

OMGEVINGSVERGUNNING

dossiernummer: Om20.0300

verzenddatum: 3 november 2020

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SITTARD-GELEEN

Aanvraag

Op 19 juni 2020 ontvingen wij van Refresco Benelux B.V., Dr. Nolenslaan 106, 6136GT Sittard een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het project 'uitbreiden opslagcapaciteit gevaarlijke stoffen met meerdere PGS-15 kluizen' op de locatie Dr. Philipsstraat 12, in Sittard. De kadastrale gegevens van deze locatie zijn: STD00 K 04014 en 04016. Onze beslissing op deze aanvraag luidt als volgt.

Besluit

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het project 'uitbreiden opslagcapaciteit gevaarlijke stoffen met meerdere PGS-15 kluizen' voor de volgende activiteit(en):

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting (milieuneutraal veranderen).

Eventueel aan dit besluit gestelde voorwaarden en/of voorschriften zijn in de activiteitenlijst opgenomen. Deze activiteitenlijst maakt deel uit van dit besluit.

Motivering

Algemeen

De artikelen 2.10 tot en met artikel 2.20a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevatten per activiteit de gronden op basis waarvan een vergunning kan (en in voorkomende gevallen dan ook moet) worden verleend of geweigerd.

Als een of meer van de aangevraagde activiteiten in strijd is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, wordt de aanvraag ook aangemerkt als een aanvraag voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met dit bestemmingsplan, deze beheersverordening of dit exploitatieplan.

Procedure

Wij hebben de aanvraag volgens de reguliere voorbereidingsprocedure behandeld. Deze staat beschreven in paragraaf 3.2. van de Wabo.

De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten beslissen bedraagt acht weken. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 28 juli 2020 uitgenodigd om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens op 2 september 2020 ontvangen. Hierdoor is de wettelijke beslistermijn opgeschort. Daarnaast hebben wij de beslistermijn met zes weken verlengd.

Conclusie

De aanvraag is per activiteit op basis van de Wabo beoordeeld aan de relevante criteria. Deze criteria staan het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning niet in de weg. De tot deze conclusie leidende afwegingen zijn in de activiteitenlijst nader weergegeven.

Bijgevoegde documenten

Bij deze vergunning behoren de volgende gewaarmerkte tekeningen en/of stukken:

- aanvraagformulier (papieren versie) (20ink06860);
- aanvraagformulier (publiceerbaar) (20ink06861);
- om20.0300 planschadeovereenkomst (20ber02551);
- wijzigen gemachtigde aanvragen omgevingsvergunning; met datum 28-07-2020 (20ber02232);
- tekening PGS-1; situatie-terrein; met datum 23-09-2020 (20ber02893);
- tekening PGS-2; plattegrond aanzichten; met datum 23-09-2020 (20ber02900);
- tekening M-03; brandveiligheid t.b.v. milieuvergunning; met datum 21-10-2020 (20ink11321);
- brief aanvullende informatie bij aanvraag; met datum 19-06-2020 (20ink06854);
- notitie geluid vanwege containers voor geconditioneerde opslag; met datum 16-06-2020 (20ink06856);
- erratum 1 5157455 v1.0; met datum 07-10-2020 (20ink10858).

Alle met dezelfde stempeldatum als dit besluit.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten; via e-mail info@vrzl.nl .
- Directeur van de RUD Zuid-Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Via info@rudzl.nl .

Bezwaar

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Heeft u of een andere belanghebbende er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt toegewezen treedt het besluit pas in werking nadat op het bezwaar is beslist.

Leges

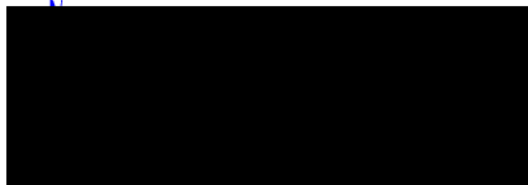
De legeskosten voor het behandelen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning bedragen € 2.954,10.

Voor de activiteit bouwen zijn de leges berekend aan de hand van de ambtelijk vastgestelde bouwkosten van € 40.000,00.

