

ARCHIEF



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning Milieuneutraal veranderen

Marsna Paper BV te Meerssen

Zaaknummer: 2016-602875

Kenmerk: 2016/102481 d.d. 22 december 2016
Verzonden:

23 DEC. 2016

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Samenhang overige wetgeving	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
4	Overwegingen	8
4.1	Milieuneutraal	8
5	Conclusie	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 10 november 2016 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van de heer S. Kellaert van Boulangerie Brokel, namens Marsna Paper BV. De aanvraag betreft een aanpassing van de inrichting gelegen aan de Weert 78, 6231 SB te Meerssen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016-602875.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Marsna Paper B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Weert 78, 6231 SB te Meerssen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning geen voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag van 10 november 2016 onderdeel uit maakt van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen.

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de heer **R. Pijse** van Marsna Paper BV, de Weert 78, 6231 SB te Meerssen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde [REDACTED] van Boulangerie Brokel, Palatijnhof 14P, 6215 PW Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Meerssen, postbus 90, 6230 AB Meerssen;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling Beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 10 november 2016 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen namens Marsna Paper BV. De aanvraag betreft een aanpassing van de inrichting gelegen aan de Weert 78, 6231 SB te Meerssen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016-603369.

Het verzoek is ingediend door de heer S. Kellaert van Boulangerie Brokel. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het starten van een kleine ambachtelijke broodbakkerij in een bestaand bedrijfsgebouw op de locatie van Marsna Paper BV.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 10 januari 2008, kenmerk 2007/42526, hebben wij aan Favini Meerssen BV (thans Marsna Paper BV) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het vervaardigen, het bewerken, het verwerken, de opslag en overslag van papier, gelegen aan de Weert 78. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Meerssen, sectie B, nummers 2320, 3237, 4724, 6004, 6005 en 6012 t/m 6016.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 9 december 2015, kenmerk 2010/16477, op verzoek van de vergunningshouder is een voorschrift uit de vigerende Wet milieubeheer vergunning gewijzigd.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 16.4 onder c van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Meerssen;
- het Waterschap Roer en Overmaas.

Wij hebben de volgende adviezen ontvangen.

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Meerssen

Bij mail van 29 november 2016 hebben we van de gemeente Meerssen het volgende advies ontvangen:

“Op 18 november heb ik het verzoek voor advies ontvangen t.a.v. van de vestiging van een ambachtelijke broodbakkerij in de locatie Marsna Paper BV, Weert 78, 6231 SB te Meerssen. Er bestaat geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning. Wel heb ik een opmerking over de locatie van de bakkerij binnen de inrichting. Deze ligt op een andere plek dan wij verwachten op basis van eerdere contacten met de bakker. Het eerste voorstel was de voormalige kantine van de papierfabriek. Echter in de vergunningsaanvraag is gekozen voor de voormalige portiersloge. De VNG-richtlijnen voor kleinschalige brood- en banketbakkerijen geven 30 m als minimale afstand voor woningen. De dichtstbijzijnde woning ligt op minder dan 20 meter van de portiersloge. Dit is geen grond om vergunning te weigeren, maar het kan wel leiden tot overlast voor de omwonenden.”

Onze reactie op dit advies is dat gelet op de kleinschaligheid van de activiteiten er geen verwachting is dat deze zullen leiden tot een noemenswaardige geuremissie en/of overlast voor omwonenden.

Waterschap Roer en Overmaas

Bij brief van 6 december hebben we van het Waterschap Roer en Overmaas het volgende advies ontvangen:

“Naar aanleiding van de aanvraag ziet het waterschap geen reden om ten aanzien van het afvalwater aanvullende voorschriften op te nemen.”

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdelingen betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen).
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
- hoofdstuk 5: afdeling 5.1 Industriële emissies
 - § 5.1.1. Grote stookinstallatie

Melding

Op 1 januari 2015 is de inrichting voor bovenstaande activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen. De vigerende vergunning wordt beschouwd als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De onderhavige aanvraag leidt niet tot wijzigingen die op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer gemeld moet worden

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- Het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 16.4 onder c van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen, het bewerken, het verwerken, de opslag en overslag van papier.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De vestiging van de bakkerij in de papierfabriek zal niet leiden tot een noemenswaardige vergroting van de uit de inrichting afkomstige afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De capaciteit van de bakkerij is beperkt. Bij de productie van het brood worden geen vetten gebruikt, er wordt slechts een kleine hoeveelheid huishoudelijk afvalwater op het vuilwaterriool geloosd.

Bodem(bescherming)

Een bakkerij zorgt niet voor een extra bodemrisico binnen de papierfabriek.

Energieverbruik

Het energieverbruik van de bakkerij zal niet voor een significante stijging in het totale energieverbruik van de inrichting zorgen. Er wordt gebruik gemaakt van een deegmachine, een elektrische oven en een kleine koelinstallatie, deze vallen allemaal onder de noemer van keukenapparatuur.

(Externe) Veiligheid

De wijziging zal geen nadelige effecten op de (externe) veiligheid hebben.

Geluid

De bakkerij zal bevoorraad worden door middel van een kleine bestelbus, op deze manier zullen ook de broden opgehaald worden. Marsna Paper BV is gelegen op het gezonde industrieterrein Weert te Meerssen, een enkele bestelbus heeft marginale invloed op het totale geluid. De totale geluidproductie blijft binnen de vigerende geluidsnormen.

Emissies naar Lucht

De bakkerij zal niet leiden tot meer emissies naar de lucht dan wat reeds vergund is. Er wordt gebruikt gemaakt van een elektrische oven die eventuele bakdampen zoveel mogelijk condenseert. Gelet op de kleinschaligheid is de verwachting dat er geen noemenswaardige geuremissie zal optreden.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

Het wijzigen van de onderhavige inrichting is een activiteit die genoemd staat in zowel kolom 1 onder categorie 20.2 van onderdeel C, als kolom 1 onder categorie 20.2 van onderdeel D van het besluit mer. Voor deze categorieën is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 200 ton of meer (onderdeel C) en 100 ton of meer (onderdeel D) productiecapaciteit per dag. In de aanvraag voor de vigerende vergunning is er sprake van een productiecapaciteit van maximaal 35.000 ton per jaar, dit komt neer op ongeveer 96 ton per dag. De drempelwaarden worden dus niet gehaald, verder heeft de aangevraagde verandering totaal geen invloed op de totale productiecapaciteit van de papierfabriek. Dit betekent concreet dat ten behoeve van het besluit over de omgevingsvergunning geen MER hoeft worden opgesteld.

5 Conclusie

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het veranderen van de inrichting voldoet aan de voorwaarden, die zijn gesteld in artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Gelet hierop moet de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'milieuneutraal veranderen' worden verleend. Ook bestaat er geen aanleiding om aan deze vergunning aanvullende voorwaarden/voorschriften te verbinden, anders dan in de reeds eerder verleende vergunningen zijn gesteld.