



Verzonden:

08 APR. 2021

Besluit van Burgemeester en wethouders van
Maastricht

Omgevingsvergunning en besluit maatwerkvoorschriften

Aanvrager:
Mora Produktie B.V.

Fregatweg 53
6222 NZ MAASTRICHT

Locatie: Fregatweg 53 te Maastricht
Omschrijving: een aanvraag revisievergunning - 2019-207677

Uw OLOnummer: 4465755
Onze referentie: 19-2254WB (2019-207677)
Datum: 7 april 2021

Aantal bijlagen: 22



DATUM
7 april 2021

Inhoudsopgave

1. Besluit	3
1.1 Aanvraag	3
1.2 Besluit	3
1.3 Beroep	6
2. Procedure Omgevingsvergunning	7
2.1 Gegevens aanvrager	7
2.2 Projectbeschrijving	7
2.3 Huidige vergunnings situatie	8
2.4 Bevoegd gezag	9
2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
2.6 Procedure	10
2.7 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	10
3. Samenhang overige wetgeving	11
3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	12
3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)	12
3.4 Wet natuurbescherming	12
3.4.1 Gebiedsbescherming	13
3.4.2 Afweging	13
4. Overwegingen	14
4.1 Milieu	14
4.1.1 Algemeen	14
4.1.2 Afvalstoffen	16
4.1.3 Afvalwater en waterbesparing	17
4.1.4 Bodem	19
4.1.5 Energie	20
4.1.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid	21
4.1.7 Geluid en trillingen	24
4.1.8 Geur	28
4.1.9 Lucht	31
4.1.10 Vervoersmanagement	36
4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	38
5. Zienswijzen	39
5.1 Zienswijzen	39
6. Voorschriften	40
6.1 Milieu	40
6.2 Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	53
7. Begrippenlijst	54



DATUM
7 april 2021

1. Besluit

1.1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders van Maastricht hebben op 15 november 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. (gemachtigde) namens Mora Produktie B.V. (hierna: 'Mora'). De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en reviseren van het inwerking hebben van een inrichting en het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Fregatweg 53, 6222 NZ Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 19-2254WB (2019-207677).

Burgemeester en wethouders van Maastricht hebben op 29 januari 2021 het voornemen kenbaar gemaakt om de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Het ontwerp-besluit met bijbehorende stukken heeft met ingang van 4 februari 2021 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze inzagetermijn kon eenieder zienswijzen indienen ten aanzien van dit ontwerp-besluit.

Binnen de genoemde termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp-besluit.

1.2 Besluit

Burgemeester en Wethouders van Maastricht besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 8.42 lid 1 van de Wet milieubeheer:

1. aan Mora Produktie B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Fregatweg 53, 6222 NZ Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;



DATUM
7 april 2021

5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

- Onderdeel 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)' van 15 november 2019;
- Onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' van 22 september 2020;
- Brief aanvullende gegevens, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., referentie T52771.00 van 19 juni 2020;
- Toelichting op de vergunningaanvraag (Wabo), Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3312001, revisie B van 17 september 2020;
- Bijlage 2: Uittreksel kadastrale kaart en omgevingskaart, Kadaster, referentie T52771.00 van 16 januari 2019;
- Bijlage 3: Machtiging OLO, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. van 8 mei 2019;
- Bijlage 4: Antwoorden AIM-sessie A7vsv65faaq van 16 juli 2019;
- Bijlage 5: Ontvangstbevestiging ingediende aanvraag Wet natuurbescherming Provincie Limburg, zaaknummer 2019-205339 van 29 juli 2019;
- Bijlage 6: Geuronderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3313001, revisie A van 21 juli 2020;
- Bijlage 7: BBT-toetsing, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3312001 van 16 juli 2019;
- Bijlage 8: Luchtkwaliteitsonderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. documentnummer 3313001, revisie A van 21 juli 2020;
- Bijlage 9: Akoestisch onderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3317001 van 19 november 2019;
- Bijlage 10: Bodemrisicoanalyse;
- Bijlage 11: Tekening riolering BG, Adviesbureau Bertram Holten, blad nr. Z18.080.250 BT-T-850-00, wijziging A van 21 september 2020;
- Bijlage 12: Beoordeling externe veiligheid – NH3 installaties, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3413001 van 19 april 2019;
- Bijlage 13: PGS 13 – GAP analyse, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., memo nr. 3413217 van 20 juni 2019;
- Verkennend bodemonderzoek, Geonius, Fase 1, nummer MA190322.R01.V1.0 van 26 mei 2019;
- Verkennend bodemonderzoek, Geonius, Fase 2, nummer MA190322.R02.V1.0 van 12 februari 2020;
- Tekening ruimtebenaming, Adviesbureau Bertram Holten, blad nr. Z18.080.250 NT-F2-T-830, wijziging A van 21 september 2020;
- Tekening plattegrond inrichting Mora hoofdlijnen, zonder kenmerk/datum;
- Bedrijfsnoodplan, Mora Productie B.V. december 2017;
- Z18.080.250 NT-INR-000, 16-12-2020.



DATUM
7 april 2021

Burgemeester en Wethouders van Maastricht besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 3.10a lid 2 van het Activiteitenbesluit juncto artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer:

6. Voorschrift 8.1 opgenomen in hoofdstuk 6 van dit besluit als maatwerkvoorschrift vast te stellen. Maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de van rechtswege op de inrichting van toepassing zijnde artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling en maken geen onderdeel uit van onderhavig besluit.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Maastricht,

<

—

Medewerker Vergunnen Wabo

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan Mora Productie B.V., Fregatweg 53, 6222 NZ Maastricht. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Bilfinger Teboding Netherlands B.V., Business Park Stein 108, 6181 MA Elsloo
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Directeur van de RUD Zuid-Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht;
- Het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- TenneT TSO B.V., per email aan: ruimtelijkeplannen@tennet.eu.



DATUM
7 april 2021

1.3 Beroep

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 6:8, 4^e lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een beroepschrift indienen met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. De beroepstermijn bedraagt zes weken.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep gericht is;
- de gronden van het beroep.

Het beroepschrift dient gericht te worden aan de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het indienen van beroep heeft geen schorsende werking. Om de inwerkingtreding van het besluit en de gevolgen daarvan op te schorten kan om een voorlopige voorziening worden verzocht. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Voor het indienen van een beroepschrift/verzoek om voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

U kunt ook digitaal beroep instellen en/of verzoeken om een voorlopige voorziening bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.



DATUM
7 april 2021

2. Procedure Omgevingsvergunning

2.1 Gegevens aanvrager

Op 15 november 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het veranderen en het inwerking hebben van de gehele inrichting van Mora Produktie B.V. (hierna: 'Mora') voor de inrichting gelegen aan de Fregatweg 53, 6222 NZ Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Maastricht, sectie I, nummers 3884, 3946 en 4149.

De aanvraag is ingediend door het bedrijf Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag omvat op hoofdlijnen de volgende activiteiten:

- De (uitbreiding) van de productie van diepvriessnacks;
- De productie van een nieuw product, namelijk kaas-gebaseerde snacks;
- De uitbreiding van de opslagvoorzieningen;
- Het bijplaatsen van silo's;
- Uitbreiding van verpakkingsactiviteiten;
- Wijziging in het ammoniakkoelsysteem;
- Het aanpassen van de inrichtingsgrens.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

2.2 Projectbeschrijving

De aanvraag is op 15 november 2019 ingediend en op 19 en 20 november 2019 zijn door de aanvrager nog additionele stukken toegevoegd. Op 22 en 23 september alsmede 17 december zijn aanvullende gegevens overlegd. De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen¹:

- Onderdeel 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)' van 15 november 2019;
- Onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' van 22 september 2020;
- Brief aanvullende gegevens, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., referentie T52771.00 van 19 juni 2020;

¹ Alleen de laatste versies van de ingediende aanvraagdocumenten zijn genoemd. Voorgaande versies zijn met de nieuwe versies komen te vervallen.



