

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Wijziging gebruik filterunit (milieuneutraal)

VARO Energy Tankstorage B.V. Terminal Roermond

Zaaknummer: 2020-202783

Kenmerk: 2020/19730 d.d.14 mei 2020.

Verzonden:

18 MEI 2020

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	8
3	Overwegingen milieuneutraal	10
4	Toetsingskader en Overwegingen intrekking	12

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 april 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Varo Energy Tankstorage B.V. De aanvraag betreft de aanpassing van het gebruik van de filterunit binnen de inrichting gelegen aan de Schipperswal 31, 6041 TC Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2020-202783.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Varo Energy Tankstorage B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Schipperswal 31, 6041 TC Roermond;
2. de milieuneutrale verandering met de bijbehorende voorschriften 7.1 en 7.2 d.d. 1 november 2018, kenmerk 2018/74861 en zaaknummer 2018-205432, in te trekken;
3. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning zijnde Varo Energy Tankstorage B.V., Postbus 59083, 3008 PB Rotterdam.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Burgemeester van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 14 april 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Varo Energy Tankstorage B.V. voor de inrichting gelegen aan de Schipperswal 31, 6041 TC Roermond.

De aanvraag betreft de wijziging van het gebruik van de filterunit. In de vigerende vergunning uit 2018, kenmerk 2018/74861 en zaaknummer 2018-205432, is vergund dat de dampen die vrijkomen bij het verladen van bepaalde producten via een filterunit op de kade worden gefilterd. Dit in verband met de arbeidsveiligheid van de bemanning van de schepen. In de praktijk is gebleken dat de filterunit niet goed functioneert. In plaats van de vrijkomende dampen te filteren via een filterunit op de kade, worden de dampen nu teruggeleid naar tank 414 en tank 514. Deze technische voorziening was al aanwezig, maar het is onduidelijk of dit ook reeds is vergund, aangezien het niet eerder in gebruik is genomen. Daarom wordt bovenstaande wijziging middels deze vergunning geregeld.

Omdat de markt voor biobrandstoffen steeds groter wordt en het hierbij niet altijd om klasse 3 brandstoffen gaat, maar ook om klasse 4 brandstoffen en dit niet expliciet eerder is vergund, wordt middels deze aanvraag hierbij ook de op- en overslag van klasse 4 brandstoffen aangevraagd. Klasse 4 brandstoffen zijn minder brandbaar dan klasse 3 brandstoffen. De maximale opgeslagen hoeveelheid en doorzet wijzigen niet. De hoeveelheid klasse 3 en 4 bij elkaar opgesteld, zullen gelijk zijn aan de reeds vergunde hoeveelheid en doorzet klasse 3.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Gezien het feit dat de filterunit verwijderd wordt van de inrichting en deze activiteit dus niet meer plaatsvindt verzoekt aanvrager om de milieuneutrale verandering van 1 november 2018, kenmerk 2018/74861 en zaaknummer 2018-205432 in te trekken. De aanvraag is daarmee tevens een verzoek op grond van artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wabo. Gelet op artikel 3.15 lid 3 juncto artikel 3.10 lid 1 onder c van de Wabo dient voor een intrekking dezelfde procedure te worden gevolgd waarmee de activiteiten eerder zijn verleend. Genoemde vergunning is tot stand gekomen middels de reguliere procedure en kan daarom ook worden ingetrokken middels de reguliere procedure.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 25 januari 2018, kenmerk 2018/6094 hebben wij aan VARO Energy Tankstorage B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting gelegen Schipperswal 31, 6041 TC Roermond.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 12 april 2018 (kenmerk 2018/24438) een veranderingsvergunning waarmee de mogelijkheid wordt geboden voor het homogeniseren van de biodiesel;

- Op 1 november 2018 (kenmerk 2018/74861) een milieuneutrale wijziging voor het plaatsen van een filterunit.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 5.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing is. Daarom zijn wij, mede gelet op het bepaalde in artikel 3.3 lid 1, onder a van het Bor, het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 15 april 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de Provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond;
- waterschap Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Noord-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 21 april 2020 van Waterschap Limburg het volgende advies ontvangen:

"Volgens de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt zowel voor de filterunit als de dampretour géén water gebruikt. Daarom zijn ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Roermond en de Maasnielderbeek. Er hoeven ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi of voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater geen extra eisen ten aanzien van het te lozen afvalwater opgenomen te worden."

Tevens hebben wij op 29 april 2020 van het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Limburg schriftelijk vernomen dat zij geen aanleiding zien om advies uit te brengen.

Wij nemen bovenstaand advies mee in de besluitvorming.