Wabo legesberekening overzicht		
Activiteit bouwen	€	2.166,40
Activiteit handelen in strijd met RO	€	787,70
Totaalbedrag leges omgevingsvergunning	€	2.954,10

Sittard-Geleen, 3 november 2020

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
namens dezen,



ACTIVITEITENLIJST

De volgende activiteiten horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 3 november 2020 aan Refresco Benelux B.V., Dr. Nolenslaan 106, 6136GT Sittard voor het project 'uitbreiden opslagcapaciteit gevaarlijke stoffen met meerdere PGS-15 kluizen' op de locatie Dr. Philipsstraat 12 in Sittard, kadastraal bekend als STD00 K 04014 en 04016:

1. het (ver)bouwen van een bouwwerk;
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
3. het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting (milieuneutraal veranderen).

1. (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Inleiding

In artikel 2.10 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit mag en dan ook moet worden geweigerd.

Toelichting

De vergunning mag slechts worden geweigerd als het plan in strijd is met de relevante bepalingen van de Bouwverordening Sittard-Geleen, het Bouwbesluit en het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Ook als het bouwplan waarop de aanvraag betrekking heeft niet voldoet aan redelijke eisen van welstand moet de vergunning worden geweigerd.

Strijd met bestemmingsplan

De activiteit is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'. Ons college maakt, op grond van artikel 2.12 van de Wabo, van de mogelijkheid gebruik voor deze activiteit niettemin vergunning te verlenen.

Redelijke eisen van welstand

Wij hebben de aanvraag op 6 oktober 2020 ter beoordeling voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Het advies van deze commissie luidt als volgt.

Advies

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Motivering

Voorliggend plan voorziet in het plaatsen van kluizen voor opslag van gevaarlijke stoffen. Het plan is eerder beoordeeld met het advies om de kluizen in een terughoudend kleur uit te voeren een de straatzijde aan het zicht te onttrekken met groen. In dit plan is een deel van de kluizen verplaatst en twee kluizen blijven opgesteld direct langs de weg. Deze laatste staan opgesteld achter het groen. De commissie is akkoord met het voorstel waarmee het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Conclusie

De Bouwverordening Sittard-Geleen en het Bouwbesluit staan het verlenen van de vergunning niet in de weg. Door toepassing van artikel 2.12 van de Wabo verzet de strijd met het bestemmingsplan zich niet tegen het verlenen van de vergunning. Tot slot voldoet het bouwplan onder voorwaarde aan redelijke eisen van welstand. Wij baseren ons op bovengenoemd advies van de ARK van 8 september 2020. Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' worden verleend. Wel bestaat aanleiding om aan de vergunning de hierna te noemen voorschriften en/of voorwaarden te verbinden.

Voorwaarden

Wij verlenen de vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' onder de volgende voorwaarde(n):

- De correcte weergave van de te plaatsen kasten zijn weergegeven op tekening PGS-1, situatie-terrein, met datum 23-09-2020 en tekening PGS-2, plattegrond aanzichten, met datum 23-09-2020.

2. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

Inleiding

In artikel 2.12 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit kan worden verleend.

Strijdigheid met regels van het bestemmingsplan

Op de volgende punten komt het project niet overeen met de regels van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

- Artikel 4 lid 2 sub a gebouwen mogen uitsluitend binnen de bouwvlakken worden gebouwd;
 - 2 kasten (K30) worden buiten het bouwvlak geplaatst.

Medewerking buitenplanse afwijking

Volgens artikel 2.12 lid 1.a.2° van de Wabo kan de vergunning worden verleend in de in het Besluit omgevingsrecht (Bor), bijlage II, hoofdstuk IV aangewezen gevallen. Voor dit project biedt artikel 4 lid 1 van deze bijlage de mogelijkheid af te wijken van de regels uit artikel 4 lid 2 sub a van het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'.

Motivering

Wij hebben onderzocht of in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan dit plan kan worden meegewerkt. Het plan voldoet aan de van belang zijnde criteria:

- Het plan is op grond van het geldende beleid (rijk/provincie/gemeente) toegestaan.
- De belangen van de directe burens worden niet onevenredig geschaad.
- Het plan heeft geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu of kan deze doen ontstaan. De locatie bevindt zich op een bedrijventerrein.
- Het plan doet geen afbreuk aan het stedenbouwkundig beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. De kasten staan verdekt opgesteld achter groenaanplant.
- Het plan heeft geen gevolgen voor de betreffende parkeernorm.

