

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Revisie activiteit milieu

LUKOIL Netherlands B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2018-204544

Kenmerk: 2019/55527 d.d. 25 juli 2019.

Verzonden: 29 JULI 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	8
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	11
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	12
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	13
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	14
3.5	Wet natuurbescherming	14
4	Overwegingen	16
4.1	Milieu	16
5	Zienswijzen	34
5.1	Zienswijzen	34
6	Voorschriften	37
6.1	Milieu	37
6.2	Begrippenlijst	46

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 23 juli 2018 een aanvraag voor een revisie van een omgevingsvergunning ontvangen van LUKOIL Netherlands B.V. De aanvraag betreft de revisie van de omgevingsvergunning van de inrichting gelegen aan Ankerkade 10, 6222 NM in Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-204544.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan LUKOIL Netherlands B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Ankerkade 10, 6222 NM Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de voorschriften 1.7, 1.8, 4.13 en 4.14 tot 1 jaar nadat deze vergunning haar geldigheid heeft verloren van kracht blijven;
6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
 - Aanvraag omgevingsvergunning met aanvraagnummer 3719091 van 23 juli 2018;
 - Beschrijvend deel van 19 juli 2018;
 - Bodemrisicoanalyse Ankerkade 10 Maastricht, ongedateerd;
 - Locatietekening, projectnummer MA80276-002 van 17 juli 2018 door Geonius Milieu;
 - Legenda locatietekening;
 - Tekening BHV, projectnummer MA80276-002 van 17 juli 2018 door Geonius Milieu;
 - Brief aanvullende gegevens t.b.v. aanvraag revisie omgevingsvergunning Ankerkade 10 te Maastricht (zaaknr. 2018-204544) van 17 december 2018;
 - Rapportage ZZS stoffen van 14 december 2018 inclusief de bijlagen;
 - Akoestisch onderzoek industrielawaai Lukoil Netherlands BV door Bureau Geluid van 6 juni 2018 met als rapportnummer 20184072;
 - NIBM tool van 24 mei 2018;
 - Tekening brandmeldinstallatie Lukoil Hoofdkantoor door Intergarde van 4 augustus 2017 met als tekeningnummer 2466-001

- Brief aanvullende gegevens t.b.v. aanvraag revisie omgevingsvergunning Ankerkade 10 Maastricht van Geonius met als kenmerk JA190007.B242 van 11 februari 2019.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde LUKOIL Netherlands B.V, Ankerkade 10, 6222NM Maastricht;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- Provincie Limburg, Universiteitslaan 1, 3500 Hasselt, België.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 23 juli 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van LUKOIL Netherlands B.V. voor de inrichting gelegen aan Ankerkade 10, 6222 NM in Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu Advies, Akerstraat 140, 6417 BR in Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft een brandstofdepot waar vooral diesel wordt op- en overgeslagen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1 van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 april 2000, kenmerk 99-12067 hebben wij aan Verolma Beheer B.V. (nu genaamd LUKOIL Netherlands B.V.) een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de op- en overslag van diesel, gelegen aan de Ankerkade 10 in Maastricht.

Op 5 december 2003 met registratienummer 2003-23912 en op 23 juli 2009 met registratienummer 08-0106mV zijn aan Verolma Beheer BV omgevingsvergunningen verleend ten behoeve van een dieselolie op- en overslag, gelegen aan Ankerkade 10. Op 18 augustus 2009 zijn deze vergunningen ambtshalve gewijzigd met registratienummer 09-0034mV. Verder zijn de volgende omgevingsvergunningen milieuneutrale verandering verleend, op 20 maart 2012 met als kenmerk 11-1149WB, 25 februari 2013 met als kenmerk 13-0030WB, op 26 augustus 2013 met als kenmerk 13-0787WB en op 26 juni 2014 met als kenmerk 2014-0521.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 5.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing is. Daarom is de provincie Limburg het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 28 september 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 31 december 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 17 december 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Verder is de aanvraag op 12 en 14 februari 2019 aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen

van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 79 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Maastricht;
- Het waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag ook aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Maastricht;
- Rijkswaterstaat;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Van het Waterschap Limburg hebben wij op 7 augustus 2018 een reactie ontvangen. Op 25 januari 2019 en 15 februari 2019 hebben wij een herzien advies van het Waterschap Limburg ontvangen. In dit advies geeft het Waterschap aan dat er geen sprake is van coördinatie met de Waterwet. Het Waterschap Limburg constateert dat de volgende lozingen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen:

- lozing van huishoudelijk afvalwater;
- lozing vanaf de nog te realiseren wasplaats voor vrachtauto's.

De lozing van hemelwater dat afkomstig is vanaf bodembeschermende voorzieningen via een olie-benzine afscheider is niet geregeld in het Activiteitenbesluit. Voor deze lozingen moeten voorschriften opgenomen worden in de vergunning.

Verder ziet het Waterschap geen noodzaak om voorschriften op te nemen met betrekking tot calamiteitsvoorzieningen.

Ten aanzien van het advies van het Waterschap merken wij op dat de voorschriften die opgenomen zijn in deze vergunning die toezien op de lozing van hemelwater dat afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen overeenkomen met de voorschriften hiervoor uit het Activiteitenbesluit.

Op 12 september 2018 hebben wij een e-mail ontvangen van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Zij geven aan dat de aanvraag om enkele punten wellicht niet volledig is:

- Er is een PGS 29 GAP analyse opgesteld maar deze is niet volledig. Er missen verschillende hoofdstukken uit de PGS 29;
- Er is geen kennisgeving conform artikel 6 van het BRZO 2015 opgesteld;
- De inrichting valt onder de lage drempelinrichting van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo), dus is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) ook van toepassing. Dit is niet meegenomen in de aanvraag;
- Er is geen luchtonderzoek rapportage opgesteld, met daarin aandacht voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

Ten aanzien van het advies van de Inspectie Leefomgeving en Transport merken wij het volgende op:

- De Gap analyse van de PGS 29 is al in een eerder stadium door de Veiligheidsregio en ons beoordeeld en akkoord bevonden (brief van 26 oktober 2017 met als zaaknummer 2016-602293);
- Deze aanvraag betreft een aanvraag om een revisievergunning, het is op grond van artikel 6 van het Brzo 2015 dus niet nodig om een kennisgeving in het kader van het Brzo in te dienen. Er worden niet meer Brzo stoffen aangevraagd dan nu reeds aanwezig zijn en in de meest recente kennisgeving (d.d. 28 februari 2017, door ons beoordeeld op 14 april 2017 met als kenmerk 2017/27084) zijn opgenomen;
- Het Bevi is inderdaad van toepassing op de inrichting, dit is welk degelijk meegenomen in de aanvraag. Voor meer informatie verwijzen wij naar paragraaf 4.1.6.2;
- Er is inderdaad geen luchtonderzoek waarin aandacht is voor ZZS stoffen bij de aanvraag ingediend. Daarom hebben wij in het verzoek om aanvullende gegevens hier naar gevraagd. Deze gegevens zijn op 17 december 2018 ingediend en zijn meegenomen in de besluitvorming.

