

OMGEVINGSVERGUNNING

23 MEI 2018

dossiernummer: Om17.0159

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SITTARD-GELEEN

Aanvraag

Op 6 april 2017 ontvingen wij van Schils BV, Dr. Nolenslaan 121, 6136GM Sittard een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het project 'nieuwbouw laboratorium en uitbreiding opslaghal O' op de locatie Dr. Nolenslaan 121 in Sittard. De kadastrale gegevens van deze locatie zijn: STD00 K 02563 en K 03020. Onze beslissing op deze aanvraag luidt als volgt.

Besluit

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het project 'nieuwbouw laboratorium en uitbreiding opslaghal O' voor de volgende activiteit(en):

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting (veranderingsvergunning);

Eventueel aan dit besluit gestelde voorwaarden en/of voorschriften zijn in de activiteitenlijst opgenomen. Deze activiteitenlijst maakt deel uit van dit besluit.

Motivering

Algemeen

De artikelen 2.10 tot en met artikel 2.20a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevatten per activiteit de gronden op basis waarvan een vergunning kan (en in voorkomende gevallen dan ook moet) worden verleend of geweigerd.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsook volgens hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder hebben er wij voor gezorgd dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Procedure

Wij hebben de aanvraag volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure behandeld. Deze staat beschreven in paragraaf 3.3. van de Wabo.

De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten beslissen bedraagt zes maanden. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 12 juni 2017 uitgenodigd om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens op 7 juli 2017 ontvangen. Hierdoor is de wettelijke beslistermijn opgeschort.

Zienswijzen en adviezen

Op 16 augustus 2017 hebben wij op www.officiëlebekendmakingen.nl bekend gemaakt dat wij van plan waren om voor dit project de vergunning te verlenen. Vanaf 17 augustus

2017 heeft de aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. In die zes weken kon iedereen zienswijzen tegen of adviezen over het ontwerpbesluit bij ons college kenbaar maken. In deze periode hebben wij geen zienswijzen en/of adviezen ontvangen.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan:

- Schils B.V., Dr. Nolenslaan 121, 6136 GM Sittard;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- de brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.
- de directeur van de RUD Zuid-Limburg, Postbus 5700, 6202 ZG Maastricht.

Conclusie

De aanvraag is per activiteit op basis van de Wabo beoordeeld aan de relevante criteria. Deze criteria staan het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning niet in de weg. De tot deze conclusie leidende afwegingen zijn in de activiteitenlijst nader weergegeven.

Bijgevoegde documenten

Bij deze vergunning behoren de volgende gewaarmerkte tekeningen en/of stukken:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning;
- brief 'beantwoording opmerkingen gemeente ..'; zonder datum;
- tekening To 01; terrein; met datum 31-03-2017;
- tekening To 06; doorsneden; met datum 07-07-2017;
- tekening To 07; principedetails V01 t/m V06; met datum 18-07-2017;
- tekening To 08; principedetails V07 t/m V13; met datum 31-03-2017;
- tekening To 09; principedetails V14 t/m V22; met datum 18-07-2017;
- tekening To 10; principedetails H01 t/m H 03; met datum 31-03-2017;
- tekening To 11; linker zijgevel totaal; met datum 31-03-2017;
- tekening To 12; voorgevel totaal; met datum 31-03-2017;
- tekening To 13; rechter zijgevel totaal; met datum 31-03-2017;
- tekening To 14; achtergevel totaal; met datum 31-03-2017;
- tekening AR-15-001; HWA-Riolering; met datum 18-05-2018;
- notitie 'HWA-riolering afkoppelen dakoppervlak; infiltratie-/bergingsberekening Schils B.V.'; met datum 07-05-2018;
- tekening To 16 lay-out begane grond; met datum 18-07-2017;
- tekening To 17 lay-out begane grond 3000+P / 4530 +P; met datum 18-07-2017;
- tekening To 18 lay-out verdieping 5200 +P; met datum 18-07-2017;
- brandveiligheidsadvies 'uitbreiding bouwdeel O en P'; met datum 17-05-2017;
- tekening PGS ruimte en detail, Xella Nederland B.V.; zonder datum;
- productinformatie 'brandwerendheid Holcon vloersysteem'; met datum 04-2017;
- rapport 'akoestisch onderzoek Schils B.V. aan de Nolenslaan te Sittard', referentie 01995-16404-02, DPA Cauberg-Huygen B.V.; met datum 13-10-2016;
- (e-mail: overeenkomst met Reym - afvoer bluswater)
overeenkomst inzake de afvoer van bluswater, calamiteitendienst, Reym B.V. en Schils B.V.;
- tekening B04; situatie - routes; met datum 24-11-2017;
- mail 'locatievoorstel put'; met datum 29-11-2017;
- foto google-earth 'overzicht bronnen'; zonder datum;
- offerte Hörmann 'brandpunt 60 m3/h'; met datum 24-11-2017.

- notitie beoordeling Brzo 2015, projectnummer 3207, rapportnummer SK/17.072/10310/SK, BMD Advies Zuid-Nederland, 29 mei 2017, met:
 - bijlage 1: Brzo-toets;
 - bijlage 2: chemicaliënlijst;
 - bijlage 3: deel 1 categorieën gevaarlijke stoffen Seveso III;
 - bijlage 4: deel 2 met name genoemde stoffen Seveso III;

Alle met dezelfde stempeldatum als dit besluit.

Beroep

Het besluit treedt in werking de dag nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Tegen het besluit kan tot zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd beroep worden aangetekend. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Heeft u of andere belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Leges

De legeskosten voor het behandelen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning bedragen € 12.045,88.

