

OMGEVINGSVERGUNNING

dossiernummer: Om20.0437

verzenddatum: 1 april 2021

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SITTARD-GELEEN

Aanvraag

Op 14 september 2020 ontvingen wij van Refresco Benelux B.V., Dr. Nolenslaan 106, 6136GT Sittard een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het project 'plaatsen wanden van betonblokken aan de zijde van de Gasthuisgraaf' op de locatie Dr. Philipsstraat 12, in Sittard. De kadastrale gegevens van deze locatie zijn: STD00 K 02133. Onze beslissing op deze aanvraag luidt als volgt.

Besluit

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het project 'plaatsen wanden van betonblokken zijde Gasthuisgraaf' voor de volgende activiteit(en):

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting.

Eventueel aan dit besluit gestelde voorwaarden en/of voorschriften zijn in de activiteitenlijst opgenomen. Deze activiteitenlijst maakt deel uit van dit besluit.

Vergunningvrij

Wij stellen vast dat u voor de volgende aangevraagde activiteit geen vergunning of toestemming van ons nodig heeft:

- het uitvoeren van een werk of werkzaamheden.

Motivering

Algemeen

De artikelen 2.10 tot en met artikel 2.20a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevatten per activiteit de gronden op basis waarvan een vergunning kan (en in voorkomende gevallen dan ook moet) worden verleend of geweigerd.

Procedure

Wij hebben de aanvraag volgens de reguliere voorbereidingsprocedure behandeld. Deze staat beschreven in paragraaf 3.2. van de Wabo.

De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten beslissen bedraagt acht weken. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 28 oktober 2020 uitgenodigd om aanvullende gegevens te leveren. Op verzoek van de aanvrager is deze aanvultermijn verlengd. We hebben de aanvullende gegevens op 2 maart 2021 ontvangen. Hierdoor is de wettelijke beslistermijn opgeschort.

Conclusie

De aanvraag is per activiteit op basis van de Wabo beoordeeld aan de relevante criteria. Deze criteria staan het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning niet in de weg. De tot deze conclusie leidende afwegingen zijn in de activiteitenlijst nader weergegeven.

Bijgevoegde documenten

Bij deze vergunning behoren de volgende gewaarmerkte tekeningen en/of stukken:

- aanvraagformulier (papieren versie) (20ink09967);
- aanvraagformulier (publiceerbare versie) (20ink09968);
- om20.0437 planschadeverhaalsovereenkomst (20ber03147);
- tekening MP-01; situatie plattegrond drs; met datum 05-10-2020 (20ink10718);
- tekening MP-02; aanzichten fundering details; met datum 05-10-2020 (20ink10719);
- constructie- ontwerpadvies fundering GA200859-R01V1; met datum 18-09-2020 (20ink10275);
- constructie- DO-H.01; hoofdberekening; met datum 05-10-2020 (20ink10720);
- deelformulier activiteit bouwen (20ink11148);
- toelichting milieuneutraal veranderen; met datum 03-2021 (21ink02320).

Alle met dezelfde stempeldatum als dit besluit.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- VZ Management B.V., Adriaan Flinklaan 14, 5915 JG Venlo;
- Refresco Benelux B.V., Dr. Nolenslaan 106, 6136 GT Sittard;
- veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- dagelijks bestuur van het waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- directeur van de RUD Zuid-Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

Bezwaar

Het besluit treedt in werking de dag nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Heeft u of een andere belanghebbende er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Leges

De legeskosten voor het behandelen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning bedragen € 5.091,05.

Voor de activiteit bouwen zijn de leges berekend aan de hand van de ambtelijk vastgestelde bouwkosten van € 90.000,00.

Wabo legesberekening overzicht		
Activiteit bouwen	€	4.874,40
Activiteit handelen in strijd met RO	€	216,65
Totaalbedrag leges omgevingsvergunning	€	5.091,05

Sittard-Geleen, 1 april 2021

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
namens dezen,
Teammanager vergunningen

ACTIVITEITENLIJST

De volgende activiteiten horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 1 april 2021 aan Refresco Benelux B.V., Dr. Nolenslaan 106, 6136GT Sittard voor het project 'plaatsen wanden van betonblokken zijde Gasthuisgraaf' op de locatie Dr. Philipsstraat 12 in Sittard, kadastraal bekend als STD00 K 02133:

1. het (ver)bouwen van een bouwwerk;
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
3. het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting.

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Inleiding

In artikel 2.10 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit mag en dan ook moet worden geweigerd.

Toelichting

De vergunning mag slechts worden geweigerd als het plan in strijd is met de relevante bepalingen van de Bouwverordening Sittard-Geleen, het Bouwbesluit en het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Ook als het bouwplan waarop de aanvraag betrekking heeft niet voldoet aan redelijke eisen van welstand moet de vergunning worden geweigerd.

Strijd met bestemmingsplan

De activiteit is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'. Ons college maakt, op grond van artikel 2.12 van de Wabo, van de mogelijkheid gebruik voor deze activiteit niettemin vergunning te verlenen.

