO, d.d. 9 december 2020;
- rapport specificatie standaard Ekompany International B.V. Aanvraag veranderingsvergunning t.b.v. wijziging productie met coating van NPK met "ready to use" DMPP-mengsel, polishing drum voor kunstmestkorrels, aanpassing vergunning vuilwatertank T6101, documentnummer 19076_0017, d.d. 15 december 2020, revisie 03, status definitief, Viro Safety, inclusief:
 - blokschema algemeen productieproces;
 - Locatie opstelling DMPP-mengsel en shamrockblender;
 - PGS 15 toets voor DMPP-mengsel;
 - Shamrockgegevens en tekeningen processen;
- tekening opstellingslayout, tekeningnummer P2018.074-Opstellingslay-out-VL, A1, d.d. 10 oktober 2018, MHJ Techniek.

Burger
namer

en

C.J. H.
Afdeling
RUD Zuid-Limburg

Procedure

De voorbereiding van dit besluit heeft plaatsgevonden conform het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo. Op de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Gelet hierop is de procedure, zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, gevolgd.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

- Ekompany International B.V., Verloren van Themaatweg 2A, 6121 RG Born;
- dagelijks bestuur van het waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wordt verwezen naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als een beroepschrift is ingediend, kan tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Met een elektronische handtekening (DigiD) kan een beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Voor de precieze voorwaarden wordt verwezen naar genoemde website.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 november 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning en een verzoek om wijziging van de voorschriften van de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013 ontvangen van Ekompany International B.V. Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting voor het bewerken van specialty kunstmeststoffen en een verzoek voor het wijzigen van de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Born, sectie H, nummers 1130, 1131, 1545 en 1546, plaatselijk bekend Verloren van Themaatweg 2A tot en met 2D, 6121 RG Born.

2.1.1 Beschrijving van de inrichting

Binnen de inrichting vindt met name het zeven, verwarmen, coaten, koelen, mengen en verpakken van (nitraat houdende) kunstmeststoffen plaats. Voor de coating (polymethaal polymeer) wordt polyolmix (Askocoat type A) gemengd met pMDI (isocyanaat, Askocoat type B). De polyol (Askocoat type A) wordt samen met de pMDI (Askocoat type B) gemengd met castorolie in de daarvoor bestemde installatie. Het mengsel dient als coating voor de kunstmest. Ten behoeve van de activiteiten binnen de inrichting vindt ook aan- en afvoer en opslag van grondstoffen plaats. Binnen de inrichting zijn onder andere polyolmix-vloeistof en p-MDI-vloeistof in tanks van 60 m³, katalysator in 1 IBC en een vuilwatertank op het zuidelijke deel van het buitenterrein opgeslagen. Verder zijn (nitraathoudende) kunstmeststoffen in bulk in de grondstoffenhal en eindproducten in zakgoed of IBC's in de eindproduktenhal opgeslagen. Er is tevens vergunning verleend voor de opslag van kunstmeststoffen groep 2 in 4 silo's aan de buitenzijde van de zuidelijke wand van het bebouwde gedeelte. In de productiehal bevindt zich een dagtank voor polyol en een dagtank voor p-MDI. Op verschillende plaatsen vindt afzuiging plaats van met stof- of coatingcomponenten verontreinigende lucht. De afgezogen lucht wordt van stof ontdaan door cyclonen, filters en een gaswasser. Tevens bevinden zich binnen de inrichting koel- en verwarmingsinstallaties.

2.1.2 Veranderingen van de inrichting

Ten opzichte van de geldende vergunningen zijn de volgende veranderingen aangevraagd:

- een uitbreiding van de inrichting met een polishing-drumproces voor het polijsten van kunstmestkorrels in de grondstoffenhal, met als doel het coatinggebruik te verminderen;
- afscheiding van stof uit de luchtstroom van het polishing-drumproces door middel van 2 cyclonen;
- een uitbreiding van de inrichting met een shamrock/blenderproces (coatingproces) in de grondstoffenhal (inclusief circa 1196 kg DMPP-mengsel in 1 IBC aan de installatie), met als doel een nog betere afgifte van nutriënten te bewerkstellen;
- de opslag van castorolie in 8 IBC's van circa 955 kg per stuk in de productiehal;
- 1 IBC met circa 955 kg castorolie als werkvoorraad in de nabijheid van het polyol-coatingproces;
- de opslag van DMPP-mengsel in 2 IBC's van 1196 kg per stuk in de productiehal.

Het verzoek tot wijziging van de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013 betreft het zodanig wijzigen van de vergunning dat de voorschriften 9.2.1 en 9.2.2 niet van toepassing zijn op de vuilwatertank. Voorschrift 9.2.1 van de oprichtingsvergunning bepaalt dat een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie, dat een tank slechts voor 95% mag worden gevuld, en dat het vullen zonder lekken en morsen mag geschieden.

Voorschrift 9.2.2 van de oprichtingsvergunning bepaalt dat een tank met daarbij behorende leidingen en appendages moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig bepaalde paragrafen van de BRL-K903/08, dan wel andere gelijkwaardige maatregelen door de vergunninghouder moeten worden getroffen.

De vuilwatertank bevat regenwater en het, in een afscheider gereinigd, water afkomstig van de gaswasser. Gebleken is dat de vuilwatertank schoon water bevat en de eisen uit voorschrift 9.2.1 en 9.2.2 van de oprichtingsvergunning niet reëel zijn voor de vuilwatertank.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° van de Wabo (veranderingsvergunning).

