

OMGEVINGSVERGUNNING

dossiernummer: Om21.0269

zaaknummer Regionale Uitvoeringsdienst: 2021-206190

9 februari 2022

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SITTARD-GELEEN

Aanvraag

Op 15 juli 2021 ontvingen wij van Refresco Benelux B.V., Dr. Nolenslaan 106, 6136GT Sittard een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het project 'realiseren koelbordes, stookinstallaties, opslag gevaarlijke stoffen, hekwerken, inrit' op de locatie Dr. Nolenslaan 106, in Sittard. Onze beslissing op deze aanvraag luidt als volgt.

Besluit

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het project 'realiseren koelbordes, stookinstallaties, opslag gevaarlijke stoffen, hekwerken, inrit' voor de volgende activiteit(en):

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het maken of veranderen van een uitweg;
- het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting.

Eventueel aan dit besluit gestelde voorwaarden en/of voorschriften zijn in de activiteitenlijst opgenomen. Deze activiteitenlijst maakt deel uit van dit besluit.

Geldigheidsduur

Voor de activiteit 'het maken of veranderen van een uitweg' wordt de vergunning verleend voor de periode van één jaar. Dat wil zeggen dat binnen één jaar na verlening van de vergunning opdracht moet zijn gegeven tot het aanleggen van de uitweg.

Voor de activiteit 'het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting' de vergunning voor onbepaalde tijd verleend.

Motivering

Algemeen

De artikelen 2.10 tot en met artikel 2.20a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevatten per activiteit de gronden op basis waarvan een vergunning kan (en in voorkomende gevallen dan ook moet) worden verleend of geweigerd.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsook volgens hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder hebben er wij voor gezorgd dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Procedure

Wij hebben de aanvraag volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure behandeld. Deze staat beschreven in paragraaf 3.3. van de Wabo.

Zienswijzen en adviezen

Op 23 december 2021 hebben wij op www.officielebekendmakingen.nl bekend gemaakt dat wij van plan waren om voor dit project de vergunning te verlenen. Vanaf 24 december 2021 heeft de aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. In die zes weken kon iedereen zienswijzen tegen of adviezen over het ontwerpbesluit bij ons college kenbaar maken. In deze periode hebben wij geen zienswijzen en/of adviezen ontvangen.

Conclusie

De aanvraag is per activiteit op basis van de Wabo beoordeeld aan de relevante criteria. Deze criteria staan het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning niet in de weg. De tot deze conclusie leidende afwegingen zijn in de activiteitenlijst nader weergegeven. Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden, die in elk deelbesluit zijn opgenomen.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

- veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- dagelijks bestuur van het waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- directeur van de RUD Zuid-Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

Bijgevoegde documenten

Bij deze vergunning behoren de volgende gewaarmerkte tekeningen en/of stukken:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning (papieren versie) (21ink05346);
- aanvraag omgevingsvergunning (publiceerbare versie) (21ink05135);
- om21.0269 planschadeverhaalsovereenkomst (21uit03830);
- erratum 15698583; versie 2.0 definitief; met datum 21-09-2021 (21ink05954) inclusief:
 - tekening LG-01; opstelplaatsen lachgas ten behoeve van milieuvergunning; tekeningnummer; met datum 12-09-2021, Bouwburo Z+;
 - tekening M-03; brandveiligheid ten behoeve van milieuvergunning; met datum 21-09-2021, Bouwburo Z+
 - informatie chillers
 - informatie stookinstallaties.
- toelichting milieuneutraal veranderen; met datum 07-2021 (21ink05118);
- PGS 9 toets (distikstofoxide in mobiele reservoirs) (21ink05134);
- tekening BU-KC-01; koelingconstructie; met datum 06-10-2020 (21ink05133);
- vat (21ink05132);
- tekening H-00; hekwerk-poorten-inrit; bestektekening bestaande toestand; met datum 08-04-2021 (21ink05129);
- tekening H-01; hekwerk-poorten-inrit; bestektekening nieuwe situatie; met datum 08-04-2021 (21ink05130);
- tekening M-01; inrichtingstekening t.b.v. milieuvergunning; met datum 26-06-2021 (21ink05119);

- tekening M-02; overzicht inrichting-terrein; luchtemissiepunten t.b.v.milieuvergunning; 210621 (21ink05125);
- tekening M-03; brandveiligheid t.b.v. milieuvergunning; met datum 21-10-2020 (21ink05127);
- tekening DIS-M02; overzicht inrichting-terrein; luchtemissiepunten t.b.v. milieuvergunning; 2019 (21ink05124);
- tekening KC-01; koelingconstructie; plattegronden-aanzichten-3d; met datum 09-09-2021 (21ink05120);
- distikstofoxide (21ink05126);
- rapport F21136-26-RA-004; akoestische situatie met nieuwe chillers; met datum 14-07-2021 (21ink05123);
- overzicht opslag gevaarlijke stoffen; (21ink05122);
- koelingconstructie; 3d tekeningen; zonder datum (21ink05121).

Alle met dezelfde stempeldatum als dit besluit.

Beroep

Het besluit treedt in werking de dag nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Tegen het besluit kan tot zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd beroep worden aangetekend. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Heeft u of andere belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Leges

De legeskosten voor het behandelen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning bedragen € 13.130,22.

Voor de activiteit bouwen zijn de leges berekend aan de hand van de ambtelijk vastgestelde bouwkosten van € 163.500,00.

Wabo legesberekening overzicht		
Activiteit bouwen	€	11.989,82
Activiteit handelen in strijd met RO	€	807,35
Activiteit aanleggen uitweg	€	333,05
Totaalbedrag leges omgevingsvergunning	€	13.130,22

Sittard-Geleen, 9 februari 2022

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
namens dezen,

Teammanager vergunningen en parkeren

R.J.L. van

ACTIVITEITENLIJST

De volgende activiteiten horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 9 februari 2022 aan Refresco Benelux B.V., Dr. Nolenslaan 106, 6136GT Sittard voor het project 'realiseren koelbordes, stookinstallaties, opslag gevaarlijke stoffen, hekwerken, inrit' op de locatie Dr. Nolenslaan 106 in Sittard, kadastraal bekend als STD00 K 03990, 04016 en 04017:

1. het (ver)bouwen van een bouwwerk;
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
3. het maken of veranderen van een uitweg.
4. het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting.

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Inleiding

In artikel 2.10 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit mag en dan ook moet worden geweigerd.

Toelichting

De vergunning mag slechts worden geweigerd als het plan in strijd is met de relevante bepalingen van de Bouwverordening Sittard-Geleen, het Bouwbesluit en het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Ook als het bouwplan waarop de aanvraag betrekking heeft niet voldoet aan redelijke eisen van welstand moet de vergunning worden geweigerd.

Strijd met bestemmingsplan

De activiteit is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'. Ons college maakt, op grond van artikel 2.12 van de Wabo, van de mogelijkheid gebruik voor deze activiteit niettemin vergunning te verlenen.

Welstand

Wij hebben de aanvraag op 9 november 2021 ter beoordeling voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Het advies van deze commissie luidt als volgt.

Advies

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Motivering

Voorliggend plan is door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit getoetst aan de hand van de vaste criteria en de gebiedskarakteristieken zoals vastgesteld in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. De commissie is van oordeel dat onderhavig plan voor het realiseren van een koelbordes en hekwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Conclusie

De Bouwverordening Sittard-Geleen en het Bouwbesluit staan het verlenen van de vergunning niet in de weg. Door toepassing van artikel 2.12 van de Wabo verzet de strijd met het bestemmingsplan zich niet tegen het verlenen van de vergunning. Tot slot voldoet het bouwplan onder voorwaarde aan redelijke eisen van welstand. Wij baseren ons op bovengenoemd advies van de ARK van 9 november 2021. Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' worden verleend. Wel bestaat aanleiding om aan de vergunning de hierna te noemen voorwaarde(n) te verbinden.

