

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen

(Opslag en afleveren AdBlue)

Reym BV, Nusterweg 139 te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2022-013872

Kenmerk: 2022/4133 d.d. 14 april 2022
Verzonden: 14 april 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Aanhouding van de aanvraag	6
2.7	Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag	6
2.8	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 17 maart 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Reym BV. De aanvraag betreft de opslag van AdBlue, alsmede het afleveren daarvan binnen de inrichting gelegen aan de Nusterweg 139 te Sittard. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-013872.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e, sub b juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Reym BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen.
Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Nusterweg 139 te Sittard;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de aanvraag van 17 maart 2022 en alle bijbehorende stukken onderdeel uit maken van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen.

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, Reym BV, de heer J.D. van Oosten, Postbus 1545, 3800 BM Amersfoort.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond;
- Reym BV, locatie Sittard, Nusterweg 139, 6136 KT te Sittard.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 17 maart 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Reym B.V. voor haar inrichting gelegen aan de Nusterweg 139 te Sittard.

De aanvraag betreft:

1. Het opslaan van ureum (AdBlue) ten behoeve van aflevering aan eigen motorvoertuigen voor het wegverkeer;
2. Het afleveren van ureum (AdBlue) aan eigen motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Ten behoeve van de opslag en aflevering van ureum (AdBlue) wordt een installatie voor opslag en aflevering geplaatst op de reeds aanwezige tankplaats voor diesel (op plattegrond in bijlage bij de aanvraag weergegeven).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 22 september 2014, kenmerk 2014-0061, hebben wij aan Reym B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het behandelen (scheiden, ontwateren en chemisch/fysisch) van afvalstoffen.

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden beschikt Reym Sittard over een installatie voor het fysisch chemisch behandelen van ontvangen afvalstoffen. De inrichting is gelegen de Nusterweg 139 te Sittard. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Sittard-Geleen, nummer 2770, sectie K. De inrichting ligt op industrieterrein 'Industriepark Noord'.

Verder hebben wij voor de inrichting op 28 september 2017 met kenmerk 2017/67231, op 14 februari 2019 met kenmerk 2018-207497 en meest recentelijk op 1 juli 2021 met kenmerk 2021-203754 milieuneutrale veranderingsvergunningen verleend voor ondergeschikte veranderingen binnen de inrichting ten opzichte van hetgeen reeds vergund was.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Binnen de inrichting wordt namelijk gevaarlijk afval opgeslagen dat buiten de inrichting moet worden verwijderd (categorie 5.5, Bijlage 1 bij de Richtlijn Industriële Emissies (RIE)) alsmede worden gevaarlijke en niet gevaarlijke afvalstoffen fysisch chemisch bewerkt (categorie 5.1, 5.2 en 5.3 van Bijlage 1 bij de RIE). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo op 24 maart 2022 kennis gegeven van de aanvraag in het provinciale digitale blad op overheid.nl, Provinciaal blad 2022, 3372.

(<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2022-3372.html>)

2.6 Aanhouding van de aanvraag

Aanhouding is aan de orde als er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar er redenen zijn om deze vergunning toch (nog) niet te verlenen. In dit geval is de volgende reden genoemd in de Wabo oorzaak geweest voor aanhouding:

- **Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een voorbereidingsbesluit in werking getreden;**
- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd;
- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een verklaring als bedoeld in artikel 4.1, vijfde lid, of 4.3, vierde lid, van de Wet ruimtelijke ordening bekendgemaakt;
- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een bestemmingsplan vastgesteld;
- Voor het gebied waarin de activiteit zal worden verricht is een bestemmingsplan na vaststelling bekendgemaakt;
- De aanvraag betreft een activiteit in een gebied waarvoor een besluit tot aanwijzing als beschermd stads- of dorpsgezicht is bekendgemaakt en waarvoor nog geen ter bescherming daarvan strekkend bestemmingsplan of beheersverordening geldt;
- Er zal een bouwwerk worden gebouwd in plaats van een te slopen bouwwerk, waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd, maar op de aanvraag/het verzoek hiervoor is nog niet beslist;
- Het exploitatieplan, dat voor de in de aanvraag/het verzoek begrepen grond is vastgesteld, is nog niet onherroepelijk.

De situatie onder de eerste bullet is in principe van toepassing en wordt behandeld in paragraaf 2.6.

2.7 Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag

De gemeenteraad van Sittard-Geleen heeft op 24 mei 2018 een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Dit besluit is inwerking getreden op 25 mei 2018. Omdat er geen gronden zijn om de aanvraag te weigeren moet de aanvraag gelet op artikel 3.3, eerste lid onder a van de Wabo worden aangehouden.

Indien een aanhoudingsverplichting van toepassing is geeft artikel 3.3, derde lid van de Wabo het bevoegd gezag de bevoegdheid om de aanhouding te doorbreken indien de aanvraag niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Uit het voorbereidingsbesluit volgt dat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is gericht op het voorkomen van het wijzigen van het gebruik van gebouwen en gronden ten behoeve van een supermarkt. De aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een Ad-Blue tank en het afleveren van AdBlue aan eigen voertuigen. Deze activiteiten zijn niet gericht op het wijzigen van gebruik van gronden en/of bouwwerken voor gebruik als supermarkt, zodoende ontstaat er geen strijdigheid met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Gelet op deze omstandigheden wordt de geldende aanhoudingsverplichting doorbroken en is het besluit binnen de reguliere beslistermijn genomen.

2.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag met verzoek om advies verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen en het Waterschap Limburg.

Op 30 maart 2022 hebben we volgende advies van het Waterschap Limburg ontvangen:

‘Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en/of afstromend hemelwater (indirecte lozing) kan worden volstaan met:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer (en met name paragraaf 3.3.1),*
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer,*
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting,*
- de vigerende vergunning.*

In dit geval worden geen aanvullende (maatwerk-)voorschriften geadviseerd voor de hierboven genoemde omgevingsvergunningaanvraag omdat de aanvraag niet leidt tot een significante wijzigingen ten aanzien van het (afval-) wateraspect (inclusief hemelwater).

Samenvatting

De voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer/vigerende vergunning voldoen voor deze situatie. Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo. Bij eventuele correspondentie verzoek ik u ons zaaknummer te vermelden.’

Wij onderschrijven het bovenstaande advies en zien geen noodzaak om aanvullende voorschriften met betrekking tot het afvalwater te stellen.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies te geven.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Voor het afleveren van Ad Blue en de opslag ervan gelden de volgende bepalingen uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks:

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof¹ of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor het afleveren van AdBlue een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, althans is de vergunningsaanvraag mede te beschouwen als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

¹ waaronder AdBlue, zie:

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/veiligheid/activiteitenbesluit/opslagtanks-2/@134760/welke-eisen-stelt/#h49a79d38-fb13-300c-c218-5292c3532f71>

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

1. Het opslaan van ureum (AdBlue) ten behoeve van aflevering aan eigen motorvoertuigen voor het wegverkeer;
2. Het afleveren van ureum (AdBlue) aan eigen motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Ten behoeve van de opslag en aflevering van ureum (AdBlue) wordt een installatie voor opslag en aflevering geplaatst op de reeds aanwezige tankplaats voor diesel (op plattegrond in bijlage bij de aanvraag weergegeven).

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van onderdeel C van het Bor en de categorieën 5.1, 5.3 en 5.5 van de Richtlijn Industriële Emissies (Rie). De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan en bewerken van afvalstoffen (olie-, water- en slibmengsels).

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Het opslaan en afleveren van AdBlue heeft geen gevolgen voor de aard, samenstelling of hoeveelheid van afvalstoffen welke binnen de inrichting vrij komen.

Afvalwater / lozingen naar water

Het opslaan en afleveren van AdBlue heeft geen gevolgen voor de aard, samenstelling of hoeveelheid van het afvalwater.

Bodem(bescherming)

De opslag is gerealiseerd in een dubbelwandige opslagtank boven een vloeistofdichte verharding, hierdoor wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd. Voor dit IPPC-bedrijf geldt bovendien

afdeling 2.4 (bodem) uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks. Daar regelt artikel 2.9 dat bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorzieningen en maatregelen staan verder uitgewerkt in Activiteitenregeling (§ 2.1.1).

Energieverbruik

Het opslaan en afleveren van AdBlue zal het energieverbruik niet doen toenemen.

(Externe) Veiligheid

Het opslaan en afleveren van AdBlue heeft geen gevolgen voor de externe veiligheid. De opslag heeft geen veiligheidsrisico's en het afleveren valt rechtstreeks onder de werking van het Activiteitenbesluit. De gevolgen daarvan treden dus op naar aanleiding van de melding op grond van het Activiteitenbesluit welke onderdeel is van de vergunningsaanvraag en zijn in het Activiteitenbesluit verder gereguleerd.

Geluid

Het opslaan en afleveren van AdBlue heeft geen invloed op de vergunde geluidbelasting. Het aantal verkeersbewegingen zal niet toenemen.

Emissies naar Lucht

Het opslaan en afleveren van AdBlue heeft geen invloed op de emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Voor IPPC-bedrijven geldt afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daar regelt artikel 2.9 dat bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorzieningen en maatregelen staan verder uitgewerkt in Activiteitenregeling § 2.1.1. AdBlue is een potentieel bodembedreigende stof. De inrichting van Reym valt voor het aspect bodembescherming volledig onder het Activiteitenbesluit en zal conform afdeling 2.4 moeten zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico. Er zijn dus geen aanvullende voorschriften voor bodem nodig, te meer nu in de aanvraag staat beschreven dat de tank van kunststof en dubbelwandig is uitgevoerd, voorzien is van een 2" vulleiding met anti-lekkoppeling. De aflevering vindt plaats met een maximale capaciteit van 40 liter/minuut, met behulp van een afgiftepistool met automatische afslag. De tank is voorzien van overvulbeveiliging en lekdetectie via het tankmanagementsysteem (TMS). De levering en ingebruikstelling vindt plaats door een daartoe erkend bedrijf (Hamer BV). De relevante voorschriften uit de onderliggende vergunningen blijven van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.