

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Logistiek Centrum Swalmen B.V. te Roermond

Zaaknummer: 2016-0100

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Bevoegd gezag	7
2.3	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.4	Procedure	8
2.5	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	8
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
4	Overwegingen	12
4.1	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	12
4.2	Milieu	14
5	Zienswijzen	26
5.1	Zienswijzen	26
6	Voorschriften	27
6.1	Milieu	27
6.2	Begrippenlijst	34

1 Besluit

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Roermond hebben op 16 juli 2015 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning en afwijken van bestemmingsplan van Logistiek Centrum Swalmen B.V.. De aanvraag betreft het oprichten van een opslag en transport bedrijf voor het op- en overslaan van goederen van de inrichting van Logistiek Centrum Swalmen gelegen aan de Bosstraat 99 a en 107, 6071 PX Swalmen.

Op 1 januari 2016 zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegde gezag geworden voor de onderhavige inrichting. Gelet op het Besluit omgevingsrecht is er geen overgangsregeling van toepassing op de lopende procedure voor de onderhavige aanvraag. Dit betekent dat de aanvraag van 16 juli 2015 door Gedeputeerde Staten wordt voortgezet.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016-0100.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Logistiek Centrum Swalmen B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Bosstraat 99 a en 107, 6071 PX Swalmen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijnde het in gebruik hebben van een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen waar dit op grond van het bestemmingsplan niet is toegestaan;
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag van 16 juli 2015, inclusief de aanvullingen van 3, 13, 23 en 30 november 2015 en van 29 maart 2016, 24 mei 2016 en 7 juni 2016 onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
6. dat het veiligheidsrapport geen onderdeel uitmaakt van de vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Logistiek Centrum Swalmen B.V., Postbus 4803, 5953 ZL Reuver;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Windmill Milieu en Management, Postbus 54, 6269 ZH Margraten;
- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de burgemeester van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Peel en Maasvallei, afdeling Vergunningen en handhaving, Postbus 3390, 5902 RJ Venlo.

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 16 juli 2015 hebben burgemeester en wethouders van Roermond een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Logistiek Centrum Swalmen B.V.. Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf Windmill Milieu en Management te Berg en Terblijt. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd. Op 1 januari 2016 zijn wij het bevoegde gezag geworden voor de onderhavige inrichting.

De aanvraag betreft:

- het op- en overslaan van goederen;
- het op- en overslaan van goederen vallend onder de ADR-klassen 3, verpakkingsgroep III;
- het op- en overslaan van goederen vallend onder de ADR-klassen 5.1, verpakkingsgroep III;
- het op- en overslaan van goederen vallend onder de ADR-klassen 8, verpakkingsgroep III;
- het op- en overslaan van goederen vallend onder de ADR-klassen 9, verpakkingsgroep III;
- met een oppervlakte voor de opslag daarvan van 2000 m² of meer.

Op 3 november 2015 zijn aanvullende gegevens ingediend. Deze gegevens hebben betrekking op:

- uitbreiden van de aanvraag om een oprichtingsvergunning voor de hele inrichting;
- machtiging voor het doen van de aanvraag;
- kadastraal overzicht;
- brief met beschrijving van 3 november 2015.

Op 13 november 2015 zijn aanvullende gegevens ingediend. Deze gegevens hebben betrekking op:

- veiligheidsrapport, versie 1.0 oktober 2015 van 12 november 2015;
- aanvulling opslag ADR-goederen (oppervlakte);
- akoestisch rapport, opgesteld door MilieuCoördinator, rapportnummer 2014.171.03-01 van 13 november 2015.

Op 23 november 2015 zijn aanvullende gegevens ingediend. Deze gegevens hebben betrekking op:

- risicoanalyse PGS 15 (QRA), opgesteld door Adviesgroep AVIV BV, project 152861 van 19 november 2015;
- veiligheidsrapport, versie 1.0 oktober 2015 van 19 november 2015.

Op 30 november 2015 zijn aanvullende gegevens ingediend. Deze gegevens hebben betrekking op:

- nulsituatie-bodemonderzoek Bosstraat 107, opgesteld door Econsusltancy.nl, rapportnummer 15091881, versie D1 van 27 november 2015.

Op 29 maart 2016 zijn aanvullende gegevens ingediend. Deze gegevens hebben betrekking op:

- veiligheidsrapport, versie 1.1 van 25 maart 2016.