Conclusie

Wij vinden het ingediende project passend in een goede ruimtelijke ordening. Het project valt onder een van de in het Bor, bijlage II, hoofdstuk IV aangewezen gevallen.

Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit 'gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' worden verleend.

3.OPRICHTEN, VERANDEREN, VERANDEREN VAN DE WERKING, IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING OF MIJNBOUWWERK

(milieuneutraal veranderen)

Zaaknummer RUD: 2020-204078

1. Onderwerp

Op 19 juni 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Refresco Benelux B.V. voor haar vestiging te Sittard (Refresco Sittard). De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn door het wijzigen van de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen. De inrichting is gelegen op de percelen:

- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 3990, 4016 en 4017, plaatselijk bekend Dr. Nolenslaan 106 en ongenummerd, 6136 GT Sittard,
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 3988, 3993, 2133, 2412, 3860, 3861, 3989 en 3992, plaatselijk bekend Gasthuisgraaf 9, 15 en ongenummerd, 6136 KS Sittard;
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummer 2362 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend Nusterweg 61, 6136 XB Sittard;
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 3147, 3046, 3526 (gedeeltelijk) en 3045, plaatselijk bekend Nusterweg 94A, 94B, 94C en ongenummerd, 6136 KV Sittard;
- kadastraal bekend gemeente Sittard, sectie K, nummers 1421, 4014, 1420, 3976, 3991 en 4015, plaatselijk bekend Dr. Philipsstraat 10, 12 en ongenummerd, 6136 XZ Sittard.

2.1 De aanvraag

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen hebben op 19 juni 2020 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Refresco Benelux B.V. De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken, en het afvullen van bieren en wijn door het wijzigen van de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen. De inrichting is gelegen Dr. Nolenslaan 106 en ongenummerd (6136 GT) Sittard, Gasthuisgraaf 9, 15 en ongenummerd (6136 KS) Sittard, Nusterweg 61 (6136 XB) Sittard, Nusterweg 94A, 94B, 94C en ongenummerd (6136 KV) Sittard en Dr. Philipsstraat 10, 12 en ongenummerd (6136 XZ) Sittard.

Gelet op vorenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2^o juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Ten behoeve van de inrichting is de volgende vergunning verleend en de volgende melding gedaan:

- op 15 oktober 2019 is een vergunning ingevolge artikel 2.6 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting en het in werking hebben na die verandering van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn (revisievergunning); de aan de vergunning ten grondslag liggende aanvraag geldt tevens als melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- op 16 juni 2020 is een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer gedaan voor het veranderen van de inrichting. De verandering betreft een wijziging van de bij de revisievergunning van 15 oktober 2019 behorende tabel BRCL: bodememissie-scores en bodemrisicocategorieën DIS, 19 juli 2018 en daarmee een uitbreiding en wijziging van de binnen de inrichting aanwezige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

2.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor.

2.2.2 Richtlijn industriële emissies

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd, die zijn aangewezen in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het betreft categorie 6.4.b:

6.4.b De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:

iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:

- 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of
- $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen,

waarin "A" het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

De verpakking is niet inbegrepen in het eindgewicht van het product.

Gelet hierop is sprake van een IPPC-installatie.

2.2.3 Besluit omgevingsrecht

Op de inrichting zijn onder andere de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

- categorie 1
- onderdeel 1.1 onder a:
inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- onderdeel 1.1 onder b:
inrichtingen waar een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- onderdeel 1.1 onder c:
een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- categorie 2
- onderdeel 2.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gasen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
- categorie 4
- onderdeel 4.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer;
- onderdeel 4.1 onder b:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten, waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder 4.1.a, zijn verwerkt;
- onderdeel 4.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van geurstoffen of smaakstoffen;
- categorie 5
- onderdeel 5.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- categorie 9
- onderdeel 9.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor;
- categorie 12
- onderdeel 12.1:

inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen;

- categorie 13
- onderdeel 13.1 onder b:
het parkeren van 3 of meer voor het vervoer van goederen langs de weg bestemde motorvoertuigen, aanhangwagens of opleggers, waarvan de massa van het ledige voertuig, vermeerderd met het laadvermogen, meer bedraagt dan 3500 kg;
- categorie 15
- onderdeel 15.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen;
- categorie 16
- onderdeel 16.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan;
- categorie 22
- onderdeel 22:
inrichtingen voor het opslaan of overslaan van andere stuk- of bulkgoederen dan de stoffen, preparaten of producten, die in een andere in deze bijlage opgenomen categorie worden genoemd, met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2.000 m² of meer.
- categorie 28
- onderdeel 28.1 onder a 2°:
inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;
- onderdeel 28.1 onder a 4°:
inrichtingen voor het opslaan van gevaarlijke afvalstoffen.