2.1.3 Aanhaakplicht

Als een dergelijke activiteit wordt aangevraagd, moet worden beoordeeld of een aanhaakplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming of de Omgevingsverordening Limburg. Een aanhaakplicht volgt uit de wet of de verordening. Uit een beoordeling van de aanvraag is gebleken dat in dit geval niet hoeft te worden aangehaakt.

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Ten behoeve van de inrichting is op 23 juli 2013 een vergunning ingevolge artikel 2.1 onder e 1° en 3° van de Wabo verleend voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het behandelen en opslaan van kunstmeststoffen (deels nitraathoudende kunstmeststoffen groep 1.2 en 2).

De aan de vergunning ten grondslag liggende aanvraag geldt in voorkomende gevallen tevens als melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer.

2.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor.

2.2.2 Richtlijn industriële emissies

Binnen de inrichting bevindt zich geen installatie voor industriële activiteiten, zoals bedoeld in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

2.2.3 Besluit omgevingsrecht

Op de inrichting zijn onder andere de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

- categorie 1
 - onderdeel 1.1 onder a:
inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
 - onderdeel 1.1 onder b:
inrichtingen waar een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
 - onderdeel 1.1 onder c:
inrichtingen waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- categorie 4
 - onderdeel 4.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer;
 - onderdeel 4.1 onder b:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten waarin stoffen of preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer, zijn verwerkt;
 - onderdeel 4.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van geurstoffen of smaakstoffen;
 - onderdeel 4.1 onder e:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten op basis van elastomeren of kunststoffen;
- categorie 5
 - onderdeel 5.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- categorie 6
 - onderdeel 6.1:
Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van harsen, dierlijke of plantaardige oliën of vetten;
- categorie 7
 - onderdeel 7.1 onder b:
Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, opslaan of overslaan van anorganische nitraathoudende meststoffen;
- Categorie 13
 - onderdeel 13.1 onder b:

Het parkeren van 3 of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kg;

- categorie 15
 - onderdeel 15.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen;
- categorie 16
 - onderdeel 16.1 onder b:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan;
- categorie 28
 - onderdeel 28.1 onder a onder 2°:
inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;
 - onderdeel 28.1 onder a onder 4°:
inrichtingen voor het opslaan van gevaarlijke afvalstoffen.

Op de inrichting zijn tevens van toepassing het gestelde onder 1a (inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is) van onderdeel B van bijlage I van het Bor en het gestelde in onderdeel 7.5 sub a (inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van anorganische nitraathoudende kunstmeststoffen) en onderdeel 7.5 sub c (inrichtingen voor het opslaan van meer dan 50.000 kilogram meststoffen behorende tot meststoffengroep 2) van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing. De inrichtingen, die zijn genoemd onder 1a van onderdeel B van bijlage I van het Bor en in onderdeel 7.5 onder a en c van onderdeel C van bijlage I van het Bor, zijn aangewezen als vergunningsplichtige inrichtingen.

2.2.4 Conclusie

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in de onderdelen B en onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). De inrichting moet voldoen aan de voorschriften, die zijn verbonden aan de geldende vergunning(en). Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen.

2.3 Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning milieu voor de activiteit milieu. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd te besluiten op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie 4 van bijlage I van de RIE behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort.

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen in dit geval bevoegd zijn daarop een besluit te nemen.

2.4 Ontvankelijkheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Op 2 en 17 december 2020 zijn aanvullingen en/of wijzigingen op de aanvraag ontvangen. Alle verstrekte gegevens en bescheiden tezamen bevatten voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Gelet hierop is de aanvraag in behandeling genomen.

2.5 Adviezen

2.5.1 Waterschap Limburg

In artikel 2.26 van de Wabo en artikel 6.3 van het Bor staat vermeld in welke gevallen bestuursorganen of andere instanties in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen over (een ontwerpbesluit op) een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Omdat vanuit de inrichting afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, is de aanvraag bij brieven van 15 december 2020 en 23 december 2020, voor advies toegezonden aan het waterschap Limburg.

Bij e-mail van 14 december 2020 heeft het waterschap Limburg advies over de aanvraag uitgebracht. Het advies luidt dat gebleken is dat géén bedrijfsafvalwater via de gemeentelijke riolering wordt geloosd en de aangevraagde verandering van de inrichting geen invloed heeft op de bestaande lozing(en) van afvalwater en/of het afstromend hemelwater. Met de verandering van de inrichting wordt ingestemd. De voor de inrichting geldende voorschriften hoeven niet te worden aangevuld en/of te worden gewijzigd.

2.5.2 Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Omdat het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) op de inrichting van toepassing is, is de aanvraag bij brieven van 15 december 2020 en 23 december 2020, voor advies toegezonden aan de veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg.

De brandweer Zuid-Limburg heeft in eerste instantie bij e-mail van 11 december 2020 advies over de aanvraag uitgebracht. Het advies van 11 december 2020 kan als volgt worden samengevat:

- Het is wenselijk, in verband met een mogelijke brandweerinzet bij brand, zo min mogelijk opslag van vuurlast (liever twee dan vier IBC's) en zo min mogelijk vuurlast in het bebouwde gedeelte van de inrichting c.q. de productiehal te laten plaatsvinden;
- Indien opslag van castorolie en DMPP in IBC's toch in de productiehal plaatsvindt, is het belangrijk dat de opslagen separaat opgesteld worden en op zo'n groot mogelijke afstand van andere vuurlast. Een afstand van 10 meter is prima. Daarmee wordt een WBDBO van 60 minuten gerealiseerd.
- Aanbevolen wordt om, buiten de werkvoorraad aan DMPP in 1 IBC, de DMPP niet in de nabijheid van de Shamrockblender te plaatsen;
- Aangeraden wordt om afstand te bewaren tussen de castorolie en DMPP en de productieprocessen.
- Tevens worden enkele aanbevelingen gedaan ten aanzien van de opslag van groep 2 kunstmeststoffen.

- Tenslotte stelt de brandweer Zuid-Limburg de vraag of procesapparatuur is voorzien van veiligheidsvoorzieningen om ongewenste exotherme reacties te kunnen reduceren.

Naar aanleiding van de aanvulling op de aanvraag op 17 december 2020, heeft de brandweer Zuid-Limburg per e-mail van 22 december 2020 opnieuw een advies over de aanvraag uitgebracht. Het advies van 22 december 2020 kan als volgt worden samengevat:

- De opmerkingen inzake de opslag van DMPP en castorolie uit het advies van 11 december 2020 vervallen, omdat in de aanvulling op de aanvraag is aangegeven dat de aangevraagde aanwezigheid van gevaarlijke stoffen beperkt blijft tot:
 - DMPP in twee IBC's in een opslagvoorziening die voldoet aan PGS15, inclusief constructieve scheiding tussen de opslag en andere ruimten met een WBDBO van 60 minuten en op een afstand van meer dan 5 meter tot andere stoffen;
 - DMPP in 1 IBC als dagvoorraad bij de Shamrock blender;
 - Castorolie in 8 IBC's op een afstand van meer dan 5 meter tot andere stoffen en meer dan 10 meter tot het productieproces;
 - Castorolie in 1 IBC als werkvoorraad bij het polyolcoatingproces.
- Ondanks bovenstaande wordt geadviseerd om genoemde afstanden tevens te hanteren tot overige vuurlast, zoals emballage.
- De opmerkingen over de meststoffengroep 2 hebben geen betrekking op de huidige vergunningaanvraag.

Naar aanleiding van het advies van de brandweer Zuid-Limburg wordt het volgende opgemerkt:

- Het gebruik van castorolie en DMPP is geen dagelijkse, wekelijkse of zelfs maandelijkse constante. De opslag bevat weliswaar de hoeveelheid die waarschijnlijk per halfjaar verbruikt wordt, maar kan binnen een beperktere tijd noodzakelijk zijn. De opslag van DMPP in 2 IBC's en de opslag van castorolie in 8 IBC's is daarom de minimale hoeveelheid om levering van bepaalde producten binnen een bepaalde termijn te kunnen garanderen. Zowel uit logistieke overwegingen als uit veiligheidsoverwegingen is het noodzakelijk de castorolie en de DMPP zo kort mogelijk op de plek waar het gebruikt wordt en op een gedeelte van de inrichting waar zo min mogelijk andere activiteiten zijn, te plaatsen. Plaatsing op het buitenterrein, zorgt namelijk voor meer en andere vervoersstromen. Bovendien is het noodzakelijk uit oogpunt van temperatuurbeheersing van de coatingprocessen om de stoffen binnen op te slaan.
- Castorolie en DMPP zijn beide geen stoffen die ADR geclassificeerd zijn en behoeven op grond daarvan niet te voldoen aan de PGS15. Vanwege de (on)brandbaarheid van castorolie en DMPP is het risico op uitbreiding van brand vele malen geringer dan bij een meer brandbare stof. DMPP is echter een CMR-stof en daarom moet de opslag toch plaatsvinden in een opslagvoorziening die voldoet aan de PGS15. Dit laatste om het vrijkomen van de stof door een brand van buiten de opslagvoorziening te voorkomen of beperken. De PGS 15 schrijft voor dat de WBDBO tussen een opslagvoorziening en een andere ruimte tenminste 60 minuten moet bedragen. Er zijn op grond van de PGS15 geen aanvullende eisen gesteld aan de afstand tussen de opslagvoorziening en andere activiteiten. Desondanks heeft Ekompany aangegeven een afstand van minimaal 5 meter tussen de opslag van castorolie en DMPP onderling en andere stoffen en ontstekingsbronnen te kunnen garanderen. In deze vergunning is de afstand van 5 meter in een voorschrift opgenomen.
- In de aanvraag staat reeds vermeld dat slechts 1 IBC met DMPP als werkvoorraad bij de shamrockblender wordt geplaatst en 2 IBC's met DMPP in een PGS 15 opslagvoorziening in

de zuidoostelijke hoek van de productiehal zijn geplaatst. Dit is tevens in deze vergunning in voorschriften opgenomen.

- De afstand van 5 meter is ook in deze vergunning voorgeschreven voor de afstand tussen de opslag van castorolie en de opslagvoorziening voor DMPP en de productieprocessen (ontstekingsbronnen).
- In de aanvraag staat vermeld dat de aanvraag geen wijzigingen bevat van de opslag en bewerking van groep 2 kunstmeststoffen. Conform de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013 c.q. op grond van de PGS7 dient het bedrijfsnoodplan van de inrichting een brandbestrijdingsplan te bevatten. Tevens zijn Viktor lanssen voorgeschreven voor de opslag van groep 2 kunstmeststoffen. Er vindt op dit moment geen opslag en bewerking van groep 2 kunstmeststoffen plaats. De inrichtinghouder is de tijd gegund een brandbestrijdingsplan op te stellen en aan te geven op welke wijze voldaan wordt aan de vergunning dan wel een gelijkwaardig veiligheidsniveau wordt gerealiseerd. Indien te zijner tijd blijkt dat aanpassing of gedeeltelijke intrekking van de vergunning inzake de opslag en bewerking van groep 2 kunstmeststoffen noodzakelijk is zal de inrichtinghouder verzocht worden een aanvraag of verzoek om intrekking in te dienen.