Op 24 mei 2016 zijn aanvullende gegevens ingediend. Deze gegevens hebben betrekking op:

- de opslag van milieugevaarlijke stoffen anders dan ADR-klasse 5, 9 of 9;
- risicoanalyse PGS 15 (QRA), opgesteld door Adviesgroep AVIV BV, project 152861 van 20 mei 2016.

Op 7 juni 2016 zijn aanvullende gegevens ingediend. Deze gegevens hebben betrekking op:

- veiligheidsrapport, versie 1.2 van 7 juni 2016.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijnde het in gebruik hebben van een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen waar dit op grond van het bestemmingsplan niet is toegestaan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

Op grond van bijlage I, onderdeel B van het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden categorieën van inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing is, aangewezen als vergunningplichtige inrichtingen. Op de onderhavige inrichting zijn het Bevi en het Brzo 2015 van toepassing. Wij zijn het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

De inrichting is genoemd in categorie 22 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Op 16 juli 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan heeft het college van burgemeester en wethouders de aanvrager op 16 oktober 2015 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk binnen vier weken aanvullende gegevens in te dienen. Op 3, 13, 23 en 30 november 2015 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

Op 1 januari 2016 zijn wij het bevoegde gezag geworden voor de onderhavige inrichting. Na beoordeling van de aanvraag en de ingediende aanvullende gegevens is de aanvrager op 28 januari 2016 wederom om aanvullende gegevens verzocht. Op 29 maart, 24 mei en 7 juni 2016 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, alsmede de aanvullingen daarop, voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort met 28 dagen.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.5 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond;
- het Waterschap Roer en Overmaas;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Op 8 januari 2016 hebben wij de beoordeling van het veiligheidsrapport (VR) namens de BRZO-inspectie overheden (Provincie Limburg, Veiligheidsregio Limburg-Noord en de Inspectie Sociale Zaken (SZW) en Werkgelegenheid) ontvangen. Naar aanleiding van de beoordeling is de aanvrager op 28 januari 2016 schriftelijk verzocht om aanvulling van het VR. Na beoordeling van het aangevulde VR (versie 1.1 van 25 maart 2016) is de aanvrager op 14 april 2016 verzocht om het VR aan te vullen. De reden voor het aanvullen is gelegen in de omstandigheid dat in het schriftelijk verzoek van 28 januari 2016 om aanvulling van het VR abusievelijk de opmerkingen van de Inspectie SZW niet zijn meegenomen. Op 7 juni 2016 is de aanvraag aangevuld met een aangepast VR.

Op 3 maart 2016 hebben wij een advies namens het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond ontvangen. Het advies luidt samengevat:

Zowel vanuit functioneel en vanuit planologisch oogpunt bestaan er geen bezwaren tegen de opslag van Algen Moos Entferner, schimmelverwijderaar en schimmelvreter op deze locatie.

Uit de bij de aanvraag gevoegde risicoanalyse blijkt dat indien de opgeslagen stoffen bij een brand betrokken raken er toxische verbrandingsproducten kunnen vrijkomen. De hoeveelheden zijn echter zodanig klein dat er geen letale concentratie buiten de opslag zal optreden. De opslag van de stoffen "algen moos entferner", "schimmelverwijderaar" en "schimmelvreter" veroorzaakt derhalve geen extern veiligheidsrisico.

Gelet op het voorgaande bestaat er uit het oogpunt van externe veiligheid geen bezwaar om medewerking te verlenen aan de opslag van de ADR-stoffen "algen moos entferner", "schimmelverwijderaar" en "schimmelvreter" op de locatie Bosstraat 107 te Swalmen.

Op 21 april 2016 hebben wij een advies van het dagelijks bestuur van het Waterschap Roer en Overmaas ontvangen. Het advies luidt dat het uitvoeren dan wel toevoegen van een Milieu Risico Analyse (MRA) niet noodzakelijk is.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt tevens beschouwd als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen

4.1 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruiken van gronden in strijd is met de vigerende bestemmingsplannen.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "kern Swalmen" is vastgesteld. De gronden waarop de locatie Bosstraat 99 a en 107 zijn gelegen, zijn bestemd tot "bedrijf". Op grond van de bestemmingsplanregels mogen gronden met deze bestemming worden gebruikt voor een bedrijf of bedrijfsactiviteiten die staan vermeld in de categorieën 1 en 2 van de lijst van bedrijfsactiviteiten met uitzondering van bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Aangezien de aangevraagde activiteiten onder werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen, is er sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor); of
- de aangevraagde activiteit voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De strijdigheid kan worden opgelost door gebruik te maken van het Besluit omgevingsrecht (Bor), bijlage II, artikel 4, negende lid. Op grond van dit artikel is het toegestaan om andere bedrijfsactiviteiten in een bouwwerk toe te staan dan het gebruik dat in het bestemmingsplan is toegekend.