DATUM
7 april 2021

- Toelichting op de vergunningaanvraag (Wabo), Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3312001, revisie B van 17 september 2020;
- Bijlage 2: Uittreksel kadastrale kaart en omgevingskaart, Kadaster, referentie T52771.00 van 16 januari 2019;
- Bijlage 3: Machtiging OLO, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. van 8 mei 2019;
- Bijlage 4: Antwoorden AIM-sessie A7vsv65faaq van 16 juli 2019;
- Bijlage 5: Ontvangstbevestiging ingediende aanvraag Wet natuurbescherming Provincie Limburg, zaaknummer 2019-205339 van 29 juli 2019;
- Bijlage 6: Geuronderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3313001, revisie A van 21 juli 2020;
- Bijlage 7: BBT-toetsing, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3312001 van 16 juli 2019;
- Bijlage 8: Luchtkwaliteitsonderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V. documentnummer 3313001, revisie A van 21 juli 2020;
- Bijlage 9: Akoestisch onderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3317001 van 19 november 2019;
- Bijlage 10: Bodemrisicoanalyse;
- Bijlage 11: Tekening riolering BG, Adviesbureau Bertram Holten, blad nr. Z18.080.250 BT-T-850-00, wijziging A van 21 september 2020;
- Bijlage 12: Beoordeling externe veiligheid – NH3 installaties, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3413001 van 19 april 2019;
- Bijlage 13: PGS 13 – GAP analyse, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., memo nr. 3413217 van 20 juni 2019;
- Verkennend bodemonderzoek, Geonius, Fase 1, nummer MA190322.R01.V1.0 van 26 mei 2019;
- Verkennend bodemonderzoek, Geonius, Fase 2, nummer MA190322.R02.V1.0 van 12 februari 2020;
- Tekening ruimtebenaming, Adviesbureau Bertram Holten, blad nr. Z18.080.250 NT-F2-T-830, wijziging A van 21 september 2020;
- Tekening plattegrond inrichting Mora hoofdlijnen, zonder kenmerk/datum;
- Bedrijfsnoodplan, Mora Productie B.V. december 2017;
- Z18.080.250 NT-INR-000, 16-12-2020.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 22 februari 2008, kenmerk 2007-38203 hebben wij aan Mora een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van voedingsmiddelen, gelegen aan de Fregatweg 53 te Maastricht.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- 19 december 2013: omgevingsvergunning voor (onder andere) het milieuneutraal veranderen van de inrichting (referentie 13-1536WB) ten behoeve van het veranderen van productiehal 1 en het (ver)bouwen van een bami lijn en een goederenlift;



DATUM
7 april 2021

- 14 februari 2018: omgevingsvergunning voor (onder andere) het milieuneutraal veranderen van de inrichting (referentie 17-2089WB) ten behoeve van het bouwen van een watertank voor een sprinklerinstallatie met bijbehorend pompgebouw;
- 6 april 2018: omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting van (zaaknummer 2018-200331) ten behoeve van de afkoppeling van een bestaande lozing op het openbaar rioolstelsel en het reinigen van procesafvalwater via een aan te leggen bedrijfsriolerings in de afvalwaterzuiveringsinstallatie van Sappi Maastricht B.V. op de locatie Biesenweg 16 te Maastricht;
- 21 november 2018: omgevingsvergunning voor (onder andere) het milieuneutraal wijzigen van de inrichting (referentie 18-1779WB) ten behoeve van het uitbouwen van de bestaande productiehal, het verplaatsen van de bloemsilo en het optimaliseren van de bami-productie;
- 8 juli 2019: omgevingsvergunning voor (onder andere) het milieuneutraal wijzigen van de inrichting (referentie 19-0449WB) ten behoeve van diverse veranderingen, waaronder de verplaatsing van een aantal activiteiten en het uitbreiden van (PGS) opslaglocaties.

Op het moment dat deze revisievergunning onherroepelijk is geworden en in werking is getreden, vervallen de in deze paragraaf genoemde omgevingsvergunningen (activiteit milieu) van rechtswege.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 9.1 sub a en 9.1 sub d van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. In categorie 9.3 van bijlage 1 van het Bor is bepaald in welke gevallen gedeputeerde staten bevoegd zijn om op de aanvraag te beslissen. Van deze aangewezen gevallen is in onderhavig geval geen sprake en daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag op 15, 19 en 20 november 2019 hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager bij brief van 23 juni 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 augustus 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Bij brief van 30 juli 2020 heeft de aanvrager verzocht om deze termijn te verlengen tot 1 oktober 2020 waarmee wij bij brief van 17 augustus 2020 hebben ingestemd. Op 23 september 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Aanvrager heeft bij het overleggen van de aanvullende gegevens op 23 september 2020 aangegeven dat de aanvraag compleet is. Op 17 december zijn nog aanvullende stukken ingediend. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 91 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.



DATUM
7 april 2021

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, of artikel 2.12, tweede lid (een omgevingsafwijkingsbesluit);
- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.7 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan Waterschap Limburg.

Op 19 december 2019 heeft Waterschap Limburg het volgende advies uitgebracht.

*Naar aanleiding van de aangeleverde gegevens bij de aanvraag kan ik u het volgende mededelen :
De aangevraagde revisievergunning (met bijhorende indirecte lozing) door bovengenoemde inrichting heeft geen significante invloed op het afvalwater, afstromend hemelwater en de zuiveringsinstallatie.*

Het stellen van aanvullende voorschriften is niet noodzakelijk.

Wel dient opgemerkt te worden dat in de aanvraag niet duidelijk werd aangegeven welke maatregelen genomen kunnen worden indien de aanwezige flotatie unit niet meer doelmatig functioneert.

Indien de flotatie unit niet meer doelmatig functioneert kan de indirecte lozing schade toe brengen aan het riool en van invloed zijn op de kort gelegen zuiveringsinstallatie.

Samenvatting

Het stellen van aanvullende voorschriften is niet noodzakelijk gezien de huidige informatie, wel dient rekening gehouden worden met de aanwezige flotatie unit.

In de beschikking is rekening gehouden met dit advies.



DATUM
7 april 2021

3. Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.5. Lozen van koelwater;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.6 (voedingsmiddelen);
 - § 3.6.1. Bereiden van voedingsmiddelen.



DATUM
7 april 2021

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt door ons tevens gezien als zijnde een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenoemde activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.3 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting van Mora geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van de inrichting worden genoemd in Bijlage 1 van de verordening (onder 8.b.i). De activiteiten van de inrichting vallen daarmee onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Mora heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen.

3.4 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.



DATUM
7 april 2021

3.4.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

In de omgeving van Mora bevinden zich meerdere Natura 2000-gebieden. De vier dichtstbijzijnde gebieden betreffen 'Grensmaas (1,2 km)', 'Geuldal (2,4 km)', 'Bemelerberg & Schiepersberg (3,3 km)' en 'Bunder- & Elslooërbos (3,5 km)'.

3.4.2 Afweging

De voorgenomen activiteit heeft gevolgen op de uitstoot van NO_x en daarmee op de stikstofdepositie in de Natura 2000-gebieden.

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor reeds een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Ten tijde van het indienen van de aanvraag van de omgevingsvergunning was reeds een vergunning aangevraagd op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb. Op 19 juli 2019 is door de Provincie Limburg een aanvraag ontvangen op grond van de Wet natuurbescherming. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-205339. Omdat de aanvraag voor de vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming eerder is ingediend dan de aanvraag om omgevingsvergunning zal die separaat door de Provincie Limburg worden afgehandeld en het aspect Wet natuurbescherming maakt verder geen onderdeel uit van deze vergunning.



DATUM
7 april 2021

4. Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting en het reviseren van de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e juncto artikel 2.6 van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- De (uitbreiding) van de productie van diepvriessnacks;
- De productie van een nieuw product, namelijk kaas-gebaseerde snacks;
- De uitbreiding van de opslagvoorzieningen;
- Het bijplaatsen van silo's;
- Uitbreiding van verpakkingsactiviteiten;
- Wijziging in het ammoniakkoelsysteem;
- Het aanpassen van de inrichtingsgrens.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken



DATUM
7 april 2021

(BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie(en) 6.4 onder b.III:

b) De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van:

III. dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per dag van meer dan:

- 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10, of
 - $[300 - (22,5 \times A)]$ in alle andere gevallen,
- waarin „A” het aandeel dierlijk materiaal is (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit in eindproducten.*

Op basis van in de aanvraag opgenomen gegevens wordt ingeschat dat het aandeel dierlijk materiaal (in gewichtspercentage) van de productiecapaciteit minimaal 8 % bedraagt. Bij een percentage van 8 % bedraagt de drempelwaarde 120 ton. In de aangevraagde situatie zal de productie toenemen naar 160 ton per dag waarmee de drempelwaarde wordt overschreden. De activiteiten van de inrichting vallen daarmee onder de RIE richtlijn.

- Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.
- BBT-conclusies Voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.



DATUM
7 april 2021

De aanvraag is aan deze documenten is getoetst waarbij wordt opgemerkt dat de BREF Koelsystemen (2001) niet van toepassing is op de situatie bij Mora omdat geen water- en/of luchtgekoelde koelsystemen aanwezig zijn. Koelsystemen op basis van ammoniak worden nadrukkelijk uitgesloten van het toepassingsgebied van deze BREF.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

- PGS 13 'Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen';
- PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen';
- NRB 2012 'Nederlandse Richtlijn Bodembescherming'..

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.1.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.