2.6 Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 van de Wabo staat vermeld dat in het Bor of een bijzondere wet in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning niet kan worden verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Gezien de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is in dit geval een verklaring van geen bedenkingen niet nodig.

3 Samenhang met overige wetgeving

3.1 Waterwet

Binnen de inrichting is geen sprake van het lozen van stoffen, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Dit betekent dat geen vergunning ingevolge de Waterwet noodzakelijk is en een inhoudelijke afstemming en/of gecoördineerde behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een aanvraag om een watervergunning niet aan de orde is.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft een extra grond om een vergunning te weigeren. Om een vergunning te kunnen weigeren, moet het gevaar bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen gelden zullen worden benut. Het bevoegd gezag moet in eerste instantie zelf onderzoek verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

De gemeente Sittard-Geleen heeft geen beleidslijn ter uitvoering van de Wet Bibob vastgesteld, waarin een werkwijze is beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot een omgevingsvergunning. Er bestaat dus geen basis waarop inrichtingen moeten worden gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Het is echter onmiskenbaar duidelijk dat geen Bibob-screening nodig is, omdat dit geen nieuwe informatie zal opleveren. Er is namelijk met zekerheid bekend hoe de bedrijfsstructuur en financiering van de inrichting in elkaar steken en wie de drijver van de inrichting is.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. De meeste inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal inrichtingen is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vereist, de zogenaamde inrichtingen type C. Op dergelijke inrichtingen zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer bevatten algemene regels. In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling daarop of in afwijking daarvan (maatwerk)voorschriften te stellen.

3.3.1 Inrichtingen type C

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). Voor de activiteiten binnen de inrichting, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn, zijn aan deze vergunning geen voorschriften verbonden.

Op de inrichting zijn de volgende regels van toepassing:

- hoofdstuk 1:
 - afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);

- afdeling 1.2 (melding), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2:
 - afdeling 2.1 (zorgplicht), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.2 (lozingen), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.3 (lucht en geur), behoudens:
 - * artikel 2.5 lid 2, lid 2, 3 en lid 5, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer emissie-eisen aan stoffen zijn gesteld;
 - * artikel 2.7a lid 1, lid 2 en lid 4, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen aan geurhinder zijn gesteld;
 - afdeling 2.4 (bodem), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 3:
 - afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3 lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1 het in werking hebben van een (middelgrote) stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
 - afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3 opslaan en overslaan van goederen;

3.3.2 Melding

Inzake het veranderen of het veranderen van de werking van een vergunningsplichtige inrichting (inrichting type C) moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn. Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens en bescheiden zijn verstrekt.

In dit geval is geen sprake van activiteiten, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn. De aanvraag is dus tevens getoetst aan afdeling 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin is bepaald welke gegevens en bescheiden bij een melding moeten worden verstrekt. Uit deze toetsing is gebleken dat de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende zijn.

3.3.3 (Maatwerk)voorschriften

In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling op of in afwijking van de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voorschriften te verbinden of door middel van een

separaat besluit maatwerkvoorschriften te stellen. Gebleken is dat in dit geval geen aanvullende of afwijkende (maatwerk)voorschriften nodig zijn.

3.4 Besluit milieueffectrapportage

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is bepaald dat ten behoeve van aangewezen activiteiten een milieueffectrapportage (mer) moet worden gemaakt of moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer), bevat de activiteiten en de drempelwaarden, waarbij een mer moet worden gemaakt. In onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, staan de activiteiten en drempelwaarden vermeld, waarbij moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Gezien het bepaalde in artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit mer moet ook in gevallen, waarin de drempelwaarden van onderdeel D niet worden overschreden, worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de onderdelen C en D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, wordt de voorgenomen activiteit niet genoemd. Gelet hierop is geen sprake is van een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht. Evenmin is artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit mer van toepassing.

3.5 European pollutant release and transfer register

In het kader van het Verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De E-PRTR-verordening is rechtstreeks werkend en verplicht bepaalde inrichtingen de emissies naar water, lucht en bodem alsmede de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde afvalstoffen te rapporteren aan de overheid.

Uit de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning is gebleken dat de activiteiten binnen de inrichting niet onder de reikwijdte van de E-PRTR-verordening vallen.

3.6 Europese Energie-Efficiency Richtlijn

In 2012 heeft het Europees Parlement de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vastgesteld. De richtlijn vermeldt de Europese doelstelling voor wat betreft een lager Europees energieverbruik. De richtlijn bevat verplichtingen voor zowel lidstaten als bedrijven.

Sinds juli 2015 gelden 2 verplichtingen op grond van de artikelen 8 en 14 van de EED. Deze verplichtingen zijn opgenomen in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (TREED) (Staatscourant jaargang 2015, nummer 20036). Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen en artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties. De energie-audit is een systematische, vierjaarlijkse aanpak met als doel het verzamelen van informatie over het actuele energieverbruik van een onderneming. De aanpak is bedoeld om mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en te meten. De TREED wil met een energie-audit bewustwording en inzicht in mogelijke energiebesparingsmogelijkheden creëren. Dit moet leiden tot het stimuleren van ondernemingen om meer maatregelen ter besparing van energie te treffen. De energie-audit geldt voor ondernemingen

met meer dan 250 FTE of een jaaromzet van € 50 miljoen of meer en een jaarlijks balanstotaal van meer dan € 43 miljoen.

