

Besluit
van gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Beatrix Port Services Recycling en Bouwstoffen B.V.
te Maastricht (Klipperweg 24 Maastricht)

Zaaknummer: 2021-201354

Kenmerk: 2021/4517 d.d. 18 februari 2021
Verzonden:

22 FEB. 2021

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
4	Overwegingen	12
4.1	Milieuneutraal	12
5	Voorschriften	15
5.1	Milieu	15

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 1 februari 2021 een aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting ontvangen van Beatrix Port Services Recycling en Bouwstoffen B.V. (BPS). De aanvraag betreft het wijzigen van de doorzetcapaciteit per jaar en opslag op enig moment van de verschillende reeds vergunde afvalstoffen in verband met het intensiever gaan gebruiken van de groundbankactiviteiten binnen de inrichting gelegen aan de Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-201354.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Beatrix Port Services Recycling en Bouwstoffen B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat aan de oprichtingsvergunning van 7 december 2017 met kenmerk 2017-202438 voorschrift 4.11 wordt verbonden, zoals opgenomen onder hoofdstuk 5;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
 - Milieukundige onderbouwing 1-2-2021;
 - Tabel afvalstoffen 28-1-2021;
 - Locatietekening 1-5-2018.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen.

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs Milieu Advies, Welterlaan 36, 6411 EB Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 14, 6222 NM Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Tennet TSO B.V., Postbus 718, 6800 AS Arnhem.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 februari 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V. van de inrichting gelegen aan de Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu Advies, Welterlaan 36, 6411 EB Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft het wijzigen van de doorzetcapaciteit per jaar en opslag op enig moment van de verschillende reeds vergunde afvalstoffen in verband met het intensiever gaan gebruiken van de grondbankactiviteiten binnen de inrichting.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

De activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo) wordt geacht geen onderdeel uit te maken van het project. Op grond van artikel 16.5.1 van het bestemmingsplan dient voor permanente opslag van goederen onder de hoogspanningsleiding een aanlegvergunning te worden verleend. Op grond van de vergunning van 22 maart 2018 is echter op deze locatie reeds een aanlegvergunning verleend voor permanente opslag. Gelet op deze omstandigheden hoeft deze activiteit niet opnieuw te worden vergund.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 7 december 2017, kenmerk 2017/85582 hebben wij aan Beatrix Port Services een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de opslag en bewerking van diverse afvalstoffen, gelegen aan de Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht.

Tevens hebben wij voor de inrichting op 22 maart 2018 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend met zaaknummer 2018-200829 en kenmerk 2018-19581.

Tot slot hebben wij op 19 juli 2018 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend met zaaknummer 2018-203124 en kenmerk 2018-48230.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.1 en categorie 28.4 van bijlage 1 van onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren, daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo op 9 februari 2021 kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in het provinciaal blad (Provinciaal blad 2021, 930) op officiële bekendmakingen op overheid.nl.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie;
- het waterschap Limburg.

Tevens hebben wij de netbeheerder de aanvraag ter kennisname doen toekomen.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij adviezen ontvangen van de gemeente Maastricht en het Waterschap Limburg.

Op 5 februari 2021 hebben wij namens B en W van Maastricht van de afdeling Advies en Onderzoek van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg het volgende advies ontvangen:

“Op grond van hetgeen in de aanvraag is beschreven hebben wij als afdeling Advies en Onderzoek van de RUD –ZL beoordeeld dat wij voor de gemeente Maastricht geen negatieve effecten zien en derhalve er in dit kader geen bedenkingen zijn tegen de verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning.”

Op 9 februari 2021 hebben wij tevens een schrijven ontvangen van de netbeheerder Tennet TSO BV.