Voorwaarde(n)

Wij verlenen de vergunning voor de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' onder de volgende voorwaarde(n):

- Het hemelwater dat op het dakoppervlak van het nieuwe bouwwerken valt, moet op eigen terrein blijven, de zogenaamde regenwaterzorgplicht. Met de realisatie van de daarvoor aan te brengen voorzieningen voor afvoer van hemelwater mag niet worden begonnen alvorens de hiervoor te maken tekeningen en berekeningen (inhoud, uitvoering, zand- en bladvang, etc.) bij het bouw- en woningtoezicht van deze gemeente zijn ingediend en door deze zijn goedgekeurd. De invulling van de hemelwaterzorgplicht voor deze vergunning dient conform de uitvoeringsnotitie 'verwerken hemelwater particulier terrein bij nieuwbouw Westelijke Mijnstreek' van november 2015 gedaan te worden. Met de realisatie van de invulling mag pas gestart worden als er een akkoord van gemeente Sittard-Geleen is afgegeven op de tekeningen en berekeningen (eventueel met aanvullend vereist onderzoek).
- Het hemelwater dat op het dakoppervlak van de nieuwe bouwwerken valt, moet op eigen terrein verwerkt worden. U dient op elk moment aan het bouw- en woningtoezicht van deze gemeente kunnen aantonen dat de genoemde voorzieningen correct zijn uitgevoerd en van voldoende capaciteit zijn. Een mogelijkheid om aan deze aantoonplicht te voldoen is het op verzoek kunnen overleggen van foto's die zijn genomen van de hemelwatervoorziening ten tijde van de aanleg ervan.
- Met het vervaardigen van de beton-, staal-, hout- en/of metselwerkconstructies mag niet worden begonnen voordat de bijbehorende statische berekeningen en tekeningen inclusief het geotechnisch grondonderzoek met funderingsadvies door het bouw- en woningtoezicht van deze gemeente zijn goedgekeurd.
Bij deze aanvraag is ingediend:
 - hoofdberekening koelingconstructie; met datum 06-11-2020 (21ink05131);

2. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

Inleiding

In artikel 2.12 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

Strijdigheid met regels van het bestemmingsplan

Op de volgende punten komt het project niet overeen met de regels van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

- Artikel 4 lid 2 sub e de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag ten hoogste bedragen:
 - 1 van erfafscheidingen
voor de voorste bouwgrens 1 m;
 - 2 van erfafscheidingen in of
achter de voorste bouwgrens 2 m;
 - 3 van silo's ter plaatse van de aanduiding
"specifieke bouwaanduiding - silo" de ter plaatse van
de aanduiding "maximum bouwhoogte silo" aangegeven
hoogte;
 - 4 van overige bouwwerken,

geen gebouwen zijnde

3 m.

Het koelbordes heeft een hoogte van 9,3 meter;
De chillers zijn 12 m hoog;
De erfafscheiding voor de voorste perceelsgrens is 2m hoog.

Medewerking binnenplanse afwijking

Volgens artikel 2.12 lid 1.a.1° van de Wabo kan de vergunning worden verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels in geval van strijdigheid. In dit geval bieden artikel 4 lid 3 sub 2 en sub 3 van het bestemmingsplan de mogelijkheid af te wijken van de regels uit artikel 4 lid 2 sub e van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

Medewerking

Artikel 4 lid 3 sub 1 van het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid af te wijken van de regels die met betrekking tot de hoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn gesteld in artikel 4 lid 2 sub e onder 4 van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

- Artikel 4 lid 3 sub 1

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 4 lid 2 onder e voor de realisatie van bouwwerken geen gebouwen zijn met een hoogte van maximaal 15 meter.

Artikel 4 lid 3 sub 2 van het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid af te wijken van de regels die met betrekking tot de hoogte van erfafscheidingen voor de voorste bouwgrans zijn gesteld in artikel 4 lid 2 sub e onder 1 van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

- Artikel 4 lid 3 sub 2

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 4 lid 2 onder e voor de realisatie van erfafscheidingen voor de voorste bouwgrans met een hoogte van maximaal 2 m.

Motivering

Wij hebben onderzocht of in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan dit plan kan worden meegewerkt. Het plan voldoet aan de van belang zijnde criteria:

- Het plan is op grond van het geldende beleid (rijk/provincie/gemeente) toegestaan.
- De belangen van de directe burens worden niet onevenredig geschaad.
- Het plan heeft geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu of kan deze doen ontstaan. De bouwwerken zijn gelegen op een industrieterrein.
- Het plan doet geen afbreuk aan het stedenbouwkundig beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.
- Het plan heeft geen consequenties voor de betreffende parkeernorm.

Conclusie

Wij vinden het ingediende project passend in een goede ruimtelijke ordening. Daarom geven wij toepassing aan artikel 4 lid 3 sub 1 en 2 van het bestemmingsplan.

Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit 'gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' worden verleend.

3. HET MAKEN OF VERANDEREN VAN EEN UITWEG

Inleiding

In artikel 2.18 van de Wabo is aangegeven dat een vergunning voor deze activiteit kan worden geweigerd op gronden die zijn aangegeven in de betrokken verordening.

Toelichting

De weigeringsgronden staan beschreven in artikel 2:12 lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening Sittard-Geleen (APV). De vergunning kan worden geweigerd in het belang van de bruikbaarheid van de weg, het veilig en doelmatig gebruik van de weg, de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving, de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente en het bestemmingsplan.

Conclusie

De aanvraag is beoordeeld aan artikel 2:12 lid 2 van de APV. De APV staat het verlenen van de vergunning niet in de weg. Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit 'het maken of veranderen van een uitweg' worden verleend.

Wel bestaat aanleiding om aan de vergunning de hierna te noemen voorwaarde(n) te verbinden.

Voorwaarden

Wij verlenen de vergunning voor de activiteit 'het maken of veranderen van een uitweg' onder de volgende voorwaarde(n):

- De uitvoering van de aanleg van de uitweg vindt niet plaats anders dan door of vanwege de gemeente, conform het gestelde in artikel 2:12 lid 5 van de APV.

4. OPRICHTEN, VERANDEREN, VERANDEREN VAN DE WERKING, IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

1.1 Inleiding

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen hebben op 15 juli 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Refresco Benelux B.V. te Sittard. De aanvraag betreft het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn. De inrichting is gelegen op de percelen:

- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 3990, 4016 en 4017, plaatselijk bekend Dr. Nolenslaan 106 en ongenummerd, 6136 GT Sittard;
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 3988, 3993, 2133, 2412, 3860, 3861, 3989 en 3992, plaatselijk bekend Gasthuisgraaf 9, 15 en ongenummerd, 6136 KS Sittard;
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummer 2362 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend Nusterweg 61, 6136 XB Sittard;
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 3147, 3046, 3526 (gedeeltelijk) en 3045, plaatselijk bekend Nusterweg 94A, 94B, 94C en ongenummerd, 6136 KV Sittard;
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 1421, 4014, 1420, 3976, 3991 en 4015, plaatselijk bekend Dr. Philipsstraat 10, 12 en ongenummerd, 6136 XZ Sittard.

1.1.1 Beschrijving van de inrichting

Binnen de inrichting worden op zes productielijnen circa 1,2 miljard blikken, fusion bottles (aluminium flessen) en soortgelijke blikverpakkingen met dranken in opdracht van anderen (contractfilling) afgevuld. Bier wordt per tankauto aangevoerd en opgeslagen in buiten opgestelde tanks. De blikken voor bier worden zonder verdere tussenhandeling afgevuld. Voor de overige dranken wordt in de siroopkamer siroop aangemaakt door volgens receptuur diverse grondstoffen te mengen tot een halffabrikaat siroop en dit weer te mengen met een aangemaakt suiker/siroop mengsel en water. De siroop wordt gemengd met water en koolzuur. De grondstoffen voor de overige dranken, zoals alcohol, suiker en diverse andere ingrediënten worden ook per tankauto of vrachtauto aangevoerd en in tanks, big-bags of andere verpakkingen opgeslagen. Het ingenomen grondwater wordt behandeld voordat het als productwater of mineraalwater wordt ingezet. Voordat de lege blikken worden gevuld, worden zij gespoeld (rinsing). Na het afvullen vindt een tweede rinsing plaats om productresten te verwijderen. Afhankelijk van de kwaliteitseisen van de klant wordt het product gepasteuriseerd of gesteriliseerd. De gevulde emballage wordt verpakt en gepalletiseerd. De pallets met eindproducten worden opgeslagen in de opslaghallen voor gereed product. Ten behoeve van het productieproces bevindt zich een aantal technische installaties binnen de inrichting, zoals koelingen, stookinstallaties, compressoren, pasteurs, autoclaven (sterilisatie), acculaders en transformatoren. Bovendien bevinden zich binnen de inrichting een milieustraat, een werkplaats met magazijn, een laboratorium, opslagen van gevaarlijke stoffen, opslag van verpakkingsmateriaal en opslag van pallets.