Sinds juli 2019 is de TREED gewijzigd (Staatscourant jaargang 2019, nummer 30626). Met deze wijziging is niet meer de gemeente, maar het ministerie van Economische Zaken en Klimaat verantwoordelijk voor het beoordelen van de energie-audit. Verder is de deadline voor het indienen van een tweede energie-audit verplaatst naar 31 december 2020 en is de vrijstelling voor deelnemers aan de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie vervallen. De energie-audit op grond van de TREED is dus ook verplicht, indien de onderneming al een energie-audit uitvoert op grond van deelname aan de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) of de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie ETS-ondernemingen (MEE). Deze verplichting is opgenomen, omdat de convenanten aflopen. De auditplicht op grond van de TREED geldt niet, indien de inrichting een Europees of internationaal erkend energiebeheersysteem toepast (bijvoorbeeld ISO 50001 of ISO 14001 met aanvulling 14051) of een keurmerk heeft dat door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is erkend. Dit keurmerk moet betrekking hebben op de gehele inrichting.

Een energie-audit kan eventueel (met wat aanvullingen) worden gebruikt voor de benodigde informatie inzake energie-efficiëntie bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Voor Ekompany International geldt géén auditplicht op grond van de EED. Bovendien neemt Ekompany International B.V. niet deel aan de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) of de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie ETS-ondernemingen (MEE). In de voorschriften van deze vergunning hoeft dus geen rekening te worden gehouden met afspraken, die in dat kader zijn gemaakt.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e onder 2° van de Wabo (veranderingsvergunning). In artikel 2.14 van de Wabo wordt het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag omschreven. De aanvraag is aan de betreffende aspecten getoetst.

Gelet op artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo zijn de volgende aspecten betrokken bij het nemen van een besluit op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

De aanvraag is aan deze aspecten getoetst. Daarbij zij opgemerkt dat uitsluitend is getoetst aan de onderdelen van het toetsingskader, die daadwerkelijk op het besluit van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu de nodige voorschriften worden verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is, worden aan de vergunning de nodige voorschriften verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT, die staan vermeld in de bijlage van de Mor.

BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's), die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011, geldt dat - in afwachting van de vaststelling van nieuwe BBT-conclusies - het hoofdstuk BBT in de betreffende BREF geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporig hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie, mogen in een specifiek geval minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

4.1.1.2 Beoordeling

Binnen de inrichting bevindt zich geen installatie voor industriële activiteiten, zoals bedoeld in bijlage I van de RIE. Tot de inrichting behoort dus geen IPPC-installatie. Voor de inrichting zijn geen BBT-conclusies of BREF's beschikbaar.

Bij het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT is rekening gehouden met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT, die staan vermeld in de bijlage van de Mor. Het betreft de volgende documenten:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012, rwsleefomgeving.nl;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016, publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Verder is bij het vaststellen van de BBT rekening gehouden met de aspecten, zoals genoemd in artikel 5.4, lid 3 van het Bor. Het betreft de volgende aspecten:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

4.1.1.3 Conclusie beste beschikbare technieken

De aan de op 23 juli 2013 verleende oprichtingsvergunning ten grondslag liggende aanvraag is uitgebreid getoetst aan alle relevante milieuthema's. In dat kader is aandacht geschonken aan de van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten over BBT, het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Uit de BBT-toetsing bleek dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT werden toegepast.

Thans is een veranderingsvergunning aangevraagd. Gelet hierop heeft een BBT-toetsing plaatsgevonden met betrekking tot de verandering van de inrichting. Geconcludeerd is dat de verandering van de inrichting - met inachtneming van de aan deze veranderingsvergunning verbonden

voorschriften - voldoet aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT. Volledigheidshalve kan daarbij worden vermeld dat de verandering van de inrichting geen invloed heeft op de milieuthema's grondstoffen en vervoer. De productiecapaciteit van de inrichting zal niet meer bedragen dan de oprichtingsvergunning toelaat. Het vervoer naar en van de inrichting zal niet toenemen. Bovendien zullen de voor geluid en lucht representatieve situaties en dus de in de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013 getoetste geluid- en luchtemissies niet wijzigen ten gevolge van de verandering. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften - aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT voor wat betreft de milieuthema's afvalstoffen, afvalwater, bodem, energie, (externe) veiligheid, geluid, geur en lucht. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de hiernavolgende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

De totale productiecapaciteit aan te behandelen (en te coaten) kunstmeststoffen neemt niet toe. Vanwege het polishing-drumproces kan mogelijk meer stof worden afgevangen. De toename hiervan zal echter minimaal zijn ten opzichte van de totale hoeveelheid afgevangen stof. Ook het gebruik van grondstoffen, zoals het nieuwe DMPP-mengsel en de castorolie verpakt in IBC's zal ten opzichte van het gebruik van grondstoffen vanuit tanks, meer afvalstoffen opleveren. De betreffende afvalstoffen zullen echter voor hergebruik worden aangeboden. Vanwege de veranderingen binnen de inrichting zullen er geen andere of grotere hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen dan op grond van de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

4.1.3 Afvalwater

4.1.3.1 Algemeen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, te weten sanitair afvalwater en afvalwater van kleine schoonmaakwerkzaamheden;
- niet-verontreinigd hemelwater van de daken en het terrein van de inrichting;
- spoelwater van het laboratorium;

Poetswater en hemelwater dat in de opvangbak onder de tanks terecht komt, wordt niet geloosd op het riool, maar herverwerkt via de afscheider, vuilwatertank en de natte gaswasser. Dit is een gesloten systeem, waarbij uitsluitend enig water wordt bijgevoegd vanwege de verdamping van water. De verontreinigingen vanuit de afscheider worden opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker.