Op 8 februari 2019 hebben wij het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg ontvangen. De veiligheidsregio vraagt aandacht voor het scenario van brand onder de overkapping tussen loods 1 en 2. Mogelijk kunnen de IBC's die daar worden opgeslagen zorgen voor een snelle uitbreiding van een brand ter plaatse. Dit kan als gevolg hebben dat de brand onbeheersbaar wordt voor de brandweer. Om deze reden adviseert de veiligheidsregio het volgende:

- De toegang tot het terrein te garanderen door middel van een sleutelkuis;
- Voorschriften op te nemen die de bereikbaarheid en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen op het terrein garanderen;
- Te borgen dat de reeds aanwezige bluswaterhydranten beschikbaar blijven;
- Te borgen dat de reeds aanwezige bluswatercapaciteit, door middel van de bluswaterpomp binnen de inrichting, beschikbaar blijft;
- Borgen dat een brand in de loodsen of onder de overkapping snel ontdekt wordt door middel van rookmelders die zijn aangesloten op de bestaande brandmeldinstallatie;
- Een voorschrift op te nemen dat IBC's moeten voldoen aan de UL 2368 keur.

Ten aanzien van het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg merken wij het volgende op:

- In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de reeds aanwezige sleutelkuis, bereikbaarheid en opstelplaatsen van brandweervoertuigen, voldoende bluswaterhydranten en –capaciteit beschikbaar blijven;
- In de vergunning is een voorschrift opgenomen dat er voldoende rookmelders geplaatst moeten worden onder de overkapping tussen loodsen 1 en 2 en in de loodsen 1 en 2. Deze rookmelders moeten worden aangesloten op de bestaande brandmeldinstallatie;
- We zullen geen voorschrift opnemen dat de IBC's die gebruikt worden voor de opslag van niet ADR-stoffen onder de overkapping moeten voldoen aan de UL 2368 keur. De reden hiervoor is

dat wanneer IBC's gebruikt worden voor de opslag van stoffen die wel als gevaarlijk zijn bestempeld, de IBC's moeten voldoen aan de PGS 15. De PGS 15 schrijft voor dat in voorschrift 3.11.1 dat de verpakking van een gevaarlijke stof daarvoor geschikt moet zijn. Dit is de norm die geldt voor de opslag van gevaarlijke stoffen. De stoffen die onder de overkapping worden opgeslagen zijn geen ADR stoffen. In het kader van rechtsgelijkheid nemen we geen strengere normen op voor deze IBC's. De PGS 15 wordt gezien als zijnde BBT, er zal dan ook een voorschrift worden opgenomen dat overeenkomstig het gestelde in de PGS 15 is.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het besluit ter advies verzonden aan de Inspectie Leefomgeving en Transport.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;

- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering beoordeeld. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen. Binnen de inrichting wordt niet gewerkt met afvalstoffen en valt dus niet in categorie 28 van Bijlage 1, onderdeel C van het Bor. Er zijn daarnaast ook geen signalen binnengekomen naar aanleiding van de aanvraag om de omgevingsvergunning.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
 - hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem) (alleen voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;

- § 3.1.9 lozen van afvalwater ten gevolge van calamiteitenoefeningen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Aangezien er geen nieuwe activiteiten of uitbreiding van activiteiten wordt aangevraagd is het niet nodig om een melding Activiteitenbesluit in te dienen.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De activiteit van de inrichting is genoemd onder categorie C25 in de bijlage van het Besluit mer (een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten), echter de drempelwaarde van de opslag van 200.000 ton of meer wordt niet gehaald. Er wordt binnen de inrichting minder dan 10.000 ton aan aardolieproducten opgeslagen. Daarnaast is er geen sprake van een wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten.

Verder valt de activiteit van de inrichting onder de omschrijving van categorie D25.4 van het Besluit mer; een installatie bestemd voor bovengrondse opslag van fossiele brandstoffen. Er is echter geen sprake van een wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor bovengrondse opslag van fossiele brandstoffen.

De activiteit komt dus noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting LUKOIL Netherlands B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van LUKOIL Netherlands B.V. vallen niet onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Programmatische Aanpak Stikstof

Voor zover een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voorziet in een project of andere handeling welke stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin tenminste één stikstofgevoelig kwalificerend habitatype voorkomt waarvoor de geldende kritische depositiewaarde wordt overschreden, is van belang dat op 1 juli 2015 de Programmatische Aanpak Stikstof (verder: de PAS) in werking is getreden.

Sinds 1 januari 2017 wordt de PAS gestalte gegeven via de desbetreffende bepalingen in de Wnb, het Besluit natuurbescherming (Bnb) en de Regeling natuurbescherming (Rnb), alsmede via het betrokken programma voor de periode 2015–2021 (Programma PAS 2015–2021). Aan het Programma PAS 2015-2021 ligt een (generieke) passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb ten grondslag. Onderdeel van deze passende beoordeling vormen de gebiedsanalyses die voor alle in de PAS betrokken Natura 2000-gebieden zijn opgesteld.

De conclusie van de passende beoordeling (inclusief de gebiedsanalyses) is dat op grond daarvan de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma PAS 2015-2021 betrokken Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van dit programma niet zullen worden aangetast. Door het college van Gedeputeerde Staten van Limburg is zowel met het Programma PAS 2015-2021 als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling ingestemd.

De Raad van State heeft op 29 mei 2019 een uitspraak gedaan over de juridische houdbaarheid van het Programma Aanpak Stikstof. Op grond van deze uitspraak mag het PAS niet als toestemmingsbasis voor activiteiten worden gebruikt. Omdat in onderhavig geval sprake is van een revisie vergunning waarbij

geen nieuwe activiteiten worden vergund, kan worden geconcludeerd dat er geen andere of grotere nadelige effecten ontstaan voor nabijgelegen natuurgebieden dan reeds op grond van de vigerende situatie is vergund. Zodoende wordt in onderhavig besluit geen nadere afweging gemaakt ten aanzien van de gebiedsbescherming op grond van de Wnb.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.5.3 Afweging

Gebiedsbescherming

De meest dichtbij bij de inrichting gelegen Natura 2000 gebieden zijn de gebieden Grensmaas, Sint Pietersberg en Jekerdal en het gebied Bemelerberg en Schiepersberg. Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

Uit de aanvraag blijkt dat een vergunning in het kader van Wet natuurbescherming niet nodig is.

Soortenbescherming

De aanvraag betreft een revisie van de activiteiten van LUKOIL Netherlands B.V. Er is geen sprake van bouw- of sloopactiviteiten. De capaciteit van de activiteiten van de inrichting veranderen ook niet. Door deze aanvraag is geen sprake van meer of andere versturende effecten op de aanwezige kwetsbare dier- en plantensoorten.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het reviseren van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu van een inrichting waar vooral diesel wordt op- en overgeslagen (brandstofdepot) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo);

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Er zijn dus geen BBT-conclusies of BREF's van toepassing op de activiteiten van de inrichting.

Voor de activiteiten van de inrichting kan voor de BBT-toets aansluiting gezocht worden bij de BREF Op- en overslag bulkgoederen. Binnen de inrichting betreft het uitsluitend opslagen waarvoor PGS richtlijnen zijn opgesteld. Een opslag die in werking is overeenkomstig de PGS-richtlijn (PGS 15, PGS 29 en PGS 30) voldoet ook aan de beschreven BBT uit de BREF Op- en overslag bulkgoederen. Daarom hebben wij in deze vergunning bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten PGS 15, PGS 29, PGS 30 en NRB2012.

Tot slot hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken de aspecten uit artikel 5.4, lid 3 van het Bor betrokken. Ten aanzien van deze aspecten merken we het volgende op:

Toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken.

De inrichting houdt zich bezig met de op- en overslag van brandbare vloeistoffen en additieven. Er is geen sprake van technieken die afvalstoffen veroorzaken.

Toepassing van minder gevaarlijke stoffen.

Er is uitsluitend sprake van op- en overslag van gevaarlijke stoffen. Er worden geen gevaarlijke stoffen toegepast binnen de primaire werkzaamheden binnen de inrichting.

Ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen.

LUKOIL Netherlands B.V. is geen productiebedrijf, er worden vooral brandstoffen en soortgelijke stoffen opgeslagen. Dergelijke technieken kunnen dus niet worden toegepast in de bedrijfsvoering van de inrichting.

Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd en de ontwikkeling daarvan.

De opslag voldoet aan de van toepassing zijnde PGS-richtlijnen. De bedrijfsvoering is vergelijkbaar met andere op- en overslagstations van brandbare vloeistoffen.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis.

Vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis wordt door de milieufunctionaris gesignaleerd en bijgehouden in het kwaliteitssysteem.

Aard, effecten en omvang van de betrokken emissies.

De emissies vanuit de inrichting zijn beperkt. De aard, effecten en omvang van de emissies wordt overwogen in paragraaf 4.1.10.

Data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen.

Alle aangevraagde installaties zijn bestaand en al in bedrijf.

De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen.

Uit de bij de aanvraag gevoegde gap-analyse PGS 29 volgt dat inmiddels alle maatregelen zijn getroffen om aan de norm te voldoen.

Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie.

Er is geen verbruik van grondstoffen anders dan huisbrandolie en aardgas voor verwarming van de gebouwen. Drinkwater wordt uitsluitend gebruikt voor huishoudelijke toepassingen. Bluswater wordt indien nodig onttrokken uit het Julianakanaal. Er is in de vergunning een voorschrift opgenomen dat verplicht tot een onderzoek naar de energiebesparingsmogelijkheden.

Noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.

De emissies vanuit de inrichting zijn beperkt. Voor het beperken van de risico's vanuit de inrichting is een veiligheidsbeheersysteem aanwezig. LUKOIL Netherlands B.V. beschikt verder over een procedure voor het melden en afhandelen van ongewone voorvallen.

Noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Voor de overwegingen met betrekking tot het voorkomen van ongevallen en beperking van de gevolgen daarvan wordt verwezen naar de overwegingen in paragraaf 4.1.6 Externe Veiligheid.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP3. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP3 is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP3 zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP3 een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.1.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG).

Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP3 als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 45 ton. Hierbij moet opgemerkt worden dat dit de hoeveelheid afgevoerd afval in 2018 is. Per jaar kan de hoeveelheid afval fluctueren. Iets minder dan 14 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP3 is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

4.1.3 Afvalwater en waterbesparing

4.1.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater (toekomstige wasplaats);
- Bedrijfsafvalwater, mogelijk verontreinigd hemelwater;
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater.

Bedrijfsafvalwater afkomstig van de toekomstige wasplaats

In de aanvraag wordt aangegeven dat er in de toekomst een wasplaats voor vrachtauto's wordt gerealiseerd. Het water dat vrijkomt bij het wassen van vrachtauto's wordt via een slibvanger en een olie-benzineafscheider geloosd op het gemeentelijk riool. De relevante artikelen uit het Activiteitenbesluit zijn hierop van toepassing. Het afvalwater afkomstig van de wasplaats zal worden geleid over de slibvanger en de olie-benzineafscheider die nu bestemd is voor het hemelwater van de laadplaatsen en straatkolken op het buitenterrein.

Bedrijfsafvalwater zijnde mogelijk verontreinigd hemelwater

Het betreft hemelwater van de laadplaatsen en straatkolken op het buitenterrein waar mogelijk verontreinigd hemelwater in kan komen. Dit afvalwater wordt via een aparte slibvanger en een olie-benzineafscheider geloosd op het gemeentelijk riool.

Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard

Het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard afkomstig van toiletten en kantines wordt op het gemeentelijk riool geloosd. Het lozen van huishoudelijk water is geregeld in paragraaf 3.1.4 van het Activiteitenbesluit.

Niet verontreinigd hemelwater

Binnen de inrichting ontstaat niet verontreinigd hemelwater van het dakoppervlak. Dit afvalwater wordt op de gemeentelijke riolering geloosd. Het lozen van niet verontreinigd hemelwater is geregeld in paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit schrijft voor dat schoon hemelwater niet op het vuilwaterriool mag worden geloosd tenzij dat redelijkerwijs niet anders kan. Er is geen gescheiden rioolstelsel aanwezig op de Beatrixhaven. Een ander alternatief voor het lozen op het vuilwaterriool is het infiltreren op het eigen terrein. Deze mogelijkheid is niet aanwezig binnen de inrichting. Afkoppeling van deze beperkte afvalwaterstroom is dus niet doelmatig.

Voor lozingen van afstromend hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de activiteit het lozen van huishoudelijk afvalwater. Op het lozen van afvalwater afkomstig van het wassen van motorvoertuigen is afdeling 3.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

Er zijn twee olie-benzineafscheiders aanwezig binnen de inrichting. Eén afscheider is bestemd alleen voor het afvalwater afkomstig van de vloestofdichte verharding van het laadperron. De andere afscheider is bestemd voor het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorzieningen (het verharde buitenterrein) én de wasplaats voor motorvoertuigen. Het Activiteitenbesluit is van toepassing op het lozen van afvalwater afkomstig van het wassen van motorvoertuigen. Deze olie-benzineafscheider moet

dus voldoen aan het gestelde in het Activiteitenbesluit, er kunnen geen voorschriften opgenomen worden in deze vergunning.

Op de andere olie-benzineafscheider is het Activiteitenbesluit niet van toepassing. Vanwege de leesbaarheid en de handhaafbaarheid zullen de voorschriften uit het Activiteitenbesluit overgenomen worden voor de lozing van de afvalwaterstromen vanuit deze afscheider.

4.1.3.2 Bescherming riolering

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Hiervoor is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder worden voorschriften opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast worden voorschriften opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

4.1.3.3 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt 179 m³ per jaar.

Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Er is dus geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik.

4.1.4 Bodem

4.1.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de revisievergunning van 14 april 2000. Ten tijde van het verlenen van deze vergunning liep er een traject om de bodem en het grondwater te saneren. Uitgangspunt was het saneringsplan (opgesteld door Oranjewoud, rapportnummer 9947-44340 van december 1998). In de vergunning van 2000 is een voorschrift opgenomen dat het goedgekeurde evaluatierapport ook gezien dient te worden als bodemnulonderzoek. De bodemsanering waar het evaluatierapport betrekking op heeft, en waar het voorschrift naar verwijst, was ten tijde van het verlenen van de vergunning nog niet afgerond. Op 30 juni 2007 is het evaluatierapport goedgekeurd. De nulsituatie is vastgelegd in het door Oranjewoud opgestelde evaluatierapport (rapportnummer 9483-138985, revisie 3) van 21 juni 2007.

4.1.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreft:

- Opslag van dieselolie in 3 bovengrondse atmosferische tanks (2 x 2.750 m³ en 1.860 m³);
- Inpandige opslag van smeeroliën, vetten, reinigingsmiddelen en Ad Blue;
- Opslag van smeeroliën in 3 bovengrondse verticale cilindrische tanks (3 x 36 m³);
- Opslag van ADR-producten in PGS 15 voorziening;
- Laadperron voor het beladen van tankwagens;
- Wasplaats;
- Stallen van vrachtwagens;
- 2 ondergrondse olie-/waterafscheiders met slibvangput;
- Bovengrondse opslag van BIO (100 m³) met blendingunit;
- Bovengrondse opslag van dieseladditief (5 m³);

- Bovengrondse opslag van dieselmarker (0,6 m3);
- Bovengrondse opslag van HBO (5 m3) i.v.m. stookinstallatie;
- Garage met opslag van oliën en vetten;
- Lossen van diesel t.p.v. scheepslosplaats;
- Opslag smeeroliën en Ad blue t.p.v. overkapping;
- Vullen van IBC's met Ad blue t.p.v. overkapping.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteit:

- Wassen en stallen van motorvoertuigen (wasplaats en stallen van vrachtwagens).