Welstand

Wij hebben de aanvraag op 6 oktober 2020 ter beoordeling voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Het advies van deze commissie luidt als volgt.

Advies

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Motivering

Voor ligt de aanvraag omgevingsvergunning met betrekking tot het eerder goedgekeurd schetsontwerp. Het plan is conform schetsontwerp uitgewerkt en voldoet daarmee aan redelijke eisen van welstand.

Conclusie

De Bouwverordening Sittard-Geleen en het Bouwbesluit staan het verlenen van de vergunning niet in de weg. Door toepassing van artikel 2.12 van de Wabo verzet de strijd met het bestemmingsplan zich niet tegen het verlenen van de vergunning. Tot slot voldoet het bouwplan onder voorwaarde aan redelijke eisen van welstand. Wij baseren ons op bovengenoemd advies van de ARK van 6 oktober 2020. Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' worden verleend. Wel bestaat aanleiding om aan de vergunning de hierna te noemen voorwaarde(n) te verbinden.

2. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

Inleiding

In artikel 2.12 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

Strijdigheid met regels van het bestemmingsplan

Op het volgende punt komt het project niet overeen met de regels van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

- Artikel 4 lid 2 sub e onder 4 Bouwwerken geen gebouwen mogen maximaal 3 meter hoog zijn. De stapelmuren hebben een hoogte van ongeveer 5 meter.

Medewerking binnenplanse afwijking

Volgens artikel 2.12 lid 1.a.1° van de Wabo kan de vergunning worden verleend met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels in geval van een strijdigheid. Voor dit project biedt artikel 4 lid 3 sub 3 van het bestemmingsplan de mogelijkheid af te wijken van de regels uit artikel 4 lid 2 sub e onder 4 van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

Motivering

Wij hebben onderzocht of in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan dit plan kan worden meegewerkt. Het plan voldoet aan de van belang zijnde criteria:

- Het plan is op grond van het geldende beleid (rijk/provincie/gemeente) toegestaan.
- De belangen van de directe burens worden niet onevenredig geschaad.
- Het plan heeft geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu of kan deze doen ontstaan.
- Het plan doet geen afbreuk aan het stedenbouwkundig beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.
- Het plan voldoet aan de betreffende parkeernorm.

Conclusie

Wij vinden het ingediende project passend in een goede ruimtelijke ordening. Daarom geven wij toepassing aan artikel 4 lid 3 sub 3 van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit 'gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' worden verleend.

Wel bestaat aanleiding om aan de vergunning de hierna te noemen voorwaarde(n) te verbinden.

Voorwaarde(n)

Wij verlenen de vergunning voor de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' onder de volgende voorwaarde(n):

- Aan de voorzijde van de wand van betonblokken (zijde Gasthuisgraaf), beplanting voorzien, bijvoorbeeld Hedera, om de betonnen wand een vriendelijker aanzicht te geven.

3. OPRICHTEN, VERANDEREN, VERANDEREN VAN DE WERKING, IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING OF MIJNBOUWWERK

Milieuneutraal veranderen

Zaaknummer RUD: 2020-205872

1 Procedure

1.1 De aanvraag

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen hebben op 14 september 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van VZ Management B.V. voor de vestiging van Refresco Benelux B.V. te Sittard. De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn door het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag. De inrichting is gelegen Dr. Nolenslaan 106 en ongenummerd (6136 GT) Sittard, Gasthuisgraaf 9, 15 en ongenummerd (6136 KS) Sittard, Nusterweg 61 (6136 XB) Sittard, Nusterweg 94A, 94B, 94C en ongenummerd (6136 KV) Sittard en Dr. Philipsstraat 10, 12 en ongenummerd (6136 XZ) Sittard. Op 2 maart 2021 is een aanvulling/wijziging op de aanvraag ontvangen.

Gelet op vorenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2^o juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wabo).

1.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Voor de inrichting gelden de volgende vergunningen en volgende melding:

- op 15 oktober 2019 is een vergunning ingevolge artikel 2.6 lid 1 van de Wabo verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting en het in werking hebben na die verandering van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn (revisievergunning);
- op 16 juni 2020 is een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer gedaan voor het veranderen van de inrichting; de verandering betreft een wijziging van de bij de revisievergunning van 15 oktober 2019 behorende tabel BRCL: bodememissie-scores en bodemrisicocategorieën DIS, 19 juli 2018 en daarmee een uitbreiding en wijziging van de binnen de inrichting aanwezige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- op 3 november 2020 is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2^o juncto artikel 3.10 lid 3 van de voor Wabo verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting; de verandering betreft het wijzigen van de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen;
- op 12 januari 2021 is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2^o juncto artikel 3.10 lid 3 van de voor Wabo verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting; de verandering betreft het plaatsen van een poort in hal 6.

De aan de vergunningen ten grondslag liggende aanvragen gelden tevens als meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer;

1.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor.

1.2.2 Richtlijn industriële emissies

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd, die zijn aangewezen in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het betreft categorie 6.4.b:

- 6.4.b De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:
- iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:
 - 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of
 - $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen,waarin "A" het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

De verpakking is niet inbegrepen in het eindgewicht van het product.

Gelet hierop is sprake van een IPPC-installatie.

1.2.3 Besluit omgevingsrecht

Op de inrichting zijn onder andere de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

- categorie 1
 - onderdeel 1.1 onder a:
inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
 - onderdeel 1.1 onder b:
inrichtingen waar een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
 - onderdeel 1.1 onder c:
een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- categorie 2
 - onderdeel 2.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;

- categorie 4
 - onderdeel 4.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer;
 - onderdeel 4.1 onder b:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten, waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder 4.1.a, zijn verwerkt;
 - onderdeel 4.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van geurstoffen of smaakstoffen;
- categorie 5
 - onderdeel 5.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- categorie 9
 - onderdeel 9.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor;
- categorie 12
 - onderdeel 12.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen;
- categorie 13
 - onderdeel 13.1 onder b:
het parkeren van 3 of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kg;
- categorie 15
 - onderdeel 15.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen;
- categorie 16
 - onderdeel 16.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan;
- categorie 22
 - onderdeel 22:
inrichtingen voor het opslaan of overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een andere in deze bijlage opgenomen categorie worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer.
- categorie 28

- onderdeel 28.1 onder a 2°:
inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;
- onderdeel 28.1 onder a 4°:
inrichtingen voor het opslaan van gevaarlijke afvalstoffen.

Op de inrichting is tevens onderdeel 4.4, onder f (inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan gassen, gasolie, afgewerkte olie, polyesterhars of stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslag tanks) van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing. De inrichtingen die zijn genoemd in onderdeel 4.4, onder f van onderdeel C van bijlage I van het Bor zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichtingen.

1.2.4 Conclusie

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). De inrichting moet voldoen aan de voorschriften die zijn verbonden aan de geldende vergunning(en). Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten die onder de werking daarvan vallen.

1.3 Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente, waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd een besluit te nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie 4 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE) behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort.

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen het bevoegd gezag ten aanzien van de inrichting zijn. Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen moeten dus een besluit nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

1.4 Advies

1.4.1 Veiligheidsregio Zuid- Limburg

Vanwege de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is de veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, bij brief van 20 oktober 2020 in de gelegenheid gesteld advies over de aanvraag uit te brengen.

Op 2 maart 2021 heeft de brandweer Zuid-Limburg via een e-mail advies over de aanvraag uitgebracht. In de e-mail staat onder andere het volgende vermeld:

- Een eerder advies van de brandweer Zuid-Limburg om de pallets op een andere locatie op te slaan en/of de palletopslag door plaatsing van beton(legio)wanden

te splitsen in kleinere delen wordt door Refresco Benelux B.V. niet mogelijk geacht vanwege procesmatige beperkingen en een hoge kosteninvestering. Refresco Benelux B.V. heeft echter het aantal pallets gemaximeerd tot 12.600 stuks ofwel een variabele vuurlast van 405.085 kg.

- De kans op een brand in de palletopslag door ontstekingsbronnen of door brandstichting wordt klein geacht. Er zijn namelijk binnen de palletopslag vrijwel geen ontstekingsbronnen, er is camerabewaking binnen de inrichting aanwezig, de inrichting is volcontinu in werking, het terrein is verlicht, er is een 2,5 meter hoog hekwerk met stroom om het terrein, de palletopslag is niet te zien vanaf de straatzijde en de beton(legio)wanden bevinden zich 4,5 meter van het weggedeelte.
- Door de aanwezige camerabewaking en veelvuldige aanwezigheid van personen op het terrein van de inrichting kan een mogelijke brand in een vroegtijdig stadium ontdekt worden en kan er vroegtijdig gealarmeerd worden. Bovendien kan met gebruikmaking van de aanwezige blusmiddelen door de getrainde en geoefende BHV-organisatie bij een beginnend brandje een eerste bluspoging worden gedaan.
- De berekende warmtestralingsbelastingen die bij een brand in het milieupark gedurende ten minste 60 minuten kunnen optreden op gebouwen of opslagen binnen of buiten de inrichting, bedragen minder dan 10 kW/m². In theorie betekent dat dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor omliggende gebouwen ofwel geen brandoverslag zal plaatsvinden.
- Door de beton(legio)wanden wordt de opslag van pallets door drie zijden omsloten. De bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is daarmee niet gewaarborgd. Bij een brand in de palletopslag en wind richting het PS 10 gebouw wordt de brandweer sterk beperkt in haar repressieve inzetmogelijkheden, door vlammen en rook. Het weglaten van de beton(legio)wanden richting de Gasthuisgraaf zal echter geen verbeterde situatie opleveren. De wand heeft namelijk een (brand)scheidende functie en verkleint de kans op brandstichting.
- Naast de omsluiting van de opslag en splitsing van het milieupark door beton(legio)wanden en het realiseren van een extra hydrant, wordt gehandhaafd dat geen ontstekingsbronnen aanwezig zijn nabij het milieupark, wordt de betonwand gemarkeerd ter plaatse van de maximale stapelhoogte, zijn er voldoende blusmiddelen ter plaatse van het milieupark, is er een sleutelbuis aanwezig om toegang te krijgen tot het milieupark, is er een actueel BHV- en calamiteitenplan aanwezig binnen de inrichting, worden containers met brandbare inhoud aan die zijde van het milieupark gesitueerd die het verst is gelegen van de palletopslag en zijn heftrucks voorzien van draagbare brandblussers.
- Vanwege het aspect wind blijft er een restrisico op (secundaire) branden bestaan. Indien een dergelijk restrisico zich voordoet, maar ook vanwege de snelle brandontwikkeling en hittestraling van een palletbrand, wordt de bestrijding van een brand een uitdaging geacht. Verwacht wordt dat gekozen wordt voor een defensieve inzetstrategie waarbij de focus niet ligt op de bestrijding van de palletopslag-brand maar op het voorkomen van brandoverslag naar belendende percelen en nabijgelegen bouwwerken.
- Ondanks en vanwege het vorenstaande wordt akkoord gegaan met de in de aanvraag geschetste situatie, mits een eenduidige hoogte van de beton(legio)wanden in de aanvraag gehanteerd wordt, de vergunde hoeveelheid vurenhout overeenkomt met een opslag van maximaal 12.600 pallets, de pallets