Het schrijven betreft het volgende:

Hoogspanningsverbinding

De werkzaamheden worden (gedeeltelijk) uitgevoerd binnen de belemmerde strook van de bovengrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding Graetheide-Limmel (GRTH-LIMM150) tussen mastnummers 68 en 69. In deze belemmerde strook gelden, in het kader van veiligheid en ongestoorde leveringszekerheid, veiligheidsaanbevelingen. De strook heeft op deze locatie een breedte van 20,00 meter aan weerszijden vanuit de hartlijn van de hoogspanningsverbinding (totale breedte 40,00 meter).

Werkzaamheden en technische voorwaarden

Wij hebben geen bezwaar tegen de door u geplande werkzaamheden voor het opslaan van afvalstoffen bij BPS Recycling aan de Klipperweg 24 te Maastricht, mits bij de uitvoering van de werkzaamheden de volgende voorwaarden in acht worden genomen:

- De werkzaamheden worden uitgevoerd conform de bij uw aanvraag gevoegde documenten.
- De werkzaamheden moeten voldoen aan de aanbevelingen zoals vermeld in onze bijgevoegde veiligheidsbrochure.
- De maximale veilige werkhoogte onder onze hoogspanningsverbinding GRTH LMM150 tussen mastnummers 68 en 69 bedraagt 12,00 meter ten opzichte van het huidige maaiveld.
- De maximale toegestane hoogte van de opslag, in de belemmerde strook, bedraagt 8,00 meter. Deze hoogte mag niet worden overschreden.
- Het mechanisch, elektrisch of elektronisch blokkeren van de draaicirkel en/of de hoogte van de werktuigen is aanbevolen. U bent zelf verantwoordelijk voor de juiste werking hiervan.
- Buiten de belemmerde strook dienen materialen en werktuigen zo te worden gebruikt dat de geleiders (spanning voerende draden) niet dichterbij worden dan 4,00 meter. Zie figuur 'risicozone hoogspanningslijnen' in de veiligheidsbrochure.
- Alle werktuigen dienen door middel van een sleepketting te worden geaard.
- Indien de bedrijfsmatige activiteiten hetzelfde blijven is deze toestemming voor onbepaalde tijd geldig.

Bij een wijziging hiervan dient u een nieuwe aanvraag in te dienen aan toestemming@tennet.eu.

Wij wijzen u erop dat deze brief met voorwaarden enkel van toepassing is op uw huidige ingediende aanvraag en heeft een geldigheid van 1 jaar.

Elke verandering aan uw aanvraag moet opnieuw door TenneT worden goedgekeurd. Wanneer u een (nieuwe) KLIC-melding voor deze werkzaamheden doet, adviseren wij u het kenmerk (TOE-nummer) van deze brief te vermelden. Dit voorkomt vertraging in de uitvoering van de werkzaamheden."

Reactie

Gelet op de door de netbeheerder aangehaalde omstandigheden zien wij aanleiding om in het belang van de bescherming van het milieu voorschriften aan de vergunning te verbinden ter voorkoming van welbepaalde beperking van veiligheidsrisico's als gevolg van de uitvoering van bedrijfsactiviteiten nabij de hoogspanningsverbinding. Hierbij nemen wij in overweging dat wanneer bij deze bedrijfsactiviteiten de veiligheidsafstanden tot de hoogspanningsverbindingen of de stabiliteit van de ondergrond ter plaatse van de masten onvoldoende worden gewaarborgd, dit kan leiden tot ernstige milieugevolgen. De gevolgen hiervan kunnen zich uiten in het ontstaan van brand. Ook kan een eventuele stroomuitval leiden tot emissies bij andere bedrijven als gevolg van het uitvallen en opnieuw opstarten van de bedrijfsprocessen. Ook zal een stroomuitval leiden tot een toename van afvalstoffen als gevolg van het uitvallen van bijvoorbeeld koelinstallaties elders. Eerder hebben wij naar aanleiding van de oprichtingsvergunning van de onderhavige inrichting ook om advies gevraagd aan de netbeheerder.