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

De overige activiteiten die binnen de inrichting verricht worden zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld. Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument Ankerkade 10 Maastricht beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald conform het gestelde in de NRB en de richtlijn Bodembescherming atmosferische Bovengrondse opslagtanks (BoBo, versie maart 2000).

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

4.1.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.1.5 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag 32.587 m³ gas per jaar, 128.465 kWh per jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgas(equivalenten) of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energieverbruik te komen. De aanvraag bevat geen energiebesparingsonderzoek. Deze toetsing heeft dus niet plaats kunnen vinden.

Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten, informatiebladen, databanken, etc. kan voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een haalbaarheidsonderzoek uitvoert naar deze maatregelen.

Bouwbesluit en energiebesparing

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energiegebruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit. Het Bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

4.1.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bij Lukoil Netherlands B.V. zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- P3a ontvlambare aerosolen (400 kg. in de PGS 15 opslag);
- P5a Ontvlambare vloeistoffen, categorie 1 (10.000 kg. in de PGS 15 opslag);
- E2 Stoffen met gevaar voor het aquatisch milieu, chronisch categorie 2 (14.300 kg. in de PGS 15 opslag en in bovengrondse tank Keropur);
- Aardolieproducten (diesel, benzine en alternatieve brandstoffen) (6.351.100 kg in bovengrondse tanks en benzine kan aanwezig zijn in een gestalde tankwagen).

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.1.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen (opslag diesel van 6300 ton) die de lage drempelwaarde (2500 ton) uit bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is Lukoil Netherlands B.V. een lagedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet het bedrijf een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid moet zijn vastgelegd in een PBZO-document.

Milieu Risico Analyse (MRA) voor het oppervlaktewater

Het voorkomen van (zware) ongevallen als gevolg van gevaarlijke activiteiten waarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen is een belangrijk doel in het milieubeleid in Nederland. Er is een integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen in het oppervlaktewater ontwikkeld. Onvoorziene lozingen zijn te onderscheiden in drie categorieën: lekkages vanuit installaties, het catastrofaal falen van installaties en het optreden van brand. Het omvat drie stappen die in hoge mate vergelijkbaar zijn met de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater: preventie, inschatten van restrisico's en de beoordeling daarvan. In het rapport Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen van de Commissie Integraal Waterbeheer worden deze drie stappen op hoofdlijnen beschreven. Voor het inschatten van de restrisico's is op basis van modellen een nieuwe risicoanalysemethode op basis van een selectiesysteem, genaamd Proteus, ontwikkeld. Deze methode is gebaseerd op de hoeveelheid stoffen en de aquatische toxiciteit ervan.

Bij de implementatie van de Seveso-richtlijn in Nederland is aan de daarin genoemde rapportageplicht invulling gegeven door voor Seveso inrichtingen risico analyses voor het oppervlaktewater te verlangen (MRA), die deel uitmaken van het Veiligheidsrapport.

Lukoil Netherlands B.V. is een lagedrempelinrichting waarvoor dus geen Veiligheidsrapport verplicht is. Het is hiermee dus ook niet verplicht om een MRA uit te voeren voor deze inrichting. Daarom is er geen MRA bij de aanvraag ingediend.

Verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen, die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkomen en de bestrijding van dergelijke ongevallen. Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen – ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- te voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt op de verschillende overheden- en overheidsdienstenniveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten.

Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België minder bedraagt dan 15 km, valt Lukoil Netherlands B.V. onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. Wij hebben daarom de gegevens met betrekking tot deze vergunningprocedure overlegd aan de Vlaamse overheden in België. Hierop is (nog) geen reactie ontvangen.

4.1.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling

Plaatsgebonden risico (PR)

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) zou moeten worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van de actuele versies van het softwareprogramma Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi.

Door het bedrijf is geen kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Uit bovenstaande blijkt dat dit wel nodig zou zijn en dat bij het opstellen van een QRA de Handleiding Risicoberekeningen Bevi gevolgd moet worden. Uit deze handleiding blijkt echter dat bij de opslag van alleen diesel er geen QRA uitgevoerd kan worden. Dit vanwege de verwachte geringe risico's. Dit blijkt uit module B van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi; vanwege het hoge vlampunt van klasse 3 (K3 vloeistof zoals diesel) en 4 vloeistoffen (biodiesel) en de opslagtemperatuur (omgevingstemperatuur, dus lager dan het vlampunt) van de stoffen hoeven deze stoffen niet meegenomen te worden in een QRA berekening. Er wordt geen ontstekingskans toegekend aan deze vloeistoffen (module B van de Handleiding Risicoberekeningen Bevi).

Er is dus geen sprake van een plaatsgebonden risico.

Groepsrisico (GR)

Omdat het niet mogelijk is om een QRA uit te voeren voor LUKOIL Netherlands B.V. is er ook geen sprake van een groepsrisico.

4.1.6.3 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Lukoil Netherlands B.V. valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4.1.6.4 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

PGS 15

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan deze vergunning verbonden.

PGS 29

Verder wordt er binnen de inrichting diesel opgeslagen in bovengrondse tanks met inhoud groter dan 150 m³. Voor deze opslag is de PGS 29 opgesteld. Bij de aanvraag is een gap-analyse bijgevoegd. Lukoil Netherlands B.V. heeft hierin de opslagvoorzieningen tank 1, tank 2 en tank 3 getoetst aan de PGS 29.

Voor een aantal van deze voorschriften geeft het bedrijf aan dat deze niet van toepassing zijn of dat een gelijkwaardige voorziening is getroffen.

De analyse is, in combinatie met het bijhorende plan van aanpak, reeds in een eerder stadium goedgekeurd (per brief van 26 oktober 2017 met zaaknummer 2016-602293). Volgens de het plan van aanpak zijn nu alle maatregelen genomen om te voldoen aan de voorschriften uit de PGS 29. Met uitzondering van een tweetal voorschriften (4.2.9 en 4.2.21) die van toepassing zijn op de bluswatervoorzieningen. Deze twee voorschriften zijn, mede naar aanleiding van het advies van de brandweer, opgenomen in deze vergunning.

Conform voorschrift 4.2.7 van de PGS 29:2016 versie 1.1 kan bepaald worden dat er geen blusinstallatie nodig is. Dit kan alleen wanneer de diameter van de tanks minder is dan 19 meter (hier max. 17,3 meter) en wanneer onderbouwd wordt dat dit niet nodig is. De brandweer heeft in haar advies juist aangegeven dat in dit geval wel een bluswatervoorziening nodig is. Wanneer alleen gekeken wordt naar de PGS 29 is er op basis van een tankputbrandscenario geen noodzaak voor een blusinstallatie. De brandweer is echter in haar advies er van uit gegaan dat er niet alleen een tankputbrand is maar dat er ook elders binnen de inrichting bluswater nodig is. Dit wordt verder uitgelegd in de volgende paragraaf.

Met het opnemen van de voorschriften in paragraaf 6 van hoofdstuk 6 voldoet LUKOIL Netherlands B.V. aan de PGS 29.

Hiermee zijn alle maatregelen getroffen door LUKOIL Netherlands B.V. om aan de PGS 29 te voldoen. Het is daarom niet nodig om het opgestelde plan van aanpak te verankeren in deze vergunning.