zodanig worden gestapeld dat deze niet richting het ketelhuis kunnen vallen, de pallets minimaal 0,5 meter van het einde van de legioblokken (in hoogte en diepte) worden opgeslagen, de maximale stapelhoogte op de betonwand wordt gemarkeerd, in overleg met de brandweer de meest optimale locatie voor het hydrant nabij het ketelhuis wordt gekozen en het hydrant wordt aangemerkt als alternatieve bluswaterwinning, de blusmiddelen vorstvrij worden aangelegd en geplaatst, de ruimte tussen milieupark en belendende bouwwerken worden vrijgehouden van opslag en voor realisatie van het milieupark een certificaat van de sprinklerinstallatie op het perceel van Salari wordt ingediend en een verklaring van Salari wordt ingediend waaruit blijkt dat de Sprinklertank door Refresco gebruikt kan worden als secundaire bluswaterwinning.

Ten aanzien van het advies van de brandweer wordt het volgende opgemerkt:

- In de aanvraag is een eenduidige hoogte van de beton(legio)wanden van 4,6 meter gehanteerd. De gehanteerde hoeveelheid vurenhout voor de opslag van pallets komt overeen met 12.600 pallets. Tevens staat in de aanvraag vermeld dat de pallets zodanig worden gestapeld dat deze niet richting het ketelhuis kunnen vallen en de pallets minimaal 0,5 meter van het einde van de beton(legio)wanden (in hoogte en diepte) worden opgeslagen. Verder staat in de aanvraag vermeld dat de maximale stapelhoogte van de palletopslag op de beton(legio)wanden wordt gemarkeerd en de ruimte tussen milieupark en belendende bouwwerken wordt vrijgehouden van opslag. Bovendien staat in de aanvraag vermeld dat de brandweer kan aansluiten op het hydrant naast het ketelhuis en daar tevens een haspelwagen met 70 meter slang op is aangesloten. Tenslotte staat in de aanvraag nog vermeld dat een certificaat van de sprinklerinstallatie op het perceel van Salari en een verklaring van Salari waaruit blijkt dat de Sprinklertank door Refresco Benelux B.V. gebruikt kan worden als secundaire bluswaterwinning zich binnen de inrichting bevindt. De aanvraag maakt onderdeel uit van deze vergunning. Vanwege de duidelijkheid en handhaafbaarheid is echter aan deze vergunning een voorschrift verbonden met de verplichting te voldoen aan de (brand)veiligheidsmaatregelen die in de aanvraag staan omschreven en is een opsomming gegeven van de belangrijkste (brand)veiligheidsmaatregelen. In voorschrift 6.21 van de revisievergunning is onder andere voorgeschreven dat alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen steeds voor onmiddellijk gebruik gereed moeten zijn. Het vorstvrij aanleggen en plaatsen van blusmiddelen is hiermee gewaarborgd.

1.4.2 Waterschap Limburg

In artikel 2.26 van de Wabo en artikel 6.3 van het Bor staat vermeld in welke gevallen bestuursorganen of andere instanties in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Omdat vanuit de inrichting afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, is het waterschap Limburg bij brief van 20 oktober 2020, verzonden 20 oktober 2020, in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

Het waterschap Limburg heeft op 3 november 2020 via een e-mail advies over de aanvraag uitgebracht. Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en afstromend hemelwater wordt in de e-mail vermeld dat voor de inrichting voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de geldende vergunning van toepassing zijn.

Aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften wordt door het waterschap Limburg niet noodzakelijk geacht.

2 Samenhang met overige wetgeving

2.1 Waterwet

De aanvraag heeft weliswaar betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar er is geen sprake van het lozen van stoffen, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Dit betekent dat geen vergunning ingevolge de Waterwet noodzakelijk is en een inhoudelijke afstemming en/of gecoördineerde behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een aanvraag om een watervergunning niet aan de orde is.