Op 3 maart 2016 hebben wij een advies namens het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond ontvangen. Het college geeft aan dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid geen bezwaar is om medewerking te verlenen aan de opslag van de ADR-stoffen. De hoeveelheid opgeslagen ADR-stoffen is zodanig klein dat er geen externe veiligheidsrisico's ontstaan. Op grond van deze omstandigheden wordt geacht dat het afwijkende gebruik niet leidt tot strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Het college heeft vanuit functioneel en vanuit planologisch oogpunt geen bezwaren tegen de opslag van Algen Moos Entferner, schimmelverwijderaar en schimmelvreter op de aangevraagde locatie.

Het afwijkende gebruik valt daarmee onder de categorieën van gevallen waarin voor de planologische gebruiksactiviteit een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze werkzaamheden geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- op- en overslag van inerte goederen;
- op- en overslag ADR-goederen;
- in werking van aardgasgestookte CV-installaties (<400 kW) en aardgas gestookte luchtverhitters;
- in werking hebben van acculaders.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Nu de onderhavige inrichting geen IPPC-installatie bevat, zijn er geen Europese BBT-conclusies van toepassing. Wel blijven de bij de ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT van toepassing. Wij hebben bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten, voor zover van toepassing.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.2.2 Afvalstoffen

4.2.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) bevat het afvalstoffenbeleid.

4.2.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Wij achten het in de voorliggende situatie redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- papier en karton;
- kunststoffen;
- metalen;
- houten pallets;
- overig houtafval.

4.2.3 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- niet verontreinigd hemelwater.

De hoeveelheid bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard dat jaarlijks binnen de inrichting geloosd wordt op het gemeentelijk riool is gering (geschat 50 m³). Gelet hierop achten wij het opnemen van voorschriften ter bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet noodzakelijk.

Het lozen van niet verontreinigd hemelwater valt onder de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit.

4.2.4 Bodem

Onderhavige inrichting betreft een inrichting type C. Dit betekent dat voor de activiteiten die worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is, het aspect "bodem" in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit geregeld is.

De opslag van ADR-goederen en het gebruik van acculaders zijn activiteiten die niet onder de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit vallen. Voor deze activiteiten worden in deze vergunning voorschriften gesteld.

4.2.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van een dergelijk toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Voor het gebruik van acculaders wordt aangesloten bij de regels gesteld in het Activiteitenbesluit. Dit betekent dat het opladen van accu's plaatsvindt boven een bodembeschermende voorziening ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico. Het doen van een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem achten we voor deze activiteit niet aan de orde (dit in analogie aan artikel 4.109 van de Activiteitenregeling).

De opslag van ADR-goederen vindt plaats op het perceel gelegen aan de Bosstraat 107 (kadastraal bekend als gemeente Swalmen, sectie B, nummer 4246). Voor deze activiteit moet de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem worden vastgelegd. De nulsituatie is vastgelegd in het door Econsultancy opgestelde onderzoeksrapport (rapportnummer 15091881, versie D1) van 27 november 2015. Econsultancy is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

4.2.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB is de opslag van ADR-goederen beoordeeld en is bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. De NRB ziet toe op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

In de aanvraag is beschreven dat de opslag van ADR-goederen plaatsvindt in een daarvoor geschikte emballage boven een vloestofdichte vloer. Tijdens de bedrijfsvoering vindt visueel toezicht door het aanwezige personeel plaats. Het personeel heeft aandacht voor orde en netheid, lekken en morsen en de conditie van de bodembeschermende voorziening tijdens de dagelijkse handelingen. Het product blijft in de afgesloten emballage, er vindt enkel op- en overslag plaats. Het personeel is geïnstrueerd om incidenten te onderkennen en hoe te handelen in een het geval van een incident. Gelet op vorenstaande wordt voor de bodembedreigende activiteit een verwaarloosbaar bodemrisico behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Bedrijfsriolering

Binnen de inrichting wordt geen proceswater op de bedrijfsriolering geloosd. Er wordt enkel huishoudelijk afvalwater in een geringe hoeveelheid geloosd. Gelet hierop worden in deze vergunning geen voorschriften met betrekking tot de bedrijfsriolering opgenomen.

4.2.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.2.5 Energie

Bij Logistiek Centrum Swalmen is energie relevant. Zoals blijkt uit de aanvraag verbruikt de inrichting een relevante hoeveelheid energie met een jaarlijks energieverbruik van 114.000 kWh elektriciteit. Dit houdt in dat wordt getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig en verantwoord omgaan met energiegebruik te komen.

