2013/50528 10-9-2013
UVRG 9-10-2013

provincie limburg

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieu

Jos Menten Metaalrecycling BV te Roermond

Zaaknummer: 2013-0062

Kenmerk: 2013/50528 d.d. 12 september 2013
Verzonden: 16 SEP. 2013

INHOUDSOPGAVE

1 Besluit 3

2 Procedure 6

2.1 De aanvraag 6
2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie 6
2.3 Bevoegd gezag 7
2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure 7
2.5 Procedure (uitgebreid) 7
2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen 8

3 Samenhang overige wetgeving 9

3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer 9
3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr) 12

4 Overwegingen 13

4.1 Milieu 13
4.1.1 Algemeen 13
4.1.2 Afvalstoffen 14
4.1.3 Bodem 18
4.1.4 (Externe) veiligheid 18
4.1.5 Geluid en trillingen 23
4.1.6 Geur 23
4.1.7 Lucht 24

5 Zienswijzen 25

6 Voorschriften 25

6.1 Milieu 25

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 15 januari 2013, geheel vervangen op 12 juni 2013, een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van een inrichting en de werking daarvan van Jos Menten Metaalrecycling B.V. Het betreft wijziging van de gebruiksfunctie van de nieuwe opslagplaats, overslag van diverse afvalstoffen en de acceptatie van tonercartridges. De aanvraag betreft de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 5, 6041 TA Roermond, kadastraal bekend als gemeente Roermond, sectie K, nummers 184, 186, 187 en 188. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0062

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Jos Menten Metaalrecycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Mijnheerkensweg 5, 6041 TA Roermond;

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
   - het veranderen van (het in werking hebben van) een inrichting;

3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;

5. dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verboden voorschriften mag of moet worden afgeweken;

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

[redacted]

Clustermanager Vergunningen

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvraagster, Jos Menten Metaalrecycling BV, Mijnheerkenweg 5, 6041 TA Roermond;
- Haar gemachtigde, de heer F. Vanweert van Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV, Postbus 480, 6200 AL Maastricht;
- Het college van B en W van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling Beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

a. de naam en het adres van de indiener;
b. de datum;
c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:
Rechtbank Limburg, locatie Maastricht
Sector Bestuursrecht
Postbus 1988
6201 BZ Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.
Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 15 januari 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jos Menten Metaalrecycling BV te Roermond.

Het verzoek is ingediend door de heer F. Vanweert van Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV te Maastricht. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft:

- Overslag van diverse afvalstoffen;
- Acceptatie en opslag van tonercartridges;
- Wijzigen van de gebruiksfunctie van de nieuwe opslagloods;

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Met betrekking tot de activiteiten in de inrichting zijn de volgende vergunningen en besluiten verleend:

- Op 20 maart 2008, kenmerk2007/37277 hebben wij aan Jos Menten Metaalrecycling B.V. een vergunning ingevolge artikel 8.1, lid 1 sub b en c juncto artikel 8.4, lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de handel in metaalproducten; het sorteren, verkleinen, op- en overslaan van te recycleren industrieel staal- en metaalafval; het op- en overslaan en verdichten van afvalstoffen; het op- en overslaan van niet gevaarlijke (losgestorte) bulk- en stukgoederen; het voeren van administratie; gelegen aan de Mijnheerkensweg 5, 6041 TA Roermond;
- Op 1 april 2008 is door het Waterschap Roer en Overmaas een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, kenmerk 200800290 verleend;
- Op 18 december 2008 hebben wij positief op een melding zoals bedoeld in artikel 8.19, lid 1 van de Wm met kenmerk 08/48385, besloten;
- Op 20 september 2012 hebben wij aan Jos Menten Metaalrecycling B.V. een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen van haar inrichting m.b.t. de acceptatie en het verwerken van PCB houdende installaties.

Deze Wm-vergunning, Wvo-vergunning en melding zijn respectievelijk verleend en geldig voor een periode van 10 jaar en lopen af op 20 oktober 2018. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd. De hierboven genoemde besluiten zijn, voor zover ze dat niet al zijn, van rechtswege (onderdeel van) een omgevingsvergunning geworden.
Verder hebben wij een aantal proefnemingen, waaronder de proefneming inzake de bewerking van PCB-olie-houdende transformatoren, goedgekeurd op basis van voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4, onder a, sub 6, onder b, sub 1 en 2 en onder c, sub 2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag, welke reeds op 31 januari 2013 op eigen initiatief door aanvraagster is aangevuld, hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat de aanvraag compleet was. Op 12 juni 2013 hebben wij eveneens aanvullende gegevens ontvangen op initiatief van aanvraagster, welke ter vervanging zijn van de aanvraaggegevens welke op 15 januari zijn ingediend (notitie 20130027-03 is ter vervaninging van de notities 20090245-63 en 20090245-63bis). Deze 2 laatste notities kunnen dan vervallen, aldus aanvraagster. Feitelijk is de aanvraag dan ook pas op 12 juni 2013 (gewijzigd) ingediend. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure (uitgebreid)

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond;
- Het Waterschap Roer en Overmaas;.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 15 maart 2013 een advies van het Waterschap Roer en Overmaas ontvangen. Het Waterschap overweegt dat uit de aanvraag blijkt dat de aanvraag geen invloed heeft op de doelmatige werking van de rwzi Roermond en de kwaliteit van het ontvangend oppervlaktewater de Maasnielderbeek.
Er hoeven dan ook geen aanvullende eisen aan het afvalwater te worden gesteld buiten de voorschriften die standaard in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter bescherming van de riolering en met milieu.

Deze laatste voorschriften hebben wij reeds verbonden aan de omgevingsvergunning van 20 maart 2008. Deze gelden onverkort ook voor de veranderingen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting, waaronder derhalve ook de reeds vergunde activiteiten, die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Voor de reeds vigerende vergunning(en) betekent dit dat bepaalde vergunningsvoorschriften van rechtswege (denk aan hoofdstuk 2.4 Barim) vervallen zijn of na het verstrijken van het overgangsrecht (uit het Barim) zullen vervallen.