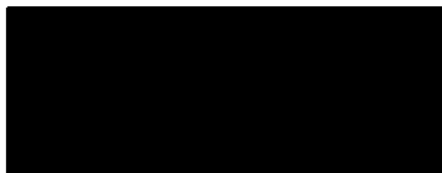
Voor de activiteit bouwen zijn de leges berekend aan de hand van de ambtelijk vastgestelde bouwkosten van € 300.880,00.

<u>Wabo legesoverzicht 2017</u>		
ambtelijk vastgestelde bouwkosten excl. BTW	€ 300.880,00	
leges bouwen		€ 11.958,48
publicatie		€ 87,40
totaal leges wabo vergunning		€ 12.045,88
verrekening schetsplan	SP16.0170	€ 0,00 -
totaal te betalen		€ 12.045,88

Sittard-Geleen, 22 mei 2018

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
namens dezen,

Coördinator vergunningen



ACTIVITEITENLIJST

De volgende activiteiten horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 22 mei 2018 aan Schils BV, Dr. Nolenslaan 121, 6136GM Sittard voor het project 'nieuwbouw laboratorium en uitbreiding opslaghal O' op de locatie Dr. Nolenslaan 121 in Sittard, kadastraal bekend als STD00 K 02563 en K 03020:

1. het (ver)bouwen van een bouwwerk;
2. het oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting (veranderingsvergunning).

1. HET (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Inleiding

In artikel 2.10 van de Wabo is aangegeven wanneer een vergunning voor deze activiteit mag en dan ook moet worden geweigerd.

Toelichting

De vergunning mag slechts worden geweigerd als het plan in strijd is met de relevante bepalingen van de Bouwverordening Sittard-Geleen, het Bouwbesluit en het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Ook als het bouwplan waarop de aanvraag betrekking heeft niet voldoet aan redelijke eisen van welstand moet de vergunning worden geweigerd.

Bestemmingsplan bedrijfscategorie

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Industrieterrein Noord'. De gronden ter plaatse zijn aangewezen voor de bestemming 'bedrijf met maximaal categorie 3.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten behorende bij het bestemmingsplan'. Het bedrijf Schils heeft bedrijfscategorie 4.1.

Middels besluit van 25 maart 2015, bekend onder nummer OM15.0123, heeft Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen een omgevingsvergunning verleend waarmee het gebruiken van het gehele terrein, kadastraal bekend als STD00 K 02563, 02708, 03021, 03020 en 03022, door Schils, met bedrijfscategorie 4.1, wordt toegestaan.

Daarmee wordt de strijd met het bestemmingsplan inzake de bedrijfscategorie opgeheven.

Welstand

Wij hebben de aanvraag op 25 april 2017 ter beoordeling voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Het advies van deze commissie luidt als volgt.

Advies

Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Motivering

Beoordeeld is de tekening met datum 31 maart 2017.

Korte beschrijving plan

Aan de orde is een plan voor het verplaatsen van het laboratorium naar de linkerzijde van de bedrijfsvleugel die grenst aan de Dr. Nolenslaan. Het laboratorium wordt op hoogte en vrij hangend onder een luifel aangebracht. Deels komt het laboratorium op kolommen te staan. Een en ander is bedoeld voor het manoeuvreren van vrachtwagens en de mogelijkheid voor het nemen van monsters uit de vrachtwagens vanuit het laboratorium. Daardoor is de plattegrond veelvormig opgezet.

Het plan is reeds als schetsplan behandeld (SP16.0170) en toegelicht door de ontwerper. Geadviseerd werd om vanuit de technische en logistieke mogelijkheden en

belemmeringen een ontwerp te ontwikkelen waarbij dak en luifel als verbindend architectonisch element fungeren, waaronder containers op een amorfe wijze kunnen worden gehangen, ietwat teruggezet. Juist vanwege het amorfe karakter van de containerplaatsing, is een duidelijke, overkoepelende structuur van dak en luifel belangrijk. Dit betekent ook dat de luifel niet onderbroken wordt.

Daarnaast is een wijziging aan de orde waarbij een vluchtdeur aan de voorgevel wordt aangebracht, in een donkere kleurstelling in een bedrijfsgebouw met een lichte kleurstelling.

Het aanbrengen van deze deur is eerder wijziging op het schetsplan, behandeld en akkoord bevonden met de voorwaarde dat de vluchtdeur op een onopvallende wijze in het logo-element wordt gesitueerd dan wel de deur op de ingetekende plek in een witte kleurstelling wordt uitgevoerd. In nu voorliggende definitieve aanvraag is de deur in een witte kleur uitgevoerd. In het plan is aan de linkerkant van de voorgevel een overheaddeur voorzien.

Motivering / conclusie

De commissie is van mening dat haar advies op een zorgvuldige wijze is verwerkt in de huidige aanvraag. Er is sprake van een overkoepelende structuur van dak en luifel. Daarmee voldoet het plan aan redelijke eisen van welstand.

Conclusie

De Bouwverordening Sittard-Geleen en het Bouwbesluit staan het verlenen van de vergunning niet in de weg. Ook het ter plaatse geldende bestemmingsplan verzet zich niet tegen het verlenen van de vergunning. Tot slot voldoet het bouwplan aan redelijke eisen van welstand. Wij baseren ons op bovengenoemd advies van de ARK van 25 april 2017. Zodoende kan de gevraagde vergunning voor de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' worden verleend. Wel bestaat aanleiding om aan de vergunning de hierna te noemen voorwaarde(n) te verbinden.