DATUM
7 april 2021

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt, volgens de aanvraag, circa 6.375 ton. Ca. 15 ton daarvan is gevaarlijk afval (inclusief afgewerkte minerale olie). De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. In de aanvraag is aangegeven dat het beleid van Mora erop gericht is om de totale afvalstromen continu te verminderen en zoveel mogelijk afvalstromen te recycleren. Mora tracht al het vrijkomen van afvalstoffen te beperken. De vrijkomende afvalstoffen zijn gerelateerd aan de activiteiten. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk om aan deze vergunning een onderzoeksverplichting of een plicht tot het opstellen van een afvalpreventieplan te koppelen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende afvalstoffen vrijkomen:

- Papier en karton;
- Restafval;
- Oud ijzer;
- Productie afval;
- Frituurvet / olie;
- Putvet;
- Plastic afval;
- Gevaarlijk afval.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor deze afvalstoffen.

4.1.3 Afvalwater en waterbesparing

4.1.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater (proceswater, koelwater);
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (sanitaire voorzieningen, kantine);
- Niet verontreinigd hemelwater.



DATUM
7 april 2021

Mora beschikt over een gescheiden rioolstelsel, waarbij hemelwater geloosd wordt op het schoonhemelwaterriool. Het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard en het koelwater worden geloosd op het gemeentelijk riool. Het proceswater wordt via de eigen waterzuivering van Mora behandeld en vervolgens geloosd op de lozingsleiding van Sappi Maastricht BV (hierna 'Sappi'), Biesenweg 16, 6211 AA Maastricht. Hierover heeft Mora afspraken met Sappi. Het lozen van deze stromen valt onder de vergunning van Sappi.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten uit het Activiteitenbesluit:

- § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.1.5. Lozen van koelwater
- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen (lozen van afvalwater dat in contact is geweest met inerte goederen)
- § 3.6.1. Bereiden van voedingsmiddelen (kantine)

De lozingen die rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit vallen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Het vrijkomende bedrijfsafvalwater (proceswater) wordt geloosd via een bedrijfsriolering op een afvalwaterzuiveringsinstallatie van Sappi. Omdat de lozing van het bedrijfsafvalwater plaatsvindt via de afvalwaterzuiveringsinstallatie van Sappi en Sappi beschikt over een eigen vergunning om afvalwater te lozen zijn in deze vergunning geen voorschriften voor deze lozing opgenomen.

4.1.3.2 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt 142.190 m³ per jaar (2018). Met de toename van de aangevraagde productiecapaciteit zal de hoeveelheid ingetrokken water relatief ook toenemen met ongeveer 15%. Totale drinkwaterverbruik in de nieuwe situatie wordt geschat op 163.518 m³ op jaarbasis.

Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Dit criterium is afkomstig uit het Activiteitenbesluit. Er is sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld.

Het drinkwaterverbruik is grotendeels gerelateerd aan het productieproces en hiervoor kan geen ander water worden ingezet. Ook wordt door Mora getracht het gebruik te beperken. Wij zijn daarom



DATUM
7 april 2021

van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

4.1.4 Bodem

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de vorige revisievergunning. De nulsituatie is vastgelegd in het door Econsultancy BV opgestelde onderzoeksrapport (rapportnummer 04101583.39) van 11 november 2005. Ten behoeve van de nu ingediende aanvraag in relatie tot de geplande uitbreidingen/veranderingen zijn nieuwe onderzoeken uitgevoerd, het betreft:

- Verkennend bodemonderzoek, Geonius, Fase 1, nummer MA190322.R01.V1.0 van 26 mei 2019;
- Verkennend bodemonderzoek, Geonius, Fase 2, nummer MA190322.R02.V1.0 van 12 februari 2020.

De bodemnulsituatie is hiermee voldoende vastgelegd.



DATUM
7 april 2021

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten zijn beschreven in de bodemrisicoanalyse die bij de aanvraag is ingediend.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.1.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een bodem eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Voor wat betreft het aspect bodem (eindsituatie-)onderzoek valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit en het is niet nodig om hiervoor voorschriften in de vergunning op te nemen.

4.1.5 Energie

Mora heeft het convenant Meerjarenafspraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het bedoelde EEP is eerder op 26 januari 2018 door het bevoegd gezag beoordeeld en akkoord bevonden. De zekere maatregelen uit het plan zijn:

- Isolatie koel en stoomleiding
- Luchtbehandeling en verpakking hal 3
- Machinekamer vrieshuis vernieuwen en optimaliseren
- Monitoren energiestromen
- Nat slib afvalwater vergisten is energiebesparing



DATUM
7 april 2021

- Reduceren persluchtlekkages
- Vervangen koelcompressor hal 1
- Vervangen verlichting

Het is thans nog onduidelijk of de MJA3, welke afloopt op 31 december 2020, worden verlengd. Zekerheidshalve wordt in de vergunning een voorschrift opgenomen dat het bedrijf vierjaarlijks een (actualisatie van een) energiebesparingsplan opstelt, te beginnen in 2022.

4.1.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig in de ADR klassen: 2 (gassen), 3 (brandbare vloeistoffen), 5.1 (oxiderende stoffen), 8 (bijtende stoffen) en 9 (diverse gevaarlijke stoffen). Ook zijn ammoniakkoelinstallaties aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.1.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken. Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen valt de inrichting niet onder het Brzo 2015.

4.1.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.



DATUM
7 april 2021

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling

Plaatsgebonden risico (PR)

Vanwege de aanwezige ammoniakkoelinstallaties valt de inrichting op grond van artikel 2, eerste lid, sub g, onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4, vijfde lid betreft het een zogenaamd categoriaal bedrijf. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

In bijlage 1 van het Revi is in tabel 6 voor ammoniakkoelinstallaties een afstand opgenomen tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In de tabel zijn verschillende afstanden opgenomen. De afstanden zijn afhankelijk van de uitvoering van de koelinstallaties. De koelinstallaties hebben elk een maximale inhoud van respectievelijk 7.000, 5.000 en 3.554 kg. Het betreffen drie onafhankelijke koelsystemen. De installaties zijn inpandig gelegen, de werktemperatuur is (lager dan) -25 graden Celsius. De diameter van de vloeistofleiding naar de verdamper is DN50 (installaties van 7.000 kg en 5.000 kg) of DN65 (installatie van 3.554 kg).

Uit de tabel 6 uit het Revi volgt dan dat het plaatsgebonden risico rondom de desbetreffende installatie kleiner is dan 10^{-6} per jaar en dat geen afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in acht genomen behoeft te worden. Er is dus geen sprake van een plaatsgebonden risico. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde respectievelijk richtwaarde van het Bevi.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Groepsrisico (GR)

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld aan de hand van het Revi. Op basis van bijlage 2 van het Revi is in tabel 3 de grens van het door de inrichting veroorzaakte invloedsgebied van het groepsrisico vastgesteld. Volgens de tabel is er geen sprake van een groepsrisico. Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico inpasbaar is binnen de tabellen zoals opgenomen in het Revi.



DATUM
7 april 2021

4.1.6.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Mora valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4.1.6.4 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

PGS 13

Gapanalyse en implementatieplan

Voor het gebruik van Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties is de PGS 13 opgesteld. Mora heeft in de aanvraag de ammoniak koelinstallaties getoetst aan de PGS 13. Mora geeft aan dat de opslagvoorzieningen aan de voorschriften van de PGS 13 voldoen, met uitzondering van de hieronder genoemde voorschriften. Voor een aantal van deze voorschriften geeft Mora aan dat een gelijkwaardige voorziening is getroffen. Hieronder worden de resultaten van de gapanalyse en onze beoordeling hiervan weergegeven:

Voorschriften 5.2.15 t/m 5.2.18 PGS 13

Betreft: eisen aan de WBDBO van machinekamers

PGS 13 schrijft voor dat de WBDBO van de begrenzing van de machinekamer (o.a. muren, deuren en servicekanalen), m.u.v. aan de buitenlucht grenzende onderdelen, een WBDBO moeten hebben van minimaal 60 minuten. Het doel van deze voorschriften is het voorkomen van brandoverslag / escalatie van/naar de machinekamer.

De begrenzing van de machinekamers voor de installaties van Hal 3 heeft niet overal aantoonbaar een WBDBO van ten minste 60 minuten. De machinekamer voor Hal 3, evenals alle naastgelegen ruimten, is voorzien van een sprinklerinstallatie. Mora stelt dat met de sprinklerinstallatie een gelijkwaardig veiligheidsniveau wordt behaald door het voorkomen van overslag / escalatie van / naar de machinekamer en heeft verzocht om de sprinklerinstallatie op basis van gelijkwaardigheid toe te staan als invulling van voornoemde voorschriften.