Op de inrichting is tevens onderdeel 4.4, onder f (inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen anders dan gassen, gasolie, afgewerkte olie, polyesterhars of stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslag tanks) van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing. De inrichtingen die zijn genoemd in onderdeel 4.4, onder f van onderdeel C van bijlage I van het Bor zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichtingen.

2.2.4 Conclusie

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). De inrichting moet voldoen aan de voorschriften die zijn verbonden aan de geldende vergunning(en).

Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling

milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten die onder de werking daarvan vallen.

2.3 Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente, waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd een besluit te nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie 4 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE) behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort.

Uit de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen het bevoegd gezag ten aanzien van de inrichting zijn. Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen moeten dus een besluit nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

2.4 Adviezen

2.4.1 Waterschap Limburg

In artikel 2.26 van de Wabo en artikel 6.3 van het Bor staat vermeld in welke gevallen bestuursorganen of andere instanties in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Omdat vanuit de inrichting afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, is het waterschap Limburg bij brief van 16 juli 2020, verzonden 17 juli 2020, in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

Het waterschap Limburg heeft op 21 juli 2020 via een e-mail advies over de aanvraag uitgebracht. Ten aanzien van de lozingen van afvalwater en afstromend hemelwater wordt in de e-mail vermeld dat op de inrichting voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de geldende vergunning van toepassing zijn. Het stellen van aanvullende voorschriften en/of het wijzigen van bestaande voorschriften wordt door het waterschap Limburg niet noodzakelijk geacht.

2.4.2 Veiligheidsregio Zuid- Limburg

Vanwege de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is de veiligheidsregio Zuid-Limburg/brandweer Zuid-Limburg, bij brief van 16 juli 2020, verzonden 17 juli 2020, in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de aanvraag.

De brandweer Zuid-Limburg heeft bij brief van 24 juli 2020, ontvangen 29 juli 2020, advies over de aanvraag uitgebracht. In de brief wordt vermeld dat de PGS 15 opslag op het buitenterrein nabij het grondstoffenbeheergebouw geen problemen opleveren in het

kader van incidentbestrijding, omdat de opslag vanuit alle zijden goed bereikbaar is. Voor de 4 PGS 15 kluizen in de koeling van het grondstoffenbeheergebouw wordt in de brief aangegeven dat de mogelijkheden om vanaf een veilige locatie een brandweerinzet te doen beperkt zijn. Indien geen veilige brandweerinzet kan plaatsvinden, is een afbrandscenario mogelijk. De verandering van de inrichting veroorzaakt echter geen noemenswaardig risico ten aanzien van externe veiligheid en/of zelfredzaamheid.

3. Samenhang met overige wetgeving

3.1 Waterwet

De aanvraag heeft weliswaar betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar er is geen sprake van het lozen van stoffen, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Dit betekent dat geen vergunning ingevolge de Waterwet noodzakelijk is en een inhoudelijke afstemming en/of gecoördineerde behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een aanvraag om een watervergunning niet aan de orde is.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft een extra grond om een vergunning te weigeren. Om een vergunning te kunnen weigeren, moet het gevaar bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen gelden zullen worden benut. Het bevoegd gezag moet in eerste instantie zelf onderzoek verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

De gemeente Sittard-Geleen heeft geen beleidslijn ter uitvoering van de Wet Bibob vastgesteld, waarin een werkwijze is beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot een omgevingsvergunning. Er bestaat dus geen basis waarop inrichtingen moeten worden gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Het is echter onmiskenbaar duidelijk dat geen Bibob-screening nodig is, omdat dit geen nieuwe informatie zal opleveren. Het is namelijk met zekerheid te zeggen hoe de bedrijfsstructuur en financiering van de inrichting in elkaar steken en wie de drijver van de inrichting is.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. De meeste inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal inrichtingen is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vereist. Op dergelijke inrichtingen zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer bevatten algemene regels. In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling daarop of in afwijking daarvan (maatwerk)voorschriften te stellen.