PGS 30

De PGS 30 is opgesteld voor de opslag van brandbare vloeistoffen in bovengrondse stationaire tanks kleiner dan 150 m³. Deze is van toepassing op de opslag van Keropur, dieselmarker (Fueltrace) en biodiesel (HVO Bio).

De paragraaf 3.4.9 uit het Activiteitenbesluit is van toepassing op de opslag in bovengrondse tanks van gasolie en smeerolie.

4.1.6.5 Brandveiligheid

Naar aanleiding van het advies van de Veiligheidsregio Zuid Limburg worden in deze vergunning voorschriften opgenomen die tot doel hebben een snelle ontdekking van een brand in de loodsen of de overkapping. Op deze plaatsen worden onder andere smeermiddelen, reinigingsmiddelen, vetten en aanverwante stoffen opgeslagen. Dit zijn stoffen die niet onder de werkingssfeer van het ADR vallen maar wel een vlampunt hebben tussen 100°C en 200°C. Deze stoffen hoeven dus niet in een PGS voorziening te worden opgeslagen. Het kan wel zo zijn dat in geval van een brand deze stoffen ook gaan branden.

Daarnaast is de locatie slecht van één kant te bereiken door de brandweer, namelijk vanaf de Ankerkade. De brandweer moet vervolgens ongeveer 100 meter overbruggen om bij de overkapping te komen. Voor het uitvoeren van de basisbrandweezorg moeten er publieke en vaak ook private blusvoorzieningen getroffen worden. Dit is het geval op bedrijfsterreinen waarvan de perceel diepte meer dan 40 meter van de openbare weg bedraagt.

Het is daarom volgens de brandweer belangrijk dat een beginnende brand snel wordt gedetecteerd. Hiertoe dienen er rookmelders te worden geïnstalleerd in loodsen 1 en 2 en onder de overkapping tussen de twee loodsen. Deze rookmelders dienen vervolgens aangesloten te worden op de reeds bestaande brandmeldinstallatie met doormelding. De doormelding moet geschieden naar een 24-uurs bemenste centrale.

Daarnaast heeft de brandweer in haar advies aangegeven dat in dit specifieke geval een bluswatervoorziening nodig is. Dit vanwege de aanwezige opslag van stoffen in IBC's van stoffen die niet

onder de werkingssfeer van het ADR vallen maar wel een vlampunt hebben tussen 100°C en 200°C en de opslag van diesel in bovengrondse tanks. Deze aspecten vormen de input voor de inzetstrategie van de brandweer.

De openbare bluswatervoorziening kan naar verwachting niet voldoende bluswater leveren die nodig is bij de verwachte inzetstrategie. De bluswatercapaciteit die minimaal nodig is, is volgens de brandweer 165 m³ per uur. De openbare ondergrondse brandkraan kan maximaal 55 m³ per uur leveren. De reeds aanwezige bluswaterpomp op het terrein heeft voldoende capaciteit (150 m³ per uur) om samen met de aanwezige openbare bluswatervoorziening voldoende bluswater te leveren.

De inzetstrategie heeft als doel te voorkomen dat de brand overslaat naar het naastgelegen perceel. De reeds aanwezige bluswaterpomp op het terrein heeft voldoende capaciteit om samen met de aanwezige openbare bluswatervoorziening voldoende bluswater te leveren.

Daarbij liggen de gebouwen en andere objecten binnen de inrichting op een vrij grote afstand van de openbare weg. Deze gebouwen en objecten kunnen maar van één zijde bereikt worden (vanaf de Ankerkade). Dit is van belang voor de inzetstrategie van de brandweer.

Het is belangrijk dat de brandweer snel kan aansluiten op de binnen de inrichting reeds aanwezige hydranten (ringleiding). De bluswaterpomp en de ringleiding met hydranten zijn reeds aanwezig binnen de inrichting (zie tekening BHV, projectnummer MA80276-002 van 17 juli 2018 door Geonius Milieu bij de aanvraag). In deze vergunning zullen dan ook voorschriften worden opgenomen om de werking van deze voorzieningen te borgen.

4.1.7 Geluid en trillingen

4.1.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door:

- Het aan- en afrijden van tankwagens, vrachtwagens en andere voertuigen over het terrein;
- Geluidafstraling vanwege de pompinstallatie met leidingen in en rondom het pompgebouw;
- Een afstralende pompleiding van het pompgebouw naar een tank;
- Heftruckactiviteiten op het terrein.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Bureau Geluid van 6 juni 2018 met als kenmerk 20184072.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.1.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Beatrixhaven in de gemeente Maastricht.

De geluidszone rondom dit industrieterrein is op vastgesteld door de gemeente Maastricht. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport, uitgevoerd door Bureau Geluid op 6 juni 2018 met als rapportnummer 20184072, dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-,

avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)		
	dag	avond	nacht
1. zonebewakingspunt nr. 24, dichtst bijgelegen woning	25	25	25
2. zonebewakingspunt nr. 1	42	41	41
3. zonebewakingspunt nr. 2	43	42	42
4. zonebewakingspunt nr. 3	30	28	28
5. zonebewakingspunt nr. 4	37	34	34

Tabel 1

4.1.7.3 Maximale geluidniveaus ($L_{A,max}$)

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65, 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of om bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidsniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)		
	dag	avond	nacht
1. zonebewakingspunt nr. 24, dichtst bijgelegen woning	37	34	34
2. zonebewakingspunt nr. 1	59	59	59
3. zonebewakingspunt nr. 2	60	60	60
4. zonebewakingspunt nr. 3	47	46	46
5. zonebewakingspunt nr. 4	58	50	50

Tabel 2

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.1.7.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein

worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar LUKOIL Netherlands B.V. vinden verkeersbewegingen plaats in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Het verkeer van en naar de inrichting is opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

4.1.7.5 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op zonebewakingspunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten berekende geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

4.1.7.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.1.8 Geur

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur (bron Infomil). Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Aangezien de activiteiten van de inrichting en het feit dat er in het verleden geen klachten bekend zijn met betrekking tot geur verwachten wij geen geuroverlast.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Het opleggen van maatwerkvoorschriften is in dit geval niet nodig.

4.1.9 Lucht

4.1.9.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.1.9.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Inleiding

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het gaat dan vooral om de emissies die vrijkomen bij de verlading van diesel.

Op- en overslag vloeistoffen (VOS-emissie)

Binnen de inrichting worden geen vloeistoffen met een dampspanning hoger dan 1 kPa in tanks met een inhoud groter dan 150 m³ opgeslagen.

De Activiteitenregeling stelt maatregelen aan het beperken van diffuse VOS-emissie. Deze maatregelen gelden alleen als het gaat om vloeistoffen met een dampspanning hoger dan 1 kPa. Dit volgt uit artikel 5.50 derde lid van het Activiteitenbesluit. Dit is binnen deze inrichting niet het geval. Diesel heeft een dampspanning bij 20 graden Celsius kleiner dan 0,1 kPa. Er wordt geen benzine op- of overgeslagen. Er kan wel een tankwagen aanwezig zijn die gedeeltelijk geladen is met benzine.

4.1.9.3 Zeer zorgwekkende stoffen (ZSS)

Er zijn binnen de inrichting geen stoffen aanwezig die worden aangemerkt als een zeer zorgwekkende stof (zss).

LUKOIL Netherlands B.V. heeft een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van zzs stoffen binnen de inrichting. Dit onderzoek maakt deel uit van de aanvraag.

Er zijn wel een aantal (componenten van) stoffen aanwezig die op de lijst staan van potentiële zzs stoffen. Het is op dit moment niet duidelijk of deze stoffen daadwerkelijk aangewezen zullen worden als zzs stoffen.

