



2014/18185

7-4-2014

RUDZL

6-5-2014

cb



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning veranderen van de inrichting

Attero Zuid B.V. locatie Maastricht

Zaaknummer: 2013-0783

Kenmerk: 2014/18185 d.d. 3 april 2014

Verzonden: -7 APR. 2014

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Samenhang	7
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	7
3.3	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	8
3.4	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	9
3.5	Verordening dierlijke bijproducten	10
3.6	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	11
4	Overwegingen	12
4.1	Milieu	12
4.2	Ambtshalve aanpassing voorschriften	15
5	Zienswijzen	16
6	Voorschriften	17
7	Begrippenlijst	18

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 26 november 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero Zuid B.V. De aanvraag betreft het toevoegen van een aantal euralcodes en de actualisatie van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en het systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC protocol).

De aanvraag heeft betrekking op de inrichting Attero Zuid B.V. locatie Maastricht gelegen aan de Fregatweg 30-36, 6222 NZ Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013-0783.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten:

1. aan Attero Zuid B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) in de zin van artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Fregatweg 30-36, 6222 NZ Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volledige aanvraag van 26 november 2013 onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
6. dat voorschrift 2.9 uit de omgevingsvergunning van 15 juli 2010 met kenmerk 09/18199 ambtshalve wordt gewijzigd zoals onder voorschriften is vermeld.

Gedeputeerde Staten van Limburg

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg ¹

¹ De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUD ZL) verzorgt namens de gemeenten in Zuid-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Attero Zuid B.V., Postbus 4114, 6080 AC Haelen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 26 november 2013 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero Zuid B.V. De aanvraag betreft het toevoegen van een aantal euralcodes en de actualisatie van het AV-beleid en AO/IC protocol voor de inrichting Attero Zuid B.V. - locatie Maastricht.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 15 juli 2010, kenmerk 09/18199 hebben wij aan Attero Zuid B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een afvaloverslagstation incl. milieupark en een compostfabriek aan de Fregatweg 30-36 in Maastricht.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 20 september 2020. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Door het Waterschap Roer en Overmaas is op 26 juli 2010 een vergunning met kenmerk V-2009.063 ingevolge de Wet verontreinig oppervlaktewater (Wvo) verleend. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de lozing van het afvalwater afkomstig van de inrichting, via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie Maastricht-Limmel, in het oppervlaktewater genaamd Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Dit heeft tot gevolg dat indirecte lozingen waar voorheen de waterkwaliteitsbeheerder het bevoegd gezag was, vanaf deze datum vallen onder de bevoegdheid van het bevoegd gezag voor de Wm-vergunning. Aanvragen van voor 22 december 2009 zijn volgens het overgangsrecht, zoals bepaald in artikel 2.29 van de Invoeringswet Waterwet, afgehandeld volgens oud recht. Zodra de Wvo-vergunning was verleend moest deze beschouwd worden als een vergunning ingevolge de Wm en is de vergunning overgedragen aan het bevoegd gezag voor de Wm-vergunning (Gedeputeerde Staten van Limburg). Gelet hierop zijn de voorschriften van de Wvo-vergunning per 22 december 2009 Wm-voorschriften.

Eerder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- op 14 april 2011 een omgevingsvergunning bouwen/milieuneutraal met kenmerk 2011-0137 voor het bijplaatsen van een gasopwerkingsunit;
- op 21 juni 2012 een omgevingsvergunning milieuneutraal met kenmerk 2012-0400 voor het toevoegen van een euralcode;
- op 22 november 2012 een omgevingsvergunning bouwen/milieuneutraal met kenmerk 2012-0770 voor het rechtekken van de kade aan de Beatrixhaven en het wijzigen van de inrichtingsgrens;
- op 10 januari 2013 een omgevingsvergunning met kenmerk 2012-0698 voor het wijzigen van voorschrift 2.6 en het toevoegen van de euralcodes 02.01.99, 16.06.99 en 19.08.12c t.b.v. de vergisting/compostering.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 7.1, 8.1, 11.1 en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor. Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht;
- het Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag heeft de gemeente Maastricht in haar brief van 10 december 2013 aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen vergunningverlening.