Inrichtingen type C

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). Op de inrichting zijn de volgende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing:

- hoofdstuk 1:
 - afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);
 - afdeling 1.2 (melding), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2:
 - afdeling 2.1 (zorgplicht), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.2 (lozingen), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.3 (lucht en geur), behoudens:
 - * voor zover op grond van artikel 13 lid 5 en lid 7 van de EU-richtlijn industriële emissies voor de activiteit of het type productieproces BBT conclusies voor de emissies zijn vastgesteld;
 - * artikel 2.5 lid 2, lid 3, lid 5 en lid 7, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer emissie-eisen aan stoffen zijn gesteld;
 - * artikel 2.7a lid 1, lid 2 en lid 4, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen aan geurhinder zijn gesteld;
 - afdeling 2.4 (bodem), behoudens voorschrift 2.11 lid 1;
- hoofdstuk 3:
 - afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen),
 - § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Melding Activiteitenbesluit milieubeheer

Inzake het veranderen van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C) moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens zijn verstrekt.

Inzake het veranderen van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C) moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Omdat op de verandering van de inrichting het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing is, is een melding niet nodig.

3. Overwegingen

4.1 Milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. De aanvraag betreft het wijzigen van de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen in en nabij het grondstoffenbeheergebouw aan de Dr. Philipsstraat en Dr. Nolenslaan.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend met betrekking tot een verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning zijn toegestaan;
- waarvoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport;
- die niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4.2 Overwegingen geen andere of grotere nadelige milieugevolgen

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning zijn toegestaan.

Algemeen

In de revisievergunning van 15 oktober 2019 zijn onder andere de volgende opslagen vergund:

- 4 PGS15 kluizen (zonder koeling) met een maximale inhoud van 8 ton per kluis voor de bulk brandbare grondstoffen op het buitenterrein nabij het grondstoffenbeheergebouw;
 - 2 PGS15 kluizen (waarvan een in de koeling) met een maximale inhoud van 10 ton per kluis voor de kleinere hoeveelheden brandbare grondstoffen in het grondstoffenbeheergebouw.
- De kluizen zijn van het type K30.

Om de houdbaarheid van grondstoffen te verlengen, vindt een verschuiving plaats van niet gevaarlijk naar gevaarlijk geclassificeerde grondstoffen en van niet gekoelde naar gekoelde grondstoffen. Refresco Benelux B.V. wijzigt daarom de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen als volgt:

- 1 PGS15 kluis (van het type K30 zonder koeling) met een maximale inhoud van 5 ton voor de bulk brandbare grondstoffen op het buitenterrein nabij het grondstoffenbeheergebouw;
- 4 PGS15 kluizen (van het type K40 met koeling) met een maximale inhoud van 7,5 ton per kluis voor de bulk brandbare grondstoffen op het buitenterrein nabij het grondstoffenbeheergebouw;
- 4 PGS15 kluizen (van het type K30) met een maximale inhoud van 5 ton per kluis voor de kleinere hoeveelheden brandbare grondstoffen in de koeling van het grondstoffenbeheergebouw.

Hierna is per relevant milieuaspect de relatie met de verandering van de inrichting gelegd.

Afval

Vanwege de wijziging van de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen wijzigt de totale hoeveelheid te behandelen grondstoffen en hun verpakking niet. Er komen dan ook geen andere soorten of grotere hoeveelheden afvalstoffen vrij dan op grond van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan.

Bodem

Aangezien Refresco Benelux B.V. in Sittard moet worden aangemerkt als een inrichting type C, waartoe een IPPC installatie behoort, zijn op het aspect bodem de voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Indien binnen een dergelijke inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht, moeten op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer bodembeschermende voorzieningen en maatregelen worden getroffen, waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Tevens is in het Activiteitenbesluit milieubeheer voorgeschreven dat de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten voldoen aan de in de Activiteitenregeling milieubeheer gestelde eisen.