Van toepassing (op de hele inrichting) zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen).
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
  - § 3.1.1. Bodemsanering en proefbronnering
  - § 3.1.2. Lozen van grondwater bij ontwatering
  - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
  - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
  - § 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater
  - § 3.1.5. Lozen van koelwater
  - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten

- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
  - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
  - § 3.2.2. In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit
  - § 3.2.3. In werking hebben van een windturbine
  - § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater
  - § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren
  - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
  - § 3.2.7. In werking hebben van een wisselverwarmingsinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen)
  - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
  - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
  - § 3.3.3. Het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten
  - § 3.3.4. Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage
  - § 3.3.5. Bieden van gelegenheid tot het afmeren van pleziervaartuigen in een jachthaven
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
  - § 3.4.1. Opslaan van propaan
  - § 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn
  - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
  - § 3.4.5. Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen
  - § 3.4.6. Opslaan van drijfmest en digestaat
  - § 3.4.7. Opslaan van vloeibare bijvoedermiddelen
  - § 3.4.8. Het vullen van gasflessen met propaan of butaan
  - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- hoofdstuk 3: afdeling 3.5 (agrarische activiteiten)
  - § 3.5.1. Telen of kweken van gewassen in een kas
  - § 3.5.2. Telen en kweken van gewassen in een gebouw, anders dan in een kas
  - § 3.5.3. Telen van gewassen in de open lucht
  - § 3.5.4. Waterbehandeling voor agrarische activiteiten
  - § 3.5.5. Aanmaken of transporteren via vaste leidingen of apparatuur van gewasbeschermingsmiddelen, biociden of bladmeststoffen
  - § 3.5.6. Het behandelen van gewassen
  - § 3.5.7. Composteren
  - § 3.5.8. Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven

- hoofdstuk 3: afdeling 3.6 (voedingsmiddelen) (niet van toepassing op IPPC-inrichtingen).
  - § 3.6.1. Bereiden van voedingsmiddelen
  - § 3.6.2. Slachten van dieren, uitsnijden van vlees of vis of bewerken van dierlijke bijproducten
  - § 3.6.3. Industrieel vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen of dranken
- hoofdstuk 3: afdeling 3.7 (sport en recreatie)
  - § 3.7.1. Binnenschietbanen
  - § 3.7.2. Traditioneel schieten
  - § 3.7.3. Bieden van gelegenheid voor het beoefenen van sport in de buitenlucht
  - § 3.7.5. Gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen op sport- of recreatieterreinen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.8 (overige activiteiten)
  - § 3.8.1. Tandheelkunde
  - § 3.8.2. Gemeentelijke milieustraat
- hoofdstuk 5: Industriële emissies (alleen voor type C met IPPC)
  - § 5.1. Grote stookinstallatie
  - § 5.2. Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie
  - § 5.3. Installatie voor de productie van titaandioxide

§ 3.4.3. van het Barim bevat rechtstreeks werkende voorwaarden m.b.t. het opslaan en overslaan van goederen, waaronder ook afvalstoffen. Voor inerte goederen gelden de regels uit het Barim,
De volgende goederen worden in ieder geval als inert beschouwd:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- A-hout en ongeshredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

Concreet impliceert dit dat de aagevraagde overslag van afvalstoffen als eveneens de opslag van tonercartridges onder paragraaf 3.4.3 van het Barim vallen, voor zover de afvalstoffen en de cartridges zijn aan te merken als inerte goederen. Aangezien cartridges (niet ingesloten verpakkingen) ongereinigde omhulsels van drukinkt betreffen, zijn het ons inziens geen inerte afvalstoffen en zijn daartoe voorschriften in dit besluit opgenomen.

Maatwerkvoorschriften
Op basis van artikel 8.42, derde lid van de Wm hebben wij de bevoegdheid om voorschriften te stellen die afwijken van die uit het Barim, daar waar Barim die mogelijkheid biedt. Deze maatwerkvoorschriften gelden dus naast deze vergunning en naast de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de Regeling. Wij hebben vooralsnog geen gebruik gemaakt van die mogelijkheid.

Melding
Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag – waartoe de overslag van afvalstoffen onder opslag goederen is te scharen - is voor deze activiteiten weliswaar geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, doch de gegevens uit de aanvraag omgevingsvergunning kunnen daarmee gelijk gesteld worden en in zoverre is de aanvraag derhalve tevens als melding te beschouwen.

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting van Jos Menten Metaalrecycling BV geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Jos Menten Metaalrecycling BV vallen wel onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Vergunninghoudster heeft de afgelopen jaren geen benodigde overheidsverslagen ingediend.
De aangevraagde vergunning leidt mogelijk tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van de inrichting van vergunninghoudster.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e, onder 2 en 3 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie
Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn Industriële Emissies en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen.

Voor BREF's die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling
Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorieen 5.1 en 5.5.

Voor deze installaties zijn wel BBT-conclusies beschikbaar en wel de hoofdstukken best beschikbare technieken uit de geldende BREF's. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;

De aanvraag is aan deze documenten is getoetst. Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Conclusies BBT
De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing, voor zover aan de orde bij de middels dit besluit te vergunnen beperkte veranderingen van de inrichting. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2012, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

4.1.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.
- Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn geen sectorplannen uit het LAP van toepassing, aangezien er geen be- of verwerkingshandelingen van afvalstoffen worden aangevraagd.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden.
Een aantal afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:
Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval; Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

{Aanvrager} heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op (en over) te slaan:

- Tonercartridges;
- alle mogelijke afvalstoffen welke eigendom zijn van een ander dan aanvraagster.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.
Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is een maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen zijn voorschriften gesteld.
Aanvraagster verzoekt om alle mogelijke afvalstoffen met een maximale aanwezigheid van 6.000 ton over te mogen slaan van schip in vrachtwagens of andersom. Het betreft afvalstoffen welke het eigendom van een ander blijven dan vergunninghoudster. Vergunninghoudster is slechts degene die de overslag verzorgt.