Voorwaarde(n)

Wij verlenen de vergunning voor de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' onder de volgende voorwaarde(n):

- Het hemelwater dat op het dakoppervlak van het nieuwe gebouw valt, moet op eigen terrein verwerkt worden. U dient op elk moment aan het bouw- en woningtoezicht van deze gemeente te kunnen aantonen dat de genoemde voorzieningen correct zijn uitgevoerd en van voldoende capaciteit zijn. Een mogelijkheid om aan deze aantoonplicht te voldoen is het op verzoek kunnen overleggen van foto's die zijn genomen van de hemelwatervoorziening ten tijde van de aanleg ervan.
- Met het vervaardigen van de beton-, staal-, hout- en/of metselwerkconstructies mag niet worden begonnen voordat de bijbehorende statische berekeningen en tekeningen door het bouw- en woningtoezicht van deze gemeente zijn goedgekeurd. Bij de aanvraag zijn ingediend:
Tekeningenlijst constructies met datum 21-07-2017;
C 01; dak; met datum 06-04-2017;
C 02; eerste verdieping; met datum 06-04-2017;
C 02aV; details dak en verdiepingsvloeren; met datum 06-04-2017;
C 03; gevel en doorsneden; met datum 06-04-2017;
C 04; fundering en begane grond; met datum 21-07-2017;
C 05; details fundering; met datum 10-05-2017;

C 06; palenplan; met datum 21-07-2017;
C 07; wapening funderingsbalken; met datum 21-07-2017;
Funderingsadvies GD140274; met datum 03-04-2017;

Ten minste moet nog ter goedkeuring worden ingediend:

- Tekening en berekening van de interne opslagruimte; aangeven hoe de stabiliteit wordt gewaarborgd.
 - Tekening van het ankerplan.
 - Berekening van de kanaalplaatvloer.
- Elke scheidingsconstructie met een zekere WBDBO-eis, constructief zodanig ontwerpen dat deze bij brand niet eerder bezwijkt dan de tijdsduur van de benodigde weerstand tegen branddoorslag/ -overslag van die constructie.
 - De aanvang van het bouwrijp maken van het perceel dient twee weken voor de werkstart aan de gemeentelijk archeoloog te worden gemeld per e-mail (marion.aarts@sittard-geleen.nl)

2. OPRICHTEN, VERANDEREN, VERANDEREN VAN DE WERKING, IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING (veranderingsvergunning)

Zaaknummer Regionale uitvoeringsdienst: 2017-202026

1 Conclusie

Gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de hierna opgenomen overwegingen:
kan de gevraagde vergunning voor de activiteit 'het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (veranderingsvergunning)' worden verleend. Wel bestaat aanleiding om aan de vergunning de hierna te noemen voorwaarde(n) te verbinden.

Voorwaarde(n)

Wij verlenen de vergunning voor de activiteit 'het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (veranderingsvergunning)' onder de volgende voorwaarde(n):

- **ALGEMEEN**
De voorschriften, die zijn verbonden aan de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning, gelden - voor zover van toepassing - onverkort voor de verandering van de inrichting.
- **AFVALWATER**
Het is verboden bluswater, verontreinigd met ADR klasse 9 stoffen, te lozen op of in de bodem, in een oppervlaktewaterlichaam of in de riolering. Met ADR klasse 9 stoffen verontreinigd bluswater moet worden opgevangen en worden afgevoerd naar een erkend verwerker.
- **(EXTERNE) VEILIGHEID**
Opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10 ton
- Gevaarlijke stoffen in verpakking en CMR stoffen in verpakking moeten worden opgeslagen in een opslagvoorziening, die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van de PGS 15:
 - paragraaf 4.1, met uitzondering van de voorschriften 4.1.2 en 4.1.3 en met uitzondering van de volgende onderdelen van de PGS 15:

- voorschrift 3.1.2;
 - de voorschriften 3.2.3, 3.2.4, 3.2.6, en 3.2.13;
 - voorschrift 3.4.12;
 - de paragrafen 3.5 en 3.6;
 - voorschrift 3.7.8;
 - de paragrafen 3.8 tot en met 3.10;
 - voorschrift 3.11.3;
 - de voorschriften 3.19.3 tot en met 3.19.5;
 - paragraaf 4.2; hetgeen resulteert in beschermingsniveau 3;
 - paragraaf 4.3, met uitzondering van voorschrift 4.3.1; hetgeen tevens de toestemming behelst voor het opslaan van aanverwante niet gevaarlijke koopmansgoederen;
 - paragraaf 4.4;
 - paragraaf 4.7.
- (EXTERNE) VEILIGHEID
Brandveiligheid
De WBDO van de wand tussen opslaghal O en het bestaande fabrieksgedeelte moet 120 minuten bedragen.

2 Inleiding

2.1 De aanvraag

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen hebben op 6 april 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Schils B.V. Het betreft een aanvraag om een veranderingsvergunning voor een inrichting voor het vervaardigen van jongdiervoeding, gelegen Dr. Nolenslaan 121, 6136 GM Sittard.

Ten opzichte van de geldende vergunning zijn de volgende veranderingen aangevraagd:

- vergroting van opslaghal O ten behoeve van het uitbreiden van de opslag van inerte goederen (grondstoffen en producten jongdiervoeding);
- vergroting van opslaghal O ten behoeve van het realiseren van een opslag van gevaarlijke stoffen (120 ton ADR 9 klasse stoffen);
- nieuwbouw van het laboratorium.

Gelet hierop wordt een vergunning aangevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2o van de Wabo (veranderingsvergunning).

Als een dergelijke activiteit wordt aangevraagd, moet worden beoordeeld of een aanhaakplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming of de Omgevingsverordening Limburg. Een aanhaakplicht volgt uit de wet of de verordening. Gebleken is dat in dit geval niet hoeft te worden aangehaakt.