De aanvraag bevat geen haalbaarheidsonderzoek voor energiebesparing. Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten, informatiebladen en databanken dient te worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning is een voorschrift verbonden, waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een haalbaarheidsonderzoek uitvoert naar deze maatregelen en hierover rapporteert aan het bevoegde gezag.

4.2.6 (Externe) veiligheid

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: schimmelvernietiger (ADR-klasse 8), schimmelverwijderaar (ADR-klasse 5.1) en Algen Moos verwijderaar (ADR-klasse 9). De hoeveelheid van de opgeslagen gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen.

4.2.6.1 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd.

Voor de onderhavige opslag van ADR-goederen is de PGS 15: 2011 versie 1.1 (december 2012) (opslag van verpakte gevaarlijke stoffen) opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS dan wel dat er een vergelijkbaar beschermingsniveau wordt bereikt. Dit is in de voorschriften van deze vergunning vastgelegd.

Op 24 mei 2016 is de aanvraag aangevuld met de opslag van 200 liter olie, 60 liter koelvloeistof en 50 liter ruitenwisservloeistof. Olie en koelvloeistof vallen niet onder de werkingssfeer van de PGS 15. De hoeveelheid ruitenwisservloeistof komt overschrijdt de in de tabel 1.2 van de PGS 15 genoemde hoeveelheid van 50 liter voor de ADR-klasse 3, verpakkingsgroep III niet. Dit betekent dat voorschrift 3.1.1 van de PGS 15 niet van toepassing is.

De opslag van olie, koelvloeistof en ruitenwisservloeistof moet plaatsvinden boven voldoende grote vloeistofdichte lekbakken. Hiertoe is een voorschrift in deze vergunning opgenomen.

Relatie met het Activiteitenbesluit

Onderwerpen, die in hoofdstuk 3 van het activiteitenbesluit zijn geregeld, mogen niet meer in de omgevingsvergunning worden geregeld. De regels uit hoofdstuk 3 zijn rechtstreeks van toepassing op de vergunningplichtige inrichting voor die activiteiten die in hoofdstuk 3 geregeld zijn. Voor de onderhavige inrichting betreft dit de op- en overslag van inerte goederen.

4.2.6.2 Externe veiligheid

De op- en overslag van de onderhavige gevaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.2.6.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, Bevi valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 Bevi betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Toetsing aan de norm voor het PR

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} per jaar. De (iso)risicocontour 10^{-6} per jaar komt niet buiten de inrichting. Binnen de PR 10^{-6} per jaar contour bevinden zich geen geprojecteerde of aanwezige (beperkte) kwetsbare objecten. Hiermee wordt voldaan aan de normering voor het plaatsgebonden risico.

Toetsing aan de oriënterende waarden van het GR

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is niet vastgesteld in de QRA., vanwege de omstandigheid dat er geen letale concentratie van toxische verbrandingsproducten buiten de inrichting zal optreden. Derhalve is de kans dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen zeer gering.

Advies van het Bestuur van de veiligheidsregio

Op 4 juli 2016 is een advies van het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord ontvangen inzake de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

De veiligheidsregio Limburg Noord constateert dat er sprake is van een (afbrand)scenario waarbij toxische rookgassen naar de omgeving worden verspreid. Bij een dergelijk scenario is schuilen in een bouwwerk het handelingsperspectief om blootstelling aan toxische dampen te minimaliseren. Het tijdig alarmeren van personen in de directe omgeving van het bedrijf is hierbij van belang. De brandweer draagt zorg vroegtijdige de omgeving te alarmeren. Alarmering is deels afgedekt met het waarschuwingssysteem (landelijk net van sirenes) en NL-Alert. De dekkinggraad van de sirenemasten reikt niet ver genoeg om alle woningen en bedrijven in de nabijheid van Logistiek Centrum Swalmen te alarmeren. Tevens zijn in de directe nabijheid van de inrichting sportvelden gelegen, hierbij bevinden zich personen hoofdzakelijk in de buitenlucht.

Hoewel in het Veiligheidsrapport van de inrichting aangegeven is dat omliggende bedrijven geïnformeerd worden bij een brand, is in het noodplan van de inrichting geen procedure opgenomen waaruit blijkt dat deze bedrijven worden geïnformeerd.