Destijds hebben we het volgende advies ontvangen:

"De inrichtingstekening welke is meegeleverd met onze toestemmingsaanvraag 16-3604, is gelijk aan de inrichtingstekening welke is meegeleverd bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning. De toestemming 16-3604 blijft dus gelden."

Met deze toestemming wordt de eerder verleende toestemming bedoeld welke door de netbeheerder is verleend aan de drijver van de inrichting aan de Klipperweg 24. Wij hebben echter geconstateerd dat er in de oprichtingsvergunning geen voorwaarden staan opgenomen waaronder de werkzaamheden ter plekke van de hoogspanningsleiding mogen worden uitgevoerd. Wij hebben om die reden in dit besluit tevens de oprichtingsvergunning geactualiseerd in die zin dat de voorwaarden, zoals hierboven genoemd

en voor zover deze hetzelfde zijn als die destijds in de brief van 5 december 2016, referentie GSN-REM 16-3604 JOS/LCR door de netbeheerder zijn gesteld, aan de oprichtingsvergunning worden toegevoegd, zodat voor een ieder duidelijk is wat er ter plekke van de hoogspanningsleiding wel en niet toegestaan is ter voorkoming van ontoelaatbare gevolgen voor het milieu. De voorwaarden die we nu opnemen, zijn dus dezelfde als welke middels de toestemming 16-3604 door de netbeheerder zijn gegeven en welke destijds onderdeel uitmaakten van de aanvraag om een oprichtingsvergunning.

Omdat de leidingbeheerder specifieke kennis heeft ten aanzien van de bescherming van de hoogspanningsverbinding stemmen wij de inhoud van het voorschrift af op het algemene voorschrift van de leidingbeheerder (TenneT) en nemen wij de door de leidingbeheerder aangehouden belemmerde strook (20 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding) over.

Op 11 februari 2021 hebben wij het volgende advies van de waterkwaliteitsbeheerder (Waterschap Limburg) ontvangen.

Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen verwijzen we naar:

- de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;
- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;
- paragraaf 3.4.3 afdeling 3.4 van hoofdstuk 3;
- de vigerende vergunningsvoorschriften.

Aangaande het opslaan en overslaan van teerhoudend dakafval, teerhoudend asfalt en C-hout :

Deze goederen worden opgeslagen boven bodembeschermende voorzieningen, niet beschermd tegen weersinvloeden. Deze goederen komen daardoor in contact met hemelwater. Dit hemelwater van de bodembeschermende voorziening(en) stroomt vervolgens naar de gemeentelijke vuilwaterriolering (DWA).

Deze activiteit is geregeld in het Activiteitenbesluit, specifiek in paragraaf 3.4.3. opslaan en overslaan van goederen.

In de Activiteitenregeling is in artikel 3.44 lid 2 bepaald dat onder meer teerhoudend dakafval, teerhoudend asfalt en C-hout zijn aangemerkt als goederen waaruit significante hoeveelheden bodembedreigende stoffen kunnen uitlogen. Het hemelwater dat in contact is geweest met de hierboven genoemde goederen neemt de volgende uitlogende stoffen mee: PAK's, zware metalen en mogelijk andere bodembedreigende stoffen.

Voor de hierboven genoemde goederen is het uitgangspunt dat ze bij voorkeur zodanig worden opgeslagen dat uitloging wordt voorkomen. In de praktijk betekent dit dat ze niet in contact moeten worden gebracht met hemelwater.

In de Activiteitenregeling staat in artikel 3.43 lid 2:

Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico worden goederen, waaruit in een significante hoeveelheid bodembedreigende stoffen kunnen uitlogen, en die niet vallen onder het eerste lid, en restafval dat dergelijke stoffen kan bevatten, opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer of verharding.

In de Activiteitenregeling staat artikel 3.43 lid 3:

In afwijking van het tweede lid vindt de opslag plaats boven een bodembeschermende voorziening indien deze zodanig tegen inregelen is beschermd dat uitlogen wordt voorkomen.