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 18 mei 2016 is een vergunning ingevolge artikel 2.6 lid 1 van de Wabo verleend voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben na die verandering van een inrichting voor het vervaardigen van jongdiervoeding (revisievergunning). De aan de vergunning ten grondslag liggende aanvraag geldt tevens als melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer.

2.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor.

2.2.2 Richtlijn industriële emissies

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie. Binnen de inrichting worden namelijk één of meer van de activiteiten uitgevoerd, die zijn aangewezen in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het betreft categorie 6.4.b:

6.4.b De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:

iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:

- 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of
- $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen, waarin "A" het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

De verpakking is niet inbegrepen in het eindgewicht van het product.

2.2.3 Besluit omgevingsrecht

Op de inrichting zijn diverse categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

- onderdeel 1.1 onder a:
inrichtingen waar één of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- onderdeel 1.1 onder b:
inrichtingen waar één of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- onderdeel 2.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
- onderdeel 4.1 onder a:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1 lid 2 van de Wet milieubeheer;
- onderdeel 4.1 onder d:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van geurstoffen;
- onderdeel 6.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van harsen, dierlijke of plantaardige oliën of vetten;

- onderdeel 9.1 onder e:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor;
- onderdeel 12.1:
inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van metalen, metalen voorwerpen of schroot dan wel behandelen van de oppervlakte van metalen of metalen voorwerpen;
- onderdeel 28.1 onder b:
inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen.

Op de inrichting zijn tevens onderdeel 4.4 onder j onder 1o (inrichtingen waar een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen met een opslagcapaciteit van meer dan 10.00 kg aanwezig is, onderdeel 6.3 (inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van harsen of dierlijke of plantaardige oliën en vetten en voor het opslaan van harsen of dierlijke of plantaardige oliën en vetten in opslagtanks met een gezamenlijke inhoud groter dan 150 m³), onderdeel 9.4 onder a (inrichtingen voor het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren met uitzondering van het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren die binnen die inrichting worden gehouden, en hondenkluiwen) en onderdeel 9.4 onder b (inrichtingen voor het vervaardigen van meel en bloem, met uitzondering van wind- en watermolens) van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing. De inrichtingen, die zijn genoemd in de onderdelen 4.4 onder j onder 1o, 6.3, 9.4 onder a en 9.4 onder b zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichtingen.

2.2.4 Conclusie

Omdat tot de inrichting een IPPC-installatie behoort en de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). De inrichting moet voldoen aan de voorschriften, die zijn verbonden aan de geldende vergunningen. Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen.

2.3 Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd te besluiten op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie 4 van bijlage I van de RIE behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort. Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd, die zijn aangewezen in bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het betreft categorie 6.4.b.

Tot de inrichting behoort dus een IPPC-installatie. Er is echter geen sprake van een inrichting, ten aanzien waarvan in onderdeel C van bijlage I van het Bor is bepaald dat

gedeputeerde staten van de provincie het bevoegd gezag zijn. Dit betekent dat burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen bevoegd zijn een besluit te nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

2.5 Adviezen

In artikel 2.26 van de Wabo en artikel 6.3 van het Bor staat vermeld in welke gevallen bestuursorganen of andere instanties in de gelegenheid moeten worden gesteld een advies uit te brengen over het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.

2.5.1 Waterschap Limburg

In de aanvraag activiteiten worden beschreven, die van belang kunnen zijn voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en/of het zuiveringswerk. In verband hiermede is de aanvraag voor advies toegezonden aan het dagelijks bestuur van het waterschap Limburg. Bij brief van 1 juni 2017, ontvangen 6 juni 2017, heeft de teammanager Vergunningen en Plantoetsing bericht dat vanwege de verandering van de inrichting geen negatieve effecten zijn te verwachten op de rioolwaterzuiveringsinstallatie Susteren en de Vloedgraaf. Hij is van mening dat geen aanvullende voorschriften met betrekking tot de afvalwaterlozing nodig zijn.

Ondanks het advies van het dagelijks bestuur van het waterschap Limburg is aan deze veranderingsvergunning een voorschrift verbonden inzake bluswater, verontreinigd met ADR klasse 9 stoffen. Meer informatie hierover staat vermeld onder onderdeel 4.1.2 (afvalwater).

2.5.2 Brandweer Zuid-Limburg

Vanwege de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is tevens de brandweer Zuid-Limburg in de gelegenheid gesteld advies over de aanvraag uit te brengen. Genoemde instantie beschikt immers over specifieke deskundigheid voor wat betreft het aspect (brand)veiligheid. Bij brief van 29 mei 2017, ontvangen 30 mei 2017, heeft de commandant brandweer Zuid-Limburg geadviseerd voorschriften op te nemen ter voorkoming van branddoorslag naar bouwdeel M/N. Naar zijn mening moet worden voorgeschreven dat de brandwerende scheiding tussen bouwdeel O en M/N met een minimale WBDBO van 120 minuten moet worden uitgevoerd, zulks gezien de hoge vuurlast van de opslag in het bouwwerk.

Naar aanleiding van het advies van de brandweer Zuid-Limburg is aan deze veranderingsvergunning een voorschrift verbonden inzake de WBDBO van de wand tussen opslaghal O en het bestaande fabrieksgedeelte.