De Veiligheidsregio Limburg Noord adviseert om aanvulling van het noodplan door Logistiek Centrum Swalmen met een procedure om de naastgelegen bedrijven en objecten (partycentrum met kartbaan en sportvelden) te informeren bij brand. Wij nemen dit advies over en hebben hiervoor een voorschrift in de vergunning opgenomen.

4.2.6.4 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Op 8 juli 2015 is het Brzo 2015 in werking getreden. Het Brzo 2015 implementeert de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In het Brzo 2015 wordt rechtstreeks verwezen naar de bijlagen van Seveso III-richtlijn. Met de wijzigingen wordt aangesloten bij de nieuwe systematiek voor het indelen en etiketteren van stoffen en mengsels in Europa (CLP-verordening). Alle gevaarlijke stoffen en mengsels moeten vanaf 1 juni 2015 op basis van de CLP-verordening ingedeeld, geëtiketteerd en verpakt worden.

Reikwijdte en eisen aan bedrijven

De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels uit bijlage I van Seveso III-richtlijn bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook volgt uit de bijlage of het gaat om een lage- of hoge drempelinrichting (voorheen PBZO- of VR-plichtig).

Beoordeling en toetsing

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit het Brzo 2015 overschrijdt valt de inrichting onder het Brzo 2015.

Logistiek Centrum Swalmen B.V. heeft op 7 juni 2016 de aanvraag aangevuld met een geactualiseerd VR. Dit VR is ter beoordeling bij de overheden ingediend. Momenteel vindt beoordeling van het VR plaats.

In casu sprake is van een oprichtingsvergunning, de aangevraagde activiteiten met betrekking tot gevaarlijke stoffen vinden nog niet plaats. Op grond van artikel 5, derde lid BRZO 2015 is het verboden de betreffende activiteiten uit te voeren zonder een beoordeeld VR. Voor het verlenen van de onderhavige vergunning is het niet noodzakelijk dat de inrichting over een beoordeeld VR beschikt, echter moet bij aanvang van de activiteiten het VR door ons als voldoende zijn beoordeeld.

4.2.6.5 Milieu Risico Analyse (MRA) voor het oppervlaktewater

Het voorkomen van (zware) ongevallen als gevolg van gevaarlijke activiteiten waarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen is een belangrijk doel in het milieubeleid in Nederland. Er is een integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen in het oppervlaktewater ontwikkeld. Onvoorziene lozingen zijn te onderscheiden in drie categorieën: lekkages vanuit installaties, het catastrofaal falen van installaties en het optreden van brand. Het omvat drie stappen die in hoge mate vergelijkbaar zijn met de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater: preventie, inschatten van restrisico's en de beoordeling daarvan.

Op 20 april 2016 hebben wij een advies van het dagelijks bestuur van het Waterschap Peel en Maasvallei ontvangen. In haar advies geeft het dagelijks bestuur aan dat het VR een volledig beeld geeft van de mogelijke risico's voor het oppervlaktewater en de rioolwaterzuiveringsinstallatie Roermond en de genomen technische en organisatorische maatregelen. Gelet op de beschreven maatregelen in het VR en de werkinstructies is het restrisico als gevolg van onvoorziene lozingen klein. Het dagelijks bestuur concludeert dan ook dat het uitvoeren van een Milieu Risico Analyse (MRA) niet aan de orde is.

4.2.6.6 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.2.6.7 Registratiebesluit en Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Indien de inrichting valt onder een van de in het Registratiebesluit vermelde categorieën, dient de informatie te zijn/worden weergegeven op de risicokaart.

De onderhavige inrichting valt onder het ontwerp Registratiebesluit. Dientengevolge zal Logistiek Centrum Swalmen B.V. na afronding van de procedure worden opgenomen in het risicoregister.

4.2.7 Geluid en trillingen

4.2.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door het laden en lossen van vrachtwagens en het aan- en afrijden van vrachtwagens.

De inrichting is in bedrijf tussen 6.00 en 22.00 uur. De laad- en losactiviteiten vinden uitsluitend tussen 8.00 en 17.00 uur plaats. Het aan- en afrijden van vrachtwagens gebeurt gedurende de gehele bedrijfstijd.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van MilieuCoördinator, rapportnummer 2014.171.13-01 van 13 november 2015. Het rapport is op 27 november 2015 beoordeeld door de gemeente Roermond. Uit de beoordeling volgt dat het rapport opgesteld is conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999) en dat de modellering akkoord is.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" gehanteerd. De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein Reubenberg. De gemeente Roermond heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een rustige woonwijk. De richtwaarde hiervoor bedraagt 50, 45 en 40 dB voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De inrichting betreft deels een bestaande inrichting dat onder de werking viel van het Activiteitenbesluit. De aangevraagde representatieve bedrijfssituatie is in casu gelijk aan de bestaande bedrijfssituatie waarvoor de voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing waren. De aangevraagde uitbreiding met opslag van gevaarlijke stoffen leidt tot een toename van één á twee transportbewegingen per week, hetgeen wij beschouwen als een marginale toename.