4.1.3.2 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde veranderingen hebben geen invloed op de afvalwaterstromen.

4.1.4 Bodem

4.1.4.1 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan op grond van de NRB onder voorwaarden worden volstaan met een

aanvaardbaar bodemrisico. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming bij calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang, die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of een opvangbassin, is wel een activiteit waarin de NRB voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting gedeeltelijk onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het betreft de activiteiten, die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn opgenomen, waaronder het opslaan van inerte goederen.

De op- en overslag van niet-inerte stoffen is niet in het Activiteitenbesluit milieubeheer geregeld. Dergelijke stoffen moeten worden opgeslagen boven een bodembeschermende voorziening. Volgens de NRB is het risico op het ontstaan van een bodemverontreiniging voldoende verwaarloosbaar, indien de opslag en handelingen plaatsvinden in en/of boven vloeistofkerende of vloeistofdichte voorzieningen en tevens beheermaatregelen worden getroffen. In de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013 zijn de in potentie bodembedreigende activiteiten getoetst aan de systematiek van de NRB. Binnen de inrichting zijn diverse voorzieningen en maatregelen getroffen conform de NRB. Een groot deel van het terrein is verhard en de opslag van gevaarlijke stoffen geschiedt op vloeistofdichte/vloeistofkerende vloeren en/of in lekbakken. In de oprichtingsvergunning is geconcludeerd dat de inrichting, met in acht neming van de in de vergunning gestelde voorschriften, voldoet aan de richtlijnen van de NRB. In de oprichtingsvergunning is onder andere in voorschrift 4.1.1 opgenomen dat het bodemrisico ten gevolge van de activiteiten zoals deze in de aanvraag van de oprichtingsvergunning staan vermeld moet voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB. Om het verwaarloosbaar bodemrisico verder te borgen, zijn aan de oprichtingsvergunning voorschriften verbonden inzake de uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor wat betreft de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen, die voorzien in een adequate instructie aan en training van het personeel. Het water in de vuilwatertank werd in de oprichtingsvergunning van 23 juli 2013 beschouwd als zodanig verontreinigd water dat sprake was van een niet-inerte stof. Dat is de reden waarom ter voorkoming van bodemverontreiniging, buiten de onder paragraaf "4 Bodem" opgenomen voorschriften in de oprichtingsvergunning, ook de voorschriften 9.2.1 en 9.2.2 van toepassing zijn verklaard op de vuilwatertank.

Uit de aanvraag blijkt dat het water in de vuilwatertank, na reiniging in de afscheider, in feite schoon water en dus een inerte stof betreft. Daarmee zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer hierop van toepassing. Het is niet nodig om maatwerkvoorschriften te stellen. De eisen zoals gesteld in de voorschriften 9.2.1 en 9.2.2 zijn daarmee tegenstrijdig en niet reëel. In deze vergunning zijn de voorschriften daarom niet meer van toepassing verklaard op de vuilwatertank en is voorschrift 4.1.1 van de oprichtingsvergunning gewijzigd.

Uit de aanvraag blijkt tevens dat de veranderingen ook de opslag en handelingen met niet-inerte stoffen bevat en dat door het treffen van voorzieningen en maatregelen voldaan kan worden aan de richtlijnen van de NRB. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen is het van toepassing verklaren van de onder paragraaf "4 Bodem" opgenomen voorschriften op deze bodembedreigende activiteiten en het wijzigen van voorschrift 4.1.1 van de oprichtingsvergunning, noodzakelijk.

4.1.4.2 Beoordeling en conclusie

In de inrichting is voldoende zorg voor bodembescherming. Door de aan deze vergunning verbonden voorschriften wordt een verwaarloosbaar bodemrisico geborgd en wordt bodemverontreiniging in voldoende mate voorkomen of beperkt.

4.1.5 Energie

De totale productiecapaciteit aan te behandelen (en te coaten) kunstmeststoffen neemt niet toe. De veranderingen betreffen weliswaar nieuwe apparatuur, maar deze apparatuur vervangt het gebruik in de bestaande apparatuur. In die zin zullen de veranderingen zelfs tot energiereductie kunnen leiden. De extra handelingen met de heftruck die nodig zijn om bijvoorbeeld de DMPP oplossing naar de shamrock/blender te transporteren kunnen theoretisch gepaard gaan met een hoger energieverbruik. De mogelijk toename van energieverbruik zal naar verwachting echter gering zijn. Er zal dus geen sprake zijn van een ander of groter energieverbruik dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

4.1.6 (Externe) veiligheid

4.1.6.1 Algemeen

Aan de op 23 juli 2013 verleende oprichtingsvergunning zijn voorschriften verbonden inzake:

- acculader;
- de laad- en losplaats van p-MDI, polyol en katalysator;
- de opslag van p-MDI en polyol in tanks;
- de opslag van kunstmeststoffen;
- het laboratorium.

De veranderingen betreffen echter ook de opslag van milieugevaarlijke stoffen in verpakking (minder dan 10 ton).

4.1.6.2 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel het risico op (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat een dergelijk ongeval plaatsvindt te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In de op 23 juli 2013 verleende oprichtingsvergunning is aangegeven dat het Brzo 2015 niet van toepassing is op de inrichting. De hoeveelheden gevaarlijke stoffen liggen ruim onder de drempelwaarde van het Brzo 2015. Bij verandering van de inrichting zal de hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting procentueel gezien minimaal toenemen. Bovendien tellen de stoffen niet mee in een Brzo-toets. DMPP is weliswaar met specifieke doelorgaantoxiciteit ingedeeld in gezondheidsgevaar H3, maar valt niet binnen de in deze rubriek genoemde categorie stof uitbijlage 1 van Seveso III. De totale hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting zullen dus ruim onder de drempelwaarde van het Brzo 2015 blijven.

