

Besluit van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen

Omgevingsvergunning milieu

Barge Terminal Born B.V. te Born

Zaaknummer: 2020-202504

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	9
2.3	Bevoegd gezag	11
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	12
2.5	Adviezen	12
2.6	Verklaring van geen bedenkingen	18
3	Samenhang met overige wetgeving	19
3.1	Waterwet	19
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	19
3.3	Activiteitenbesluit milieubeheer	19
3.4	Besluit milieueffectrapportage	21
3.5	European pollutant release and transfer register	21
3.6	Europese Energie-Efficiency Richtlijn	21
4	Overwegingen	23
4.1	Milieu	23
5	Zienswijzen	45
6	Voorschriften	49
6.1	Milieu	49

1 Besluit

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen hebben op 27 maart 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Barge Terminal Born B.V. Het betreft een aanvraag om een vergunning voor het veranderen of veranderen van de werking en het na die verandering in werking hebben (revisievergunning) van een inrichting voor het op- en overslaan, het stufen en strippen, het begassen en ventileren en het testen en repareren van (koel)containers met (gevaarlijke) stoffen en koopmansproducten. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Born, sectie K, nummers 165 (ged.), 184 (ged.) en 189 (ged.) en sectie H nummers 1345, 1408 (ged.), 1409 (ged.), 1411, 1433 (ged.), 1434 (ged.), 1451, 1452, 1453 en 1505 (ged.), plaatselijk bekend Holtum-Noordweg 9, 6121 RE Born.

Op 21 juli 2020 en 2 oktober 2020 en 8 februari 2021 zijn aanvullingen en/of wijzigingen op de aanvraag ontvangen.

De delen van de aanvraag, die onderdeel uitmaken van deze vergunning, zijn als zodanig benoemd.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen besluiten, gelet op artikel 2.6 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de hierna opgenomen overwegingen:

1. aan Barge Terminal Born B.V. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de inrichting, gelegen Holtum-Noordweg 9, 6121 RE Born;
2. de vergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking en het na die verandering in werking hebben (revisievergunning) van een inrichting;
3. aan de vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften te verbinden;
4. de vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen;
5. de volgende delen van de aanvraag onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan blijkt de voorschriften moet of mag worden afgeweken:

ontvangen op 27 maart 2020

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, ingediende aanvraag/melding, aanvraagnummer 5052207, d.d. 27 maart 2020;
- veiligheidsinformatieblad Sulfuryl Fluoride, Medtech;
- rapport akoestisch onderzoek Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.00. R001, versie 005, status definitief, d.d. 23 maart 2020, adviesbureau de Haan B.V.;
- energieplan Barge Terminal Born met een overzicht van energiebesparende maatregelen;
- uitgangspuntendocument bluswatervoorziening Barge Terminal Born, documentnummer 03278-01-upd-01v1.0, d.d. 20 maart 2020, Incendio B.V.;

ontvangen op 21 juli 2020

- concept-brief verzoek aanvulling aanvraag van de RUD Zuid-Limburg aan BMD Advies Rijndelta B.V. met aantekeningen van de aanvrager;
- rapport onderzoek luchtkwaliteit Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.01. R001, versie 004, status definitief, d.d. 8 april 2020, adviesbureau de Haan B.V.;
- bedrijfsnoodplan BTB, d.d. 29 januari 2020, Barge Terminal Born B.V.
- technische specificatie ProjectPro 119, Innovative Piston Pump, MP Tools, Wagner;

ontvangen op 2 oktober 2020

- rapport QRA Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.03. R001, versie 004, status definitief, d.d. 10 september 2020, adviesbureau de Haan B.V.;
- tekening overzicht inrichting, tekeningnummer 2019966-ov-01 blad 001, d.d. 1 oktober 2020, Brokatech Ingenieursgroep;
- memo bij aanvraag omgevingsvergunning milieu, BMD advies
- memo bij aanvraag omgevingsvergunning milieu, bijlage beschrijving ventileren en begassen/ontgassen van containers, BMD advies;

ontvangen op 8 februari 2021

- veiligheidsinformatieblad Cleaner HD3, d.d. 26 augustus 2005, Tristar industries Nederland B.V.

Burge
name

C.J. H
Afdel
RUD 2

Procedure

De voorbereiding van dit besluit heeft plaatsgevonden conform het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo. Op de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Gelet hierop is de procedure, zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, gevolgd.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

- BMD Advies Rijndelta B.V., Ebweg 18, 2991 LT Barendrecht;
- Barge Terminal Born B.V., Postbus 5155, 3008 AD Rotterdam;
- dagelijks bestuur van het waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- minister van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wordt verwezen naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als een beroepschrift is ingediend, kan tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Met een elektronische handtekening (DigiD) kan een beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal worden ingesteld bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Voor de precieze voorwaarden wordt verwezen naar genoemde website.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 27 maart 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Barge Terminal Born B.V. Het betreft een aanvraag om een vergunning voor het veranderen of veranderen van de werking en het na die verandering in werking hebben (revisievergunning) van een inrichting voor het op- en overslaan, het stufen en strippen, het begassen en ventileren en het testen en repareren van (koel)containers met (gevaarlijke) stoffen en koopmansproducten. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Born, sectie K, nummers 165 (ged.), 184 (ged.) en 189 (ged.) en sectie H nummers 1345, 1408 (ged.), 1409 (ged.), 1411, 1433 (ged.), 1434 (ged.), 1451, 1452, 1453 en 1505 (ged.), plaatselijk bekend Holtum-Noordweg 9, 6121 RE Born. Op 21 juli 2020 en 2 oktober 2020 zijn aanvullingen en/of wijzigingen op de aanvraag ontvangen.

De aanvraag is ingediend door BMD Advies Rijndelta B.V. De gemachtigde staat vermeld op het aanvraagformulier.

2.1.1 Beschrijving van de inrichting

Binnen de inrichting worden jaarlijks box-, reefer(koel)- en tankcontainers met een capaciteit van 250.000 TEU op- en overgeslagen. Het betreffen containers van verschillende afmetingen. Er zullen containers van 20 en 40 voet worden behandeld, gemiddeld in een verhouding van respectievelijk 1 op 2. 1 TEU komt overeen met het volume van een container van 20 voet. Ook worden containers met ongevaarlijke koopmansgoederen gestuft en gestript (laden en lossen van kleine partijen uit de containers). Verder worden lege containers gereinigd, geschilderd en gerepareerd, waaronder ook het testen en repareren van reefers. Er worden per dag circa 4 containers gereinigd en circa 4 containers gerepareerd. Ten slotte worden binnen de inrichting containers geventileerd, ontgast en/of begast.

De inrichting is gelegen tussen de Gulik-Gelre-Haven aan de westzijde en de Holtum-Noordweg aan de oostzijde. Het zuidelijk gedeelte van de inrichting wordt vooral gebruikt voor de opslag van volle containers en het noordelijk gedeelte van de inrichting wordt vooral gebruikt voor de opslag van lege containers. Aan de westzijde van de inrichting bevindt zich de aanlegkade voor het laden en lossen van binnenvaartcontainerschepen. De vrachtwagens, afkomstig vanuit de interregionale markt, komen en verlaten de inrichting aan de oostzijde via de inrit aan de Holtum-Noordweg. Op het zuidelijk gedeelte van de inrichting bevinden zich een tweetal portaalkranen voor het laden en lossen van de schepen en een andere kleinere portaalkraan voor het laden en lossen van vrachtwagens. Met behulp van empty-stackers worden lege containers van de containerauto's geladen en op het noordelijk gedeelte van de inrichting opgeslagen (maximaal 6-hoog gestapeld). Met behulp van reach-stackers worden volle containers van de containerauto's geladen en op het zuidelijk gedeelte van de inrichting opgeslagen (maximaal 4-hoog gestapeld). De reach-stackers worden ook gebruikt voor het verplaatsen van reefers en ventilatiecontainers naar de reefers- en/of ventilatieplaatsen, ontgassings- en begassingsplaatsen. De 12 opstelplaatsen voor reefers bevinden zich aan de oostzijde van de inrichting, ten noorden van de inrit. In het zuidwesten van de inrichting bevindt zich een ventilatieplaats. In het noordwesten en middenoosten van de inrichting bevinden zich ventilatieplaatsen en ontgassings-/begassingsplaatsen. Naast de opstelplaats voor reefers bevindt zich nog een ventilatie-/ontgassingsplaats. De ventilatieplaatsen betreffen 24 grondplaatsen, terwijl op de begassings-/ontgassingsplaatsen in het noordwesten van de inrichting 2 x 10 containers en in het middenoosten van de inrichting 3 x 15 containers 4 hoog kunnen worden gestapeld.

Er worden maximaal 2.000 containers per jaar geventileerd en maximaal 15.000 containers per jaar begast en ontgast. Binnen de inrichting worden ook containers met gevaarlijke stoffen (alle ADR klassen behalve stoffen van ADR-klasse 1 en 7) op- en overgeslagen. De opslag van deze containers vindt in het middenoosten van de inrichting plaats. Het betreft maximaal 134 containers, die maximaal 2-hoog worden gestapeld. De containers bevinden zich gemiddeld maximaal 7 dagen op het terrein van de inrichting en iedere individuele container bevindt zich in ieder geval niet langer dan 14 dagen binnen de inrichting. Op het noordelijk gedeelte van de inrichting worden lege containers, behalve tankcontainers, zo nodig in- en uitwendig gereinigd (geborsteld en met hoge druk gespoten), gerepareerd (uitdeuken, lassen, voorzien van nieuwe beplating en houten vloeren) en geschilderd (met kwast of roller bij oplosmiddelhoudende verf en met airless-spuit bij watergedragen verf).

Op het noordelijk gedeelte van de inrichting bevindt zich tevens een aftankplaats voor het interne rijdende transportmaterieel en een bovengrondse dubbelwandige tank met een inhoud van 10 m³ gasolie. Ten behoeve van de inrichting is verder op het oostelijke gedeelte van de inrichting een opslagplaats voor gasflessen en een opslagplaats voor verf, in het middenzuiden van de inrichting een opslagdepot voor afvalstoffen, op het zuidelijk gedeelte van de inrichting een opstelplaats voor een mobiele lekbak en nabij de begassingsplaatsen zijn opslagplaatsen voor gassen gerealiseerd. Binnen de gehele inrichting kan (niet bodembedreigende) mobiele reparatie aan containers plaatsvinden. Onderhoud aan het machinepark binnen de inrichting vindt plaats door externe monteurs en groot onderhoud aan het materieel vindt extern plaats.

De werkzaamheden binnen de inrichting kunnen het gehele etmaal plaatsvinden, maar nemen in de avond- en nachtperiode af. Containerauto's kunnen uitsluitend tussen 06.00 en 20.00 uur de inrichting binnenrijden. Ten behoeve van de inrichting worden per dag circa 3 eigen schepen gelost (4 uur) en geladen (5 uur) en komen nog enkele schepen van derden een deel van de containers uitwisselen. Er worden circa 500 containers behandeld en aan- en afgevoerd per schip of containerauto. Tevens komen en gaan dagelijks circa 40, 25 en 5 personenwagens van en naar de inrichting in respectievelijk de dag-, avond en nachtperiode ten behoeve van bezoekers en personeel.

2.1.2 Veranderingen van de inrichting

Ten opzichte van de geldende vergunningen zijn de volgende veranderingen aangevraagd:

- uitbreiding van de maximale capaciteit van 165.000 TEU naar 250.000 TEU voor het behandelen van containers per jaar;
- het ventileren van maximaal 2.000 containers per jaar en het begassen/ontgassen van maximaal 15.000 containers per jaar;
- het airless-spuiten van de binnenzijde van containers met watergedragen verf;
- de opslag van bestrijdingsmiddelen;
- verplaatsing en verruiming van de opslagplaats van containers met ADR geclassificeerde stoffen van 9 naar 134 containers;
- de aanleg van een bluswatervoorziening ten behoeve van de opstelling van containers met ADR geclassificeerde stoffen.

Gelet op vorenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- veranderen of veranderen van de werking en het na die verandering in werking hebben van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.6 lid 1 van de Wabo (revisievergunning).

2.1.3 Aanhaakplicht

Als een omgevingsvergunning voor het veranderen of veranderen van de werking en het na die verandering in werking hebben (revisievergunning) van een inrichting wordt aangevraagd, moet worden beoordeeld of een aanhaakplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming of de Omgevingsverordening Limburg. Een aanhaakplicht volgt uit de wet of de verordening. De inrichtinghouder heeft separaat aan de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag op 18 september 2019 bij gedeputeerde staten van Limburg een vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming aangevraagd. Er hoeft dus niet te worden aangehaakt.

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Voor de inrichting gelden de volgende besluiten en meldingen:

- op 10 oktober 1994 is een revisievergunning ingevolge artikel 8.4 lid 1 van de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het op- en overslaan van containers, het repareren van containers en het cleanen van containers;
- op 20 februari 1995 is een besluit, inhoudende een verklaring ingevolge artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wet milieubeheer, genomen voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting door een verschuiving in stoffen;
- op 20 september 1995 is een besluit, inhoudende een verklaring ingevolge artikel 8.19 lid 1 onder c van de Wet milieubeheer, genomen voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting door het wijzigen van de reinigings-/controlefrequentie van de olie-/benzineafscheider;
- op 22 november 1995 is een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting, te weten het uitbreiden van de handelingen met portaalkranen, containers en de heftruck alsmede de roll-on-roll-off activiteiten;
- op 29 september 1997 is besloten aan de op 10 oktober 1994 verleende revisievergunning alsnog een voorschrift te verbinden, waarmee de maximum hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen is vastgesteld op 376 m³;
- op 20 oktober 2004 is op aanvraag van vergunninghouder besloten de aan de op 10 oktober 1994 verleende revisievergunning verbonden voorschriften inzake de bodem en de opslag van aardolieproducten in een bovengrondse tank in te trekken en nieuwe voorschriften inzake de bodem en de opslag van aardolieproducten in een bovengrondse tank aan de vergunning te verbinden;
- op 10 augustus 2007 is een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting, te weten het uitbreiden van het op- en overslagterrein in noordoostelijke richting, het in gebruik nemen van een nieuwe portaalkraan (Eberswalde), het uitbreiden van de kraanbaan in noordoostelijke richting en het verhogen van het aantal TEU van 36.000 TEU/jaar naar 120.000 TEU/jaar;
- op 29 mei 2012 is een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting, te weten het in gebruik nemen van een extra opslagterrein direct ten noorden van de inrichting;
- op 20 februari 2013 is een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting, te weten het vergroten van de overslagcapaciteit van 120.000 TEU naar 165.000 TEU door intensivering van het aanwezige materieel (kraan en voertuigen).

De aan de vergunningen ten grondslag liggende aanvragen gelden in voorkomende gevallen tevens als melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer.

2.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor.

2.2.2 Richtlijn industriële emissies

Binnen de inrichting bevindt zich geen installatie voor industriële activiteiten, zoals bedoeld in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

2.2.3 Besluit omgevingsrecht

Op de inrichting zijn in ieder geval de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

- categorie 1
 - onderdeel 1.1 onder a:
inrichtingen waar één of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
 - onderdeel 1.1 onder b:
inrichtingen waar één of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- categorie 2
 - onderdeel 2.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gasen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
- categorie 4
 - onderdeel 4.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer;
 - onderdeel 4.1 onder b:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten waarin stoffen of preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer, zijn verwerkt;
- categorie 5
 - onderdeel 5.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- categorie 12
 - onderdeel 12.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen;

- categorie 15
 - onderdeel 15.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen;
- categorie 25
 - onderdeel 25.1:
inrichtingen voor het reinigen van drukhouders, insluitsystemen, ketels, vaten, mobiele tanks, tankauto's, tank- of bulkcontainers.
- categorie 28
 - onderdeel 28.1 onder a onder 2°:
inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;
 - onderdeel 28.1 onder a 4°:
inrichtingen voor het opslaan van gevaarlijke afvalstoffen.

Op de inrichting zijn tevens van toepassing het gestelde onder 1a (inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is) van onderdeel B van bijlage I van het Bor en het gestelde in onderdeel 2.7 onder r (inrichtingen voor het begassen of ontgassen van containers) en onderdeel 4.4 onder j onder 1° (inrichtingen waar in een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen) van onderdeel C van bijlage I van het Bor. De inrichtingen, die zijn genoemd onder 1a van onderdeel B van bijlage I van het Bor en in onderdeel 2.7 onder r en onderdeel 4.4 onder j onder 1° van onderdeel C van bijlage I van het Bor, zijn aangewezen als vergunningsplichtige inrichtingen.

2.2.4 Conclusie

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningsplichtige inrichting (inrichting type C). De inrichting moet voldoen aan de voorschriften, die zijn verbonden aan de geldende vergunning(en). Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen.

2.3 Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd te besluiten op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie 4 van bijlage I van de RIE behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort.

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen in dit geval bevoegd zijn daarop een besluit te nemen.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De verstrekte gegevens en bescheiden bleken onvoldoende te zijn voor de beoordeling van de aanvraag en voor de voorbereiding van het besluit. Naar aanleiding hiervan is de aanvrager bij brief d.d. 26 mei 2020 de gelegenheid gegeven om de aanvraag aan te vullen en/of te wijzigen. Op 21 juli 2020 zijn aanvullingen en/of wijzigingen op de aanvraag ontvangen. Hierdoor is de termijn, waarbinnen een besluit op de aanvraag moet worden genomen, met acht weken opgeschort. Verder is bij brief d.d. 14 augustus 2020 nogmaals om aanvullende gegevens gevraagd. Deze aanvullingen en/of wijzigingen zijn ontvangen op 2 oktober 2020. Hierdoor is de beslistermijn nogmaals opgeschort met zeven weken.