2.6 Verklaring van geen bedenkingen

In artikel 2.27 van de Wabo staat vermeld dat in het Bor of een bijzondere wet in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning niet kan worden verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Gezien de aard, de omvang en de ligging van de inrichting is in dit geval een verklaring van geen bedenkingen niet nodig.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Waterwet

De aanvraag heeft weliswaar betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar er is geen sprake van het lozen van stoffen, zoals bedoeld in artikel 6.1

van de Waterwet. Dit betekent dat geen vergunning ingevolge de Waterwet noodzakelijk is en een inhoudelijke afstemming en/of gecoördineerde behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een aanvraag om een watervergunning niet aan de orde is.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) geeft een extra grond om een vergunning te weigeren. Om een vergunning te kunnen weigeren, moet het gevaar bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten zullen worden gepleegd of uit strafbare feiten verkregen gelden zullen worden benut. Het bevoegd gezag moet in eerste instantie zelf onderzoek verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

De gemeente Sittard-Geleen heeft geen beleidslijn ter uitvoering van de Wet Bibob vastgesteld, waarin een werkwijze is beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot een omgevingsvergunning. Er bestaat dus geen basis waarop inrichtingen moeten worden gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten. Voor de gemeente Sittard-Geleen is echter onmiskenbaar duidelijk dat geen Bibob-screening nodig is, omdat dit geen nieuwe informatie zal opleveren. Er is namelijk met zekerheid bekend hoe de bedrijfsstructuur en financiering van de inrichting in elkaar steken en wie de drijver van de inrichting is.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. De meeste inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal inrichtingen is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vereist. Op dergelijke inrichtingen zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer bevatten algemene regels. In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling daarop of in afwijking daarvan (maatwerk)voorschriften te stellen.

3.3.1 Inrichtingen type C

Omdat tot de inrichting een IPPC-installatie behoort en de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). Voor de activiteiten binnen de inrichting, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn, zijn aan deze veranderingsvergunning geen voorschriften verbonden.

Op de inrichting zijn de volgende regels van toepassing:

hoofdstuk 1:

- afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);
- afdeling 1.2 (melding), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;

hoofdstuk 2:

- afdeling 2.1 (zorgplicht), voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- afdeling 2.2 (lozingen), voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- afdeling 2.3 (lucht en geur), behoudens:
- * voor zover op grond van artikel 13 lid 5 en lid 7 van de EU-richtlijn industriële emissies voor de activiteit of het type productieproces BBT conclusies voor de emissies zijn vastgesteld;
- * artikel 2.5 lid 2, lid 3 en lid 6, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer emissie-eisen aan stoffen zijn gesteld;
- * artikel 2.7a lid 1, lid 2 en lid 4, voor zover in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen aan geurhinder zijn gesteld;
- afdeling 2.4 (bodem), behoudens voorschrift 2.11 lid 1;

hoofdstuk 3:

- afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer), § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- afdeling 3.2 (installaties), § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie en § 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen), § 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

3.3.2 Melding

Voor het veranderen of veranderen van de werking van een vergunningplichtige inrichting moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, waarop de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing zijn. Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens zijn verstrekt. Gelet hierop is de aanvraag tevens getoetst aan afdeling 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin is bepaald welke gegevens bij een melding moeten worden verstrekt. Uit deze toetsing is gebleken dat de verstrekte gegevens voldoende zijn.

3.3.3 (Maatwerk)voorschriften

In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling op of in afwijking van de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voorschriften te verbinden of door middel van een separaat besluit maatwerkvoorschriften te stellen.

3.4 Besluit milieueffectrapportage

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is bepaald dat ten behoeve van aangewezen activiteiten een milieueffectrapportage (mer) moet worden gemaakt of moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer), bevat de activiteiten en de drempelwaarden, waarbij een mer moet worden gemaakt. In onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, staan de activiteiten en drempelwaarden vermeld, waarbij moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Gezien het bepaalde in

artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit mer moet ook in gevallen, waarin de drempelwaarden van onderdeel D niet worden overschreden, worden beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

In de onderdelen C en D van de bijlage, behorende bij het Besluit mer, wordt de voorgenomen activiteit niet genoemd. Gelet hierop is geen sprake is van een mer-plicht of mer-beoordelingsplicht.

3.5 European pollutant release and transfer register

In het kader van het Verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De E-PRTR verordening is rechtstreeks werkend en verplicht bepaalde inrichtingen de emissies naar water, lucht en bodem alsmede de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde afvalstoffen te rapporteren aan de overheid.

De activiteiten binnen de inrichting vallen niet onder de reikwijdte van de E-PRTR verordening. In categorie 8.b van bijlage I van de verordening staat namelijk "bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen en dranken". Anders dan in de vergelijkbare categorie 6.4.b van bijlage I van de RIE wordt hier de fabricage van voeder niet genoemd.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2o van de Wabo (veranderingsvergunning). In artikel 2.14 van de Wabo wordt het milieuhygiënisch toetsingskader van de aanvraag omschreven. De aanvraag is aan de betreffende aspecten getoetst.

Gelet op artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo zijn de volgende aspecten betrokken bij het nemen van een besluit op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

De aanvraag is aan deze aspecten getoetst. Daarbij zij opgemerkt dat uitsluitend is getoetst aan de onderdelen van het toetsingskader, die daadwerkelijk op het besluit van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu de nodige voorschriften worden verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen. Indien dat niet mogelijk is, worden aan de vergunning de nodige voorschriften verbonden om de nadelige gevolgen, die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de Nederlandse informatiedocumenten over BBT, die staan vermeld in de bijlage van de Mor.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's), die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011, geldt dat - in afwachting van de aanneming van nieuwe BBT-conclusies - het hoofdstuk BBT in de betreffende BREF geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporig hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie, mogen in een specifiek geval minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

4.1.1.2 Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd, die zijn aangewezen in bijlage I van de RIE. Het betreft categorie 6.4.b:

6.4.b. De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:

- iii) dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:
 - 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of
 - $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen,waarin "A" het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.

De verpakking is niet inbegrepen in het eindgewicht van het product.

Voor een dergelijke installatie zijn verschillende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies of de hoofdstukken BBT in de betreffende BREF's gelden als BBT-conclusies.