3 Overwegingen milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de wijziging van het gebruik van de filterunit. In de vigerende vergunning uit 2018, kenmerk 2018/74861, is reeds vergund dat de dampen die vrijkomen bij het laden van bepaalde producten via een filterunit op de kade worden gefilterd. Dit in verband met de arbeidsveiligheid van de bemanning van de schepen. In de praktijk is gebleken dat de filterunit niet goed functioneert. In plaats van de dampen te filteren via een filterunit op de kade, worden de dampen nu teruggeleid naar tank 414 en tank 514. Deze technische voorziening was al aanwezig, maar het is onduidelijk of dit ook reeds is vergund, aangezien het niet eerder in gebruik is genomen. Daarom wordt bovenstaande wijziging middels deze vergunning geregeld.

Omdat de markt voor biobrandstoffen steeds groter wordt en het hierbij niet altijd om klasse 3 brandstoffen gaat, maar ook om klasse 4 brandstoffen en dit niet expliciet eerder is vergund, wordt middels deze aanvraag hierbij ook de op- en overslag van klasse 4 brandstoffen aangevraagd. Klasse 4 brandstoffen zijn minder brandbaar dan klasse 3 brandstoffen. De maximale opgeslagen hoeveelheid en doorzet wijzigen niet. De hoeveelheid klasse 3 en 4 bij elkaar opgesteld, zullen gelijk zijn aan de reeds vergunde hoeveelheid en doorzet klasse 3.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 5.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op- en overslaan van vloeibare brandstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Het koolstofbed in de filterunit moest voor de wijziging worden gewisseld indien deze verzadigd was. Nu de filterunit niet meer gebruikt wordt, hoeft dit niet meer te gebeuren en komt er dus minder afval vrij. Vandaar dat dit aspect geen grotere nadelige gevolgen voor het milieu zal veroorzaken.

Afvalwater / lozingen naar water

Zowel voor de filterunit als de dampretour wordt geen water gebruikt.

Bodem(bescherming)

De filterunit bevatte geen gevaarlijke stoffen en de bodemrisicoanalyse is niet aangepast. Nu de filterunit wordt weggehaald, hoeft er dus geen wijziging te worden gemaakt in de bodemrisicoanalyse. De biobrandstoffen waren al meegenomen in de bodemrisicoanalyse. Alleen de classificatie is aangepast. Dit heeft geen invloed op de eerder opgestelde bodemrisicoanalyse. Vandaar dat ook dit aspect geen grotere nadelige gevolgen voor het milieu zal veroorzaken.

Energieverbruik

De filterunit verbruikte geen energie, vandaar dat het energieverbruik van de terminal na de aanpassing ongewijzigd blijft.

(Externe) Veiligheid

Het soort producten welke worden op- en overgeslagen verandert. Het gaat hierbij om een aanvulling van stoffen met een lagere classificatie, namelijk klasse 4 brandstoffen. Deze stoffen werden eerder geclassificeerd en vergund als klasse 3. De filterunit wordt weggehaald. De dampretour naar Tank 414 en Tank 415 was al aanwezig en verandert niet. De wijzigingen hebben geen effect op de QRA, MRA of het brandveiligheidsplan. De biobrandstoffen waren al meegenomen in de studies, als klasse 3 producten. Omdat klasse 4 een lagere klassen is en in de studies de worst-case situatie wordt meegenomen, hebben de veranderingen geen effect op het externe veiligheidsaspect.

Geluid

Zowel de filterunit als de dampretour maken geen geluid.

Emissies naar Lucht

De lucht die via de filterunit werd geleid, wordt nu teruggebracht naar Tank 414 of 415. De lucht werd gefilterd in verband met de arbeidsveiligheid. De damp gaat nu terug naar de tank. Aangezien de tank in open verbinding staat met de buitenlucht, komt deze damp/lucht nu ongefilterd in de buitenlucht, gelijk aan de situatie voor de plaatsing van de filterunit.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4 Toetsingskader en Overwegingen intrekking

Overeenkomstig artikel 2.33 Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onderdeel b. Gezien het feit dat de filterunit verwijderd wordt van de inrichting en deze activiteit dus niet meer plaatsvindt, wordt de milieuneutrale verandering van 1 november 2018, kenmerk 2018/74861, op verzoek van de aanvrager, conform artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wabo, ingetrokken.

Op grond van artikel 2.33, derde lid, van de Wabo dient er geen belang van de bescherming van het milieu te zijn dat zich ertegen verzet om deze omgevingsvergunning in te trekken.

De filterunit werd wegens arbo redenen geplaatst en er is gebleken dat deze niet op de juiste manier werkt. Vandaar dat deze daarom wordt verwijderd van de inrichting. Gezien het feit dat de filterunit wegens arbo redenen is geplaatst, zal de verwijdering van de filterunit zich niet verzetten tegen de bescherming van het milieu en kan de milieuneutrale verandering van 1 november 2018, kenmerk 2018/74861, op verzoek van de aanvrager, worden ingetrokken.

Intrekking voorschriften

Op verzoek van de aanvrager worden, aangezien de filterunit verwijderd zal worden, voorschriften 7.1 en 7.2 uit de vigerende vergunning met kenmerk 2018/74861 en zaaknummer 2018-205432 ingetrokken.