Alle verstrekte gegevens en bescheiden tezamen bevatten voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Gelet hierop is de aanvraag in behandeling genomen.

2.5 Adviezen

2.5.1 Waterschap Limburg

In artikel 2.26 van de Wabo en artikel 6.3 van het Bor staat vermeld in welke gevallen bestuursorganen of andere instanties in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen over (een ontwerpbesluit op) een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Omdat vanuit de inrichting afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, is de aanvraag bij brieven van 7 april 2020, verzonden 7 april 2020, 23 juli 2020, verzonden 23 juli 2020 en 23 oktober 2020, verzonden 23 oktober 2020, voor advies toegezonden aan het dagelijks bestuur van het waterschap Limburg. Tevens is via een e-mail van 24 oktober 2020 verzocht te adviseren over een conceptconsiderans en conceptvoorschriften.

Bij brief van 9 april 2020, ingekomen 15 april 2020, heeft het waterschap Limburg advies over de aanvraag uitgebracht. In de brief staat vermeld dat de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor de lozing van huishoudelijk afvalwater en hemelwater toereikend zijn. Tevens wordt met betrekking tot de kwantiteitsaspecten bij het lozen van schoon hemelwater gewezen op de voorkeursvolgorde afkoppelen. Via een e-mail van 26 oktober 2020 heeft het waterschap Limburg laten weten geen toevoegingen meer te hebben, indien de conceptvoorschriften in de vergunning worden opgenomen.

Naar aanleiding van het advies van het waterschap Limburg inzake de voorkeursvolgorde afkoppelen wordt opgemerkt dat het lozen van schoon hemelwater in het Activiteitenbesluit milieubeheer is geregeld. In de aanvraag staat vermeld dat schoon hemelwater wordt geloosd op het gemeentelijk schoon waterriool. Daarmee wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het Activiteitenbesluit milieubeheer regelt niet specifiek de voorkeursvolgorde afkoppelen. Het is mogelijk hiervoor een maatwerkvoorschrift te stellen. In dit geval is het hemelwater afkomstig van het gehele verharde terrein van de inrichting en betreft het bestaande lozingen. Infiltratie in de bodem en/of een andere opvang en lozing van hemelwater is of niet mogelijk of redelijkerwijs niet te verlangen van de inrichtinghouder. Er zal dus geen maatwerkvoorschrift worden gesteld.

2.5.2 Rijkswaterstaat

Vanwege de ligging van de inrichting aan de Gulik-Gelre-Haven is de aanvraag bij brieven van 7 april 2020, verzonden 7 april 2020, 23 juli 2020, verzonden 23 juli 2020 en 23 oktober 2020, verzonden 23 oktober 2020, voor advies toegezonden aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Rijkswaterstaat Zuid-Nederland.

Bij brief van 20 april 2020, ingekomen 20 april 2020, heeft Rijkswaterstaat Zuid-Nederland advies over de aanvraag uitgebracht. In de brief staat vermeld dat, afhankelijk van de hoeveelheid oppervlaktewater die wordt onttrokken en de instroomsnelheid, een meldings- of vergunningsplicht ingevolge de Waterwet kan gelden. Verder staat in de brief vermeld dat moet worden voorkomen dat bij brand van één of meerdere containers met gevaarlijke stoffen bluswater (via het gemeentelijk riool) wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater. Verzocht wordt om te laten weten of ter plaatse van de inrichting sprake is van een gescheiden rioolstelsel of een verbeterd gescheiden rioolstelsel.

Naar aanleiding van het advies van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland betreffende een mogelijke meldings- of vergunningsplicht op grond van de Waterwet wordt het volgende opgemerkt. Barge Terminal Born B.V. is geen IPPC-inrichting. Er geldt dus geen coördinatieplicht, zoals bedoeld in paragraaf 4 van hoofdstuk 6 van de Waterwet. Het advies van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland gaat bovendien over onttrekkingen van oppervlaktewater en niet over lozingen van afvalwater. Artikel 2.26 lid van de Wabo is dus niet aan de orde. Het is echter van belang dat de genoemde onttrekking van oppervlaktewater, indien nodig, kan worden vergund, zodat bestrijding van incidenten conform de aanvraag kan plaatsvinden.

Voor wat betreft het advies van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland inzake de afvoer van bluswater wordt het volgende opgemerkt. In de Holtum-Noordweg ligt een verbeterd gescheiden rioleringsstelsel. Kleine hoeveelheden verontreiniging worden opgevangen en afgevoerd naar de rioolwaterzuivering Susteren. Voor het geval grote(re) hoeveelheden water vrijkomen, heeft het rioleringsstelsel een overstort op het oppervlaktewater Oude Reijdtsgraaf. In de ontwerp vergunning is voorgeschreven dat te allen tijde zodanige maatregelen worden getroffen dat de opvang en afvoer van gevaarlijke stoffen en bluswater bij incidenten zodanig plaatsvindt dat de bestrijding van incidenten niet wordt belemmerd, dat zich geen brandende vloeistof kan verspreiden door de productopvangvoorziening en dat geen gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of de bodem kunnen geraken.

Via een e-mail van 30 juli 2020 heeft Rijkswaterstaat Zuid-Nederland beaamd dat er geen wettelijke coördinatieplicht geldt. Tevens wordt aangegeven dat het opnemen van een verplichting tot het uitvoeren van een onderzoek naar maatregelen voor de opvang en afvoer van bluswater binnen 2 maanden na in werking treden van de vergunning noodzakelijk en redelijk is. Ten slotte staat in de e-mail dat Barge Terminal Born B.V. contact moet opnemen met Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, zodra de capaciteit van de bluswaterpomp bekend is en dat het onderzoek naar maatregelen voor de opvang en afvoer van bluswater met betrokken partijen zoals Rijkswaterstaat, waterschap, gemeente en brandweer moet worden afgestemd.

Bij brief van 2 november 2020 heeft Rijkswaterstaat Zuid-Nederland aangegeven dat uit de aanvraag is gebleken dat de pomp de pomp ten behoeve van de bluswatervoorziening in de haven in een pompput wordt geplaatst met een grof filter. Op deze wijze blijft de instroomsnelheid in de pompput beneden de 0,3 m/s, zodat geen onttrekkingsvergunning nodig is, maar kan worden volstaan met het doen van een melding bij Rijkswaterstaat. Voor de lozing van het bluswater op de gemeentelijke riolering adviseert Rijkswaterstaat Zuid-Nederland overleg te plegen met het waterschap Limburg over de op te nemen voorschriften in de vergunning.

2.5.3 Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Omdat het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) op de inrichting van toepassing is, is de aanvraag bij brieven van 7 april 2020, verzonden 7 april 2020, 23 juli 2020, verzonden 23 juli 2020, 23 oktober 2020, verzonden 23 oktober 2020, voor advies toegezonden aan het bestuur van de veiligheidsregio Zuid-Limburg, brandweer Zuid-Limburg.

Op 29 oktober 2020, 3 november 2020 en 6 november 2020 heeft de Brandweer Zuid-Limburg via een e-mail advies over de aanvraag uitgebracht. Het advies kan als volgt worden samengevat:

- Een incident binnen de inrichting is tweezijdig te bereiken. Door de aanwezigheid van 2 brandkranen, een ondergrondse leiding en een pomp met 2 hydranten, die 90 m³/uur bluswater leveren, kan voldoende bluswater worden ingezet bij een incident. Omdat het "slechts" 2 brandhydranten betreft, wordt het ontbreken van een ringleiding niet bezwaarlijk geacht. De bestrijdingsmaatregelen worden in combinatie met de organisatorische maatregelen uit het tot de aanvraag behorende UPD en de bluswateropvang in de bedrijfsriolering gelijkwaardig beschouwd aan de voorschriften uit de PGS 15. Het is dus niet bezwaarlijk dat niet kan worden voldaan aan de voorschriften 10.3.1 tot en met 10.3.4 van de PGS 15.
- Ten aanzien van het verblijf van (tank)containers met gevaarlijke stoffen binnen de inrichting is het van belang dat aan de voorschriften uit hoofdstuk 10 en de paragrafen 3.14 t/m 3.16 en 3.19 van de PGS15 wordt voldaan.
- Containers met brandbare vloeistoffen moeten zoveel mogelijk op het maaiveld worden geplaatst en tegen de ADR opslag mag geen vuurlast worden geplaatst.
- Voor het begassen/ontgassen en ventileren van containers moeten de aanbevelingen uit het RIVM rapport 609021040/2007, E. Schols, E.M. van Putten worden opgevolgd.
- Ten aanzien van het ventilatie/ontgassingsvak ten zuiden van de ADR opslag, dat zich 12 meter van de openbare weg bevindt, wordt geadviseerd altijd een filterinstallatie te gebruiken en niet te ontgassen/begassen bij windstil weer. Er bestaan namelijk twijfels of de veiligheidsafstand vanaf de containers, waarbinnen burgers zich niet mogen bevinden zonder persoonlijke beschermingsmiddelen, kan worden gerespecteerd. De veiligheidszone kan hier namelijk niet worden vergroot, indien buiten de veiligheidszone meer dan 3 ppm wordt gemeten (zonder de openbare weg in de veiligheidszone op te nemen).
- Omdat de verf ten behoeve van reparatie wordt opgeslagen in een prefab 60 minuten brandwerende opslag, is opslag van de verf naast de opslag van gasflessen ten behoeve van reparatie niet bezwaarlijk. Ook de afstand van de gasflessenopslag tot aan de inrichtingsgrens van minder dan 3 meter wordt niet bezwaarlijk geacht gezien de ligging en bereikbaarheid van de opslag. Het hanteren van de afstand uit voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 betekent dat de container binnen de manoeuvreerruimte van het vervoer komt te liggen, hetgeen het risico op een incident groter maakt. Het niet voldoen aan voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 wordt daarom toelaatbaar geacht.
- Aanrijdbeveiliging van de opslag van gasflessen ten behoeve van reparatiewerkzaamheden is belangrijk om beschadiging van de gasflessen door voertuigbewegingen te voorkomen.
- Er moet rekening worden gehouden met de voorwaarden voor een veilige opslag, zoals deze in het veiligheidsinformatieblad van de gasflessen met sulfurylfluoride staan vermeld, waaronder goede ventilatie en aanrijdbeveiliging.
- Een afstand van 10 meter, gemeten vanaf de buitenzijden van de opslagplaats van gasflessen met sulfurylfluoride, moet worden vrijgehouden van enige activiteit, anders dan waarvoor de gasflessen zijn opgesteld en dus moeten ook geen brandbare stoffen of objecten binnen deze zone worden geplaatst. Het vrijhouden van de genoemde afstand is

wenselijk in verband met het voorkomen van brandoverslag of warmte aanstraling naar de gasflessen, maar ook voor een veilige inzet van de brandweer bij een incident bij de ADR opslag. Voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 schrijft weliswaar een afstand van 5 meter voor, maar giftige gassen in het algemeen en sulfurylfuoride specifiek zijn niet genoemd in de PGS15 en vallen dus buiten het toepassingsbereik van de PGS 15. Uit de e-mails van 3 november en 6 november 2020 blijkt dat de afstand van 10 meter door de brandweer Zuid-Limburg met name van belang wordt geacht tussen de opslag van de sulfurylfuoride en de ADR opslag.

- Het is wenselijk dat binnen de inrichting meetapparatuur aanwezig is, waarmee lekkages van de gasflessen met sulfurylfuoride kunnen worden gedetecteerd.
- Het is belangrijk dat per opslagcontainer, voor de opslag van begassingsstoffen en de opslag van gevaarlijke stoffen ten behoeve van eigen gebruik, een representatief journaal aanwezig is. Naast de hoeveelheid stof per ADR klasse, de verpakkingsgroep, het UN-nummer en een instructie met namen en telefoonnummers van personen met wie hulpverlenende diensten in het geval van een calamiteit contact kunnen opnemen, is het ook belangrijk dat het journaal een plattegrondtekening van de inrichting met be- en ontgassingsactiviteiten (inclusief de veiligheidsgrenzen), plaatsgebonden maatregelen, stacks, andere activiteiten, brandveiligheidsmiddelen van de inrichting en eventuele rijroutewijzigingen tijdens een be- en/of ontgassingsprocedure bevat.
- De plattegrondtekening van de inrichting moet in geval van een incident binnen de inrichting aan de hulpverleningsdiensten ter beschikking worden gesteld aan de poort.
- Het is belangrijk dat begaste containers als begast worden gelabeld.

Naar aanleiding van het advies van de brandweer Zuid-Limburg wordt het volgende opgemerkt:

- In de vergunning is voorgeschreven dat, in afwijking van de voorschriften 10.3.1 tot en met 10.3.4 van de PGS 15, de bluswatervoorziening ten behoeve van de ADR containers moet plaatsvinden conform het door de veiligheidsregio Zuid-Limburg goedgekeurde uitgangspuntendocument bluswatervoorziening Barge Terminal Born, documentnummer 03278-01-upd-01v1.0, d.d. 20 maart 2020, Incendio B.V. In de ontwerp vergunning is tevens voorgeschreven dat te allen tijde zodanige maatregelen worden getroffen dat de opvang en afvoer van gevaarlijke stoffen en bluswater bij incidenten zodanig plaatsvindt dat de bestrijding van incidenten niet wordt belemmerd, dat zich geen brandende vloeistof kan verspreiden door de productopvangvoorziening en dat geen gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of de bodem kunnen geraken.
- In de vergunning is voorgeschreven dat de (tijdelijke) opslag van containers met gevaarlijke stoffen moet plaatsvinden overeenkomstig de paragrafen 10.1 tot en met 10.8 van de PGS 15. Op grond van voorschrift 10.1.1. van de PGS 15 zijn de paragrafen 3.14 tot en met 3.16 en 3.19 van de PGS 15 eveneens van toepassing.
- In de PGS 15 is niet opgenomen dat containers met brandbare vloeistoffen op het maaiveld moeten worden geplaatst. Op grond van voorschrift 10.6.7 van de PGS 15 geldt echter voor (tank)containers, gevuld met stoffen van ADR klassen 3, 5.1 en 5.2, dat (tank)containers met dezelfde ADR klassen boven en direct naast elkaar mogen worden geplaatst, terwijl (tank)containers met verschillende ADR klassen niet boven en niet direct naast elkaar mogen worden geplaatst. De brandweer Zuid-Limburg geeft niet aan om welke reden het noodzakelijk is om af te wijken van voorschrift 10.6.7 van de PGS 15. Daarom is in deze vergunning niet opgenomen dat, in afwijking van voorschrift 10.6.7 van de PGS 15, alle containers met brandbare vloeistoffen op het maaiveld moeten worden geplaatst. Omdat geen opslag met vuurlast tegen de ADR opslag is aangevraagd en de aanvraag onderdeel

- uitmaakt van de vergunning, is in deze vergunning evenmin expliciet voorgeschreven dat het plaatsen van vuurlast tegen de ADR opslag niet is toegestaan.
- In deze vergunning is opgenomen dat het ventileren, begassen en ontgassen van containers moet plaatsvinden, zoals omschreven is in de tot de aanvraag behorende memo bij aanvraag omgevingsvergunning milieu, bijlage beschrijving ventileren en begassen/ontgassen van containers, BMD advies. In deze memo staat tevens omschreven dat in het begassingsplan de aanbevelingen uit het RIVM rapport (609021040/2007, E. Schols, E.M. van Putten) worden gerespecteerd. In de memo staat echter ook dat in overleg met de Inspectie Leefomgeving en Transport voor de werkwijze bij ontgassing een "best practice" is ontstaan, waarbij kan worden bewerkstelligd dat buiten 5 meter van de buitenste te ontgassen container geen verhoogde concentraties hoeven te ontstaan. De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft dit beaamd en heeft aangegeven dat de genoemde werkwijze in de aanvraag voldoende borging biedt om te voorkomen dat de grenswaarde van 3 ppm buiten de veiligheidszone wordt overschreden.
 - Voor het ventileren/ontgassen op de ventilatie/ontgassingsplaats naast de reeferplaats is echter in de vergunning opgenomen dat altijd een filterinstallatie moet worden gebruikt. De veiligheidszone kan hier namelijk niet geheel binnen de inrichting worden vergroot, indien buiten de veiligheidszone of op de inrichtingsgrens meer dan 3 ppm wordt gemeten.
 - Tevens is in de vergunning opgenomen dat het ontgassen niet bij windstil weer mag plaatsvinden.
 - In deze vergunning is opgenomen dat de opslag van gasflessen (ADR klasse 2) op het buitenterrein moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.1 tot en met 6.1.3 en 6.2 van de PGS 15. In deze vergunning is tevens opgenomen dat in afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 voor de opslag van gasflessen voor reparatie niet behoeft te worden voldaan aan de afstandseis van de opslag tot aan de inrichtingsgrens.
 - In voorschrift 6.2.18 van de PGS15 staat vermeld dat in situaties, waarin gevaar bestaat op beschadiging van gasflessen ten gevolge van frequente voertuigbewegingen, dat deel van de opslagvoorziening moet zijn voorzien van een aanrijdbeveiliging.
 - In voorschrift 6.2.16 van de PGS 15 staat vermeld dat natuurlijke ventilatie steeds moet zijn gewaarborgd.
 - In deze vergunning is opgenomen dat, in afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15, de afstand tussen de opslag van gasflessen met sulfurylfuoride en de opslag van containers met gevaarlijke stoffen 10 meter moet bedragen.
 - Binnen de inrichting bevindt zich meetapparatuur, waarmee lekkages van de gasflessen met sulfurylfuoride bij een brandweerinzet kunnen worden gedetecteerd.
 - In deze vergunning is onder andere voorgeschreven dat moet worden voldaan aan de voorschriften 3.15.1, 6.1.1 en 10.1.1 van de PGS 15. De voorschriften 6.1.1 en 10.1.1 van de PGS 15 schrijven onder andere voor dat voorschrift 3.15.1 van de PGS 15 ook geldt voor de opslagvoorzieningen voor gasflessen respectievelijk de opslagplaatsen voor (tank)containers geladen met gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen. In aanvulling op voorschrift 3.15.1 van de PGS 15 is in deze vergunning nog voorgeschreven dat op de plattegrondtekening van de inrichting, behorend bij het journaal, tevens de veiligheidszones van de begassings- en ontgassingsactiviteiten, de (brand)veiligheidsmiddelen binnen de inrichting en de eventuele rijroutewijzigingen tijdens een be- en/of ontgassingsprocedure moeten zijn aangegeven.
 - In deze vergunning is voorgeschreven dat de tekening in geval van een incident binnen de inrichting aan de hulpverleningsdiensten ter beschikking moet worden gesteld bij de poort.
 - Het op de juiste wijze labelen van (begaste) containers is op grond van andere (internationale) wetgeving verplicht en is in deze vergunning niet voorgeschreven.