De opslag van de genoemde goederen vindt niet plaats conform het gestelde in het Activiteitenbesluit en -regeling. Het waterschap adviseert dat deze goederen opgeslagen worden conform het gestelde in het Activiteitenbesluit en -regeling.

Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo.

Reactie

Ten eerste stellen wij vast dat de op- en overslag van teerhoudend asfalt, C-hout en teerhoudend dakafval een reeds vergunde activiteit betreft uit de oprichtingsvergunning. De milieubeschermende voorzieningen welke ten aanzien van het beheer van deze afvalstoffen is aangevraagd en vergund wijzigt niet. Ten behoeve van het verlenen van de oprichtingsvergunning is de waterkwaliteitsbeheerder ook verzocht om te adviseren over de aangevraagde activiteiten waaronder de opslag van c-hout en teerhoudend asfalt en dakafval. De waterkwaliteitsbeheerder heeft geen advies uitgebracht en ten behoeve van de indirecte lozing van het afvalwater afkomstig van de inrichting van BPS hebben wij toen diverse vergunningsvoorschriften opgenomen. De opslag van de afvalstoffen in kwestie vindt plaats boven een vloeistofdichte vloer welke afwatert naar een intern riool systeem dat op de gemeentelijke riolering uitkomt. Op deze wijze wordt er een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) gerealiseerd. Deze verplichting komt rechtstreeks voort uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (AB) welke op een inrichting met één of meer IPPC-installaties, zoals die van BPS, van toepassing is. Om derhalve te voldoen aan afdeling 2.4 uit het AB, vindt de opslag en het bewerken van de genoemde bodembedreigende afvalstoffen boven een vloeistofdichte vloer plaats.

Het is geenszins nodig om ter waarborging van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging een in pandige of afgedekte opslag te hebben. Nagenoeg alle inrichtingen in Nederland welke deze afvalstoffen innemen en bewerken slaan deze afvalstoffen buiten op. Gezien de vergunde hoeveelheden, vergt het zowel technisch, organisatorisch, maar ook financieel buitensporige inspanningen om deze afvalstoffen in pandig op te slaan en te bewerken. Hierbij merken we op dat, hoewel er sprake van potentiële uitloging is, de gehalten dermate laag zullen zijn dat deze, gezien van uit het perspectief van de minimalisatie(plicht) van de uitloging van (p) ZZS stoffen uit afvalstoffen naar de omgeving, in geen enkel geval rechtvaardigen dat deze afvalstoffen enkel in pandig zouden mogen worden opgeslagen.

Nu deze voorzieningen, in pandige opslag, niet zijn aangevraagd in de oprichtingsvergunningsaanvraag door BPS, kunnen wij deze ook niet zomaar gaan opleggen. We zouden dan de grondslag van de aanvraag verlaten en dat is ons niet toegestaan. Ook in de generieke best beschikbare technieken uit de BBT-conclusies Afvalbehandeling van 10 augustus 2018¹ wordt in pandige opslag zeker niet als algemeen toepasbaar erkend.

Overdekking van afvalopslag- en -	Afhankelijk van de met het afval verbonden risico's op bodem- en/of	<u>De toepasbaarheid is mogelijk beperkt wanneer grote</u>
-----------------------------------	---	--

¹ UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2018/1147 VAN DE COMMISSIE van 10 augustus 2018 tot vaststelling van BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) op grond van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad, voor afvalbehandeling (Kennisgeving geschied onder nummer C(2018) 5070)

behandelingsruimten	waterverontreiniging, wordt het opgeslagen en behandeld in overdekte ruimten om contact met regenwater te voorkomen en zo de hoeveelheid verontreinigd afstromend water tot een minimum te beperken.	hoeveelheden afval worden opgeslagen of behandeld (bv. mechanische behandeling in shredders van metaalafval).
---------------------	--	---

In casu zijn de vergunde opslagen (20.000 ton teerhoudend asfalt en dakafval en 60 ton C-hout) zeker groot te noemen.

