

ARCHIEF



Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Milieuneutraal veranderen van de omgevingsvergunning

Beatrix Port Services B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2015-0696

Kenmerk: 2015/45686 Maastricht 2 juli 2015
Verzonden:

06 JULI 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	5
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	6
3.1	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	6
3.2	European pollutant release and transfer register (E-PRTR)	7
4	Overwegingen	8
4.1	Milieuneutraal	8
5	Voorschrift	11

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 29 april 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Jacobs milieu advies namens Beatrix Port Services B.V. De aanvraag betreft de milieuneutrale verandering van de inrichting in verband met de op- en overslag van biologisch zuiveringsslib (filterkoek) in de inrichting gelegen aan Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0696.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Beatrix Port Services B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - het aanvraagformulier d.d. 29 april 2015 met aanvraagnummer 1778381;
 - gegevens t.b.v. de milieuneutrale verandering omgevingsvergunning Beatrix Port Services B.V.;
 - Plattegrondtekening d.d. 28 april 2015;
 - Tabel 1: overzicht innamecapaciteit afvalstoffen en producten.

Gedeputeerde Staten van Limburg

nam

C.J.

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.

Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 18, 6222NM MAASTRICHT;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs milieu advies, Akerstraat 140, 6417BR HEERLEN;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201BZ MAASTRICHT;
- Waterschap Roer en Overmaas, Afd. Beheer, Postbus 185, 6130 AD SITTARD.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 april 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 18, 6222NM Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Jacobs milieu advies Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen namens Beatrix Port Services B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging d.d. 13 mei 2015 bij ons ingediend.

De aanvraag betreft de uitbreiding van de acceptatie van afvalstoffen met de op- en overslag van biologisch zuiveringsslib (filterkoek).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 28-03-2011, kenmerk 2010-0002 hebben wij aan BPS een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en het be- en verwerken van (afval)stoffen, gelegen aan de Ankerkade 18 te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nrs. 3482, 4106, 4110 en 4111.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 16-1-2014 een veranderingsvergunning voor het uitbreiden van de opslag en jaar doorzet van groenafval;
- Op 22-5-2014 een milieu neutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van acceptatie afvalstromen met oud papier en karton;
- Op 23-10-2014 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van de opslag van kunststofafval (soorten en omvang).
- Op 22-01-2015 3-10-2014 een milieuneutrale veranderingsvergunning voor de uitbreiding van de opslag van kunststofafval en metalen (soorten en omvang deels vergund in voorgaande vergunning d.d. 23-10-2014 en het verplaatsen van de opslaglocatie voor kunststofafval.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4.a.3, a.5, a.6, 28.4.b.1, b.2, 28.4.c.1., c.2. van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De adviseur heeft op ons verzoek d.d. 13 mei 2015 een machtiging ingediend.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 12 mei 2015 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag op 18 mei 2015 ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- het waterschap Roer- en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij 19 juni 2015 het volgende advies van de gemeente Maastricht ontvangen (kenmerk: 15-1632WB):

Op grond van hetgeen in de gegevens voor de aanvraag is beschreven zijn er geen negatieve effecten voor de gemeente Maastricht en heeft de gemeente geen bedenkingen tegen de verlening van de omgevingsvergunning.

Een beoordeling van dit advies is verder niet noodzakelijk.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 09 juni 2015 een advies van het Waterschap Roer en Overmaas ontvangen (kenmerk 201505715). Het advies luidt als volgt:

Aangezien de op- en overslag van biologisch zuiveringsslib in pandig gebeurt en er geen afvalwater van deze activiteit geloosd wordt op de gemeentelijke riolering, heeft de aangevraagde wijziging geen gevolgen voor de samenstelling van het afvalwater van Beatrix Port Services B.V.. De voorschriften die betrekking hebben op het afvalwater in de omgevingsvergunning hoeven niet gewijzigd te worden.

Een beoordeling van dit advies is verder niet noodzakelijk.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem – integraal op de gehele inrichting van toepassing);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Het opslaan en overslaan van goederen heeft uitsluitend te maken met de op- en overslag van zogenoemde inerte goederen. Onder inerte stoffen worden stoffen verstaan die geen bodembedreigende dan wel gevaarlijke- of CMR-stoffen zijn. Als inerte stof wordt onder andere aangemerkt kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen of gevaarlijke stoffen.