Met uitzondering van Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval en dierlijke bijproducten, is de overslag vergunbaar, mede gezien de voorwaarden waaronder de overslag wordt aangevraagd met voorzieningen ter bescherming van het milieu. In de overige milieuthema's hieronder wordt daar verder op ingegaan en aan dit besluit zijn bovendien voorwaarden ter bescherming van het milieu gekoppeld waaronder de aangevraagde overslag milieuverantwoord plaats kan vinden.
Vergunninghoudster vraagt de maximale doorzet op jaarbasis van 100.000 ton aan afvalstoffen dat eigendom is en blijft van derden aan. Vergunninghoudster zal dit afval zonder visuele controle en administratief en/of analytisch onderzoek binnen de inrichting brengen. De controle blijft beperkt tot een controle van de begeleidingsbrieven en/of transportdocumenten behorend bij de inkomende afvalstoffen. Op dit punt wijkt vergunninghoudster derhalve af van haar reeds in verleden aangevraagde en vergunde acceptatie- en verwerkingsprocedure. Behoudens financiële registraties worden er geen verdere registraties bijgehouden. Hieronder zullen we ingaan op de (on)mogelijkheden hiervan in relatie tot het beleidskader (hoofdstuk 17) van het LAP.

Overslaan
Onder overslaan wordt onder meer verstaan:

- het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
- het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
- het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

Voor afval dat binnen een inrichting wordt gebracht, is de drijver van de inrichting verantwoordelijk. Deze drijver dient dan een acceptatie en registratieprocedure te doorlopen. Indien het afval eigendom van een andere rechtspersoon is en ook beoogd is dat te blijven, kan het bevoegd gezag, voor zover zij dit verantwoord oordeelt, in de vergunning de mogelijkheid bieden dat de drijver geen acceptatietraject doorloopt. In dat geval wordt in praktijk het afval zonder visuele controle en administratief en/of analytisch onderzoek binnen de inrichting van de drijver gebracht. De controle van de drijver van de inrichting blijft beperkt tot de begeleidingsbrieven en/of transportformulieren.

Voor het overige kan de drijver van de inrichting niet controleren of de betreffende afvalstoffen op grond van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, waaronder haar Wm-vergunning, kunnen worden geaccepteerd. Om de gevaarsaspecten en mogelijke milieuhygiënische gevolgen van de aanwezigheid van de betreffende afvalstoffen in de inrichting te beperken, kunnen voorwaarden worden gesteld aan de omvang, duur en wijze van de overslag en de stalling. Dit is echter niet altijd in een vergunning te regelen zonder dat er tevens regels voor acceptatie en controle worden opgenomen.

Gelet op het hiervoor staande is het overslaan van afvalstoffen zonder uitgebreide acceptatie/registratie doelmatig, als:
1. er geen enkele handeling met het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
2. de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

Het bevoegd gezag kan nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag.

Wij zijn gezien het voorgaande van mening dat wij de overslag van afvalstoffen, welke niet in eigendom komen van vergunninghoudster, kunnen vergunnen zonder het doorlopen van een (uitgebreide) acceptatieprocedure, aangezien er slechts sprake is van overslag en op voorwaarde dat begeleidingsdocumenten in orde zijn. Wij zijn tevens van oordeel dat ondanks dat er geen formele acceptatieprocedure doorlopen hoeft te worden, wel een inzichtelijke registratie aanwezig dient te zijn van de ingekomen afvalstoffen welke overgeslagen worden. Dit laatste achten wij noodzakelijk om duidelijk ook een onderscheid te kunnen maken tussen geaccepteerde afvalstromen welke wel de vergunde acceptatie en verwerkingsprocedures doorlopen en afvalstoffen waar dat niet van toepassing is. Bovendien is de totale doorzet van afvalstoffen (destijds aangevraagd als onderdeel C: p. 14 vergunningsaanvraag van 7 september 2007, kenmerk 07/37277) 100.000 ton op jaarbasis. De nu aangevraagde overslag van niet in eigendom komende afvalstoffen valt onder deze totale jaarcapaciteit, zoals vermeld op pagina 3 van het rapport 20130027-03 behorend tot de omgevingsvergunningsaanvraag. Ter bescherming van het milieu worden verder eveneens nog voorschriften aan de overslag van afvalstoffen verbonden.

De Wet milieubeheer kent het begrip 'accepteren van afvalstoffen' niet. Het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (Ivb), inmiddels Bor, kent het begrip echter wel en het is ook een normaal begrip in de dagelijkse praktijk van afvalverwerking. Het begrip 'accepteren' verschilt wezenlijk van het begrip 'afgeven aan'.
Het wettelijk kader spreekt onder meer van afgeven van afvalstoffen (art. 10.40 Wm). Bij afgeven ontdoet de houder zich van afvalstoffen en gaat het houderschap van die afvalstoffen over op de ontvanger.
In de praktijk kan het gebeuren dat er wel afgifte heeft plaatsgevonden van de afvalstoffen, omdat een feitelijke/fysieke overdracht heeft plaatsgevonden, maar nog geen acceptatie. Dit is bijvoorbeeld het geval als de afvalstoffen zich op het terrein van de inzamelaar of verwerker bevinden en er nog analyses moeten worden uitgevoerd. Van belang hierbij is, dat als een inzamelaar of verwerker de afvalstoffen uiteindelijk niet accepteert, hij wél de houder van de afvalstoffen blijft, omdat de afvalstoffen zich in zijn inzamelmiddel of op zijn terrein bevinden. De houder dient vervolgens zorg te dragen voor een verantwoord beheer van deze afvalstoffen. Ons inziens is dat in casu bij Jos Menten Metaalrecycling BV niet anders. De afvalstoffen ter overslag, worden ondanks het niet doorlopen van een uitgebreide acceptatieprocedure en eigendomsoverdracht, wel afgegeven aan Jos Menten Metaalrecycling BV. Dat impliceert ons inziens dat deze ook houder van de afvalstoffen wordt en daarom ook aan de verplichtingen uit het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet voldoen.

Tonercartridges
De tonercartridges (maximale opslag 165 ton) worden wel eigendom van vergunninghoudster en ook conform vergunde acceptatie- en verwerkingsprocedure geaccepteerd. Aan de vergunde acceptatieprocedure worden de tonercartridges met Euralcode 16 02 16, 08 03 18, 20 01 99 en 19 12 12 toegevoegd. De cartridges worden slechts op- en overgeslagen om vervolgens in de inrichting van vergunninghoudster in Haelen te worden verwerkt.

4.1.3 Bodem

4.1.3.1 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

- Overslag bodembedreigende afvalstoffen;
- Opslag tonercratridges;

Aangezien de overslag plaats vindt op een vloeistofdichte vloer en de cartridges worden opgeslagen in containers, dichte dozen of andere afgesloten verpakkingen boven een vloeistofkerende verharding wordt er in principe een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

Conform afdeling 2.4 van het Barim die in zijn geheel van toepassing is op een type C-inrichting moet dit verwaarloosbare bodemrisico ook worden gerealiseerd. Voorschriften ter bescherming van de bodem zijn derhalve niet meer aan dit besluit verbonden.