2.5.4 Inspectie Leefomgeving en Transport

Omdat binnen de inrichting containers worden begast en ontgast, is de aanvraag bij brieven van 5 augustus 2020, verzonden 5 augustus 2020 en 27 oktober 2020, verzonden 27 oktober 2020, voor advies toegezonden aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport. Tevens zijn via een e-mail een conceptconsiderans en conceptvoorschriften inzake het begassen en ontgassen van containers aan de Inspectie Leefomgeving en Transport toegezonden.

Op 30 oktober 2020 heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport via een e-mail advies over de aanvraag uitgebracht. De Inspectie Leefomgeving en Transport adviseert de conceptvoorschriften inzake het begassen en ontgassen van containers niet op te nemen in de vergunning en uitsluitend in de considerans te verwijzen naar de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Deze wetgeving regelt namelijk het gebruik van gasbeschermingsmiddelen en biociden en is rechtstreeks werkend. In artikel 9.1 van de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden staat welke ambtenaren zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde of krachtens de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Dit betreft geen gemeente- of provincieambtenaren. Tevens adviseert de Inspectie Leefomgeving en Transport, alvorens een besluit op de aanvraag te nemen, nadere informatie te vragen aan Barge Terminal Born B.V. over de volgende aspecten:

- In de QRA is gebruik gemaakt van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie 3.3, d.d. 1 juli 2015 en de Rekenmethode voor stuwadoorsbedrijven van 1 maart 2015 en Safeti-NL versie 8.21. De vigerende versie van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is echter versie 4.2 met in hoofdstuk 5 Stuwadoorsbedrijven als bedoeld in artikel 2.1 onder b Bevi beschreven. Voor Safeti-NL is dat versie 3.
- In paragraaf 3.4.1 van de QRA wordt aangegeven dat de containers alleen per schip binnenkomen. In paragraaf 2.1 van de procesbeschrijving staat echter dat ook containers over de weg binnenkomen. Deze zijn niet mee gemodelleerd.
- In paragraaf 3.4.1 van de QRA wordt aangegeven dat de verhouding binnenkomend en vertrekkend voor geklasseerde containers 90% en 10% bedraagt. Als 9 keer meer containers binnenkomen dan vertrekken, ontstaat een opslag/ophoping van containers.
- In 4.2 van de QRA wordt aangegeven dat de verblijftijd in een stack 7 dagen is. Zijn de rest van het jaar geen gevaarlijke stoffen aanwezig?
- In paragraaf 4.1.6.1 van de conceptconsiderans wordt aangegeven dat 134 containers met ADR geclassificeerde stoffen aanwezig zijn. Als dat gedurende het hele jaar is, is de QRA op dit punt niet correct.

Naar aanleiding van het advies van de Inspectie Leefomgeving en Transport wordt het volgende opgemerkt. Het gebruik van biociden is inderdaad geregeld in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Deze wetgeving is rechtstreeks werkend. Het toezicht op de uitvoering ligt bij de Inspectie Leefomgeving en milieu. Het doel van de wetgeving is gevaar dat ontstaat of kan ontstaan voor een mens, voor een dier of voor planten waarvan de instandhouding gewenst is, voor planten die aan anderen toebehoren, voor de bodem of voor het water, door het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en/of biociden te voorkomen of de nadelige gevolgen daarvan te beperken. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden binnen een inrichting kan echter in combinatie met andere activiteiten binnen een inrichting nadelige gevolgen voor het milieu hebben. De voorschriften in deze vergunning mogen niet in strijd zijn met de wetgeving inzake het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, maar kunnen wel aanvullend zijn. Verder wordt naar aanleiding van het advies het volgende opgemerkt:

- Hoofdstuk 5 "Stuwadoorsbedrijven als bedoeld in artikel 2.1 onder b Bevi", zoals opgenomen in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi versie 4.2 is gelijk aan de "Rekenmethode voor stuwadoorsbedrijven" van 1 maart 2015. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Het gebruik van de oude rekenmethode is ongewijzigd. In het Revi is Safeti-NL versie 8 als onderdeel van de rekenmethodiek Bevi vastgesteld zonder onderscheid te maken naar versie 8.21 en 8.3. Beide versies kunnen worden gebruikt.
- In de paragrafen 3.4 en 3.4.1 van de QRA worden de handelingen beschreven met containers, die of per schip of per vrachtwagen binnenkomen. De containers kunnen per schip of per vrachtwagen worden aan- en afgevoerd.
- De verhouding van 90%/10% geeft aan dat 90% van de containers per schip binnenkomt en vervolgens per vrachtwagen vertrekt en dat 10% per vrachtwagen binnenkomt en vervolgens per schip vertrekt.
- De containers zijn, nadat ze zijn binnengekomen, gemiddeld 7 dagen aanwezig binnen de inrichting. Deze 7 dagen is de verblijfsduur van een container. De frequenties (die in het rekenprogramma Safeti-NL worden gebruikt) worden afgeleid per stofcategorie uit het product van het aantal behandelde tankcontainers, de gemiddelde verblijftijd en de jaarfrequentie. De frequenties moeten dus voor een container worden gecorrigeerd naar de verblijfsduur. Deze berekening is conform hoofdstuk 5 van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie 4.2.
- Op enig moment mogen binnen de inrichting maximaal 134 containers aanwezig zijn met ADR stoffen. Voor de berekening van de risico's is uitgegaan van de hoeveelheden (op jaarbasis), genoemd in tabel 2 van de QRA, waarbij niet de ADR indeling maar de S3B indeling (stoffenlijst S3B) is aangehouden.

2.6 Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 van de Wabo staat vermeld dat in het Bor of een bijzondere wet in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning niet kan worden verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Gezien de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is in dit geval een verklaring van geen bedenkingen niet nodig.

3 Samenhang met overige wetgeving

3.1 Waterwet

Binnen de inrichting is geen sprake van het lozen van stoffen, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Dit betekent dat geen vergunning ingevolge de Waterwet noodzakelijk is en een inhoudelijke afstemming en/of gecoördineerde behandeling van de aanvraag met een aanvraag om een watervergunning niet aan de orde is.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft een extra grond om een vergunning te weigeren. Om een vergunning te kunnen weigeren, moet het gevaar bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen gelden zullen worden benut. Het bevoegd gezag moet in eerste instantie zelf onderzoek verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

De gemeente Sittard-Geleen heeft geen beleidslijn ter uitvoering van de Wet Bibob vastgesteld, waarin een werkwijze is beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot een omgevingsvergunning. Er bestaat dus geen basis, waarop inrichtingen moeten worden gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Het is echter onmiskenbaar duidelijk dat geen Bibob-screening nodig is, omdat dit geen nieuwe informatie zal opleveren. Er is namelijk met zekerheid bekend hoe de bedrijfsstructuur en financiering van de inrichting in elkaar steken en wie de drijver van de inrichting is.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. De meeste inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal inrichtingen is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vereist, de zogenaamde inrichtingen type C. Op dergelijke inrichtingen zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer bevatten algemene regels. In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling daarop of in afwijking daarvan (maatwerk)voorschriften te stellen.

3.3.1 Inrichtingen type C

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningsplichtige inrichting (inrichting type C). Voor de activiteiten binnen de inrichting, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn, zijn aan deze vergunning geen voorschriften verbonden.

Op de inrichting zijn de volgende regels van toepassing:

- hoofdstuk 1:
 - afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);

- afdeling 1.2 (melding), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2:
 - afdeling 2.1 (zorgplicht), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.2 (lozingen), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.3 (lucht en geur), behoudens:
 - * artikel 2.5 lid 2, lid 3 en lid 5, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer emissie-eisen aan stoffen zijn gesteld;
 - * artikel 2.7a lid 1, lid 2 en lid 4, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen aan geurhinder zijn gesteld;
 - afdeling 2.4 (bodem), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 3:
 - afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3 lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.1 afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
 - § 3.3.2 het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
 - afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3 opslaan en overslaan van goederen;
 - § 3.4.9 opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

3.3.2 Melding

Inzake het veranderen of het veranderen van de werking van een vergunningsplichtige inrichting (inrichting type C) moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn. Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens en bescheiden zijn verstrekt.

In dit geval is sprake van activiteiten, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn. De aanvraag is dus tevens getoetst aan afdeling 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin is bepaald welke gegevens en bescheiden bij een melding moeten worden verstrekt. Uit deze toetsing is gebleken dat de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende zijn.

3.3.3 (Maatwerk)voorschriften

In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling op of in afwijking van de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voorschriften te verbinden of door middel van een separaat besluit maatwerkvoorschriften te stellen. Gebleken is dat in dit geval geen aanvullende of afwijkende (maatwerk)voorschriften nodig zijn.

3.4 Besluit milieueffectrapportage

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is bepaald dat ten behoeve van aangewezen activiteiten een milieueffectrapportage (mer) moet worden gemaakt of moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer), bevat de activiteiten en de drempelwaarden, waarbij een mer moet worden gemaakt. In onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, staan de activiteiten en drempelwaarden vermeld, waarbij moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Gezien het bepaalde in artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit mer moet ook in gevallen, waarin de drempelwaarden van onderdeel D niet worden overschreden, worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de onderdelen C en D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, wordt de voorgenomen activiteit niet genoemd. Gelet hierop is geen sprake is van een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht. Evenmin is artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit mer van toepassing.

3.5 European pollutant release and transfer register

In het kader van het Verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De E-PRTR verordening is rechtstreeks werkend en verplicht bepaalde inrichtingen de emissies naar water, lucht en bodem alsmede de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde afvalstoffen te rapporteren aan de overheid.

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de activiteiten binnen de inrichting niet onder de reikwijdte van de E-PRTR verordening vallen.

3.6 Europese Energie-Efficiency Richtlijn

In 2012 heeft het Europees Parlement de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vastgesteld. De richtlijn vermeldt de Europese doelstelling voor wat betreft een lager Europees energieverbruik. De richtlijn bevat verplichtingen voor zowel lidstaten als bedrijven.

Sinds juli 2015 gelden 2 verplichtingen op grond van de artikelen 8 en 14 van de EED. Deze verplichtingen zijn opgenomen in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (TREED) (Staatscourant jaargang 2015, nummer 20036). Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen en artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties. De energie-audit is een systematische, vierjaarlijkse aanpak met als doel het verzamelen van informatie over het actuele energieverbruik van een onderneming. De aanpak is bedoeld om mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en te meten. De TREED wil met een energie-audit bewustwording en inzicht in mogelijke energiebesparingsmogelijkheden creëren. Dit moet leiden tot het stimuleren van ondernemingen om

meer maatregelen ter besparing van energie te treffen. De energie-audit geldt voor ondernemingen met meer dan 250 FTE of een jaaromzet van € 50 miljoen of meer en een jaarlijks balanstotaal van meer dan € 43 miljoen.

Sinds juli 2019 is de TREED gewijzigd (Staatscourant jaargang 2019, nummer 30626). Met deze wijziging is niet meer de gemeente, maar het ministerie van Economische Zaken en Klimaat verantwoordelijk voor het beoordelen van de energie-audit. Verder is de deadline voor het indienen van een tweede energie-audit verplaatst naar 31 december 2020 en is de vrijstelling voor deelnemers aan de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie vervallen. De energie-audit op grond van de TREED is dus ook verplicht, indien de onderneming al een energie-audit uitvoert op grond van deelname aan de Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) of de Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie ETS-ondernemingen (MEE). Deze verplichting is opgenomen, omdat de convenanten aflopen. De auditplicht op grond van de TREED geldt niet, indien de inrichting een Europees of internationaal erkend energiebeheersysteem toepast (bijvoorbeeld ISO 50001 of ISO 14001 met aanvulling 14051) of een keurmerk heeft dat door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is erkend. Dit keurmerk moet betrekking hebben op de gehele inrichting.

Een energie-audit kan eventueel (met wat aanvullingen) worden gebruikt voor de benodigde informatie inzake energie-efficiëntie bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Voor Barge Terminal Born B.V. geldt géén auditplicht op grond van de EED. Bovendien neemt Barge Terminal Born B.V. niet deel aan de Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) of de Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie ETS-ondernemingen (MEE). In de voorschriften van deze vergunning hoeft dus geen rekening te worden gehouden met afspraken, die in dat kader zijn gemaakt.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het veranderen of veranderen van de werking en het na die verandering in werking hebben van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.6 lid 1 van de Wabo (revisievergunning). In artikel 2.14 van de Wabo wordt het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag omschreven. De aanvraag is aan de betreffende aspecten getoetst.

Gelet op artikel 2.14 lid 1 onder a zijn de volgende aspecten betrokken bij het nemen van een besluit op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

De aanvraag is aan deze aspecten getoetst. Daarbij zij opgemerkt dat uitsluitend is getoetst aan de onderdelen van het toetsingskader, die daadwerkelijk op het besluit van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu de nodige voorschriften worden verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is, worden aan de vergunning de nodige voorschriften verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT, die staan vermeld in de bijlage van de Mor.

BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's), die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011, geldt dat - in afwachting van de vaststelling van nieuwe BBT-conclusies - het hoofdstuk BBT in de betreffende BREF geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporig hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie, mogen in een specifiek geval minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

4.1.1.2 Beoordeling

Binnen de inrichting bevindt zich geen installatie voor industriële activiteiten, zoals bedoeld in bijlage I van de RIE. Tot de inrichting behoort dus geen IPPC-installatie. Voor de inrichting zijn geen BBT-conclusies of BREF's beschikbaar.

Bij het bepalen van de voor de inrichting in aanmerking komende BBT is rekening gehouden met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT, die staan vermeld in de bijlage van de Mor. Het betreft de volgende documenten:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012, rwsleefomgeving.nl;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016, publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl;

Verder is bij het vaststellen van de BBT rekening gehouden met de aspecten, zoals genoemd in artikel 5.4 lid 3 van het Bor. Het betreft de volgende aspecten:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

4.1.1.3 Conclusie beste beschikbare technieken

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften - aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT voor wat betreft de milieuthema's afvalstoffen, afvalwater, bodem, energie, (externe) veiligheid, geluid en trillingen, geur, lucht, vervoermanagement, visuele hinder en waterverbruik. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer wordt onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu moet dan ook worden getoetst aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP3. De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie, zoals opgenomen in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer. Bij de vaststelling van het LAP3 is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wet milieubeheer vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP3 zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Ten slotte wordt met de doelstellingen uit het LAP3 een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.1.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Het LAP3 en de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Uit de aanvraag blijkt dat de totale hoeveelheid afval, die binnen de inrichting vrijkomt, circa 256 ton per jaar bedraagt. Daarvan bestaat circa 150 ton uit riool-, kolk- en gemaalslib (RKG slib). Van de overige 106 ton bestaat circa 7 ton uit gevaarlijk afval en 99 ton uit ongevaarlijk afval. De Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil, 2005) hanteert ondergrenzen, die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is, indien jaarlijks meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval en/of meer dan 25 ton niet gevaarlijk bedrijfsafval binnen de inrichting vrijkomt. Zowel de totale hoeveelheid gevaarlijk afval als de totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen.