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde verandering betrekking heeft op het (biologisch) zuiveringsslib van industrieel afvalwater (Euralcode 190812) dat na ontwatering elders wordt op- en overgeslagen in de inrichting. Hieruit volgt dat de opslag van het (biologisch) zuiveringsslib NIET onder de bepalingen van paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit valt.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Omdat het (biologisch) zuiveringsslib niet onder het Activiteitenbesluit valt is een melding niet noodzakelijk.

3.2 European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting BPS geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van BPS vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. BPS heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies van BPS. De nieuw aangevraagde afvalstroom dient overigens wel op de gebruikelijke manier te worden gerapporteerd in het E-PRTR verslag.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de acceptatie van (biologisch) zuiveringsslib in plaats van een deel (jaar doorzet en opslagcapaciteit) van afval van zand vang/veegvuil/afval van reiniging van riolen/grofvuil.

In de aanvraag wordt melding gemaakt van de volgende veranderingen:

- De opslag van het biologische zuiveringsslib (Euralcode: 19 08 12) bedraagt op enig moment maximaal 450 ton.
- De jaardoorzet van het biologisch zuiveringsslib (Euralcode: 19 08 12) bedraagt maximaal 2.000 ton per jaar.
- T.b.v. het gelijk blijven van het aantal transportbewegingen wijzigt de jaardoorzet van de combinatie Afval van zand vang/veegvuil/afval van het reinigen van riolen/grofvuil (Euralcodes: 19 08 02, 20 03 03, 20 03 06 en 20 03 07) van 45.000 ton naar 43.000 ton.
- T.b.v. het gelijk blijven van de eventuele geuremissie wijzigt de opslag van de combinatie Afval van zand vang/veegvuil/afval van het reinigen van riolen/grofvuil (Euralcodes: 19 08 02, 20 03 03, 20 03 06 en 20 03 07) op enig moment van 65.000 ton naar 64.550 ton.

Een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorieën 28.4.a.3, a.5, a.6, 28.4.b.1, b.2, 28.4.c.1., c.2. van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op-, overslaan en bewerken van verschillende afvalstromen met een opslagcapaciteit van 1.165.650 ton en een jaarlijkse doorzet van 670.250 ton per jaar.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De inname en de op- en overslag van soortgelijke afvalstoffen (zoals Afval van zand vang/veegvuil/afval van het reinigen van riolen/grofvuil) is in de vergunning reeds opgenomen. De aangevraagde afvalstroom (biologisch) zuiveringsslib komt in de plaats van een deel van de reeds vergunde afvalstromen.

De onderhavige aanvraag brengt geen wijzigingen aan in de aard en hoeveelheid van de in te nemen afvalstoffen. De doelmatigheid op basis van het LAP behoeft niet (nogmaals) te worden beoordeeld. In de beschrijving van de aanvraag heft aanvraagster de acceptatie en verwerkings procedures vermeld. Deze procedures beantwoorden aan de uitgangspunten van het LAP.

Afvalwater / lozingen naar water

De acceptatie en de op- en overslag van het (biologisch) zuiveringsslib heeft geen negatieve invloed op het te lozen afvalwater dat reeds op basis van de vergunning kan worden geloosd. Het slib wordt onder een overkapping opgeslagen. Er zal geen perkolaatwater ontstaan (slib met hoog droogstofgehalte van minimaal 70%) dat zou moeten worden geloosd op het bedrijfsriool. De aangevraagde wijziging heeft dus geen invloed op de rwzi Limmel-Maastricht. De voorschriften in de omgevingsvergunning met betrekking tot het afvalwater behoeven niet te worden gewijzigd.

Bodem(bescherming)

Het aangevraagde (biologisch) zuiveringsslib valt niet als inerte stof aan te merken. Bij het opslaan en overslaan van goederen, niet zijnde inerte goederen, moet ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico, worden voldaan aan de eisen zoals opgenomen in de ministeriële regeling (rarim).

Aangezien de voorschriften over bodembescherming uit het Activiteitenbesluit voor IPPC-inrichtingen rechtstreeks werkend zijn, worden in deze vergunning verder geen voorschriften ter bescherming van de bodem meer opgenomen. De opslag van het slib als droog (droogstofgehalte minimaal 70%) stortgoed vindt plaats onder een overkapping op een vloestof kerende vloer. Gelet op de combinatie van voorzieningen en maatregelen die overeenkomstig hoofdstuk 3.1.1 van bijlage 1 van de NRB 2012 in acht wordt genomen kunnen wij instemmen met de beschrijving van de bodemrisicoanalyse in de aanvraag.