4.1.4 (Externe) veiligheid

4.1.4.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke afvalstoffen is de PGS 15:2011 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat er in potentie afvalstoffen overgeslagen kunnen worden welke tijdelijk binnen de inrichting aanwezig zijn en dan in hoeveelheden tot maximaal 10.000 kg opgeslagen moeten worden. De opslag zal volgens de aanvraag dan voldoen aan hoofdstuk 10.6 van deze PGS (tijdelijke opslag van maximaal 10.000 kg verpakte gevaarlijke (afval)stoffen en of CMR-stoffen uitsluitend tijdens aanwezigheid van deskundig personeel). Hoofdstuk 10 van de PGS 15 is overigens maar op een beperkt aantal verpakte stoffen van toepassing, zo zijn bijvoorbeeld stoffen die vallen onder verpakkingsgroep I, ADR klassen 1, 2.3, 5.2, 6.2 en 7, alsmede gasflessen voorzover de tijdelijke opslag niet in de buitenlucht plaats vindt, uitgezonderd van de werking van hoofdstuk 10.6 van PGS 15:2011. Dat betekent dat deze stoffen ook niet binnen de inrichting mogen komen. De aanwezigheid van deskundig personeel is eveneens een vereiste voor het toe laten van de opslag.

Zo is het bijvoorbeed niet toegestaan de opslag 's nachts in gebruik te hebben als op dat moment geen gekwalificeerd personeel aanwezig is. Deze deskundigheid en een 24 uurs bewaking wordt in de aanvraag niet concreet benoemt.

Ter borging van de externe veiligheid hebben wij voorschriften op basis van PGS 15 aan dit besluit verbonden overeenkomstig hetgeen is aangevraagd.

4.1.4.2 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.1.4.3 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en andere giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralings-effecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig artikel 4.2 van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het noodzakelijk dat door de vergunninghoudster een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken.

Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq) of bij inpandige opslagen een maximale oppervlakte van het brandcompartiment van 1000 m^2 (of 3000 m^3 in bestaande situaties).

Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq inpandig en/of 300 ton Veq buiten achten wij het opstellen van een brandveiligheidsrapport niet noodzakelijk. Dit geldt, met uitzondering van opslagen van meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen als bedoeld in PGS 15, ook voor opslagen die vallen onder de werkingsfeer van een PGS-richtlijn.

In de onderstaande tabel is aangegeven welke aangevraagde brandbare (afval)stoffen binnen de inrichting worden opgeslagen.

Stof	Hoeveelheid	Veq	binnen/buiten	Oppervlakte
tonercartridges	165 ton	185 ton	binnen	15.200 m² voor en 9.500 m² na sloop oude hal
Diverse overslaggoederen	Max. 6.000 ton aanwezig	variabel	buiten	300 ton Veq per compartiment

Tabel 1 Aangevraagde opslag van brandbare stoffen met bijbehorende vuurlast omgerekend naar vurenhoutequivalenten (Veq)

Opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen

De oude en de nieuwe opslaghal zijn momenteel uitgevoerd als één brandcompartiment, met een oppervlakte van circa 15.200 m2. De verwachting is dat de oude opslaghal op termijn wordt gesloopt, waardoor een brandcompartiment van circa 9.500 m2 ontstaat. Hoewel het slopen van deze hal buiten de momenteel voorliggende aanvraag valt, zijn beide situaties (met en zonder oude opslaghal) onderstaand beoordeeld. Gezien de oppervlakte van het brandcompartiment groter is dan conform het Bouwbesluit 2012 maximaal toegestaan is, is in het kader van gelijkwaardigheid in de voorliggende aanvraag een vuurlastberekening opgenomen. Uitgangspunt hierbij is dat de maximaal toegestane permanente vuurlast samen met de variabele vuurlast in het brandcompartiment maximaal 300.000 kg vurenhout equivalent bedraagt. Hierbij is gekozen voor maatregelpakket I uit de publicatie Beheersbaarheid van Brand 2007. In bijlage IV van de vergunningsaanvraag is een vuurlastberekeningen opgenomen.

Met betrekking tot de variabele vuurlast is in het verleden uitgegaan van maximaal 100 m3 brandbare goederen. Op dit moment is bepaald hoeveel vurenhout equivalent maximaal is toegestaan. Uit de bij de aanvraag gevoegde vuurlastberekeningen blijkt dat, indien de oude en nieuwe opslaghal tezamen worden beschouwd als één brandcompartiment er maximaal 150.000 kg vurenhout equivalent aan brandbare goederen is toegestaan. Na de sloop van oude opslaghal bedraagt de toegestane variabele vuurlast maximaal 185.000 kg vurenhout equivalent. Deze maximale hoeveelheid aan toelaatbare vuurlast wordt aangevraagd, waarbij dat, afhankelijk van aard en samenstelling, op basis van de lijst verbrandingswaarden producten en materialen (bijlage III) de hoeveelheden op te slaan materiaal wordt vastgesteld. De brandbare goederen zullen worden geconcentreerd op één of twee locaties aan de uiteinden van de nieuwe opslaghal of in de oude opslaghal. In dit kader is de maatgevende vuurbelasting bepaald (vuurlast t.p.v. maatgevende 1.000 m2) en zijn stralingsintensiteitsberekeningen richting perceelgrens (hart openbare weg) uitgevoerd waarbij als maatgevende afstand is uitgegaan van de hoek Mijnheerkersweg/Schipperswal.

Deze berekeningen zijn toegevoegd in bijlage V van de vergunningsaanvraag. Uit de berekeningen blijkt dat sprake is van een maatgevende vuurbelasting van 200 kg vurenhout equivalent/m², waardoor conform de methodiek Beheersbaarheid van Brand een WBDBO-eis van 200 minuten met een toeslag van toepassing is. Van de toeslag mag worden afgezien als voor de betreffende gevel een onbebouwde vrije ruimte aanwezig is van minimaal 5 m gemeten loodrecht op de gevel. Dit is in de onderhavige situatie met de aanwezigheid van het kantoor niet het geval zodat de WBDBO moet worden gesteld op de maximale eis van 240 minuten. Uit de stralingsinsiteitsberekeningen blijkt dat hieraan op basis van de aanwezige afstand wordt voldaan.