1.1.2 Veranderingen van de inrichting

Distikstofoxide zorgt voor een andere smaakbeleving van drank. Het zorgt bijvoorbeeld voor een schuimig laagje of een fijnere bubbel. Binnen de inrichting werd reeds distikstofoxide in het proces gebruikt. Uitbreiding van het gebruik van distikstofoxide is echter noodzakelijk vanwege de toename van specifieke producten waarin distikstofoxide wordt gebruikt. Daarvoor wordt bij lijn 3 uitpandig in plaats van één batterijpakket, vier batterijpakketten op het proces aangesloten en worden zes batterijpakketten bij lijn 7 onder de overkapping geplaatst en op het proces aangesloten. Invoer van distikstofoxide vergt een lage temperatuur. Om te kunnen voldoen aan de koelbehoefte is het noodzakelijk de inrichting uit te breiden met een tweetal chillers, die uitpandig op een bordes tussen de gebouwen van lijn 7 en lijn 8 worden geplaatst. Gebleken is dat binnen de inrichting enkele stookinstallaties niet aanwezig zijn of verwijderd worden omdat zij niet (meer) in gebruik of verouderd zijn. Tevens worden enkele stookinstallaties vanwege ouderdom en/of energiebesparing vervangen. Uit logistieke overwegingen wordt de opslag in 2 PGS 15 kluizen in het gebouw aan Gasthuisgraaf 9 (GS-PR-07) en een opslag in de nabijheid van lijn 7 (GS-PRO 08) met ieder een maximale inhoud van 10 ton voor ADR 8 en 9 geclassificeerde grondstoffen en chemicaliën ten behoeve van de CIP reinigingsinstallatie in (dubbelwandige) IBC's, vaten en cans verplaatst naar het grondstoffenbeheergebouw respectievelijk hal 1. De IBC's, vaten en cans worden niet meer opgeslagen in een PGS-15 kluis, maar op een apart gedeelte binnen hal 1 respectievelijk binnen het gekoelde en ongekoelde gedeelte van het grondstoffenbeheergebouw. Tevens is bij lijn 8 de brandveiligheidskast (GS-PRO-09) voor de opslag van voornamelijk inkten en ADR 3 geclassificeerde stoffen en in hal 1 een brandveiligheidskast (GS-PRO-10) voor de opslag van kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen (minder dan de hoeveelheden waar de PGS 15 op van toepassing is) gerealiseerd. Bovendien is de brandveiligheidskast van de Technische Dienst (TD) (GS-TD-01) verplaatst naar gebouw GG9.

Tenslotte wordt een nieuwe inrit ten behoeve van een calamiteitentoegang aan de Gasthuisgraaf gerealiseerd, worden hekwerken en poorten aan de zijde van de Gasthuisgraaf vervangen en worden twee borden geplaatst voor vrachtwagenchauffeurs ter voorkoming van verkeersopstoppen.

Ten gevolge van de veranderingen zal de totale productiecapaciteit binnen de inrichting niet wijzigen.

Hierna is per relevant milieuaspect de relatie met de verandering van de inrichting gelegd.

Kortheidshalve zijn ten opzichte van de geldende vergunningen de volgende veranderingen aangevraagd:

- uitbreiding van het gebruik van distikstofoxide en plaatsing van 3 extra batterijpakketten (van 12 flessen van 56 liter = circa 450 kg per batterijpakket) nabij lijn 3 en 6 batterijpakketten onder een overkapping nabij lijn 7;
- plaatsing van een nieuwe koelinstallatie (twee chillers) op een bordes tussen de gebouwen van lijn 7 en lijn 8;
- verwijdering en vervanging van enkele stookinstallaties;
- verplaatsing van de opslag van gevaarlijke stoffen in 2 PGS 15 kluizen in het gebouw aan Gasthuisgraaf 9 (GS-PR-07) en een opslag in de nabijheid van lijn 7 (GS-PRO 08) met ieder een maximale inhoud van 10 ton voor ADR 8 en 9 geclassificeerde grondstoffen en chemicaliën ten behoeve van de CIP-reinigingsinstallatie in dubbelwandige IBC's, vaten en cans naar het grondstoffenbeheergebouw respectievelijk hal 1;
- realisatie van brandveiligheidskasten bij lijn 8 (GS-PRO-09) voor de opslag van voornamelijk inkten en ADR 3 geclassificeerde stoffen en in hal 1 (GS-PRO-10) voor de opslag van kleine hoeveelheden gevaarlijke stoffen;
- verplaatsing van de brandveiligheidskast van de Technische Dienst (TD) (GS-TD-01) naar gebouw GG9;
- realisatie nieuwe inrit aan de Gasthuisgraaf;
- vervanging hekwerken en poorten aan de zijde van de Gasthuisgraaf;
- plaatsing van 2 borden ter voorkoming van verkeersopstoppen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2. Lid 1 onder e onder 2o van de Wabo (veranderingsvergunning).

1.1.3 Aanhaakplicht

Als een dergelijke activiteit wordt aangevraagd, moet worden beoordeeld of een aanhaakplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming of de Omgevingsverordening Limburg. Een aanhaakplicht volgt uit de wet of de verordening. Gebleken dat in dit geval niet hoeft te worden aangehaakt.

1.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Ten behoeve van de inrichting zijn de volgende besluiten genomen en de volgende meldingen gedaan:

- op 15 oktober 2019 is een vergunning ingevolge artikel 2.6 lid 1 van de Wabo verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting en het in werking hebben na die verandering van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn (revisievergunning);

- op 16 juni 2020 is een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer gedaan voor het veranderen van de inrichting; de verandering betreft een wijziging van de bij de revisievergunning van 15 oktober 2019 behorende tabel BRCL: bodememissie-scores en bodemrisicocategorieën DIS, 19 juli 2018 en daarmee een uitbreiding en wijziging van de binnen de inrichting aanwezige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- op 3 november 2020 is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° juncto artikel 3.10 lid 3 van de voor Wabo verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting; de verandering betreft het wijzigen van de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen;
- op 12 januari 2021 is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° juncto artikel 3.10 lid 3 van de voor Wabo verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting; de verandering betreft het plaatsen van een poort in hal 6;
- op 1 april 2021 is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2o juncto artikel 3.10 lid 3 van de voor Wabo verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting; de verandering betreft het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag.

De aan de vergunningen ten grondslag liggende aanvragen gelden in voorkomende gevallen tevens als meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer;

1.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor.

1.2.2 Richtlijn industriële emissies

Binnen de inrichting worden een of meer van de activiteiten uitgevoerd, die zijn aangewezen in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het betreft categorie 6.4.b:

- 6.4. b De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:
- iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:
 - 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of
 - $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen,
 waarin "A" het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

De verpakking is niet inbegrepen in het eindgewicht van het product.

Gelet hierop is sprake van een IPPC-installatie.

1.2.3 Besluit omgevingsrecht

Op de inrichting zijn onder andere de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

- categorie 1
 - onderdeel 1.1 onder a:
inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
 - onderdeel 1.1 onder b:
inrichtingen waar een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
 - onderdeel 1.1 onder c:
een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- categorie 2
 - onderdeel 2.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
- categorie 4
 - onderdeel 4.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer;
 - onderdeel 4.1 onder b:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten, waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder 4.1.a, zijn verwerkt;
 - onderdeel 4.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van geurstoffen of smaakstoffen;
- categorie 5
 - onderdeel 5.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- categorie 9
 - onderdeel 9.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor;
- categorie 12
 - onderdeel 12.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen;
- categorie 13
 - onderdeel 13.1 onder b:

- het parkeren van 3 of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kg;
- categorie 15
 - onderdeel 15.1: inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen;
- categorie 16
 - onderdeel 16.1: inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan;
- categorie 22
 - onderdeel 22: inrichtingen voor het opslaan of overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een andere in deze bijlage opgenomen categorie worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer.
- categorie 28
 - onderdeel 28.1 onder a 2^o: inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;
 - onderdeel 28.1 onder a 4^o: inrichtingen voor het opslaan van gevaarlijke afvalstoffen.

Op de inrichting is tevens onderdeel 4.4, onder f (inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan gassen, gasolie, afgewerkte olie, polyesterhars of stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslag tanks) van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing. De inrichtingen die zijn genoemd in onderdeel 4.4, onder f van onderdeel C van bijlage I van het Bor zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichtingen.

1.2.4 Conclusie

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). De inrichting moet voldoen aan de voorschriften die zijn verbonden aan de geldende vergunning(en). Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten die onder de werking daarvan vallen.

1.3 Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente, waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd een besluit te nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie

4 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE) behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort.

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen het bevoegd gezag ten aanzien van de inrichting zijn. Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen moeten dus een besluit nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

1.4 Ontvankelijkheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Op 22 september 2021 zijn aanvullingen en/of wijzigingen op de aanvraag ontvangen. Alle verstrekte gegevens en bescheiden tezamen bevatten voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Gelet hierop is de aanvraag in behandeling genomen.

1.5 Adviezen

1.5.1 Veiligheidsregio Zuid- Limburg

Vanwege de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is de veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, bij brief van 10 augustus 2021 in de gelegenheid gesteld advies over de aanvraag uit te brengen.

Op 6 augustus 2021 en 15 oktober 2021 heeft de brandweer Zuid-Limburg via een e-mail advies over de aanvraag uitgebracht. In de e-mail van 6 augustus 2021 wordt tevens verwezen naar het advies van de brandweer Zuid-Limburg van 15 juni 2021 naar aanleiding van de conceptaanvraag. In de e-mail van 6 augustus 2021 staat onder andere het volgende vermeld/gevraagd:

- er bestaan geen opmerkingen inzake de realisatie van het uitpandig koelbordes met twee chillers, mits het bordes niet bedoeld is voor het verblijf van personen;
- er bestaan geen opmerkingen inzake de verwijdering en vervanging van stookinstallaties mits er geen nieuwe stookruimtes worden gerealiseerd;
- wijzigt de toegankelijkheid van de inrichting door het vervangen van hekwerken en poorten aan de Gasthuisgraaf?
- geen opmerkingen inzake de aanleg van een nieuwe inrit en een nieuwe poort voorzien van sleutelbuis;
- de brandweer is er niet in getraind om de gasflessen te ontkoppelen en weg te halen (bijv. met een heftruck) en het tijdig weghalen van batterijpakketten bij een brand wordt mede daardoor niet realistisch geacht;
- vanwege het voorkomen van brandoverslag /warmte-aanstraling en een veilige inzet door de brandweer bij incidenten wordt geadviseerd om het terrein binnen een cirkel met een straal van 10 meter, gemeten vanaf de buitenzijden van de locaties met batterijpakketten met distikstofoxide, vrij te houden van enige activiteit, obstakels en brandbare materialen, anders dan waarvoor de drukhouders zijn opgesteld;
- hoeveel afstand wordt gehanteerd tot gebouw PS-10 in verband met het niet voldoen aan veiligheidsafstanden conform PGS 9;
- de informatie inzake de wijziging van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking is belangrijk in het kader van operationele informatievoorziening voor de brandweer;

- voor de wijziging van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking dient voldaan te worden aan de eisen zoals gesteld in de toelichting van de conceptaanvraag (voorschrift 3.2.11 en 3.2.12 van de PGS 15).

Naar aanleiding van de aanvulling van de aanvraag op 22 september 2021 en een concept besluit heeft de brandweer Zuid-Limburg via een e-mail op 15 oktober 2021 opnieuw advies uitgebracht. In de e-mail van 15 oktober 2021 staat onder andere het volgende vermeld:

- gezien het relatief geringe lekverlies vanuit een gasfles, het ontbreken van actieve aanzuiging en buitenopstelling van de gasflessen bij lijn 3, wordt het risico op verstikking heel klein geacht en de afstand van 0,5 meter aanvaardbaar geacht.
het blijft van belang dat aanstraling van de gasflessen voorkomen moet worden, en dat er geen brandbare materialen (bijv. pallets) binnen 10 meter van de gasflessen geplaatst dienen te worden;
- verstikkingsgevaar (door gasophoping) door lachgas onder de overkapping bij lijn 7 dient afdoende te worden voorkomen door ventilatie conform de voorschriften 3.13.15 tot en met 3.13.18 aan te brengen. Verder dient voldaan te worden aan de voorschriften van hoofdstuk 3, paragraaf 3.13, met uitzondering van voorschrift 3.13.3.;
- het verplaatsen van batterijpakketten naar een veilige plek door de eigen BHV-organisatie dient alleen te gebeuren wanneer dit kan zonder gevaar voor eigen veiligheid.

Ten aanzien van het advies van de brandweer van 6 augustus 2021 en 15 oktober 2021 wordt het volgende opgemerkt:

- het bordes met de chillers is niet bedoeld voor het verblijf van personen;
- er worden geen nieuwe stookruimtes gerealiseerd;
- de toegankelijkheid van de inrichting wijzigt niet door het vervangen van hekwerken en poorten aan de Gasthuisgraaf;
- vanwege het voorkomen van brandoverslag /warmte-aanstraling en een veilige inzet door de brandweer is in deze vergunning de verplaatsing van de batterijpakketten door de eigen (BHV-) organisatie (mits dit kan zonder gevaar voor eigen veiligheid), de beschouwing van de opstellocaties van batterijpakketten als "bijzondere ruimte" en een afstand van 10 meter vanaf de buitenzijde van de locaties voor het vrijhouden van het terrein van enige activiteit, obstakels en brandbare materialen, anders dan waarvoor de drukhouders zijn opgesteld, verplicht gesteld.
- de afstand tot (aanzuigopeningen van ventilatiesystemen in) de gevel van gebouw PS-10 bedraagt 0,5 meter en wordt aanvaardbaar geacht, vanwege het relatief geringe lekverlies vanuit een gasfles, het ontbreken van actieve aanzuiging en buitenopstelling van de gasflessen bij lijn 3;
- ook ventilatie onder de overkapping nabij lijn 7 conform de voorschriften 3.13.15 tot en met 3.13.18 van de PGS 9, wordt voldoende geacht om ophoping van distikstofoxide bij een mogelijk lekverlies te voorkomen;
- gezien vorenstaande twee punten is in deze vergunning opgenomen dat in afwijking van voorschrift 6.30 van de op 15 oktober 2019 verleende omgevingsvergunning milieu (revisievergunning) niet hoeft te worden voldaan aan onderstaande voorschriften van de PGS 9 mits aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan:

- voorschriften 3.2.9, 3.3.7 en 5.3.4 in zoverre het betreft de afstand van aanzuigopeningen van ventilatiesystemen die zijn gelegen op minder dan 1,5 meter boven maaiveld tot de batterijpakketten bij lijn 3 en die afstand minimaal 0,5 meter bedraagt;
- voorschrift 3.3.1 en 3.3.4. in zoverre het betreft de “in pandige” opstelling van de batterijpakketten met distikstofoxide onder de overkapping in de nabijheid van lijn 7 en voldaan wordt aan de voorschriften 3.13.15 tot en met 3.13.18 van de PGS 9.
- voor de opslag van ADR 8 en 9 geclassificeerde stoffen zonder bijkomend gevaar in het (on)gekoelde gedeelte van het grondstoffenbeheergebouw zal een afstand van 2 meter aangehouden worden tot overige activiteiten en deze afstand zal op de bodem geduid worden. Er kan dus voldaan worden aan voorschrift 3.2.11 en 3.2.12 van de PGS 15.

1.5.2 Waterschap Limburg

In artikel 2.26 van de Wabo en artikel 6.3 van het Bor staat vermeld in welke gevallen bestuursorganen of andere instanties in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Omdat vanuit de inrichting afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, is het waterschap Limburg bij brief van 10 augustus 2021 in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

Het waterschap Limburg heeft op 23 augustus 2021 via een e-mail advies over de aanvraag uitgebracht. Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en afstromend hemelwater wordt in de e-mail vermeld dat voor de inrichting voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de geldende vergunning van toepassing zijn. Aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften wordt door het waterschap Limburg niet noodzakelijk geacht.

1.6 Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 van de Wabo staat vermeld dat in het Bor of een bijzondere wet in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning niet kan worden verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Gezien de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is in dit geval een verklaring van geen bedenkingen niet nodig.

2 Samenhang met overige wetgeving

2.1 Waterwet

De aanvraag heeft weliswaar betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar er is geen sprake van het lozen van stoffen, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Dit betekent dat geen vergunning ingevolge de Waterwet noodzakelijk is en een inhoudelijke afstemming en/of gecoördineerde behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een aanvraag om een watervergunning niet aan de orde is.

2.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft een extra grond om een vergunning te weigeren. Om een vergunning te kunnen weigeren, moet het gevaar bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten

zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen gelden zullen worden benut. Het bevoegd gezag moet in eerste instantie zelf onderzoek verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

De gemeente Sittard-Geleen heeft geen beleidslijn ter uitvoering van de Wet Bibob vastgesteld, waarin een werkwijze is beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot een omgevingsvergunning. Er bestaat dus geen basis waarop inrichtingen moeten worden gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Het is echter onmiskenbaar duidelijk dat geen Bibob-screening nodig is, omdat dit geen nieuwe informatie zal opleveren. Het is namelijk met zekerheid te zeggen hoe de bedrijfsstructuur en financiering van de inrichting in elkaar steken en wie de drijver van de inrichting is.