Voorschrift 5.5.1 PGS 13

Betreft: eisen aan draagbare blussers

PGS 13 schrijft voor dat er nabij iedere deur van een machinekamer een draagbare poederblusser aanwezig moet zijn met een blusvermogen van 43A/233B volgens NEN 4001. Bij Mora zijn echter draagbare schuimblussers (met blusrating 233B) aanwezig. Mora geeft aan dat in de concept PGS 13 (nieuwe stijl) onder voorschrift M81 is opgenomen dat een schuimblusser is toegestaan indien



DATUM
7 april 2021

deze voldoet aan de blusrating 43A/233B. Mora heeft verzocht om, op basis van gelijkwaardigheid, een schuimblusser toe te staan indien deze voldoet aan de blusrating 43A/233B.

Gelijkwaardigheid

Voor de toepassing van PGS 13 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS 13 zijn opgenomen.

Sprinklerinstallatie:

Het Bouwbesluit vereist dat een bouwwerk bij brand gedurende redelijke tijd kan worden verlaten en doorzocht. Aan deze eis kan volgens het Bouwbesluit bijvoorbeeld gekwantificeerd worden voldaan met een brandwerendheid op bezwijken van de bouwconstructie bij gegeven warmtebelasting van de brand op de constructie. Het Bouwbesluit 2012 staat afwijken van deze kwantitatieve eisen toe indien gelijkwaardige veiligheid kan worden aangetoond.

Door beperken van die warmtebelasting met een sprinklerinstallatie kan een constructie met een lagere brandwerendheid toch de genoemde 'redelijke tijd' standhouden. Indien deze gelijkwaardigheid wordt gebruikt, moet dit aan het bevoegd gezag worden aangetoond. In de aanvraag is geen berekeningsrapport opgenomen waaruit blijkt dat, middels de inzet van een sprinklerinstallatie, zal worden voldaan aan de eis van 60 min WBDBO. Hiervoor is een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

Schuimblusser:

In de concept PGS 13 NS van april 2020 is in voorschrift M81 aangegeven dat bij elke deur van een machinekamer een blustoestel aanwezig moet zijn met een blusvermogen 43A/233B volgens NEN 4001. Wij zien dit voorschrift als actuele BBT waarmee voldaan wordt aan het gelijkwaardigheidsbeginsel. Hiervoor is een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

PGS 15

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en de opslag van gasflessen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan deze vergunning verbonden.

4.1.7 Geluid en trillingen

4.1.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door installaties (o.a. ventilatoren, pompen, koelinstallaties) en transportbewegingen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3317001 d.d. 19 november 2019.



DATUM
7 april 2021

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.1.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Beatrixhaven in de gemeente Maastricht. De geluidszone rondom dit industrieterrein is in 1986 vastgesteld door de gemeente Maastricht. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Om tot een vergunbare situatie te komen zijn in paragraaf 6.1 van het akoestisch onderzoek maatregelen opgenomen. In tabel 6.1 zijn deze samengevat. De tabel is hieronder overgenomen.

Bronnummer	Omschrijving	Lw		
		Bepaald [dB(A)]	Na maatregel [dB(A)]	Reductie [dB(A)]
9	Koeltafel	104	97	7
87	Koelerbank ventilatoren (6 fans)	98	92	6
33	Luchtbehandelingskast kanaal	97	88	9
39	Stroomuitlaat	97	90	7
86	Koelerbank ventilatoren (2 fans)	96	90	6
71	Colt ventilator	91	85	6
66	Stork ventilator	89	83	6

Tabel 1 overzicht geluidsbeperkende maatregelen



DATUM
7 april 2021

In onderstaande tabel is de berekende geluidimmissie met maatregelen weergegeven.

Id-nr	Rekenpunten Omschrijving	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _A ,L _T) in dB(A)		
		dag	avond	nacht
001_A	zonebewakingspunt	18,9	18,2	18,2
002_A	zonebewakingspunt	17,0	16,3	16,3
003_A	zonebewakingspunt	15,6	14,8	14,8
004_A	zonebewakingspunt	14,6	13,8	13,8
005_A	zonebewakingspunt	14,9	14,1	14,1
006_A	zonebewakingspunt	13,8	13,0	12,9
007_A	zonebewakingspunt	13,5	12,7	12,7
008_A	zonebewakingspunt	13,9	13,1	13,1
009_A	zonebewakingspunt	14,9	14,1	14,1
010_A	zonebewakingspunt	18,2	17,5	17,5
011_A	zonebewakingspunt	20,7	19,9	19,8
012_A	zonebewakingspunt	24,5	23,6	23,5
013_A	zonebewakingspunt	25,2	24,4	24,3
014_A	zonebewakingspunt	27,6	27,0	26,9
015_A	zonebewakingspunt	35,0	33,7	33,6
016_A	zonebewakingspunt	36,9	35,9	35,8
017_A	zonebewakingspunt	34,2	33,4	33,4
018_A	zonebewakingspunt	29,6	28,7	28,7
019_A	zonebewakingspunt	24,0	23,4	23,3
020_A	zonebewakingspunt	21,2	20,6	20,6
021_A	zonebewakingspunt	19,6	18,9	18,9
022_A	woning binnen zone	19,3	18,5	18,5
023_A	woning binnen zone	14,9	14,1	14,1
024_A	woning binnen zone	18,0	17,2	17,2
025_A	woning binnen zone	23,2	22,3	22,2
026_A	woning binnen zone	26,4	25,4	25,3
027_A	woning binnen zone	27,9	27,0	26,9
028_A	woning binnen zone	20,0	19,3	19,3

Tabel 2 geluidimmissie beoordelingspunten langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T), met maatregelen



DATUM
7 april 2021

Door het nemen van de in tabel 1 genoemde maatregelen gaat de geluidemissie door Mora voor de dag- en avondperiode voldoen aan de geluidruimtereservering uit het zonebeheerplan. Ook voor de nachtperiode worden aanzienlijke geluidreducties gerealiseerd ten opzichte van de huidige vergunde situatie.

De bedrijfssituatie na maatregelen is inpasbaar in de zoneboekhouding van industrieterrein Beatrixhaven. Uit de zonetoets volgt dat de cumulatieve geluidbelastingen ter plaatse van de zonebewakingspunten aan de wettelijke grenswaarde voldoen. Na vergunningverlening wordt de bedrijfssituatie (met maatregelen) verwerkt in het zonebewakingsmodel.

De genoemde maatregelen zijn in de voorschriften van deze vergunning opgenomen. Ook is een geluidvoorschrift opgenomen waarin verzocht wordt om na realisatie en stabiele bedrijfsvoering middels geluidmetingen aan te tonen dat de geprognosticeerde nieuw te realiseren geluidbronnen en de geluidbronnen waaraan maatregelen voorzien zijn (tabel 4.1 inclusief bronnen 107 en 108, tabel 6.1 uit de rapportage), voldoen aan de uitgangspunten uit het akoestisch onderzoek.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de beoordelingspunten. De geluidemissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte met in achtname van bovengenoemde maatregelen.

4.1.7.3 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidsniveaus berekend ter plaatse van woningen in de geluidzone:

Id-nr	Rekenpunten Omschrijving	maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
		dag	avond	nacht
022_A	woning binnen zone	25,3	25,3	25,3
023_A	woning binnen zone	20,3	20,3	20,3
024_A	woning binnen zone	25,4	24,7	24,7
025_A	woning binnen zone	31,4	31,4	31,4
026_A	woning binnen zone	34,7	34,7	34,7
027_A	woning binnen zone	36,6	36,6	36,6
028_A	woning binnen zone	26,1	26,1	26,1

Tabel 3 geluidemissie beoordelingspunten maximale geluidsniveau (L_{Amax})

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) wordt met name bepaald door transportbewegingen op het terrein van de inrichting en door laad- en losactiviteiten. Aan de streefwaarde uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening wordt voldaan. De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.



DATUM
7 april 2021

4.1.7.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezonde industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezonde industrieterrein wordt doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken. Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van de beoordelingspunten opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

4.1.7.5 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus en na het nemen van de beschreven maatregelen is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de beoordelingspunten, bij woningen van derden (binnen de zone) en de zonebewakingspunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte met inachtneming van de te nemen maatregelen.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen. Na realisatie van de wijzigingen en maatregelen dient middels geluidmetingen te worden aangetoond dat de geprognosticeerde nieuw te realiseren geluidbronnen en de geluidbronnen waaraan maatregelen voorzien zijn voldoen aan de uitgangspunten uit het akoestisch onderzoek.

4.1.7.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hiervoor voorschriften op te nemen.

4.1.8 Geur

4.1.8.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen



DATUM
7 april 2021

als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

4.1.8.2 Omschrijving aangevraagde situatie

Mora produceert vlees- en deegproducten en vegetarische snacks. De productie van de verschillende producten is afhankelijk van de vraag. De producten worden in separate productieruimtes geproduceerd, inclusief meerdere bakovens die zijn of worden aangesloten op gaswassers en de ruimtes worden onder andere geventileerd door mechanische ruimteventilatie.

