

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Toevoegen Euralcode

Milieuneutraal veranderen

Rockwool B.V. te Roermond

Zaaknummer: Z2023-00005165

Inhoudsopgave

	Inhoudsopgave	2
1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Advies	7
3	Overwegingen	8
4	Voorschriften	10
4.1	Gewijzigd voorschrift acceptatie	10
4.2	Nieuw voorschrift ZZS	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V. De aanvraag betreft het innemen van walshuid met euralcode 10.02.10 t.b.v. recycling van de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005165.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- aan Rockwool B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond;
- dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
- dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
- dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken: Rockwool, Acceptatiebeleid (AO/IC) versiedatum 12-12-2023.

RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Rockwool B.V., Industrieweg 15, 6045 JG Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 19 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V. van de inrichting gelegen aan Industrieweg 15, 6045 JG Roermond. De aanvraag betreft het innemen van walshuid met euralcode 10.02.10 t.b.v. recycling.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 februari 2020, kenmerk 2020/8432, hebben wij aan Rockwool B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor een inrichting voor de productie van steenwol uit (natuurlijk) gesteente, gelegen aan de Industrieweg 15 te Roermond.

Verder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend c.q. meldingen geaccepteerd:

Wet	Soort vergunning/melding	Kenmerk	Datum
WABO	Milieuneutrale verandering (het plaatsen van tijdelijke kantoorunits)	2020/30017	16 juli 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (ondersteuningsconstructie t.b.v een afzuigventilator en luchtbehandelingskast)	2020/34230	20 augustus 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (uitbreiding Grodanhal)	2020/35897	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (unit load)	2020/35901	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (euralcode 19.12.11*)	2020/42042	15 oktober 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (filterinstallatie Grodan project)	2021/17294	8 juli 2021
WABO	Milieuneutrale verandering (euralcode 10.02.02)	2021/17860	22 juli 2021
WABO	Milieuneutrale verandering (inrichtingsgrens ringweg ong.)	2022/1472	10 februari 2022
WABO	Milieuneutrale verandering (Baler project ACB lijn 7)	2022/2614	10 maart 2022
WABO	Veranderingsvergunning (verflijn T4)	2022/10116	10 november 2022
WABO	Milieuneutrale verandering (stoffilter lijn 6)	2023/963	16 februari 2023

WABO	Actualisatie omgevingsvergunning (emissie ammoniak en ZZS)	DOC-00495009	26 juni 2023
WABO	Veranderingsvergunning (Aanpassen fenolnorm en intrekken rapportageverplichting)	D2023-00010686	7 augustus 2023

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.3.c.4 (het vervaardigen van steenwol met een productiecapaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer) en 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen) van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 11 januari 2024 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij navolgend advies ontvangen.

Van de Gemeente Roermond hebben wij op 3 januari per mail het volgende advies ontvangen:
Er is geen noodzaak om advies uit te brengen op deze aanvraag.

3 Overwegingen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het innemen van walshuid met euralcode 10.02.10 voor het nuttige toepassing als grondstof voor de fabricage van steenwol zonder dat het productieproces wijzigt. Rockwool heeft reeds vergunning om diverse (bulk)afvalsoorten in te nemen voor de nuttige toepassing bij de productie van diverse steenwolproducten. Het verzoek is om voorschrift 2.8 van de Omgevingsvergunning van 20 februari 2020 aan te vullen met euralcode 10 02 10.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 3.4 van de Richtlijn industriële emissies en categorie 11.3.c.4 en 28.4.c.1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van steenwol en het bewerken van bedrijfsafvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

De aangevraagde verandering heeft enkel invloed op de milieuaspecten "afvalstoffen". Op de overige milieuaspecten afvalwater, bodem, energieverbruik, externe veiligheid, emissies naar lucht en geluid heeft de aangevraagde verandering geen invloed. De vigerende revisievergunning voorziet al in de nuttige toepassing van specifieke afvalstoffen voor de productie van steenwolproducten en de aangevraagde verandering blijft binnen de reikwijdte daarvan.

Afvalstoffen

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De verwerking van walshuid afkomstig van de staalindustrie staat beschreven in sectorplan 12 'Metalen'. De bijbehorende minimumstandaard is recycling. Bij Rockwool wordt de walshuid gebruikt om de chemische samenstelling van de vezel af te stemmen.

De walshuid wordt daarmee feitelijk niet gerecycled maar ingezet als vervanging van een "secundaire grondstof". Hiermee is de verwerking hiërarchisch gezien hoger dan de minimumstandaard en voldoet deze aan het LAP.