In de aanvraag staat een opsomming per soort afvalstroom en van de hoeveelheden afval, die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting vrijkomen. Tevens is aangegeven welke maatregelen reeds getroffen zijn. Het betreft het gescheiden houden van afvalstromen, het leegschrapen van verblikken en beperkt grondstoffengebruik. Het is niet bekend of, en zo ja in welke mate, de genoemde preventiemaatregelen de hoeveelheden afval verminderen en aanvullende preventiemaatregelen noodzakelijk zijn. Bij de aanvraag is geen onderzoek naar (aanvullende) preventiemaatregelen gevoegd. Er kan dus niet worden geconcludeerd dat afdoende preventiemaatregelen zijn onderzocht en getroffen om de hoeveelheid afval terug te dringen. Afvalpreventie moet tevens een continu aandachtspunt zijn. Gelet hierop zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden met de verplichting tot het 4-jaarlijks uitvoeren van een (actualisatie van een) beperkt afvalpreventie-onderzoek en een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Paragraaf B 3.5 van deel B3 gaat specifiek in op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen, die door alle bedrijven moeten worden gescheiden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar. Bovendien bestaat er een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Papier en karton en gevaarlijk afval moeten altijd worden gescheiden.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen, waarvan in het LAP3 staat vermeld dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. In verband hiermede is in deze vergunning voorgeschreven dat bepaalde afvalstoffen moeten worden gescheiden.

4.1.2.3 Afvalverwerking

Volgens de inrichtinghouder wordt géén vergunning aangevraagd voor de inname van afvalstoffen van derden en dus ook niet voor de op- en overslag en be- of verwerking van afvalstoffen van derden. Binnen de inrichting worden 4 tot 8 containers per dag ter reiniging en reparatie aangeboden. Het betreft lege containers, waarin incidenteel restanten van product of restanten van verpakking (restlading) aanwezig kunnen zijn. Deze restanten betreffen kleine hoeveelheden en betreffen géén gevaarlijke stoffen, maar stoffen die ook bij andere activiteiten van de inrichting kunnen vrijkomen, zoals papier, hout en metaal. De restanten worden voor reiniging of reparatie uit de containers verwijderd, opgeslagen en naar een erkend verwerker afgevoerd. Indien een vermoeden bestaat dat een container is verontreinigd met een gevaarlijke stof, wordt de betreffende container niet gereinigd of gerepareerd. De klant krijgt dan de mogelijkheid de container te laten reinigen door een gecertificeerd bedrijf. Gelet hierop zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen inzake een acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid), een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) en de (aparte) registratie van aangevoerde, afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen. In de vergunning is opgenomen dat voor de acceptatie van te reinigen containers de procedure, zoals omschreven in de aanvraag moet worden gevolgd. Tevens is een verbod opgenomen voor het innemen van afvalstoffen van derden. Dit verbod geldt niet voor een enkel achtergebleven restant van papier, hout of metaal, dat uit de te reinigen containers wordt verwijderd.

4.1.3 Afvalwater

4.1.3.1 Algemeen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- niet-verontreinigd hemelwater van het terrein van de inrichting;
- bedrijfsafvalwater van de wasplaats voor het uitwendig reinigen van containers en verontreinigd hemelwater van de tankplaats van gasolie;
- bedrijfsafvalwater van de wasplaats voor het inwendig reinigen van containers;
- eventueel verontreinigd bluswater na een calamiteit.

Het niet-verontreinigd hemelwater van het terrein van de inrichting wordt geloosd op het gemeentelijk schoonwaterriool. Het bedrijfsafvalwater, afkomstig van de vloestofdichte vloer van de wasplaats voor het uitwendig reinigen van containers en van de tankplaats van gasolie, wordt via een slibvangput en olie-/vetafscheider op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen inzake het lozen van niet-verontreinigd hemelwater en het lozen van verontreinigd bedrijfsafvalwater, afkomstig van de vloestofdichte vloer van de wasplaats voor het uitwendig reinigen van containers en van de tankplaats van gasolie.

Aanvullend hierop kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld. De regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn toereikend. Gelet hierop hoeven geen maatwerkvoorschriften te worden gesteld.

Voor het inwendig reinigen van containers zijn geen regels opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Om die reden zijn in deze vergunning eisen gesteld aan de samenstelling en eigenschappen van de lozing en aan de te treffen maatregelen en voorzieningen.

In deze vergunning is voorgeschreven dat zodanige maatregelen worden getroffen dat de opvang en afvoer van gevaarlijke stoffen en bluswater bij incidenten zodanig plaatsvindt dat belemmering van de bestrijding van incidenten, verspreiding van brandende vloeistof de productopvangvoorziening en het geraken van gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of de bodem, voldoende worden voorkomen of beperkt.

4.1.3.2 Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften worden opgenomen, die zijn gericht op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib daardoor niet wordt aangetast, zodat de verwerking van het slib niet wordt belemmerd. Ten slotte moeten voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. Dergelijke voorschriften zijn aan deze vergunning verbonden.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn aan deze vergunning tevens voorschriften verbonden met betrekking tot de aanwezigheid van controleputten. Verder zijn ter bescherming van het openbaar riool/de bodemkwaliteit in de voorschriften parameters opgenomen, die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

4.1.3.3 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen en voorzieningen ter beperking van de lozing van afvalstoffen, verontreinigende en schadelijke stoffen bieden - in combinatie met de aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften - een voldoende beschermingsniveau.

4.1.4 Bodem

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van de zogenaamde bodemnulsituatie is het vastleggen van het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater). Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van een zodanige toetsingsgrondslag nodig om middels een eindsituatieonderzoek te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

In de aanvraag is aangegeven dat in het verleden diverse onderzoeken zijn uitgevoerd, waarmee de bodemnulsituatie is vastgesteld. Er wordt echter géén opsomming gegeven van de onderzoeken, die door de inrichtinghouder als bodemnulsituatie worden beschouwd. De bij de gemeente Sittard-Geleen bekende onderzoeken zijn van een vroege datum en betreffen deelgebieden, die elkaar deels overlappen. Bovendien is niet duidelijk of de onderzoeken voldoende zijn afgestemd op de toegepaste stoffen en geheel voldoen aan de NEN 5740 Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting. Gelet hierop is in deze vergunning voorgeschreven dat bij een eventuele herstelplicht van de bodemkwaliteit moet worden hersteld tot de situatie, zoals vastgelegd in een door het bevoegd gezag goedgekeurd nulsituatieonderzoek dan wel tot de achtergrondwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit dan wel tot de detectielimiet van niet genormeerde stoffen.

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan op grond van de NRB onder voorwaarden worden volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming bij calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang, die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of een opvangbassin, is wel een activiteit waarin de NRB voorziet. Tankputten en calamiteitsvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

- de opslag van (verpakte) bodembedreigende stoffen (PGS 15 opslagen), zoals opslag van bestrijdingsmiddel en opslag van olie, verf en verdunner boven een overdekte lekbak;
- de opslag van gasolie in een bovengrondse tank en de aflevering van gasolie;
- laad-, los- en transportactiviteiten met bodembedreigende stoffen, waaronder ook de opslag van 134 containers met ADR geclassificeerde stoffen;
- het in- en uitwendig reinigen van containers met bodembedreigende stoffen;
- het verven van containers met oplosmiddelhoudende verf;
- de afvoer van verontreinigd afvalwater via olie-/vetafscheiders met slibvangput;
- diesel-, smeer- en koelolie in motoren en apparatuur.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt de inrichting gedeeltelijk onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het betreft de activiteiten, die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn opgenomen, waaronder het opslaan van inerte goederen. De regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voldoende. Het is niet nodig om maatwerkvoorschriften te stellen.

De op- en overslag van niet-inerte stoffen is niet in het Activiteitenbesluit milieubeheer geregeld. Dergelijke stoffen moeten worden opgeslagen boven een bodembeschermende voorziening. Volgens de NRB is het risico op het ontstaan van een bodemverontreiniging voldoende verwaarloosbaar, indien de opslag en handelingen plaatsvinden in en/of boven vloeistofkerende of vloeistofdichte voorzieningen en tevens beheermaatregelen worden getroffen. Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen, zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden inzake de uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor wat betreft de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen, die voorzien in een adequate instructie aan en training van het personeel.

4.1.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting, zal de bodemkwaliteit moeten worden hersteld. Verder is het nodig dat bij definitieve beëindiging van de activiteiten alle (afval)stoffen en apparatuur uit de inrichting worden verwijderd. Hiertoe zijn de voorschriften 1.10 en 1.11 aan deze vergunning verbonden.

4.1.4.4 Beoordeling en conclusie

In de inrichting is voldoende zorg voor bodembescherming. Door de aan deze vergunning verbonden voorschriften wordt een verwaarloosbaar bodemrisico geborgd en wordt bodemverontreiniging in voldoende mate voorkomen of beperkt.

4.1.5 Energie

4.1.5.1 Bouwbesluit en energiebesparing

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energieverbruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit 2012. In een omgevingsvergunning voor nieuw te bouwen gebouwen worden op grond van het Bouwbesluit 2012 voorschriften inzake het energieverbruik opgenomen. Deze voorschriften gaan vóór de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer of de voorschriften van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. De voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer of een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zijn aanvullend op de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Hoofdstuk 5 van het Bouwbesluit 2012 geeft 2 belangrijke voorschriften voor het verbruik van energie, die in de omgevingsvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt.

4.1.5.2 Energie-efficiëntieplan en maatregelen

Bij Barge Terminal Born B.V. is het milieuthema energie relevant. Zoals uit de aanvraag blijkt, bedraagt het jaarlijks energieverbruik 200 m³ gasolie en 1.500.000 kWh elektriciteit. Een jaarlijks energieverbruik van meer dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) of meer dan 50.000 kWh elektriciteit wordt als energierelevant aangemerkt. Een jaarlijks energieverbruik van meer dan 75.000 m³ aardgas(equivalent) of meer dan 200.000 kWh elektriciteit wordt als groot energieverbruik beschouwd.

Barge Terminal Born B.V. neemt niet deel aan de Meerjarenafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) of de Meerjarenafpraak energie-efficiëntie ETS-ondernemingen (MEE). Voor Barge Terminal Born B.V. is het uitvoeren van een energie-audit op grond van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (Staatscourant jaargang 2015, nummer 20036) niet verplicht.

Tot de aanvraag behoort het energieplan Barge Terminal Born met een overzicht van energiebesparende maatregelen. Het plan betreft slechts een viertal maatregelen. Het is niet duidelijk op grond van welke inventarisaties en op grond van welke afwegingen het plan tot stand is gekomen. Daarmee is dus ook niet duidelijk welke rendabele en technisch haalbare energie-efficiëntie verhogende maatregelen voor Barge Terminal Born B.V. mogelijk zijn. Bovendien moet continu aandacht bestaan voor energiebesparing en moeten een energiebesparingsonderzoek en energie(uitvoerings)plan regelmatig worden geactualiseerd.

Gezien het vorenstaande zijn aan deze vergunning voorschriften verbonden met de verplichting voor de vergunninghouder tot het indienen van een (geactualiseerde) rapportage van een energiebesparingsonderzoek of een (geactualiseerd) overzicht van rendabele energiebesparende maatregelen en het indienen van een (geactualiseerd) energie(uitvoerings)plan. Het tot de aanvraag behorende energieplan heeft grotendeels reeds de goedkeuring van het bevoegd gezag. Dit betekent dat voor een groot gedeelte aan de voorschriften 5.1 en 5.3 van deze vergunning voor de eerstkomende 4 jaar reeds invulling is gegeven.

4.1.5.3 Beoordeling en conclusie

Binnen de inrichting is - met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften - voldoende borging voor energiezorg en energie-efficiëntie.

4.1.6 (Externe) veiligheid

4.1.6.1 Algemeen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- opslag van verpakte gevaarlijke stoffen:
 - 134 containers met ADR geclassificeerde stoffen;
 - circa 400 kg/liter gasflessen in een open container;
 - circa 400 kg/liter verf, verdunner en olie in een opslagcontainer met lekbak;
 - 2 maal 1.200 liter sulfurylfioride in 2 PGS 15 buitenopslagen;
- opslag van gasolie in een bovengrondse, dubbelwandige, stalen tank van 10 m³ in een container;

De gevaarlijke stoffen en de handelingen hiermee, waaronder ook het ventileren, ontgassen en begassen van containers, zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.1.6.2 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico op (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat een dergelijk ongeval plaatsvindt te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken. In het Brzo 2015 worden eisen gesteld, indien de hoeveelheid binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen een bepaalde drempelwaarde overschrijdt.

In de toelichting op het Brzo 2015 staat dat bepaalde activiteiten zijn uitgesloten. Bedrijven, waar gevaarlijke stoffen worden overgeslagen of tijdelijk worden opgeslagen als onderdeel van het transport, vallen niet onder de werking van het Brzo 2015. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan stuwadoorsinrichtingen en spoorwegemplacements. Als daarentegen in dergelijke bedrijven tevens gevaarlijke stoffen worden opgeslagen uit een oogpunt van voorraadbeheer ter bewaring in opdracht van derden, met het oog op aflevering aan nog onbekende afnemers of met het oog op aflevering aan bekende afnemers op termijn waarbij het vervoersproces duidelijk wordt onderbroken, kunnen de bedrijven worden aangemerkt als lagedrempelinrichting of hogedrempelinrichting, indien de daarbij behorende drempelwaarden worden overschreden. Dit geldt eveneens, indien bij het vervoer de verpakking van de betrokken gevaarlijke stoffen, waarop de gevaarsaanduiding en etikettering is aangebracht, wordt aangetast. Activiteiten, zoals de reguliere opslag van stoffen en het opnieuw verpakken van stoffen, vallen niet onder de vervoersregelgeving, maar worden gereguleerd door de milieuwetgeving.

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag van de containers met ADR geclassificeerde stoffen is te beschouwen als "aan vervoer gerelateerde tijdelijke opslag" en zich onderscheidt van opslag dat wordt gedefinieerd als "aanwezigheid van een hoeveelheid gevaarlijke stoffen voor opslag, veilige bewaring of voorraadbewaring". De bestemming en geadresseerde van de containers met gevaarlijke stoffen is namelijk vooraf al bekend. Zowel de containers met gevaarlijke stoffen zelf als de verpakkingen van de stoffen in de containers worden niet geopend. De containers blijven zo kort mogelijk op de terminal. Het overgrote deel wordt binnen een paar dagen afgevoerd, een enkele keer kan dat tot 14 dagen duren.

Gezien het vorenstaande wordt de hoeveelheid opslag van ADR geclassificeerde stoffen in de 134 containers niet meegeteld alvorens wordt getoetst aan de drempelwaarden van het Brzo 2015. Vanwege de aard en hoeveelheid van de aanwezige gevaarlijke (afval)stoffen is het Brzo 2015 niet van toepassing op de inrichting. De drempelwaarde uit het Brzo 2015 wordt niet overschreden. Om te borgen dat de containers inderdaad maar kortstondig aanwezig zijn binnen de inrichting, is in deze vergunning de maximale aanwezigheidsduur van de containers voorgeschreven.

4.1.6.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn bedoeld om zowel individuele personen als groepen personen een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan inrichtingen, die een risico vormen voor personen buiten de inrichting.

In het Bevi zijn inrichtingen aangewezen, waarop het besluit van toepassing is. Op grond van artikel 2 lid 1 onder b en onder f van het Bevi kan worden geconcludeerd dat het Bevi van toepassing is. In artikel 2 lid 1 onder b van het Bevi staat namelijk vermeld dat het besluit van toepassing is op een inrichting, die bestemd is voor de opslag in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1 lid 1 onderdeel e van het Registratiebesluit externe veiligheid, waar gevaarlijke stoffen als bedoeld in bijlage I bij Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, houdende wijziging en vervolgens intrekking van Richtlijn 96/82/EG van de Raad (PbEU 2012, L 197) worden opgeslagen in hoeveelheden groter dan de in kolom 2 van de delen 1, onderscheidenlijk 2 van bijlage I bij die richtlijn genoemde hoeveelheden. Artikel 2 lid 1 onder f van het Bevi vermeldt dat het besluit van toepassing is op een inrichting waar verpakte gevaarlijke afvalstoffen, of verpakte gevaarlijke stoffen, niet zijnde nitraathoudende kunstmeststoffen, worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagvoorziening, niet zijnde een inrichting als bedoeld in onderdeel a of d, indien:

- 1° brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen, of
- 2° binnen een opslagvoorziening zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen.

Gelet op artikel 4 lid 1 juncto lid 2 van het Bevi moet bij vergunningverlening voor het plaatsgebonden risico (PR) de grenswaarde PR 10^{-6} per jaar voor al dan niet geprojecteerde kwetsbare objecten en de richtwaarde PR 10^{-6} per jaar voor al dan niet geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten in acht worden genomen. Gelet op artikel 12 lid 1 van het Bevi moet tevens het groepsrisico (GR) worden verantwoord bij wijziging van een Bevi-inrichting.

Plaatsgebonden risico

Het PR is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het PR is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. In Nederland is de gehanteerde norm voor het PR in beginsel 10^{-6} per jaar (een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi als grenswaarde voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico

Het GR voegt als maatstaf daaraan toe de verwachte omvang van een ongeval, uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het GR geeft de kans aan dat in een keer een groep personen, die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte GR is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het GR neergelegd. Het GR moet altijd worden verantwoord. Bij de beoordeling van het GR is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico

Op grond van artikel 2 lid 1 onder b en f van het Bevi valt de inrichting onder de reikwijdte daarvan. Op grond van artikel 14 lid 2 van het Bevi respectievelijk artikel 7 van de Revi moet de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi worden gebruikt voor het berekenen van de risico's met toepassing van de actuele versies van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi en het rekenpakket Safeti-NL. In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (een kaart met contouren) en GR (een fN-curve) moeten worden gepresenteerd.