Aangevraagde geurrelevante processen en bestrijdingsmaatregelen

Binnen de inrichting vinden de volgende geurrelevante processen plaats:

- Ruimteventilatie:
 - Ruimteventilatie van verschillende afdelingen in Hal 1
 - Ruimteventilatie van de afdeling Gekookt en de afdeling Rauw in Hal 3
- Wellen:
 - Ventilatie van de welbakken onbehandeld naar de omgeving (Hal 1) → plaatsen gaswasser (nieuw)
 - Proceslucht van de welbakken onbehandeld naar de omgeving (Hal 1) → plaatsen gaswasser (nieuw)
- Stoomschillen:
 - Stoomschiller (Hal 3)
- Braden:
 - Braadoven met naverbrander (Hal 3)
- Bereiden van kaassnacks:
 - Bereiden van kaassnacks met o.a. bakovens voorzien van gaswassers in Hal 2 (nieuw)



DATUM
7 april 2021

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op een industrieterrein. In de directe omgeving zijn geen geurgevoelige bestemmingen aanwezig (uitsluitend bedrijven). Op circa 350 meter afstand van de inrichting, in oostelijke richting, bevinden zich de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten. Het betreft de woningen gelegen aan de Mariënwaard, nummers 36-42. Op verdere afstand bevinden zich diverse andere geurgevoelige objecten (woonwijken) en beperkt geurgevoelige objecten (verspreid liggende woningen).

4.1.8.3 Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten bij de dichtstbij zijnde geurgevoelige objecten, zijnde de woningen gelegen aan de Mariënwaard (nummers 36-42), $0,21 \text{ ouE/m}^3$ bedraagt (98-percentiel) / $0,97$ (99,99-percentiel). De genoemde waarde ouE/m^3 is een Europese eenheid voor geurconcentratie volgens NEN-EN 13725 (odour unit). De 98-percentiel waarde betekent dat de berekende geurconcentratie gedurende 98 percent van de tijdseenheid niet wordt overschreden.

Als aanvaardbaar hinderniveau ter plekke van deze woningen achten wij het $0,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98 percentiel aanvaardbaar. Gelet op het bovenstaande voldoet de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van deze geurgevoelige objecten aan het aanvaardbaar hinderniveau.

4.1.8.4 Best beschikbare technieken

De geurreducerende maatregelen: natte gaswassers en naverbrander (thermische oxidatie) die binnen de inrichting zijn/worden getroffen, worden in de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie genoemd als beste beschikbare technieken (BBT).

Om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is in de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie het opstellen, uitvoeren en regelmatig evalueren van een geurbeheerplan (BBT 15), als onderdeel van het milieubeheersysteem, opgenomen. Het geurbeheerplan dient de volgende elementen te bevatten:

- een protocol met acties en termijnen;
- een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
- een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.

De BBT 15 is alleen van toepassing in gevallen waar geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht en/of is onderbouwd. Uit de vorige paragraaf blijkt dat, op basis van de uitgevoerde berekeningen, voldaan wordt aan het genoemde aanvaardbare hinderniveau. Geurhinder wordt, op basis van de uitgevoerde berekeningen, niet verwacht.



DATUM
7 april 2021

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten aan het aanvaardbaar hinderniveau voldoet. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Indien ter plaatse van geurgevoelige objecten toch hinder wordt ondervonden dan zal het geurbeheerplan, zoals genoemd in BBT 15 van de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, alsnog moeten worden opgesteld, uitgevoerd en regelmatig moeten worden geëvalueerd. Hiervoor is een voorschrift in de vergunning opgenomen.

4.1.9 Lucht

4.1.9.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn reeksreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.1.9.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Inleiding

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Mora produceert vlees- en deegproducten en vegetarische snacks. Voor deze productie is proceswarmte nodig welke gegenereerd wordt door stookinstallaties. Daarnaast vindt op- en overslag plaats van stuifgevoelige grondstoffen zoals bloem. Ten gevolge van deze activiteiten vinden vervoersbewegingen plaats.



DATUM
7 april 2021

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de verschillende relevante activiteiten in het kader van de luchtkwaliteit. Daarbij is tevens aangegeven of, ten opzichte van de vorige vergunde situatie, sprake is van een verandering/uitbreiding.

Activiteit	Bestaande vergunde situatie	Aangevraagde situatie
Vervoer van/naar Mora	Vrachtwagens, tankwagens, bulkwagens, personenwagens	Toename*
Intern vervoer	Niet van belang (elektrisch aangedreven vorkheftrucks)	Niet van belang (elektrisch aangedreven vorkheftrucks)
Opslag van grondstoffen, hulpstoffen en verpakkingsmateriaal en producten	Opslag van stuifgevoelige producten in silo's	Toename van de doorzet*; Bijplaatsen van een opslagtank voor bier (3 m ³)
Voorbewerking, samenvoegen en vormen van grondstoffen	Bewerken van stuifgevoelige producten	Toename* Verwerken van bier in beslag
Frituren of garen van producten	Frituren en garen	Toename*, waaronder één nieuwe productie hal met o.a. twee thermische olieketels en een gaswasser
Koeling	Koelen met ammoniak (twee koelinstallaties, samen inhoud 12 ton)	Plaatsing derde koelinstallatie (totale inhoud wordt 15,5 ton)
Laboratorium	Analyses voor kwaliteitscontrole	Toename*
Opwekken van stoom	Één stoomketel	Toename in gebruikstijd*
Verwarming	Ruimteverwarming	Toename*
*) De productie zal met circa 33% toenemen, waarmee ook de emissie zullen toenemen		

Tabel 4 Relevante processen Mora i.h.k.v. luchtkwaliteit

Voor toetsing van de luchtkwaliteitsgrenswaarden zijn de emissies van de volgende stoffen relevant: stikstofoxiden (NO_x), fijn stof, ethanol en ammoniak. De verschillende activiteiten/processen en de emissies die daarbij vrijkomen zijn beschreven in het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek.

4.1.9.3 Puntbronemissies van procesinstallaties

Het hoofdproces van Mora is het industrieel vervaardigen en bewerken van voedingsmiddelen. De activiteiten met voedingsmiddelen waarbij puntbronemissies kunnen vrijkomen betreffen:

- Emissie van ventilatielucht van de welbakken naar de omgeving (Hal 1) middels natte gaswassers
- Emissie van ventilatielucht van de stoomschiller (Hal 3)
- Emissie als gevolg van de baklucht van de braadoven middels naverbrander (Hal 3)
- Emissie als gevolg van het bereiden van kaassnacks met o.a. bakovens voorzien van gaswassers in Hal 2



DATUM
7 april 2021

Bij het bakken van voedingsmiddelen kunnen stoffen vrijkomen, o.a. (fijn) stof. Ook wordt bij het productieproces bier gebruikt waarbij vervolgens het ethanol uit het bier verdampt en via de gaswasser wordt afgevangen.

Het industrieel vervaardigen en bewerken van de voedingsmiddelen bij Mora wordt gezien als een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie betrekking hebben. De natte gaswassers en naverbrander (thermische oxidatie) die binnen de inrichting zijn/worden getroffen, worden in de bijbehorende BBT-conclusies genoemd als beste beschikbare technieken (BBT).

In de BBT gelden geen specifieke voorschriften voor het productieproces en ook niet voor (fijn) stof en Ethanol. Als gevolg hiervan zijn de voorschriften voor lucht uit afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

4.1.9.4 Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig:

Stookinstallatie	Vermogen	Belasting	Droog rookgas bij 3% O ₂ -overmaat	Bedrijfsuren	Maximale concentratie NO _x	NO _x -emissie	
	[kW]	%	[Nm ³ /u]	[u/j]	[mg/m ³]	[kg/u]	[kg/j]
Stoomketel hal 1	2.170	55	1.221	7.300	70	0,085	624
Stoomketel hal 3	6.060	30	1.860	6.000	70	0,130	781
Thermische olietketel hal 2, nr. 1	1.120	75	840	6.000	80	0,069	412
Thermische olietketel hal 2, nr. 2	1.120	75	840	6.000	80	0,069	412
Thermische olietketel hal 3 (Relutherm)	1.800	75	1.381	6.000	200	0,276	1.657
Ruimteverwarming*	250	100	250	4.125	70	0,018	74
Totaal stookinstallaties						0.47	3.961

*) Totaal van alle gasgestookte verwarmingstoestellen

Tabel 5 Overzicht stookinstallaties en verbrandingsemissies in de aangevraagde situatie

De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 zijn van toepassing op de in tabel 6 genoemde installaties. Dit met uitzondering van de stookinstallaties voor de ruimteverwarming. Deze ruimteverwarmingsinstallaties hebben een gezamenlijk vermogen van 250 kW. Ketels met een nominaal vermogen kleiner dan 400 kW vallen onder de Ecodesign verordening.