Het Waterschap Roer en Overmaas heeft in haar brief van 16 december 2013 geconstateerd dat "Attero Zuid B.V. – locatie Maastricht via de riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Maastricht – Limmel loost op het oppervlaktewater de Maas. Verder constateert zij dat er ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Maastricht-Limmel en de Maas. De voorschriften die in de omgevingsvergunning opgenomen zijn met betrekking tot de afvalwaterlozing hoeven niet gewijzigd te worden."

3 Samenhang

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting wordt geen afvalwater direct op het oppervlaktewater geloosd. Er is daarom geen sprake van een Waterwetvergunning.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;

- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;
- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

In dit geval is geen toets in het kader van de Wet Bibob nodig omdat dit geen nieuwe informatie oplevert ten opzichte van de informatie die al bij het bestuur bekend is met betrekking tot de bedrijfsstructuur en de financiering van Attero Zuid B.V.

3.3 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting met IPPC installatie. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Omdat het Activiteitenbesluit pas sinds 1 januari 2013 op deze inrichting van toepassing is, geldt wel nog het overgangsrecht (hoofdstuk 6 Activiteitenbesluit).

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen);
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor wat betreft de onderhavige aanvraag, het verwerken van nieuwe/andere afvalstoffen in het vergisting/composteringsproces geldt het Activiteitenbesluit voor het aspect bodembescherming. Dat betekent dat een verwaarloosbaar bodemrisico vereist wordt. Maatwerkvoorschriften zijn niet aan de orde.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij beschouwen onderhavige aanvraag tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.4 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.5 Verordening dierlijke bijproducten

Achtergrond

De Europese Verordening dierlijke bijproducten bestaat uit een 2-tal verordeningen:

- basisverordening: verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europese Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1774/2002 (PbEU L 300);
- uitvoeringsverordening: verordening (EG) nr. 142/2011 van de Commissie van 25 februari 2011 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot uitvoering van Richtlijn 97/78/EG van de Raad wat betreft bepaalde monsters en producten die vrijgesteld zijn van veterinaire controles aan de grens krachtens die richtlijn (PbEU L 54).

Deze verordeningen zijn gericht op het scheiden en traceerbaar maken van dierlijk materiaal om te voorkomen dat deze producten een risico vormen voor de gezondheid van mens of dier. Om het risico van verspreiding van ziekteverwekkers en/of residuen te voorkomen, moeten dierlijke bijproducten in een erkende en onder toezicht staande inrichting worden verwerkt, opgeslagen en gescheiden bewaard of op een passende wijze worden verwijderd. Deze Europese Verordeningen zijn rechtstreeks van toepassing in alle lidstaten. Dat wil zeggen dat de eisen in deze Verordeningen rechtstreeks geldig zijn en niet in Nederlandse wetgeving geïmplementeerd hoeven te worden.

In de Verordening dierlijke bijproducten wordt een driedeling in dierlijke bijproducten gehanteerd op basis van gezondheids- en veterinaire risico's, te weten categorie 1-, 2- en 3-materiaal. Het onderscheid tussen de groepen is gebaseerd op een afnemend risico voor mens en dier.

Categorie 1-materiaal bevat het grootste risico voor mens en dier. Binnen deze categorie vallen onder andere gespecificeerd risicomateriaal (o.a. ruggenmerg, hersenen van herkauwers) en kadavers die dit materiaal bevatten, kadavers (en delen daarvan) van (wilde) dieren waarvan wordt vermoed dat die met een op mens of dier overdraagbare ziekte zijn besmet, keukenafval en etensresten uit internationale transport van vervoer en mengsels met categorie 1-materiaal.