2.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft een extra grond om een vergunning te weigeren. Om een vergunning te kunnen weigeren, moet het gevaar bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen gelden zullen worden benut. Het bevoegd gezag moet in eerste instantie zelf onderzoek verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

De gemeente Sittard-Geleen heeft geen beleidslijn ter uitvoering van de Wet Bibob vastgesteld, waarin een werkwijze is beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot een omgevingsvergunning. Er bestaat dus geen basis waarop inrichtingen moeten worden gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Het is echter onmiskenbaar duidelijk dat geen Bibob-screening nodig is, omdat dit geen nieuwe informatie zal opleveren. Het is namelijk met zekerheid te zeggen hoe de bedrijfsstructuur en financiering van de inrichting in elkaar steken en wie de drijver van de inrichting is.

2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. De meeste inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal inrichtingen is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vereist. Op dergelijke inrichtingen zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer bevatten algemene regels. In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling daarop of in afwijking daarvan (maatwerk)voorschriften te stellen.

Inrichtingen type C

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). Op de inrichting zijn de volgende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing:

- hoofdstuk 1:
 - afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);

- afdeling 1.2 (melding), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2:
 - afdeling 2.1 (zorgplicht), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.2 (lozingen), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.3 (lucht en geur), behoudens:
 - * voor zover op grond van artikel 13 lid 5 en lid 7 van de EU-richtlijn industriële emissies voor de activiteit of het type productieproces BBT conclusies voor de emissies zijn vastgesteld;
 - * artikel 2.5 lid 2, lid 3, lid 5 en lid 7, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer emissie-eisen aan stoffen zijn gesteld;
 - * artikel 2.7a lid 1, lid 2 en lid 4, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen aan geurhinder zijn gesteld;
 - afdeling 2.4 (bodem), behoudens voorschrift 2.11 lid 1;
- hoofdstuk 3:
 - afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen),
 - § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Melding Activiteitenbesluit milieubeheer

Inzake het veranderen van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C) moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens zijn verstrekt.

Inzake het veranderen van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C) moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Omdat op de verandering van de inrichting het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing is, is een melding niet nodig.

3 Overwegingen

3.1 Milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn door het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend met betrekking tot een verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning zijn toegestaan;
- waarvoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport;
- die niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

3.2 Overwegingen geen andere of grotere nadelige milieugevolgen

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning zijn toegestaan.

Algemeen

Voor de opslag van diverse afvalstoffen zijn binnen de inrichting diverse inzamelmiddelen aanwezig, die Refresco Benelux B.V. voornemens is bij elkaar te plaatsen op een centrale plaats op een gedeelte van de bestaande palletopslag. Daarmee veranderd ook de bestaande palletopslag. Bovendien is Refresco voornemens om ook lege ongereinigde verpakkingen zoals vaten in afzetbakken, en emballage vanuit grondstoffenbeheer (GBH) nabij de palletopslag op te slaan. De bestaande palletopslag wordt opgesplitst in een gedeelte voor de opslag van afval in containers en een gedeelte voor de opslag van pallets, emballage GBH en vaten in twee afzetcontainers. Rondom drie zijden van beide opslaggedeelten zullen beton(legio)wanden worden geplaatst. Vanwege de verplaatsing van (afval)stoffen en een eerdere verplaatsing van de Technische dienst (TD) zullen de 3 gebouwen TD worden verwijderd. De aanvraag betreft dus het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag. Door de verandering worden in totaliteit niet meer of andere (afval)stoffen opgeslagen.

Hierna is per relevant milieuaspect de relatie met de verandering van de inrichting gelegd.

Afval

Het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag, is niet van invloed op de binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen. Er komen dan ook geen andere soorten of grotere hoeveelheden afvalstoffen vrij dan op grond van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan.

Afvalwater

De verandering van de inrichting heeft geen gevolgen voor het waterverbruik. Door het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag wordt het waterverbruik niet anders of groter dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

Bodem

Omdat Refresco Benelux B.V. moet worden aangemerkt als een inrichting type C, waartoe een IPPC- installatie behoort, is op het aspect bodem het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Indien binnen een dergelijke inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht, moeten op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer bodembeschermende voorzieningen en maatregelen worden getroffen, waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Tevens is in het Activiteitenbesluit milieubeheer voorgeschreven dat de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten voldoen aan de in de Activiteitenregeling milieubeheer gestelde eisen.

Het opslaan van bodembedreigende (afval)stoffen is een bodembedreigende activiteit. Daar waar bodembedreiging aan de orde kan zijn, moet een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd middels een vloeistofdichte vloer of verharding of een kerende vloer en/of een lekbak met de daarbij behorende voorzieningen en maatregelen, zoals genoemd in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB 2012). Dit gold voor de bestaande bodembedreigende activiteiten en geldt ook voor verplaatste bodembedreigende activiteiten. Door de verandering van de inrichting wordt de kans op een bodemverontreiniging dus niet anders of groter dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

Energie

De verandering van de inrichting heeft geen gevolgen voor het energieverbruik. Voor wat betreft het energieverbruik is geen sprake van andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

(Externe) veiligheid 2

Nadelen van de verandering

In de bestaande vergunningen van Refresco Benelux B.V. is reeds een opslagplaats voor afval in containers, een palletopslagplaats en de opslag van emballage vergund. De verandering bevat de opsplitsing van de voormalige palletopslag in een gedeelte voor de opslag van afval in containers en een gedeelte voor de opslag van pallets, emballage GBH en vaten in twee afzetcontainers. Hierdoor komen de verschillende opslagen in elkaars nabijheid te liggen, hetgeen de kans op brand(uitbreiding) in principe kan verhogen.