Tot de aanvraag behoort het rapport QRA Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.03. R001, d.d. 10 september 2020, versie 004, status definitief, adviesbureau de Haan B.V. In het rapport wordt aangegeven hoe conform de Rekenmethodiek Bevi (bestaande uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi, versie 4.2, d.d. 1 april 2020 en het rekenpakket Safeti-NL, versie 8.21) het PR en GR ten gevolge van de vergunde activiteiten en de voorgenomen activiteiten binnen de inrichting zijn bepaald. Uit het rapport blijkt dat ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting de PR 10^{-6} contour per jaar vrijwel geheel binnen de inrichtingsgrens is gelegen. Er bevinden zich geen (geprojecteerde) kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour per jaar. Voor wat betreft het PR voldoet de aangevraagde situatie daarmee aan de grens- en richtwaarde voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Beoordeling groepsrisico

Voor de bepaling van het GR is in de QRA uitgegaan van een invloedsgebied (1% lethaliteitsafstand) van circa 1,5 km. Voor de personendichtheid in het invloedsgebied is uitgegaan van de gegevens uit de BAG Populatieservice (selectiebestand 201901). Binnen de inrichting worden met name de volgende maatregelen en voorzieningen getroffen:

- meest gunstige locatie voor bepaalde gevaarlijke stoffen;
- compartimentering van gevaarlijke stoffen,
- bluswatervoorziening, te weten 2 brandhydranten aangesloten op een ondergrondse blusleiding en een elektrisch aangedreven bluswaterpomp met een capaciteit van 90 m³/uur per hydrant (ten behoeve van de ADR containeropslag) en een voorziening (kraan) om een pomp van de brandweer in open water te leggen (ten behoeve van de overige delen binnen de inrichting);

- aanwezigheid van deskundig personeel bij de werkzaamheden met gevaarlijke stoffen;
- voldoende (tweezijdige) bereikbaarheid van de gevaarlijke opslagen voor de brandweer.

Uit de QRA blijkt dat het berekende GR ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting ruim onder de oriënterende waarde voor het GR is gelegen. Het GR wordt daarom toelaatbaar geacht.

Om te voorkomen dat het aangevraagde PR en GR worden overschreden, is in de voorschriften van deze vergunning opgenomen:

- het verbod om meer stoffen op en over te slaan dan de in de aanvraag opgenomen hoeveelheden;
- de verplichting de stoffen op en over te slaan conform de in de aanvraag opgenomen situaties.

4.1.6.4 Registratiebesluit externe veiligheid en Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie moeten worden opgenomen in het risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen, die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart, worden opgenomen in het risicoregister. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel, die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

Barge Terminal Born B.V. valt onder de criteria van het Registratiebesluit externe veiligheid en de Regeling provinciale risicokaart. Na het in werking treden van de vergunning worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4.1.6.5 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en opslag van gasflessen

De richtlijn PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, september 2016) geeft regels, waarbij in ieder geval een voldoende beschermingsniveau wordt bereikt, maar voorziet ook in de mogelijkheid tot het treffen van gelijkwaardige maatregelen. Uit de aanvraag blijkt welke stoffen binnen de inrichting worden op- en overgeslagen en welke brandveiligheidsvoorzieningen worden getroffen.

Behalve de opslag van de 134 containers met ADR geclassificeerde stoffen bevinden zich binnen de inrichting uitsluitend opslagen van verpakte gevaarlijke stoffen van minder dan 10.000 kg en opslagen van gasflessen. In deze vergunning is daarom verwezen naar hoofdstuk 3 (algemene voorschriften), en hoofdstuk 6 (opslag van gasflessen) van de PGS 15. De voorschriften in de PGS 15 voor de opslag van gasflessen hebben betrekking op de meest voorkomende situaties. Daarbij gaat het niet om toxische gassen, zoals sulfurylfluoride. Sulfurylfluoride is voor de brandweer Zuid-Limburg een zogenaamde "gaspakstof". Een gaspak kan echter niet worden gedragen bij een inzet vanwege een brand bij de ADR containers, omdat het pak dan smelt. Een brandweeroptreden zonder gaspak in de nabijheid van de gasflessen is niet veilig vanwege de toxiciteit van de gassen in gasflessen wanneer deze worden betrokken bij een brand. Een afstand van 10 meter wordt door de brandweer Zuid-Limburg noodzakelijk geacht voor stabilisatie en een veilige brandweerinzet. Op een afstand van 10 meter wordt het bijvoorbeeld gemakkelijker om materieel in te zetten (bijvoorbeeld om iets af te schermen). Daarbij wordt de kans dat de gasflessen worden aangestraald kleiner door het creëren van meer afstand. In afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 moet de afstand van de opslag van gasflessen met sulfurylfluoride tot aan de opslag van containers met gevaarlijke stoffen 10 meter in plaats van 5 meter bedragen.

Uit logistieke overwegingen en uit een oogpunt van veiligheid is het van belang dat de opslag van gasflessen ten behoeve van reparatie en de opslag van verven zich zoveel mogelijk bevinden tegen de inrichtingsgrens en buiten de manoeuvreerruimte van de vervoersbewegingen binnen de inrichting. Het risico op een incident wordt daarmee verkleind. De betreffende opslagen zijn goed bereikbaar, de omgeving is een industriegebied (geen woongebied) en er zullen zich geen grote aantallen personen langs de inrichtingsgrens bevinden. De opslagvoorziening voor de verf voldoet volledig aan de PGS 15. Bovendien zijn de opslagen op circa 5 meter van de openbare weg gesitueerd, waar zich geen brandbare materialen bevinden. In afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 hoeft voor de opslag van gasflessen voor reparatie niet te worden voldaan aan de afstandseis van de opslag tot aan de inrichtingsgrens of de opslag van verf

Voor de opslag van de 134 containers met ADR geclassificeerde stoffen is in deze vergunning vooral aangesloten bij en verwezen naar hoofdstuk 10 van de PGS 15 (voorschriften voor de opslag van (tank)containers). De voorschriften 10.3.1 tot en met 10.3.4 van de PGS 15 verplichten tot de aanwezigheid van blusleidingen die als ringleiding zijn aangelegd, blokafsluiters en brandkranen die op een waterleiding of gelijkwaardig toevoersysteem zijn aangesloten. Tevens wordt een waterlevering per brandkraan van ten minste 1500 liter/minuut (90 m³/uur) bij gebruik van 2 brandkranen voorgeschreven. Tot de aanvraag behoort het uitgangspuntendocument bluswatervoorziening Barge Terminal Born, documentnummer 03278-01-upd-01v1.0, d.d. 20 maart 2020, Incendio B.V. In het document staat omschreven hoe de uitvoering van de bluswatervoorziening ten behoeve van de ADR containeropslag plaatsvindt. De bluswatervoorziening bestaat uit een elektrisch aangedreven (dompel)pomp, aangebracht in de Gulik-Gelre-Haven, waar vanuit een tweetal brandhydranten worden gevoed. De bluswaterpomp kan, in geval van een calamiteit, door de brandweer worden opgestart door middel van bediening van de brandhydranten. Tevens wordt in het document vermeld welke organisatorische maatregelen worden genomen om de bereikbaarheid en de werking van de bluswatervoorziening te kunnen garanderen. Met de genoemde uitvoering van de bluswatervoorziening en organisatorische maatregelen wordt eenzelfde veiligheidsniveau gerealiseerd als de PGS 15 beoogt. In afwijking van voorschrift 10.3.1 tot en met 10.3.4 van de PGS 15 hoeven voor de opslag van ADR containers de blusleidingen niet als ringleiding te worden aangelegd.

Gezien het vorenstaande is in de voorschriften van deze vergunning:

- een verwijzing naar de hoofdstukken 3, 6 en 10 van de PGS 15 opgenomen;
- afwijking van de voorschriften 10.3.1 tot en met 10.3.4 van de PGS 15, voor zover betrekking hebbend op het ontbreken van een ringleiding, mogelijk gemaakt;
- afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15 inzake de afstand van de opslag tot aan de inrichtingsgrens mogelijk gemaakt;
- de verplichting opgenomen dat de uitvoering van de opslag van gevaarlijke stoffen, de uitvoering van de bluswatervoorziening en de organisatorische maatregelen ten behoeve van de bereikbaarheid en de werking van de bluswatervoorziening, plaatsvinden conform de aanvraag/QRA en UPD;
- de verplichting opgenomen dat, in afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15, de afstand van de opslag van gasflessen met sulfurylfuoride tot aan de opslag van containers met gevaarlijke stoffen 10 meter bedraagt.

Tevens zijn eisen gesteld aan de opvang en afvoer van bluswater en productwater.

4.1.6.6 Ventileren, ontgassen en begassen van containers

Binnen de inrichting worden op 2 plaatsen, te weten in het noordwesten en in het middenoosten van de inrichting, containers begast. Er wordt uitsluitend de biocide sulfurylfuoride toegepast.

De biocide is in Nederland door het college voor toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden toegestaan (toelatingsnummers 13003N). Aan de toelating is een wettelijk gebruiksvoorschrift verbonden. Dit gebruiksvoorschrift is, voor zover van belang, in de voorschriften van deze vergunning opgenomen. Per keer kunnen in het noordwesten (in een opstelling van $(10 + 10)$ containers 4-hoog) 80 containers en in het middenoosten (in een opstelling van $15 + 15 + 15$ containers 4-hoog) 180 containers tegelijkertijd worden begast.

Binnen de inrichting worden ook containers geventileerd en ontgast. In de nabijheid van de begassingsvakken bevinden zich ook vakken voor het ventileren en ontgassen van containers. Verder bevindt zich een ventilatie- en ontgassingsplaats nabij de inrit aan de oostzijde van de inrichting. Ten slotte bevindt zich nog een ventilatieplaats in het zuidwesten van de inrichting. Het is van belang dat derden geen negatieve gevolgen kunnen ondergaan door blootstelling aan uit containers ontsnappend gas.

Het gebruik van biociden is geregeld in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Deze wetgeving is rechtstreeks werkend. Het toezicht op de uitvoering ligt bij de Inspectie Leefomgeving en milieu. Het doel van de wetgeving is gevaar dat ontstaat of kan ontstaan voor een mens, voor een dier of voor planten waarvan de instandhouding gewenst is, voor planten die aan anderen toebehoren, voor de bodem of voor het water, door het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en/of biociden te voorkomen of de nadelige gevolgen daarvan te beperken. Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden binnen een inrichting kan echter in combinatie met andere activiteiten binnen een inrichting nadelige gevolgen voor het milieu hebben. De voorschriften in deze vergunning mogen niet in strijd zijn met de wetgeving inzake het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, maar kunnen wel aanvullend zijn.

In 2007 heeft het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) een onderzoek uitgevoerd en het rapport "De verspreiding van gassingsmiddelen rond containers" (RIVM, rapportnummer 609021040, 2007) uitgebracht. Het onderzoek is verricht in opdracht en ten laste van de VROM-Inspectie in het kader van project "Ondersteuning handhaving VROM-Inspectie". In de aanvraag staat dat bij het begassen van containers de in het rapport opgenomen aanbevelingen worden gerespecteerd. Doel van het rapport is om te komen tot een veilige zone rondom "gegaste" havencontainers. Het RIVM geeft aanbevelingen om te komen tot een getrapte veiligheidszonering. Voordat de veilige zone rondom de container kan worden bepaald, moet met dichte deuren een meting van de in de container aanwezige begassingsstof worden uitgevoerd, waarbij wordt vastgesteld in welke concentratie het gas aanwezig is. Aan de hand van deze meting wordt door het RIVM aanbevolen om onderstaande veiligheidsafstanden te hanteren.

Totale hoeveelheid in te ontgassen container(s) (maximale concentratie, indien deze hoeveelheid in één 40 voets (66 m^3) container aanwezig is) en de afstand vanaf de container(s), waarbinnen burgers zich niet mogen bevinden zonder persoonlijke beschermingsmiddelen, totdat de container "gasvrij" is verklaard:

- sulfurylfluoride tot 1 kg (15 g/m^3), fosfine tot 10 gram ($0,2 \text{ g/m}^3$): afstand 20 meter;
- sulfurylfluoride tot circa 5 kg (75 g/m^3), fosfine tot 60 gram (1 g/m^3): afstand 50 meter;
- sulfurylfluoride meer dan 10 kg ($>150 \text{ g/m}^3$), fosfine meer dan 100 gram ($1,5 \text{ g/m}^3$): ontgassing alleen in overleg met en onder toezicht van de VROM-inspectie.

Het RIVM baseert deze aanbeveling op het volgende. De ontgassing kenmerkt zich door relatief hoge concentraties enkele minuten na de start en daarna een relatief snelle afname. In de afleiding van de normen is geen rekening gehouden met deze niet-normale variatie in het uur.

Gezien de onzekerheden en de hoge concentraties kort na de start van de ontgassing heeft men de aanbevolen afstanden gebaseerd op 20% van de grenswaarden ter bescherming van burgers. Dit is analoog gedaan aan het vaak gehanteerde actieniveau van 20% van de MAC-waarde om werknemers te beschermen. Boven het actieniveau worden maatregelen genomen om werknemers te behoeden voor blootstelling groter dan de MAC-waarde. Om blootstelling te voorkomen, wordt dus door het RIVM, zonder het toepassen van aanvullende technieken, een minimale veilige afstand van 20 meter gehanteerd. Binnen deze afstand mogen, buiten de werknemers die werkzaam zijn in en nabij de containers, geen derden en geen kwetsbare objecten aanwezig zijn.

Bij het ontgassen en ventileren van containers kan tevens gebruik worden gemaakt van zogenaamde voorzetdeuren met filterunit of een vergelijkbare techniek, waarbij de gassen worden afgefilterd of vernietigd alvorens deze in de buitenlucht kunnen komen. Hierbij wordt de lucht in de container geforceerd geventileerd. De uittredende lucht wordt via een koolfilter of gelijkwaardige voorziening geleid. Bij goed onderhoud van het koolfilter of anderszins resulteert dit in een sterke verlaging van de emissies met een factor duizend. Om deze reden kan volgens het RIVM in principe de veiligheidsafstand worden teruggebracht tot 0 meter. Om toch een veiligheidsmarge in te bouwen, wordt een minimumafstand van 5 meter geadviseerd.

De bovenstaande modelberekeningen zijn uitgevoerd met als input voor Nederland representatieve weersomstandigheden, te weten D5. Indien windstille omstandigheden optreden, dan verspreidt de gaswolk zich veel geleidelijker. Hierbij kunnen hogere concentraties optreden dan gewenst. Om deze reden wordt geadviseerd het geopend zijn van de containerdeuren te verbieden bij windstille weersomstandigheden.

In de aanvraag is de werkwijze omschreven voor het ventileren, begassen en ontgassen van containers. Bij het ventileren wordt door een daartoe opgeleide werknemer een voorzetdeur met filter gebruikt en een veiligheidszone van 5 meter gehanteerd. Zowel voor als na het ventileren wordt een gasmeting gedaan van de concentraties gas in de container. Het begassen gebeurt door een vakbekwame gassingsleider en conform een begassingsplan, dat de goedkeuring heeft van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Voor het begassen wordt enerzijds aangegeven dat de aanbevelingen uit het RIVM rapport (609021040/2007, E. Schols, E.M. van Putten) worden gerespecteerd, anderzijds wordt een veiligheidszone gehanteerd van 10 meter. In de aanvraag staat dat in overleg met de Inspectie Leefomgeving en Transport voor de werkwijze bij ontgassing een "best practice" is ontstaan, waarbij kan worden bewerkstelligd dat buiten 5 meter van de buitenste te ontgassen container geen verhoogde concentraties hoeven te ontstaan. De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft dit beaamd en heeft aangegeven dat de in de aanvraag genoemde werkwijze voldoende borging biedt om te voorkomen dat de grenswaarde van 3 ppm buiten de veiligheidszone wordt overschreden. Tijdens het begassen wordt op 10 meter afstand gemeten of de grenswaarde van 3 ppm buiten de veiligheidszone niet wordt overschreden. Bovendien wordt na het begassen een controle op lekkage van de container uitgevoerd. Het ontgassen van containers vindt 24 uur na het begassen plaats. Ook hiervoor wordt een veiligheidszone van 10 meter gehanteerd. Er worden echter continumetingen verricht op een afstand van 5 meter van de buitenste container. Indien (wordt verwacht dat) de grenswaarde buiten de veiligheidszone wordt overschreden kan de begassing of ontgassing worden gestopt of gepauzeerd of kan de veiligheidszone worden vergroot. De ventilatie-/ontgassingsplaats naast de reeferplaats is echter op korte afstand van de inrichtingsgrens gelegen. De veiligheidszone kan hier niet geheel binnen de inrichting worden vergroot, indien buiten de veiligheidszone of op de inrichtingsgrens meer dan 3 ppm wordt gemeten. Gezien het vorenstaande is in deze vergunning voorgeschreven dat het ventileren, begassen en ontgassen van containers moet plaatsvinden, zoals in de aanvraag is omschreven. Tevens is voorgeschreven dat in afwijking hiervan bij het ventileren en ontgassen van containers op de ventilatie-/ontgassingsplaats naast de reefer, altijd een filterinstallatie moet worden gebruikt.

4.1.6.7 (Intern) bedrijfsnoodplan

Op grond van het Arbeidsomstandighedenbesluit (Arbobesluit) is een bedrijf verplicht een (intern) bedrijfsnoodplan te hebben. Een bedrijf is ook verplicht de hulpverleningsinstanties over het noodplan in te lichten, indien deze instanties daarom vragen. In de Arbeidsomstandighedenregeling (Arboregeling) is geregeld wat ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen. In dit verband wordt verwezen naar bijlage II van de Arboregeling. De mogelijkheid bestaat echter dat bij het ontgassen of ventileren van containers een calamiteit optreedt. Daarbij valt te denken aan een brand, veroorzaakt door fosfine blisters. Om die reden is toch in deze vergunning voorgeschreven dat binnen de inrichting een noodplan aanwezig moet zijn of dat het bestaande noodplan moet worden aangepast.

4.1.6.8 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, de controle en het onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. In verband hiermede zijn voor de betreffende situaties geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.1.6.9 Beoordeling en conclusie

Resumerend kan worden geconcludeerd dat door de voorzieningen en maatregelen binnen de inrichting de kans op een ongeval voldoende klein is en de nadelige gevolgen van een eventueel ongeval voldoende worden voorkomen of beperkt. Met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften wordt een aanvaardbaar beschermingsniveau geborgd.

4.1.7 Geluid en trillingen

4.1.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van Barge Terminal Born B.V. hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidemissie wordt met name bepaald door het laden en lossen van schepen met 2 portaalkranen, het rijden van de vrachtwagens, de aansluiting van reeferen en de ventilatie van containers. De activiteiten binnen de inrichting vinden het gehele etmaal plaats, maar nemen in de avond- en nachtperiode af ten opzichte van de activiteiten in de dagperiode.

Tot de aanvraag behoort het rapport akoestisch onderzoek Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.00. R001, d.d. 23 maart 2020, versie 005, status definitief, adviesbureau de Haan B.V. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. In het rapport is de door de inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving in kaart gebracht. Het geluid is beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. De representatieve bedrijfssituatie is de toestand, waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in het akoestisch rapport nauwkeurig beschreven. Beoordeeld zijn het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) en het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$) als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Het akoestisch rapport is opgesteld om het optredende geluidniveau ten gevolge van de inrichting op de dichtstbijzijnde geluidgevoelige gebouwen en de zonebewakingspunten rondom de inrichting te bepalen. Tevens is in het akoestisch rapport aangegeven dat maatregelen worden getroffen om het optredende geluidniveau zo veel mogelijk te beperken.

4.1.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Geluidgezoneerd industrieterrein Holtum Noord I

Barge Terminal Born B.V. is gelegen op het geluidgezoneerd industrieterrein Holtum Noord I. Op grond van de Wet geluidhinder worden de geluidproductie en geluidruimte van de gezamenlijke bedrijven op een geluidgezoneerd industrieterrein bepaald door de geluidzone en door de aanwezigheid van geluidgevoelige gebouwen binnen de geluidzone. Op de zonegrens geldt een maximale geluidbelasting van 50 dB(A) en ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen binnen de geluidzone gelden maximaal toelaatbare grenswaarden van 55 dB(A) voor het $L_{A,LT}$.

Vaststelling geluidreductieplan

Voor wat betreft het bedrijventerrein Holtum Noord I bleek in 2013 de bewakingswaarde van 50 dB(A) ter plaatse van enkele zonebewakingspunten te zijn bereikt of te worden overschreden. De overschrijdingen traden op ter plaatse van de zonebewakingspunten Z02 aan de noordoostzijde en Z14 aan de noordwestzijde en bedroegen circa 1,5 dB(A).

Als gevolg van de overschrijdingen ter plaatse van 2 zonebewakingspunten was het niet mogelijk een omgevingsvergunning voor nieuwe of gewijzigde bedrijfsactiviteiten te verlenen. Het bedrijventerrein zat dus "op slot". Om die reden is bij besluit van 29 juli 2014, conform artikel 67 van de Wet geluidhinder, een geluidreductieplan vastgesteld. Hierdoor was het bedrijventerrein voorlopig "van het slot".

Uitvoering geluidreductieplan

Het geluidreductieplan bevat onder meer het te voeren beleid om de geluidbelasting binnen en buiten de geluidzone te beperken en de voorgenomen maatregelen om de geluidbelasting ten gevolge van het gehele bedrijventerrein te reduceren. Uitvoering van het geluidreductieplan bevat kortheidshalve het opnieuw inventariseren van de aanwezige bedrijven, het inzichtelijk maken van de toegestane en benodigde geluidruimte van de aanwezige bedrijven, het onderzoeken van mogelijke maatregelen ter reductie van de geluidbelasting van met name de maatgevende bedrijven, het vastleggen van de geluidruimte van de aanwezige bedrijven en het opstellen van een geluidzonebeheerplan. Het vastleggen van de geluidruimte gebeurt door het verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu of door het stellen van maatwerkvoorschriften. Het geluidzonebeheerplan heeft met name tot doel de geluidruimte zo goed mogelijk te verdelen en nieuwe overschrijdingen van de geluidzone te voorkomen. Voor alle bedrijven geldt overigens dat in principe niet meer geluidruimte wordt toegestaan dan voor een goede bedrijfsvoering noodzakelijk is.

Inmiddels heeft een nieuwe inventarisatie van de aanwezige bedrijven plaatsgevonden. De toegestane geluidruimte van de aanwezige bedrijven is in kaart gebracht. Tevens zijn de meest maatgevende bedrijven bezocht en zijn mogelijke geluidreducerende maatregelen besproken. Barge Terminal Born B.V. moet als een maatgevend bedrijf worden aangemerkt.

4.1.7.3 Normstelling maximale geluidniveau

Het L_{Amax} ter plaatse van woningen wordt getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998. Volgens de handreiking moet ernaar worden gestreefd dat het L_{Amax} niet meer bedraagt dan het $L_{A,LT} + 10$ dB(A). De grenswaarden voor het L_{Amax} bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De genoemde streef- en grenswaarden gelden niet op geluidgevoelige gebouwen, die zijn gelegen op een geluidgezoneerd industrieterrein.

4.1.7.4 Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Benodigde geluidwaarden

Uit het tot de aanvraag behorende akoestisch rapport blijkt welke geluidproducerende activiteiten bij Barge Terminal Born B.V. voor een goede bedrijfsvoering noodzakelijk zijn. Tevens kan uit het akoestisch rapport worden geconcludeerd dat alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen zijn of worden getroffen ter voorkoming of beperking van geluidhinder. De maatregelen betreffen:

- de reeds getroffen maatregelen aan:
 - de brugkranen (maatregelen aan machinehuis, beperking lengte liggers tijdens het katten, afscherming hijsmotor kraan 2 (Aumund) door een bodemplaat, een stillere uitvoering van kraan 3 (Eberswalde) en aanvullend onderhoud);
 - de reefer (onderhoud en eventueel revisie);
 - de vrachtwagens (Europese wetgeving);
 - de heftruck, empty-stackers en reach-stackers (nieuwe inzet en vervanging om de 4 à 5 jaar, afhankelijk van draaiuren);
- de nog te treffen (organisatorische) maatregelen:
 - het uitsluiten van het gebruik van kraan 2 (Aumund) of kraan 3 (Eberswalde) gedurende de nachtperiode;
 - het terugbrengen van het aantal vrachtwagens, dat gedurende de nacht de inrichting bezoekt van 35 naar maximaal 15 stuks.

Uit tabel 6 en bijlage 5.1 van het akoestisch rapport blijkt dat de activiteiten van de inrichting leiden tot een $L_{A,r,LT}$ van ten hoogste:

- 36, 33 en 30 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt X04A;
- 27, 25 en 20 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt X05A;
- 43, 39 en 36 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt Z01;
- 44, 39 en 36 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt Z02
- 39, 36 en 31 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt Z14.

Het is voor een goede bedrijfsvoering noodzakelijk dat Barge Terminal Born B.V. de activiteiten kan uitvoeren. Het is niet mogelijk nog meer geluidreducerende maatregelen te treffen, zodat de in het akoestisch rapport vermelde waarden voor het $L_{A,r,LT}$ reëel zijn.

Zonetoets

In het akoestisch rapport zijn niet alle gegevens, die voor het geluidzonebeheer van het industrieterrein Holtum Noord I worden gehanteerd, vermeld. Om die reden zijn de gegevens uit het akoestisch rapport geïmporteerd in het rekenmodel, dat voor het geluidzonebeheer van het industrieterrein Holtum Noord I wordt gehanteerd en alle bedrijven en meerdere zonebewakingspunten bevat. Uit de berekening met het rekenmodel blijkt dat - rekening houdend met de afschermende en reflecterende werking van de omgeving - de activiteiten van de inrichting eveneens leiden tot een $L_{A,r,LT}$ van ten hoogste:

- 36, 33 en 30 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt X04A;
- 27, 25 en 20 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt X05A;
- 43, 39 en 36 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt Z01;
- 44, 39 en 36 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt Z02;
- 39, 36 en 31 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op zonebewakingspunt Z14.

Tevens zijn de waarden bepaald van alle inrichtingen op het geluidgezoneerd industrieterrein (inclusief de door Barge Terminal Born B.V. benodigde waarden). Geconcludeerd kan worden dat de geluidniveaus ten gevolge van de activiteiten in de inrichting niet leiden tot een overschrijding van de bewakingswaarden van 50 dB(A) en 55 dB(A).

4.1.7.5 Beoordeling maximale geluidniveau

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de activiteiten van de inrichting leiden tot een L_{Amax} van ten hoogste 56 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op de zonebewakingspunten. Daaruit kan worden afgeleid dat (ook op de dichtstbijzijnde bedrijfswoningen) ruimschoots kan worden voldaan aan de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A), maar ook aan de voorkeursgrenswaarden van 65, 60 en 55 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Aan deze vergunning is een voorschrift verbonden, waarin het L_{Amax} op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen is vastgesteld.

4.1.7.6 Niet representatieve bedrijfssituatie

Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties, die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld. In de aanvraag c.q. het tot de aanvraag behorend akoestisch rapport worden geen afwijkende of incidentele bedrijfssituaties vermeld.

4.1.7.7 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige bestemmingen is geen trillinghinder te verwachten. Om die reden wordt een onderzoek naar trillingen niet nodig geacht. Evenmin wordt het nodig geacht aan deze vergunning voorschriften ten aanzien van het aspect trillingen te verbinden.

4.1.7.8 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van het $L_{A,LT}$ en het L_{Amax} is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Aan deze vergunning zijn de voorschriften 7.1 tot en met 7.3 verbonden. Hierin zijn geluidniveaus gesteld op de zonebewakingspunten. De vergunde geluidruimte op deze punten is overeenkomstig de aangevraagde geluidruimte. Op deze punten kan in het kader van het uitoefenen van toezicht op de naleving van de geluidvoorschriften worden gemeten.

4.1.8 Geur

4.1.8.1 Toetsingskader

Het landelijk geurbeleid is opgenomen in de Herzien nota stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (30 juni 1995), die als bijlage 7.2 in de Handleiding geur is opgenomen. De algemene doelstelling is het zoveel mogelijk beperken van bestaande geurhinder en het voorkomen van nieuwe geurhinder. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe.

In artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels opgenomen inzake het aspect geur voor de activiteiten binnen de inrichting.

4.1.8.2 Beoordeling geurhindersituatie

Geurrelevante processen

Barge Terminal Born B.V. is bestemd voor de op- en overslag van containers. Dergelijke bedrijven staan in algemene zin niet bekend als geuremitterende bedrijven.

Beste beschikbaar[®] technieken

In artikel 2.7a lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer staat vermeld dat geurhinder bij geurgevoelige objecten moet worden voorkomen dan wel tot een aanvaardbaar niveau moet worden beperkt, indien bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden. Maatregelen om mogelijke emissies te beperken zijn:

- emitteren op hoogte;
- (container)ruimten zoveel mogelijk gesloten houden;
- (container)ruimteventilatie via het dak afvoeren;
- toepassen van filters.

Deze geurreducerende maatregelen zijn of worden allemaal getroffen door Barge Terminal Born B.V.

Afweging aanvaardbaar geurhinderniveau

Artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer vermeldt dat bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder ten minste rekening moet worden gehouden met de volgende aspecten:

- de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
- de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- de aard, omvang en waardering van de geur, die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder;
- de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting;
- de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Er zijn wel een aantal bronnen binnen de inrichting, die op een bepaalde afstand geur kunnen emitteren, zoals de aan- en afvoer van schepen, de aan- en afvoer van vrachtwagens, het op brandstof rijdend materieel, het lassen van metaal, het verven met oplosmiddelhoudende verf en het ventileren en ontgassen van containers. Gezien de tijdsduur dat deze emissies optreden, de ligging van de inrichting ten opzichte van geurgevoelige objecten, de soort stoffen binnen de inrichting, de activiteiten binnen de inrichting en de getroffen maatregelen wordt geen geurhinder verwacht.

Artikel 2.7a lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt de mogelijkheid te besluiten dat een rapport van een geuronderzoek moet worden overgelegd. Verder kunnen op grond van artikel 2.7a lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer bij maatwerkvoorschrift onder andere geuremissiewaarden worden vastgesteld, indien blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt.

4.1.8.3 Beoordeling en conclusie

Artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt voldoende mogelijkheden om eventuele geurhinder te voorkomen of te beperken. Op dit moment bestaat er geen noodzaak te besluiten dat een rapport van een geuronderzoek moet worden overgelegd. Evenmin bestaat de noodzaak tot het stellen van maatwerkvoorschriften. De activiteiten voldoen aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT.

4.1.9 Lucht

4.1.9.1 Algemeen

Binnen de inrichting treden emissies naar de lucht op. Het betreft met name emissies van schepen, vrachtwagens en stackers. Daarbij komen stikstofoxiden en stof vrij.

4.1.9.2 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in hoofdstuk 5 titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer geeft aan op welke wijze en onder welke voorwaarden bestuursorganen de bevoegdheden, die staan vermeld in lid 2, kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. De wettelijke regels zijn uitgewerkt in de volgende besluiten en regelingen:

- het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- de Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) legt vast wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Het gaat daarbij om de toename van de luchtverontreiniging als gevolg van het project, afgezet tegen de autonome ontwikkeling. Een project kan worden aangemerkt als NIBM, indien aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie van stikstofdioxide (NO₂) of zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀) veroorzaakt, die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel NO₂ als PM₁₀. Als de toename voor één of beide stoffen hoger is, kan het project niet worden aangemerkt als NIBM.

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu worden verleend, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), zwevende deeltjes (fijn stof, PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

Richtwaarden

In de paragrafen 8 tot en met 12 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen. De richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet te worden getoetst.

Beoordeling en conclusie

Uit het tot de aanvraag behorende rapport onderzoek luchtkwaliteit Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.01. R001, versie 004, status definitief, d.d. 8 april 2020, adviesbureau de Haan B.V. blijkt dat de grenswaarden van luchtkwaliteit ook na het in werking zijn van de inrichting voor stikstofdioxide en zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀) niet worden overschreden.

In het rapport zijn uitsluitend de uitstoot van stikstofdioxide en zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀) beschouwd. Indien namelijk voor stikstofdioxide en zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀) wordt voldaan aan de grenswaarden, wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor de andere genoemde stoffen. De andere genoemde stoffen vormen in Nederland namelijk geen knelpunt. Tevens is gebleken dat de bronbijdrage van Barge Terminal Born B.V. voor zowel NO₂ als PM₁₀ minder is dan 1,2 µg/m³. De bijdrage van de inrichting kan dus worden aangemerkt als NIBM.

4.1.10 Vervoermanagement

Vervoermanagement is het op een efficiënte wijze organiseren van het verkeer en vervoer van bedrijven en instellingen. Vervoermanagement moet de milieugevolgen van alle verkeer en vervoer van en naar de inrichting zo veel mogelijk terugdringen. Het gaat dan om alle zakelijke verkeer van werknemers, bezoekers, zakelijke klanten en goederen. Toepassing van vervoermanagement heeft verschillende milieuvoordelen. Het levert energiebesparing op, het draagt bij aan de verbetering van de luchtkwaliteit door de reductie van de uitstoot van fijn stof, koolwaterstoffen en stikstofoxiden, het draagt bij aan de aanpak van het klimaatprobleem door vermindering van de uitstoot van koolstofdioxide en zorgt voor een vermindering van verkeerslawaaï. Daarnaast wordt de bereikbaarheid verbeterd. Door het voorkomen of verminderen van het aantal vervoersbewegingen en het efficiënter maken van het vervoer dat plaatsvindt, wordt ook een kostenreductie bereikt. Op grond van de zorgplicht in artikel 1.1a van de Wet milieubeheer moet voldoende zorg voor het milieu in acht genomen te worden en moeten nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen. Dit betekent dat bij een vervoerrelevant bedrijf vervoermanagement kan worden verlangd. Vervoermanagement betekent het in kaart brengen van de vervoersactiviteiten, vervoersvormen en emissies, het bepalen van relevante maatregelen, het plannen van die maatregelen en het uitvoeren, monitoren en bijsturen van de maatregelen.