Hieruit volgt overigens wel dat het buitenterrein rondom de loods over een afstand van minimaal 20 m moet worden vrijgehouden van brandbare stoffen en goederen om brandoverslag van binnen naar buiten en vice versa te voorkomen.

locatie	Hoeveelheid toegestane variabele vuurlast	vuurlast perm. + variabel	brandcompartiment-grootte	WBDBO	Hoeveelheid cartridges	Overige variabele vuurlast Veq
Oude hal + nieuwe hal	150 ton Veq	300 ton Veq	15.200 m²	240 min.	125 ton	10 ton
Nieuwe hal	185 ton Veq	300 ton Veq	9.500 m²	240 min.	156,25 ton	10 ton

De in de aanvraag beschreven maatregelen voor preventie en beheersbaarheid van brand achten wij voldoende. De in de bovenstaande tabel genoemde WBDBO's kunnen veelal worden ingevuld door afstand rondom het gebouw in acht te nemen (geen brandbare opslag aldaar).
De brandwerende scheiding tussen kantoor en hal is wel een aandachtspunt. Vergunninghoudster zal voldoende brandwerende scheiding tussen kantoor en opslag in de hal dienen te realiseren.

Overeenkomstig de hierboven uitgewerkte overwegingen hebben wij enkele voorschriften opgenomen over de toelaatbare vuurlast in de hal.

Opslag van brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op buitenterrein (overslag afvalstoffen van derden)
Ondanks alle maatregelen om brand te voorkomen is een brand nooit uit te sluiten. Om de gevolgen voor het milieu zo veel mogelijk te voorkomen moet een brand van de opslag in ieder geval beheersbaar zijn. Onder beheersbaarheid van brand wordt verstaan dat een brand beperkt blijft tot het vastgestelde brandcompartiment. Een brand in een opslag met brandbare (afval)stoffen kan worden beheerst door de combinatie van drie typen maatregelen. Dit zijn eisen aan de maximale omvang van een compartiment en het voorkomen van brandoverslag door brandwerendheid (muur/constructie), het aanhouden van afstand (WBO) en/of afscherming van warmtestraling en tot slot brandbestrijding. Algemeen uitgangspunt is dat een brand in een opslag van brandbare afvalstoffen zodanig beheersbaar moet zijn dat buiten de opslag een zo min mogelijk nadelig (milieu)effect ontstaat en de brand niet kan overslaan naar een naburig brandcompartiment.

Omvang compartiment
De vuurlast van de buitenopslag voor brandgevaarlijke (afval)stoffen (maximaal 6.000 ton aanwezig) is meer dan 300 Veq. Omdat voor de bestrijding van brand geen bijzondere maatregelen zijn genomen is het van belang de gevolgen voor het milieu in het geval van een brand tot een minimum te beperken door de brandcompartimenten in omvang adequaat te beperken. Daarom wordt in de vergunningsaanvraag de vuurlast per compartiment beperkt tot een maximum van 300 ton vurenhoutequivalenten.

Potentieel brandgevaar wordt op basis van de begeleidingsbrieven en/of transportformulieren door deskundig personeel beoordeeld. Ingeval producten of materialen vermeld zijn in de "Lijst van verbrandingsmaterialen van producten en materialen"[1], dan worden - ingeval van stalling - de volgende brandveiligheidsvoorzieningen getroffen:

- binnen 1 brandcompartiment wordt maximaal 300 ton vurenhoutequivalenten gestald;
- tussen 2 brandcompartimenten wordt een afstand van 5 m aangehouden;
- stalling vindt plaats op een afstand van 10 m of meer van het naburige bedrijf;
- stalling vindt plaats op een afstand van 10 m of meer van het hart van de openbare (weg – en water)weg;
- stalling vindt plaats buiten de "invloedssfeer" van de aanwezige loodsen; de "invloedssfeer" van
- de aanwezige loodsen in uitgebreid beschreven in paragraaf 5.2 van de vergunningsaanvraag.

Veiligheidsafstanden

Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen zijn de aan te houden afstanden tot gebouwen, de terreingrens en andere brandcompartimenten van belang.

De afstand tot andere brandcompartimenten wordt bepaald door de mogelijkheid van direct vlamcontact en/of ontsteking door warmtestraling. Voor warmtestraling wordt in de industrie 10 kW/m2 als grenswaarde gehanteerd om brandoverslag tussen gebouwen en andere brandbare objecten te voorkomen. Deze warmtestraling mag gerekend vanaf het ontstaan van de brand niet binnen 60 minuten worden overschreden. Indien wordt uitgegaan van het criterium van 10 kW/m2 dan geldt over het algemeen een afstand van 20 meter tot andere opslagen, gebouwen of de terreingrens indien geen keerwanden worden toegepast. Indien zich tussen opslag en een andere opslag of een gebouw zich een keerwand bevindt met een hoogte gelijk aan de maximale opslaghoogte vermeerderd met 0,5 m, mag worden uitgegaan van een minimale afstand van 6 meter. De afstand met keerwanden tussen opslag en terreingrens is minimaal 6 meter. De afstand van 6 meter is een minimale afstand benodigd voor een effectieve bestrijding van de brand. Van genoemde afstanden mag worden afgeweken als uit het brandveiligheidsrapport op basis van een berekening volgt dat voldaan wordt aan de maximaal toelaatbare warmtestralingsintensiteit van 10 kW/m2 op andere opslagen of gebouwen. In hoofdstuk 5.2 van de vergunningsaanvraag en bijlage V, zijn zonder het gebruik van keerwanden (die dus niet worden aangevraagd) uitgerekend welke afstanden tot gebouwen en perceelsgrenzen in acht moeten worden genomen voor wat betreft de buitenopslag van brandbare afvalstoffen opdat geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen gebouw, een brandcompartiment of een speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen.

Uitgangspunt is dan ook dat de afstand tussen de aangevraagde brandcompartimenten op het buitenterrein van brandbare afvalstoffen van derden 20 meter is, aangezien er geen keerwanden aanwezig zijn. Voor de afstand tot gebouwen en de terreingrens geldt hezelfde, overigens geheel conform vergunningsvoorschrift 9.1.3. uit de vigerende omgevingsvergunning van 20 maart 2008 van vergunninghoudster. Wij kunnen instemmen met de uitgangspunten en berekende veiligheidsafstanden uit hoofdstuk 3.3.4 en 5.2 van de vergunningsaanvraag, welke onverkort aan dit besluit worden verbonden.