Categorie 2-materiaal bevat materialen die minder gevaarlijk worden geacht, maar zeker niet in de voedselketen terecht moeten komen. Te denken valt aan mest en inhoud van het maag-darmkanaal en producten met residuen diergeneesmiddelen. Ook kadavers die niet onder categorie 1-materiaal vallen, worden beschouwd als categorie 2-materiaal.

Categorie 3-materiaal is materiaal dat, al dan niet na bewerking, in een aantal gevallen geschikt wordt geacht om als grondstof voor veevoer te dienen. Belangrijke stromen zijn onder andere vlees ongeschikt of (om commerciële redenen) niet bestemd voor menselijke consumptie, voormalige voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong en keukenafval afkomstig van huishoudens en horeca.

In de verordening zijn voorschriften vastgesteld voor het verzamelen, vervoeren, opslaan, hanteren, verwerken en gebruiken of verwijderen van dierlijke bijproducten en daarvan afgeleide producten teneinde te voorkomen dat deze producten een risico voor de gezondheid van mens of dier vormen.

Enkele belangrijke elementen die de verordening introduceert betreffen:

- de indeling van dierlijke bijproducten in categorie 1-, categorie 2- en categorie 3-materiaal afhankelijk van de risico's voor de gezondheid van mens of dier;
- veterinaire en volksgezondheidsvoorschriften voor biogas- en composteerinstallaties;
- welke verwerkingsmethode dient te worden toegepast om categorie 1-, categorie 2- of categorie-3-materiaal onschadelijk te maken of, voor zover toegestaan, te verwerken tot een nuttig product;
- aan welke eisen producten (o.a. meststoffen en bodemverbeters) moeten voldoen om in de handel gebracht en gebruikt te mogen worden.

Met dit besluit krijgt Attero Zuid B.V. de mogelijkheid om ook dierlijke bijproducten te verwerken in het vergisting/composteringsproces. Uit de aanvraag blijkt dat het uitsluitend om categorie-3-materiaal gaat. Alle inrichtingen die dierlijke bijproducten opslaan, be- of verwerken moeten (naast een milieuvergunning) in het bezit zijn van een erkenning op basis van de Verordening dierlijke bijproducten.

De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is bevoegd gezag voor het afgeven en controleren van deze erkenningen. Voor de Attero-locatie Maastricht is voornoemde erkenning afgegeven ten behoeve van verwerking van categorie-3-materiaal (erkenningnummer NL 7129, zie <http://www3.vwa.nl/EULijst%20Dierlijke%20Bijproducten-206-SECTION%20VII.pdf>).

De Verordening dierlijke bijproducten is in Nederland geïmplementeerd in de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren, het Besluit dierlijke bijproducten en de Regeling dierlijke bijproducten 2011. De Europese Verordeningen zijn rechtstreeks werkend. Nationale wetgeving (zoals het Besluit dierlijke bijproducten) voorziet in uitvoeringsvoorschriften, strafbaarstelling en overgangsmaatregelen. In aanvulling hierop, regelt de Gezondheids- en Welzijnswet voor Dieren onderwerpen waar de Verordening dierlijke bijproducten niet in voorziet. De eisen uit de Verordening en het Besluit zijn direct werkend en worden daarom niet opgenomen in de voorschriften van deze vergunning.

3.6 European Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Attero Zuid B.V. – locatie Maastricht geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Attero Zuid B.V. – locatie Maastricht vallen onder categorie 5a van de verordening. De inrichting heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen. Er wordt slechts toestemming gevraagd voor het verwerken van andere categorieën afvalstoffen. De totale opslag en doorzet blijft gelijk.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag betreft het toevoegen van een aantal euralcodes en de actualisatie van het AV-beleid en AO/IC protocol voor de inrichting Attero Zuid B.V. - locatie Maastricht. Het betreft een verandering van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft de categorie(en) 5.1, 5.3 en 5.5.

Voor de inrichting zijn uitsluitend de BBT conclusies (hoofdstuk BAT) uit de BREF afvalbehandeling en de BREF op- en overslag bulkgoederen van toepassing. Een toetsing aan deze BREF's is uitgevoerd in het kader van de revisievergunning van 15 juli 2010 met kenmerk 09/18199. Voor de thans aangevraagde verandering is een nieuwe toets aan de BREF's niet noodzakelijk.

4.1.2 Toevoegen van extra euralcodes

In het vergisting/composteringsproces worden diverse afvalstromen verwerkt o.a. reststromen en slibben afkomstig uit de landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedselbereiding en -verwerking. Een volledige lijst van vergunde afvalstromen met euralcodes is opgenomen in de aanvragen van de vigerende vergunningen.

Attero Zuid B.V. vraagt aan om andere afvalstoffen (31 nieuwe euralcodes) te mogen verwerken in het vergisting/composteringsproces. Het betreft:

- nog niet vergunde (dierlijke) afvalstromen afkomstig uit de landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedselbereiding en -verwerking;
- nog niet vergunde afvalstromen afkomstig uit de houtverwerking en de productie van panelen en meubelen evenals pulp, papier en karton;
- afvalstromen afkomstig uit de leer- en bontindustrie;
- nog niet vergunde afvalstromen afkomstig uit de anaerobe behandeling van afval;
- afval van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik;
- spijsolie- en vetten;
- biologisch afbreekbare plastics, luiers.

Een volledige lijst is toegevoegd als bijlage 2 bij de aanvraag.

De aangevraagde afvalstromen dienen te worden verwerkt conform de van toepassing zijnde minimumstandaarden uit de sectorplannen 3, 6, 7, 16, 17 en 65. Een toets aan de sectorplannen is opgenomen als bijlage 3 van de aanvraag. Het verwerken van de aangevraagde afvalstromen in het vergisting/composteringsproces is gericht op nuttige toepassing. Hiermee wordt voldaan aan de in de sectorplanen genoemde minimumstandaard.

Uitgangspunt van de aanvraag is dat slechts toestemming gevraagd wordt voor het verwerken van andere categorieën afvalstoffen. De totale opslag en doorzet van afvalstoffen blijft gelijk. In hoofdstuk 3 van de aanvraag zijn voor de huidige aanvraag de mogelijke effecten op de milieuaspecten lucht, geur, geluid, bodem, afvalwater, energie en externe veiligheid beschreven. Hieruit blijkt dat de nieuwe afvalstromen eenzelfde manier worden opgeslagen en behandeld als de reeds vergunde afvalstromen.

De nieuw te accepteren vaste afvalstromen die gekwalificeerd worden als dierlijke bijproducten worden net als de organische stromen met een hoge geurbelasting (o.a. GFT) in pandig gelost en direct toegevoegd aan het composteringsproces. Het aanvoeren van de vloeibare, vergistbare afvalstoffen, inclusief de vloeibare, vergistbare dierlijke bijproducten vindt plaats via een gesloten systeem in gesloten opslagtanks. De vrijkomende lucht gaat via retourleidingen terug naar de bulkwagen waardoor de emissie en dus de mogelijke geurbelasting nihil is. De effecten op de genoemde milieucompartmenten blijven gelijk ten opzichte van de vergunde situatie.

Conclusie

Het verwerken van de extra aangevraagde afvalstromen in het vergisting/composteringsproces is in overeenstemming met de minimum standaard uit het LAP en daarmee doelmatig. Uit de aanvraag blijkt verder dat de totale capaciteit voor de vergisting/compostering (150.000 ton/jaar) gelijk blijft. De aangevraagde wijziging leidt niet tot meer of andere nadelige effecten voor milieu dan reeds vergund.

Om te borgen dat er geen geurhinder zal optreden ten gevolge van het verwerken van dierlijke bijproducten mogen alle handelingen met deze producten uitsluitend in pandig plaatsvinden. De producten van het composteringsproces (compost en zeef-overloop) hebben eveneens de status van dierlijk bijproduct. Van deze producten is echter geen geurhinder te verwachten. Deze producten mogen buiten of in de eindopslaghal (niet aangesloten op biofilter) worden opgeslagen. Dit is in een voorschrift vastgelegd.

4.1.3 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat AV-beleid en AO/IC protocol moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In het AO/IC protocol is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag om revisievergunning met kenmerk 09/18199 is een beschrijving van het AV-beleid en het AO/IC protocol gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaatsvinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Inmiddels heeft Attero in overleg met de provincie Noord-Brabant en de provincie Limburg voor alle Attero Zuid-locaties een geactualiseerd AV-beleid en AO/IC protocol opgesteld:

- Deel 1 bevat een omschrijving van het AV-beleid dat voor alle locaties van Attero, m.u.v. AEC Moerdijk, van toepassing is;
- Deel 2 is eveneens van toepassing op alle locaties van Attero in Zuid-Nederland, m.u.v. AEC Moerdijk en bevat een beschrijving van het AO/IC protocol;
- Deel 3 is locatiespecifiek. Dit deel heeft betrekking op alle (afval)stoffen die geaccepteerd mogen worden in het kader van de in de omgevingsvergunning genoemde activiteiten voor be- of verwerking op de betreffende locatie. Ook zijn hierin alle vergunde euralcodes genoemd.

Het geactualiseerde AV-beleid en AO/IC protocol is als bijlage 1 bij de aanvraag gevoegd.

Attero Zuid B.V. verzoekt om het AV-beleid en AO/IC uit de revisievergunning te vervangen door het geactualiseerde AV en AO/IC protocol.

Het geactualiseerde, beschreven AV-beleid en het AO/IC protocol voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit geactualiseerde AV-beleid en het AO/IC protocol instemmen.

De voorschriften uit de revisievergunning van 15 juli 2010 behoeven op dit punt geen aanpassing. De betreffende voorschriften zijn zodanig geformuleerd dat het nu goedgekeurde geactualiseerde AV-beleid en AO/IC protocol de eerdere documenten vervangt.

4.2 Ambtshalve aanpassing voorschrift 2.9

In de revisievergunning van 15 juli 2010 met kenmerk 09/18199 is in voorschrift 2.9 opgenomen welke afvalstromen mogen worden verwerkt binnen de inrichting van Attero Zuid B.V. – locatie Maastricht. Bij besluit van 21 juni 2012 met kenmerk 2012-0400 is dit voorschrift aangevuld met euralcode 19.08.14c. Bij besluit van 10 januari 2013 met kenmerk 2012-0698 is voorschrift 2.9 van de onderliggende vergunning gewijzigd omdat een aantal euralcodes zijn toegevoegd. Voorschrift 2.9 wordt met dit besluit opnieuw gewijzigd. Alle vergunde euralcodes worden door Attero thans opgenomen in bijlage 3 (locatiespecifieke deel) van het AV-beleid en AO/IC.

5 Zienswijzen

Tussen 12 februari 2014 en 25 maart 2014 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Voorschriften

Ambtshalve te wijzigen voorschrift uit de omgevingsvergunning van 15 juli 2010, kenmerk 09/18199

- 2.9 Binnen de inrichting mogen uitsluitend de in paragraaf 3.2 van deel 3 van het AV-beleid en AO/IC protocol genoemde afvalstoffen worden geaccepteerd.

Nieuw voorschrift

- 1.1 Alle activiteiten met dierlijke bijproducten mogen uitsluitend inpandig plaatsvinden in hallen waarvan de lucht wordt afgezogen en geëmitteerd via de gaswasser en de biobedden. Dit voorschrift is niet van toepassing op de opslag van (eind)producten. Deze mogen ook buiten en in de eindopslaghal worden opgeslagen.

7 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen verkrijgbaar bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN)
Postbus 5059
2600 GB DELFT
www.nen.nl

BRL-richtlijnen verkrijgbaar via www.sikb.nl

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ($\mu\text{g}/\text{m}^3$ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nuttige toepassing

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.