Het gaat om de volgende stoffen;

- Keropur, component octamethylcyclotetrasiloxaan (Cas nr. 556-67-2);
- LUKOIL Avantgarde professional LS 10W40, componenten Bis(nonylphenyl)amine (Cas nr. 36878-20-3) en Phosphorodithioic, acid, mixed O, O-bis (1,3-dimethylbutyl and iso-Pr) esters, zinc salts (Cas nr. 84605-29-8);
- LUKOIL Avantgarde LS 5 10W30, component Bis(nonylphenyl)amine (Cas nr. 36878-20-3);
- Benzine, component ethanol (cas nr. 64-17-5).

De vrijstellingsgrens van deze stoffen is nu niet te bepalen (artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit).

In de vergunning zal een voorschrift opgenomen worden dat er onderzoek gedaan moet worden wanneer de stoffen als zijnde zzs stoffen worden aangewezen. Er moet in het onderzoek dan getoetst worden aan de betreffende vrijstellingsgrens en de grensmassastroom. Indien van toepassing moet ook onderzocht worden of er alternatieve stoffen gebruikt kunnen worden (artikel 2.4 Activiteitenbesluit).

4.1.9.4 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. In de bijlage zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Voor ozon, het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen zijn richtwaarden opgenomen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De revisievergunning heeft geen invloed op de vermelde emissies omdat de genoemde stoffen niet worden geëmitteerd.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

4.1.10 Overige aspecten

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 lid 1

Bor) zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op de afvoer van stoffen, materialen en installaties (voorschriften 1.7 en 1.8) en bodemonderzoek (voorschriften 4.13 en 4.14). Deze voorschriften blijven gedurende 1 jaar nadat de omgevingsvergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Tussen 16 mei en 27 juni 2019 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door de aanvrager.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

De aanvrager geeft aan dat enkele delen van de aanvraag geen deel maken van de vergunning. Het gaat om de volgende documenten;

- Akoestisch onderzoek uitgevoerd door Bureau Geluid op 6 juni 2018 met als rapportnummer 20184072;
- NIBM tool;
- Tekening Brandmeld- / ontruimingsinstallatie totale pand, gemaakt door Intergarde van 8 oktober 2012;
- Brief aanvullende gegevens t.b.v. aanvraag revisie omgevingsvergunning Ankerkade 10 Maastricht door Jacobs Milieuadvies B.V. van 11 februari 2019.

Verder geeft de aanvrager aan dat volgens hem een zin vervangen moet worden in paragraaf 4.1.6.1 Verdrag van Helsinki. In deze paragraaf staat dat de aanvraag ter advies is verzonden aan de Vlaamse overheid maar dat de RUD Zuid-Limburg daar geen reactie op heeft gekregen. De aanvrager heeft graag dat in deze paragraaf komt te staan dat er geen consequenties zijn in plaats dat staat dat we geen reactie hebben ontvangen.

In de vergunning is de verplichting opgenomen om de aanwezige ringleiding met bijhorende bluswaterpomp in gebruik te blijven houden. De aanvrager is het hier niet mee eens. De ringleiding zou niet meer nodig zijn omdat het tankbrand geen reëel scenario is binnen de inrichting. Dit zou ook blijken uit de brandweerrapportage die door het bedrijf is opgesteld en goedgekeurd is door de Veiligheidsregio in 2012. Daarnaast vloeit de verplichting tot het hebben van een dergelijke blusinstallatie ook niet uit de voorschriften van de nu geldende PGS 29.

Verder is de onderbouwing in de vergunning waarom de bluswaterringleiding en bluswaterpomp nodig is, onvoldoende volgens de aanvrager. Zo is niet duidelijk waar de in de vergunning vermelde minimale bluswatercapaciteit van 163 m³ per uur op is gebaseerd.

Daarnaast is voorschrift 4.2.49 uit de PGS 29, waar naar verwezen wordt in voorschrift 6.6 van de vergunning, niet (meer) van toepassing. Dit zou blijken uit de GAP analyse van de PGS 29 die door het bedrijf is opgesteld.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Het klopt dat de delen van de aanvraag geen deel uitmaken van de vergunning. We hebben de vergunning wel gebaseerd op deze documenten. Door deze documenten geen deel uit te laten maken van de vergunning willen wij de flexibiliteit van het bedrijf niet in gevaar brengen. De achterliggende gedachte is dat wanneer bijvoorbeeld een geluidbron beschreven in de akoestische rapportage wijzigt de

rapportage en dus ook de vergunning, wanneer deze rapportage deel uit maakt van de vergunning, gewijzigd moet worden.

Maar omdat de aanvrager hier nadrukkelijk om heeft verzocht zullen wij de genoemde documenten deel uit laten maken van deze vergunning.

Het toezenden van de aanvraag van de vergunning naar de Vlaamse overheden op grond van het Verdrag van Helsinki heeft tot doel de overheden in de buurlanden te informeren over de mogelijke risico's. Het is niet de insteek dat de buitenlandse overheden inhoudelijk reageren op de aanvraag en dat wij vergunningen hierop aanpassen. Het is dus niet nodig om de zinssnede 'Hierop is (nog) geen reactie ontvangen' te vervangen door 'Er zijn geen consequenties'.

Voor de zienswijzen met betrekking tot de verplichting tot instandhouding van de aanwezige bluswatervoorzieningen (bluswaterpomp en ringleiding) hebben wij om een reactie van de Veiligheidsregio Zuid Limburg gevraagd. Hieronder is de reactie van de Veiligheidsregio Zuid Limburg beschreven.

Advies tot verplichting in stand houden bluswatervoorzieningen is niet gebaseerd op de PGS 29. Juist de aanwezigheid van IBC's die kunnen branden én de bovengrondse PGS 29 tanks zijn de redenen dat de brandweer het advies heeft uitgebracht en wij het advies hebben overgenomen. Als alleen gekeken wordt naar de PGS 29 heeft de aanvrager gelijk, maar de brandweer en wij hebben gekeken naar de gehele inrichting en de mogelijke risico's.

In de zienswijze wordt verder verwezen naar de bedrijfsbrandweerrapportage. In deze rapportage wordt onderzocht of er een bedrijfsbrandweer nodig of niet. Het bedrijfsbrandweerrapport selecteert alleen scenario's die voor de overheidsbrandweer (Basisbrandweezorg) te groot zijn, maar ook weer geen rampscenario behelzen. Deze worden bedrijfsbrandweerscenario's genoemd. Uit het bedrijfsbrandweerrapport van Lukoil 2012 blijkt dat er geen bedrijfsbrandweer scenario's zijn (geen Tankputbrand of tankbrand met diesel). Wel dient de overheidsbrandweer scenario's in het bedrijfsbrandweer rapport van 2012 te kunnen bestrijden. De conclusie in de rapportage uit 2012 is dat er geen bedrijfsbrandweer nodig is bij Lukoil Netherlands B.V. Het is een onterechte conclusie om op basis daarvan te denken dat helemaal geen blusvoorzieningen nodig zouden zijn. Omdat er geen bedrijfsbrandweer is moet de overheidsbrandweer snel en goed kunnen blussen.

De verplichting in deze vergunning tot het in stand houden van de aanwezige bluswatervoorzieningen staat los van deze rapportage. Bij het advies van de brandweer is namelijk gekeken naar de scenario's die voor de overheidsbrandweer (Basisbrandweezorg) belangrijk zijn. Van de overheidsbrandweer wordt verwacht dat zij de basisbrandweezorg kan leveren. Voor het uitvoeren van de basisbrandweezorg moeten er publieke en vaak ook private blusvoorzieningen getroffen worden. Dit is het geval op bedrijfsterreinen waarvan de perceel diepte meer dan 40 meter van de openbare weg bedraagt. Bij Lukoil is dat een veelvoud van 40 meter. De aanwezige bluswaterpomp en de ringleiding dienden in het verleden ook dit doel.