Voor wat betreft de verwijzing naar de artikelen uit het AB voor de opslag van niet inerte goederen, merken wij op dat deze niet van toepassing zijn op de onderhavige inrichting van BPS. De inrichting van BPS kwalificeert immers als een type C-inrichting (waartoe een of meer IPPC-installaties behoren). Artikel 3.31 van het AB sluit de werking van paragraaf 3.4.3 uit voor niet inerte goederen (zoals C-hout en teerhoudend asfalt/dakafval) in een type C-inrichting als die van BPS. De genoemde artikelen uit de Activiteitenregeling (AR) waarnaar in afdeling 3.4.3 van het AB wordt verwezen, zijn dan ook niet van toepassing binnen de inrichting van BPS. Overigens staat artikel 3.43 van de AR, anders dan de waterkwaliteitsbeheerder suggereert, wel degelijk de opslag van C-hout en teerhoudend asfalt en dakafval toe boven een vloestofdichte vloer die niet overdekt is. Het tweede lid van artikel 3.43 AR staat immers de opslag boven een vloestofdichte voorziening van goederen waaruit bodembedreigende stoffen kunnen uitloggen expliciet toe. In afwijking hiervan staat het derde lid in pandige opslag ook toe boven een bodembeschermende voorziening. Het verschil is dat deze voorziening niet vloestofdicht hoeft te zijn, zoals het tweede lid wel vereist. Het moet dan uiteraard om droog stortgoed gaan. Zowel het voorzieningenniveau in lid 2 als in lid 3 is dus toegestaan. Nu de activiteiten bij BPS voldoen aan het tweede lid – ondanks dat dit niet rechtstreeks van toepassing is op de activiteiten binnen de inrichting – is een in pandige opslag dus geenszins noodzakelijk. Nu de waterkwaliteitsbeheerder verzoekt de opslag van de voornoemde goederen te laten voldoen aan het gestelde in het AB en de AR, stellen wij vast dat hier reeds aan wordt voldaan. Ten overvloede hieronder de tabel uit de oprichtingsvergunningaanvraag waaruit blijkt dat de opslag voldoet aan artikel 3.43, tweede lid van de AR.

Bodemrisico analyse (BRCL's)

Bodembestaande stoffen	Activiteit	Paragraaf AR/ARL	Categorie BRCL	Voorziening	Kritische stofsoort	Cvm*	Bodemrisico-score
OP- EN OVERSLAG EN BEWERKING AFVALSTOFFEN							
(Verontreinigde) grond	Op- en overslag	4.3	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemel- en anti-stofwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB**
Steenachtig BSA (puin)	Op- en overslag en bewaking	4.4	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemel- en anti-stofwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
A-hout en moerhout	Op- en overslag en bewaking	4.5	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemel- en anti-stofwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
B- en C-hout	Op- en overslag en/of bewaking	4.5	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemel- en anti-stofwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
Metalen (ferro en non ferro)	Op- en overslag	4.6	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemelwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
Gemengd BSA en verpakkingsafval	Op- en overslag en bewaking	4.7	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemel- en anti-stofwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
Bitumen- en dakafval (dakleer) en (teerhoudend) asfalt	Op- en overslag en bewaking	4.8	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemelwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
Asbesthoudende materialen	Op- en overslag	4.9	3.1.1 en 3.1.2	Gesloten container	-	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
Glasafval	Op- en overslag	4.10	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemelwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
Oud papier en karton	Op- en overslag	4.11	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	-	Visueel toezicht en algemene zorg	VB
Verbrandingsresten, bodemsediment en koksstof	Op- en overslag	4.12	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemelwater	Onderhoudsprogramma, visueel en algemene zorg	VB
Minerale stoffen grintstraal en spoorwegballast	Op- en overslag	4.13	3.1.1 en 3.1.2	Vloestofdichte vloer	Heemelwater	Visueel toezicht en algemene zorg	VB