DATUM
7 april 2021

Naast de in tabel 6 genoemde stookinstallaties is binnen de inrichting, in hal 3, ook een thermische naverbrander aanwezig. Een thermische naverbrander valt ook onder de definitie van een stookinstallatie, zijnde *een technische voorzieningen voor de zuivering van afgassen door verbranding die niet als autonome stookinstallatie wordt geëxploiteerd*.

Toetsing Stoomketels

De aardgas gestookte stoomketels dienen te voldoen aan de emissiegrenswaarden zoals opgenomen in artikel 3.10 Activiteitenbesluit: maximaal 70 mg Stikstofoxiden (NO_x) per normaal kubieke meter.

De aangevraagde emissiegrenswaarde van de stoomketels is gerelateerd aan de emissiegrenswaarde zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en niet op basis van een daadwerkelijk uitgevoerde meting. Ingevolge artikel 3.10j van het Activiteitenbesluit dienen de concentraties aan stikstofoxiden (NO_x), totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y , uitgedrukt in C) in het rookgas dat wordt uitgeworpen door de aanwezige stoomketels te worden gemeten. Omdat deze meetverplichting in het Activiteitenbesluit is opgenomen zijn hiervoor geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Toetsing Thermische olietanks

De aardgas gestookte thermische olietanks dienen te voldoen aan de emissiegrenswaarden zoals opgenomen in artikel 3.10a Activiteitenbesluit: maximaal 80 mg Stikstofoxiden (NO_x) per normaal kubieke meter. Voor de thermische olietank in hal 3 heeft Mora een emissieconcentratie van 200 mg NO_x/Nm^3 aangevraagd, zoals ook in de vorige vergunning bij maatwerkvoorschrift is vastgelegd. Deze tank is voor 20 december 2018 in gebruik genomen.

De ruimere waarde van 200 mg NO_x/Nm^3 is niet te beschouwen als beste beschikbare techniek. Op termijn zal ook de olietank in hal 3 aan een emissiegrenswaarde van maximaal 80 mg NO_x/Nm^3 moeten voldoen. In het derde lid van artikel 3.10a is namelijk aangegeven dat de emissiewaarde van 80 mg NO_x/Nm^3 voor de stookinstallatie die voor 20 december 2018 in gebruik is genomen geldt vanaf 1 januari 2030. Tot die datum geldt de emissiegrenswaarde van 200 mg NO_x/Nm^3 . Hiervoor is een maatwerkvoorschrift aan deze vergunning verbonden. Het maatwerkvoorschrift wordt op grond van artikel 3.10a tweede lid Activiteitenbesluit en artikel 8.42 van de Wet milieubeheer in voorschrift 8.1 vastgelegd.

De aangevraagde emissiegrenswaarde van de thermische olietanks is gerelateerd aan de emissiegrenswaarde zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en niet op basis van een daadwerkelijk uitgevoerde meting. Ingevolge artikel 3.10j van het Activiteitenbesluit dienen de concentraties aan stikstofoxiden (NO_x), totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y , uitgedrukt in C) in het rookgas dat wordt uitgeworpen door de aanwezige thermische olietanks te worden gemeten. Omdat deze meetverplichting in het Activiteitenbesluit is opgenomen zijn hiervoor geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Toetsing thermische naverbrander

Een thermische naverbrander is op basis van artikel 3.7 lid 2 uitgesloten van de emissie-eisen op basis van paragraaf 3.2.1. Paragraaf 3.2.1 is slechts gedeeltelijk van toepassing op een thermische naverbrander, waaronder het keurings- en onderhoudsregime. De verplichte keuring en onderhoud



DATUM
7 april 2021

garandeert dat ook deze stookinstallaties regelmatig gekeurd worden op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De eisen die aan keuring en onderhoud worden gesteld, staan in de ministeriële regeling.

4.1.9.5 Diffuse emissies

Op- en overslag bloem (inerte goederen)

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de opslag en verwerking van bloem. Als gevolg van het over- en opslaan van deze stortgoederen worden stofemissies veroorzaakt. Bloem wordt gemaakt van het binnenste deel van de graankorrel; de meelkern en kan als inert materiaal worden beschouwd.

Bloem valt onder de stuifklasse: S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar. Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen.

Toetsing

Op deze diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze bepalingen wordt voldaan.

Diffuse emissie vanuit procesinstallaties - ammoniakkoelinstallaties

Binnen de inrichting zijn procesinstallaties aanwezig (die geen oplosmiddeleninstallaties zijn in het kader van het Activiteitenbesluit). Deze bestaan uit een groot aantal samengestelde delen (leidingen, pompen, reactievaten, afsluiters, monsternamapunten etc.). Het betreft de drie ammoniakkoelinstallaties. Ter plaatse van verbindingen tussen deze delen vindt er ook bij normale bedrijfsvoering een relatief beperkte lekkage van ammoniak plaats.

Toetsing

Op deze diffuse emissies gelden de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Uit de aanvraag blijkt dat hieraan wordt voldaan.

4.1.9.6 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde Luchtkwaliteitsonderzoek, documentnummer 3313001, revisie A van 21 juli 2020.



DATUM
7 april 2021

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en dat daarmee voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.1.9.7 PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR verslag moet worden ingediend. Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat Mora de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

De activiteiten van de inrichting worden genoemd in Bijlage 1 van de verordening (onder 8.b.i). De activiteiten van de inrichting vallen daarmee onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Mora heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat, met inachtneming van de genoemde maatregelen en voorschriften, uit de aanvraag blijkt dat voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

4.1.10 Vervoersmanagement

De nadelige gevolgen van vervoerbewegingen kunnen bestaan uit onder andere:

- uitstoot van het broeikasgas CO₂/energiegebruik;
- verslechtering van de luchtkwaliteit door uitstoot van fijn stof,
- koolwaterstoffen en NO_x;
- geluidhinder;
- verslechterde bereikbaarheid.

In een advies van de Gezondheidsraad, in de consultatiefase van de Omgevingswet "Meewegen van gezondheid in omgevingsbeleid/Evenwichtig en rechtvaardig omgaan met risico's en kansen", d.d. 20 juli 2016, wordt gesteld dat het huidige milieubeleid erop gericht is dat de wettelijke milieukwaliteitsnormen niet worden overschreden. Tevens wordt in het advies van de Gezondheidsraad opgemerkt dat deze normen niet alleen gebaseerd zijn op gegevens over gezondheidseffecten, maar ook op economische overwegingen zoals haalbaarheid. Daardoor veroorzaakt bijvoorbeeld luchtverontreiniging nog ca 6% van de totale ziektelast in Nederland, terwijl



DATUM
7 april 2021

de normen in vrijwel heel Nederland worden gehaald. Luchtverontreiniging op leefniveau is overwegend verkeer gerelateerd.

Uit onderzoek van European Environmental Agency, EEA, 2013, blijkt dat in Nederland ruim € 3,5 miljard extra zorgkosten gemoeid zijn met blootstelling aan verkeersemisies. Om tot verbetering te komen zijn maatregelen nodig ter beperking van verkeersemisies, met name gericht op beperking van (dieselgerelateerd) roet, elementair koolstof en ultrafijn stof. Deze kleinste deeltjes van het fijn stof zijn volgens landelijke GGD's het meest schadelijk voor de gezondheid.

In de algemene zorgplichtbepaling van artikel 1.1a van de Wm is bepaald dat een ieder voldoende zorg voor het milieu in acht neemt. De nadruk ligt op de eigen verantwoordelijkheid van een ieder. In principe geldt deze zorgplicht voor alle inrichtingen en kan op grond van deze bepaling door het bevoegd gezag handhavend worden opgetreden in geval van milieubedreigend gedrag.

In artikel 1.1, tweede lid, van de Wm zijn de termen 'gevolgen voor het milieu' en 'bescherming van het milieu' nader omschreven. Hieronder vallen mede gevolgen die verband houden met het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting en de zorg voor beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu door betreffende activiteiten.

Deze algemene zorgplichtbepaling kan het bevoegd gezag op grond van artikel 5.7, eerste lid en onderdeel d, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) bij vergunningplichtige inrichtingen nader concretiseren in een vergunningvoorschrift. Hiervoor kan het bevoegd gezag van de drijver van een inrichting informatie verlangen over de maatregelen die zijn of nog moeten worden getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te voorkomen dan wel te beperken. Dit kan het bevoegd gezag doen door voorschriften hieromtrent aan de vergunning te verbinden.

In de vergunningaanvraag heeft het bedrijf aangegeven dat sprake is van overschrijding van de drempels voor werknemers (>100 werknemers) en voor goederenvervoer over de weg (>10.000 vrachtwagens per jaar). Wij hebben deze stromen getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement (versie 28 januari 2020) en vastgesteld dat er sprake is van een vervoerrelevant bedrijf.