Het scenario waarop het advies van brandweer mede is gebaseerd is omvangrijk omdat IBC's met brandbare vloeistoffen met vlampunten tussen 100°C en 200°C overal in de loodsen 1 en 2 alsook onder de luifel tussen de loodsen 1 en 2 kunnen staan. Hierdoor kan een onbeheersbare brand ontstaan die kan overslaan naar het naastgelegen bedrijfsterrein.

De brandweer heeft berekend dat voor de mogelijke scenario's 165 m³ water per uur nodig is om de brand te kunnen beheersen. Deze 165 m³ water is gebaseerd op de inzetbare equipment (4x lage druk bluswater a 250 liter/min en 1x waterkanon a 1750 liter/min). De openbare ondergrondse brandkraan kan maximaal 55 m³ per uur leveren. Dit betekent dat het bedrijf in de resterende hoeveelheid bluswater 165-55= 110 m³ per uur moet voorzien.

De brandweer geeft aan dat het advies van is gebaseerd op de volgende documenten;

- Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2012;
- nieuwe inzichten in het brandgedrag van IBC's met brandbare vloeistoffen tussen 100°C en 200°C, terwijl dit geen ADR klasse 3 stoffen zijn:
 - Memo RIVM "Brandbare vaste stoffen, onbrandbare stoffen en niet-brandonderhoudende stoffen in het kader van de richtlijn PGS 15" d.d. 21 maart 2015;
 - March Risk Consulting: Brandbeveiliging kunststof en metalen IBC's in opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen uit september 2015.

Met betrekking tot voorschrift 4.2.49 van de PGS 29; Het betreffende voorschrift schrijft voor dat de betonnen tankputwanden hun functie moeten behouden gedurende het maximaal te verwachten brandscenario met een minimum van twee uur. Ten tijde van het opstellen van de GAP analyse van de PGS 29 kon niet onderbouwd worden dat dit het geval was. Daarom is hier een actiepoint van gemaakt en het bedrijf heeft later onderbouwd dat zij aan dit voorschrift kunnen voldoen. Dit wil niet zeggen dat het voorschrift nu niet meer van toepassing is. Om ook in de toekomst te borgen dat de betonnen tankputwanden hun functie behouden gedurende het maximaal te verwachten brandscenario met een minimum van twee uur blijft is naar dit voorschrift uit de PGS 29 verwezen.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- De volgende documenten maken nu ook deel uit van de vergunning;
 - Akoestisch onderzoek industrielawaai Lukoil Netherlands BV door Bureau Geluid van 6 juni 2018 met als rapportnummer 20184072;
 - NIBM tool van 24 mei 2018;
 - Tekening brandmeldinstallatie Lukoil Hoofdkantoor door Intergarde van 4 augustus 2017 met als tekeningnummer 2466-001
 - Brief aanvullende gegevens t.b.v. aanvraag revisie omgevingsvergunning Ankerkade 10 Maastricht van Geonius met als kenmerk JA190007.B242 van 11 februari 2019.
- De tekst in paragraaf 4.1.6.5 is aangevuld naar aanleiding van de reactie van de brandweer op de ingediende zienswijze.
- De motivering ten aanzien van mer-plicht in paragraaf 3.3. is aangevuld, dit leidt niet tot nieuwe andere overweging
- In verband met de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 inzake het PAS is de motivering in paragraaf 3.5 aangepast, dit leidt niet tot nieuwe of andere overweging.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

Instructies

- 1.5 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.7 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.8 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden

verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

ZZS stoffen

- 1.9 Wanneer er stoffen of componenten van stoffen binnen de inrichting aanwezig zijn die aangewezen zijn als zijnde een ZZS stof, moet de vergunninghouder onderzoek doen naar de betreffende vrijstellingsgrens en grensmassaastroom. Indien van toepassing moet ook onderzocht worden of er alternatieve stoffen gebruikt kunnen worden.
Dit onderzoek moet ter goedkeuring naar het bevoegd gezag gestuurd worden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalpreventie

- 2.1 Vergunninghouder moet binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning een beperkt onderzoek hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- een beschrijving van het bedrijf met de activiteiten;
 - procesbeschrijvingen;
 - een inschatting van het preventiepotentieel;
 - en overzicht van mogelijke maatregelen.

Afvalscheiding

- 2.2 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - asbest;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

3. AFVALWATER

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);

- het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Voorzieningen lozingen afvalwater afkomstig van vloeistofdichte vloer van het laadperron

- 3.4 Afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte vloer van het laadperron bevat in enig steekmonster ten hoogste;
- a. 20 milligram olie per liter;
 - b. 300 milligram onopgeloste stoffen per liter.
- 3.5 In afwijking van het voorgaande voorschrift bedraagt het gehalte aan olie ten hoogste 200 milligram per liter in enig steekmonster, indien het afvalwater voorafgaand aan vermenging met ander afvalwater wordt geleid door een slibvangput en olieafscheider die:
- a. voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 858-1 en 2, of
 - b. zijn geplaatst voor het van toepassing worden van dit besluit of een deel daarvan op een activiteit in de inrichting en op de hoeveelheid afvalwater zijn afgestemd.

Controle

- 3.6 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

4. BODEM

Doelvoorschriften

- 4.1 Het bodemrisico moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

Voorzieningen

- 4.2 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of verharding moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton) danwel CUR rapport 196.
- 4.3 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

- 4.4 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten minste eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig AS SIKB 6700.
- 4.5 In afwijking van voorschrift 4.4 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een nieuw aangelegde vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.6 De voorschriften 4.4 en 4.5 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 4.7 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding.
- 4.8 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse interne controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.
- 4.9 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle als bedoeld in de voorschriften 3.4 en 3.5 niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

Bedrijfsrioleringen

- 4.10 Nieuw aan te leggen rioolssystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.
- 4.11 Rioolssystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolssystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.
- 4.12 De bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- voor ingebruikname;
 - binnen tien jaar na ingebruikname en vervolgens elke vijf jaar daarna.
- Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398

Eindsituatieonderzoek

- 4.13 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 4.14 Indien uit eindonderzoek, bedoeld in voorschrift 4.13, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in het door Oranjewoud opgestelde evaluatierapport (rapportnummer 9483-138985, revisie 3) van 21 juni 2007.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

5. ENERGIE

- 5.1 Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden vangt de vergunninghouder aantoonbaar aan met een onderzoek naar de technische en economische haalbaarheid van energiebesparende maatregelen.
- De rapportage van het onderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. Per maatregel:
 - i. de jaarlijkse energiebesparing;
 - ii. de (meer)investeringskosten;
 - iii. de verwachte economische levensduur;
 - iv. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - v. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met energiebesparing;
 - vi. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - b. Een energie(uitvoerings-)plan waarin ten minste voor alle rendabele maatregelen is aangegeven wanneer deze maatregelen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn, die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt de reden daarvan in het plan gemotiveerd.
- 5.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het onderzoek zoals bedoeld in voorschrift 5.1 uit te voeren.
- 5.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.
- 5.4 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden.