* Cvm: Combinatie van voorzieningen en maatregelen.
 ** VB: Verwaarloosbaar Bodemrisico.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: het Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

De veranderingen welke binnen de inrichting optreden hebben mede betrekking op de op- en overslag van inerte goederen zoals A-hout, grond en bepaalde minerale afvalstromen. Voor zover deze afvalstoffen op of overgeslagen worden ten behoeve van of in afwachting van levering aan derden, is hierop paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Dat betekent dat bijvoorbeeld regels over stofverspreiding als gevolg van de op- en overslag hiervan in het Activiteitenbesluit milieubeheer staan en niet in de vergunning zullen worden opgenomen. Aangezien er louter opslag- en doorzethoeveelheden veranderen, maar geen nieuwe inerte goederen worden ingenomen, verandert er in zoverre niets en is evenmin een melding op grond van het Activiteitenbesluit noodzakelijk.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Als gevolg van strategische beslissingen van de directie van BPS Recycling en Bouwstoffen B.V. is besloten om de locatie Klipperweg 24 te Maastricht meer te gaan gebruiken als groundbank.

Door deze focus om als groundbank op de Klipperweg 24 te Maastricht te kunnen gaan fungeren, dient een wijziging doorgevoerd te worden in de doorzetcapaciteit per jaar en opslag op enig moment van de verschillende reeds vergunde afvalstoffen.

In verband met het hiervoor gaande wordt het wijzigen van de doorzetcapaciteit per jaar en opslag op enig moment van de verschillende reeds vergunde afvalstoffen aangevraagd middels deze milieuneutrale verandering van de omgevingsvergunning.

Om de milieuneutraliteit te kunnen waarborgen is een nieuw afvalstoffenoverzicht opgesteld dat onderdeel is van de vergunningsaanvraag deze aanvraag. In deze tabel zijn de wijzigingen van de verschillende hoeveelheden 'vet' gedrukt weergegeven.

Als gevolg het gelijk blijven van de jaarlijkse doorzet van de verschillende afvalstoffen t.o.v. de reeds vergunde hoeveelheid, zijnde 386.000 ton, wijzigt het aantal transportbewegingen ook niet. Nu de groundbankactiviteiten louter uit de op- en overslag bestaan, zal er evenmin sprake zijn van het intensiever gaan gebruiken van bewerkingsmateriaal.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van bijlage 1 van onderdeel C van het Bor. De van toepassing zijnde categorie(ën) van de Richtlijn industriële emissies verander(t)(en) evenmin. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De in te nemen afvalstoffen veranderen niet, louter de opslag- en doorzetcapaciteiten wijzigen.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde activiteiten zien niet op wijzigingen in de hoeveelheid en de aard van het te lozen afvalwater. Aangezien de zelfde afvalstoffen in opslag blijven zal de aard van het afvalwater niet veranderen.

Bodem(bescherming)

Bij de op- en overslag van goederen, niet zijnde inerte goederen, moet ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico worden voldaan aan de eisen zoals gesteld afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Nu er geen andere afvalstoffen zullen worden opgeslagen, zullen de risico's voor de bodem evenmin veranderen.

Energieverbruik

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot wijzigingen in het energieverbruik, daar de totale doorzet aan afvalstoffen binnen de inrichting niet verandert en de inzet van het materieel dus ook niet toeneemt.

(Externe) Veiligheid

De veranderingen binnen de inrichting hebben geen andere of nieuwe risico's op bijvoorbeeld brand of een ander ongewoon voorval tot gevolg. De opslag van hout wordt zelfs minder dan eerder vergund. De beheersbaarheid van een brand wordt daardoor niet belemmerd. Wel hebben wij ter waarborging van het functioneren van de hoogspanningsleiding welke over de inrichting loopt op advies van de netbeheerder een nieuw voorschrift aan de vigerende oprichtingsvergunning verbonden opdat de veiligheid is gewaarborgd bij het uitvoeren van werkzaamheden onder de hoogspanningsleiding.