In de aanvraag is aangegeven dat jaarlijks 1.500.000 transportkilometers met vrachtwagens over de weg worden afgelegd van en naar de inrichting. Ook blijkt uit de aanvraag dat 250.000 TEU aan containers per jaar wordt op- en overgeslagen. Barge Terminal Born B.V. fungeert echter voor het grootste gedeelte van het vervoer van en naar de inrichting uitsluitend als terminal, dus niet als vervoerder of verlader en dus ook niet als regisseur die het vervoer bepaalt en betaalt. Evenmin heeft Barge Terminal Born B.V. de regie als vervoerder en/of verlader over het transport met de 10 eigen vrachtwagens. Ook dit transport geschiedt op vraag van de klant. Verder is van belang dat de eigen vrachtwagens voldoen aan de van toepassing zijnde wetgeving en dat zuinig wordt omgegaan met brandstof. Gezien het vorenstaande wordt het niet redelijk geacht van Barge Terminal Born B.V. (maatregelen in het kader van) vervoermanagement te eisen. Aan deze vergunning zijn dus geen voorschriften inzake vervoermanagement verbonden.

4.1.11 Visuele hinder

De inrichting is gevestigd op een daarvoor bestemd industrieterrein. Eventueel zicht op de inrichting bestaat voornamelijk uit kranen en containers. De opgestapelde containers hebben een afschermdende werking voor de overige activiteiten binnen de inrichting. Afscherming van de containers aan de waterkant is niet mogelijk vanwege de activiteiten binnen de inrichting en op het water. Woningen zijn op ruime afstand van de inrichting gelegen. Er zijn geen woningen met zicht op de inrichting.

Gezien het vorenstaande is het niet nodig voorschriften inzake het voorkomen of beperken van visuele hinder aan deze vergunning te verbinden.

4.1.12 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost grondstoffen, energie en geld. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet daarom zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen, waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als bijvoorbeeld koelwater moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Binnen de inrichting wordt jaarlijks 500 m³ drinkwater verbruikt. Gelet hierop is het niet nodig om aan deze vergunning voorschriften ter beperking van het waterverbruik te verbinden.

4.1.13 Overige aspecten

4.1.13.1 Bedrijfsbeëindiging

In artikel 5.7 lid 1 onder h van het Bor is bepaald dat aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voorschriften moeten worden verbonden met betrekking tot het treffen van maatregelen om bij definitieve beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie de nadelige gevolgen voor het terrein, waarop de inrichting of de IPPC-installatie was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken, voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie.

Gelet hierop zijn voorschriften over het verwijderen van stoffen en materialen en het eventueel herstellen van de bodemkwaliteit opgenomen.

5 Zienswijzen

Het ontwerp besluit heeft ter inzage gelegen van 7 januari 2021 tot en met 17 februari 2021.

Bij brief van 3 februari 2021, ingekomen op 8 februari 2021, heeft Barge Terminal Born B.V. zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking ingediend.

Door BTB is in haar zienswijzen het volgende aangegeven:

Voorschrift 1.11 melden van buiten bedrijf stellen installaties en beëindigen activiteiten.

Het is voor BTB niet doenlijk om alles wat buitenbedrijf wordt gesteld wat betreft installaties en het beëindigen van activiteiten te melden. Niet duidelijk is wat het milieubelang is ofwel wat het doel van voorschrift 1.11 is. Het verzoek is om het voorschrift te laten vervallen dan wel limitatief aan te geven welke (grote) installaties en (significante) activiteiten worden bedoeld.

Voorschrift 3.8 Hulpmiddel bij wasplaats

BTB heeft abusievelijk in de aanvraag om de omgevingsvergunning verzuimd het gebruik van een shampoo in de wasplaats voor het reinigen van containers aan te geven. Een milieuinformatieblad van de gebruikte shampoo is bij de zienswijze gevoegd.

Voorschrift 3.12 Product- en bluswateropvang bij calamiteiten

Er kan nooit gegarandeerd worden dat bij een calamiteit waarbij blussen nodig is geen brandende vloeistof zich verspreidt en dat geen gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of bodem kunnen geraken. Inherent aan een calamiteit is dat dit wel kan gebeuren. Het voorschrift is derhalve niet haalbaar voor BTB. BTB heeft maatregelen waar onder een forse opvang voor product- en bluswater getroffen, maar kan geen garantie geven dat dit in alle situaties voldoende is. Verzocht wordt het voorschrift te laten vervallen, dan wel uitsluitend de getroffen voorzieningen in de vergunning op te nemen.

Voorschrift 5.1 Onderzoek energiebesparing

Voorschrift 5.1. betreft een onnodige administratieve last. Behalve verlichting en reachstackers en kranen die stand der techniek zijn is er ten aanzien van het energiegebruik niet veel te veranderen. Uitsluitend vervangingen door steeds zuiniger apparatuur naar aanleiding van op de markt aanwezige verbeterde technieken zijn nog aan de orde. BTB heeft een betrekkelijke eenvoudige bedrijfsvoering en treft, als onderdeel van haar bedrijfsvoering, zelf doelmatige energiebesparende maatregelen. Het energieonderzoek als voorgeschreven zal geen andere resultaten opleveren en is daarmee overbodig. Verzocht wordt het voorschrift te laten vervallen.

Ten aanzien van de zienswijzen van BTB wordt het volgende overwogen.

Voorschrift 1.11 van de ontwerpbeschikking luidt als volgt:

- 1.11 Van het structureel buiten werking stellen van installaties of delen van installaties en/of het geheel of gedeeltelijk beëindigen van activiteiten binnen de inrichting moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties, die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de installaties of delen van installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen optreden.

Het voorschrift is al jarenlang een zeer gangbaar voorschrift dat in vrijwel iedere omgevingsvergunning voor de activiteit milieu wordt opgenomen. Doel van het voorschrift is om het bevoegd gezag te informeren. Met het in kennis stellen wordt het bevoegd gezag in een vroeg stadium in de gelegenheid gesteld noodzakelijke acties te ondernemen zoals bijvoorbeeld het intrekken van een (gedeelte) van een vergunning, het stellen van voorschriften of het toezien op de naleving van voorschriften door de inrichtinghouder. Met deze acties kunnen mogelijke nadelige gevolgen, ten gevolge van het buiten werking stellen van (delen van) installaties of het geheel of gedeeltelijk beëindigen van activiteiten, zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

Zoals het voorschrift aangeeft gaat het om het structureel buitenwerking stellen of beëindigen. Bovendien gaat het om (delen van) installaties en activiteiten waarvan het in werking zijn of de uitvoering dan wel het buiten werking zijn of de beëindiging, mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Het betreft de (delen van) installaties en/of activiteiten die zijn aangevraagd zoals de kraaninstallaties, wasinstallatie, tankinstallatie, spuitinstallatie, pompinstallatie, het op- en overslaan, het stufen en strippen, het begassen en ventileren en het testen en repareren van (koel)containers met (gevaarlijke) stoffen en koopmansproducten. Het opnemen van een limitatieve lijst in het voorschrift is daarmee dan ook niet noodzakelijk. Bovendien zal het structureel buiten werking stellen van de installaties en/of gedeeltelijke beëindiging van activiteiten naar verwachting niet veel voorkomen. De belasting voor de inrichtinghouder is daarmee zeer gering en zeker wel te doen. Voorschrift 1.11 is dan ook in dit besluit ongewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking opgenomen.

Voorschrift 3.8 van de ontwerpbeschikking luidt als volgt:

- 3.8 De vergunninghouder mag voor het reinigen van containers geen gebruik maken van hulpstoffen.

Ondanks dat de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens is verstreken, hebben wij de bij de zienswijzen ingediende informatie beschouwd als behorend bij de aanvraag en het gebruik van de shampoo beoordeeld en voor advies aan het Waterschap Zuid-Limburg laten toekomen. Het Waterschap Zuid-Limburg heeft aangegeven dat de betreffende shampoo voor 95 % biologisch afbreekbaar is en binnen de inrichting kan worden gebruikt. Tevens heeft het Waterschap Zuid-Limburg geadviseerd de inrichtinghouder niet te beperken tot het gebruik van uitsluitend de aangevraagde shampoo, maar hulpstoffen toe te staan die conform het informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (de ABM) behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning B.

Voorschrift 3.8 van dit besluit schrijft dan ook, in tegenstelling tot voorschrift 3.8 van de ontwerpbeschikking, voor dat de vergunninghouder uitsluitend gebruik mag maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van hulpstoffen die conform het BBT-informatiedocument

Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (de ABM) behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning B.

Voorschrift 3.12 van de ontwerpbeschikking luidt als volgt:

- 3.12 Er moeten te allen tijde zodanige maatregelen worden getroffen dat de opvang en afvoer van gevaarlijke stoffen en bluswater bij incidenten zodanig plaatsvindt dat de bestrijding van incidenten niet wordt belemmerd, dat zich geen brandende vloeistof kan verspreiden door de productopvangvoorziening en dat geen gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of de bodem kunnen geraken.

Er kan inderdaad nooit voor 100% gegarandeerd worden dat bij een calamiteit waarbij blussen nodig is zich geen brandende vloeistof verspreidt door de productopvangvoorziening en geen gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of bodem kunnen geraken.

Van de inrichtinghouder kan wel worden verlangd dat er zodanige maatregelen worden getroffen dat belemmering van bestrijding van incidenten, verspreiding van brandende vloeistof door de productopvangvoorziening of het geraken van gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of de bodem, voldoende wordt voorkomen of beperkt. Het voorschrift is daarom als zodanig gewijzigd.

Er kan op verschillende wijzen aan het boven gestelde worden voldaan. Met de door BTB getroffen maatregelen zoals een afwaterend terrein naar de bedrijfsriolering, afsluiting van de bedrijfsriolering op het gemeentelijke riool bij de start van (de bestrijding van) een incident met gevaarlijke stoffen en voldoende opvangcapaciteit voor product of bluswater wordt aan de gestelde eis voldaan. Voor de duidelijkheid is ook dit in het voorschrift vermeld.

- 3.12 Er moeten zodanige maatregelen worden getroffen dat de opvang en afvoer van gevaarlijke stoffen en bluswater bij incidenten zodanig plaatsvindt dat belemmering van de bestrijding van incidenten, verspreiding van brandende vloeistof door de productopvangvoorziening en het geraken van gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of de bodem, voldoende worden voorkomen of beperkt. Om aan het bovenstaande te kunnen voldoen dienen binnen de inrichting onderstaande maatregelen of gelijkwaardige maatregelen te worden getroffen:

- afwaterend terrein naar de bedrijfsriolering;
- voldoende opvangcapaciteit voor product- of bluswater in de bedrijfsriolering (bestaande capaciteit van circa 1.300 m³ is voldoende);
- afsluiting van de bedrijfsriolering op het gemeentelijke riool bij de start van (de bestrijding van) een incident met gevaarlijke stoffen, indien opvang van product- of bluswater in de bedrijfsriolering plaatsvindt.

Voorschrift 5.1 van de ontwerpbeschikking luidt als volgt:

- 5.1 Binnen 12 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek worden aangeboden aan het bevoegd gezag. Het onderzoek heeft tot doel om rendabele en technisch haalbare energie-efficiëntie verhogende maatregelen te identificeren. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of korter. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfs onderdeel);

- beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- overzicht van alle overwogen energiebesparende maatregelen, die zowel mogelijk als realistisch zijn, en te nemen energiebesparende maatregelen; van de mogelijke, maar afgefallen energiebesparende maatregelen moet de reden van afvallen worden aangegeven;
- per te treffen techniek/voorziening moeten de volgende gegevens worden overgelegd:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven, die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met energiebesparing;
 - de terugverdientijd op basis van de (meer) investeringskosten en de baten;
- een overzicht van mogelijke organisatorische en goodhousekeeping maatregelen, die leiden tot energiebesparing.

Zoals reeds verwoord in de ontwerpbeschikking bevat het tot de aanvraag behorende energieplan Barge Terminal Born slechts een viertal maatregelen. De aanvraag bevat echter te weinig informatie om dit te kunnen beoordelen. Het is niet duidelijk op grond van welke inventarisaties en op grond van welke afwegingen het plan tot stand is gekomen. Daarmee is dus ook niet duidelijk welke rendabele en technisch haalbare energie-efficiëntie verhogende maatregelen voor Barge Terminal Born B.V. mogelijk zijn. Bovendien moet continu aandacht bestaan voor energiebesparing en moeten een energiebesparingsonderzoek en energie(uitvoerings)plan regelmatig worden geactualiseerd. Gezien het vorenstaande zijn aan de vergunning voorschriften verbonden met de verplichting voor de vergunninghouder tot het indienen van een (geactualiseerde) rapportage van een energiebesparingsonderzoek of een (geactualiseerd) overzicht van rendabele energiebesparende maatregelen en het indienen van een (geactualiseerd) energie(uitvoerings)plan.

Het is best waarschijnlijk dat de genoemde maatregelen inderdaad de enige rendabele en technisch haalbare energie-efficiëntie verhogende maatregelen zijn. Dat is ook de reden waarom in de ontwerpbeschikking is vermeld dat het tot de aanvraag behorende energieplan grotendeels reeds de goedkeuring van het bevoegd gezag heeft en dus voor een groot gedeelte aan onder andere voorschrift 5.1 van de vergunning voor de eerstkomende 4 jaar reeds invulling wordt gegeven. Het volledig invulling geven aan voorschrift 5.1 van de vergunning zal daarom dan ook naar onze mening zeker geen onnodige gegevens opleveren en evenmin een zware administratieve last bevatten. Het voorschrift blijft dus ongewijzigd in de vergunning opgenomen.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMEEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen, die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen, die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installaties/opslagvoorzieningen moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

Instructies

1.5 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties, die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen, die in het bijzonder zijn belast met de zorg voor de naleving van de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

Melding contactpersoon

1.7 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten de normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen, moet dit vooraf en onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Registratie

1.8 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief de delen van de aanvraag, die onderdeel uitmaken van deze vergunning) met de bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig of digitaal in te zien:

- de voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen, die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen, behoudens de containers;
- de veiligheidsinformatie, die behoort bij de in de inrichting aanwezige containers met gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, metingen en/of onderhoud;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteits-, water- en gasverbruik;
- de registratie van vervoersgegevens;
- energiebesparingsonderzoek/overzicht van rendabele energiebeperkende maatregelen/energie(uitvoerings)plan;
- alle overige in deze vergunning genoemde bewijzen en registraties.

1.9 De documenten, genoemd in voorschrift 1.8, moeten ten minste 5 jaar worden bewaard.

Bedrijfsbeëindiging

1.10 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens de vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.11 Van het structureel buiten werking stellen van installaties of delen van installaties en/of het geheel of gedeeltelijk beëindigen van activiteiten binnen de inrichting moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties, die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de installaties of delen van installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalpreventie

2.1 Eénmaal per 4 jaar vanaf 12 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een rapportage van een (actualisatie van een) beperkt afvalpreventieonderzoek en een afvalpreventieplan ter goedkeuring worden aangeboden aan het bevoegd gezag. Dit beperkt onderzoek en dit plan moeten inzicht geven in de volgende aspecten:

- de hoeveelheden en soorten afgevoerde afvalstromen;
- de oorzaken van het ontstaan van het afval;
- de reeds getroffen afvalpreventiemaatregelen;
- de wijze van recycling of hergebruik van het afval;
- een inschatting van het afvalpreventiepotentieel;
- een overzicht van mogelijke maatregelen;
- de termijn waarbinnen de maatregelen worden getroffen.

2.2 De vergunninghouder treft de maatregelen, genoemd in de door het bevoegd gezag goedgekeurde rapportage en het door het bevoegd gezag goedgekeurd plan uit voorschrift 2.1, binnen de daarvoor gestelde termijnen.

Afvalscheiding

2.3 De vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen gescheiden;
- papier en karton;
- kunststoffolie;
- hout;
- metaal/schroot.

Opslag van afvalstoffen

- 2.4 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage, die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.5 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Indien onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvindt, moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.6 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel met die gevaarlijke stoffen een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.7 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.8 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld, moeten binnen 2 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting zijn verwijderd.

“Acceptatie van afvalstoffen”

- 2.9 Het is verboden afvalstoffen van derden in te nemen. Dit geldt niet voor een enkel achtergebleven restant van papier, hout of metaal, dat uit de te reinigen containers wordt verwijderd.
- 2.10 De restanten, die uit de te reinigen containers zijn verwijderd, moeten worden opgevangen in een geschikte voorziening en worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

3. AFVALWATER

Algemeen

- 3.1 Het is verboden binnen de inrichting tankcontainers te reinigen. Uitsluitend lege containers zonder restlading mogen binnen de inrichting worden gereinigd. Onder restlading wordt verstaan de hoeveelheid vaste of vloeibare overmatige restanten product, die redelijkerwijs kan worden afgetapt, uitgeschept of met een pomp verwijderd.

- 3.2 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

- 3.3 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager zijn dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/liter bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of -methode, moet deze door de Raad van Accreditatie zijn geaccrediteerd of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat de verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.4 Het lozen van afvalwater, dat in contact is geweest met goederen, niet zijnde inerte goederen, in een vuilwaterriool is toegestaan, indien enig steekmonster niet meer bevat dan:
- 20 milligram olie per liter;
 - 300 milligram onopgeloste stoffen per liter.