---

[1] Lijst opgesteld door NIRIA, d.d. 9 december 1996 als onderdeel van "Vuurbelasting bij industriegebouwen.

Brandbestrijding

In het brandveiligheidsrapport dat tot de vergunning uit 2008 (bijlage XII van vergunningsaanvraag) behoort, wordt ingegaan op de benodigde primaire, secundaire dan wel tertiaire blusvoorzieningen die aanwezig moeten zijn. De primaire, secundaire en tertiaire blusvoorzieningen zijn reeds aanwezig en ook vergund in 2008 (hfst. 7 van de omgevingsvergunning).

In het gebruiksbesluit is bepaald dat bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen zodanig moet geschieden dat geen onveilige situatie kan ontstaan voor een aangrenzend perceel. Bij de opslag van hout wordt o.a. bepaald dat een bluswatervoorziening aanwezig moet zijn met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m3 bluswater per uur. Aangezien de inrichting gelegen is aan de Lisbonnehaven is deze toevoercapaciteit in voldoende mate aanwezig.
Voor wat betreft de voorzieningen in de nieuwe opslaghal (met industriefunctie) is er in hoofdstuk 5.2 van de vergunningsaanvraag aangetoond dat er op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit een gelijkwaardige veiligheid aanwezig is als de vereisten uit het Bouwbesluit:

- Brandmeld- en ontruimingsinstallatie conform NEN 2535 en NEN 2575;
- Brandslanghaspels;

Vluchtaanduiding en noodverlichting zijn niet vereist, aangezien er minder dan 50 personen in de hal verblijven.
Gelijkwaardigheid wordt behaald door:

- Geen regulier verblijvende personen aanwezig in grootste deel van de hal;
- Circa vijf personen welke wel aanwezig zijn in hal zijn bekend met vluchtroutes;
- Hal is zeer overzichtelijk en onderling mondeling waarschuwen is goed mogelijk;
- Concentratie opslag brandbare goederen met daarbij brandslanghaspels;
- Inzet haspelkarren met permanente watervoorziening geplaatst nabij poorten met slanglengte van 70 meter.

Conclusie

Voor de opslag van brandbare (afval)stoffen zijn in de aanvraag maatregelen beschreven voor preventie en de beheersbaarheid van brand. Wij achten deze maatregelen voldoende. De opslag van brandbare (afval)stoffen (max 6.000 ton t.b.v. overslag, 10 ton in PGS 15 voorziening en de tonercartridges inpandig) zoals opgenomen in de vergunningsaanvraag is vergunbaar.

4.1.5 Geluid en trillingen

Aangezien de totale doorzetcapaciteiten van afvalstoffen en goederen niet wijzigen, maar slechts de opslagmogelijkheden worden verruimd voor afvalstoffen welke vergunninghoudster niet accepteert en in eigendom verkrijgt, zullen de gemodelleerde geluidbronnen qua intensiteit en en gebruiksduur evenmin wijzigen. De akoestisch vergunde situatie uit 2008 zal daarom ongewijzigd blijven.

4.1.6 Geur

In paragraaf 3.3.5 van de aanvraag heeft vergunninghoudster aangegeven hoe geurhinder wordt voorkomen door de overslag van afvalstoffen welke niet in bezit komen van vergunninghoudster.

Potentieel geurverspreidende afvalstoffen worden slechts gedurende drie dagen opgeslagen en voorschrift 21.1 uit de vigerende omgevingsvergunning uit 2008 zal worden nageleefd, hetgeen vergunninghoudster verbiedt om bepaalde afvalstoffen in te nemen alsmede bepaalde afvalstoffen slechts in volledig dichte containers te beheren.

Voorschrift 21.1 zal onverkort gelden voor de aangevraagde verandering. Hieraan zal voor dit besluit nog worden toegevoegd dat overige niet in voorschrift 21.1 beschreven organische afvalstoffen slechts binnen de inrichting mogen worden gelaten, gehouden en overgeslagen worden in volledig afgesloten verpakkingen, zoals containers.

4.1.7 Lucht

4.1.7.1 Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

Voor de toetsing van de emissies naar de lucht is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratie waarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.

Diffuse stofemissies van stuifgevoelige stoffen.
Binnen de inrichting vindt op- en overslag van stuifgevoelige stoffen plaats. Op grond van de BREF op- en overslag van bulkgoederen en paragraaf 3.8 van de NeR, stofemissies van stuifgevoelige stoffen, zijn in de vigerende omgevingsvergunning reeds voorschriften opgenomen om stofverspreiding als gevolg van deze op- en overslag zoveel mogelijk te beperken. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen wordt hiermee voldaan aan BBT.

Sinds 1 januari 2013 gelden ter voorkoming van stofhinder binnen IPPC-inrichtingen, zoals die van vergunninghoudster, rechtstreeks werkende regels uit het Barim, zoals reeds eerder in dit besluit is opgemerkt. Deze voorschriften gelden slechts voor het beheer van inerte goederen. Hiertoe mogen derhalve geen vergunningsvoorschriften worden opgenomen. Aangezien er binnen de inrichting ook niet inerte goederen (van derden, maar ook tonercartridges) worden overgeslagen, zullen hiertoe voorschriften aan dit besluit worden verbonden in lijn met vergunningsvoorschrift 19.1.10 van de vigerende omgevingsvergunning.

4.1.7.2 Wet Luchtkwaliteit

Aangezien de vergunde doorzet en verwerkingscapaciteiten (alsmede inzet materieel inclusief aan- en afvoerbewegingen) binnen de inrichting niet wijzigen, zal de invloed van de activiteiten binnen de inrichting evenmin veranderen op de heersende luchtkwaliteit. Dit aspect behoeft derhalve geen verdere afweging.

5 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben ter inzage gelegen van 3 juli 2013 tot en met 13 augustus 2013 op de volgende plekken:
- in de bibliotheek van het Gouvernement, Limburglaan 10, Maastricht, elke werkdag van 8.30-12.00 uur en van 13.00-16.30 uur;
- in het gemeentehuis van Roermond, op de gebruikelijke plaats en tijden.
Het vergunningsbesluit is gedurende de inzagetermijn ook gepubliceerd op www.limburg.nl/vergunningen.