In de aanvraag is aangegeven dat Mora van mening is dat zij reeds voldoende inspanning levert om het autogebruik van haar werknemers te verminderen waar mogelijk. Verder is er een actief beleid dat de medewerkers aanzet tot het gebruik van het openbaar vervoer of de fiets. Ook carpoolen wordt vanuit Mora gestimuleerd. Met betrekking tot goederenvervoer wordt opgemerkt dat er reeds wordt gewerkt met zo vol mogelijke belading van vrachtwagens (en voorkoming van 'lege' ritten) en dat Mora geen invloed heeft over de vrachtwagens van derden.

Op basis van de aangeleverde informatie zijn wij van mening dat het bedrijf voldoet aan de wettelijke zorgplicht. Hiervoor zijn dan ook geen voorschriften in de vergunning opgenomen.



DATUM
7 april 2021

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo)
De aanvraag heeft betrekking op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid of 4.3, derde lid van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin van die wet. Dit is geregeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo.

Toetsing

De aangevraagde activiteit is in strijd met artikel 6 (groen) van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Beatrixhaven, omdat binnen de groenbestemming geen bouwwerken mogen worden opgericht met een industriële functie.

Kruimelgevallenregeling

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef, onder a, onder 2° van de Wabo kan de gevraagde omgevingsvergunning bij strijd met het bestemmingsplan slechts worden verleend in de bij algemene maatregel van bestuur (Besluit omgevingsrecht; Bor)) aangewezen gevallen.

In artikel 4 van bijlage II van het Bor worden categorieën van gevallen genoemd waarin voor planologische activiteiten een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a onder 2° kan worden verleend. In dit geval is artikel 4 lid 9 van toepassing.

Alle belangen tegen elkaar afwegende zijn wij van mening dat de vergunning verleend kan worden, dit op basis van de volgende overweging:

Op de inrichtingstekening d.d. 16-12-20 ontvangen is de grens van de inrichting aan de noordoostzijde gewijzigd. Een beperkt deel van de buitenopslag is gesitueerd binnen de bestemming 'groen'. Het al jaren eerder gewijzigde parkeerterrein valt onder het overgangsrecht. De nieuwe inritten liggen binnen dit parkeerterrein (noord) en binnen de bestemming 'verkeer' aan de zuidzijde. Deze zijn dus niet strijdig met het bestemmingsplan. Voor de opslagtank voor de sprinklerinstallatie is in 2018 een omgevingsvergunning met kruimelafwijking verleend. Strikt genomen is art. 4 lid 9 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht bedoeld voor het wijzigen van het gebruik van bouwwerken eventueel gecombineerd met het wijzigen van het gebruik van bij die bouwwerken aansluitend terrein. In 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak de uitleg van dit artikel verruimd, analoog daaraan en gezien de eerdere verleende kruimelafwijking in 2018 kan toepassing worden gegeven aan art. 4 lid 9 van Bijlage II Bor voor het vergunnen van het deel van het terrein waar opslag plaatsvindt binnen de bestemming 'groen'.



DATUM
7 april 2021

5. Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Tussen 4 februari 2012 en 18 maart 2021 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.



DATUM
7 april 2021

6. Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.



DATUM
7 april 2021

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.9 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.10 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.11 De documenten genoemd in voorschrift 1.10 onder c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.12 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.13 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.14 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.



DATUM
7 april 2021

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie;
- oud ijzer;
- productie afval;
- frituurvet / -olie;
- putvet;
- restafval.

Opslag van afvalstoffen

2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.



DATUM
7 april 2021

3. AFVALWATER EN WATERBESPARING

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.



DATUM
7 april 2021

4. ENERGIE

- 4.1 Vergunninghouder moet jaarlijks vóór 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over:
- de in het voorgaande kalenderjaar bereikte voortgang in de uitvoering van het energie efficiëntie plan (EEP);
 - de implementatie van systematische energiezorg;
 - de verandering van de energie-efficiëntie, alsmede de daarmee samenhangende verandering in CO2-emissies;
 - eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen.
- 4.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 4.3 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenaafpraak Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.
- 4.4 Vierjaarlijks, te beginnen uiterlijk 31 december 2022, moet een (geactualiseerd) energie efficiëntie plan worden ingediend. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.



DATUM
7 april 2021

- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Indien sprake is van actualisatie van het energie onderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.

Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 4.5 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het plan is aangegeven.
- 4.6 Vergunninghouder mag een maatregel uit het energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.



DATUM
7 april 2021

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

Ammoniak koelinstallatie

- 5.1 De ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg, maar minder dan 5.000 kg ammoniak, moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 13 "Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 13: 2009 versie 1.0 (februari 2009)):
- voorschrift 1.5.3;
 - voorschriften hoofdstuk 2 (met uitzondering van voorschriften: 2.2.2, 2.5.3 t/m 2.5.8);
 - voorschriften hoofdstuk 3;
 - voorschriften hoofdstuk 4;
 - voorschriften hoofdstuk 5 (met uitzondering van voorschriften 5.1.1 en 5.1.2);
 - voorschriften 8.2.1 tot en met 8.2.4;
 - voorschriften 8.3.1 tot en met 8.3.5;
 - voorschriften 8.4.1 tot en met 8.4.4.;
 - voorschriften 8.5.3 tot en met 8.5.6;
 - voorschriften 8.7.2 tot en met 8.7.7;
 - voorschriften 8.8.1 en 8.8.2;
 - voorschriften hoofdstuk 9 met uitzondering van voorschrift 9.4.1.
- 5.2 De ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 5.000 kg ammoniak moet voldoen aan de volgende bepalingen van de Richtlijn PGS 13 "Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 13: 2009 versie 1.0 (februari 2009)):
- voorschrift 1.5.3;
 - voorschriften hoofdstuk 2 (met uitzondering van voorschriften: 2.2.2, 2.5.3 t/m 2.5.8);
 - voorschriften hoofdstuk 3;
 - voorschriften hoofdstuk 4;
 - voorschriften hoofdstuk 5 (met uitzondering van voorschriften 5.1.1 en 5.1.2);
 - voorschriften 8.2.1 tot en met 8.2.4;
 - voorschriften 8.3.1 tot en met 8.3.5;
 - voorschriften 8.4.1 tot en met 8.4.4;
 - voorschriften 8.5.3 tot en met 8.5.6;
 - voorschriften 8.7.1, 8.7.6 en 8.7.7;
 - voorschriften 8.8.1 en 8.8.2;
 - voorschrift 8.9.1;
 - voorschriften hoofdstuk 9 met uitzondering van voorschrift 9.4.1.
- 5.3 Als gelijkwaardige maatregel mag vergunninghouder, in afwijking van voorschrift 5.5.1 van de PGS 13: 2009 versie 1.0, voldoen aan voorschrift M81 van de PGS 13: 2020 versie 0.2.



DATUM
7 april 2021

- 5.4 Als gelijkwaardige maatregel mag vergunninghouder, in afwijking van de voorschriften 5.2.15, 5.2.16 en 5.2.18 van de PGS 13: 2009 versie 1.0, een constructie met een lagere WBDBO dan 60 minuten toepassen, mits in combinatie met de inzet van een doelmatige sprinklerinstallatie toch een WBDBO van 60 minuten wordt behaald.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 5.5 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.13;
- voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.4;
- voorschriften 3.4.1 tot en met 3.4.7;
- voorschrift 3.4.8;
- voorschriften 3.4.9 tot en met 3.4.11;
- voorschrift 3.6.1;
- voorschriften 3.7.1 tot en met 3.7.8;
- voorschrift 3.10.1;
- voorschriften 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- voorschriften 3.13.1 tot en met 3.13.3;
- voorschriften 3.14.1 en 3.14.2;
- voorschrift 3.15.1;
- voorschrift 3.16.1;
- voorschriften 3.17.1 tot en met 3.17.3;
- voorschrift 3.18.1;
- voorschriften 3.19.1 tot en met 3.19.2.

Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)

- 5.6 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016):
- voorschriften 6.1.2 tot en met 6.2.19;
 - voorschriften 6.3.1 tot en met 6.3.6.