4.1.6.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn bedoeld om zowel individuele personen als groepen personen een minimum beschermingsniveau

te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan inrichtingen, die een risico vormen voor personen buiten de inrichting.

In het Bevi zijn inrichtingen aangewezen, waarop het besluit van toepassing is. Op grond van artikel 2, lid 1 onder h van het Bevi kan worden geconcludeerd dat het Bevi van toepassing is. Hier staat namelijk vermeld dat het Bevi van toepassing is op andere door Onze Minister bij regeling aangewezen categorieën van inrichtingen dan de inrichtingen, bedoeld in de onderdelen e tot en met g, waarvan het plaatsgebonden risico, berekend volgens bij die regeling gestelde regels, hoger is of kan zijn dan 10^{-6} per jaar en waarvoor bij die regeling afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn vastgesteld, die behoren tot categorieën inrichtingen die zijn aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het PR in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (een kans van 1 op het miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi als grenswaarde voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval, uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het GR geeft de kans aan dat in een keer een groep personen, die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het GR neergelegd. Het GR moet altijd worden verantwoord. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub h, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4, vijfde lid betreft het een zogenaamd categoriaal bedrijf. Dit betekent dat is getoetst aan de in de Bevi genoemde afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In de Bevi is in tabel 8 van bijlage I een afstand van 60 meter vanaf de opslag van kunstmeststoffen genoemd. Binnen deze afstand bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. De veranderingen bevatten geen uitbreiding van de locatie van de kunstmeststoffen en hebben dus geen invloed op het PR. Het PR vormt daarom geen belemmering voor het verlenen van de vergunning. Omdat het PR niet verslechtert ten opzichte van de reeds vergunde situatie is geen verantwoording van het GR noodzakelijk.

4.1.6.4 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van het produceren, transporteren, opslaan en gebruiken van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS), waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de verandering van de inrichting is de richtlijn PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen relevant.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en opslag van gasflessen (PGS 15)

De PGS 15 geeft regels, waarbij in ieder geval een voldoende beschermingsniveau wordt bereikt, maar voorziet ook in de mogelijkheid tot het treffen van gelijkwaardige maatregelen. Uit de aanvraag blijkt welke stoffen binnen de inrichting worden op- en overgeslagen en welke brandveiligheidsvoorzieningen worden getroffen. In het bij de aanvraag gevoegde rapport specificatie standaard Ekompany International B.V. Aanvraag veranderingsvergunning t.b.v. uitbreiding productie met DMPP/H₃PO₄ menging en coating van NPK, documentnummer 19076_0017, d.d. 15 december 2020, revisie 03, status definitief, Viro Safety, blijkt op welke wijze voldaan kan worden aan de voorschriften uit de PGS15.

In afwijking van voorschrift 3.1.3 van de PGS 15 wordt als werkvoorraad niet de hoeveelheden stoffen beschouwd die strikt noodzakelijk zijn en/of een dagvoorraad betreffen. De werkvoorraden zullen echter wel binnen een redelijke termijn worden gebruikt in het productieproces. De risico's van het transporteren van de stoffen wegen niet op tegen het risico van de stationaire werkvoorraad.

DMPP is een CMR-stof. Het vrijkomen van deze stof ten gevolge van een incident binnen de inrichting kan een mogelijke brandweerinzet onmogelijk maken of bemoeilijken. Daarom is in aanvulling op de PGS15 een minimale afstand van 5 meter tussen de opslagvoorziening voor DMPP en de opslag van castorolie onderling en tot andere stoffen en processen (ontstekingsbronnen) in deze vergunning voorgeschreven.

Gezien het vorenstaande is/zijn in de voorschriften van deze vergunning:

- een verwijzing naar hoofdstuk 3 van de PGS 15 opgenomen;
- afwijking van voorschrift 2.2 (in afwijking van voorschrift 3.1.3 van de PGS 15) voor zover betrekking hebbend op werkvoorraad DMPP-oplossing, mogelijk gemaakt (de opslag van 1196 kg DMPP in 1 IBC bij de Shamrock blender is gedefinieerd als werkvoorraad conform de PGS 15);
- een minimale afstand van 5 meter tussen de opslagvoorziening voor DMPP en de opslag van castorolie onderling en tot andere stoffen en processen (ontstekingsbronnen) voorgeschreven.

4.1.6.5 Beoordeling en conclusie

Resumerend moet worden geconcludeerd dat ten gevolge van de verandering van de inrichting de kans op een ongeval voldoende klein blijft en de nadelige gevolgen van een eventueel ongeval voldoende worden voorkomen of beperkt. Er blijft een aanvaardbaar beschermingsniveau geborgd. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen het toestaan van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking.

4.1.7 Geluid

De aanvoer van castorolie en DMPP-mengsel zal met vrachtwagens geschieden. De vervoersbewegingen nemen dus toe vanwege de verandering van de inrichting. De verandering levert echter geen relevante geluidsbijdrage op de totale geluidsbelasting ten gevolge van alle activiteiten binnen de inrichting. De geluidemissies vanwege de gehele inrichting zal in ieder geval niet anders of groter zijn dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

4.1.8 Geur

De productieactiviteiten binnen de inrichting vinden in pandig plaats. De lucht emissies die vrijkomen zijn zeer beperkt en betreffen voornamelijk stof bij het transporteren, roteren en afzeven van kunstmest. Ook van de veranderingen worden geen geurrelevante emissie verwacht. In artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels opgenomen inzake het aspect geur voor de activiteiten binnen de inrichting. Door artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt voldoende geborgd dat geurhinder wordt voorkomen of beperkt. Op dit moment bestaat er geen noodzaak voor een geuronderzoek of het stellen van maatwerkvoorschriften.

4.1.9 Lucht

Ook de productieveranderingen vinden in pandig plaats en de emissies die hierbij vrijkomen zijn zeer beperkt en betreffen voornamelijk stof bij het transporteren en roteren van kunstmest. De stof in de luchtstroom van het polishing-drum proces wordt afgescheiden door twee cyclonen, waarna de luchtstroom weer wordt teruggevoerd in het proces. De veranderingen zullen geen of slechts een beperkte toename van luchtemissies tot gevolg hebben. Er zal in ieder geval voldaan kunnen worden aan de in het Activiteitenbesluit opgenomen voorschriften. Op dit moment bestaat er geen noodzaak voor een onderzoek of het stellen van maatwerkvoorschriften.

5 Zienswijzen

Het ontwerp besluit heeft ter inzage gelegen van 28 januari 2021 tot en met 10 maart 2021.

Bij brief van 3 maart 2021, ingekomen op 8 maart 2021, heeft Ekompany International B.V. zienswijzen over de ontwerpbeschikking naar voren gebracht.

Door Ekompany International B.V. is in haar zienswijzen aangegeven dat in paragraaf 2.1.1 van de ontwerpbeschikking enkele onjuiste zaken staan. Ekompany International B.V. verzoekt de tekst in de definitieve besluit als volgt te wijzigen:

- Askokat moet zijn Askocoat;
- De tankinhoud van de tanks bedraagt niet 30 m³ maar 60 m³;
- De tekst "de polyolmix betreft castorolie met toevoegingen" dient gewijzigd te worden in "de polyol (Askocoat part A) wordt samen met de pMDI (Askocoat part B) gemengd met castorolie in de daarvoor bestemde installatie. Het mengsel dient als coating voor de kunstmest.

Ten aanzien van de zienswijzen van Ekompany International B.V. wordt het volgende overwogen. De door Ekompany International B.V. aangegeven zaken zijn abusievelijk foutief in paragraaf 2.1.1 van de ontwerpbeschikking opgenomen. De door Ekompany International B.V. voorgestelde teksten worden in dit besluit vrijwel geheel overgenomen. Alleen Askocoat part A en Askocoat part B wordt, anders dan in de tekst van Ekompany staat, gewijzigd in Askocoat type A en Askocoat type B.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. BODEM

1.1 Voorschrift 4.1.1. van de op 23 juli 2013 verleende omgevingsvergunning milieu (oprichtingsvergunning) wijzigt als volgt:

4.1.1. Het bodemrisico ten gevolge van de bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals gedefinieerd in de NRB.

1.2 Aanhef 9.2 en voorschrift 9.2.2 van de op 23 juli 2013 verleende omgevingsvergunning milieu (oprichtingsvergunning) wijzigt als volgt:

9.2 Opslagtanks p-DMI

9.2.2. Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van p-DMI moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08:

- Deel I: 1.9, 3.1 t/m 3.17; 5.1 t/m 5.7;
- Deel II: 1.41, 5.1 t/m 5.12;
- Deel III: 3.1 t/m 3.3.

De vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardige wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

2. (EXTERNE) VEILIGHEID

2.1 Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende hoeveelheden verpakte (gevaarlijke) stoffen aanwezig zijn:

- 2 IBC's van 1000 liter (in totaal 2.392 kg) DMPP-mengsel in de productiehal;
- 1 IBC van 1000 liter (in totaal 1.195 kg) DMPP-mengsel in de grondstoffenhal;
- 8 IBC's castorolie van 1000 liter (in totaal 7.640 kg) in de productiehal, nabij de opslagvoorziening voor DMPP;
- 1 IBC castorolie van 1000 liter (955 kg) in de productiehal nabij het polyolproces.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen kleiner dan 10 ton

2.2 Gevaarlijke stoffen in verpakking, opgeslagen in een opslagvoorziening met minder dan 10.000 kg aan gevaarlijke stoffen, moeten worden opgeslagen in een opslagvoorziening, die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van de richtlijn PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, september 2016):

- de paragrafen 3.1 tot en met 3.7;
- de paragrafen 3.10 tot en met 3.18,
- de voorschriften 3.19.1 en 3.19.2.

- 2.3 In afwijking van voorschrift 2.2 (in afwijking van voorschrift 3.1.3 van de PGS 15) worden de volgende hoeveelheden als werkvoorraad beschouwd:
- 1.000 kg DMPP-oplossing ten behoeve van het shamrock/blender-proces in de grondstoffenhal.
- 2.4 De afstand tussen de opslagvoorziening voor DMPP en de opslag van de in de nabijheid gelegen castorolie in 8 IBC's onderling en andere stoffen en processen (ontstekingsbronnen) dient minimaal 5 meter te bedragen.

3. ALGEMEEN

- 3.1 De voorschriften, die zijn verbonden aan de op 23 juli 2013 verleende omgevingsvergunning milieu (oprichtingsvergunning), inclusief de in voorschrift 1.1 van deze vergunning opgenomen wijziging, gelden - voor zover van toepassing - onverkort voor de verandering van de inrichting.