In een bestaande situatie zoals deze is een overschrijding van de richtwaarde mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Een overschrijding van het referentieniveau is mogelijk tot een maximum van 55 dB(A), dat in sommige gevallen toelaatbaar kan worden geacht op grond van een bestuurlijke afweging, waarbij de geluidsbestrijdingskosten een belangrijke rol spelen.

4.2.7.3 Normstelling maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die niet meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.2.7.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)		
	dag	avond	nacht
1. Bosstraat 101a	47	44	41
2. Bosstraat 103	44	36	33
3. Bosstraat 109a	36	12	9

Tabel 1 $L_{Ar,LT}$, beoordelingspunten

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan, met uitzondering van de bijdrage in de nachtperiode op het beoordelingspunt 1, waar een overschrijding is van 1 dB(A). Door het verplaatsen van activiteiten met vrachtwagens van Bosstraat 99a naar Bosstraat 107 kan voldaan worden aan de streefwaarde.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)		
	dag	avond	nacht
1. Bosstraat 101a	47	44	2
2. Bosstraat 103	44	36	21
3. Bosstraat 109a	36	12	28

Tabel 2 $L_{Ar,LT}$, beoordelingspunten na maatregelen

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte en voldoet aan de hiervoor beschreven normstelling. Uitgezonderd hierop is de bijdrage van de inrichting in de avond- en nachtperiode op beoordelingspunt 2 en 3. Het opnemen van dergelijke lage waarden (12, 21 en 28 dB(A)) is niet handhaafbaar en voegt niets toe aan het voorkomen of beperken van geluidhinder.

4.2.7.5 Beoordeling maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidsniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
	dag	avond	nacht
1. Bosstraat 101a	71	69	69
2. Bosstraat 103	71	57	57
3. Bosstraat 109a	63	40	40

Tabel 3 L_{Amax} , beoordelingspunten

Het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) wordt met name bepaald door voertuigbewegingen. Ter plaatse van beoordelingspunt 1 bedraagt het L_{Amax} ten hoogste 71 dB(A) in de dagperiode en 69 dB(A) in de avond- en nachtperiode. De streefwaarde waarde uit de circulaire industrielawaai ($L_{Ar,LT} + 10$ dB) wordt op de rekenpunten overschreden.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij beoordelingspunt 1 worden de streefwaarden overschreden. Door het verplaatsen van activiteiten met vrachtwagens van Bosstraat 99a naar Bosstraat 107 wordt in de nachtperiode op beoordelingspunt 1 weliswaar voldaan aan de streefwaarde, maar vindt er een overschrijding plaats van de streefwaarde in de nachtperiode op beoordelingspunt 3. Deze overschrijding is echter gering. Verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten zijn redelijkerwijs niet mogelijk.

Omdat de inrichting voorafgaand aan deze vergunning onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit viel, sluiten wij aan bij de grenswaarde voor L_{Amax} zoals opgenomen in artikel 2.17, derde lid van het Activiteitenbesluit. Conform het Activiteitenbesluit mag het L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen op een bedrijventerrein maximaal 75, 70 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bedragen. Indien de voornoemde maatregel wordt uitgevoerd bedraagt het L_{Amax} de onderstaande waarden.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
	dag	avond	nacht
1. Bosstraat 101a	71	69	32
2. Bosstraat 103	71	57	51
3. Bosstraat 109a	63	40	63

Tabel 4 L_{Amax} , beoordelingspunten na maatregelen

Het L_{Amax} in tabel 3 voldoet aan het gestelde in het Activiteitenbesluit. Wij achten deze situatie vergunbaar, onder de voorwaarde dat de vrachtwagens die in de nachtperiode vertrekken (tussen 6.00 en 7.00 uur) opgesteld zijn op het deel van de inrichting gelegen aan de Bosstraat 107.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.2.7.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', van 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaaï I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB en de maximale grenswaarde 65 dB.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 60 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt niet voldaan.