DATUM
7 april 2021

Chemicaliëntanks ijzerchloride en natronloog

- 5.7 Een tank voor de opslag van ijzerchloride of natronloog is:
- van een voldoende stijfheid en sterkte om het gewicht van de opgeslagen vloeistof te dragen en om schadelijke vervorming als gevolg van overdruk bij vulling of overvulling te voorkomen;
 - vloeistofdicht;
 - voorzien van een ondersteunende constructie van onbrandbaar materiaal en van een doelmatige fundering op plaatsen waar kans op verzakking bestaat;
 - voorzien van een ontluuchtingsleiding waarvan de uitmonding zich in de buitenlucht bevindt, welke ontluuchtingsleiding een open verbinding van de tank met de buitenlucht verzekert;
 - voorzover een niveau-aanwijzing of peilinrichting is aangebracht: zodanig ingericht dat het uitstromen van vloeistof uit de tank onmogelijk is;
 - in elke aansluiting op een tank beneden het hoogste vloeistofniveau en in de toevoerleiding naar het verbruikstoestel, zo dicht mogelijk bij de tankwand, voorzien van een afsluiter. De afsluiter is zodanig uitgevoerd dat duidelijk zichtbaar is of die geopend of gesloten is;
 - geplaatst boven een vloeistofkerende vloer of een vloeistofdichte lekbak. De vloeistofkerende vloer of de vloeistofdichte lekbak is voldoende sterk om weerstand te bieden aan de als gevolg van een lekkage optredende vloeistofdruk en is bestand tegen de in de tanks opgeslagen stoffen. De vloeistofkerende vloer vormt samen met wanden, drempels of opstaande randen een vloeistofkerende opvangvoorziening. De inhoud van de opvangvoorziening of de lekbak is ten minste gelijk aan de tankinhoud, indien een tank in die voorziening is opgesteld. De inhoud van de opvangvoorziening of de lekbak is ten minste gelijk aan de inhoud van de grootste tank, vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige tanks, voorzover twee of meerdere tanks in die voorziening zijn opgesteld;
 - ten hoogste voor 95% gevuld;
 - evenals de vulleiding nabij de vulopening, voorzien van duidelijk leesbare opschriften met de chemische en/of handelsnaam van het product dat in de tank is opgeslagen, de concentratie van dat product en de bijbehorende gevarensymbolen;
 - voorzien van een vulleiding die op afschot ligt, aflopend naar de tank. Indien dat om technische redenen niet mogelijk is, wordt na het vullen de vulleiding doorgeblazen. De vulleiding is met een goed sluitende dop of afsluiter afgesloten, behoudens tijdens het vullen van de tank. Het vullen of aftappen uit een tank gebeurt zonder morsen. Vulopeningen zijn tegen mechanische beschadigingen beschermd;
 - voorzien van leidingen die bovengronds of in een daartoe speciaal aangelegde goot gelegd zijn, en
 - voorzien van pompen en leidingen welke niet in rechtstreekse vaste verbinding staan met een drinkwaterleiding.
- 5.8 Tijdens het vullen en/of ledigen van de opslagtanks wordt de gemorste stof terstond geïmmobiliseerd en in een speciaal daartoe bestemd vat gebracht. Daartoe zijn voldoende materialen en absorberende middelen voor onmiddellijk gebruik aanwezig.



DATUM
7 april 2021

6. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.2 Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, en dus de maatregelen genoemd in paragraaf 4.1.7.2 zijn gerealiseerd, moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapport) aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvorschriften 6.4 en 6.5 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk worden gerapporteerd.

Representatieve bedrijfssituatie

- 6.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Id-nr	Beoordelingspunt*	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) in dB(A)		
		Dag (07.00-19.00 uur)	Avond (19.00-23.00 uur)	Nacht (23.00-7.00 uur)
001_A	zonebewakingspunt	19	18	18
002_A	zonebewakingspunt	17	16	16
003_A	zonebewakingspunt	16	15	15
004_A	zonebewakingspunt	15	14	14
005_A	zonebewakingspunt	15	14	14
006_A	zonebewakingspunt	14	13	13
007_A	zonebewakingspunt	14	13	13
008_A	zonebewakingspunt	14	13	13
009_A	zonebewakingspunt	15	14	14
010_A	zonebewakingspunt	18	18	18
011_A	zonebewakingspunt	21	20	20
012_A	zonebewakingspunt	25	24	24
013_A	zonebewakingspunt	25	24	24
014_A	zonebewakingspunt	28	27	27



DATUM
7 april 2021

015_A	zonebewakingspunt	35	34	34
016_A	zonebewakingspunt	37	36	36
017_A	zonebewakingspunt	34	33	33
018_A	zonebewakingspunt	30	29	29
019_A	zonebewakingspunt	24	23	23
020_A	zonebewakingspunt	21	21	21
021_A	zonebewakingspunt	20	19	19

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in het Akoestisch Onderzoek Akoestisch onderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3317001 van 19 november 2019 dat deel uitmaakt van deze vergunning.

De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 6.4 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Id-nr	Beoordelingspunt*	maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
		Dag (07.00-19.00 uur)	Avond (19.00-23.00 uur)	Nacht (23.00-7.00 uur)
022_A	woning binnen zone	50	45	40
023_A	woning binnen zone	50	45	40
024_A	woning binnen zone	50	45	40
025_A	woning binnen zone	50	45	40
026_A	woning binnen zone	50	45	40
027_A	woning binnen zone	50	45	40
028_A	woning binnen zone	50	45	40

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in het Akoestisch Onderzoek Akoestisch onderzoek, Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., documentnummer 3317001 van 19 november 2019 dat deel uitmaakt van deze vergunning.

De beoordelingshoogte voor de dag-, avond- en nachtperiode is 5 meter.



DATUM
7 april 2021

7. GEUR

Algemeen

- 7.1 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd.
- 7.2 Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn

Doelvoorschriften

- 7.3 De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op de in de omgeving gelegen geurgevoelige objecten, maximaal 0,5 Europese geureenheden (ouE) per kubieke meter als 98-percentiel bedragen.

Metingen en rapportages

- 7.4 Indien, als gevolg van activiteiten binnen de inrichting, geurhinder bij geurgevoelige objecten optreedt, dient op aanwijzing van het bevoegd gezag een geurbeheerplan te worden opgesteld, uitgevoerd en regelmatig te worden geëvalueerd. Het geurbeheerplan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het geurbeheerplan dient, overeenkomstig BBT-conclusie 15 van de BREF voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, de volgende elementen te bevatten:
- een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
 - een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.
- 7.5 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.



DATUM
7 april 2021

8. LUCHT

Maatwerkvoorschrift bestaande thermische olieketel in hal 3

- 8.1 In afwijking van artikel 3.10a lid 1 van het Activiteitenbesluit geldt voor het rookgas van de thermische olieketel in hal 3 tot 1 januari 2030 een emissiegrenswaarde van maximaal 200 mg stikstofoxiden (NO_x) per normaal kubieke meter.



DATUM
7 april 2021

6.2 Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1. Vanuit de regelgeving bent u verplicht de start van de werkzaamheden door te geven. Dit dient u minimaal drie werkdagen vóór de start van de werkzaamheden door te geven. U kunt aan deze verplichting voldoen door een mail te sturen onder vermelding van de startdatum van de werkzaamheden, het registratienummer (19-2254WB) en het adres waar de werkzaamheden plaats vinden naar: centraalpunt@maastricht.nl
2. Vanuit de regelgeving bent u verplicht de datum van het gereedkomen van de werkzaamheden of de ingebruikname van het bouwwerk door te geven. Dit dient u uiterlijk vijf werkdagen vóór het in gebruik nemen van het bouwwerk door te geven. U kunt aan deze verplichting voldoen door een mail te sturen onder vermelding van de datum van het gereedkomen van de werkzaamheden of de ingebruikname van het bouwwerk, het registratienummer (19-2254WB) en het adres waar de werkzaamheden plaats vinden naar: centraalpunt@maastricht.nl.
3. Indien er in de overwegingen van deze omgevingsvergunning voorzieningen of voorwaarden vermeld worden dan dienen deze te allen tijden ook als zodanig nageleefd en/of gebruikt te worden.
4. De vergunninghouder is eindverantwoordelijk voor het uitvoeringsproces van deze omgevingsvergunning.
5. U wordt er op geattendeerd dat deze vergunning de rechten en verplichtingen ten gevolge van enige andere vereiste publiekrechtelijke dan wel civielrechtelijke vergunningen en/of toestemmingen, onaangetast laat.
6. Er mag zonder toestemming / vergunning van de gemeente geen gebruik worden gemaakt van de openbare weg (bijvoorbeeld voor plaatsing van containers, steigers, bouwmaterialen e.d.). Deze toestemming / vergunning voor het gebruik van de openbare ruimte kunt u aanvragen via de website van de gemeente Maastricht (<http://www.gemeentemaastricht.nl/product/obstakel-op-de-openbare-weg-plaatsen-toestemming/>)
7. Burgemeester en wethouders kunnen op grond van het gestelde in artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning intrekken.



DATUM
7 april 2021

7. Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.



DATUM
7 april 2021

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{A,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Europese geureenheid (ou_E)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van $123 \mu\text{g}$ n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is $0,040 \mu\text{mol/mol}$).

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.



DATUM
7 april 2021

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgeoelig object

Geurgeoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.



DATUM
7 april 2021

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Overslaan afvalstoffen

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Percentielwaarde

tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden
(OPMERKING: Een geurbelasting van 1 ouE/m^3 als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m^3 gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden).

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.



DATUM
7 april 2021

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.