Door de plaatsing van beton(legio)wanden wordt ook de bereikbaarheid van de opslagen zelf beperkt. Er kan niet (meer) voldaan worden aan voorschrift 7.7 lid 2 onder b van het Bouwbesluit 2012, waarin staat vermeld dat bij opslag van hout, anders dan in een gebouw de bereikbaarheid vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd, waarbij in een derde zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is indien die zijde langer is dan 40 m. Een deur in de beton(legio)wand aan de zijde van de Gasthuisgraaf

biedt in deze volgens Refresco Benelux B.V. en de brandweer Zuid-Limburg geen meerwaarde.

Voordelen van de verandering

Het centraliseren van de opslagen leidt echter tot een veiligere situatie op de plaatsen waar deze stoffen vrijkomen of gebruikt worden binnen de inrichting. Bovendien wordt in algemene zin vanuit veiligheidsoverwegingen de voorkeur gegeven aan een buitenopslag in plaats van een binnenopslag. Omdat het bebouwde gedeelte binnen de inrichting groot is, bestaat er vrijwel geen andere plek binnen de inrichting dan de aangevraagde plaats. Bovendien is de aangevraagde plaats vanuit logistieke overwegingen de beste plaats. De aangevraagde hoeveelheden opslag zijn de hoeveelheden die vanuit logistiek oogpunt minimaal noodzakelijk zijn.

Ook ontstaat door de plaatsing van beton(legio)wanden aan drie zijden van beide opslaggedeelten een brandwerende scheiding tussen ieder opslaggedeelte en de aangrenzende opslag en/of omgeving, hetgeen de kans op brand(uitbreiding) weer verkleint.

Bovendien zal plaatsing van de beton(legio)wanden de kans op het aanstichten van een brand en dus de kans op het optreden van een brand verkleinen.

Berekening

Bij de aanvraag is de notitie brandveiligheid milieupark, projectnummer 20 526, d.d. 1 maart 2021, GBB, gevoegd. Hieruit blijkt dat bij brand in met name het gedeelte van de palletopslag gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting, op (volgens het bestemmingsplan nog te realiseren) gebouwen of opslagen binnen de inrichting en op aangrenzende percelen, ontstaat dan 10 KW/m². Hiermee wordt ruim voldaan aan voorschrift 6.28 uit de revisievergunning van 15 oktober 2019.

Bovendien blijkt uit de notitie brandveiligheid milieupark, projectnummer 20 526, d.d. 1 maart 2021, GBB, blijkt dat de maximale stralingsintensiteit ter plaatse van de inrit voor de brandweer 3 KW/m² bedraagt, hetgeen een aanvaardbare waarde is om toegang tot het terrein te verschaffen. Als grenswaarde voor de inzet van de brandweer geldt namelijk een waarde van 3KW/m² en eventueel kortdurend een waarde van 4,6 KW/m². De opslagen zelf zijn weliswaar maar vanuit een zijde direct te bereiken, maar de gehele opslagplaats is rondom bereikbaar.

(Extra)Maatregelen

Naast de genoemde veranderingen worden door Refresco Benelux B.V. verschillende (extra) maatregelen getroffen om de kans op brand(uitbreiding) verder te voorkomen of te beperken.

Voor de opslag in het gedeelte van de palletopslag (deel B) wordt de variabele vuurlast gemaximeerd tot

405.085 kg en zullen maximaal 12.600 pallets worden opgeslagen. De opslag van pallets zal tot minimaal 0,5 meter van het einde van de beton(legio)wanden (in hoogte en diepte) plaatsvinden en de maximale stapelhoogte zal gemarkeerd worden. Ook zal stapeling van pallets zodanig plaatsvinden dat deze niet richting het ketelhuis kunnen vallen.

In het gedeelte van de afvalcontainers zal opslag van brandbare (afval)stoffen uitsluitend tegen de wand die het verst is gelegen van de palletopslag plaatsvinden. Tegen de wand die het opslaggedeelte voor de afvalcontainers scheidt van het opslaggedeelte van de palletopslag zal uitsluitend opslag van niet brandbare (afval)stoffen plaatsvinden. De ruimte tussen de opslagen en belendende bouwwerken zal vrijgehouden worden van opslag.

Vanwege het continu in werking zijn van de inrichting zal er frequente aanwezigheid van personeel zijn in de nabijheid van de opslagen. Daarnaast zal er camerabewaking op het gehele terrein van de inrichting en dus ook in de nabijheid van de betreffende opslagen plaatsvinden. Zicht op camerabeelden zal plaatsvinden vanuit de afdeling logistiek en de siroopkamer.