2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. De meeste inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal inrichtingen is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vereist. Op dergelijke inrichtingen zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer bevatten algemene regels. In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling daarop of in afwijking daarvan (maatwerk)voorschriften te stellen.

2.3.1 Inrichtingen type C

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). Op de inrichting zijn de volgende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing:

- hoofdstuk 1:
 - afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);
 - afdeling 1.2 (melding), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2:
 - afdeling 2.1 (zorgplicht), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.2 (lozingen), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.3 (lucht en geur), behoudens:
 - * voor zover op grond van artikel 13 lid 5 en lid 7 van de EU-richtlijn industriële emissies voor de activiteit of het type productieproces BBT conclusies voor de emissies zijn vastgesteld;
 - * artikel 2.5 lid 2, lid 3, lid 5 en lid 7, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer emissie-eisen aan stoffen zijn gesteld;

- * artikel 2.7a lid 1, lid 2 en lid 4, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen aan geurhinder zijn gesteld;
- afdeling 2.4 (bodem), behoudens voorschrift 2.11 lid 1;
- hoofdstuk 3:
 - afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen),
 - § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

2.3.2 Melding

Inzake het veranderen van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C), moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan indien de verandering betrekking heeft op activiteiten waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn. Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens en bescheiden zijn verstrekt.

In dit geval is sprake van activiteiten, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn. De aanvraag is dus tevens getoetst aan afdeling 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin is bepaald welke gegevens en bescheiden bij een melding moeten worden verstrekt. Uit deze toetsing is gebleken dat de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende zijn:

2.3.3 (Maatwerk)voorschriften

In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling op of in afwijking van de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voorschriften te verbinden of door middel van een separaat besluit maatwerkvoorschriften te stellen. Gebleken is dat in dit geval geen aanvullende of afwijkende (maatwerk)voorschriften nodig zijn.

2.4 Besluit milieueffectrapportage

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is bepaald dat ten behoeve van aangewezen activiteiten een milieueffectrapportage (mer) moet worden gemaakt of moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer), bevat de activiteiten en de drempelwaarden, waarbij een mer moet worden gemaakt. In onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, staan de activiteiten en drempelwaarden vermeld, waarbij moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Gezien het bepaalde in artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit mer moet ook in gevallen, waarin de drempelwaarden van onderdeel D niet worden overschreden, worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Binnen de inrichting wordt weliswaar door menging van allerlei ingrediënten siroop gemaakt, maar er is geen sprake van een siroopfabriek (fabricage van siroop uit vers fruit of verse groente) of een zoetwarenfabriek (fabricage van zoetwaren). Gelet hierop

kan worden gesteld dat de voorgenomen activiteit in de onderdelen C en D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, niet wordt genoemd en dus geen sprake is van een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht.

2.5 European pollutant release and transfer register

In het kader van het Verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De E-PRTR verordening is rechtstreeks werkend en verplicht bepaalde inrichtingen de emissies naar water, lucht en bodem alsmede de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde afvalstoffen te rapporteren aan de overheid. -

De activiteiten binnen de inrichting vallen onder de reikwijdte van de E-PRTR verordening. In categorie 8.b.ii van bijlage I van de verordening staat namelijk "bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen en dranken op basis van plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van 300 ton eindproducten per dag". Dit betekent dat Refresco Benelux B.V. gedurende het gehele jaar de emissies naar water, lucht en bodem, alsmede de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde afvalstoffen moet registreren. Indien uit de registratie blijkt dat de drempelwaarden van bijlage II van de verordening worden overschreden, moet over dat onderwerp worden gerapporteerd. Dit moet dan gebeuren voor 1 april in het jaar volgend op het verslagjaar via het elektronische milieujaarverslag (e-MJV).

Door Refresco Benelux B.V. te Sittard (voorheen DIS B.V.) zijn reeds sinds 2018 rapportages ingediend die voldoen aan de uitvoeringsregeling E-PRTR en het uitvoeringsbesluit E-PRTR. Gebleken is dat de drempelwaarden van bijlage II van de verordening niet worden overschreden voor koolstofdioxide (100.000 ton), stikstofoxiden (100 ton), zwaveldioxide (150 ton), zwevende deeltjes/PM₁₀ (50 ton) en gevaarlijk afval (2 ton), maar wel voor ongevaarlijk afval (2.000 ton).

2.6 Europese Energie-Efficiency Richtlijn

In 2012 heeft het Europees Parlement de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) vastgesteld. De richtlijn vermeldt de Europese doelstelling voor wat betreft een lager Europees energieverbruik. De richtlijn bevat verplichtingen voor zowel lidstaten als bedrijven.

Sinds juli 2015 gelden 2 verplichtingen op grond van de artikelen 8 en 14 van de EED. Deze verplichtingen zijn opgenomen in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (TREED) (Staatscourant jaargang 2015, nummer 20036). Artikel 8 gaat over de uitvoering van energie-audits door grote ondernemingen en artikel 14 betreft de kostenbatenanalyse bij nieuwbouw en renovatie van grotere stookinstallaties. De energie-audit is een systematische, vierjaarlijkse aanpak met als doel het verzamelen van informatie over het actuele energieverbruik van een onderneming. De aanpak is bedoeld om mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en te meten. De TREED wil met een energie-audit bewustwording en inzicht in mogelijke energiebesparingsmogelijkheden creëren. Dit moet leiden tot het stimuleren van ondernemingen om meer maatregelen ter besparing van energie te treffen. De energie-audit geldt voor ondernemingen met meer dan 250 FTE of een jaaromzet van € 50 miljoen of meer en een jaarlijks balanstotaal van meer dan € 43 miljoen.

Sinds juli 2019 is de TREED gewijzigd (Staatscourant jaargang 2019, nummer 30626). Met deze wijziging is niet meer de gemeente, maar het ministerie van Economische Zaken en Klimaat verantwoordelijk voor het beoordelen van de energie-audit. Verder is de deadline voor het indienen van een tweede energie-audit verplaatst naar 31 december 2020 en is de vrijstelling voor deelnemers aan de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie vervallen. De energie-audit op grond van de TREED is dus ook verplicht, indien de onderneming al een energie-audit uitvoert op grond van deelname aan de Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) of de Meerjarenaafpraak energie-efficiëntie ETS-ondernemingen (MEE). Deze verplichting is opgenomen, omdat de convenanten aflopen. De auditplicht op grond van de TREED geldt niet, indien de inrichting een Europees of internationaal erkend energiebeheersysteem toepast (bijvoorbeeld ISO 50001 of ISO 14001 met aanvulling 14051) of een keurmerk heeft dat door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat is erkend. Dit keurmerk moet betrekking hebben op de gehele inrichting.

Een energie-audit kan eventueel (met wat aanvullingen) worden gebruikt voor de benodigde informatie inzake energie-efficiëntie bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

Refresco is voornemens haar EED-rapportage voor de locatie Sittard in te passen in het reeds bestaande ISO 14001 systeem, door aanvulling met de CO₂ reductieparagraaf. In deze vergunning behoeft dus geen rekening te worden gehouden met afspraken, die in dat kader nog worden gemaakt.

In de revisievergunning van 15 oktober 2019 zijn echter voorschriften opgenomen om ook in de toekomst verzameling van informatie inzake energie, registratie van het actuele energieverbruik, signalering en meting van mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing en het daadwerkelijk treffen van mogelijke energiebeperkende maatregelen te borgen.

3 Overwegingen

3.1 Milieu

3.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° van de Wabo (veranderingsvergunning. In artikel 2.14 van de Wabo wordt het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag omschreven. De aanvraag is aan de betreffende aspecten getoetst.

Gelet op artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo zijn de volgende aspecten betrokken bij het nemen van een besluit op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

De aanvraag is aan deze aspecten getoetst. Daarbij zij opgemerkt dat uitsluitend is getoetst aan de onderdelen van het toetsingskader, die daadwerkelijk op het besluit van invloed (kunnen) zijn.

3.1.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu de nodige voorschriften worden verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is, worden aan de vergunning de nodige voorschriften verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT, die staan vermeld in de bijlage van de Mor.

BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's), die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011, geldt dat - in afwachting van de vaststelling van nieuwe BBT-conclusies - het hoofdstuk BBT in de betreffende BREF geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporig hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie, mogen in een specifiek geval minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

3.1.2.1 Beoordeling

Binnen de inrichting worden een of meer van de activiteiten uitgevoerd, die zijn aangewezen in bijlage I van de RIE. Het betreft categorie 6.4.b:

- 6.4.b. De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:
 - iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:
 - 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of

- $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen, waarin “A” het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtsperscentage) van de productiecapaciteit in eindproducten. De verpakking is niet inbegrepen in het eindgewicht van het product.

Voor deze installatie zijn verschillende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies of de hoofdstukken BBT in de betreffende BREF's gelden als BBT-conclusies. Voor installaties, die vallen onder categorie 6.4.b van bijlage I van de RIE, is de volgende verticale BREF primair van belang:

- BREF FDM: Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (Food, Drink and Milkindustrie).

Naast de BREF FDM kunnen de volgende horizontale BREF's van toepassing zijn op de installaties:

- BREF ICS: Koelsystemen (Industrial Cooling Systems);
- BREF EFS: Op- en overslag bulkgoederen (Emissions from Storage);
- BREF ENE: Energie efficiëntie (Energy Efficiency).

Indien een verticale BREF over een bepaald proces geen uitsluitel geeft, bestaat de mogelijkheid een horizontale BREF te raadplegen. De horizontale BREF's zijn aanvullend ten opzichte van de verticale BREF's. Verticale BREF's beschrijven de BBT voor een bepaalde bedrijfstak. Horizontale BREF's beschrijven de BBT voor activiteiten/installaties, die in meerdere bedrijfstakken voorkomen.

Naast BBT-documenten bestaan er nog referentiedocumenten. Een referentiedocument is geen BREF, maar een referentie voor een horizontale taak of een horizontaal onderwerp. Er bestaan twee referentiedocumenten:

- Economic and crossmediaissues;
- Monitoring.

Het referentiedocument Monitoring is op Refresco Benelux B.V. van toepassing.

Naast de BBT-conclusies die zijn opgenomen in het hoofdstuk BBT van de verschillende BREF's, moet tevens rekening worden gehouden met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT die staan vermeld in de bijlage van de Mor. Het betreft de volgende documenten:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012, rwsleefomgeving.nl;
- PGS9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³-100m³, april 2014, publicatiereeks gevaarlijke stoffen;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016, publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl;
- PGS31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, oktober 2018, publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Verder is bij het vaststellen van de BBT rekening gehouden met de aspecten, zoals genoemd in artikel 5.4, lid 3 van het Bor. Het betreft de volgende aspecten:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;

- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

3.1.2.2 Conclusie beste beschikbare technieken

De aan de op 15 oktober 2019 verleende oprichtingsvergunning ten grondslag liggende aanvraag is uitgebreid getoetst aan alle relevante milieuthema's. In dat kader is aandacht geschonken aan de van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten over BBT, het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Uit de BBT-toetsing bleek dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT werden toegepast.

Thans is een veranderingsvergunning aangevraagd. Gelet hierop heeft een BBT-toetsing plaatsgevonden met betrekking tot de verandering van de inrichting. Geconcludeerd is dat de verandering van de inrichting - met inachtneming van de aan deze veranderingsvergunning verbonden voorschriften - voldoet aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften - aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT voor wat betreft de milieuthema's afvalstoffen, afvalwater, bodem, energie, (externe) veiligheid, geluid, geur en lucht. Voor de overwegingen wordt verwezen naar de hiernavolgende paragraaf.

3.1.3 Afvalstoffen

Het realiseren van een bordes met twee chillers, uitbreiding van het gebruik van distikstofoxide, verwijdering en vervanging van stookinstallaties, wijziging van opslaglocaties van ADR 8 en 9 geclassificeerde stoffen, vervanging van hekwerken en poorten, het plaatsen van twee borden en het realiseren van een inrit is (vrijwel) niet van invloed op de binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen. Met de sloop van de verwarmingsinstallaties zal incidenteel afval vrijkomen en de lege gasflessen met distikstofoxide worden door de leverancier meegenomen voor hergebruik. Geconcludeerd kan worden dat er geen andere soorten of grotere hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen dan op grond van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan.

3.1.4 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- bedrijfsafvalwater (hemelwater) van bodembeschermende voorzieningen, zoals de laaddocks;
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, te weten sanitair afvalwater en afvalwater van kleine schoonmaakwerkzaamheden;
- niet-verontreinigd hemelwater van het terrein en de daken;
- koelwater;
- bedrijfsafvalwater, afkomstig van het bereiden, verpakken en afvullen van dranken; het betreft procesafvalwater, spoelwater, schrobwater, ketelspuwater, spoelwater van de ontijzeringsinstallatie, regeneratiewater (reserved osmose) en laboratoriumafvalwater.

De verandering van de inrichting heeft geen gevolgen voor het afvalwater. Door het realiseren van een bordes met twee chillers, uitbreiding van het gebruik van distikstofoxide, verwijdering en vervanging van stookinstallaties, wijziging van opslag(locaties) van ADR (8 en 9) geclassificeerde stoffen, vervanging van hekwerken en poorten, het plaatsen van twee borden en het realiseren van een inrit wordt het afvalwater niet anders of groter dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

3.1.5 Bodem

Omdat Refresco Benelux B.V. moet worden aangemerkt als een inrichting type C, waartoe een IPPC- installatie behoort, is op het aspect bodem het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Indien binnen een dergelijke inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht, moeten op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer bodembeschermende voorzieningen en maatregelen worden getroffen, waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Tevens is in het Activiteitenbesluit milieubeheer voorgeschreven dat de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten voldoen aan de in de Activiteitenregeling milieubeheer gestelde eisen.

Het opslaan van bodembedreigende (afval)stoffen is een bodembedreigende activiteit. Daar waar bodembedreiging aan de orde kan zijn, moet een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd middels een vloeistofdichte vloer of verharding of een kerende vloer en/of een lekbak met de daarbij behorende voorzieningen en maatregelen, zoals genoemd in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB 2012). Dit gold voor de bestaande bodembedreigende activiteiten en geldt ook voor verplaatste bodembedreigende activiteiten. Door de verandering van de inrichting wordt de kans op een bodemverontreiniging dus niet anders of groter dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

3.1.6 Energie

De veranderingen die mogelijk energietoename tot gevolg hebben zijn de wijziging in vervoersbewegingen en de nieuwe apparatuur. De totale productiecapaciteit binnen de inrichting neemt namelijk niet toe ten gevolge van de veranderingen. De aan- en afvoer van batterijpakketten met distikstofoxide zal slechts 6 keer per jaar plaatsvinden en dus nauwelijks bijdragen aan het totale energieverbruik ten gevolge van de gehele inrichting. Ook zal ten gevolge van de veranderingen, zoals wijziging van opslag(locaties) van ADR

(8 en 9) geclassificeerde stoffen, het heftruckgebruik niet toenemen. De handelingen blijven namelijk vrijwel hetzelfde als in de huidige situatie. Voor de stookinstallaties gaat het om verwijdering of vervanging, hetgeen eerder een afname van het energieverbruik tot gevolg heeft. Ten gevolge van de nieuwe koelinstallaties (chillers) zal het energieverbruik enigszins toenemen.

Refresco beschikt conform voorschrift 1.12 van de revisievergunning van 15 oktober 2019 over een functionerend en gedocumenteerd kwaliteitssysteem, dat is opgezet volgens ISO 14001. Het kwaliteitssysteem is aanvullend ingericht op de eisen, zoals onder andere gesteld in de BREF FDM: Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (Food, Drink and Milkindustrie) en BREF ENE: Energie efficiëntie (Energy Efficiency). Refresco conformeert zich daarmee aan de daarin opgenomen BBT-conclusies. Dit betekent dat bij het ontwerpen en aankopen van (nieuwe) installaties of bouwdelen milieuprestaties, waar onder energie, een vast onderdeel van het afwegingsproces zijn. Bij de aanvraag zijn gegevens van de koelinstallaties/chillers en stookinstallaties gevoegd en een onderbouwing waaruit blijkt dat de installaties BBT zijn.

3.1.7 (Externe) veiligheid

3.1.7.1 Algemeen

Aan de op 15 oktober 2019 verleende revisievergunning zijn voorschriften verbonden inzake:

- Het laden en lossen van gevaarlijke stoffen;
- Risicovolle installaties;
- Opslag van brandbare- niet milieugevaarlijke stoffen;
- Opslag van kooldioxide en stikstof in bovengrondse stationaire opslagtanks;
- Opslag van lachgas in een batterijpakket;
- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Opslag van gasflessen;
- Opslag van alcohol in bovengrondse tanks (PGS31)
- In werking hebben van een laboratorium

De veranderingen hebben betrekking op de opslag van lachgas in een batterijpakket en op de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

3.1.7.2 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel het risico op (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken.