Geluid

Er is geen sprake van een toename in het aantal geluidbronnen in de beoogde situatie. Daarnaast blijft ook het aantal vervoersbewegingen gelijk. De voorgenomen wijziging heeft derhalve geen invloed op de geluidsemissie. Inzet van materieel en verkeer wijzigt niet omdat de totale doorzet van de inrichting niet verandert. Voor de duidelijkheid hebben wij hiertoe een voorschrift aan dit besluit verbonden.

Emissies naar Lucht

Er is geen sprake van additionele emissies naar de lucht. Ook valt geen relevante stofverspreiding te verwachten bij de voorgenomen activiteiten.

Geur

De hoeveelheid en doorzet van in potentie geurende afvalstromen neemt niet toe en daarmee de potentiële geurverspreiding ook niet.

Algemene voorschriften

De aangevraagde activiteit(en) val(t)(len) onder de voorschriften in de eerder verleend milieuvergunningen. Zodoende wordt voorzien in voldoende adequate voorschriften ter bescherming van het milieu ten aanzien van de aangevraagde activiteit(en).

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (m.e.r.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C, noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig, noch m.e.r.-beoordelingsplichtig. De totale capaciteit van de inrichting in relatie tot het op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen verandert niet en er komen ook

geen andere be- of verwerkingshandelingen van afvalstoffen bij ten opzichte van hetgeen reeds is vergund.

Overwegingen voorschriften

Voor de aangevraagde activiteit gelden de voorschriften uit de vigerende oprichtingsvergunning. Verder zijn voor wat betreft het aspect bodembescherming, stofverspreiding en geur de voorwaarden in het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Nu de hoeveelheden in te nemen en door te zetten afvalstoffen van sommige afvalstromen veranderen en daartoe ook een nieuwe afvalstoffentabel bij de aanvraag is gevoegd, zullen wij deze aan een nieuw voorschrift verbinden in dit besluit.

5 Voorschriften

5.1 Milieu

- 1.1.1. In afwijking van vergunningsvoorschrift 2.7 uit de vergunning van 7 december 2017 met zaaknummer 2017-202438 mogen de volgende hoeveelheden aan diverse afvalstoffen worden opgeslagen en jaarlijks worden doorgezet binnen de inrichting:

Tabel 1: Overzicht innamecapaciteit afvalstoffen en producten op Klipperweg 24 (versie 28-1-21)

Afvalstof of product	Euralcode	Capaciteit (ton/jaar)	Maximale opslag op enig moment(ton)
Metalen	02 01 10 15 01 04 16 01 17 16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 19 12 02 19 12 03 20 01 40	3.000	1.000
Gemengd BSA	17 09 04	5.000	750
Steenachtig BSA	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07 17 05 04	20.000	10.000
A-/B-hout (incl. verkleind)	03 01 01 03 01 05 17 02 01 19 12 07 20 01 38	15.000	2.000
C-hout (incl. verkleind)	03 01 04* 17 02 04* 19 12 06* 20 01 37*	1.000	60
Snoeihout	20 02 01	500	250
(Vlak)glas	17 02 02	500	200
Holglas	19 12 05 20 01 02	1.000	400