Voor installaties, die vallen onder categorie 6.4.b van bijlage I van de RIE, is met name de BREF FDM: Voedingsmiddelen, dranken en zuivel (Food, Drink and Milkindustrie)

van belang. Dit betreft een verticale BREF. Naast de BREF FDM kunnen de volgende horizontale BREF's van toepassing zijn:

- BREF ICS: Koelsystemen (Industrial Cooling Systems);
- BREF ES: Op- en overslag bulkgoederen (Emissions from Storage);
- BREF EE: Energie efficiëntie (Energy Efficiency).

Voor het bepalen van de BBT moet tevens rekening worden gehouden met de Nederlandse informatiedocumenten over BBT, die staan vermeld in de bijlage van de Mor. Voor wat betreft Schils B.V. zijn onder meer van belang de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012), de PGS 9 Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³, de PGS 13 Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, de PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de oplegnotities bij de BREF FDM, de BREF ICS en de BREF ES.

Ten slotte is het Activiteitenbesluit milieubeheer van belang. Op de inrichting zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Indien aan de regels wordt voldaan, kan worden gesteld dat de betreffende activiteiten voldoen aan de BBT.

4.1.1.3 Conclusie beste beschikbare technieken

De aan de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning ten grondslag liggende aanvraag is uitgebreid getoetst aan alle relevante milieuthema's. In dat kader is aandacht geschonken aan de van toepassing zijnde BREF's, BBT-conclusies, Nederlandse informatiedocumenten over BBT, het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Uit de BBT-toetsing bleek dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT werden toegepast. Thans is een veranderingsvergunning aangevraagd. Gelet hierop heeft opnieuw een BBT-toetsing plaatsgevonden. Geconcludeerd is dat ook de verandering van de inrichting - met inachtneming van de aan deze veranderingsvergunning verbonden voorschriften - voldoet aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT. De BBT-toetsing heeft uitsluitend plaatsgevonden voor wat betreft de milieuthema's afvalwater en (externe) veiligheid. De overwegingen per milieuthema staan vermeld in de desbetreffende paragraaf. Behalve afvalwater en (externe) veiligheid zijn thans geen milieuthema's aan de orde. Volledigheidshalve kan daarbij worden vermeld dat als gevolg van de verandering van de inrichting niet meer jongdiervoeding zal worden vervaardigd en niet meer vervoersbewegingen zullen plaatsvinden. Verder is van belang dat uit het tot de aanvraag behorend rapport akoestisch onderzoek Schils B.V. aan de Nolenslaan te Sittard, referentie 01995-16404-02, DPA Cauberg-Huygen B.V., 13 oktober 2016, blijkt dat aan de geluidvoorschriften van de geldende revisievergunning kan worden voldaan.

4.1.2 Afvalwater

Aan de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning zijn voorschriften verbonden inzake:

- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, te weten sanitair afvalwater en afvalwater van kleine schoonmaakwerkzaamheden;
- niet-verontreinigd hemelwater van het terrein en de daken.

De betreffende voorschriften zijn aanvullend op de van toepassing zijnde regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

Thans is vergunning aangevraagd voor de opslag van stoffen, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor het aquatisch milieu. Bij een incident kan dus bluswater ontstaan, dat mogelijk schadelijk is voor het aquatisch milieu. Het is van belang dat wordt voorkomen dat dit bluswater wordt geloosd op of in de bodem, in een oppervlaktewaterlichaam of in de riolering. In de tot de aanvraag behorende overeenkomst inzake de afvoer van bluswater, calamiteitendienst, Reym B.V. en Schils B.V., staat de handelwijze met betrekking tot bluswater beschreven. Gelet hierop is in deze veranderingsvergunning voorgeschreven dat bluswater, verontreinigd met ADR klasse 9 stoffen, niet mag worden geloosd op of in de bodem, in een oppervlaktewaterlichaam of in de riolering. Dergelijk bluswater moet worden opgevangen en worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

4.1.3 (Externe) veiligheid

Aan de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning zijn voorschriften verbonden inzake:

- de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in het laboratorium en de ruimte voor de Technische Dienst;
- de opslag van koolstofdioxide in een bovengrondse verticale tank;
- de opslag van gasflessen ten behoeve van de Technische Dienst;
- ammoniak in de koelinstallatie.

Thans is vergunning aangevraagd voor de opslag van 120 ton ADR 9 klasse stoffen. Inzake deze opslag moeten voorschriften aan deze veranderingsvergunning worden verbonden.

4.1.3.1 Publicatiereeks gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van het produceren, transporteren, opslaan en gebruiken van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) opgesteld, waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de verandering van de inrichting is de richtlijn PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is relevant.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen meer dan 10 ton (PGS 15)

De verandering van de inrichting betreft een uitbreiding met een opslagplaats voor gevaarlijke stoffen, vallend binnen ADR klasse 9 stoffen in een hoeveelheid van 120 ton. In de voorschriften van deze veranderingsvergunning is daarom een verwijzing naar hoofdstuk 4 van de PGS 15 opgenomen.

4.1.3.2 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen betekent verlies van grondstoffen en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en andere giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en de depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag van brandbare stoffen en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten tot buiten de grens van de inrichting reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorschriften in een vergunning zich met name moeten richten op het voorkomen en beheersen van een brand.