De huidige inrichting is reeds ruime tijd in werking als een inrichting type B. Tot op heden zijn van de betreffende woningen nabij de inrichting geen geluidklachten ontvangen over indirecte hinder als gevolg van aan- en afrijdend verkeer. De inrichting is nu vergunningplichtig geworden als gevolg van de opslag van gevaarlijke stoffen. Deze uitbreiding van de opslag van goederen, leidt tot een marginale toename in vrachtverkeer. Het gebruikte wagenpark bestaat uit West-Europese vrachtwagens dat voldoet aan de hieraan gestelde eisen. Het plaatsen van geluidschermen op de locatie om de betreffende woningen af te schermen tegen het geluid is niet mogelijk.

Gelet op bovenstaande kan de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde niet voorkomen worden door het treffen van bronmaatregelen of geluidwerende maatregelen. De maximale grenswaarde van 65 dB(A) wordt niet overschreden. De aangevraagde situatie kan beschouwd worden als een reeds bestaande situatie. Gelet op vorenstaande kunnen wij instemmen met een hogere grenswaarde (van 60 dB(A)) conform de circulaire.

4.2.7.7 Niet representatieve bedrijfssituatie

Er worden geen bedrijfssituaties aangevraagd die leiden tot een hogere geluidbelasting dan de hiervoor beschreven representatieve bedrijfssituatie.

4.2.8 Lucht

Binnen de inrichting treden geen emissies als gevolg van productieprocessen naar de omgeving op.

4.2.8.1 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 Wm moeten wij bij vergunningverlening toetsen of de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen (achtergrondwaarde) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting lager is dan de grenswaarden genoemd in bijlage 2 van de Wm. In de bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Getoetst wordt of het aannemelijk is dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij het NIBM-criterium gaat het om de (extra) bijdrage door de oprichting of verandering van de inrichting. Er wordt dus een vergelijking gemaakt met een eventuele eerder verleende vergunning.

De plaatselijk heersende achtergrondwaarden in 2015 van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} zijn vastgesteld aan de hand van de grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. De achtergrondwaarde voor NO₂ is bepaald op maximaal 20 µgr/m³, de achtergrondwaarden voor PM₁₀ en PM_{2,5} bedragen maximale 20 µgr/m³ respectievelijk 12 µgr/m³.

In de achtergrondwaarde zijn de emissies van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} van de onderhavige inrichting reeds opgenomen. De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie van deze stoffen wordt niet overschreden. Er vinden geen nieuwe activiteiten binnen de inrichting plaats die tot extra emissies van deze stoffen zullen leiden.

De bijdrage van de inrichting aan de lokale luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning aangezien de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} gerespecteerd worden.

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Van 3 augustus tot en met 13 september 2016 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is door Jacobs Milieu Advies namens Logistiek Centrum Swalmen B.V. gebruik gemaakt.

Op 29 augustus 2016 hebben wij de zienswijze ontvangen. Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

Verzocht wordt om het voorschrift 4.1 van de omgevingsvergunning met betrekking tot het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek voor energiebesparing te schrappen. De reden voor het verzoek is gelegen in de omstandigheid dat binnen de inrichting reeds de best beschikbare technieken worden toegepast om tot een zuinig en verantwoord omgaan met energieverbruik te komen.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

In paragraaf 4.2.5 van dit besluit is aangegeven dat binnen de inrichting een relevante hoeveelheid energie wordt verbruikt. Uit de aanvraag is niet gebleken dat de inrichting de best beschikbare technieken toepast om tot een zuinig en verantwoord omgaan met energieverbruik te komen. In het ontwerpbesluit is daarom een voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder verplicht tot het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek voor energiebesparing.

Logistiek Centrum Swalmen B.V. heeft energiebesparende maatregelen getroffen zoals onder andere het toepassen van LED-verlichting, het plaatsen van zonnepanelen en het gebruik van geavanceerde en energiebesparende technieken voor het acculaadstation. Nu aangetoond is dat de inrichting maatregelen genomen heeft, zijn wij van mening dat voldaan is aan de energiebesparingsverplichting. Het voorschrift 4.1 van deze vergunning komt te vervallen.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:
Voorschrift 4.1 is komen te vervallen.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Registratie

- 1.8 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.9 De documenten genoemd in voorschrift 1.8 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.10 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op een milieuhygiënische verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.11 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - kunststoffen;
 - metalen;
 - houten pallets;
 - overig houtafval.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

- 2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.5 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten binnen drie maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd zijn.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.6 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

3. BODEM

Doelvoorschriften

- 3.1 Het bodemrisico waarop opslag van bodembedreigende stoffen plaatsvindt, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Voorzieningen

- 3.2 Ontwerp en aanleg van een vloeistofdichte vloer of verharding moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton) danwel CUR rapport 196.
- 3.3 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 3.4 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten minste eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig 3.3.
- 3.5 In afwijking van voorschrift 3.3 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een nieuw aangelegde vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 3.6 De voorschriften 3.3 tot en met 3.5 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in CUR/PBV-aanbeveling 44 danwel AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 3.7 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding.
- 3.8 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.

- 3.9 Een vloeiستofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 3.3 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle als bedoeld in de voorschriften 3.7 en 3.8 niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

Eindsituatieonderzoek

- 3.10 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 3.11 Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 3.10, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in de aanvraag voor deze vergunning.
- 3.12 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden conform de door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

4. ENERGIE

Haalbaarheidsonderzoek

Vervallen.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

- 5.1 Binnen vier maanden na het van kracht worden van deze vergunning wordt het noodplan aangevuld met een procedure voor het vroegtijdig alarmeren van omliggende bedrijven en objecten, conform het advies van de Veiligheidsregio Limburg Noord ontvangen op 4 juli 2016.
- 5.2 De aanvulling van het noodplan wordt binnen vijf maanden na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegde gezag overlegd.
- 5.3 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghoudster moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-) vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 5.4 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar en zichtbaar zijn.
- 5.5 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 5.6 Het terrein en het wegensstelsel moeten toegankelijkheid zijn voor hulpdiensten.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

- 5.7 De in pandige opslag moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van PGS-15 (2005):
- paragraaf 3.1: voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3 en 3.1.5;
 - paragraaf 3.2: voorschrift 3.2.1;
 - paragraaf 3.3: uitgezonderd voorschrift 3.3.3;
 - paragraaf 3.4: voorschriften 3.4.1, 3.4.3 en 3.4.5;
 - paragraaf 3.5: voorschrift 3.5.1;
 - paragraaf 3.7;
 - paragraaf 3.9;
 - paragrafen 3.11 tot en met 3.15;
 - paragraaf 3.16: voorschrift 3.16.1;
 - paragrafen 3.17 en 3.18;
 - paragraaf 3.23.

Opslag van (verpakte) gevaarlijke stoffen

- 5.8 De opslag van gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 3 en 4 van de PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012), met uitzondering van:
- voorschrift 3.2.9, 3.2.10 en 3.2.11;
 - voorschrift 3.6.1;
 - voorschrift 3.8.1;
 - paragraaf 3.10;
 - voorschrift 3.11.3;
 - paragraaf 3.15;
 - paragraaf 3.24;
 - paragraaf 3.26.
- 5.9 De opslag van olie en koelvloeistof moet plaatsvinden boven een lekbak.
- 5.10 De opslag van maximaal 50 liter geconcentreerde ruitenwisservloeistof (ADR-klasse 3, verpakkingsgroep III) moet plaatsvinden boven een lekbak.
- 5.11 Een lekbak moet een opvangcapaciteit hebben van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakking, dan wel (als dat meer is) 10% van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen.
- 5.12 Een lekbak moet bestand zijn tegen de desbetreffende opgeslagen stoffen.

Acculaadstation

- 5.13 Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico vindt het met een acculader laden van een accu die vloeibare bodembedreigende stoffen bevat, plaats boven een bodembeschermende voorziening

6. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)		
	Dag (1,5 m hoogte) (7.00 – 19.00 uur)	Avond (5 m hoogte) (19.00 – 23.00 uur)	Nacht (5 m hoogte) (23.00 – 7.00 uur)
1. Bosstraat 101a	47	44	-
2. Bosstraat 103	44	36	-
3. Bosstraat 109a	36	-	-

- * De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage I van het akoestisch rapport van MilieuCoördinator, rapportnummer 2014.171.13-01 van 13 november 2015.

- 6.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
	Dag (1,5 m hoogte) (7.00 – 19.00 uur)	Avond (5 m hoogte) (19.00 – 23.00 uur)	Nacht (5 m hoogte) (23.00 – 7.00 uur)
1. Bosstraat 101a	71	69	32
2. Bosstraat 103	71	57	51
3. Bosstraat 109a	63	40	63

- * De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage I van het akoestisch rapport van MilieuCoördinator, rapportnummer 2014.171.13-01 van 13 november 2015.

6.2 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BAOC

Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening

BRL 2319

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton

BRL 2362

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton

CUR/PBV-aanbeveling 44

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-Aanbeveling 65

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fats', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit

NEN 5725

NEN 5725: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740

NEN 5740: Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Vloeistofdichte vloer of voorziening

Vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.