Gedurende deze periode was het voor een ieder mogelijk om mondeling dan wel schriftelijk zienswijzen in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit. Van deze mogelijkheid is door niemand gebruik gemaakt. Dit besluit is dan ook ongewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte, als gevolg van de overslag van afvalstoffen van derden, moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

1.2 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.3 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Registratie

1.4 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;

- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.5 De documenten genoemd in voorschrift 3.4 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- asbest;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie.

2.2 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- Tonercartridges.

Opslag van afvalstoffen

2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen. Tonercartridges mogen slechts in tegen inregenen beschermde verpakkingen (bijv. containers) worden opgeslagen op het buitenterrein.

2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.6 Op basis van dit besluit mag niet meer dan 10.000 kg/l gevaarlijke (afval)stoffen worden bewaard.

2.7 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten binnen 3 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd zijn.

Acceptatie

2.8 In de inrichting mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 6.000 ton aan afvalstoffen welke niet in eigendom zijn van vergunninghoudster en slechts ter overslag binnen de inrichting zijn gekomen. Er mogen maximaal 165 ton aan tonercartridges binnen de inrichting aanwezig zijn, waarvan maximaal 125 ton inpandig in de nog deels te slopen hal mogen worden opgeslagen. Na de sloop van de hal mogen er maximaal 156,25 ton aan tonercartridges inpandig worden opgeslagen.

2.9 De vergunninghouder moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde (gewijzigde) A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 4.11 toegezonden wijzigingen.

2.10 Het in voorschrift 4.9 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 4.11 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.11 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

2.12 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghoudster worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

Registratie

2.13 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ontdoener;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.

2.14 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbestemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.15 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van plaats herkomst;
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.16 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van één op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoeg gezag ter inzage worden gegeven.

2.17 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan Gedeputeerde Staten. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

2.18 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

Bedrijfsvoering

2.19 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden overgeslagen.

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag/overslag per jaar
Afvalstoffen van derden ter tijdelijke stalling en overslag	diverse	6000 ton/100.000 ton
Tonercartridges	16 02 16, 08 03 18, 20 01 99[2], 19 12 12	165 ton[3]/10.000 ton

2.20 De termijn van opslag van tonercartridges mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van tonercartridges maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen. De afvalstoffen welke binnen de inrichting worden gebracht en niet in eigendom komen van vergunninghoudster en slechts ter overslag aanwezig zijn, mogen maximaal 3 maanden worden opgeslagen, tenzij hiervan moet worden afgeweken op basis van andere in deze vergunning opgenomen voorschriften.

2.21 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.

2.22 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.

2.23 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.

2.24 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

---

[2] Afvalstoffen onder Euralcode 20 01 99 mogen slechts binnen de inrichting worden gebracht voor zover het tonercartridges betreffen.

[3] Met in acht neming van voorschrift 4.8

2.25 De opslaghoogten van afvalstoffen welke in de buitenlucht liggen opgeslagen mogen maximaal 9 m bedragen, tenzij hiervan moet worden afgeweken op basis van andere in deze vergunning opgenomen voorschriften.

3. (EXTERNE) VEILIGHEID

Algemeen

3.1 Vergunninghoudster dient de vereiste essentiële maatregelen en voorzieningen als beschreven in paragraaf 3.3.3 en paragraaf 3.3.4 van de vergunningsaanvraag te hebben gerealiseerd en in stand te houden, tenzij daarvan moet worden afgeweken op basis van andere in deze vergunning opgenomen voorschriften.

3.2 Bij gebruik van de oude opslaghal en de nieuwe opslaghal (bestaande situatie) mag de variabele vuurbelasting in dit brandcompartiment (ca. 15.200 m2) niet meer bedragen dan 150.000 vurenhoutequivalenten. Na sloop van de oude opslaghal mag de variabele vuurbelasting in het resterende brandcompartiment (ca. 9.500 m2) niet meer bedragen dan 185.000 vurenhoutequivalenten.

3.3 Ter voldoening van het voorgaande voorschrift dient vergunninghoudster een voorraadadministratie bij te houden van de inpandig opgeslagen brandbare (afval)stoffen en andere brandbare voorwerpen of materialen. In de administratie dient van alle aanwezige brandbare (afval)stoffen, voorwerpen en/of materialen het bruto gewicht en de verbrandingswaarde uitgedrukt in MJ/kg van de desbetreffende stof te zijn opgenomen. Uit deze administratie dient de aanwezige totale variabele vuurlast op eenvoudige wijze af te kunnen worden gelezen.

3.4 Binnen een afstand van 5 m van de oude en nieuwe opslaghal mogen geen brandbare stoffen en/of goederen worden opgeslagen.

Brandbestrijding

3.5 Risico relevante procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuningen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

3.6 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghoudster moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

3.7 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011.

Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting van Jos Menten Metaalrecycling BV zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

3.8 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- goed bereikbaar zijn;
- als zodanig herkenbaar zijn.

3.9 Het terrein en het wegenstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

3.10 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de risicorelevante installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/WMS classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

3.11 Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Uitpandige opslagvoorziening verpakte gevaarlijke stoffen kleiner dan 10 ton

3.12 De uitpandige tijdelijke stalling van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van PGS-15:2011:
10.2.1, 10.4.1 t/m 10.4.8 en 10.6.1 t/m 10.6.5.
Voorafgaande aan de tijdelijke stalling van verpakte gevaarlijke afvalstoffen, zoals hierboven bedoeld, dient vergunninghoudster schriftelijk aan het bevoegd gezag gegevens (relevante opleidingen en/of certificaten) te overleggen waaruit blijkt dat er minimaal één door vergunninghoudster aangestelde deskundige binnen de inrichting aanwezig is tijdens de tijdelijke stalling van gevaarlijke (afval)stoffen, zoals hiervoor is genoemd. De aangestelde persoon dient voldoende vakbekwaamheid te bezitten op het gebied van omgaan met gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen.

Informatie waaruit die deskundigheid blijkt dient altijd binnen de inrichting aanwezig te zijn, als eveneens informatie (in de vorm van een logboek) waaruit blijkt gedurende welke perioden de gevaarlijke (afval)stoffen binnen de inrichting aanwezig zijn (geweest) en hoe gedurende die perioden vakbekwaam toezicht op beheer van die gevaarlijke (afval)stoffen is/wordt uitgeoefend.