Door de brandweer kan bij een inzet gebruik gemaakt worden van de bestaande brandblusmiddelen (hydranten van 85 m³/h aan de zijde van de Gasthuisgraaf, hydrant van 120 m³/h aan de oostzijde van het PS10 gebouw, aansluitpunt van 60 m³/h bij de ingang van de afdeling logistiek en draagbare blusmiddelen in de nabijheid van de opslagen). Daarnaast zal bij een brand in de opslagtank ook aangesloten kunnen worden op de sprinklertank van 900 m³ bij hal 6. Tevens zal er aangesloten kunnen worden op een hydrant naast het ketelhuis met een capaciteit van 120 m³/h en een haspelwagen met 70 meter slang.

Verder kan nog vermeld worden dat het gehele terrein van de inrichting is verlicht en ontoegankelijk is voor onbevoegden door middel van een 2,5 meter hoog hekwerk voorzien van stroom. Er zullen zich ook geen andere ontstekingsbronnen dan de elektrische heftrucks in de (nabijheid van de) opslagen bevinden. Tevens is de gehele inrichting bereikbaar via 4 poorten aan de zijde van de Gasthuisgraaf en drie poorten aan de zijde van de Dr. Philipsstraat, waarvan 2 respectievelijk 2 zijn voorzien van een sleutelbuis. Er is sprake van een actueel bedrijfsnoodplan en een getrainde en geoefende BHV-organisatie die in geval van een calamiteit kan handelen.

Vanwege de te treffen maatregelen wordt de kans op een brand in de palletopslag klein geacht. Bovendien kan door de maatregelen de brand vroegtijdig ontdekt worden, er vroegtijdig gealarmeerd worden en bij een beginnende brand vroegtijdig geblust worden. Tevens blijft de kans op uitbreiding van de brand door warmtestraling beperkt en zijn er voldoende maatregelen getroffen om te voorkomen dat brandoverslag naar belendende percelen en nabijgelegen bouwwerken plaats zal vinden.

Gezien het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat door de veranderingen er nog steeds een kans op brand(uitbreiding) met als gevolg een grotere brand en nadelige gevolgen voor het milieu bestaat. De kans op brand(uitbreiding) en ook de mogelijke nadelige gevolgen worden echter niet groter door de veranderingen. Door met name het treffen van bovenstaande maatregelen neemt het risico niet toe en is ook niet anders dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan. Voor de duidelijkheid is in deze vergunning voorgeschreven dat de in de aanvraag genoemde maatregelen moeten zijn getroffen en is een opsomming van enkele belangrijke maatregelen gegeven.

Geluid

Er zullen vanwege de veranderingen wijzigingen in bronnen en geluidbijdragen plaatsvinden. Bij de aanvraag is het rapport Refresco Sittard: akoestische situatie met gewijzigd milieupark en gewijzigde palletopslag, rapportnummer F21136-23-RA, d.d. 18 november 2020, Peutz, gevoegd. Tevens is het onderliggende geomilieuwmodel verstrekt. In het model is voor het verwisselen of legen van de afvalcontainers (rijroute 5) rekening gehouden met 3 vrachtwagens in plaats van 2. Ook zijn de rijroutes van de vrachtwagens die eenzelfde soort weg afleggen (van west naar oost) in 1 modelmatige rijroute gecombineerd. Verder is in het model een langere verblijfstijd opgenomen vanwege het neerzetten en opladen van een container en voor het overpompen van vloeistof uit de siroopcontainer. Bovendien zijn de busjes van de 7 parkeerplaatsen nabij Gasthuisgraaf 9 in de nieuwe situatie opgenomen, omdat deze mogelijk kunnen zorgen voor een meer dan verwaarloosbare geluidbijdrage. Daarentegen zijn voor het personenverkeer van de 10 parkeerplaatsen aan de oostzijde van de inrichting in de nacht geen (piek)geluiden meer opgenomen. Het vrachtwagenvervoer en heftruckgebruik is ook gewijzigd voor het lossen van pallets en het intern ophalen daarvan. Daarnaast hebben nog enkele aanpassingen aan het intern transport plaatsgevonden in verband met bijvoorbeeld verlegging van routes en aanleggen van een nieuwe route vanwege de nieuwe opslag van emballage GBH. Tenslotte zijn in het model nog veranderingen opgenomen in verband met de inworp of het storten van afval in containers. Uit het rapport Refresco Sittard: akoestische situatie met gewijzigd milieupark en gewijzigde palletopslag, rapportnummer F21136-23-RA, d.d. 18 november 2020, Peutz, en het onderliggende geomilieuwmodel blijkt dat de in de geldende (revisie)vergunning van 15 oktober 2019 genoemde geluidgrenswaarden ten gevolge van de veranderingen niet worden overschreden. De verandering levert geen relevante geluidsbijdrage op de totale geluidsbelasting ten gevolge van alle activiteiten binnen de inrichting. De geluidemissies vanwege de gehele inrichting zal in ieder geval niet anders of groter zijn dan op grond van de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu is toegestaan.