Dat gebeurt enerzijds door de kans dat een dergelijk ongeval plaatsvindt te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In de bestaande vergunningen aangegeven dat het Brzo 2015 niet van toepassing is op de inrichting. De hoeveelheden gevaarlijke stoffen liggen ruim onder de drempelwaarde van het Brzo 2015. Bij verandering van de inrichting zal de hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting procentueel gezien minimaal toenemen. Bij de aanvraag is een tabel met overzicht opslag gevaarlijke stoffen inclusief toetsing aan

BRZO'15-SEVESOIII gevoegd. Uit de tabel blijkt dat de totale hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting onder de drempelwaarde van het Brzo 2015 blijven.

3.1.7.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn bedoeld om zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan inrichtingen, die een risico vormen voor personen buiten de inrichting. Daarbij kan worden gedacht aan chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacements, waar wordt gerangeerd met gevaarlijke stoffen.

In het Bevi zijn inrichtingen aangewezen, waarop het besluit van toepassing is. Daaruit kan worden geconcludeerd dat het Bevi in dit geval niet van toepassing is.

3.1.7.4 Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Binnen de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Drukapparatuur wordt gebouwd en in gebruik genomen conform de van toepassing zijnde voorschriften van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 en/of de Europese richtlijn drukapparatuur (nieuwbouwfase en eerste ingebruikneming). Voor de installaties gelden de eisen van het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en de periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen, waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het Warenwetbesluit drukapparatuur is rechtstreeks werkend. Gelet hierop zijn aan deze vergunning geen voorschriften verbonden. Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is belast met de uitvoering van het toezicht op de naleving van het Warenwetbesluit drukapparatuur.

3.1.7.5 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van het produceren, transporteren, opslaan en gebruiken van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS), waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de verandering van de inrichting is de richtlijn PGS 9 Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³ en de PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen relevant.

Opslag van lachgas in een batterijpakket (PGS 9)

Ten behoeve van de toevoeging van lachgas in het blik bij specifieke producten bevindt zich binnen de inrichting opslag van lachgas in een batterijpakket. Conform de vigerende vergunning hield Refresco 1 batterijpakket continue in opslag en 1 batterijpakket werd zo nodig aangesloten op de installatie van lijn 3.

De PGS 9 geeft richtlijnen voor de opslag van de cryogene gassen zuurstof, stikstof, argon, koolstofdioxide, helium en lachgas. In de PGS 9 zijn regels opgenomen die aan de opslag van cryogene gassen in een reservoir kunnen worden gesteld, waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de bepaling van het vereiste beschermingsniveau is uitgegaan van de stand der techniek, die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen en arbeidsmiddelen. De PGS 9 is van toepassing op opslagvoorzieningen met daarin een of meer reservoirs met een ontwerpdruk hoger dan 0,5 bar. Het volume van het reservoir is vanaf 0,125 m³

tot 100 m³. De PGS 9 geldt voor stationaire en mobiele reservoirs, die binnen de inrichting aanwezig zijn. Het voorschrift voor de opslag van lachgas (distikstofoxide) in een batterijpakket in de revisievergunning van 15 oktober 2019 is dan ook gebaseerd op de PGS 9. Alhoewel de PGS 9 geen specifieke voorschriften stelt aan mobiele reservoirs die zijn aangesloten op het proces is in de revisievergunning toch opgenomen dat aan bepaalde voorschriften die normaliter slechts gelden voor opslag van reservoirs met een inhoud groter dan 0,125 m³ en/of voor stationaire installaties, moet worden voldaan. De aangevraagde verandering houdt in dat er 4 en 6 batterijpakketten met distikstofoxide continue zijn aangesloten op de installatie van lijn 3 respectievelijk lijn 7. Er is dus circa 1.350 kg respectievelijk 2.700 kg distikstofoxide meer aanwezig op het terrein. Bovendien zijn de batterijpakketten in de nabijheid van lijn 7 geplaatst onder een overkapping. Uit de bij de aanvraag gevoegde tabel PGS 9 toets (distikstofoxide in mobiele reservoirs), versie 1.0, d.d. 22 juni 2021, Refresco, blijkt dat met de verandering niet voldaan kan worden aan voorschrift 6.30 ((voorschriften 3.2.9, 3.3.1, 3.3.4 (paragraaf 3.13), 3.3.7 en 5.3.4 van de PGS9) van de revisievergunning van 15 oktober 2019.

Voorschrift 3.2.9 van de PGS9 schrijft onder andere voor dat de afstand van aanzuigopeningen van ventilatiesystemen die zijn gelegen op minder dan 1,5 meter boven maaiveld tot reservoirs minimaal 3 meter dient te bedragen. Ook de voorschriften 3.3.7 en 5.4.3 geven aan dat installaties niet mogen worden opgesteld in de nabijheid van aanzuigopeningen van ventilatiesystemen. De afstand van de batterijpakketten in de nabijheid van lijn 3 tot aan een ventilatierooster in de gevel van gebouw PS 10 bedraagt slechts 0,5 meter. De genoemde 3 meter in de PGS 9 is echter vooral opgenomen in verband met (lek)incidenten bij stationaire reservoirs. Deze reservoirs hebben een veel grotere inhoud dan (een enkele fles) van een batterijpakket. Een afstand van 0,5 meter van dit rooster tot de batterijpakketten met distikstofoxide wordt daarom aanvaardbaar geacht.

Voorschrift 3.3.1. van de PGS9 schrijft voor dat de installatie (reservoir met verbindend leidingwerk met appendages) in de open lucht moet worden opgesteld en dusdanig gepositioneerd dat deze afdoende is beschermd tegen aanrijding. De batterijpakketten met distikstofoxide in de nabijheid van lijn 7 staan echter onder een overkapping en zijn omgeven door een drietal wanden. De locatie dient conform de PGS 9 dan beschouwd te worden als een "in pandige ruimte". Tevens schrijft voorschrift 3.3.4 van de PGS 9 voor dat het niet is toegelaten de installatie te omgeven met objecten die de luchtbeweging rondom de installatie verhinderen. Indien om welke reden ook toch dergelijke objecten worden toegepast moet de installatie worden beschouwd als zijnde een in pandige installatie en moeten de voorzieningen worden aangebracht en maatregelen worden uitgevoerd uit paragraaf 3.13 van de PGS 9. Doel van de voorschriften 3.3.1 en 3.3.4 uit de PGS9 is het voorkomen van gasophoping bij een incident (lek). In de aanvraag staat vermeld dat bij de overkapping in de nabijheid van lijn 7 ventilatie aangebracht zal worden die voldoet aan de voorschriften 3.13.15 tot en met 3.13.18 van de PGS 9. Daarmee wordt gasophoping voldoende voorkomen.

Naast bovengenoemde afwijkingen van de voorschriften uit de revisievergunning van 15 oktober 2019 maakt ook de toename van de aanwezigheid van aangesloten batterijpakketten met distikstofoxide binnen de inrichting het noodzakelijk extra eisen te stellen ter borging van de (externe) veiligheid.

Distikstofoxide is brandbevorderend. Ook kunnen de gasflessen ten gevolge van aanstraling door brand "klappen" en kan raket- en scherfwerking optreden, hetgeen de

inzet van de brandweer bemoeilijkt. Het is daarom belangrijk brand in de nabijheid van de gasflessen te voorkomen, de omgeving van de gasflessen vrij te houden van vuurlast, de gasflessen zo mogelijk snel te verplaatsen bij een incident en de gasflessen voldoende bereikbaar te houden voor een veilige inzet door de brandweer.

De aangesloten batterijpakketten betreffen mobiele reservoirs en zijn dus in principe, na afkoppeling, snel verplaatsbaar bij een incident. Door de toename van het aantal batterijpakketten zal verplaatsing langer duren. Bovendien heeft de brandweer Zuid-Limburg aangegeven er niet in getraind te zijn om de gasflessen te ontkoppelen en bijvoorbeeld met een heftruck weg te halen.

In de aanvraag is echter vermeld dat de opstelplaatsen van de batterijpakketten worden aangewezen als door Refresco gedefinieerde “bijzondere” ruimte, waarvoor veiligheidsmaatregelen, zoals het weghalen van de pakketten door de eigen daar op getrainde BHV-organisatie, onderdeel zullen uitmaken.

