



Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

voor het milieuneutraal veranderen

WEPA Nederland B.V. te Swalmen

Zaaknummer: 2017-205658

Kenmerk: 2017/87027 d.d. 7 december 2017

Verzonden:

11 DEC. 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen Milieuneutraal	8

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 30 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van WEPA Nederland B.V.. De aanvraag betreft het vervangen van de WKC door een stoomketel voor de inrichting gelegen aan Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-205658.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan WEPA Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
4. dat de volgende gewaarmerkte delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraag met Olo kenmerk 3281991, d.d. 30 oktober 2017, inclusief alle bijlagen.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde WEPA Nederland B.V., Postbus 9013, 6070 AA Swalmen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- Rijkswaterstaat, Dienst Limburg, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 30 oktober 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van WEPA Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen.

De aanvraag betreft het vervangen van de WKC door een stoomketel.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 19 juli 2012, kenmerk 2011-0863, hebben wij aan Van Houtum BV (de rechtsvoorganger van WEPA Nederland B.V.) een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de verwerking van oud papier tot nieuw papier, gelegen aan de Boutestraat 125 te Swalmen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Swalmen, sectie A4, nummer 361, 2729, 2730, 2940, 2941, 3064, 3280, 3398, 3562, 3563, 3631 en 3632.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- 27 maart 2014, kenmerk 2014/0180, voor het verwerken van drankkartons;
- 16 april 2015, kenmerk 2015/25359, voor het realiseren van een weegbrug;
- 21 januari 2016, kenmerk 2015/1645, voor het uitbreiden van de stofbereiding.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 16.3 onder b, van onderdeel C, van bijlage 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

2.6 Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond;
- het Waterschap Limburg;
- Rijkswaterstaat.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Algemeen

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een zogenaamde type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De thans voorliggende aanvraag betreft het vervangen van de WKC door een stoomketel. De stoomketel heeft een nominaal thermisch ingangsvermogen van circa 10 MW. Hiermee valt deze activiteit onder § 3.2.1 "Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie" van het Activiteitenbesluit. De in deze paragraaf vermelde voorschriften gelden rechtstreeks.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De voorliggende aanvraag wordt mede beschouwd als zijnde een melding ingevolge het Activiteitenbesluit.

4 Overwegingen Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het vervangen van de WKC door een stoomketel.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in bijlage I onderdeel C onder categorie 16.3 onder b van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van papier met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De nieuwe activiteit heeft niet tot gevolg dat de binnen de inrichting vrijkomende afvalstromen in samenstelling en/of hoeveelheid wijzigen.

Afvalwater / lozingen naar water

De nieuwe activiteit heeft niet tot gevolg dat binnen de inrichting meer afvalwater vrijkomt of dat de samenstelling van de reeds vergunde afvalwaterstromen wijzigen.

Bodem(bescherming)

De nieuwe activiteit betreft geen potentieel bodembedreigende stoffen. Het aspect bodembescherming is derhalve verder buiten beschouwing gelaten.

Energieverbruik

Als gevolg van het vervangen van de WKC door een stoomketel zal WEPA Nederland B.V. jaarlijks circa 5.200.000 m³ aardgas minder verstoken. Hier staat tegenover dat jaarlijks circa 25.000.000 kWh elektriciteit extra ingekocht moet worden. De ingekochte elektriciteit betreft echter groene elektriciteit afkomstig van Noorse waterkrachtcentrales.

Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting deelneemt aan de CO₂ - /broeikasgassen/-emissiehandel kunnen er op grond van artikel 5.12 van het Bor geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De opslaglocaties en de totale hoeveelheid opgeslagen grond- en hulpstoffen wijzigen niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Voorts worden in § 3.2.1 "Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie" van het Activiteitenbesluit regels gesteld inzake keuring en onderhoud van de nieuwe stoomketel.

Het aspect veiligheid is hier derhalve verder buiten beschouwing gelaten.

Geluid

Uit de aanvraag blijkt dat het geluidvermogen van de uitlaat van de nieuwe stoomketel minimaal 4 dB(A) lager zal zijn dan de uitlaat van de WKC. Ten gevolge van de nieuwe activiteit zal de geluidbelasting derhalve niet toenemen. Er is dan ook geen geluidstoename op de vergunnings-/zonepunten te verwachten.

Emissies naar Lucht

Uit de aanvraag blijkt dat jaarlijks 5.200.000 m³ aardgas minder verstoekt zal worden door de verandering. Hierdoor zullen de emissies naar de lucht (met name CO₂ en NO_x) afnemen. De nieuwe activiteit leidt derhalve niet tot grotere en/of andere emissies naar de lucht dan welke reeds vergund zijn. Ten aanzien van de emissie-eisen voor de nieuwe stoomketel verwijzen wij naar hetgeen hierover in § 3.2.1 "Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie" van het Activiteitenbesluit is opgenomen.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Conclusie

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Er bestaat geen verplichting tot het maken van een MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm en de veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend