

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Revisievergunning

N.V. Afvalzorg Holding te Maastricht

Zaaknummer: 2019-205361

Kenmerk: 2022/528 d.d. 13 januari 2022
Verzonden:

17 JAN. 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	8
2.1	De aanvraag	8
2.2	Huidige vergunningsituatie	9
2.3	Bevoegd gezag	10
2.4	Procedure	10
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.6	Adviezen en verklaring van geen bedenkingen	11
3	Samenhang overige wetgeving	13
3.1	Coördinatie Waterwet	13
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	13
3.3	Activiteitenbesluit milieubeheer	14
3.4	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	15
3.5	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	16
3.6	Wet natuurbescherming	16
4	Overwegingen	17
4.1	Bouwen van een bouwwerk	17
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	24
4.3	Handelsreclame	27
4.4	Milieu	28
5	Zienswijzen	56
6	Voorschriften	57
6.1	Milieu	57

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 juli 2019 een aanvraag voor een revisie van een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding. De aanvraag betreft de algehele revisie van de activiteiten van de inrichting gelegen aan Belvédèrelaan 4, 6219 PK Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-205361.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikelen 2.1, 2.2 en 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan N.V. Afvalzorg Holding de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Belvédèrelaan 4, 6219 PK Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van bouwwerken, zijnde weegkantoor, twee weegbruggen, septictank, bestaande keerwanden met negen vakken, nieuwe keerwanden met zes vakken, bestaande keerwanden rondom bewerking groen, dubbele draaipoort van het nieuwe hekwerk, nieuw hekwerk, mobiele geluidsscherm opgebouwd uit zeecontainers, tien niet plaatsgebonden zeecontainers, watertank, reclamezuil bij nieuwe uitweg;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het gebruiken van gronden en bouwen binnen de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer', bouwhoogte van de watertank en 'gebiedsaanduiding milieuzone – gezoneerd bedrijventerrein' (milieucategorie en geluidklasse C);
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
 - het op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats;
3. gelet op artikel 2.14 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende activiteiten:
 - het breken van PAK-rijk steenachtig afval (teerhoudend asfalt);
 - het immobiliseren van PAK-rijk steenachtig afval (teerhoudend asfalt);
 - het immobiliseren van gevaarlijke afvalstoffen (o.a. Euralcodes 17 05 03*, 19 13 01*)
 - het immobiliseren van afvalstoffen met de Euralcode 19 01 12 met uitzondering van afvalstoffen behorende tot deze Euralcode die volledig van metalen zijn ontdaan;
 - het immobiliseren van afvalstoffen met de Euralcode 19 01 14;
 - het immobiliseren van afvalstoffen met de Euralcodes 19 08 01 en 19 13 02;
 - het immobiliseren van de afvalstoffen met Euralcode 19 08 02 en 20 03 03 voor zover het de niet inerte fractie betreft of afkomstig is van veegvuil van stranden of van handmatig vegen;

- Het immobiliseren van afvalstoffen afkomstig van thermische processen (Euralcodes 10 xx xx), bouw en sloopaafvalstoffen (Euralcodes 17 xx xx) en de inerte fractie van 19 08 02 en 20 03 03 indien deze afvalstoffen:
 - zonder immobilisatie binnen de daarvoor geldende minimumstandaarden nuttig kunnen worden toegepast;
 - niet voldoen aan de op grond van BRL 9322 geldende acceptatie en verwerkingsvoorwaarden en samenstellingseisen;
 - ZZS-stoffen of potentiële ZZS-stoffen bevatten in een hogere concentratie dan 0,1 % m/m.
4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
 5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
 6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 4301929: 'Aanvraaggegevens', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 19 juli 2019;
 - BA-004: 'Overzicht bouwwerken', firma Lieveense, de dato 15 juli 2019;
 - 'Toelichting aanvraag revisie waterwet', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 19 juli 2019;
 - 'Bouwtekening zeecontainer 40 m3', firma N.V. Afvalzorg Holding;
 - 'BUWAtank installation instructions on concrete slabs', firma Buwatec;
 - UO-C-H01.01: 'Berekeningen keerwanden legioblocks', firma Lieveense, versie 1.0, de dato 10 juli 2019;
 - 'Septictank type 5B5.6', firma Ekotek;
 - BA-001: 'Opslag terreinindeling - Bouwwerk 4', firma Lieveense, de dato 10 juli 2019;
 - BA-002: 'Opslag terreinindeling - Bouwwerk 5', firma Lieveense, de dato 10 juli 2019;
 - BA-003: 'Opslag terreinindeling - Bouwwerk 6', firma Lieveense, de dato 10 juli 2019;
 - 'Documentatie draaipoot', firma Heras;
 - 'Documentatie Pallas hekwerkpaneel', firma Heras;
 - 'Prijsaanvraag reclamezuil', firma Esbi, de dato 3 juli 2019;
 - 'Bouwbesluit + EPG + MPG Rapportage', firma Bouwkundig bureau Berg, versie 1.02, de dato 7 januari 2020;
 - W.10.798: 'Statische berekening weegkantoor', firma Design & Construct bouwkundig adviesbureau, de dato 5 maart 2020;
 - W.10.798 C.01: 'Fundering weegkantoor', firma Design & Construct bouwkundig adviesbureau, de dato 25 augustus 2020;
 - 62491: 'Übersicht Flachwaage 18,00 x 3,00 m, Einbauhöhe = 23,0 cm, angef. Fundam.', firma Fuchs Fertigteilwerke GmbH, de dato 3 augustus 2018;
 - 160710/01/bvl/mf: 'Offerte weegsysteem', firma Pfister weegtechniek, de dato 13 juni 2016;
 - 'Specificatie mobiele bewerkingsinstallaties', firma N.V. Afvalzorg Holding;
 - 16A101.RAP009.DB: 'Ruimtelijke onderbouwing', firma Lieveense, versie V1, d.d. 8 juli 2019;
 - 'Toelichting bouwen', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 19 juli 2019;
 - 1863 - B01: 'Aanvraag omgevingsvergunning - Plattegronden, gevels, doorsnede, situatie', firma Symobouw, de dato 16 april 2020;
 - 1863 - B02: 'Aanvraag omgevingsvergunning - Fundering, riolering, luifel', firma Symobouw, de dato 5 maart 2020;
 - 1863 - B03: 'Aanvraag omgevingsvergunning - Details', firma Symobouw, de dato 5 maart 2020;
 - 'Weegkantoor visualisaties', firma Symobouw;
 - 'BBT-toets Maastricht', firma N.V. Afvalzorg Holding;

- 16A101.BRF003.JDW.WL: 'locatie Maastricht, bodemnotitie, milieuhygiënische situatie, grond- en grondwater', firma Lieveense, de dato 12 maart 2019 inclusief de op 2 juli 2021 en op 7 juli 2021 ontvangen bijlagen;
- 'Luchtemissies en ZZS', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 19 juli 2019;
- 'Milieuaspecten', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 19 juli 2019;
- 'Beschrijving acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle (A&V-AO/IC)', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 19 juli 2019;
- 'Maastricht overzicht te accepteren afvalstoffen per vergunde activiteit', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 8 juli 2019;
- 2019-201382: 'Beoordelingsbesluit aanmeldnotitie m.e.r. -beoordeling', firma RUD Zuid-Limburg, de dato 14 februari 2019;
- 'Rioleringstekening', firma Lieveense, de dato 3 juli 2019;
- 'Vloerentekening', firma Lieveense, de dato 3 juli 2019;
- 'Kenmerken aanvraag revisievergunning', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 19 juli 2019;
- 16A101.RAP005.NG.FV.GL: 'Akoestisch onderzoek t.b.v. de aanvraag voor een omgevingsvergunning (onderdeel milieu) en ruimtelijke onderbouwing t.b.v. afwijken bestemmingsplan', firma Lieveense, versie 2.0, de dato 17 september 2018;
- NVAZ19A2: 'Geur- en luchtkwaliteitonderzoek Afvalzorg Belvédère Maastricht', firma Olfasense B.V., de dato 1 juli 2019;
- 'Ligging locatie ', firma N.V. Afvalzorg Holding;
- 'Inrichtingstekening met activiteiten', firma Lieveense, de dato 4 maart 2020;
- 16A101.NOT001_brandveiligheid: 'Brandveiligheid', firma Lieveense, de dato 15 juli 2019;
- 15-005-NVV Afvalzorg: 'Natuurvrij verklaring locatie Afvalzorg Maastricht: realisatie toegangsweg Belvédèrelaan-Noord', firma Ecolybrum, de dato 14 september 2018;
- 'F-30 Spanplatte - Sandwich mit Hartschaum ', firma Holzinger, de dato 12 oktober 2007;
- 2014110/101: 'VP54', firma Efectis Nederland B.V.;
- PvE.01.B: 'Programma van eisen brandmeld- ontruimingsinstallatie ', firma Smits brandveiligheidsadvies, de dato 14 april 2020;
- 'Toelichting bouwen', firma N.V. Afvalzorg Holding;
- S2LLkdeHkqCs: 'Aeriusberekening ', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 9 maart 2020;
- 0620-CPR-86866/02: 'Certificaat: Constructieve stalen onderdelen - Van der Lee Metaal B.V.', firma Kiwa, de dato 7 april 2017;
- W.10.798: 'Inlijmankers (Fischer)', firma Design & Construct bouwkundig adviesbureau, de dato 3 november 2020;
- W.10.798: 'Detailberekening staalconstructie weegkantoor', firma Design & Construct bouwkundig adviesbureau, de dato 5 november 2020;
- 'Verzoek documenten deel uitmaken t.b.v. aanvraag revisievergunning Maastricht Belvédère zaaknummer 2019-205361', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 1 juli 2021;
- 'Verwerking verzoek aanvulling RUD op revisieaanvraag Maastricht, zaaknummer 2019-205361', firma N.V. Afvalzorg Holding, de dato 1 juli 2021;
- LDA-1980A: 'Kadastrale kaart', firma Gemeente Maastricht, de dato 11 juli 2018;
- SO400830: 'Inventarisatie milieuhygiënische situatie bedrijfsterrein aan de Industrieweg 4 te Maastricht', firma BMC-Bodemconsult B.V., de dato 11 november 2004.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,


C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde N.V. Afvalzorg Holding, Nauerna 1, 1566 PB Assendelft. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- de raad van de gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 19 juli 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van N.V. Afvalzorg Holding van de inrichting gelegen aan Belvédèrelaan 4, 6219 PK Maastricht.

De inrichting was ten tijde van indiening van de aanvraag formeel gelegen aan de Industrieweg 4, 6219 NR te Maastricht. Vanwege wijzigingen binnen de inrichting, omliggende wegen, hernummering door de gemeente Maastricht en het maken van een uitweg aan de Belvédèrelaan is de inrichting thans formeel gelegen aan de Belvédèrelaan 4, 6219 PK te Maastricht.

De aanvraag omvat op hoofdlijnen de volgende activiteiten:

- Op- en overslag en keuring van grond- en bouwstoffen (grond- en bouwstoffenbank);
- Op- en overslag en productie van samengestelde grondproducten;
- Op- en overslag en bewerking van bouw- en slooppuin en asfalt;
- Op- en overslag en bewerking (composteren) van groenafval;
- Op- en overslag en bewerking van A- en B-hout en de op- en overslag van C-hout;
- Op- en overslag van BSA/BA en monostromen;
- Opslag en bewerking van riool-, kolken-, en gemalenslib en veegvuil (RKGV);
- Immobiliseren van granulaire afvalstoffen;
- Biologische reiniging van grond.

Verder bevat de aanvraag diverse bouwwerken:

1. Weegkantoor;
2. Twee weegbruggen;
3. Septictank;
4. Bestaande keerwanden met negen vakken;
5. Nieuwe keerwanden met zes vakken;
6. Bestaande keerwanden rondom bewerking groen;
7. Dubbele draaipoort van het nieuwe hekwerk;
8. Nieuw hekwerk;
9. Mobiele geluidsscherm opgebouwd uit zeecontainers;
10. Tien niet plaatsgebonden zeecontainers;
11. Watertank;
12. Reclamezuil bij nieuwe uitweg.

Voor het laatste bouwwerk is tevens de activiteit voeren van handelsreclame aangevraagd.

In de aanvraag is de activiteit *'het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen'* aangevraagd (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo). Deze activiteit is in het besluit omgevingsvergunning met kenmerk 2020/17311 de dato 23 april 2020 (zaaknummer 2020-202014) al vergund.

In hetzelfde besluit zijn de volgende bouwwerken voor een instandhoudingstermijn van 5 jaar vergund:

- weegkantoor;
- twee weegbruggen;
- een hekwerk;

- een toegangspoort bij de nieuwe uitrit.

Deze bouwwerken zijn tussentijds tijdelijk vergund voor een instandhoudingstermijn van 5 jaar,

In deze revisievergunning worden deze vier bouwwerken permanent aangevraagd hetgeen in strijd is met het bestemmingsplan. Deze strijdigheden zijn beoordeeld in paragraaf 4.2 van dit besluit.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
- het op of aan een onroerende zaak maken of voeren van handelsreclame.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 augustus 2002 is aan Bowie Recycling B.V. (voormalige vergunninghouder) een revisievergunning verleend. Deze vergunning is van kracht sinds 27 november 2002, onherroepelijk sinds 9 juli 2003 en bij besluit van 19 augustus 2003 gewijzigd. De revisievergunning is verleend voor de opslag en bewerking van bouw- en sloopafval, houtafval, grof huishoudelijk afval, bedrijfsafval, schone grond, verontreinigde grond, secundaire bouwstoffen alsmede de opslag en bewerking van grondstoffen voor de betonmortelinstallatie, de opslag en vervaardiging van zwarte grond en de hiervoor benodigde grond- en hulpstoffen en de op- en overslag van rubbermaterialen, grondverbeteringsproducten en groenafval. Naar aanleiding van een beroep is de revisievergunning bij besluit van 19 augustus 2003 gewijzigd waarbij de geluidvoorschriften zijn gewijzigd.

Daarnaast is op 13 juli 2006 (kenmerk 05/56947) een veranderingsvergunning verleend welke ziet op de uitpandige opslag en overslag van bouw en sloopafval en hiermee vergelijkbaar bedrijfsafval, diverse wijzigingen aan de terreinindeling en aanpassingen aan de riolering en de zuiveringstechnische voorzieningen. Daarnaast zijn in dit besluit naar aanleiding van een verzoek van de vergunninghouder de voorschriften C.6, lid a, C.7, C.8 en G.1 t/m G.4 gewijzigd.

Verder is op 19 februari 2009 (kenmerk 08/36549) een veranderingsvergunning verleend voor het verruimen van de opslagcapaciteit van verontreinigde grond tot 15.000 ton, het immobiliseren van verontreinigde grond, niet zijnde gevaarlijk afval, de op- en overslag van restafval van diensten, handel en overheden, de opslag en toepassing van poederkoolvliegias en de opslag van brandbaar afval, gemengd stedelijk afval en overig houtafval.

Daarnaast is op 12 maart 2009 een melding (2009/4902) geaccepteerd waarin de opslag van kunststofverpakkingsafval gemeld is.

De veranderingsvergunning van 26 januari 2012 (kenmerk 2011-0912) betreft het verkleinen van het inrichtingsterrein door het intrekken van de vergunning voor een beperkt terreindeel.

Op 23 juni 2016 is een melding artikel 2.25 2^{de} lid Wabo ontvangen waarbij tenaamstelling van de vergunning is gewijzigd van Bowie Recycling B.V. naar N.V. Afvalzorg Holding.

Op 20 oktober 2016 (kenmerk 2019/84203) is een milieuneutrale verandering vergund waarmee de doorzet van groenafval vergroot is en de doorzet van ander afval verkleind.

Op 14 februari 2019 is door middel van een ambtshalve de vergunning aangepast vanwege een actualisering op grond van het LAP3 en energiebesparingsvoorschriften (kenmerk 2019/12878).

23 april 2020 is een vergunning milieuneutrale verandering (kenmerk 2020/17311) verleend voor het verplaatsen van de uitrit, het bouwen van een weegkantoor en plaatsen van een hekwerk en poort.

De revisievergunning en de voor 1 oktober 2010 verleende veranderingsvergunningen zijn verleend voor een periode van 10 jaar, maar gelden gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo van rechtswege voor onbepaalde tijd.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is met name genoemd in de categorieën 28.4.a.1 (opslag grof huishoudelijk afval), 28.4.a.3 (opslag verontreinigde grond), 28.4.a.5 (opslag gevaarlijk afval), 28.4.a.6 (opslag overige bedrijfsafvalstoffen), 28.4.c.1 (bewerking bedrijfsafvalstoffen) en 28.4.c.2 (bewerken gevaarlijk afval) van bijlage 1 onderdeel c van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.1 van Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies) behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, of artikel 2.12, tweede lid (een omgevingsafwijkingbesluit);
- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e juncto artikel 2.6 van de Wabo.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

Onder meer vanwege de uitspraak van de ABRvS van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019-:1603 heeft de procedure vertraging opgelopen en zijn tussentijds door aanvrager wijzigingen en aanvullingen aangebracht in de aanvraag.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 2 januari 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 2 april 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Binnen de gestelde termijn hebben wij geen aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is aangevuld op 22 juli 2019, 7 juli 2021 en 21 oktober 2021. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 3 maanden.

2.6 Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Rijkswaterstaat Service Center, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Maastricht

Op 21 juli 2021 hebben wij advies ontvangen van gemeente Maastricht.

"Op 14 juli 2021 hebben wij uw verzoek tot advisering ontvangen voor een adviesverzoek in verband met een aanvraag omgevingsvergunning. De aanvraag betreft 'algehele revisie van de activiteiten' en omvat de volgende activiteiten:

- *het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder a Wabo);*
- *het aanbrengen van een handelsreclame zichtbaar vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats (artikel 2.2, lid 1 onder h Wabo);*
- *het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo);*
- *een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2, lid 1 onder e Wabo);*
- *het oprichten, veranderen of in werking hebben van een vergunningsplichtige milieuinrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo).*

Het verzoek tot advisering heeft betrekking op de locatie Industrieweg 4 te Maastricht. Uw verzoek tot advisering is geregistreerd onder nummer 21-1514WB (2019-205361).

Gezien het plan geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Maastricht geven wij, middels dit schrijven, ons inhoudelijk advies:

Welstand

Uw aanvraag is beoordeeld door de welstands-/monumentencommissie op 20 augustus 2019. Gelet op het advies van de commissie komt ons college tot het volgende oordeel:

Het plan is getoetst aan de vigerende welstandsnota "maatwerk in kwaliteit" van de gemeente Maastricht van februari 2018, is gelegen binnen het gebied 4.1 Belvédère en behoort tot het bebouwingstype BI Industrierrein.

De toets heeft plaats gevonden op grond van de Algemene en gebiedsgerichte Welstandscriteria en de criteria behorend bij het genoemde bebouwingstype.

Het voorstel voor het realiseren van diverse bouwwerken voldoet aan redelijke eisen van welstand

onder voorwaarde dat de betonvoet onder het reclamebord in de grond komt in plaats van op. Het voorstel met de betonvoet geeft het beeld van een tijdelijk reclamebord terwijl het een permanent bord is. Tevens onder de voorwaarde dat op het bord alleen de naam van het bedrijf wordt aangebracht."

Wij nemen het advies van gemeente Maastricht over.

Aanvrager heeft met aanvulling van 21 oktober 2021 aangegeven de betonvoet onder het reclamebord in de grond te plaatsen. Tevens zal op het bord alleen de naam van het bedrijf worden aangebracht.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een aanvraag betreft waarbij tevens een omgevingsafwijkingsbesluit vereist is, op grond van artikel 6.5 van het Bor, kan de omgevingsvergunning pas worden verleend nadat de gemeenteraad van Maastricht bij omgevingsafwijkingsbesluit heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Op 13 juli 2021 hebben wij de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen van gemeente Maastricht.

"Op 1 februari 2021 hebben wij uw verzoek tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen ontvangen.

Het verzoek heeft betrekking op de locatie Industrieweg 4 te Maastricht en is geregistreerd onder nummer 21-0402WB.

Gezien het plan geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Maastricht geven wij, middels dit schrijven, ons inhoudelijk advies:

Instemmen ontwerpverklaring van geen bedenkingen

De gemeenteraad alsmede het college van burgemeester en wethouders kunnen instemmen met het verlenen van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan Gedeputeerde Staten van Limburg ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Bosscherveld-Noord' ten behoeve van het bedrijf Afvalzorg BV. Volledigheidshalve verwijzen wij naar het raadsbesluit d.d. 22 juni 2021, volgnummer 54-2021 welke als bijlage is toegevoegd."

De ontwerpverklaring maakt deel uit van dit besluit.

Als geen zienswijzen worden ingediend op het ontwerpbesluit dan is geen definitieve VVGB van de gemeenteraad van Maastricht nodig. Nu er geen zienswijzen zijn ingediend op het ontwerpbesluit mag de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens gezien worden als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Samen met het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning is een aanvraag ingevolge de Waterwet ingediend. De beide aanvragen zijn daarom gecoördineerd behandeld.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding voor een nadere beoordeling.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen);
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecombineerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

- § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Voor zover niet eerder vergund beschouwen wij deze aanvraag voor die betreffende activiteiten als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit.

3.4 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Een belangrijk deel van de activiteiten is reeds vergund. De opslag en bewerking van groenafval (compostering), riool-, kolken-, en gemalenslib en veegvuil (RKGv) en biologische grondreiniging zijn nieuwe activiteiten of activiteiten die uitgebreid worden en boven de drempelwaarden uitkomen.

Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder a van het Besluit milieueffectrapportage, mer-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft de activiteiten op 14 januari 2019 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm). Vervolgens hebben wij op 14 februari 2019 met kenmerk 2019/12771 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld moet worden. Dit besluit hebben wij op 21 februari 2019 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

3.5 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van door inrichtingen geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van N.V. Afvalzorg Holding vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

3.6 Wet natuurbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) heeft betrekking op een vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van gedeputeerde staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project of de andere handeling kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Indien een vergunningaanvraag betrekking heeft op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura 2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb, een passende beoordeling te worden gedaan naar de gevolgen voor het gebied. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning slechts worden verleend, indien op grond van de beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken. Bestaat op grond van de beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) geen zekerheid, dan kan een vergunningaanvraag toch worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen *alternatieve* oplossingen voor handen zijn en sprake is van *dwingende* redenen van openbaar belang en *compenserende* maatregelen worden getroffen.

Op 17 juli 2019 is door N.V. Afvalzorg Holding een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ingediend (zaaknummer 2019-205389). De definitieve vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming is verleend op 14 januari 2021 onder kenmerk 2019-205389.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

Overzicht van de bouwwerken:

1. Weegkantoor;
2. Twee weegbruggen;
3. Septictank;
4. Bestaande keerwanden met negen vakken;
5. Nieuwe keerwanden met zes vakken;
6. Bestaande keerwanden rondom bewerking groen;
7. Dubbele draaipoort van het nieuwe hekwerk;
8. Nieuw hekwerk;
9. Mobiele geluidsscherm opgebouwd uit zeecontainers;
10. Tien niet plaatsgebonden zeecontainers;
11. Watertank;
12. Reclamezuil bij nieuwe uitweg.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Maastricht, bekend als Bouwverordening Maastricht 1999.

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Boscherveld Noord*' is vastgesteld op 18 juni 2013.

Bestemmingen

De inrichting van Afvalzorg gelegen aan de Belvédèrelaan 4 in Maastricht bevat de volgende enkelbestemmingen:

- Bedrijventerrein;
- Groen;
- Verkeer.

Enkelbestemming Bedrijventerrein heeft de volgende functieaanduidingen:

- Bedrijf tot en met categorie 4.1 (zuidelijk deel van de inrichting met uitzondering van de enkelbestemmingen Groen en verkeer);
- Bedrijf tot en met categorie 4.2 (noordelijk deel van de inrichting met uitzondering van de enkelbestemming Groen);
- Specifieke vorm van bedrijventerrein – c (gehele inrichting met uitzondering van de enkelbestemmingen Groen en verkeer).

Daarnaast ligt op de gehele inrichting de dubbelbestemming 'Waarde – Maastrichts Erfgoed' met functieaanduiding specifieke vorm van waarde archeologie zone c.

Verder ligt op de gehele inrichting de gebiedsaanduiding milieuzone – gezoneerd bedrijventerrein en een deel van de inrichting heeft gebiedsaanduiding veiligheidszone – externe veiligheid.

Gebiedsaanduiding veiligheidszone – externe veiligheid

Volgens artikel 23.4 onder a van de planregels mogen op de gronden gelegen binnen de aanduiding 'veiligheidszone - externe veiligheid' geen nieuwe kwetsbare objecten worden gesitueerd. In deze zone bevinden zich mobiel verplaatsbare geluidscherm (gestapelde containers), tien verplaatsbare zeecontainers en keerwanden voor groenbewerking. Deze bouwwerken zijn geen kwetsbare objecten zoals beschreven in artikel 1.61 onder a van de planregels en zijn hiermee niet in strijd met artikel 23.4 onder a.

Gebiedsaanduiding milieuzone – gezoneerd bedrijventerrein

Volgens artikel 23.3 onder a van de planregels geeft de gebiedsaanduiding 'milieuzone - gezoneerd bedrijventerrein' de begrenzing aan van een gezoneerd bedrijventerrein. Geluidzoneringplichtige inrichtingen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'gezoneerd bedrijventerrein'.

Volgens artikel 5.1.2 van de planregels zijn:

- a. bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 (Staat van Bedrijfsactiviteiten) tot en met milieucategorie 4.2, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2 (b = 4.2)', met inachtneming van de in deze bijlage opgenomen minimaal aan te houden afstand en met uitzondering van risicovolle inrichtingen, voor zover deze niet zijn opgenomen in de in bijlage 5

opgenomen lijst van op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan aanwezige risicovolle inrichtingen;

- b. bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 (Staat van Bedrijfsactiviteiten) tot en met milieucategorie 4.1, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1 (b = 4.1)', met inachtneming van de in deze bijlage opgenomen minimaal aan te houden afstand en met uitzondering van geluidzoneringplichtige inrichtingen en risicovolle inrichtingen, voor zover deze niet zijn opgenomen in de in bijlage 5 opgenomen lijst van op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan aanwezige risicovolle inrichtingen.

Volgens artikel 5.6.1 kan bevoegd gezag bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 5.1.2 voor wat betreft het toestaan van bedrijfsactiviteiten die niet zijn opgenomen in bijlage 1 (Staat van Bedrijfsactiviteiten) dan wel tot een hogere milieucategorie behoren, maar die aantoonbaar naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn aan toegelaten milieucategorieën.

Volgens artikel 5.1.3 onder c van de planregels is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - C' uitsluitend bedrijven of inrichtingen, die toelaatbaar zijn in geluidklasse C.

Volgens artikel 5.6.2 van de planregels kan bevoegd gezag bij omgevingsvergunning afwijken het bepaalde in artikel 5 lid 1.3 voor de vestiging van bedrijven in één geluidklasse hoger dan de geluidklasse waarvoor de kavel is bestemd, mits het bedrijf door middel van een akoestisch onderzoek kan aantonen dat het voldoet aan de geluidklasse waarvoor het kavel is bestemd.

Dubbelbestemming Waarde – Maastrichts Erfgoed

Volgens artikel 16.1.2 onder f van de planregels is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologische zone c (swr – c)': archeologische zone c.

Volgens artikel 16.2.2.1 van de planregels mag op de gronden ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van waarde – archeologische zone a' en 'specifieke vorm van waarde – archeologische zone c' slechts worden gebouwd indien:

- a. bebouwing mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming, en;
- b. de bouwwerken en bouwwerkzaamheden dan wel de directe of indirecte gevolgen hiervan aantoonbaar niet leiden tot een verstoring van archeologisch materiaal.

Het gestelde in dit artikellid is niet van toepassing indien de verstoringsoppervlakte dan wel het kleiner is dan 2.500 m² ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologische zone c'.

Het weegkantoor (183,8 m²), de weegbruggen (108 m²), septictank (6,2 m²) en watertank (32 m²) hebben een fundering of wordt ondergronds geplaatst waardoor een bodemverstoring plaatsvindt. De totale bodemverstoring bedraagt 230 m². Het hekwerk ter plaatse van de palen veroorzaakt zeer lokale bodemverstoringen. De grootte van de bodemverstoring is kleiner dan 2500 m² en is niet in strijd met artikel 16.2.2.1.

De overige bouwwerken worden direct op de aanwezige verharde ondergrond geplaatst waardoor geen bodemverstoring plaatsvindt.

Bouwwerken

1. Weegkantoor

Het weegkantoor is een gebouw met een hoogte van 8,64 meter en een oppervlakte van 184 m². Het weegkantoor valt binnen de enkelbestemmingen 'Bedrijventerrein' (artikel 5) en 'Groen' (artikel 7).

Volgens artikel 5.1.1 onder g van de planregels zijn de voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden bestemd voor bedrijfsgebonden kantoren. Volgens artikel 5.2.1 is de maximale bouwhoogte van een gebouw 15 meter (artikel 5.2.1 onder a), bedraagt de maximale bebouwingspercentage van het terrein 80 procent (artikel 5.2.1 onder b), mag de afstand van gevelrooilijnen van gebouwen gelegen op percelen die grenzen aan de bestemming 'Verkeer' of 'Verkeer-Verblijfsgebied' tot die bestemming niet minder bedragen dan 10 meter (artikel 5.2.1 onder d) en mag de afstand van gebouwen tot de zijdelingse perceelsgrens niet minder bedragen dan 3 meter (artikel 5.2.1 onder e).

Het weeggebouw is een bedrijfsgebonden kantoor, de bouwhoogte is 8,64 meter en is kleiner dan 15 meter, de toename van de bebouwingspercentage ten opzichte van het maximum toegestaan bebouwingspercentage is minimaal, de afstand tussen weegkantoor en de bestemming 'Verkeer' bedraagt circa 26 meter en de afstand van het weegkantoor tot de zijdelingse perceelsgrens bedraagt circa 8 meter. Hiermee is daartoe geen sprake van strijd met de planregels.

Het weegkantoor past echter niet binnen de planregels van artikel 7.1 en is in strijd met de bestemmingsomschrijving.

2. Twee weegbruggen

De weegbruggen zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde. De weegbruggen worden 0,8 meter minus maaiveld aangelegd en hebben een oppervlakte 2 x 54 m² (108 m²).

Een weegbrug-in valt binnen enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5) en een weegbrug-uit valt binnen enkelbestemming 'Groen' (artikel 7).

Weegbrug-in

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels ('Bedrijventerrein') geldt voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen dat de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer mag bedragen dan 4 meter. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Weegbrug-uit

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. Deze weegbrug past niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

3. Septictank

Septictank is een bouwwerk geen gebouw zijnde en deze staat ten dienste van het weegkantoor. De septictank bevindt zich ondergronds. De septictank heeft een diepte van 2,8 meter en een oppervlak van 6,2 m². De septictank ligt deels in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5) en deels in de enkelbestemming 'Groen' (artikel 7).

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 4 meter. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. Deze septictank past niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

4. Bestaande keerwanden met negen vakken

De bestaande keerwanden zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde. De hoogte van de keerwanden is 2,4 meter en staan op een bestaande vloestofdichte vloer. Deze keerwanden liggen deels in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5) en deels in de enkelbestemming 'Groen' (artikel 7).

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 4 meter. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. Deze bestaande keerwanden passen niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

5. Nieuwe keerwanden met zes vakken

De nieuwe keerwanden zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde. De hoogte van de keerwanden is 2,4 meter en staan op een bestaande vloestofdichte vloer. Deze keerwanden liggen in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5).

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 4 meter.

De bestaande keerwanden zijn niet in strijd met het bepaalde in artikel 5.2.2 onder e.

6. Bestaande keerwanden rondom bewerking groen

De bestaande keerwanden zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde. De hoogte van de keerwanden varieert van 1,2 meter tot 2,8 meter en staan op een bestaande vloestofdichte vloer. Lokaal staat op de keerwanden met een hoogte van 2,8 meter een geluidsscherm. De hoogte van de keerwand inclusief geluidsscherm bedraagt 5 meter. Deze keerwanden liggen in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5).

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 4 meter. Echter voor de keerwand met geluidsscherm is het hiermee in strijd.

7. Dubbele draaiport van het nieuwe hekwerk

De poort van het nieuwe hekwerk is een bouwwerk geen gebouw zijnde met een hoogte van 2 meter en een lengte van 7 meter. De poort ligt deels in de enkelbestemming 'Verkeer' (artikel 9) en deels in de enkelbestemming 'Groen' (artikel 7).

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. Deze poort past niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

Volgens artikel 9.1 van de planregels zijn de voor 'Verkeer' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met j genoemde bestemmingsomschrijvingen. Deze poort past niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 9.1 en is hiermee in strijd.

8. Nieuw hekwerk

Het nieuwe hekwerk is een bouwwerk geen gebouw zijnde met een hoogte van 2 meter en een lengte van 25 meter. Het hekwerk ligt deels op de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5) en deels op de enkelbestemming 'Verkeer' (artikel 9).

Volgens artikel 5.2.2 onder a van de planregels mag de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen niet meer dan 3 meter bedragen en is hiermee niet in strijd.

Volgens artikel 9.1 van de planregels zijn de voor 'Verkeer' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met j genoemde bestemmingsomschrijvingen. Dit hekwerk past niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 9.1 en is hiermee in strijd.

9. Mobiele geluidsscherm opgebouwd uit zeecontainers

De zeecontainers zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde met een hoogte van 2 keer 2,5 meter (5 meter). De zeecontainers fungeren als geluidswerende voorziening en staan op de bestaande vloer. De zeecontainers liggen deels in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5) en deels in de enkelbestemming 'Groen' (artikel 7).

Volgens artikel 5.2.2 onder f van de planregels mag de bouwhoogte van geluidwerende voorzieningen niet meer bedragen dan 6 meter, met dien verstande dat de afstand van geluidwerende voorzieningen tot de bestemming 'Verkeer' of 'Verkeer-Verblijfsgebied' niet minder mag bedragen dan 10 meter.

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. De zeecontainers passen niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

10. Tien niet plaatsgebonden zeecontainers

De tien niet plaatsgebonden zeecontainers zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde. De hoogte van de zeecontainers zijn 2,5 meter en staan op een bestaande vloeistofdichte vloer. Deze zeecontainers kunnen zowel in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' (artikel 5) als enkelbestemming 'Groen' (artikel 7) liggen

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 4 meter en zijn hiermee niet in strijd.

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. De tien niet plaatsgebonden zeecontainers passen niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

11. Watertank

De watertank is een bouwwerk geen gebouw zijnde met een hoogte van 5,37 meter en een oppervlak van 32 m².

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 4 meter. Met een hoogte van 5.37 meter is de watertank in strijd met het bepaalde in artikel 5.2.2 onder e.

12. Reclamezuil bij nieuwe uitweg

De reclamezuil bij de nieuwe uitweg is een bouwwerk geen gebouw zijnde en heeft een hoogte van 4 meter en een grondoppervlak van 4 m². De reclamezuil ligt in enkelbestemming Bedrijventerrein (art. 5).

Volgens artikel 5.2.2 onder b van de planregels mag de bouwhoogte van reclamemasten niet meer bedragen dan 8 meter. De reclamezuil heeft een hoogte van 4 meter en is niet in strijd met artikel 5.2.2 onder b.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals vermeld in het advies van gemeente Maastricht (zie paragraaf 2.6 van dit besluit). Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie tunnelveiligheid is niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruiken van gronden of bouwwerken en/of het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan 'Bosscherveld Noord'.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bosscherveld Noord' is vastgesteld. De diverse aangevraagde activiteiten zijn hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor); of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

4.2.1 Binnenplanse ontheffing

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan 'Bosscherveld Noord'. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan 'Bosscherveld Noord' deze afwijking toestaat.

Gebiedsaanduiding milieuzone – gezonde bedrijventerrein

De inrichting is deels bedrijf tot en met categorie 4.1 (zuidelijk deel van de inrichting) en deels bedrijf tot en met categorie 4.2 (noordelijk deel van de inrichting). Afvalzorg wil dat de hele inrichting bedrijf tot en met categorie 4.2 gaat worden. Het verhogen van de categorie is mogelijk met een binnenplanse oplossing volgens artikel 5.6.1 van de planregels.

Bestaande keerwanden rondom bewerking groen (nummer 6) en watertank (nummer 11)

Volgens artikel 5.2.2 onder e van de planregels mag de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 4 meter. Echter voor de keerwand met geluidscherm bedraagt de bouwhoogte 5 meter en voor de watertank 5,37 meter en zijn hiermee in strijd.

Artikel 24 onder f sub 2 van de planregels ten aanzien van de maximaal toegestane bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot ten behoeve van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot niet meer dan 10 meter.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

4.2.2 Buitenplanse ontheffing bij AMvB bepaald

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan 'Bosscherveld Noord'. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren. Bij de hieronder vermelde strijdigheden kan geen gebruik worden gemaakt van een binnenplanse afwijking. Wel is het mogelijk toepassing te geven aan het bepaalde in artikel 4 van bijlage II van het Bor.

Septictank (nummer 3)

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. Deze septictank past niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

Deze strijdigheid is oplosbaar middels artikel 4, lid 3 van Bijlage II van het Bor: *“een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:*

- a. *niet hoger dan 10 m, en*
- b. *de oppervlakte niet meer dan 50 m².”*

De septictank, een bouwwerk, geen gebouw zijnde, heeft een diepte van 2,8 meter en een oppervlak van 6,2 m² en voldoet aan het bepaalde in artikel 4, lid 3 van Bijlage II van het Bor.

Dubbele draaipoort van het nieuwe hekwerk (nummer 7) en nieuw hekwerk (nummer 8)

Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met m genoemde bestemmingsomschrijvingen. De poort past niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 7.1 en is hiermee in strijd.

Volgens artikel 9.1 van de planregels zijn de voor 'Verkeer' aangewezen gronden bestemd voor onder a tot en met j genoemde bestemmingsomschrijvingen. De poort en hekwerk passen niet binnen de bestemmingsomschrijving van artikel 9.1 en zijn hiermee in strijd.

Deze strijdigheid is oplosbaar middels artikel 4, lid 3 van Bijlage II van het Bor: *“een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:*

- a. *niet hoger dan 10 m, en*
- b. *de oppervlakte niet meer dan 50 m².”*

De poort en hekwerk, te typeren als bouwwerken, geen gebouwen zijnde, hebben een hoogte van 2 meter. De oppervlakte van de poort is circa 7 meter keer een breedte van circa 0,1 meter is 0,7 m² en van het hekwerk is circa 25 meter keer een breedte van circa 0,1 meter is 2,5 m². De totale oppervlakten van de poort en het hekwerk is 3,2 m² en daarmee voldoen de bouwwerken aan het bepaalde in artikel 4, lid 3 van Bijlage II van het Bor.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

4.2.3 Omgevingsafwijkingbesluit

Volgens het akoestisch onderzoek worden de huidige geluidsklasse en het verhogen met één geluidsklasse het geluidniveau alsnog overschreden door de activiteiten die Afvalzorg wil uitvoeren. Hier wordt niet aan voldaan. Om toepassing te kunnen geven aan de ruimtelijke afwijking is er een VVGB van de gemeenteraad van Maastricht nodig.

De bedrijfsmatige activiteiten aan de west- en noordwestelijke zijde vallen voor een klein deel binnen de bestemming 'Groen'. De volgende bouwwerken vallen deels binnen bestemming 'Groen':

1. Weegkantoor;
2. Weegbrug-uit;
4. Bestaande keerwanden met negen vakken;
9. Mobiele geluidsscherm opgebouwd uit zeecontainers;
10. Tien niet plaatsgebonden zeecontainers;

Hier is een VVGB van de gemeenteraad van Maastricht nodig.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan *Bossherveld Noord*. Bovendien geldt dat deze strijdigheid niet kan worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking noch middels de in artikel 4 van bijlage II van het Bor opgenomen afwijkingsmogelijkheden.

Daarnaast passen de aangevraagde activiteiten niet in geluidsklasse C, zoals bepaald in artikel 5.1.3 van de pianregels. Aangezien de verhoging meer dan één geluidsklasse bedraagt kan geen gebruik worden gemaakt van de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden. Er zijn ook geen mogelijkheden om deze strijdigheid middels toepassing van de bepalingen uit artikel 4, bijlage II van het Bor te vergunnen. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De integrale ruimtelijke onderbouwing is opgenomen in de documenten 16A101.RAP009.DB: 'Ruimtelijke onderbouwing', firma Lieveense, versie V1, de dato 8 juli 2019 en 16A101.RAP005.NG.FV.GL: 'Akoestisch onderzoek t.b.v. de aanvraag voor een omgevingsvergunning (onderdeel milieu) en ruimtelijke onderbouwing t.b.v. afwijken bestemmingsplan', firma Lieveense, versie 2.0, de dato 17 september 2018 bij deze beschikking. De integrale ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit en dient hier als volledig herhaald en ingelast te worden beschouwd. Uit de onderbouwingen blijkt dat de gevraagde afwijking vanuit ruimtelijk-planologisch oogpunt toelaatbaar is. Van de gemeente Maastricht hebben wij een positief advies ontvangen voor wat betreft de ruimtelijke aanvaardbaarheid van deze ontwikkeling. De gemeenteraad van Maastricht heeft besloten voor deze ruimtelijke afwijkingen een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Handelsreclame

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder h van de Wabo niet voldoet aan het in de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Maastricht - '*maatwerk in kwaliteit*' - gestelde toetsingskader. Een toetsing aan dit kader heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de genoemde Algemene plaatselijke verordening. Met betrekking tot de onderwerpen welstand, veiligheid en overlast heeft gemeente Maastricht de volgende opmerking gemaakt in het kader van welstand:

- de betonvoet van het reclamebord staat boven het maaiveld en dit suggereert een tijdelijkheid. Het advies is de betonvoet onder het maaiveld te plaatsen. In de aanvulling van 21 oktober 2021 is aangegeven dat de betonvoet onder het maaiveld is geplaatst.
- Op het reclamebord komt alleen het bedrijfslogo te staan.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van de handelsreclame, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota '*maatwerk in kwaliteit*'. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Veiligheid en overlast

De handelsreclame levert geen gevaar op voor de verkeersveiligheid en levert geen overlast op voor gebruikers van in nabijgelegen onroerende zaken. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze gronden worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het maken of voeren van een handelsreclame zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.4 Milieu

4.4.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e juncto artikel 2.6 van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Op- en overslag en keuring van grond- en bouwstoffen (grond- en bouwstoffenbank);
- Op- en overslag en productie van grondproducten;
- Op- en overslag en be- en verwerking van bouw- en sloopafval en bedrijfsafval (niet
- Op- en overslag slag en bewerking (composteren) van groenafval;
- Op- en overslag en bewerken van houtachtige materialen;
- Op- en overslag van monostromen;
- Opslag en bewerking van riool-, kolken-, gemalenslib en veegvuil (RKGV);
- Immobiliseren van granulaire afvalstoffen;
- Biologische reiniging grond.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.4.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie(en) 5.1 onder b, 5.3 onder b.ii en 5.5.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BBT-conclusies afvalbehandeling;
- BREF Op en overslag Bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

De aanvraag is aan deze documenten is getoetst.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4.2 Afvalstoffen

4.4.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.4.2.2 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt 5,6 ton waarvan een klein deel gevaarlijk afval betreft.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

- KWD-afval;
- Papier en karton;
- KGA (batterijen, cartridges e.d.).

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton;
- KGA.

4.4.2.3 Opslag afvalstoffen

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Een aantal afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

N.V. Afvalzorg Holding heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- kunststof verpakkingen, Euralcode 15 01 02;
- metalen verpakkingen, Euralcode 15 01 04;
- afgedankte banden, Euralcode 16 01 03;
- niet onder Euralcode 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten, Euralcode 17 01 07;
- glas, Euralcode 17 02 02;
- kunststof, Euralcode 17 02 03 en 20 01 39;
- glas, kunststof en hout die gevaarlijke stoffen bevatten of daarmee verontreinigd zijn, Euralcode 17 02 04;
- koper, brons en messing, Euralcode 17 04 01;
- aluminium, Euralcode 17 04 02;
- lood, Euralcode 17 04 03;
- zink, Euralcode 17 04 04;
- ijzer en staal, Euralcode 17 04 05;
- tin, Euralcode 17 04 06;
- gemengde metalen, Euralcode 17 04 07 en 20 01 40;
- niet onder Euralcode 17 04 10 vallende kabels, Euralcode 17 04 11;
- niet onder 17 06 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal, Euralcode 17 06 04;
- niet onder 17 08 01 vallend gipshoudend bouw materiaal, Euralcode 17 08 02;
- niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 vallend gemengd BSA, Euralcode 17 09 04;
- (ziekenhuisafval), Euralcode 18 01 04;
- (dierenkliniekafval), Euralcode 18 02 03;
- papier en karton, Euralcode 19 12 01 en 20 01 01;
- ferrometalen, Euralcode 19 12 02;
- non-ferrometalen, Euralcode 19 02 03;
- kunststoffen en rubber, Euralcode 19 12 04;
- glas, Euralcode 19 12 05 en 20 01 02;
- textiel, Euralcode 19 12 08 en 20 01 11;
- brandbaar afval (RDF), Euralcode 19 12 10;
- overig, niet onder Euralcode 19 12 11 vallend afval (incl. mengsels van mat.) van mechanische afvalverwerking, Euralcode 19 12 12;
- kleding, Euralcode 20 01 10;
- KWD-afval (gemengd stedelijk afval), Euralcode 20 03 01.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagcapaciteit van deze afvalstoffen is per stof in de aanvraag een maximum opgenomen.

Bijlage F van het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Beperken reguliere opslaghoeveelheid

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

We merken hierbij op dat een opslaghoeveelheid van maximaal 2.000 ton autobanden binnen een inrichting waar deze afvalstoffen niet worden bewerkt niet (zonder meer) als doelmatig kan worden aangemerkt. Doelmatig beheer van afvalstoffen vereist dat het beheer op een effectieve en efficiënte wijze geschiedt, de verwerking in de keten geborgd is en er effectief toezicht op het beheer mogelijk is. Een opslag van 2.000 ton afvalbanden (ca. 10.000 m³) zijn voor een tussenopslag enorme hoeveelheden die in dit kader niet wenselijk zijn.

Het risico dat de opslag langer zal plaatsvinden dan wettelijk toegestaan is, 1 jaar bij verwijdering en 3 jaar bij afvalstoffen die nuttig kunnen worden toegepast, is bij dergelijke grote opslagvolumes te groot. Daarom beperken we de reguliere maximale opslag van deze afvalstoffen tot maximaal 100 ton voor autobanden.

Alleen in bijzondere situaties zoals bijvoorbeeld stagnatie in de markt kan op verzoek van de vergunninghouder tijdelijk een grotere opslag toegestaan worden. Als vooraf schriftelijk aan het bevoegd gezag aangetoond is dat tijdelijk een ruimere opslaghoeveelheid noodzakelijk is en het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd zal de opslaghoeveelheid tijdelijk en onder voorwaarden worden toegestaan tot de aangevraagde hoeveelheden. In het geval van autobanden is dat 2.000 ton.

Ook voor een deel van de afvalstoffen die binnen de inrichting bewerkt worden zijn de aangevraagde opslaghoeveelheden zo groot dat daarbij sprake is van dezelfde risico's. De opslaghoeveelheden zijn in sommige gevallen zo groot dat deze niet in verhouding staan tot de aanwezige verwerkingscapaciteit en verwerking binnen de wettelijke termijn vrijwel onmogelijk is. Verder vergroten van dergelijke opslagen vergroot de risico's op problemen in de verwerking, ter plekke of elders. Het opbulken van grote hoeveelheden zonder afvoer naar feitelijke verwerkingsinstallaties vergroot de kans op een te lange opslag en veroorzaakt sterke fluctuaties in aanvoer bij de uiteindelijke verwerkingsinstallaties.

Voor vergelijkbare afvalstoffen met een grote negatieve restwaarde als bodemassen en C-hout geldt dit ook.

4.4.2.1 Be-/verwerking van afvalstoffen

Naast de afvalstoffen die enkel worden op- en overgeslagen betreft de aanvraag van N.V. Afvalzorg Holding tevens de bewerking van de volgende afvalstoffen:

- (Verontreinigde) grond;
- Mineralen, bouwstoffen, bouw- en slooppuin en niet teerhoudend asfalt;
- Afvalhout;
- Groenafval;

- Riool, kolken-, gemalenslib en veegvuil (RKGv).

Verontreinigde grond

Binnen de inrichting worden diverse kwaliteitsklassen grond geaccepteerd en bewerkt (immobilisatie en biologische reiniging). Van toepassing is sectorplan 39. De minimumstandaard voor het verwerken van grond is recycling volgens de normen die zijn vastgesteld voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader.

Grond behorende tot de kwaliteitsklassen Achtergrondwaarde, Wonen en Industrie wordt opgeslagen en gezeefd, waarbij deze ontdaan wordt van bodemvreemde materialen. Deze activiteiten vinden plaats conform de BRL9335. De grond wordt vervolgens afgevoerd. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, de op- en overslag en het zeven van grond met kwaliteitsklassen Achtergrondwaarde, Wonen en Industrie kunnen derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan recycling is toegestaan met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde "Industrie". Ten aanzien hiervan worden voorschriften opgenomen.

Indien met een verklaring van niet-reinigbaarheid van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat is aangetoond dat de grond niet tot minimaal de bodemkwaliteitsklasse industrie gereinigd kan worden en daarmee niet voor recycling geschikt is en niet door koude immobilisatie geschikt kan worden gemaakt voor recycling, mag de grond worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

Voor wat betreft het immobiliseren van grond en daarmee vergelijkbare stromen zijn in paragraaf 4.4.2.2 aanvullende overwegingen gemaakt. We verwijzen daarvoor kortheidshalve naar de paragraaf.

Mineralen, bouw- en slooppuin en (niet-)teerhoudend asfalt

De bewerking van mineraal c.q. steenachtig materiaal (sectorplan 3, 29 en 33) betreft het breken met behulp van een puinbreker en immobiliseren. De minimumstandaarden luiden als volgt:

- De minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen (sectorplan 3) is recycling, dan wel nuttige toepassing binnen de mogelijkheden die het beleid biedt, dan wel storten.
- De minimumstandaard voor het verwerken van (overig) steenachtig materiaal (sectorplan 29) is recycling, dan wel nuttige toepassing binnen de mogelijkheden die het beleid biedt. PAK-arm steenachtig materiaal moet gerecycled worden. Indien er sprake is van PAK-rijk steenachtig materiaal moet dit eerst thermisch of extractief gereinigd worden waarna het steenachtige materiaal alsnog gerecycled moet worden.
- De minimumstandaard voor het verwerken van dakafval (sectorplan 33) (bitumineus, teerhoudend en composiet) is voor PAK-rijk dakafval verwerken gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval, en recycling van ten minste de minerale fractie voor wat betreft PAK-arm dakafval, dan wel nuttige toepassing binnen de mogelijkheden die het beleid biedt.

Conform de aanvraag vindt het breken plaats op basis van de BRL2506. Voor wat betreft het breken van mineralen, steenachtig puin en niet-teerhoudend asfalt wordt deze bewerking als doelmatig aangemerkt.

Voor wat betreft teerhoudend asfalt is in de aanvraag en bijbehorende toelichting niet eenduidig beschreven en is niet duidelijk of dit binnen de inrichting ook gebroken wordt. Bij het breken van teerhoudend asfalt komen onder andere PAK's vrij en de beschreven maatregelen (bevochtigen) zijn onvoldoende om diffuse verspreiding van deze ZZS-stof te voorkomen. Verder is de breken van teerhoudend asfalt alleen doelmatig indien het de verdere verwerking volgens de minimumstandaard (thermisch behandelen) niet belemmert. In de vergunning zal daarom een voorschrift worden opgenomen dat het breken van PAK-rijk materiaal verbiedt. Dit afval moet zonder bewerking worden afgevoerd voor thermische reiniging naar een daartoe geëigend vergunninghouder.

Voor wat betreft het immobiliseren van steenachtig bouw en sloopafval en daarmee vergelijkbare stromen zijn in paragraaf 4.4.2.2 aanvullende overwegingen gemaakt. We verwijzen daarvoor korthedshalve naar de paragraaf.

A-hout, B-hout en C-hout en snoeihout

A-hout betreft onbehandeld hout terwijl B-hout met name bestaat uit geveerd, verlijmd, geperst, gelakt of geplastificeerd hout. C-hout is verduurzaamd hout. Snoeihout is houtachtig groenafval dat vrijkomt bij rooi- of snoeiwerkzaamheden.

De minimumstandaard voor het verwerken van A- en B-hout is vastgelegd in sectorplan 39 en luidt "andere nuttige toepassing" (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Het A en B-hout wordt geshredderd en afgevoerd voor nuttige toepassing elders.

Voor gewolmaniseerd C-hout is de minimumstandaard sorteren op een daarvoor geschikte stortplaats of het toepassen voor hoofdgebruik als brandstof. Verbranden als vorm van verwijderen is alleen toegestaan wanneer de daarbij ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van zware metalen kan plaatsvinden. Recycling van gewolmaniseerd hout (CC en CCA) is niet toegestaan, met uitzondering van gebruik van CCA-hout voor zover dit op grond van de REACH Verordening mogelijk is. Niet-gewolmaniseerd C-hout moet op basis van de minimumstandaard verwerkt worden met hoofdgebruik als brandstof of recycling van gecreosoteerd hout voor zover dit mogelijk is op grond van de REACH Verordening.

Het C-hout wordt op- en overgeslagen en vervolgens afgezet naar een daartoe geëigende vergunninghouder en niet binnen de inrichting verwerkt.

De minimumstandaard voor snoeihout (sectorplan 8) is andere nuttige toepassing in de vorm van composteren met het oog op recycling, vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat, of verbranding als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte. Het snoeihout wordt geshredderd, gecomposteerd en gezeefd alvorens te worden afgezet als ofwel groencompost, danwel als biomassa naar een energiecentrale.

De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, te weten de opslag en het shredderen van A- en B-hout en het shredderen, composteren en zeven van snoeihout, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt. Ook de op- en overslag van C-hout voldoet aan de minimumstandaard en kan derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

Groenafval

Binnen de inrichting wordt groenafval bewerkt. Deze bewerking bestaat uit het verkleinen, composteren en zeven.

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld groenafval is vastgelegd in sectorplan 8 en luidt 'recycling in de vorm van composteren met het oog op recycling als compost of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of andere vorm aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, te weten de opslag en het verkleinen, composteren enz. even van groenafval voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt.

Riool-, kolken-, gemalenslib en veegvuil (RKGV)

Riool-, kolken- en gemalenslib (RKG-slib) (sectorplan 9) komt vrij bij het leegzuigen van openbare rioleringsstelsels en centrale opvangputten van rioleringsstelsels langs wegen (kolken) en bij het leegzuigen van pompkelders in tunnels, het betreft slib afkomstig van gemalen en het betreft zand afkomstig van de zandvangs van regionale rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's). Veegvuil (sectorplan 9) komt vrij bij het door gemeenten of reinigingsdiensten handmatig of machinaal verzamelen van afval op stranden, openbare straten, terreinen en openbare ruimten.

De minimumstandaard voor veegvuil van het machinaal vegen van overige openbare ruimten dat voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse industrie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit is verwerking volgens de minimumstandaard van sectorplan 39 'Grond' (recycling), en de restfractie die overblijft na afscheiden van de inerte fractie verder verwerken door verwijderen door verbranden. De minimumstandaard voor overig veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten en RKG-slib is verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 'Grond' (recycling).

De minimumstandaard voor het verwerken van grond is recycling binnen de kaders van het beleidskader. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan recycling is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'. Ten aanzien hiervan worden voorschriften opgenomen.

De bewerking van het RKG-slib en het veegvuil betreft het afscheiden van de inerte fractie met een zeef en het keuren op basis van het Besluit bodemkwaliteit, waarbij het materiaal wordt hergebruikt indien het binnen de wettelijke kaders kan worden toegepast. Indien het materiaal niet kan worden hergebruikt wordt het voor reiniging naar een externe verwerker afgevoerd, geïmmobiliseerd of biologisch gereinigd. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en kunnen derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

4.4.2.2 Immobiliseren van afvalstoffen

In de aanvraag is aangegeven dat de granulaire afvalstoffen met de volgende Euralcodes worden geïmmobiliseerd:

- 01 04 08 : niet onder 01 04 07 vallend grind- en rotsafval;
- 10 01 01 : bodemas, slakken en ketelstof (excl. het onder 10 01 04 vallende ketelstof);
- 10 01 02 : koolvliegass;
- 10 02 02 : onverwerkte slakken;
- 10 09 03 : ovenlak;
- 10 09 06 : niet onder 10 09 05 vallende gietkernen en -vormen die niet voor gieten zijn gebruikt;
- 10 09 08 : niet onder 10 09 07 vallende gietkernen en -vormen die voor gieten zijn gebruikt;
- 10 10 03 : ovenlak

- 10 10 06 : niet onder 10 10 05 vallende gietkernen en –vormen die niet voor gieten zijn gebruikt;
- 10 10 08 : niet onder 10 10 07 vallende gietkernen en –vormen die voor gieten zijn gebruikt;
- 17 01 01 : beton;
- 17 01 02 : stenen;
- 17 01 03 : tegels en keramische producten;
- 17 05 03*: grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten;
- 17 05 04 : niet onder Euralcode 17 05 03 vallende grond en stenen;
- 17 05 06 : niet onder Euralcode 17 05 05 vallende baggerspecie;
- 17 05 08 : niet onder Euralcode 17 05 07 vallende spoorwegballast;
- 19 01 12 : niet onder Euralcode 19 01 11 vallende bodemas en slakken;
- 19 01 14 : niet onder Euralcode 19 01 13 vallende vliegas;
- 19 08 01 : roostergoed;
- 19 08 02 : afval van zandvang;
- 19 12 09 : minerale stoffen (bv. zand, steen);
- 19 12 12 : overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (incl. mengsels) van mechanische afvalverwerking;
- 19 13 01*: vast afval van bodemsanering dat gevaarlijke stoffen bevat;
- 19 13 02 : niet onder Euralcode 19 13 01 vallend vast afval van bodemsanering;
- 20 02 02 : grond en stenen;
- 20 03 03 : veegvuil;
- 20 03 06 : afval van het reinigen van riolen.

Het betreffen afvalstoffen waarvoor meerdere sectorplannen gelden en de minimumstandaard in meerdere sectorplannen is opgenomen. In het onderstaande wordt immobilisatie beschouwd op basis van de herkomst en de daarbij van toepassing zijnde sectorplannen.

Immobiliseren van gevaarlijke afvalstoffen

Voor wat betreft de als gevaarlijke afvalstof aan te merken afvalstoffen merken we het volgende op. In de aanvraag is vermeld dat het immobiliseren plaatsvindt conform de BRL9322. Deze richtlijn is echter alleen van toepassing op niet gevaarlijke afvalstoffen. Alle gevaarlijke afvalstoffen kunnen daarom per definitie niet volgens deze BRL geïmmobiliseerd worden. Het immobiliseren van gevaarlijke afvalstoffen wordt daarom geweigerd.

Immobiliseren van grond en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

Op het immobiliseren van grond (Euralcodes 01 04 08, 17 05 03*, 17 05 04, 19 13 01*, 19 13 02 en 20 02 02) is sectorplan 39 'Grond' van toepassing. De minimumstandaard voor het verwerken van grond is recycling binnen de kaders van het beleidskader. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan recycling is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

Afvalstoffen met de Euralcode 17 05 03* en 19 13 01* betreffen gevaarlijke afvalstoffen waarvoor immobilisatie moet worden geweigerd. Voor grond die als niet gevaarlijke afvalstof wordt aangemerkt geldt dat deze conform BRL9322 verwerkt wordt conform de daarvoor geldende kaders uit het sectorplan.

De minimumstandaard voor de verwerking van grondreinigingsresidu is gewijzigd ten opzichte van LAP2. Immobiliseren van grondreinigingsresidu ten behoeve van nuttige toepassing is niet meer toegestaan, hetgeen betekent dat ook het immobiliseren van 19 13 02 moet worden geweigerd.

Voor het overige kan het immobiliseren van grond, binnen de geldende kaders als doelmatig worden aangemerkt. Ten aanzien hiervan worden voorschriften opgenomen.

Immobiliseren van bodemassen en vliegassen

Voor wat betreft het immobiliseren van bodemas, vliegas en koolvliegas zijn in de aanvraag vier Euralcodes aangevraagd (Euralcodes 10 01 01, 10 01 02, 19 01 12 en 19 01 14). Voor bodemas (Euralcode 10 01 01) en koolvliegas (Euralcode 10 01 02) geldt sectorplan 23 'Reststoffen van kolengestookte energiecentrales' als toetsingskader. Voor bodemassen (Euralcode 19 01 12) geldt sectorplan 20 'AVI-bodemassen', Voor vliegas (Euralcode 19 01 14) geldt sectorplan 21.

Op grond van sectorplan 20 geldt voor bodemassen en slakken afkomstig van de verbranding of pyrolyse van afval (Euralcode 19 01 12) als minimumstandaard recycling door opwerken van AVI-bodemassen conform de bepalingen van de Green Deal AVI-bodemassen en waarbij aan de volgende voorwaarden (cumulatief) is voldaan:

1. Maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen t.b.v. recycling;
2. Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij een AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) mag als residu van het opwerkingsproces worden gestort, zie daarvoor b;
3. Minimaal 50% van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) wordt nuttig toegepast buiten IBC-toepassingen.

Daarnaast is het voor partijen AVI-bodemassen die nog niet zijn of kunnen worden opgewerkt conform de bepalingen van de Green Deal in ieder geval voorlopig nog toegestaan om van metalen ontdaan bodemas te recyclen met in achtneming van het algemene mengbeleid van de beleidskaders, en in het bijzonder mengen t.b.v. productie van een bouwstof, of de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen'. Voor residuen van het 'opwerkingsproces' conform de bepalingen van de Green Deal geldt storten op een daarvoor geschikte stortplaats als minimumstandaard. Nuttige toepassing is nadrukkelijk niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

De aanvraag gaat verder niet in op de wijze van bewerking en de acceptatievoorwaarden zijn ten aanzien van het bovenstaande niet gespecificeerd. In paragraaf 2.9.5 van de aanvraag wordt in relatie tot immobiliseren van deze assen enkel vermeld dat geen opwerking plaatsvindt. Om de onduidelijkheid weg te nemen wordt het immobiliseren van 19 01 12 geweigerd voor zover het bodemassen betreft die niet volledig van metalen zijn ontdaan.

Op grond van sectorplan 21 geldt als minimumstandaard storten op een stortplaats, al dan niet na immobilisatie. Immobilisatie van 19 01 14 kan alleen onder die voorwaarde, storten op een stortplaats, worden toegestaan maar omdat deze activiteit niet als zodanig wordt aangevraagd wordt dit geweigerd.

Op grond van sectorplan 23 geldt voor bodemas (Euralcode 10 01 01) en koolvliegas (Euralcode 10 01 02) recycling met in achtneming van het algemene mengbeleid van de beleidskaders, en in het bijzonder mengen t.b.v. productie van een bouwstof, of de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen'. Sectorplan 23 kent geen immobilisatie en gaat er vanuit dat vliegassen en bodemassen van kolencentrales binnen het kader van het Besluit bodemkwaliteit kunnen worden toegepast. Daarbij is geen rekening gehouden met de mogelijke aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Als toch ZZS in de afvalstof aanwezig zijn, geldt dat de voorschriften van REACH, de POP-verordening en/of de beleidslijn ZZS van hoofdstuk B.14, § B.14.4.3 van het beleidskader van toepassing kunnen zijn op de gevraagde activiteit. Deze bepalingen moeten worden betrokken bij de toetsing aan de minimumstandaard (§ B.14.5.2 van het beleidskader van het LAP 3).

In de aanvraag en het acceptatie en verwerkingsbeleid is dit aspect niet specifiek uitgewerkt. In de vergunning zal daarom worden opgenomen dat immobilisatie van deze twee afvalstoffen, bodemmassen met Euralcode 10 01 01 en koolvliegassen met Euralcode 10 01 02, enkel mag indien op grond van analyses uit te sluiten is dat deze afvalstoffen meer dan 0,1% m/m aan ZZS stoffen bevatten.

Immobiliseren van steenachtige afvalstoffen

Op beton (Euralcode 17 01 01), stenen (Euralcode 17 01 02), tegels en keramische producten (Euralcode 17 01 03), minerale stoffen (Euralcode 19 12 09) en overig niet onder 19 12 11 vallend afval van mechanische afvalverwerking (Euralcode 19 12 12) en niet onder Euralcode 17 05 07 vallende spoorwegballast (Euralcode 17 05 08) is sectorplan 29 'steenachtig materiaal' van toepassing.

De minimumstandaard voor het verwerken van steenachtig, PAK-arm materiaal is recycling binnen de kaders van het beleidskader. Recycling met in achtneming van het algemene mengbeleid van de beleidskaders, en in het bijzonder mengen t.b.v. productie van een bouwstof, of de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen'.

Voor PAK-rijk steenachtig afval geldt thermisch danwel extractief reinigen als minimumstandaard. Steenachtig materiaal is PAK-rijk als het gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof. Deze grenswaarde is overeenkomstig de maximale samenstellingswaarde voor bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit. Het recycleren van PAK-rijk steenachtig materiaal tot grond of bouwstof zonder voorafgaande vernietiging van de aanwezige PAK is niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Immobiliseren van PAK-rijk steenachtig afval is daarom niet toegestaan en wordt geweigerd.

Voor steenachtige afvalstoffen geldt verder ook dat specifieke aandacht moet worden besteed aan de potentiële en/of occasionele aanwezigheid van 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS). Sectorplan 29 maakt hiervoor een voorbehoud. In de vergunning zal daarom ook een voorschrift worden opgenomen dat borgt dat in het acceptatie- en verwerkingsproces van deze afvalstoffen onderzocht wordt of ZZS-stoffen in aanwezig kunnen zijn en dat voorkomen wordt dat in een dergelijk geval afvalstoffen gemengd of geïmmobiliseerd worden.

Voor afvalstoffen met de Euralcodes 19 12 09 en 19 12 12 geldt dat deze afkomstig zijn uit de afvalverwerkende industrie. Het betreft steenachtig afval en zeefzand. Daarvoor geldt tevens sectorplan 30 'Zeefzand' als toetsingskader. Als minimumstandaard geldt recycling met in achtneming van het algemene mengbeleid van de beleidskaders, en in het bijzonder mengen t.b.v. productie van een bouwstof, of de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen'.

De minimumstandaard voor de verwerking van zeefzand is vergelijkbaar met de minimumstandaard voor steenachtig materiaal. Voor het reinigingsresidu van zeefzand geldt op grond van het LAP3 dat immobiliseren niet is toegestaan. In de vergunning worden daarvoor voorschriften opgenomen.

Verder geldt voor Euralcode 19 12 12 dat dit een zogenaamde complementaire afvalstof betreft waarvoor zonder verdere gegevens alleen op basis van de herkomst niet uitgesloten kan worden dat het een gevaarlijke afvalstof betreft of niet. In de aanvraag is aangegeven dat immobiliseren plaatsvindt conform de BRL9322. Deze richtlijn is alleen van toepassing op niet-gevaarlijke afvalstoffen. In de aanvraag is zeefzand uit een sorteerinstallatie als voorbeeld genoemd. Op grond van sectorplan 28 geldt voor zeefzand uit sorteerinstallaties verwerking conform steenachtig afval, sectorplan 29. Wel zal moeten worden aangetoond dat geen sprake is van gevaarlijk afval en dat de randvoorwaarden uit sectorplan 29 in acht worden genomen.

Immobiliseren van procesafhankelijk afval

Afval afkomstig van de staal en ijzerproductie valt onder sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen'. In deze aanvraag betreft het onverwerkte slakken (Euralcode 10 02 02), ovenslak (Euralcode 10 09 03), niet onder Euralcode 10 09 05 vallende gietkernen en –vormen die niet voor gieten zijn gebruikt (Euralcode 10 09 06), niet onder Euralcode 10 09 07 vallende gietkernen en –vormen die voor gieten zijn gebruikt (Euralcode 10 09 08), ovenslak (Euralcode 10 10 03), niet onder Euralcode 10 10 05 vallende gietkernen en –vormen die niet voor gieten zijn gebruikt (Euralcode 10 10 06) en niet onder 10 10 07 vallende gietkernen en –vormen die voor gieten zijn gebruikt (Euralcode 10 10 08).

De minimumstandaard voor het verwerken van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is recycling, dan wel, voor niet voor recycling geschikt procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen, verbranden (als vorm van verwijdering voor afvalstoffen die niet gestort mogen worden volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen), dan wel storten.

Immobiliseren van deze afvalstoffen conform BRL 9322 kan onder strikte voorwaarden. Recycling van deze afvalstoffen, slakken en verontreinigd vormzand kan alleen als nuttige toepassing binnen de kaders van het Bbk toegestaan. Immobilisatie is dan enkel toegestaan indien directe nuttige toepassing niet mogelijk is en de samenstellingseisen aan de daarvoor eerder genoemde eisen voldoet. Nadrukkelijk geldt hier verder dat immobilisatie niet is toegestaan indien deze afvalstoffen meer dan 0,1% m/m aan ZZS stoffen bevatten.

Immobiliseren van baggerspecie

Voor niet onder Euralcode 17 05 05 vallende baggerspecie (Euralcode 17 05 06) geldt sectorplan 40 'Baggerspecie' als toetsingskader. De minimumstandaard voor baggerspecie die direct kan worden toegepast conform het Bbk is nuttige toepassing binnen de kaders van het Bbk. De minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie die niet direct kan worden toegepast conform het Bbk is storten in een daarvoor geschikt baggerspeciedepot of op een daarvoor geschikt stortplaats. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen baggerspecie mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die ten minste één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'. Ten aanzien hiervan worden voorschriften opgenomen.

Overige te immobiliseren afvalstoffen

Op roostergoed (Euralcode 19 08 01), afval van zandvang (Euralcode 19 08 02) en veegvuil (Euralcode 20 03 03) is sectorplan 9 'Afval van onderhoud van openbare ruimten'. De minimumstandaard voor afval van onderhoud van openbare ruimten is verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 'Grond'.

Voor veegvuil van machinaal vegen van overige openbare ruimten dat voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse industrie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit geldt afscheiden van de inerte fractie en vervolgens verwerking conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond" Als minimumstandaard. Voor wat betreft de restfractie die overblijft na afscheiden van de inerte fractie geldt verwijderen door verbranden als minimumstandaard. Dit is ook de minimumstandaard voor veegvuil van stranden en handmatig vegen. Daarbij geldt dat dit veegvuil dat de inerte fractie, voor zover nodig, voorafgaand aan verbranden wordt afgescheiden.

Voor roostergoed geldt derhalve verbranden als minimumstandaard waarbij vooraf de inerte fractie wordt afgescheiden. Immobiliseren van roostergoed voldoet hier niet aan en wordt derhalve geweigerd, Voor zandafvang geldt hetzelfde. De inerte stroom moet worden hergebruikt, de rest verbrand.

Voor immobiliseren van de inerte fractie gelden de voorwaarden die gelden voor het immobiliseren van grond. De minimumstandaard voor het verwerken van grond is recycling binnen de kaders van het beleidskader. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan recycling is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'. Ten aanzien hiervan worden voorschriften opgenomen.

ZZS en potentieel ZZS

Immobilisatie van afvalstoffen die ZZS bevatten moet onverkort voldoen aan het eerste algemene uitgangspunt van mengen op basis waarvan getoetst moet worden of op enig moment ten gevolge van de toepassing en verder gebruik van het immobilisaat onaanvaardbare blootstelling op kan treden voor mens of milieu aan deze ZZS. Voor bepaalde ZZS aanwezig in bepaalde afvalstoffen is in de van toepassing zijnde sectorplannen expliciet geregeld dat gebruik als bouwstof niet is toegestaan, ook niet na immobilisatie. In BRL 9322 (Mengsels van cementgebonden minerale reststoffen) en in andere normdocumenten op grond van het Bbk randvoorwaarden opgenomen voor het immobiliseren van afvalstoffen. In de vergunning worden ten aanzien van dit aspect voorschriften opgenomen.

Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van artikel 10.54 a, eerste lid van de Wet milieubeheer is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij ministeriële regeling (Activiteitenregeling) aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling (Activiteitenregeling) aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen.

Op het moment dat grond, al dan niet bewerkt, voor het produceren van een (niet) vormgegeven bouwstof wordt toegepast, dient de bouwstof minimaal nuttig worden toegepast overeenkomstig de normen die voor het betreffende toepassingsgebied zijn vastgelegd. In het Besluit bodemkwaliteit, met inachtneming van de Regeling bodemkwaliteit (bijlage B) en hoofdstuk B7 (Lap3).

Uitgangspunten mengbeleid:

Het toestaan van menghandelingen hangt af van onderstaande uitgangspunten. Deze uitgangspunten gelden zowel voor gevaarlijke als niet-gevaarlijke afvalstoffen.

1. Mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot blootstelling van mens of milieu aan zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
2. Mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien als gevolg van het mengen een of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt verwerkt;
3. Mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op het niveau van de inrichting leidt tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.

Mengen van afvalstoffen is dus niet toegestaan indien in die afvalstoffen ZZS voorkomen in het geval dat:

- het mengen strijdig is met REACH en/of de POP-verordening, of
- nuttige toepassing van de afvalstoffen kan leiden tot onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu aan ZZS.

De minimumstandaard is het centrale beleidsinstrument voor de sturing op een hoogwaardige verwerking van afvalstoffen. Bij het beoordelen of menghandelingen kunnen worden toegestaan, zal daarom altijd geborgd moeten blijven dat elk van de te mengen afvalstoffen minimaal verwerkt wordt conform de daarvoor geldende minimumstandaard en binnen de daarin gestelde voorwaarden. Indien voor één van

de te mengen afvalstoffen in het LAP geen minimumstandaard beschreven is, moet voor het bepalen of mengen is toegestaan rekening gehouden worden met de wijze waarop deze afvalstof volgens de afvalhiërarchie verwerkt moet worden.

Gezien de aangevraagde activiteiten waarbij afvalstoffen na bewerking (al dan niet onder voorwaarden) nuttig worden toegepast, vormen deze geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. Met uitzondering van de te weigeren activiteiten "Immobiliseren van minerale en industriële (rest)stoffen" kan de vergunning worden verleend.

4.4.2.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

In bijlage 8 van de aanvraag is het AV-beleid en de AO/IC beschreven. Per afvalstof (met Euralcode) is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. Voorwaarde is wel dat de procedures ten aanzien van de aangevraagde maar geweigerde activiteit (immobilisatie van een aantal afvalstoffen) wordt aangepast. In de vergunning zal daartoe een voorschrift worden opgenomen.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden de juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.4.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één specifieke lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen voorzien van een zes-cijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een * achter de Euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met c of *c. Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging c van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van *c worden gebruikt.

In de bij de aanvraag bijgevoegde bijlage 9a 'Euralcode_lijst_def' d.d. 8 juli 2019 zijn de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural) opgenomen.

4.4.2.5 Overwegingen Kunststofafval

Opslag van kunststof verpakkingsafval (inerte goederen) valt onder de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer, paragraaf 3.4.3 *Opslaan en overslaan van goederen*. Immers artikel 3.31 Activiteitenbesluit stelt dat de betreffende paragraaf van toepassing is op het op- en overslaan van inerte goederen.

In de vigerende revisievergunning is onderstaand voorschrift 1.3 opgenomen:

"het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden."

Krachtens artikel 2.3, aanhef en onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) is het verboden om te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (handelingen die betrekking hebben op vergunningplichtige inrichtingen).

In het Activiteitenbesluit is ingevolge artikel 2, aanhef en onder b de zorgplicht van artikel 2.1, lid 1 en 2 onder m van toepassing op de opslag van kunststof verpakkingsafval. Krachtens artikel 2, aanhef en onder b van het Activiteitenbesluit is afdeling 2.1 Activiteitenbesluit (met betrekking tot de zorgplicht) van toepassing op een deelinrichting type C, voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de deelinrichting waarop hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit van toepassing is. Hoofdstuk 3, afdeling 3.4, paragraaf 3.4.3 Activiteitenbesluit (opslaan en overslaan van goederen) is in casu van toepassing op de deelinrichting.

Artikel 2.1, lid 1 van het Activiteitenbesluit luidt als volgt:

"Degene die een deelinrichting drijft en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de deelinrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd".

Artikel 2.1, lid 2 aanhef en onder m Activiteitenbesluit luidt als volgt:

"onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan: het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting".

Uit de jurisprudentie (ABRvS 9 augustus 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2151) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: Afdeling) volgt dat in het Activiteitenbesluit geen specifieke bepaling is opgenomen ten aanzien waarvan van de drijver van een inrichting verlangd kan worden overlast van vliegen te voorkomen dan wel te beperken, maar dat dit valt onder het toepassingsbereik van de algemene zorgplicht van artikel 2.1, eerste lid Activiteitenbesluit. Nu de zorgplicht zo algemeen is gesteld en niet specifiek toeziet op voorkomen en aantrekken van vliegen, ondanks de uitspraak zoals hierboven genoemd, hebben wij de voorschriften in dit besluit als vergunningsvoorschriften opgenomen en niet als maatwerkvoorschriften op grond van de zorgplicht uit het Activiteitenbesluit.

4.4.3 Afvalwater en waterbesparing

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard uit het weegkantoor;
- bedrijfsafvalwater van de wasplaats;
- hemelwater afkomstig van het dak van de hal en het weegkantoor;
- hemelwater afkomstig van vloeistofdichte terreindelen;
- hemelwater afkomstig van vloeistofkerend terreindeel nabij weegbrug;
- hemelwater afkomstig van semi-verhard terreindeel (puinverharding).

Een deel van het afvalwater wordt op oppervlaktewater geloosd.

Lozingen op oppervlaktewater

Het bedrijfsafvalwater afkomstig van de wasplaats wordt via een stelsel van zuiveringstechnische voorzieningen (t.w. zandvangsers en olie- en benzineafscheiders) geloosd op de Zuid-Willemsvaart.

Het hemelwater afkomstig van het dak van de hal wordt opgevangen in een watersilo. Dit water wordt hergebruikt als water voor de wasplaats en voor het besproeien van het terrein. Het dakwater van het weegkantoor wordt via een stelsel van zuiveringstechnische voorzieningen uiteindelijk geloosd op de Zuid-Willemsvaart.

Het hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte en -kerende terreindelen is in contact geweest met de opslag van bodembelastende (afval)stoffen. Het afvalwater wordt afgevoerd via de terreinriolering en via een stelsel van zuiveringstechnische voorzieningen uiteindelijk geloosd op de Zuid-Willemsvaart.

Het hemelwater afkomstig van het semi-verhard terreindeel wordt via een stelsel van zuiveringstechnische voorzieningen uiteindelijk geloosd op de Zuid-Willemsvaart.

Voor deze lozingen wordt gelijktijdig met deze omgevingsvergunning een watervergunning aangevraagd. De watervergunning is gelijktijdig bij Rijkswaterstaat aangevraagd en wordt gecoördineerd behandeld.

Lozing op septictank

Het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (weegkantoor) wordt opgevangen in een septic tank en per as afgevoerd naar een erkende verwerker.

Lozingen waarvoor Activiteitenbesluit geldt

Binnen de inrichting is sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 'zorgplichtbepaling' en afdeling 2.2 'lozingen' van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Daarnaast gelden de rechtstreekse regels voor

specifieke activiteiten zoals vermeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Het betreft de volgende activiteiten:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 Activiteitenbesluit);
- Het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen (paragraaf 3.4.3 Activiteitenbesluit).

De hierboven aangehaalde activiteiten zijn allen beschreven in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit worden ten aanzien van deze aspecten verder geen voorschriften aan dit besluit verbonden.

4.4.4 Bodem

4.4.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatie bodemonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie bodemonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor wat betreft de bodemnulsituatie is in de aanvraag een bodemnotitie gevoegd. Op 2 januari 2020 is verzocht de ontbrekende bijlagen bij deze notitie alsnog in te dienen. Deze bodemonderzoeken zijn ingediend in de aanvullende gegevens van 7 juli 2021.

Het betreft de volgende rapporten:

- BODEMCONSULT-rapport S0400830 d.d. 11 november 2004 inclusief bijlagen;
- CSO-rapport 12A064.R001 d.d. 1 juni 2012 inclusief bijlagen;
- LievenseCSO-rapport 14A095.TH.WL d.d. 11 februari 2015 inclusief bijlagen;

De bodemnulsituatie is daarmee vastgelegd.

4.4.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke voorzieningen (cvm) noodzakelijk zijn om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. In de aanvraag (bijlage 11: Bodemrisico-analyse van 19 juli 2019), is een bodemrisicoanalyse opgenomen.

Het aspect bodembescherming valt onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.4.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit is geregeld in het Activiteitenbesluit.

4.4.5 Energie

De inrichting gebruikt volgens de aanvraag een beperkte hoeveelheid energie. Het aangevraagde energieverbruik, 0 m³ gas en 4.000 kWh, past echter niet bij de aangevraagde activiteiten. Ook past het niet bij de rapportage van 25 maart 2020 die door het bedrijf op grond van de vergunning van 14 februari 2019 aan het bevoegd gezag gezonden is. In die rapportage is sprake van een energieverbruik van 321.410 kWh en 35 m³ diesel voor 2019. Daarbij merken we op dat het verbruik ook in die rapportage niet representatief is voor het verbruik dat bij de aangevraagde activiteiten passen. Met name het verbruik van de mobiele bewerkingsinstallatie is veel kleiner dan nodig voor het verrichten van alle aangevraagde activiteiten. Dat geldt eveneens voor het auditrapport van 29 januari 2020.

In de vergunning worden de eerder in 2019 aan de vergunning verbonden voorschriften verbonden.

4.4.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

4.4.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen valt N.V. Afvalzorg Holding niet onder het Brzo 2015.

4.4.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij N.V. Afvalzorg Holding worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaardentabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Uit toetsing blijkt dat de inrichting niet valt onder de reikwijdte van het Bevi. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

4.4.6.3 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Bij N.V. Afvalzorg holding zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: dieselolie in een vaste en mobiele opslagtank.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse opslagtank is de PGS 30 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS dan wel dat er een vergelijkbaar beschermingsniveau wordt bereikt. De opslag voldoet daarmee aan BBT.

4.4.6.4 Brandveiligheid

Bij N.V. Afvalzorg holding worden grotere hoeveelheden brandbare afvalstoffen opgeslagen. De aard en met name de hoeveelheid van deze stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Opslag brandbare, niet (milieu) gevaarlijke stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Het opstellen van een brandveiligheidsrapport met daarin een nadere beoordeling van de aanwezige maatregelen en voorzieningen achten wij noodzakelijk indien er sprake is van buitenopslagen waarbij aan één van de volgende randvoorwaarden niet kan worden voldaan:

- Opslagcompartimenten zijn maximaal 25 m x 25 m x 4 m (lxbxh) groot;
- Opslagcompartimenten zijn rondom bereikbaar;
- De opslaghoogte (afval)stoffen ter plaatse van een keerwand met een WBDBO van 240 minuten is ten minste 0,5 meter lager dan de hoogte van de keerwand;
- Indien er geen keerwanden (WBDBO 240 minuten) aanwezig zijn bedraagt de afstand van het opslagcompartiment tot een andere opslag van brandbare stoffen bedraagt ten minste 14 meter;
- Maximale opslaghoeveelheid van 150 ton Veq, bij verhoogd risico op brand door broei of potentiële ontstekingsbronnen in het afval (matrassen, batterijen (lithium ion e.a.), geshredderd hout, gemengd huishoudelijk afval e.a.);
- Maximale opslaghoeveelheid van 300 ton Veq, bij een verminderd risico op brand (autobanden, kunststoffen, vast hout e.a.).

Deze randvoorwaarden zijn afgestemd met de Veiligheidsregio's en worden zonder een specifieke beoordeling van de brandveiligheid als verantwoord beschouwd. Opslagen die niet aan deze randvoorwaarden voldoen achten wij alleen vergunbaar als de maatregelen en voorzieningen op basis van een brandveiligheidsrapport zijn afgestemd met de Veiligheidsregio.

Brandveiligheidsrapport

Bij de aanvraag is een brandveiligheidsrapport gevoegd (rapport 16A101.NOT001_brandveiligheid van 15 juli 2019). Uit het rapport blijkt dat er binnen de inrichting diverse opslagen aanwezig zijn die brandbaar zijn zoals hout en houtachtig snoeiafval

Afvalhout wordt per categorie (A-, B-, of C-hout, dan wel snoeihout) gescheiden opgeslagen op het buitenterrein, waarbij onderscheid wordt gemaakt in twee typen houtopslagen, te weten los gestort en compact/geschredderd.

In de vergunning worden de hierboven vermelde voorwaarden opgenomen.

Brandveiligheid in het Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor deze situaties hoeven daarom geen voorschriften in deze vergunning te worden opgenomen. Voor een nadere beoordeling van dit aspect verwijzen we korthedshalve naar het hoofdstuk Bouwen.

4.4.7 Geluid en trillingen

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de voertuigen, mobiele machines en door de ter plaatse aanwezige installaties (mobiele zeefinstallatie, mobiele houtshredder, mobiele versnipperaar, puinbreker en immobilisatie-installatie). De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Lievense met kenmerk 16A101.RAP005.NG.FV.GL (versie 2.0) van 17 september 2018.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. In totaal zijn er 5 representatieve bedrijfssituaties beoordeeld: een reguliere dag en 4 bedrijfssituaties waarbij ook één van de aanwezige installaties in bedrijf is. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.4.7.1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Bosscherveld in de gemeente Maastricht. De geluidszone rondom dit industrieterrein is in 1986 vastgesteld door gemeente Maastricht. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

De bedrijfstijden die de inrichting hanteert zijn maandag t/m zondag van 07.00 t/m 19.00 uur. In de aanvraag is opgenomen dat er geen werkzaamheden in de avond- en nachtperiode worden uitgevoerd, uitgezonderd incidentele situaties (max. 12 keer/jaar) voor uitsluitend de aan- en afvoer van (afval)stoffen.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie behorend bij de verschillende representatieve bedrijfssituaties aangegeven ter plaatse van de zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour):

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)				
	Reguliere dag (RBS)	Reguliere dag + versnipperen (RBS)	Reguliere dag + shredderen (RBS)	Reguliere dag + puinbreken (RBS)	Reguliere dag + immobiliseren (RBS)
Zonepunt 1	42,6	43,4	45,8	45,0	43,2
Zonepunt 2	43,6	44,0	45,9	44,6	43,5
Zonepunt 3	41,7	42,0	43,3	42,6	41,3
Zonepunt 4	40,4	40,4	41,7	40,5	40,9
Zonepunt 5	37,8	37,9	37,5	37,6	38,0
Zonepunt 6	33,4	33,9	32,7	33,7	32,1
Zonepunt 7	28,6	29,4	28,8	29,7	27,9
Zonepunt 8	24,7	28,3	25,5	25,4	24,3
Zonepunt 9	23,7	25,5	24,1	24,8	23,1
Zonepunt 10	23,5	26,3	24,5	26,4	23,2
Zonepunt 11	26,3	29,3	27,4	29,2	25,8
Zonepunt 12	28,6	31,8	29,7	31,3	28,1
Zonepunt 13	31,6	32,9	32,6	34,4	31,1
Zonepunt 14	33,4	38,1	34,7	35,1	33,0
Zonepunt 15	35,9	37,2	35,9	35,2	36,6
Zonepunt 16	34,3	34,5	43,5	34,1	36,3

Zonepunt 17	25,2	27,1	27,9	27,2	25,7
Zonepunt 18	26,5	32,7	27,6	32,1	26,4
Zonepunt 19	27,0	29,4	28,0	30,3	26,8
Zonepunt 20	28,1	30,5	28,7	31,3	27,7
Zonepunt 21	32,4	33,6	32,5	34,5	31,9
Zonepunt 22	36,9	37,8	36,8	39,2	37,8

Tabel 1 berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ($L_{A,T}$) in de dagperiode ter plaatse van de zonebewakingspunten

Door de zonebeheerder is aangegeven dat de aangevraagde akoestische situaties niet passen binnen de uitgangspunten van het geluidruimteverdeelpunten en het geluidreductieplan dat onderdeel is van het bestemmingsplan Bosscherveld-Noord (indeling in geluidklasse C, artikel 5.1.3 van de planregels), maar wel binnen de wettelijke grenswaarden die gelden voor het gezonde industrieterrein. Om die reden is door aanvrager bij de gemeente Maastricht een verzoek gedaan om te mogen afwijken van de in artikel 5.1.3 beschreven geluidklasse. Op 13 juli 2021 hebben wij de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ontvangen van de gemeenteraad van de gemeente Maastricht, waarin deze verklaard in te stemmen met het afwijken van de in artikel 5.1.3 beschreven geluidklasse en de aangevraagde akoestische bedrijfssituaties.

4.4.7.2 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidsniveaus berekend.

Beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	
	Max.	Hoogte
Zonepunt 2 (nabij woning)	51	5m
Zonepunt 3 (nabij woning)	52	5m

Tabel 2 berekende maximale geluidsniveaus in de dagperiode

Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) wordt met name bepaald door het breken van puin of het shredderen van hout. Aan de streefwaarde uit de Handreiking wordt voldaan.

4.4.7.3 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezonde industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezonde industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar de inrichting vinden verkeersbewegingen plaats met 98 vrachtwagens in de dagperiode. Het verkeer van en naar N.V. Afvalzorg Holding is ter hoogte van de Belvederelaan opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

4.4.7.4 Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

Incidentele bedrijfssituaties

N.V. Afvalzorg Holding vraagt vergunning voor een incidentele bedrijfssituatie, een situatie die maximaal 12 maal per jaar voorkomt. Het betreft hierbij enkel aan- en afvoer van materialen van en naar de inrichting gedurende 12x per jaar gedurende de avond- en nachtperiode. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden. Daar het enkel aan- en afvoerbewegingen betreft zal de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen gering zijn en kunnen wij deze toestaan.

Bij de zonetoets is met deze afwijkende en incidentele situaties geen rekening gehouden. Geluidsbelastingen veroorzaakt door deze situaties worden niet aan de grenswaarden van de geluidszone getoetst.

4.4.7.5 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus acht de gemeente Maastricht de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben voorschriften aan de vergunning verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte met inachtneming van de maatregelen zoals omschreven in het akoestisch rapport.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Gelet op het feit dat de inrichting alleen in de dagperiode in werking is, worden alleen voorschriften voor de dagperiode in de vergunning opgenomen.

4.4.7.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.4.8 Geur

4.4.8.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als

algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld. Deze uitzondering geldt voor IPPC-bedrijven waarvoor in de Bref documenten of BBT conclusies eisen ten aanzien van deze emissies gesteld zijn. In de BREF Afvalbehandeling zijn dergelijke eisen gesteld zodat de emissies van de inrichting in de vergunning worden gereguleerd.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

4.4.8.2 Omschrijving aangevraagde situatie

Op grond van de aanvraag en het geurrapport worden binnen de inrichting drie activiteiten benoemd die geur veroorzaken. Het betreft het opslaan en bewerken van groenafval, RKGV-slibben en het biologisch reinigen van grond. In bijlage 6 van de aanvraag is een geuronderzoek opgenomen. In dit rapport (Geur- en luchtkwaliteitonderzoek Afvalzorg Belvédère Maastricht' met kenmerk NVAZ19A2, juli 2019) is beschreven welke geurbronnen aanwezig zijn als gevolg van het bewerken en composteren van groenafval. Daarbij zijn composteren van groenafval en het inkuilen van grasachtig materiaal de belangrijkste bronnen.

Binnen de inrichting wordt 35.000 ton groenafval geaccepteerd, waarvan maximaal 2.000 ton groenafval wordt gecomposteerd. Voor wat betreft composteren is in het geurrapport composteren beschreven met de methode waarbij het te composteren materiaal wekelijks omgezet wordt. In bijlage 3 'Kenmerken_def' behorende bij de aanvraag is daarentegen vermeld dat het composteren plaatsvindt middels een extensief proces zonder geforceerd beluchtingssysteem en met een lage omzetsfrequentie. Vanwege het beperken van de geuroverlast wordt in het onderstaande de in het geurrapport gehanteerde methode als aangevraagde methode beschouwd.

Verder wordt binnen de inrichting het grasachtig materiaal ingekuild. De aanvoer van gras vindt voornamelijk plaats gedurende de maanden mei – december. Aangegeven is dat het ingekuild materiaal wordt afgedekt met houtsnippers om zo geuremissie te beperken. Het oppervlak van het ingekuild materiaal bedraagt 800 m². Uit de tabel met geuremissie, zoals opgenomen in de geurrapportage, blijkt dat opslag van gras de grootste geurbron vormt.

Het verwerken van RKGV en het biologisch reinigen van grond hebben beide een beperkte bijdrage aan de geurbelasting.

De in het geuronderzoek voor groencompostering gehanteerde kentallen en informatie komen voort uit brancheonderzoek voor de BVOR. Deze onderzoeken zijn uitgevoerd in het kader van de inmiddels

vervallen bijzondere regeling G2 'Compostering van groenafval' uit de voormalige Nederlandse emissierichtlijn. Deze emissierichtlijn is ingetrokken op 1 januari 2016 met de inwerkingtreding van de wijzigingen 4e tranche Activiteitenbesluit. Hoewel de bijzondere regelingen uit de NeR als informatiedocumenten gebruikt kunnen worden, geldt het uitgangspunt dat het hinderniveau aanvaardbaar moet zijn en dat daarvoor in ieder geval de best beschikbare technieken moeten worden toegepast. De in bijzondere regeling vermelde standaardmaatregelen kunnen nog steeds als standaardmaatregel aangemerkt worden maar in hoeverre daarmee kan worden volstaan is ook afhankelijk van de locatie waar de activiteit verricht wordt.

4.4.8.3 Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten;

- 1,3 ouE/m³ als 98 percentielwaarde bedraagt ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning (verspreid liggende woning);
- 0,5 ouE/m³ als 98 percentielwaarde bedraagt ter plaatse van de dichtstbijzijnde woonboot;
- 0,2 ouE/m³ als 98 percentielwaarde ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning gelegen in de woonwijk.

In de bijzondere regeling G2 'Compostering van groenafval' zijn immissieconcentraties vastgesteld. Deze bedragen 1,5 ouE/m³ bij geurgevoelige objecten en 4,5 ouE/m³ ter plaatse bij minder te beschermen objecten als 98 percentiel. In de aanvraag wordt voorgesteld deze immissieconcentraties als toetsingswaarde te hanteren. Vanwege de ligging van het bedrijf en omdat op grond van de vigerende vergunning geen sprake is van een geurbelasting buiten de inrichting geldt voor deze vergunning dat als acceptabel hinderniveau aansluiting gezocht moet worden bij de norm die geen geurhinder veroorzaakt. Dat betekent dat voor alle geurgevoelige objecten de maximale norm van 0,5 ouE/m³ als 98 percentielwaarde geldt. Concreet betekent dit dat deze norm ook voor de als verspreid liggend aangemerkte woning geldt.

Omdat het geurrapport bij deze woning een iets hogere geurbelasting berekend dan deze norm zal het bedrijf moeten aantonen dat aan de hierboven gestelde norm wordt voldaan. De geurbelasting is berekend op grond van specifieke uitgangspunten zoals de oppervlakte van de bronnen en de manier van behandelen (intensief/extensief). In de vergunning wordt daarom een voorschrift opgenomen dat het bedrijf verplicht binnen zes maanden na vergunningverlening een aangepaste geurprognose te overleggen waarin wordt aangetoond welke aanpassingen getroffen worden om deze norm in acht te kunnen nemen. De verwachting is dat met aanpassen van de oppervlakte of locatie van de compostering en de openingen van het in te kuilen gras alsmede met de wijze van composteren deze norm zonder de grondslag van de aanvraag te verlaten haalbaar is en in acht genomen kan worden. Het rapport inzake de aangepaste prognose moet ter goedkeuring worden overgelegd.

Verder zullen in de vergunningvoorschriften worden opgenomen die aansluiten bij de voormalige bijzondere regeling en nog steeds gelden als algemeen toe te passen maatregelen. Dat zijn de volgende maatregelen:

- De kwaliteit van het ingenomen materiaal moet worden gecontroleerd;
- Er mag geen materiaal in staat van ontbinding worden ingenomen;
- Indien materiaal in staat van ontbinding verkeert moeten onverwijld doeltreffende maatregelen getroffen worden;
- Voor compostering ingenomen materiaal moet binnen drie maal 24 uur verwerkt worden tot basismateriaal en worden opgezet in een composthoop. Structuurmateriaal (bijvoorbeeld takken en stobben) en grasachtig materiaal dat wordt ingekuuld is hiervan uitgezonderd;

- De maximale hoogte van de composthoop bedraagt 4 meter; • Het proces moet worden bewaakt met een voldoende regelmaat door controle van temperatuur (< 80°C) en vochtgehalte van de composthoop. De temperatuur dient gemeten te worden. Het vochtgehalte dient minstens door middel van een zintuiglijke beoordeling gecontroleerd te worden. Daarbij is het noodzakelijk dat een bevochtigingsmogelijkheid aanwezig is. Gegevens met betrekking tot temperatuurverloop, vochtgehalte en bevochtiging moeten worden geregistreerd in een logboek;

Wij achten deze standaard maatregelen als best beschikbare technieken en zullen dan ook vastgelegd worden in voorschriften in dit besluit. Daarnaast zal worden geborgd dat composteren moet plaatsvinden conform de methode die beschreven is het geurrapport, de extensieve methode.

Tot slot zal in de vergunning nog een voorschrift opgenomen worden dat waarborgt dat opslag van andere, niet in het geurrapport beschouwde afvalstoffen tot een geuroverlast kan leiden. In de vergunning is sprake van afvalstoffen die op grond van de bijpassende Euralcode ook een samenstelling kan hebben waarbij sprake kan zijn van geuroverlast. Daarbij moet worden gedacht aan KWD-afval, specifiek kunststofafval en afvalstoffen afkomstig van ziekenhuizen en dierenklinieken. Voor deze afvalstoffen zal een voorschrift worden opgenomen indien de opslag van dergelijke afvalstoffen tot verspreiding van geur leidt, deze afvalstoffen moeten worden opgeslagen in dichte containers en de opslag niet meer mag bedragen dan 50 ton.

4.4.9 Lucht

4.4.9.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn reeds geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.4.9.2 Diffuse emissies

Op- en overslag inerte goederen

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de op-/overslag alsmede bewerken van stuifgevoelige materialen (grond, puin, hout, etc.). Een deel van de afvalstoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling en/of de indicatieve lijst van Infomil beschouwd als inert.

De op- en overgeslagen stoffen vallen onder de volgende stuifklassen:

- S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5: nauwelijks stuifgevoelig)

Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen.

Toetsing

Op deze diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze bepalingen wordt voldaan.

Op- en overslag en bewerking niet-inerte goederen en bewerking inerte stoffen

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de op- en overslag van niet-inerte afvalstoffen (vervuilde grond, C-hout, teerhoudend asfalt, etc.). Deze worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling en/of de indicatieve lijst van Infomil beschouwd als niet inert.

Toetsing

Betreffende de op- en overslagactiviteiten met niet-inerte stoffen is de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen van toepassing op de volgende behandelen: bouw en sloopafval, houtrecycling van B- en C-hout, veegvuil/RKG-slib en compostering groenafval.

Op de diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit niet van toepassing en gelden in beginsel de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is echter niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld.

Voor de op- en overslag en de bewerking van niet inerte afvalstoffen gelden de algemene maatregelen ter voorkoming van diffusie emissie uit deze BBT-conclusies. Deze maatregelen komen overeen met de algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Deze worden daarom ook als voorschroft aande vergunning verbonden.

Voor teerhoudend asfalt en C-hout geldt aanvullende het volgende. Beide afvalstoffen bevatten als zeer zorgwekkende stof (ZZS) aangemerkte stoffen. Daarvoor geldt op grond van het Activiteitenbesluit, artikel 2.4, tweede lid, een minimalisatieverplichting. Minimalisatieverplichting houdt in dat de emissies van deze stoffen moeten worden voorkomen dan wel zo veel als mogelijk worden beperkt.

In de aanvraag is het breken van teerhoudend asfalt beschreven. Zonder aanvullende voorzieningen die de bij het breken van dit materiaal vrijkomende diffuse emissies tot nul beperken voldoet het breken van dit materiaal niet aan de minimalisatieverplichting. Dit breken kan daarom niet worden toegestaan en wordt geweigerd. Het shredderen van C-Hout is evenmin toegestaan maar dat wordt niet aangevraagd.

4.4.9.3 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten:

- Stikstofdioxide;
- zwevende deeltjes (PM2,5 en PM10).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag als bijlage 6 opgenomen rapportage 'Geur- en luchtkwaliteitonderzoek Afvalzorg Belvédère Maastricht' met kenmerk NVAZ19A2, juli 2019.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.4.9.4 PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR verslag moet worden ingediend. Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat N.V. Afvalzorg Holding de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Tussen 29 oktober 2021 en 15 december 2021 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5.2 Ambtshalve aanpassen voorschriften

Bij de beoordeling van de doelmatigheid van de opslag van afvalstoffen hebben wij onderscheid gemaakt tussen de reguliere opslag en incidentele opslag en daarbij voor de incidentele opslag nadere voorschriften gesteld. Voor een nadere onderbouwing daarvoor verwijzen we naar paragraaf 4.4.2.

Uit een andere vergunningprocedure met een vergelijkbaar onderscheid tussen reguliere en incidentele opslagen en identieke voorschriften is gebleken dat, voor zover een dergelijk onderscheid op grond van de beoordeling van de doelmatigheid al een wettelijke grondslag vindt, dit niet kan zonder dat daarvoor een beleidskader is vastgesteld. Omdat dit beleidskader er nu niet is en evenmin in voorbereiding is zullen wij de ter zake opgenomen voorschriften aanpassen. De aanpassing betekent dat de aangevraagde opslaghoeveelheden mogen worden opgeslagen.

Verder is een aantal voorschriften toegevoegd inzake proefnemingen. In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Deze mogelijkheid is reeds eerder vergund. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.9 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de

omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

- 1.10 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.11 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

- 1.12 De documenten genoemd in voorschrift 1.11 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.13 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.14 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.15 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het

openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

- 2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

Acceptatie van afvalstoffen

- 2.6 De maximale opslaghoeveelheid van de te accepteren afvalstoffen (inclusief de binnen de inrichting ontstane afvalstoffen en residuen) mag niet meer bedragen dan de tonnages in de kolom 'reguliere opslag' opgenomen in onderstaande tabel.

Afvalstof	Benaming	Euralcode	Maximale opslag [ton]
Grond en bouwstoffen slakken	Steenachtig BSA en vergelijkbaar afval	01 04 08, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 05 04, 17 05 06, 17 05 08, 19 13 02, 10 12 08, 10 13 14, 17 03 02, 19 12 09, 20 02 02	150.000
	bodemassen, ovenslakken	10 01 01, 19 01 12, 19 12 09	
		10 01 02, 10 02 02, 10 09 03, 10 10 03, 19 01 14,	
	Gevaarlijke steenachtige afvalstoffen en baggerspecie	17 05 03*, 17 03 01*,	
		17 05 05*, 17 05 07*, 19 13 01*, 17 03 03*	
	Gietkemen	10 09 06, 10 09 08, 10 10 06, 10 10 08,	
Groenafval	Grond	20 02 02, 17 05 04, 17 05 06, 19 12 09	25.000
	Groenafval houtachtig	02 01 03, 02 01 07, 03 01 01, 20 02 01	
	Bermgras	20 02 01	250

Afvalhout	A-hout en B-hout	02 01 07, 03 01 01, 03 01 05, 03 01 99, 03 03 01, 15 01 03, 17 02 01, 19 12 07, 20 01 38	5.000
	C-hout	17 02 04*, 19 12 06*, 20 01 37*	300
Ongesorteerd BSA, overig BSA en KWD	Ongesorteerd BSA	17 0107, 17 09 04	1.500
	Overige stromen	15 01 02, 17 02 02, 17 02 03, 17 04 11, 17 06 04, 17 08 02, 19 12 01, 19 12 04, 19 12 05, 19 12 08, 19 12 10, 19 12 12, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 10, 20 01 11, 20 01 39, 20 03 01	2.000
	Gevaarlijk afval	17 02 04*	2.000
Autobanden		16 01 03	2.000
Ziekenhuis en dierenkliniek		18 01 04, 18 02 03	250
RKGV		19 08 01, 19 08 02, 20 03 03, 20 03 06	15.000
Metalen		15 01 04, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 19 12 02 19 12 03, 20 01 40	2.000

- 2.7 Binnen de inrichting mogen uitsluitend afvalstoffen geaccepteerd worden waarvan de Euralcode overeenkomt met een Euralcode zoals vermeld in bijlage 9a "Euralcode_lijst_def" versie 8 juli 2019 welke onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning.
- 2.8 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in de in voorschrift 2.8 vermelde bijlage, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - Euralcode;
 - met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 2.9 Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning moet het in bijlage 8 van deze aanvraag beschreven AV-beleid worden geactualiseerd en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden toegestuurd. Daarbij moeten de acceptatie en verwerkingsprocedures worden aangepast aan de vergunde activiteiten en de daarbij geldende voorwaarden.

- 2.10 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief de goedgekeurde aanvullingen en wijzigingen.
- 2.11 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.12 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

Bedrijfsvoering

- 2.13 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.14 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 2.15 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 2.16 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.
- 2.17 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.

Specifieke voorschriften ten behoeve van een doelmatige verwerking

- 2.18 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschoot;
 - teerhoudend asfalt;
 - bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschoot;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;

- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in a-/b-hout, c-hout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand.

- 2.19 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom afgevoerd worden naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder.
- 2.20 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 2.21 Het resulterende sorteerresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 2.22 Gescheiden papier en karton moet zodanig worden opgeslagen dat het niet in contact komt met (hemel)water en/of andere waterige stromen.
- 2.23 Teerhoudend asfalt en C-hout mogen alleen worden op- en overgeslagen. Breken en verkleinen van deze afvalstoffen is niet toegestaan.

Immobiliseren van afvalstoffen

- 2.24 Het immobiliseren van grond en daarmee vergelijkbare afvalstoffen alsmede steenachtig afval is toegestaan op voorwaarde dat deze afvalstoffen:
- zonder immobilisatie niet direct binnen de daarvoor geldende minimumstandaarden nuttig kunnen worden toegepast;
 - geen verontreinigingen bevatten die één of meer van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.
 - geen ZZS stoffen of potentiële ZZS stoffen bevatten in een concentratie groter dan 0,1 % m/m.
- 2.25 Het immobiliseren van assen en daarmee vergelijkbare afvalstoffen is toegestaan op voorwaarde dat deze afvalstoffen:
- zonder immobilisatie niet direct binnen de daarvoor geldende minimumstandaarden nuttig kunnen worden toegepast;
 - geen verontreinigingen bevatten die één of meer van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.
 - geen ZZS stoffen of potentiële ZZS stoffen bevatten in een concentratie groter dan 0,1 % m/m.
- 2.26 Het immobiliseren van afvalstoffen afkomstig van thermische processen (Euralcodes 10 xx xx), bouw en sloopafvalstoffen (Euralcodes 17 xx xx) en de inerte fractie van 19 01 12, 19 08 02 en 20 03 03 is toegestaan op voorwaarde dat deze afvalstoffen:
- zonder immobilisatie niet direct binnen de daarvoor geldende minimumstandaarden nuttig kunnen worden toegepast;

- voldoen aan de op grond van BRL 9322 geldende acceptatie- en verwerkingsvoorwaarden en de in deze richtlijn opgenomen samenstellingseisen.
- geen ZZS stoffen of potentiële ZZS stoffen bevatten in een concentratie groter dan 0,1 % m/m,
- voor zover het Euralcode 19 01 12 betreft, deze volledig van metalen zijn ontdaan,
- voor zover het Euralcode 20 03 03 betreft, de inerte fractie niet afkomstig is van veegvuil van stranden of van handmatig vegen.

2.27 Van alle te immobiliseren afvalstoffen moet vooraf worden onderzocht welke ZZS- en (p) ZZS-stoffen aanwezig kunnen zijn. Daarbij geldt dat in ieder geval de ZZS stoffen moeten worden onderzocht die voor de betreffende afvalstof in het rapport “ZZS IN AFVALSTOFFEN” d.d. 18 december 2019 van SGS INTRON benoemd zijn. Indien op grond van de herkomst van de afvalstoffen mogelijk andere ZZS stoffen aanwezig kunnen zijn moet ook de aanwezigheid van deze stoffen worden onderzocht. De analyses van dit onderzoek moeten tenminste 5 jaar worden bewaard.

2.28 Het immobiliseren van de volgende afvalstoffen is niet toegestaan:

- PAK-rijk steenachtig afval (PAK10 > 50 mg/kg droge stof);
- gevaarlijke afvalstoffen (o.a. 17 05 03*, 19 13 01*);
- afvalstoffen met de Euralcodes 19 01 12 voor zover deze niet volledig van metalen ontdaan zijn;
- afvalstoffen met de Euralcodes 19 01 14, 19 08 01, 19 13 02;
- afvalstoffen met de Euralcodes 19 08 02 en 20 03 03 voor zover het de niet inerte fractie betreft en niet afkomstig is van handmatig vegen of veegvuil van stranden betreft;
- afvalstoffen die ZZS stoffen of potentiële ZZS stoffen bevatten in een concentratie groter dan 0,1% m/m.

Opslag kunststof afvalstoffen

2.29 In de onderstaande voorschriften 2.29 t/m 2.35 is met onbehandeld^[2] kunststof verpakkingsafval bedoeld: niet gereinigd/behandeld kunststof verpakkingsafval waarin voedingsmiddelen hebben gezeten en dat daardoor kan leiden tot een aantrekkende werking op vliegen, andere insecten en ongedierte.

2.30 Binnen de deelinrichting mag geen op- en overslag plaatsvinden van onbehandeld kunststof verpakkingsafval.

2.31 In afwijking van voorschrift 2.30 is het toegestaan om binnen de inrichting onbehandeld kunststof verpakkingsafval op- en over te slaan indien dit in pandig plaatsvindt met aan alle zijden gesloten deuren en ramen en kieren op zijn minst afgedekt met niet insectendoorlatend materiaal, zoals gaas) in een daarvoor geschikte ruimte gebeurt. Deze ruimte mag alleen maar geopend worden ten behoeve van de aan- of afvoer van kunststoffen.

2.32 In afwijking van hetgeen in voorschrift 2.30 is gesteld, is het tevens toegestaan om binnen de inrichting onbehandeld kunststof verpakkingsafval op- en over te slaan indien het onbehandeld

^[2] Er is slechts sprake van voldoende gereinigd/behandeld kunststof verpakkingsafval waarin voedingsmiddelen hebben gezeten als die afvalstroom niet kan leiden tot vliegen op, rond of in die afvalstroom.

kunststof verpakkingsafval zodanig verpakt aangevoerd, op- en overgeslagen en afgevoerd wordt dat het onbehandeld kunststof verpakkingsafval niet bloot gesteld wordt aan de buitenlucht.

- 2.33 Dakopeningen in de gebouwen binnen de inrichting, met uitzondering van de niet-industriefuncties, dienen allemaal voorzien te worden van een luchtdoorlatend materiaal (bijvoorbeeld een net) dat zodanig is dat ongedierte, waaronder vliegen, via de dakopeningen de gebouwen niet in en uit kunnen komen.
- 2.34 Vergunninghoudster is verplicht ter voorkoming van het aantrekken van insecten (vliegen) en ander ongedierte en ter voorkoming van overlast op de gronden buiten de inrichting, haar inrichting, althans de activiteit op- en overslag en sealen van PMD-afval, in werking te hebben conform een door het Kennis- en Adviescentrum Dierplagen (KAD) aantoonbaar goedgekeurd ongedierte-/plaagdier-beheersplan dat is gebaseerd op een ongedierte-/plaagdier-risico-inventarisatie. Veranderingen in dit beheersplan dienen altijd door het KAD te zijn goedgekeurd en een actuele versie van het beheersplan dient voor het bevoegd gezag altijd ter inzage te liggen.
- 2.35 Het beheersplan genoemd in voorschrift 2.34 moet zes weken voorafgaand aan het opslaan van onbehandeld kunststof verpakkingsafval ter goedkeuring overgelegd worden aan het bevoegd gezag.

Registratie

- 2.36 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode (indien van toepassing);
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties". Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.
- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.
- 2.37 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- a. benaming hulpstof;
 - b. de datum van aanvoer;
 - c. de aangevoerde hoeveelheid;
 - d. de naam en adres van de leverancier.
- 2.38 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;

- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbestemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode (indien van toepassing);
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.39 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de Euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.40 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.41 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.42 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.
- 2.43 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:
- a. de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorgaande jaar;
 - b. de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 - c. de verwerkte hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 - d. de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming);
 - e. een verklaring van de verschillen in de massabalans.

3. AFVALWATER EN WATERBESPARING

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

4. ENERGIE

Energierelevante inrichting

- 4.1 De vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat dit besluit in werking is getreden een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energiegebruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;

- g. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energiegebruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energiegebruik volledig te hebben verduurzaamd.

Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 4.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 4.2 en 4.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.
- 4.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.
- 4.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. (indien van toepassing) de opgewekte hoeveelheden energiedragers zijnde:
 - hoeveelheden stoom, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - hoeveelheden stoom die zijn omgezet naar elektriciteit, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
 - hoeveelheid en kwaliteit van de afgeblazen stoom.
 - c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 4.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 4.6, dit ook vergezeld van motivering.
- 4.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 4.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 4.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf

jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 4.4.

- 4.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

Buitenopslagen met brandbare stoffen

- 5.1 Een opslagcompartiment van (afval)stoffen met een verhoogd risico op brand mag maximaal 150 ton Vurenhoutequivalenten bedragen. Een verhoogd risico op brand is mogelijk bij de opslag van de volgende (afval)stoffen:
- (afval)stoffen waarin zich potentiële ontstekingsbronnen (zoals batterijen, glas, etc.) kunnen bevinden. Dit betreft in ieder geval ongesorteerd bouw- en slooppafval (BSA), ongesorteerd bedrijfsafval (BA) en gemengd stedelijk afval (KWD-afval);
 - (afval)stoffen waarin broei kan optreden. Broei kan in ieder geval optreden bij de opslag van geshredderd hout, ongesorteerd bouw- en slooppafval (BSA), ongesorteerd bedrijfsafval (BA) en gemengd stedelijk afval (KWD-afval).
- 5.2 Een opslagcompartiment van (afval)stoffen waarbij een verminderd risico op brand is, mag maximaal 300 ton Vurenhoutequivalenten bedragen. Dit betreft onder ander (afval)stoffen zoals; autobanden, kunststof, onverkleind hout en ander als brandbaar aan te merken afval.
- 5.3 Een opslagcompartiment van brandbare (afval)stoffen dat aan alle zijden bereikbaar is, mag maximaal een afmeting hebben van 25 meter x 25 meter en een hoogte van 4 meter.
- 5.4 De afstand tussen onafgeschermd zijde van opslagcompartimenten met brandbare (afval)stoffen onderling en/of brand gevoelige bouwwerken dient minimaal 14 meter te bedragen.
- 5.5 De in voorschrift 5.4 vermelde afstandseis geldt niet voor de zijde van een compartiment, dat afgeschermd wordt door keerwanden met een WBDO van 240 minuten. Hierbij dient de keerwand minimaal 0,5 meter voorbij de uiteinden van de opslag te reiken en dient het hoogste punt van de opslag ten minste 0,5 meter onder de bovenkant van de keerwand te blijven.

6. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.2 Binnen 6 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapport) aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk worden gerapporteerd.

- 6.3 Voor representatieve bedrijfssituaties die niet binnen de in voorschrift 6.2 vermelde termijn kunnen worden gemeten moet in de rapportage als bedoeld in dat voorschrift een voorstel worden gedaan ten aanzien van de later uit te voeren meting voor de betreffende bedrijfssituaties.
- 6.4 Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 6.2 bedoelde onderzoek gaan plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

Representatieve bedrijfssituatie

- 6.5 De inrichting mag enkel tijdens de dagperiode in werking zijn, met uitzondering van de toegestane incidentele bedrijfssituatie.

- 6.6 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in de dagperiode veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)				
	Reguliere dag (RBS)	Reguliere dag + versnipperen (RBS)	Reguliere dag + shredderen (RBS)	Reguliere dag + puinbreken (RBS)	Reguliere dag + immobiliseren (RBS)
Zonepunt 1	42,6	43,4	45,8	45,0	43,2
Zonepunt 2	43,6	44,0	45,9	44,6	43,5
Zonepunt 3	41,7	42,0	43,3	42,6	41,3
Zonepunt 4	40,4	40,4	41,7	40,5	40,9
Zonepunt 5	37,8	37,9	37,5	37,6	38,0
Zonepunt 6	33,4	33,9	32,7	33,7	32,1
Zonepunt 7	28,6	29,4	28,8	29,7	27,9
Zonepunt 8	24,7	28,3	25,5	25,4	24,3
Zonepunt 9	23,7	25,5	24,1	24,8	23,1
Zonepunt 10	23,5	26,3	24,5	26,4	23,2
Zonepunt 11	26,3	29,3	27,4	29,2	25,8
Zonepunt 12	28,6	31,8	29,7	31,3	28,1
Zonepunt 13	31,6	32,9	32,6	34,4	31,1
Zonepunt 14	33,4	38,1	34,7	35,1	33,0
Zonepunt 15	35,9	37,2	35,9	35,2	36,6
Zonepunt 16	34,3	34,5	43,5	34,1	36,3
Zonepunt 17	25,2	27,1	27,9	27,2	25,7
Zonepunt 18	26,5	32,7	27,6	32,1	26,4
Zonepunt 19	27,0	29,4	28,0	30,3	26,8
Zonepunt 20	28,1	30,5	28,7	31,3	27,7
Zonepunt 21	32,4	33,6	32,5	34,5	31,9
Zonepunt 22	36,9	37,8	36,8	39,2	37,8

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening zoals opgenomen in het geluidrapport met kenmerk 16A101.RAP005.NG.FV.GL d.d. 17 september 2018 en welke als bijlage 5 bij de aanvraag is opgenomen. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 5 meter.

- 6.7 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} in de dagperiode veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*	Beoordelingshoogte (m)	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
Zonepunt 2 (nabij woning)	5	51	--	--
Zonepunt 3 (nabij woning)	5	52	--	--

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening zoals opgenomen in het geluidrapport met kenmerk 16A101.RAP005.NG.FV.GL d.d. 17 september 2018 en welke als bijlage 5 bij de aanvraag is opgenomen.

Incidentele situaties

- 6.8 Maximaal 12 keer per jaar mogen gedurende de avond- en nachtperiode aan- en afvoer plaatsvinden van (afval)stoffen. Voor de bij deze activiteit noodzakelijke verlading is het toegestaan maximaal één loader of kraan in te zetten. Bewerkingsactiviteiten zijn niet toegestaan.
- 6.9 De in voorschrift 6.8 vermelde situatie mag niet plaatsvinden in aaneengesloten dagen.
- 6.10 De in voorschrift 6.8 vermelde situatie mag enkel plaatsvinden als deze vooraf aan het bevoegd gezag gemeld is en daarin vermeld is welke en hoeveel aan- en afvoer van afvalstoffen gaat plaatsvinden.
- 6.11 In de incidentele bedrijfssituatie moet het gebruik van de akoestische achteruitrijsignalering zo veel mogelijk worden voorkomen. In de nachtperiode mag deze niet worden gebruikt.

7. GEUR

Doelvoorschriften

- 7.1 De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op de in bijlage "Geurimmissiepunten" aangegeven punten, maximaal
- 0,5 ouE/m³ bedraagt ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning (verspreid liggende woning);
 - 0,5 ouE/m³ bedraagt ter plaatse van de dichtstbijzijnde woonboot;
 - 0,2 ouE/m³ ter plaatse van de dichtstbijzijnde woning gelegen in de woonwijk.
- als 98-percentiel waarde bedragen.

Bewerken groenafval

- 7.2 Binnen de inrichting mag maximaal 2.000 ton groenafval per jaar worden gecomposteerd.
- 7.3 Het composteerproces dient plaats te vinden overeenkomstig paragraaf 3.1.8 van het geuronderzoek (met kenmerk NVAZ19A2 d.d. juli 2019).

- 7.4 Het percentage grasachtig materiaal in de samenstelling van composthoop mag niet meer bedragen dan 30%. Daarnaast bestaat het invoermateriaal uit snoeihout, stobben, plantsoen- en bladafval.
- 7.5 De kwaliteit van het ingenomen materiaal moet worden gecontroleerd; er mag geen materiaal in staat van ontbinding worden ingenomen. Indien materiaal in staat van ontbinding verkeert moeten onverwijld doeltreffende maatregelen getroffen worden.
- 7.6 Voor compostering ingenomen materiaal moet binnen drie maal 24 uur verwerkt worden tot basismateriaal en worden opgezet in een composthoop. Structuurmateriaal (bijvoorbeeld takken en stobben) is hiervan uitgezonderd;
- 7.7 Minimaal drie keer per week moeten de temperatuur (<80 C) en het vochtgehalte (maximaal 60%) van de composthoven worden gecontroleerd teneinde anaërobie en daarmee geuremissie zoveel mogelijk te voorkomen c.q. te beperken. Daarbij is het noodzakelijk dat een beregeningsmogelijkheid aanwezig is. Van deze procesparameters moet een logboek worden bijgehouden.
- 7.8 Gegevens met betrekking tot temperatuurverloop, vochtgehalte en bevochtiging zoals opgenomen in voorschrift 7.7 moeten worden geregistreerd in een logboek.
- 7.9 De wijze van opzetten van de composthoven, de vorm en de hoogte mag een goed verloop van het composteringsproces niet belemmeren.

Inkuilen groenafval

- 7.10 Groenafval, niet zijnde houtachtig groenafval, dat niet direct wordt gecomposteerd moet binnen drie maal 24 uur worden ingekuild.
- 7.11 Het ingekuild basismateriaal dient afgedekt te worden met een laag houtsnippers, die tenminste een dikte heeft van 30 cm, om geuremissie te beperken.
- 7.12 De kuil met basismateriaal mag een maximale opslag grootte hebben van 800 m².
- 7.13 Tijdens het afgraven in gekuild basismateriaal moet de opening van niet afgedekt materiaal zo klein mogelijk zijn maar maximaal 30 m² bedragen.

Overig afval

- 7.14 Opslag en handeling van overige afvalstoffen die mogelijk tot geurverspreiding kunnen leiden moeten zodanig worden opgeslagen dat de verspreiding van geur zo veel mogelijk wordt voorkomen.
- 7.15 Afvalstoffen als bedoeld in voorschrift 7.14 zijn in ieder geval ziekenhuisafval, dierenkliniekafval en gemengd stedelijk afval.
- 7.16 Afvalstoffen als bedoeld in voorschrift 7.14 moeten worden opgeslagen in dichte containers
- 7.17 Afvalstoffen als bedoeld in voorschrift 7.14 mag gezamenlijk maximaal 50 ton bedragen.

Metingen en rapportages

- 7.18 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet door middel van geurrapport worden aangetoond dat de in deze vergunning opgenomen geurnormen niet worden overschreden. In dat rapport moet inzichtelijk gemaakt zijn welke maatregelen daarvoor noodzakelijk zijn. Deze rapportage moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden toegezonden.
- 7.19 Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE).
- 7.20 Indien geurmetingen worden verricht moeten deze metingen worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

8. LUCHT

Stofemissies opslag niet inerte goederen en bewerking

- 8.1 Niet inerte goederen worden zodanig geladen, gelost, overgeslagen en getransporteerd dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt.
- 8.2 Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.
- 8.3 Het opslaan en mengen van goederen behorend tot stuifklassen S1 of S3 vindt plaats in gesloten ruimtes.
- 8.4 Bij de op- en overslag moet stofverspreiding zoveel mogelijk worden voorkomen (bijvoorbeeld door bevochtiging).
- 8.5 Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.
- 8.6 Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (bijvoorbeeld: vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.
- 8.7 Sproeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- 8.8 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- 8.9 Het laden en/of lossen door middel van grijpers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de grijper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- 8.10 Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

Klasse	Windsnelheid (m/sec)
S1	8
S2	8
S3	14
S4	20
S5	20

- 8.11 Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige

(afval)stoffen tijdelijk worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.

- 8.12 Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.
- 8.13 Het verkleinen van teerhoudend asfalt en C-hout is niet toegestaan.

Intern transport en verkeer

- 8.14 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoonveegt en/of besproeit met water.

9. PROEFNEMINGEN

- 9.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 9.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 9.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 9.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 9.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.