Het opslaan van gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening is een bodembedreigende activiteit. Daar waar bodembedreiging aan de orde kan zijn, moet een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd middels een vloestofdichte vloer of verharding of een kerende vloer en/of een lekbak met de daarbij behorende voorzieningen en maatregelen, zoals genoemd in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB 2012). Dit gold voor de bestaande bodembedreigende activiteiten en geldt ook voor nieuwe bodembedreigende activiteiten. Door de verandering van de inrichting wordt de kans op een bodemverontreiniging dus niet anders of groter dan op grond van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan.

Energie

Het energieverbruik van de inrichting zal mogelijk toenemen, met name door de koeling van de PGS 15 kluizen op het buitenterrein. De koeling in het grondstoffenbeheergebouw wordt niet groter en het gebruik van de heftrucks zal niet toenemen. De handelingen blijven namelijk vrijwel hetzelfde als in de huidige situatie. De mogelijke toename van energieverbruik zal gering zijn. In de revisievergunning van 15 oktober 2019 zijn een energiebesparingsonderzoek, een energie (uitvoerings)plan, het uitvoeren van energiebeperkende maatregelen uit het plan en jaarlijkse verantwoording aan het bevoegd gezag voorgeschreven. Alle zekere maatregelen moeten worden getroffen. Voor wat betreft het energieverbruik zal dus geen sprake zijn van grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan.

(Externe) veiligheid

In werkelijkheid zal niet veel wijzigen in de soort en hoeveelheid opslagen grondstoffen. Vanwege de verschuiving van niet ADR naar ADR geklassificeerde grondstoffen zal de

hoeveelheid verpakte gevaarlijke stoffen (van met name ADR 3 klasse) in de gewijzigde opslagvoorzieningen van 52 ton naar 55 ton gaan. Het opslaan van meer brandbare stoffen binnen de inrichting is in principe nadelig in het kader van de brandveiligheid. De stoffen zullen echter conform de geldende vergunning worden opgeslagen in opslagvoorzieningen, die (vrijwel geheel) voldoen aan de PGS 15 en waarin per opslagvoorziening minder dan 10.000 kg stoffen worden opgeslagen. Bovendien zullen 4 van de 5 PGS 15 kluizen op het buitenterrein worden voorzien van koeling, hetgeen de kans op een eventuele brand(uitbreiding) verkleint.

Net als in de bestaande situatie zullen, in afwijking van voorschrift 3.2.4 van de PGS 15, in de binnen opgestelde opslagkluizen (GS-GBH-05 en 06) meer dan 2.500 kg aan verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen worden opgeslagen. Alle 4 binnen opgestelde opslagkluizen in het grondstoffenbeheergebouw (GS-GBH-05 en 06) worden echter in de koeling van het grondstoffenbeheergebouw geplaatst. In en buiten de opslagvoorzieningen is tevens branddetectie aangebracht, die is gekoppeld op de brandmeldinstallatie van de gesprinklerde ruimte met een directe doormelding naar de RAC. Hierdoor is bij brand een snelle detectie en alarmering geborgd. Bovendien zijn in de nabijheid aansluitpunten voor blus- en koelwater op het sprinklernet voorzien om een gecontroleerde inzet te kunnen uitvoeren.

Door het treffen van deze maatregelen neemt het risico niet toe en is het risico ook niet anders dan op grond van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan. Voor de duidelijkheid zijn in deze vergunning de aangevraagde gemiddelde hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen per PGS-15 kluis gemaximeerd.

Geluid

Er zullen vanwege de veranderingen geen extra vervoersbewegingen plaatsvinden. De verwachting is dat eerder minder vervoersbewegingen zullen plaatsvinden. Een drietal airco's voor de koeling van de PGS 15 kluizen nabij het grondstoffenbeheergebouw zullen extra geluid produceren. Uit de tot de aanvraag behorende notitie Refresco Sittard: geluid vanwege containers voor geconditioneerde opslag, referentie DJS/DJS/F 21136-21-NO-001, 16 juni 2020, Peutz B.V. en het onderliggende geomilieu model blijkt dat de in de revisievergunning van 15 oktober 2019 genoemde geluidgrenswaarden ten gevolge van de airco's niet worden overschreden. De verandering van de inrichting levert geen relevante geluidsbijdrage op de totale geluidsbelasting ten gevolge van alle activiteiten binnen de inrichting. De geluidemissie vanwege de gehele inrichting zal in ieder geval niet anders of groter zijn dan op grond van de geldende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is toegestaan.