Gezoen het vorenstaande is in deze vergunning de verplaatsing van de batterijpakketten door de eigen BHV-organisatie, de beschouwing van de opstellocaties van batterijpakketten als “bijzondere ruimte” en een afstand van 10 meter vanaf de buitenzijde van de locaties voor het vrijhouden van het terrein van enige activiteit, obstakels en brandbare materialen, anders dan waarvoor de drukhouders zijn opgesteld, verplicht gesteld.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

De PGS 15 geeft regels, waarbij in ieder geval een voldoende beschermingsniveau wordt bereikt, maar voorziet ook in de mogelijkheid tot het treffen van gelijkwaardige maatregelen. De voorschriften voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in de revisievergunning van 15 oktober 2019 zijn dan ook gebaseerd op de PGS 15. Uit de aanvraag blijkt dat de gewijzigde opslag van verpakte gevaarlijke stoffen aan de voorschriften uit de PGS 15 voldoet.

3.1.7.6 Beoordeling en conclusie

Resumerend moet worden geconcludeerd dat ten gevolge van de verandering van de inrichting de kans op een ongeval voldoende klein blijft en de nadelige gevolgen van een eventueel ongeval voldoende worden voorkomen of beperkt. Er blijft een aanvaardbaar beschermingsniveau geborgd. Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen het toestaan van de uitbreiding van het gebruik van distikstofoxide en de wijziging van de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking.

3.1.8 Geluid

Er zullen vanwege de veranderingen wijzigingen in bronnen en geluidbijdragen plaatsvinden. Bij de aanvraag is het rapport Refresco Sittard: akoestische situatie met nieuwe chillers tussen lijn 7 en hal 8, rapportnummer F21136-26-RA-004, d.d. 14 juli 2021, Peutz, gevoegd. Tevens is het onderliggende geomilieumodel verstrekt. De chillers zullen slechts gebruikt worden voor ontwikkel- en testdoeleinden voor een nieuw soort product en/of ter verbetering van de productiekwaliteit van bestaande producten. In het model is voor de chillers uitgegaan van 30% van de maximale capaciteit van 1 chiller. Indien in de toekomst de chillers zwaarder belast worden zal daar een nieuwe aanvraag om een omgevingsvergunning voor moeten worden ingediend. Daarnaast zijn in het model bronnen opgenomen in verband met het 6 maal per jaar aan- en afvoeren van de batterijpakketten met distikstofoxide bij lijn 3 en lijn 7. Tenslotte zijn nog enkele (object)aanpassingen in het model gedaan, zoals bijvoorbeeld de afmetingen van de

laadkuil en wanden bij de Sprinklertank. Uit het rapport Refresco Sittard: akoestische situatie met nieuwe chillers tussen lijn 7 en hal 8, rapportnummer F21136-26-RA-004, d.d. 14 juli 2021, Peutz en het onderliggende geomilieu model blijkt dat de in de geldende (revisie)vergunning van 15 oktober 2019 genoemde geluidgrenswaarden ten gevolge van de veranderingen niet worden overschreden. De verandering levert geen relevante geluidsbijdrage op de totale geluidsbelasting ten gevolge van alle activiteiten binnen de inrichting. De geluidemissies vanwege de gehele inrichting zal in ieder geval niet anders of groter zijn dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

3.1.9 Geur

Refresco Benelux B.V. behoort tot de drankenindustrie. Dit soort bedrijven staan in algemene zin niet bekend als geur emitterende bedrijven. Uitsluitend de siroopkamer kan als mogelijk geurrelevant worden aangemerkt. In de productiehallen vindt namelijk feitelijk geen productie van frisdrank plaats, maar worden slechts blikjes afgevuld. Bovendien zijn de deuren van de productiehallen, met uitzondering voor het passeren van mensen of goederen, gesloten. Ook van de veranderingen worden geen geurrelevante emissie verwacht.

In artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn regels opgenomen inzake het aspect geur voor de activiteiten binnen de inrichting. Door artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt voldoende geborgd dat geurhinder wordt voorkomen of beperkt. Op dit moment bestaat er geen noodzaak voor een geuronderzoek of het stellen van maatwerkvoorschriften. De activiteiten voldoen met inachtneming van de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer aan de BBT.

3.1.10 Lucht

Binnen de inrichting treden emissies naar de omgeving op. Het betreft met name emissies van de stookinstallaties, warmwatervoorziening, de luchtbehandeling, de stoomketels en de productielijnen. Daarbij komen vooral stikstofoxiden en zwaveldioxide vrij. Tevens komen stikstofoxiden vrij als gevolg van het rijden met vrachtwagens, bestelbusjes en personenwagens op het open terrein van de inrichting. Daarnaast kan nog als gevolg van het mengen, transporteren, laden en lossen en op- en overslaan van poeders (suiker, isosweet en andere poedervormige grondstoffen) stofemissies naar de lucht vrijkomen

De veranderingen hebben nauwelijks invloed op de luchtemissies. De stookinstallaties worden verwijderd of vervangen door gelijksoortige stookinstallaties waardoor de luchtemissie eerder afneemt. Ook de toename van vervoersbewegingen in verband met het transport van batterijpakketten met distikstofoxide is minimaal ten opzichte van het totaal aan vervoersbewegingen binnen de inrichting. Tenslotte zal ook het gebruik van distikstofoxide nauwelijks emissie van distikstofoxide tot gevolg hebben. Het is namelijk de bedoeling dat er geen lekverliezen optreden en de distikstofoxide in het product blijft. Op de emissies is met name het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Daarnaast is op de inrichting de BREF FDM en de BREF EFS van toepassing. Voor de chillers wordt het HFK's bevattende mengsel R134a als synthetisch koelmedium gebruikt. Hiervoor is het Besluit gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaag afbrekende stoffen en de Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaag afbrekende stoffen rechtstreeks werkend.

3.1.11 Vervoermanagement

Vanwege de veranderingen wijzigen zowel de interne vervoersbewegingen als het vervoer van en naar de inrichting vrijwel niet. De verandering van de inrichting is dus niet van belang voor het aspect vervoermanagement.

4 Voorschriften

4.1 Milieu

1. ALGEMEEN

- 1.1 De voorschriften, die zijn verbonden aan de op 15 oktober 2019 verleende omgevingsvergunning milieu (oprichtingsvergunning), gelden - voor zover van toepassing - onverkort voor de verandering van de inrichting.

2. (Externe) veiligheid

Opslag van lachgas in een batterijpakket

- 2.1 In afwijking van voorschrift 1.1 en in afwijking van voorschrift 6.30 van de op 15 oktober 2019 verleende omgevingsvergunning milieu (revisievergunning) hoeft niet voldaan te worden aan onderstaande voorschriften van de PGS 9 mits aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan.
 - voorschriften 3.2.9, 3.3.7 en 5.3.4 in zoverre het betreft de afstand van aanzuigopeningen van ventilatiesystemen die zijn gelegen op minder dan 1,5 meter boven maaiveld tot de batterijpakketten bij lijn 3 en die afstand minimaal 0,5 meter bedraagt;
 - voorschrift 3.3.1 en 3.3.4. in zoverre het betreft de “in pandige” opstelling van de batterijpakketten met distikstofoxide onder de overkapping in de nabijheid van lijn 7 en voldaan wordt aan de voorschriften 3.13.15 tot en met 3.13.18 van de PGS 9.
- 2.2 De opstelplaatsen van de batterijpakketten met distikstofoxide moeten worden beschouwd als de door Refresco gedefinieerde “bijzondere ruimte” en de dienovereenkomstige veiligheidsmaatregelen moeten worden opgevolgd/uitgevoerd.
- 2.3 Vanwege het voorkomen van brandoverslag/warmte-aanstraling en een veilige inzet door de brandweer dient binnen een straal van 10 meter, gemeten vanaf de buitenzijden van de locaties waar de batterijpakketten met distikstofoxide zich bevinden, het terrein vrijgehouden worden van enige activiteit, obstakels en brandbare materialen, anders dan waarvoor de drukhouders zijn opgesteld. Met enige activiteit, obstakels en brandbare materialen wordt niet rijdende voertuigen of bestaande stationaire objecten zoals gebouwonderdelen, stationaire tank, ketelhuis, trafohuis enz. bedoeld.
- 2.4 Bij een incident (brand) in de nabijheid van de opstelplaatsen voor batterijpakketten met distikstofoxide dienen de batterijpakketten, mits dit kan zonder gevaar voor eigen veiligheid, onmiddellijk naar een veilige plek te worden verplaatst.