Afvalstof of product	Euralcode	Capaciteit (ton/jaar)	Maximale opslag op enig moment (ton)
Achtergrondwaarde grond	20 02 02	215.000	40.000
Grond met maximale bodemkwaliteitsklasse 'Industrie'	17 05 03*		
Grond met onbekende samenstelling	17 05 04		
Grond, Niet-Toepasbaar	17 05 05*		
	17 05 06	90.000	35.000
- Minerale stoffen (bijv. zeezand)	19 12 09		
- Afval van gritstralen dat gevaarlijke stoffen bevat	12 01 16*		
- Niet onder 12 01 16 vallend afval van gritstralen	12 01 17		
- Bodemas, slakken en ketelstof (excl. het onder 10 01 04 vallende ketelstof)	10 01 01		
- Spoorwegballast die gevaarlijke stoffen bevat	17 05 07*		
- Niet onder 17 05 07 vallende spoorwegballast	17 05 08		
- Niet onder 19 01 12 vallende bodemas en slakken	19 01 12		
Teermastiek (bitumineus dakafval) en (teerhoudend) asfalt	17 03 01*	30.000	20.000, waarvan 40 teermastiek
	17 03 02		
	17 03 03*		
Papier en karton	15 01 01	1.000	100
	19 12 01		
	20 01 01		
Slib van biologische zuivering	19 08 12	2.000	400
Niet onder 17 06 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal	17 06 04	2.000	500
Niet composteerbaar afval	19 05 01		
Brandbaar afval (RDF)	19 12 10		
Overig afval van mechanische afvalverwerking	19 12 12		
Gemengd stedelijk Afval	20 03 01		
Grofvuil	20 03 07		
TOTAAL		386.000	

- 1.1.2. Het gebruik van de puinbreker, houtbreker en immobilisatie-installaties evenals al het andere materieel binnen de inrichting (shovel, kraan) en het verkeer dat de inrichting aan doet en vertrekt dient te allen tijde zodanig te zijn dat dit past binnen één van de drie bedrijfssituaties, zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek van 11 augustus 2017 van DPA Cauberg Huygen dat tot de vergunning van 7 december 2017 met zaaknummer 2017-202438 behoort, alsmede de geluidwerende maatregelen worden getroffen, zoals in de voorschriften 5.4 tot 5.6 van de vergunning van 7 december 2017 met zaaknummer 2017-202438 zijn vastgelegd.

Voorschrift gekoppeld aan de oprichtingsvergunning van 7 december 2017 met kenmerk 2017-202438

- 4.11 Binnen de inrichting dienen ter voorkoming van ontoelaatbare gevolgen voor het milieu de volgende voorwaarden in acht te worden genomen ter plekke van de hoogspanningsverbinding welke over de inrichting loopt:
- Werkzaamheden moeten voldoen aan de aanbevelingen zoals vermeld in de veiligheidsbrochure van TenneT TSO B.V. 'Uw veiligheid en de ongestoorde werking van de bovengrondse hoogspanningsverbinding'².

² https://www.tennet.eu/fileadmin/user_upload/Company/Safety/Documents/Uw_Veiligheid_Bovengronds_NOV2020_web.pdf

- De maximale veilige werkhoogte onder onze hoogspanningsverbinding GRTH LIMM150 tussen mastnummers 68 en 69 bedraagt 12,00 meter ten opzichte van het huidige maaiveld.
- De maximale toegestane hoogte van de opslag, in de belemmerde strook, bedraagt 8,00 meter. Deze hoogte mag niet worden overschreden.
- Buiten de belemmerde strook³ dienen materialen en werktuigen zo te worden gebruikt dat de geleiders (spanning voerende draden) niet dichterbij worden dan 4,00 meter. Indien dit niet kan worden gegarandeerd dient men maatregelen ter stabilisatie aan te brengen, bijvoorbeeld door het tuilen van het werktuig.
- Alle werktuigen dienen door middel van een sleepketting te worden geaard;
- De afstand van de hulpwerktuigen, voertuigen en dergelijke tot aan de buitenzijde van de dichtstbijzijnde fundatiepoer van de hoogspanningsmast moet minimaal 5,00 meter bedragen. Deze afstand van 5,00 meter tot aan de fundatiepoer dient ook te worden aangehouden in het geval van opslag.

³ De strook heeft op deze locatie een breedte van 20,00 meter aan weerszijden vanuit de hartlijn van de hoogspanningsverbinding (totale breedte 40,00 meter).