6. (EXTERNE) VEILIGHEID

Algemeen

- 6.1 Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende categorieën stoffen aanwezig zijn in de genoemde hoeveelheden;

- P3a (ontvlambare aerosolen); 400 kg;
- P5a (ontvlambare vloeistoffen, categorie 1); 10.000 kg;
- E2 (stoffen met gevaar voor het aquatisch milieu, chronisch categorie 2); 14.300 kg;
- Aardolieproducten; diesel, benzine en alternatieve brandstoffen; 6.351.100 kg.

De categorieën stoffen zijn overeenkomstig het Brzo 2015.

- 6.2 Er mag in totaal maximaal 10.000 kg gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig zijn.

Inspectie keuring en onderhoud

- 6.3 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven.

Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

PGS-opslagen

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 6.4 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9, 3.10 en 3.19.

Opslag van spuitbussen en gaspatronen

- 6.5 De opslag van spuitbussen en gaspatronen moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 7.1 tot en met 7.4 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks

- 6.6 Tankputten en bovengrondse niet gekoelde atmosferische verticale cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van diesel, moeten voldoen aan de PGS 29: 2016 versie 1.1 (december 2016), voor wat betreft de hoofdstukken en paragrafen:
- alle voorschriften van paragraaf 2.1 en paragraaf 2.2;
 - alle voorschriften van paragraaf 2.3 uitgezonderd de voorschriften 2.3.4 t/m 2.3.6 en 2.3.13 en 2.3.14;
 - alle voorschriften van paragraaf 3.2 uitgezonderd voorschrift 3.2.8;
 - alle voorschriften van paragraaf 3.3 uitgezonderd de voorschriften 3.3.3 t/m 3.3.11;

- alle voorschriften van paragraaf 3.4 uitgezonderd voorschrift 3.4.6;
- alle voorschriften van paragraaf 3.5 uitgezonderd voorschrift 3.5.8;
- alle voorschriften van de paragrafen 3.6 tot en met 3.8;
- alle voorschriften van paragraaf 4.2 uitgezonderd de voorschriften 4.2.2 t/m 4.2.8, 4.2.16, 4.2.22, 4.2.25 t/m 4.2.30, 4.2.32 t/m 4.2.35, 4.2.36 t/m 4.2.39, 4.2.42, 4.2.51;
- alle voorschriften van paragraaf 4.3 uitgezonderd de voorschriften 4.3.2, 4.3.7, en 4.3.8;
- alle voorschriften van paragraaf 5.2;
- alle voorschriften van paragraaf 5.5, uitgezonderd de voorschriften 5.5.12, 5.5.15 t/m 5.5.17;
- alle voorschriften van de paragrafen 5.6 tot en met 5.9.

Laden en lossen

- 6.7 Voor de overslag van diesel moet worden voldaan aan de voorschriften uit paragraaf 5.5.1 van de PGS 29: 2016, versie 1.1 (december 2016).
- 6.8 Voor het laden en lossen van een tankwagen moet naast voorschrift 4.4 ook worden voldaan aan de voorschriften 5.5.10 en 5.5.11 van de PGS 29: 2016, versie 1.1 (december 2016).
- 6.9 Voor het laden en lossen van binnenvaarttankschepen moet naast voorschrift 4.4 ook worden voldaan aan de voorschriften 5.5.13 en 5.5.14 van de PGS 29: 2016, versie 1.1 (december 2016).

Opslag van vloeibare brandstoffen tot 150 m³ in bovengrondse tanks

- 6.10 De opslag van bio brandstof, dieseladditief (Keropur) en dieselmarker in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: 2011 versie 1.0 (december 2011)):
- Voorschriften 2.2.1 tot en met 2.2.5, 2.2.7, 2.2.11 en 2.2.12;
 - Voorschriften 2.3.1 en 2.3.2;
 - Voorschrift 2.4.1;
 - Voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.5;
 - Voorschriften 3.3.1 t/m 3.3.9, 3.3.11 en 3.3.12;
 - Voorschrift 3.5.1;
 - Voorschriften 3.6.1 t/m 3.6.5;
 - Voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.9, 4.2.11, 4.2.14 en 4.2.15
 - Voorschriften 4.5.1 en 4.5.2;
 - Voorschrift 5.2.1 t/m 5.2.3;
 - Voorschrift 5.4.1;
 - Voorschriften 5.5.1 tot en met 5.5.3.

Opslag van niet ADR stoffen in IBC's

- 6.11 De IBC's waarin stoffen worden opgeslagen die niet ADR geclassificeerd zijn moeten zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door de stoffen kan worden aangetast, danwel een reactie met ze kan aangaan danwel een verbinding kan vormen;
 - de verpakking tegen normale behandeling bestand is;
 - in goede staat verkeren.

7. Brandbestrijding

- 7.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 7.2 In de loodsen 1 en 2 en onder de overkapping tussen de loodsen 1 en 2 dienen voldoende rookmelders aangebracht te zijn binnen 12 maanden na het van kracht worden van deze vergunning. Deze rookmelders moeten aangesloten zijn op de brandmeldinstallatie. Deze brandmeldinstallatie moet een doormelding hebben naar een continu bemande centrale.
- 7.3 De brandmeldinstallatie moet voldoen aan de NEN 2535.
- 7.4 Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning moet een nieuw Programma van Eisen of een Nota van Toelichting op het bestaande Programma van Eisen voor de brandmeldinstallatie (inclusief de aanpassing van de bij te plaatsen rookmelders) conform de NEN 2535 ter goedkeuring naar het bevoegd gezag gestuurd worden.
- 7.5 Er moet bij de toegang een sleutelkuis aanwezig zijn waar de brandweer toegang tot heeft. De brandweer dient indien nodig het terrein te kunnen betreden.
- 7.6 Brandweervoertuigen moeten te allen tijde voldoende ruimte hebben om op te kunnen stellen op het bedrijfsterrein.
- 7.7 De aanwezige bluswatervoorzieningen (bluswaterpomp, bluswaterringleiding en bluswaterhydranten) moeten in goede staat zijn, onderhouden worden en gereed zijn voor gebruik.
- 7.8 De bluswaterhydranten moeten zijn uitgevoerd en onderhouden volgens een plan waar de Veiligheidsregio Zuid Limburg akkoord mee is.
- 7.9 Wanneer er plannen zijn de bluswatervoorzieningen zoals genoemd in voorschrift 6.7 te wijzigen, dienen deze plannen ter goedkeuring te worden gestuurd naar de regionale brandweer en de provincie Limburg.

8. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 8.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 8.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar} ,L _T) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. vergunningspunt 1 (50m)	5 meter	42	41	41
2. vergunningspunt 2 (50m)	5 meter	43	42	42
3. vergunningspunt 3 (50m)	5 meter	30	28	28
4. vergunningspunt 4 (50m)	5 meter	37	34	34

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening opgenomen in het akoestisch onderzoek met kenmerk 20184072 d.d. 6 juni 2018 behorend bij de aanvraag. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 8.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Maximale geluidsniveau (L _{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. vergunningspunt 1 (50m)	5 meter	59	59	59
2. vergunningspunt 2 (50m)	5 meter	60	60	60
3. vergunningspunt 3 (50m)	5 meter	47	46	46
4. vergunningspunt 4 (50m)	5 meter	58	50	50

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening opgenomen in het akoestisch onderzoek met kenmerk 20184072 d.d. 6 juni 2018 behorende bij de aanvraag. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

6.2 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BAOC

Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening.

BRL 2319

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.

BRL 2362

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.

BRL 2372

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in asfalt.

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-aanbeveling 44

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-Aanbeveling 65

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokalities en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN 2535

Brandveiligheid van gebouwen - Brandmeldinstallaties - Systeem- en kwaliteitseisen en projectierichtlijnen.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Vloeistofdichte vloer of voorziening

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.