Rockwool beschikt over een Acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een procedure voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Het vergunde AV-beleid en AO/IC wordt gewijzigd als gevolg van de toepassing van walshuid in het productieproces. Betreffend document met versiedatum 12 december 2023 is bij de aanvraag gevoegd en daarmee ter goedkeuring voorgelegd. Rockwool gaat de in de productie in te zetten walshuid conform de beschreven werkwijze accepteren en registreren. Op basis van de met de aanvraag verstrekte gegevens kunnen wij met het gewijzigde AV-beleid en de gewijzigde AO/IC procedure instemmen.

Rockwool zal in totaal niet meer aan afvalstoffen innemen dan op jaarbasis reeds is vergund en milieuhygiënisch is beoordeeld in de vigerende vergunning(en). In dat verband is aanpassing van voorschrift 2.8 van de revisievergunning uit 2020 alleen nodig vanwege het toevoegen van de nieuwe euralcode 10 02 10.

Walshuid is ijzeroxide die ontstaat op een oppervlak tijdens het warm walsen van staal. Door hoge temperatuur en druk komt ontstaat over de gehele oppervlak oxide. De walshuid die aangeleverd wordt, is afkomstig van de staalindustrie die gebaat zijn bij een constant proces. Hierdoor ontstaat walshuid van relatief constante samenstelling waarbij minimale verontreiniging voorkomt. Een zeer zorgwekkende stof (verder ZZS) die in de walshuid kan voorkomen is lood. Voor ZZS geldt een bijzondere zorgplicht en daarom is de samenstelling van de walshuid van belang bij circulaire toepassing.

In de aanvraag is opgenomen dat het gehalte aan lood in de walshuid onder de grenswaarde van 0,1% g/g blijft. Onder genoemde grenswaarde is geen risicobeoordeling ZZS nodig.

Om onaanvaardbare risico's met betrekking tot ZZS bij het nuttig toepassen van walshuid uit te sluiten is een voorschrift (2.19) opgesteld. Zo is zeker gesteld dat alleen walshuid geaccepteerd mag worden waarvan het gehalte aan ZZS onder betreffende grenswaarde ligt.

Conclusie

De aangevraagde verandering voorziet, in combinatie met de daaraan verbonden voorschriften, niet in wijzigingen zoals de verwerkingscapaciteit, het productieproces, emissies of het ontstaan van andere afvalstoffen. Alle milieueffecten blijven ongewijzigd en leiden ten opzichte van de vergunde bedrijfssituatie niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Overwegingen M.E.R. plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (M.E.R.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig. Van belang hierbij is dat de technische verwerkingscapaciteit van afval niet wijzigt ten opzichte van de vigerende vergunning.

Overwegingen voorschriften

Zoals in het voorgaande reeds beschreven hebben wij voorschriften in het belang van de bescherming van het milieu aan dit besluit verbonden ten aanzien van ZZS (2.19).

Daarnaast is voorschrift 2.8 uit de revisievergunning gewijzigd door een toevoeging die het mogelijk maakt walshuid te accepteren. Aan dit besluit is het gewijzigde voorschrift ten aanzien van te accepteren Euralcodes met het oog op toezicht en handhaving integraal opgenomen.

4 Voorschriften

4.1 Gewijzigd voorschrift acceptatie

- 2.8 In de inrichting mogen maximaal 47.000 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 7.500 ton.

Euralcode	Benaming
02 01 99	Elders genoemd afval voor zover het steenwolafvalstoffen betreft (Grodan - glastuinbouw)
12.02.02	Onverwerkte slakken (van de ijzer- en staalindustrie): – uitsluitend Hoogovenslak
10 02 10	Walshuid
10 03 02	Anodeafval – anodes
10 03 30	Niet onder 10 03 29 vallend afval van de behandeling van zoutslakken en black drosses
10 11 03	Afval van glasvezelmateriaal
10 11 99	Niet elders genoemd afval
10 12 99	Niet elders genoemd afval – shot-pit
12 01 99	Niet elders genoemd afval
17 06 03*	Overig isolatiemateriaal dat uit gevaarlijke stoffen bestaat of dergelijke stoffen bevat – Duitse “alte Wolle”
17 06 04	Niet onder 17 06 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal – niet gevaarlijk isolatiemateriaal
19.12.11*	Overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat – Duitse “alte Wolle”
19 12 12	Overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking

4.2 Nieuw voorschrift ZZS

- 2.19 Er mag uitsluitend walshuid worden geaccepteerd en alleen als het gehalte aan enige Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) daarin lager is dan 0,1% g/g.