Geur

Vanwege het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen in verpakking zal de totale geuremissie niet toenemen.

Lucht

Vanwege het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen in verpakking zal de totale luchtemissie niet toenemen.

4.3 Overwegingen geen verplichting maken milieueffectrapport

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport (mer).

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is bepaald dat ten behoeve van aangewezen activiteiten een mer moet worden gemaakt of moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, bevat de activiteiten en de drempelwaarden, waarbij een mer moet worden gemaakt. In onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, staan de activiteiten en drempelwaarden vermeld, waarbij moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Gezien het bepaalde in artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage moet ook in gevallen, waarin de drempelwaarden van onderdeel D niet worden overschreden, worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de onderdelen C en D van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, wordt de activiteit niet genoemd. Gelet hierop is geen sprake van een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht.

4.4 Overwegingen niet ontstaan andere inrichting

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verandering leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Van een andere inrichting is in ieder geval sprake, indien de verandering leidt tot een inrichting in een andere categorie van het Bor dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend. Indien dezelfde categorie van het Bor van toepassing blijft, kan sprake zijn van een andere inrichting vanwege het feit dat diverse categorieën van het Bor meerdere soorten inrichtingen omvatten. Verder ontstaat een andere inrichting, indien in de inrichting installaties worden bijgeplaatst of activiteiten gaan plaatsvinden, die niet zijn vergund, maar blijkens het Bor op zichzelf vergunningplichtig zijn.

De aanvraag betreft het veranderen van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn. Het betreft het wijzigen van de opslag(voorzieningen) van verpakte gevaarlijke stoffen. Deze verandering zal er niet toe leiden dat op de inrichting een andere categorie van het Bor van toepassing wordt. Evenmin leidt de verandering tot een andere inrichting binnen een reeds van toepassing zijnde categorie van het Bor. Verder is duidelijk dat geen sprake is van het uitbreiden van de inrichting met niet-vergunde, maar blijkens het Bor op zichzelf vergunningplichtige installaties of activiteiten. De verandering betreft geen andersoortige installaties of activiteiten.

Op grond van de aanvraag moet worden geconcludeerd dat op de inrichting onderdeel 1.1 onder a, onderdeel 1.1 onder b, onderdeel 1.1 onder c, onderdeel 2.1 onder a,

onderdeel 4.1 onder a, onderdeel 4.1 onder b, onderdeel 4.1 onder d, onderdeel 5.1, onderdeel 9.1 onder d, onderdeel 12.1, onderdeel 13.1 onder b, onderdeel 15.1, onderdeel 16.1, onderdeel 22, onderdeel 28.1 onder a 2° en onderdeel 28.1 onder a 4° b van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing blijven.

De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend. Er blijft sprake van een inrichting voor het produceren en afvullen van (energie)frisdranken, alcoholische mixdranken en zuiveldranken en het afvullen van bieren en wijn.

4. Conclusie

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting voldoet aan de voorwaarden, die zijn gesteld in artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Gelet hierop kan de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu worden verleend.

5. Voorschriften

1. ALGEMEEN

- 1.1 De voorschriften, die zijn verbonden aan de op 15 oktober 2019 verleende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisievergunning), gelden - voor zover van toepassing - onverkort voor de verandering van de inrichting.

2. (EXTERNE) VEILIGHEID

- 2.1 In aanvulling op de voorschriften 6.31 en 6.32, die zijn verbonden aan de op 15 oktober 2019 verleende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisievergunning), mag de gemiddelde hoeveelheid opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in een PGS 15 kluis niet meer bedragen dan:
- 5.000 kg voor een PGS 15 kluis (zonder koeling) op het buitenterrein van de inrichting, nabij het grondstoffenbeheergebouw (GS-GBH-01);
 - 7.500 kg voor 4 PGS 15 kluizen (met koeling) op het buitenterrein van de inrichting, nabij het grondstoffenbeheergebouw (GS-GBH-02 t/m 04);
 - 5.000 kg voor 4 PGS 15 kluizen in de koeling van het grondstoffenbeheergebouw (GS-GBH-05 t/m 06).