Brandscenario's

Uit het tot de aanvraag behorend rapport brandveiligheidsadvies, brandveiligheid Bouwbesluit Schils Sittard bouwdeel O en P, projectnummer 17 019 LG BB, GBB B.V.,

17 mei 2017, blijkt dat een brand bij de opslaghallen vanwege de volledig automatische brandmeldinstallatie met doormelding snel zal worden ontdekt. Gelet hierop zal snel met de bluswerkzaamheden kunnen worden gestart. De uitbreidingssnelheid van een brand is naar verwachting matig. Het veevoederproduct is lastig in brand te krijgen, maar zal wel lang smeulen. Het brandgedrag is vooral ook afhankelijk van de hoeveelheid zakken en folie alsook de stapeling van de pallets, waardoor vooral in de beginfase van een brand de uitbreidingssnelheid kan worden verhoogd. De grootste kans op uitbreiding van de brand is echter door uitbreiding van de brand via het dak. Hierdoor kan namelijk een groot gedeelte van de opslag gelijktijdig worden aangestraft. Ten opzichte van de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning zal de vuurlast in de opslaghal hoger worden. Vanwege de hogere vuurlast in de opslaghal bestaat er een grotere kans op overslag van een brand van de opslaghal naar het fabrieksgedeelte. De vuurbelasting is namelijk zo hoog dat een wand tussen de opslaghal en het fabrieksgedeelte met een WBDBO van 60 minuten conform het Bouwbesluit onvoldoende weerstand biedt om branddoorslag tot het moment van de brandweerinzet te voorkomen. Door de opslag van poedervormig materiaal in de fabriekshal, zoals het melkpoeder in de silo's, bestaat een grote kans op stofexplosies. Hierdoor kan de inhoud van een silo geheel ontbranden. In afwijking van de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning zijn de silo's weliswaar van elkaar ontkoppeld, maar de kans op uitbreiding van de brand naar andere silo's of brandaanstraling van meerdere silo's tegelijk is nog steeds aanwezig. Hiermee blijft de kans bestaan op een zich snel ontwikkelende brand en het volledig uitbranden van het gehele brandcompartiment. Een eventuele uitbreiding van de brand naar het gebouw op het naastgelegen perceel is dan ook niet geheel uit te sluiten.

Gevolgen voor het milieu

Bij iedere brand is sprake van het vrijkomen van giftige stoffen vanwege het verbrandingsproces. De milieu-effecten hiervan zijn over het algemeen beperkt. Bij het verbranden van veevoerders zal, vanwege de aanwezige eiwitten, een risico bestaan op verhoogde gehalten aan stikstofdioxiden. Het is niet reëel te verwachten dat de alarmeringsgrenswaarde (AGW) van 20 mg/m³ stikstof in de lucht zal worden overschreden. Het is mogelijk dat bluswater wordt verontreinigd met eiwitrijk poeder. Het poeder zal grotendeels als slurry/slibachtig materiaal op maaiveldniveau blijven liggen. Het bluswater zal deels in de bodem terecht komen, maar vooral in het hemelwaterriool. Het rioolwater, met verhoogde gehalten aan organisch oxideerbaar materiaal (uitgedrukt in chemisch zuurstof verbruik CZV) en stikstofdioxiden, zal bij de rioolwaterzuiveringsinstallatie Susteren worden gereinigd. Ook is het mogelijk dat bluswater wordt verontreinigd met stoffen, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor het aquatisch milieu. Dergelijk bluswater zal moeten worden opgevangen en worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Vanwege de kans op stofexplosies in combinatie met de hoge vuurlast binnen de inrichting bestaat de kans op uitbreiding van een brand naar het gebouw op het naastgelegen perceel. Vanwege de uitbreiding van de opslag in opslaghal O ontstaat een grotere kans op uitbreiding van een brand naar het fabrieksgedeelte.

Maatregelen

Uit de aan de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning ten grondslag liggende aanvraag blijkt dat in de inrichting maatregelen zijn of zullen worden getroffen om brand of explosies te voorkomen en de omvang van een brand te beperken alsmede eventueel andere maatregelen om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken.

Maatregelen ter voorkoming van brand of explosies betreffen vooral de in de (concept) ATEX rapportages opgenomen preventieve maatregelen, zoals het vermijden van ontstekingsbronnen, training en scholing van personeel, het aanduiden van ATEX zonerings, het voorkomen van stofvorming door schoonmaakwerkzaamheden, het goed onderhouden van installaties, het aarden van installaties, het gebruiken van de juiste apparatuur in explosiegevaarlijke gebieden, het gebruiken van voldoende inwendige geleidende slangen en flexibels, het toepassen van explosiebarrières en drukdetectie, het aanbrengen van voldoende antistatische geleidende filtermaterialen en de juiste keuze en handelingen met bigbags.

Maatregelen om de omvang van een brand te beperken betreffen brandcompartimentering en de WBDBO van brandcompartimenten zoals geregeld in het Bouwbesluit 2012, een volledig automatische brandmeldinstallatie met rechtstreekse doormelding naar de regionale alarmcentrale, voldoende blusmiddelen zoals brandslanghaspels en draagbare blussers voor de eerste blussing van (kleine) branden, voldoende bereikbaarheid voor brandweervoertuigen via het binnenterrein en richting de Geleenbeek door het aanbrengen van poorten in het bestaande hekwerk, voldoende bluswater door opstel mogelijkheden voor de brandweer langs de Geleenbeek en de aanwezigheid van een extra hydrant (brandkraan) op het binnenterrein met een bluswatercapaciteit van 60 m³/uur en het aanbrengen van moeilijk brandbare materialen in de gevels en bij (vervangende) daken. Om de bereikbaarheid van de inrichting door de brandweer nog beter te garanderen is een voorschrift aan de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning verbonden met de verplichting markeringen aan te brengen voor plaatsen op het binnenterrein, die moeten worden vrijgehouden voor een eventuele inzet van de brandweer. Ondanks de ontkoppeling van de silo's in het fabrieksgedeelte bestaat nog steeds een kans op uitbreiding van een brand naar het gebouw op het naastgelegen perceel. Vanwege de uitbreiding van de opslag in opslaghal O ontstaat een grotere kans op uitbreiding van een brand naar het fabrieksgedeelte. Om deze kans verder te reduceren is een WBDBO van 120 minuten geëist voor de wand tussen de opslaghal en het fabrieksgedeelte.