Energieverbruik

De aangevraagde verandering leidt niet tot een toename van het energieverbruik. Ook het aantal vervoersbewegingen neemt niet toe omdat tegelijkertijd een aantal afvalstromen qua opslag en doorzetcapaciteit worden verlaagd.

(Externe) Veiligheid / Brandveiligheid

De opslag van het droge (biologisch) zuiveringsslib betreft een niet brandbare zandachtige afvalstof met een laag lutumgehalte. Er is derhalve geen invloed op de brandveiligheid.

Geluid

Er worden geen additionele geluidbronnen toegevoegd ten gevolge van de aangevraagde verandering. Het aantal transportbewegingen op het terrein en naar en van de inrichting wijzigt niet. Daarom vindt er geen wijziging plaats van de geluidsemissie.

Emissies naar Lucht

Er vinden geen additionele emissies naar de lucht plaats. Ook valt geen relevante stofverspreiding te verwachten bij de opslag van het (biologisch) zuiveringsslib.

Geur

Zoals reeds is vermeld komt de aangevraagde afvalstroom (biologisch) zuiveringsslib in de plaats van een deel van de reeds vergunde afvalstromen (afval van zandvangs/veegvuil/afval van de reiniging van riolen/grofvuil). Omdat het slib naar aard en samenstelling vergelijkbaar is met deze reeds vergunde afvalstromen waarvan reeds de geuremissie is beoordeeld in het geuronderzoeksrapport EnviVice, rapportnr. EV-01432c d.d. 2 december 2014 zal in de geursituatie(-emissie) geen wijziging optreden.

In het rapport van EnviVice wordt geconcludeerd dat de op- en overslag van (met name kunststof) afval bij BPS niet leidt tot een onaanvaardbare geurhindersituatie voor de omgeving. Dit standpunt wordt ook ingenomen voor onderhavige afvalstroom. Wij gaan voor deze vergunning uit van de eerder berekende immissieconcentraties op de woningen van Itteren zijnde $1,8 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel. Deze waarde is ontleend aan het geuronderzoek van EnviVice met kenmerk EV-01432c van 10 september 2014, waarbij wordt uitgegaan van het feit dat de geuremissieconcentratie niet toeneemt ten opzichte van de al vergunde situatie.

Algemene voorschriften

De aangevraagde activiteit valt onder de voorschriften uit de eerder aan BPS verleende milieu(revisie)vergunning. Dit voorziet in voldoende adequate voorschriften ter bescherming van het milieu voor de aangevraagde activiteit.

Overwegingen MER plicht

Een milieu neutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is daarom noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Zoals uit voorgaande overwegingen moge blijken leidt het accepteren van het (biologisch)zuiveringsslib, met uitzondering van de acceptatievoorschriften, niet tot het aanpassen van de vigerende voorschriften..

5 Voorschrift

1. In afwijking tot het (aangepaste/veranderde) voorschrift 2.17 in:
- de op 28-03-2011 met kenmerk 2010-0002 aan BPS verleende revisievergunning ingevolge de Wabo;
 - de op 16-1-2014 met kenmerk 2013-0530 verleende veranderingsvergunning;
 - de op 22-5-2014 met kenmerk 2014-0343 verleende veranderingsvergunning en
 - de op 23-10-2014 met kenmerk 2014-0655 verleende veranderingsvergunning
- mogen in de inrichting van de in tabel 1 van de omgevinsvergunning genoemde afvalstoffen van de onderstaande in tabel 1a vermelde afvalstoffen per kalenderjaar niet meer worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan in deze tabel onder respectievelijk "Maximale be- of verwerking" en "Maximale opslag" aangegeven hoeveelheden.

Tabel 1a.

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale be- of verwerking (ton/jaar)	Maximale opslag (ton)
Biologisch afbreekbaar afval	20 02 01	1.200	10.000
Afval van zand vang	19 08 02	64.550	43.000
Veegvuil	20 03 03		
Afval van het reinigen van riolen	20 03 06		
Grofvuil	20 03 07		
Slib van biologische zuivering	19 08 12 c	450	2.000