- 3.5 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen, die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen, die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen, die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

- 3.6 In afwijking van voorschrift 3.5 bedraagt het gehalte aan olie ten hoogste 200 milligram per liter in enig steekmonster, indien het afvalwater voorafgaand aan vermenging met ander afvalwater wordt geleid door een slibvangput en olie-/vetafscheider, die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 858-1 en 2, of

- 3.7 Het te lozen afvalwater voldoet in enig steekmonster aan de volgende eisen:
- het biochemisch zuurstofverbruik bedraagt ten hoogste 30 mg/liter;
 - het chemisch zuurstofverbruik bedraagt ten hoogste 250 mg/liter
 - het gehalte aan zink bedraagt ten hoogste 1 mg/liter;
 - het gehalte aan koper bedraagt ten hoogste 1 mg/liter;
 - het gehalte aan totaalfosfor bedraagt ten hoogste 2 mg/liter;
 - het gehalte aan totaalstikstof bedraagt ten hoogste 15 mg/liter;
 - het gehalte aan hulpstoffen met een aquatisch effect bedraagt maximaal 1ppm.

- 3.8 De vergunninghouder mag uitsluitend gebruik maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van hulpstoffen die conform het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (de ABM) behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning B.

Zuiveringsvoorziening

- 3.9 Het afvalwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening, wordt geleid door een olie-/vetafscheider, die voldoet aan en wordt gebruikt conform NEN-EN 858-1 of is voorzien van een kwaliteitsverklaring, die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling, waaruit blijkt dat ten minste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.
- 3.10 De afscheiders, waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid, moeten zo vaak als nodig, maar ten minste één maal per jaar deskundig worden gereinigd en op eventuele lekkage worden gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn. Na elke lediging moet de afscheider direct volledig worden gevuld met schoon water.

Controle

- 3.11 Het afvalwater uit een olie-/vetafscheider en de op het gemeentelijk riool te lozen totale hoeveelheid afvalwater moeten, voordat lozing op de terreinriolering of lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

Bluswater

- 3.12 Er moeten zodanige maatregelen worden getroffen dat de opvang en afvoer van gevaarlijke stoffen en bluswater bij incidenten zodanig plaatsvindt dat belemmering van de bestrijding van incidenten, verspreiding van brandende vloeistof door de productopvangvoorziening en het geraken van gevaarlijke stoffen of daarmee verontreinigd bluswater in het oppervlaktewater, de gemeentelijke riolering en/of de bodem, voldoende worden voorkomen of beperkt.

Om aan het bovenstaande te kunnen voldoen dienen binnen de inrichting onderstaande maatregelen of gelijkwaardige maatregelen worden getroffen:

- afwaterend terrein naar de bedrijfsriolering;
- voldoende opvangcapaciteit voor product- of bluswater in de bedrijfsriolering (bestaande capaciteit van circa 1.300 m³ is voldoende);
- afsluiting van de bedrijfsriolering op het gemeentelijke riool bij de start van (de bestrijding van) een incident met gevaarlijke stoffen, indien opvang van product- of bluswater in de bedrijfsriolering plaatsvindt.

4. BODEM

Bodembeschermende voorzieningen en maatregelen

- 4.1 Het bodemrisico ten gevolge van de bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals gedefinieerd in de NRB.

- 4.2 Een bodembeschermende voorziening is zodanig uitgevoerd dat:
- gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - er geen hemelwater op of in kan terechtkomen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 4.3 Een bodembeschermende voorziening is bestand tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities, waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 4.4 Een lekbak, waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank worden opgeslagen, heeft een opvangcapaciteit van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of de opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.
- 4.5 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding is overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.6 De eerste beoordeling en goedkeuring vindt, in afwijking van voorschrift 4.5, plaats binnen 6 jaar na aanleg, indien de vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.7 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten minste eens per 6 jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.5.
- 4.8 Degene die de inrichting drijft, draagt zorg voor:
- reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding overeenkomstig paragraaf 3.3 van deel 3 van de NRB, en
 - een jaarlijkse controle van de bodembeschermende voorziening overeenkomstig bijlage 6, behorende bij AS 6700.
- 4.9 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.5, indien de reparatie, het onderhoud of de controle, bedoeld in voorschrift 4.8, niet of niet overeenkomstig dat voorschrift is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.
- Eindsituatieonderzoek**
- 4.10 Binnen 3 maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd en een rapportage daarvan zijn overgelegd aan het bevoegd gezag. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits het nulsituatieonderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd, moet het eindsituatieonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het onderzoek moet zijn gebaseerd op de NEN 5740 "Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting" en zijn afgestemd op de toegepaste stoffen. Ter zake van de

uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat de rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Herstelplicht (bodemsanering)

4.11 Indien uit de rapportage van het eindsituatieonderzoek, bedoeld in voorschrift 4.10, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft zorg ervoor dat - zo spoedig mogelijk na het overleggen van de rapportage aan het bevoegd gezag - de bodemkwaliteit is hersteld tot:

- de nulsituatie, zoals vastgelegd in een door het bevoegd gezag goedgekeurd rapport van een bodemonderzoek;
- de achtergrondwaarden uit het Besluit bodemkwaliteit, indien de vastgelegde nulsituatie geen of onvoldoende gegevens bevat;
- de detectielimiet voor niet genormeerde stoffen.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling, die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.12 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren, moet sanering plaatsvinden conform de door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5. ENERGIE

5.1 Binnen 12 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek worden aangeboden aan het bevoegd gezag. Het onderzoek heeft tot doel om rendabele en technisch haalbare energie-efficiëntie verhogende maatregelen te identificeren. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of korter. De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- overzicht van alle overwogen energiebesparende maatregelen, die zowel mogelijk als realistisch zijn, en te nemen energiebesparende maatregelen; van de mogelijke, maar afgevallene energiebesparende maatregelen moet de reden van afvallen worden aangegeven;
- per te treffen techniek/voorziening moeten de volgende gegevens worden overgelegd:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven, die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met energiebesparing;
 - de terugverdientijd op basis van de (meer) investeringskosten en de baten;

- een overzicht van mogelijke organisatorische en goodhousekeeping maatregelen, die leiden tot energiebesparing.
- 5.2 Voorschrift 5.1 is niet van toepassing, indien de vergunninghouder op grond van de Meerjarenafspraak energie-efficiëntie ETS-ondernemingen (MEE) een energie-efficiëntieplan (EEP) heeft ingediend of indien de vergunninghouder op grond van zijn internationaal erkend energiemilieubeheerssysteem, duurzaam keurmerk of erkende maatregelenaanpak een door het bevoegd gezag goedgekeurd overzicht van rendabele energiebesparende maatregelen heeft ingediend.
- 5.3 Op basis van de in voorschrift 5.1 bedoelde rapportage of het in voorschrift 5.2 bedoelde overzicht, overlegt de vergunninghouder binnen 15 maanden na het in werking treden van deze vergunning een energie(uitvoerings)plan. In het plan is ten minste voor alle nog niet getroffen maatregelen (technieken en voorzieningen) met een terugverdientijd tot en met 5 jaar aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Dit zijn de rendabele maatregelen. Als er maatregelen zijn, die aan het criterium van terugverdienen voldoen, maar niet zullen worden uitgevoerd, wordt dat in het plan gemotiveerd.
- 5.4 De vergunninghouder verbetert zijn energie-efficiëntie door de zekere maatregelen uit het EEP of de rendabele maatregelen uit het door het bevoegd gezag goedgekeurde energie(uitvoerings)plan binnen de daarvoor gestelde termijn uit te voeren. De vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting, groter dan die van de vervangen maatregel.
- 5.5 De vergunninghouder moet eenmaal per 4 jaar de rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in voorschrift 5.1 of het overzicht van rendabele energiebesparende maatregelen, zoals bedoeld in voorschrift 5.2 en het energie(uitvoerings)plan, zoals bedoeld in voorschrift 5.3 actualiseren en ter beoordeling toezenden aan het bevoegd gezag.
- 6. (EXTERNE) VEILIGHEID**
- Algemeen**
- 6.1 Het door de activiteiten binnen de inrichting veroorzaakte plaatsgebonden risico (PR) mag niet meer bedragen dan is aangegeven door de buitenste begrenzing van de risicocontour van 10^{-6} per jaar, zoals weergegeven in figuur 5 op bladzijde 16 van het rapport QRA Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.03.R001, d.d. 10 september 2020, versie 004, status definitief, adviesbureau de Haan B.V.
- 6.2 Het door de activiteiten binnen de inrichting veroorzaakte groepsrisico (GR) mag niet meer bedragen dan is aangegeven door de buitenste begrenzing van de lijn voor het groepsrisico, zoals weergegeven in figuur 6 op bladzijde 17 van het rapport QRA Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.03.R001, d.d. 10 september 2020, versie 004, status definitief, adviesbureau de Haan B.V.

- 6.3 Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig zijn:
- in een buitenopslagplaats maximaal 134 containers met stoffen van de ADR klassen 2, 3, 4, 5, 6, 8 en 9 in containers (maximaal 2-hoog gestapeld);
 - in een open container maximaal 400 kg/liter aan stoffen in gasflessen ten behoeve van las- en onderhoudswerkzaamheden aan containers;
 - in een lekbak in een open container maximaal 400 kg/liter aan verf, verdunner en olie ten behoeve van reparatie- en onderhoudswerkzaamheden aan containers
 - in 2 buitenopslagplaatsen: maximaal 2.400 liter sulfurylfluoride (1.200 liter per opslagplaats).

- 6.4 De binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen moeten worden bijgehouden in een digitaal registratiesysteem. Op verzoek van het bevoegd gezag moet onmiddellijk een overzicht van de aanwezige gevaarlijke stoffen worden aangeleverd. Het overzicht moet een opsomming bevatten van de hoeveelheden en soorten (gezondheidsgevaar en/of ADR klasse) gevaarlijke stoffen, zoals omschreven in voorschrift 6.3.

Brandbestrijding

- 6.5 In de inrichting mag - behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten - geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling is voor wat betreft open vuur niet van toepassing, indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. De vergunninghouder moet zich ervan hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 6.6 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 6.7 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 6.8 Voor elk deel van de inrichting moet het mogelijk zijn bluswater op te brengen, dat wordt gevoed vanuit een primaire bluswatervoorziening met voldoende capaciteit.
- 6.9 Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.

Opslag van (tank)containers met gevaarlijke stoffen

- 6.10 De opslag van (tank)containers met gevaarlijke stoffen moet plaatsvinden overeenkomstig de volgende onderdelen van de richtlijn PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, september 2016):
- de paragrafen 10.1 tot en met 10.8.

- 6.11 In aanvulling op voorschrift 6.10 (in aanvulling op voorschrift 10.1.1 en voorschrift 3.15.1 van de PGS 15) moeten op de plattegrondtekening van de inrichting, behorend bij het journaal, tevens de veiligheidszones van de begassings- en ontgassingsactiviteiten, de (brand)veiligheidsmiddelen binnen de inrichting en de eventuele rijroutewijzigingen tijdens een be- en/of ontgassingsprocedure zijn aangegeven. De tekening moet in geval van een incident binnen de inrichting aan de hulpverleningsdiensten ter beschikking worden gesteld bij de poort.
- 6.12 In afwijking van voorschrift 6.10 (in afwijking van voorschrift 10.3.1 tot en met 10.3.4 van de PGS 15) hoeft geen blusleiding of ringleiding te worden aangelegd. De bluswatervoorziening ten behoeve van de ADR-containers moet plaatsvinden conform het door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg goedgekeurde uitgangspuntendocument bluswatervoorziening Barge Terminal Born, documentnummer 03278-01-upd-01v1.0, d.d. 20 maart 2020, Incendio B.V.
- 6.13 De containers met gevaarlijke stoffen moeten zo kort mogelijk binnen de inrichting worden opgeslagen. De gemiddelde verblijfstijd van de containers met gevaarlijke stoffen mag maximaal 7 dagen bedragen, terwijl iedere individuele container met gevaarlijke stoffen maximaal 14 dagen binnen de inrichting aanwezig mag zijn.
- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen kleiner dan 10 ton**
- 6.14 Gevaarlijke stoffen in verpakking, opgeslagen in een opslagvoorziening met minder dan 10.000 kg aan gevaarlijke stoffen, moeten worden opgeslagen in een opslagvoorziening, die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van de richtlijn PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, september 2016):
- de paragrafen 3.1 tot en met 3.7 en 3.10 tot en met 3.18;
 - de voorschriften 3.19.1 en 3.19.2;
- Opslag van gasflessen in een buitenopslag**
- 6.15 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) op het buitenterrein moet voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.1 tot en met 6.1.3 en 6.2 van de richtlijn PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, september 2016).
- 6.16 In afwijking van voorschrift 6.15 (in afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15) hoeft voor de opslag van gasflessen voor reparatie niet te worden voldaan aan de afstandseis van de opslag tot aan de inrichtingsgrens.
- 6.17 In afwijking van voorschrift 6.15 (in afwijking van voorschrift 6.2.6 van de PGS 15) moet de afstand van de opslag van gasflessen met sulfurylfuoride tot aan de opslag van containers met gevaarlijke stoffen 10 meter bedragen.
- Ventileren en begassen/ ontgassen van containers**
- 6.18 Het begassen van containers is uitsluitend toegestaan met sulfurylfuoride op de begassingsvakken, zoals aangegeven op de tot de aanvraag behorende tekening overzicht inrichting, tekening overzicht inrichting, tekeningnummer 20191966-ov-01, blad 001, d.d. 1 oktober 2020, Brokatech Ingenieursgroep;

- 6.19 Het ventileren, begassen en ontgassen van containers moet plaatsvinden, zoals omschreven in de tot de aanvraag behorende memo bij aanvraag omgevingsvergunning milieu, bijlage beschrijving ventileren en begassen/ontgassen van containers, BMD advies.
- 6.20 In afwijking van de voorschriften 6.18 en 6.19 wordt bij het ventileren en ontgassen van containers op de ventilatie/ontgassingsplaats naast de reebers altijd een filterinstallatie gebruikt.
- 6.21 Bij windstil weer moeten de deuren van te ontgassen containers zijn gesloten. Het ontgassen van containers tijdens stabiel, windstil weer is niet toegestaan.

Toelichting:

Onder windstil weer wordt verstaan een windsnelheid van 0,2 m/s (0 Beaufort) of minder. Het ventileren van containers is wel toegestaan.

7. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 7.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.
- 7.2 Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten alsmede laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat de niveaus op de in volgende tabel genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden:

Beoordelingspunt*		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) in dB(A) op 5 meter hoogte**		
		Dagperiode 07:00-19:00 uur	Avondperiode 19:00-23:00 uur	Nachtperiode 23:00-07:00 uur
X04A_A	zonebewakingspunt 4A	35,7	32,8	29,6
X05A_A	zonebewakingspunt 5A	27,3	25,3	20,5
Z01_A	zonebewakingspunt	43,2	39,4	36,5
Z02_A	zonebewakingspunt	43,8	39,3	36,0
Z03_A	zonebewakingspunt	41,2 (41,4)	37,5 (37,6)	35,3
Z04_A	zonebewakingspunt	36,3 (36,5)	32,3 (32,5)	28,5 (28,6)
Z05_A	zonebewakingspunt	33,2	30,3	26,8
Z06_A	zonebewakingspunt	32,3	29,7	26,4
Z07_A	zonebewakingspunt	31,7	28,8	25,6
Z08_A	zonebewakingspunt	30,6	27,8	25,0
Z09_A	zonebewakingspunt	28,3	25,3	21,3
Z10_A	zonebewakingspunt	29,1	25,8	21,6
Z11_A	zonebewakingspunt	30,2	27,1	23,0
Z12_A	zonebewakingspunt	33,0	29,7	25,3
Z13_A	zonebewakingspunt	36,1	32,7	28,6
Z14_A	zonebewakingspunt	38,7	35,6	31,1

Z15_A	zonebewakingspunt	39,4	36,2	31,7
Z16_A	zonebewakingspunt	39,9	36,7	33,0
Z17_A	zonebewakingspunt	39,6	36,8	33,4
Z18_A	zonebewakingspunt	39,1	37,7	34,0
Z19_A	zonebewakingspunt	38,3	37,3	34,6

* Voor een weergave van de plaats van de beoordelingspunten en de coördinaten van de beoordelingspunten wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende bijlagen 1 en 2.

- **
- Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) wordt bepaald inclusief de afschermende en reflecterende werking van de omgeving van de inrichting op de datum van inwerkingtreding van dit besluit.
 - Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) - voor zover vermeld tussen haakjes - wordt bepaald exclusief de afschermende en reflecterende werking van de omgeving van de inrichting op de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

7.3 Het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten alsmede laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, mag niet meer bedragen dan 65 dB(A) in de dagperiode (07.00-19.00 uur), 60 dB(A) in de avondperiode (19.00-23.00 uur) en 55 dB(A) in de nachtperiode (23.00-07.00 uur) op de gevel van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

7.4 Om aan voorschrift 7.2 te kunnen voldoen, moeten de maatregelen zijn getroffen, die zijn opgenomen in het rapport akoestisch onderzoek Barge Terminal Born, rapportnummer AH.2019.0344.00. R001, d.d. 23 maart 2020, versie 005, status definitief, adviesbureau de Haan B.V., waaronder het niet gebruiken van kraan 2 (Aumund) of kraan 3 (Eberswalde) gedurende de nachtperiode (23:00-07:00 uur) en het beperken van het aantal bezoekende vrachtwagens tot maximaal 15 stuks.