Om de nadelige gevolgen voor het milieu te beperken, heeft Schils B.V. de hemelwaterafvoerputten voorzien van handmatige afsluiters. Op die manier wordt voorkomen dat afvoer naar de waterzuivering plaatsvindt, indien de grote afvalwaterstroom niet kan worden verwerkt. Tevens zal een drempel worden gerealiseerd aan de oostzijde van het terrein, zodat verontreinigd bluswater niet kan afstromen naar de Geleenbeek.

Conclusie

Inzake de opslag van brandbare (afval)stoffen zijn in de aanvraag maatregelen beschreven voor het voorkomen en beheersen van een brand. De in de aanvraag beschreven maatregelen, in combinatie met de aan deze veranderingsvergunning verbonden voorschriften, worden voldoende geacht.

4.1.3.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015 en Besluit externe veiligheid inrichtingen Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico op (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat een dergelijk ongeval plaatsvindt te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn bedoeld om zowel individuele personen als groepen personen een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan inrichtingen, die een risico vormen voor personen buiten de inrichting.

In de op 18 mei 2016 verleende revisievergunning is aangegeven dat het Brzo 2015 en het Bevi niet van toepassing zijn op de inrichting. Hierin komt geen verandering. Voor wat betreft het Brzo 2015 kan nog worden verwezen naar de tot de aanvraag behorende notitie beoordeling Brzo 2015, projectnummer 3207, rapportnummer SK/17.072/10310/SK, BMD Advies Zuid-Nederland, 29 mei 2017, met de daarbij behorende bijlagen.

5 Adviezen en zienswijzen over het ontwerpbesluit

Er zijn geen zienswijzen ontvangen op het ontwerpbesluit.

6 Begrippen

Voor zover in een voorschrift wordt verwezen naar een DIN-, DIN-ISO-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld, die voor de datum, waarop de vergunning is verleend, het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties, is de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing, die/dat bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de volgende instanties:

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl;
- DIN-, DIN-ISO-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-normen en NPR-richtlijnen zijn verkrijgbaar bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN)
Postbus 5059
2600 GB DELFT
www.nen.nl;
- BRL-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.sikb.nl;
- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieuwetgeving en -regelgeving, bereikbaar via www.infomil.nl.

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit, die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening, die de kans op emissies of immissies reduceert.

Brandbaar

Eigenschap van een stof of materiaal om geheel of gedeeltelijk aan verbranding te kunnen deelnemen. Materialen, die volgens NEN 6064 niet onbrandbaar zijn, worden als brandbaar beschouwd.

Brandcompartiment

Gedeelte van één of meer gebouwen of opslagvakken voor brandbare (afval)stoffen, bestemd als maximaal uitbreidingsgebied van brand. In deze vergunning is een brandcompartiment beperkt tot één gebouw of één opslagvak, gelegen binnen de inrichting.

Branddoorslag

Uitbreiding van een brand via een scheidingsconstructie of een verbinding naar een ander brandcompartiment.

Brandoverslag

Uitbreiding van een brand van een brandcompartiment naar een ander brandcompartiment, uitsluitend via de buitenlucht.

Brandweer

Organisatie in het bijzonder belast met brandpreventie, brandbestrijding en technische hulpverlening.

Brandwerendheid

De laagste tijd in minuten, waarbij voor een constructieonderdeel van een scheidingsconstructie relevante criteria niet worden overschreden. Dit wordt beproefd volgens NEN 6069.

BREF

BAT referentie documenten. Een BREF geeft informatie over de beste beschikbare technieken (BBT) voor het bestrijden van emissies door processen en installaties.

BREF FDM

Reference Document on Best Available Techniques in the Food, Drink and Milk Industries, august 2006.

BREF ICS

Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems, december 2001.

BREF EE

Reference Document on Best Available Techniques to Industrial Energy Efficiency, february 2009.

BREF ES

Reference Document on the application of Best Available Techniques on Emissions from Storage, july 2006.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat, die/dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie, zoals bedoeld in artikel 34 lid 2 van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof, zoals bedoeld in artikel 1 onderdeel b van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Inerte goederen

Inerte goederen zijn goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. Daartoe behoren in ieder geval:

- bouwstoffen, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit, die binnen dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen, zoals bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie, zoals bedoeld in artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit;
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken, waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof, anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels, anders dan oliedrukkabels, gepantserde papierloodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

Inrichting

Schils B.V., Dr. Nolenslaan 121, 6136 GM Sittard.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NRB 2012

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, InfoMil.

Onbrandbaar

Eigenschap van een stof of materiaal om onder brandomstandigheden niet of nauwelijks aan verbranding deel te nemen. Bepaling volgens NEN 6064.

Permanente vuurlast

De totale bruto verbrandingswaarde van het brandbare materiaal in constructieonderdelen, dat zich in een brandcompartiment of gebouw bevindt, of het compartiment of gebouw begrenst. Hierbij mogen niet-dragende binnenwanden in verblijfsgebieden buiten beschouwing blijven, mits ze worden meegeteld bij de variabele vuurlast.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van 4 departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-

F00 - 854558-7D

6202ZG05700
PostNL LI



Port Betaald
Port Payé
Pays Bas



Provincie Limburg	
Ingek.	28 MEI 2018
DOCnr.	
Afd.	

Directeur RUD Zuid Limburg

Postbus 5700

6202 ZG Maastricht

854558-7D