Geur

Het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag, leidt niet tot de opslag van andere soorten of grotere hoeveelheden (afval)stoffen. De verandering van de inrichting veroorzaakt geen toename van de totale geuremissie.

Lucht

Het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag is niet van invloed op de luchtemissie. Door de verandering van de inrichting neemt de totale luchtemissie niet toe.

Vervoermanagement

Vanwege het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage wijzigen vooral de interne vervoersbewegingen. Het vervoer van en naar de inrichting wijzigt vrijwel niet. De verandering van de inrichting is dus niet van belang voor het aspect vervoermanagement.

3.3 Overwegingen geen verplichting maken milieueffectrapport

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport (mer).

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is bepaald dat ten behoeve van aangewezen activiteiten een mer moet worden gemaakt of moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, bevat de activiteiten en de drempelwaarden, waarbij een mer moet worden gemaakt. In onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, staan de activiteiten en drempelwaarden vermeld, waarbij moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Gezien het bepaalde in artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage moet ook in gevallen, waarin de drempelwaarden van onderdeel D niet worden overschreden, worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de onderdelen C en D van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, wordt de activiteit niet genoemd. Gelet hierop is geen sprake van een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht.

3.4 Overwegingen niet ontstaan andere inrichting

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verandering leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Van een andere inrichting is in ieder geval sprake, indien de verandering leidt tot een inrichting in een andere categorie van het Bor dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend. Indien dezelfde categorie van het Bor van toepassing blijft, kan sprake zijn van een andere inrichting vanwege het feit dat diverse categorieën van het Bor meerdere soorten inrichtingen omvatten. Verder ontstaat een andere inrichting, indien in de inrichting installaties worden bijgeplaatst of activiteiten gaan plaatsvinden, die niet zijn vergund, maar volgens het Bor op zichzelf vergunningplichtig zijn.

De aanvraag betreft het veranderen van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuivelranken en het afvullen van bieren en wijn. Het betreft het plaatsen van beton(legio)wanden, het verplaatsen van afvalcontainers en emballage en het wijzigen van de palletopslag. Deze verandering zal er niet toe leiden dat op de inrichting een andere categorie van het Bor van toepassing wordt. Evenmin leidt de verandering tot een andere inrichting binnen een reeds van toepassing zijnde categorie van het Bor. Verder is duidelijk dat geen sprake is van het uitbreiden van de inrichting met niet-vergunde, maar volgens het Bor op zichzelf vergunningplichtige installaties of activiteiten. De verandering betreft geen andersoortige installaties of activiteiten.

Op grond van de aanvraag moet worden geconcludeerd dat op de inrichting onderdeel 1.1 onder a, onderdeel 1.1 onder b, onderdeel 1.1 onder c, onderdeel 2.1 onder a, onderdeel 4.1 onder a, onderdeel 4.1 onder b, onderdeel 4.1 onder d, onderdeel 5.1, onderdeel 9.1 onder d, onderdeel 12.1, onderdeel 13.1 onder b, onderdeel 15.1, onderdeel 16.1, onderdeel 22, onderdeel 28.1 onder a 2° en onderdeel 28.1 onder a 4° b van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing blijven.

De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend. Er blijft sprake van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuivelranken en het afvullen van bieren en wijn.

4 Conclusie

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting voldoet aan de voorwaarden, die zijn gesteld in artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Gelet hierop kan de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu worden verleend. Aan de vergunning is een voorschrift verbonden betreffende het aspect externe veiligheid.

5 Voorschriften

1. (Externe) veiligheid

- 1.1 Binnen de inrichting dienen de in de aanvraag genoemde (brand)veiligheidsmaatregelen te zijn getroffen, waaronder:
- een zodanige opslag in het gedeelte van de palletopslag dat de variabele vuurbelasting niet meer bedraagt dan 405.085 kg en het maximale aantal pallets 12.600 bedraagt;
 - camerabewaking op het gehele terrein van de inrichting waaronder camera's ter plaatse van het milieupark en zicht op camerabeelden vanuit de afdeling logistiek en de siroopkamer;
 - aanwezigheid van voldoende blusmiddelen ter plaatse van het milieupark waaronder:
 - het gebruik van - en een brandweeraansluiting op de sprinklertank (900 m³) bij hal 6;
 - een hydrant met een capaciteit van 120 m³/h naast het ketelhuis met een brandweeraansluiting en haspelwagen met 70 meter slang;
 - opslag van pallets tot minimaal 0,5 meter van het einde van de beton(legio)wanden (in hoogte en diepte) en markering van de maximale stapelhoogte;
 - het niet opslaan van brandbare (afval)stoffen tegen de wand die het opslaggedeelte voor de afvalcontainers scheidt van het opslaggedeelte van de palletopslag;
 - stapeling van pallets zodanig dat deze niet richting het ketelhuis kunnen vallen;
 - het vrijhouden van opslag van de ruimte tussen het milieupark en belendende bouwwerken.

2. ALGEMEEN

- 2.1 De voorschriften, die zijn verbonden aan de op 15 oktober 2019 verleende omgevingsvergunning milieu (oprichtingsvergunning), gelden - voor zover van toepassing - onverkort voor de verandering van de inrichting.