3.13 Voor elke 200 m^2 vloeroppervlakte van een opslagvoorziening, of een gedeelte hiervan, moet ten minste één draagbaar blustoestel aanwezig zijn met een vulling van ten minste 6 kg of liter blusstof. Het blustoestel moet tegen weersinvloeden zijn beschermd. Het gekozen type blustoestel moet geschikt zijn om een beginnende brand van de opgeslagen stoffen te blussen.

4. GEUR

Algemeen

4.1 De afvalstoffen van derden welke binnen de inrichting worden gebracht ter overslag mogen voor zover het betreft de volgende Euralcodes niet binnen de inrichting worden gebracht:

a.
- Alle Euralcodes onder de hoofdgroepen 02 02, 02 03, 02 04, 02 05, 02 06, 02 07, 12 03, 13 08, 19 05, 19 06, 19 07, 19 08, 19 09, 19 13 20 02 en 20 03 met uitzondering van 20 01 01, 20 01 10, 20 01 11, 20 01 36 en 20 01 40, tenzij de afvalstoffen in volledig dichte verpakkingen de inrichting binnen worden gebracht, opgeslagen en overgeslagen worden.
- Eurlacodes 02 01 01, 02 01 02, 02 01 06, 12 01 12* en 16 03 06 tenzij de afvalstoffen in volledig dichte verpakkingen de inrichting binnen worden gebracht, opgeslagen en overgeslagen worden.

b. Textielafval, afvalstoffen met Euralcode 15 01 09 alsmede niet steekhoudende afvalstoffen (slibben, slurries, waterige stromen) mogen enkel in volledig (vloeistof)dichte verpakkingen/containers binnen de inrichting worden gebracht en vervolgens ook zodanig op- en overgeslagen worden.

c. Afvalstoffen welke in staat van ontbinding zijn of die tot ontbinding kunnen overgaan gedurende de tijd dat ze binnen de inrichting aanwezig zijn, mogen niet binnen de inrichting worden gebracht.

d. In afwijking/aanvulling op hetgeen in sub a is gesteld mogen de volgende afvalstoffen wel binnen de inrichting worden gebracht en op- en overgeslagen worden:
- Alle onder de Euralcodes 02 01 03, 02 01 07, 02 01 09 vallende afvalstoffen voor zover het betreft onverkleind afvalhout, takken en stobben;
- Alle onder de Euralcodes 02 07 01, 02 07 04, 15 01 03, 19 12 07, 19 12 12 vallende afvalstoffen met uitzondering van organische afvalstoffen en afvalstoffen die organische componenten bevatten;
- Alle onder de Euralcodes 03 01 01, 03 01 05, 03 03 01, 03 03 08, 03 03 09 met uitzondering van afvalstoffen die bij acceptatie in staat van ontbinding zijn of die tot ontbinding kunnen overgaan gedurende de tijd dat deze binnen de inrichting aanwezig zijn.

e. Overige geurverspeidende afvalstoffen, welke met in acht neming van dit voorschrift binnen de inrichting mogen worden gebracht, mogen slechts in volledig dichte verpakkingen de inrichting binnen worden gebracht, opgeslagen en overgeslagen worden met uitzondering van onverkleind afvalhout, takken en stobben.

f. In afwijking van het onder a t/m e gestelde is het eveneens toegestaan om afvalstoffen in de buitenlucht (zonder gebruik te maken van afgesloten verpakkingen) op- en over te slaan, indien vantevoren door middel van een door het bevoegd gezag goedgekeurd geurverspreidingsonderzoek is aangetoond dat er geen onaanvaardbare geurhinder kan optreden in de omgeving van de inrichting.

g. Het onder f genoemde geurverspreidingsonderzoek moet worden opgesteld overeenkomstig het document "meten en rekenen geur van het ministerie van VROM d.d. dec. 1994" (Publicatiereeks lucht&energie nr. 115) dan wel een op dat tijdstip nieuw aanvaarde onderzoeksmethode.

5. LUCHT

Diffuse Stofemissies (t.b.v. het beheer van niet inerte (afval)stoffen)

Stofhinder ten gevolge van op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen

5.1 Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.

5.2 Om stofverspreiding bij opslag ten gevolge van windinvloeden tegen te gaan, dienen (afval)stoffen behorende tot de klasse S1 en eventueel S2 (cement, (vlieg)assen e.d.) in gesloten ruimtes (silo's, loodsen of overkappingen) te worden opgeslagen. Indien geen aan- en afvoer plaatsvindt moet de opslagruimte goed zijn afgesloten. Overslag hiervan naar een transportmiddel en vice versa en verplaatsing ervan naar de menginstallatie/centrale dient middels een afgesloten systeem plaats te vinden.

5.3 Opslag van (afval)stoffen behorende tot de stuifklasse S4 en S5 mogen buiten worden opgeslagen mits door afdekken (vooral kleinere opslagen en opslagen van korte duur), door besproeiing of door andere geëigende (in de NeR genoemde) maatregelen stofvorming en stofverspreiding wordt voorkomen.

5.4 Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (bijvoorbeeld: vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.

5.5 Sproeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.

5.6 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.

5.7 Het laden en/of lossen door middel van grijpers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de grijper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.

5.8 Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

Klasse[4]	Windsnelheid (m/sec)
S1	8
S2	8
S3	14
S4	20
S5	20

5.9 Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige (afval)stoffen tijdelijk worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.

5.10 Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.

5.11 a. (Afval)stoffen behorend tot stuifklasse S1 en S2 mogen slechts binnen de inrichting worden gebracht in volledig afgesloten verpakkingen. De overslag hiervan mag eveneens slechts in volledige gesloten verpakkingen plaats vinden.

b. Tonercartridges mogen slechts in volledig gesloten verpakkingen binnen de inrichting worden gebracht en vervolgens dienovereenkomstig worden op- en overgeslagen.

Intern transport en verkeer

5.12 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.

5.13 Verkeersbewegingen binnen de inrichting moeten plaatsvinden op de daartoe aangelegde verharde wegen.

[4] Klassenindeling stuifgevoelige stoffen overeenkomstig bijlage 4.6 van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR).