

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Beatrix Port Services B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2017-202438

Kenmerk: 2017/85582 d.d. 7 december 2017
Verzonden:

11 DEC. 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	9
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	11
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen	13
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	14
4.3	Uitvoeren werk	16
4.4	Milieu	17
5	Zienswijzen	36
5.1	Zienswijzen	36
6	Voorschriften	39
6.1	Uitvoeren van werkzaamheden	39
6.2	Milieu	39
6.3	Begrippenlijst	57

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 28 april 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V. De aanvraag betreft op- en overslag en bewerking van diverse afvalstoffen van de inrichting gelegen aan Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-202438.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Beatrix Port Services B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde diverse keermuren, een weegbrugkantoor, een weegbrug en een hekwerk;
 - het oprichten en het in werking hebben van een inrichting voor de opslag en bewerking van afvalstoffen;
 - het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, zijnde de permanente opslag ter plaatse van de dubbelbestemming "leiding-Hoogspanningsverbinding";
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende gewaarmerkte delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
 - aanvraagformulier d.d. 28 april 2017 en de aanvulling d.d. 4 augustus 2017;
 - locatietekening tekeningnummer 02-16-76-002.02 d.d. 12 juli 2017;
 - constructietekening van Renco Sips, tekening nummer 001 d.d. 14 augustus 2017;
 - berekening systeemblokken d.d. 23 december 2016;
 - procedures Acceptatie & verwerking. administratieve organisatie en interne controle 09.006.LAV van november 2016 inclusief bijlage 1 en 2;
 - Actualiserend vooronderzoek ter plaatse Klipperweg 24 te Maastricht d.d. 14 februari 2017;
 - Akoestisch rapport (DPA Cauberg-Huygen, referentie 01924-16101-06) d.d. 11 augustus 2017.
 - Advies 150 kV-hoogspanningsverbinding (TenneT TSO B.V., referentie GSN-REM 16-3604 JOS/LCR) d.d. 5 december 2016;
 - Tabel afvalstoffen van 4 augustus 2017.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs milieu advies, Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Beatrix Port Services B.V., Ankerkade 18, 6222 NM Maastricht;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Dienst Limburg, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Aanhouding inwerkingtreding

Omgevingsvergunning voor activiteiten bouwen, aanleggen werk of slopen treedt niet in werking dan nadat de vergunning voor het verrichten van handelingen m.b.t. een beschermd archeologisch monument in werking is getreden.

Omgevingsvergunning voor activiteiten bouwen treedt niet in werking nadat de vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onder b van de Kernenergiewet in werking is getreden.

Omgevingsvergunning voor activiteiten bouwen treedt niet in werking dan nadat op grond van de betreffende bepalingen van de Wet bodembescherming ofwel is vastgesteld dat geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging ofwel is ingestemd met het saneringsplan ofwel een melding van een voornemen tot sanering in het kader van het Besluit uniforme saneringen is gedaan en de termijn die in acht moet worden genomen alvorens met de uniforme sanering te beginnen is verstreken.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 28 april 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Beatrix Port Services B.V. voor de inrichting gelegen aan Klipperweg 24, 6222 PC Maastricht.

Het verzoek is ingediend door Jacobs milieu advies gevestigd aan de Akerstraat 140 te Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft met name het oprichten en het inwerking hebben van een inrichting gelegen aan de Klipperweg 24 te Maastricht voor de op- en overslag en bewerking van afvalstoffen, het plaatsen van keerwanden, het plaatsen van een weegbrug en het plaatsen van een kantoor ten behoeve van weegbrug.

In de oorspronkelijke aanvraag van 28 april 2017 is sprake van het immobiliseren van afvalstoffen en het bouwen van de daarbij behorende installatie maar deze activiteit is bij brief van 30 augustus 2017 ingetrokken.

Gelet op de aanvraag wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

De aanvraag betreft een oprichtingsvergunning. Het bedrijfssterrein was voorheen in gebruik bij het in 2016 failliet verklaarde John Peeters Recycling BV. Dit bedrijf heeft op diverse percelen aan de Klipperweg, waaronder Klipperweg 24, soortgelijke bedrijfsactiviteiten verricht. Omdat de vergunning van John Peeters Recycling BV in stand blijft vanwege de locatie Klipperweg 8-10 en deze vergunning niet kan worden gesplitst, heeft Beatrix Port Services BV voor Klipperweg 24 een oprichtingsvergunning aangevraagd. Parallel aan deze procedure heeft de curator een verzoek om gedeeltelijke intrekking van de vergunning van John Peeters Recycling BV ingediend waarin verzocht wordt het terreindeel Klipperweg 24 in te trekken.

De vergunning van John Peeters Recycling BV is met ingang van 1 september 2017 overgenomen door het bedrijf Houtrecycling Limburg BV uit Hoensbroek.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 3 juli 2017 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 14 augustus 2017 aanvullende gegevens in te dienen. Op 14 augustus 2017 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Vervolgens hebben wij op 30 augustus 2017 nogmaals aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 41 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Maastricht. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie.
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- Op 18 juli 2017 is het schriftelijk advies met kenmerk 315851 d.d. 17 juli 2017 namens de Gemeente Maastricht ontvangen dat zij geen bedenkingen heeft tegen de verlening van de aangevraagde omgevingsvergunning, mits voldaan wordt aan de beschikbare geluidruimte van het geluidgezoneerde industrieterrein Beatrixhaven.
- Op 23 augustus 2017 heeft de zonebeheerder schriftelijk aangegeven dat de aangevraagde geluidbelasting inpasbaar is in de vastgestelde geluidzone;
- Op 25 september 2017 heeft de welstandcommissie van de gemeente Maastricht het volgende advies gegeven:

De toets heeft plaatsgevonden op grond van de Algemene en gebiedsgerichte Welstandscriteria en de criteria behorend bij het genoemde bebouwingstype.

Gelet op de overlegde foto's waarop het nieuwe hekwerk op een nette manier is opgelost voldoet het plan aan redelijke eisen van welstand. Omdat het een open hekwerk betreft

adviseert de commissie het terrein voldoende op te schonen en netjes in te richten in verband met de inzichtelijkheid van het terrein.

De terreininrichting middels legioblokken en de installaties zijn reeds positief beoordeeld, namens het college, bij advies d.d. 06 september 2017.

Overige informatie

Een deel van de aanvraag is ingetrokken (de immobilisaatmenger en bij behorende silo's). Dit bouwwerk / installatie is dan ook niet verder inhoudelijke meegewogen in dit advies verzoek.

Vanwege de aanwezigheid van de hoogspanningsleidingen hebben wij TenneT TSO BV op 15 juli 2017 schriftelijk gevraagd in hoeverre zij kunnen instemmen met de aangevraagde activiteiten. TenneT TSO B.V. heeft per e-mail d.d. 19 juli 2017 aangegeven geen bezwaren te hebben.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;

- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavingsinformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen reden de vergunning niet te verlenen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag geldt voor deze activiteiten als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton/dag. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit van 200 ton/dag. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit mer-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft de activiteit op 28 april 2017 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie die onderdeel is van de aanvraag. Op grond van artikel 7.17, derde lid Wm moet bij de beslissing rekening gehouden worden met de criteria die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling zijn aangegeven. De criteria zijn:

1. De kenmerken van het project. Dat zijn met name de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen en de risico's van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
2. De plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen wat het bestaande grondgebruik is en wat de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratieve vermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied. Verder is ook het opnamevermogen van het natuurlijke milieu van belang.
3. De kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder het bereik, de waarschijnlijkheid, de duur en frequentie en de omkeerbaarheid van het effect in overweging worden genomen.

3.3.1 De kenmerken van het project

De inrichting ligt op het bedrijventerrein Beatrixhaven in de gemeente Maastricht. Op het terrein van de inrichting is tot op heden een soortgelijk bedrijf gevestigd. In feite is er geen sprake van een oprichting maar van een continuering van een vigerende en bestaande situatie. Alleen omdat splitsing van de vigerende vergunning juridisch niet mogelijk is, is een oprichtingsvergunning noodzakelijk. De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

Het inrichtingsterrein betreft een verontreinigd perceel waarvoor een saneringsbeschikking is vastgesteld en waarbij de verontreiniging is afgedekt met een vloeistofdichte verharding. Archeologisch onderzoek is niet aan de orde, ook omdat er geen bodem verstorende activiteiten worden verricht.

Voor zover bekend vinden er in de directe omgeving geen andere projecten plaats waardoor aandacht moet worden besteed aan mogelijke cumulatieve effecten. Met uitzondering van water wordt binnen de voorgenomen inrichting van Beatrix Port Services BV geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen en worden afvalstoffen bewerkt zodanig dat deze kunnen worden hergebruikt.

Diverse activiteiten bij de voorgenomen inrichting kunnen gevolgen hebben voor het milieu. Door toepassing van de best beschikbare technieken worden deze tot een minimum beperkt en blijven deze binnen de daarvoor geldende wet en regelgeving.

Verder ligt de inrichting op een gezonde industrieterrein en is een akoestisch onderzoek uitgevoerd op basis waarvan de gemeente Maastricht als zonebeheerder geconcludeerd heeft dat de normstellingen binnen het industrieterrein met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar} , L_T) worden gerespecteerd.

De nulsituatie van de bodem van het terrein is vastgelegd. Voor wat betreft de mogelijke bodembedreigende activiteiten worden binnen de inrichting alle benodigde bodembeschermende voorzieningen en –maatregelen getroffen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Voor de verschillende milieuaspecten als gevolg van de bedrijfsactiviteiten van Beatrix Port Services B.V. zijn geen significante gevolgen voor gevoelige gebieden te verwachten terwijl ook geen effecten in het buitenland te verwachten zijn.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de aanvraag betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor de overige werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- Plaatsen van keerwanden ten behoeve van afvalstoffen;
- Plaatsen van een weegbrug;
- Kantoor ten behoeve van weegbrug;

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Maastricht

Bestemmingsplan

De inrichting ligt in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' op 18 juni 2013 is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar deze paragraaf merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De welstandcommissie van de gemeente Maastricht heeft op 25 september 2017 een positief advies afgegeven voor de betreffende bouwwerken. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van een bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven'.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit, namelijk het plaatsen van keermuren is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);

- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

4.2.1 Het plaatsen van keermuren binnen de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding'

De aangevraagde keerwanden die binnen de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' zijn gelegen zijn in strijd met artikel 16.2 onder d van het bestemmingsplan. Op grond van dit artikel mogen binnen de dubbelbestemming geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op.

Op grond van artikel 16.4 van het bestemmingsplan mag van het bouwverbod worden afgeweken indien de belangen en de veiligheid van de bovengrondse hoogspanningslijnen niet worden geschaad en advies over bij de lijnbeheerder is gevraagd.

Bij de aanvraag is een brief d.d. 5 december 2016 van de lijnbeheerder Tennet gevoegd waaruit volgt dat de lijnbeheerder geen bezwaren zijn tegen het opslaan van goederen binnen de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' en het oprichten van keermuren ten behoeve van deze opslag mits wordt voldaan aan de door de lijnbeheerder gestelde voorwaarden. Op 19 juni 2017 hebben wij per mail een bevestiging van de lijnbeheerder ontvangen dat de brief die bij de aanvraag is gevoegd nog steeds actueel is en dat de lijnbeheerder geen redenen ziet om deze brief aan te passen.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend. De gestelde voorwaarden van de lijnbeheerder zijn overgenomen in de voorschriften onder hoofdstuk 6 van dit besluit.

4.2.2 Het plaatsen van keermuren tevens zijnde erfafscheidingen

De aangevraagde keerwanden die tevens als erfafscheiding fungeren zijn in strijd met artikel 4.2.4 onder a van het bestemmingsplan. Op grond van dit artikel mag de bouwhoogte van erfafscheidingen maximaal 3 meter bedragen. De aangevraagde keermuren hebben een bouwhoogte van 4,8 meter, zodoende wordt de maximale bouwhoogte van de erfafscheidingen met 1,8 meter overschreden.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op.

Op grond van artikel 4.4 onder a van het bestemmingsplan mag van de bouwhoogte van erfafscheidingen zoals bepaald in artikel 4.2.4 worden afgeweken indien geen afbreuk wordt gedaan aan de verkeersveiligheid en er geen stedenbouwkundige bezwaren bestaan. De aangevraagde keermuren zijn op het achterste deel van het terrein gelegen op een voldoende afstand van de openbare weg. Zodoende wordt geen afbreuk gedaan aan de verkeersveiligheid. Ook zijn er geen stedenbouwkundige bezwaren, de verhoging met 1,8 meter leidt niet tot een erfafscheiding die qua aard en omvang niet in de omgeving van het industrieterrein zou passen.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op werkzaamheden die in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' vergunningplichtig zijn gesteld, heeft voor de werkzaamheid 'het permanent opslaan van goederen' een toetsing plaatsgevonden.

Toetsing

Het werk vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' is vastgesteld. De opsteller van dit plan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen stuk grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 16.5.1 van het bestemmingsplan bepaald dat het verboden is om binnen de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. Het permanent opslaan van goederen is één van de benoemde activiteiten.

Volgens artikel 16.5.3 sub c kan de vergunning voor het permanent opslaan van goederen worden verleend voor zover:

- a) door de uitvoering van de bedoelde werken en/of werkzaamheden, dan wel door de daarvan direct of indirect te verwachten gevolgen het normaal functioneren van de lijn niet wordt of kan worden aangetast;
- b) de werken en/of werkzaamheden zijn toegelaten op grond van de regels van deze bestemming, dan wel van de andere bestemmingen waarmee de dubbelbestemming samenvalt;
- c) vooraf advies wordt ingewonnen bij de betreffende lijnbeheerder.

De aangevraagde activiteit verdraagt zich met dit toetsingskader. Bij de aanvraag is een brief d.d. 5 december 2016 van de lijnbeheerder Tennet gevoegd waaruit volgt dat de lijnbeheerder geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen werkzaamheden binnen de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding' mits wordt voldaan aan de door de lijnbeheerder gestelde voorwaarden. Op 19 juni 2017 hebben wij per mail een bevestiging van de lijnbeheerder ontvangen dat de brief die bij de aanvraag is gevoegd nog steeds actueel is en dat de lijnbeheerder geen redenen ziet om deze brief aan te passen.

Wij nemen het advies van Tennet over en hebben tevens een aantal voorwaarden opgenomen in hoofdstuk 6 van dit besluit. Met het in acht nemen van deze voorschriften wordt het normaal functioneren van de lijn niet aangetast. Bovendien is het permanent opslaan van goederen toegestaan op grond van de onderliggende bestemming 'Bedrijventerrein – 1'. De omgevingsvergunning kan, gelet op bovenstaande overweging worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beatrixhaven' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.4 Milieu

4.4.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Het op- en overslaan en sorteren van metalen met een maximale doorzetcapaciteit van 5.000 ton per jaar en maximale opslag op enig moment van 1.000 ton;
- Het op- en overslaan, sorteren, zeven en verkleinen van bouw- en sloopafval (BSA) en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval met een maximale doorzetcapaciteit van 5.000 ton per jaar en een maximale opslag op enig moment van 750 ton;
- Het op- en overslaan en verkleinen van steenachtige BSA met een maximale doorzetcapaciteit van 40.000 ton per jaar aan een maximale opslag op enig moment van 15.000 ton;
- Het op- en overslaan, zeven, mengen en verkleinen van verschillende soorten afvalhout met een maximale doorzetcapaciteit van 31.500 ton per jaar een maximale opslag op enig moment van 2.310 ton;
- Het op- en overslaan van glas met een maximale doorzetcapaciteit van 1.500 ton per jaar en aan maximale opslag op enig moment van 600 ton;
- Het op- en overslaan en verkleinen van papier en karton met een maximale doorzetcapaciteit van 1.000 ton per jaar en maximale opslag op enige moment van 100 ton;
- Het op- en overslaan en bewerken van (verontreinigde) grond met een maximale doorzetcapaciteit van 115.000 ton per jaar en maximale opslag op enige moment van 24.000 ton;
- Het op- en overslaan van niet actief ingezamelde asbest houdende materialen met een maximale doorzet van 500 ton per jaar en maximale opslag op enige moment van 10 ton;
- Het op- en overslaan van dakleer, asfalt, teerhoudend asfalt met een maximale doorzetcapaciteit van 60.000 ton per jaar en maximale opslag op enige moment van 20.000 ton, waarbij dakleer een maximale opslag heeft van 40 ton;
- Het op- en overslaan van minerale stoffen, afval van gritstralen, spoorwegballast, slakken, bodemassen en ketelstof met een maximale doorzetcapaciteit van 125.000 ton per jaar en een maximale opslag op enig moment van 45.000 ton;
- Het op- en overslaan en sorteren van gemengd stedelijk afval, niet composteerbaar afval, RDF en grof vuil met een maximale doorzetcapaciteit van 2.000 ton per jaar en een maximale opslag op enig moment van 500 ton;
- Het op- en overslaan van primaire grondstoffen zand en grind met een maximale doorzetcapaciteit van 20.000 ton per jaar en een maximale opslag op enig moment 5.000 ton;
- De stalling van eigen voertuigen, machines en materieel;

- Het gebruik van gasflessen voor het verrichten van kleinschalige las- en snijbrandwerkzaamheden op een laswagen;
- Het in gebruik hebben van 2 shovels, 1 kraan, 1 houtshredder met zeefinstallatie, 1 puinbreker en 1 asfaltbreker t.b.v. het bewerken van de verschillende afvalstoffen teneinde materiaalhergebruik mogelijk te kunnen maken of mono-stromen te kunnen afvoeren;
- Het in gebruik hebben van een weegbrug;
- Kantoorwerkzaamheden t.b.v. het uitvoeren van ondersteunende activiteiten.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.4.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft de categorieën:

- 5.1 De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten:
- b) fysisch-chemische behandeling
 - c) mengen of vermengen voorafgaand aan een van de onder 5.1 en 5.2 vermelde behandelingen;
- 5.3 a) De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten:
- ii) fysisch-chemische behandeling
 - iii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.
- 5.3 b) Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen:
- ii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.
- 5.5. Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar.

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies. De aanvraag is aan deze documenten is getoetst. Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Categorie 5.1 b en c alsmede categorie 5.3a. ii zijn met name vermeld vanwege het immobiliseren van afvalstoffen dat oorspronkelijk in de aanvraag is opgenomen. Deze activiteit is echter bij brief van 30 augustus 2017 ingetrokken.

4.4.2 Afvalstoffen

4.4.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) bevat het afvalstoffenbeleid.

4.4.2.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- veilige verwijdering.

Bijlage 6 van het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 6 van het LAP van toepassing:

- sectorplan 1 "Huishoudelijk restafval (inclusief grof)";
- sectorplan 2 "Restafval van bedrijven";
- sectorplan 3 "Procesafhankelijk industrieel afval";
- sectorplan 4 "Gescheiden ingezameld papier en karton";
- sectorplan 12 "Metalen";
- sectorplan 20 "Bodemas";
- sectorplan 28 "Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties";
- sectorplan 29 "Steenachtig materiaal";
- sectorplan 30 "Zeefzand";
- sectorplan 33 "Dakafval";
- sectorplan 34 "Teerhoudend asfalt";
- sectorplan 35 "Straalgrit";
- sectorplan 36 "Hout";
- sectorplan 37 "Asbest en asbesthoudende afvalstoffen";
- sectorplan 38 "Gescheiden ingezameld vlakglas";
- sectorplan 39 "Grond";
- sectorplan 41 "Verpakkingen algemeen";
- sectorplan 71 "Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur".

In de bijlage "Tabel-min-standaard-22-11-16" behorende bij de aanvraag is bij de stroom puin/steenachtig BSA een vermelding naar sectorplan 31 opgenomen. Sectorplan 31 heeft betrekking op gips. In de aanvraag wordt echter nergens ingegaan op handeling met gips evenmin staat gips vermeldt in bijlage "Tabel-afvalstoffen" van 4 augustus 2017. Op- en overslaghandelingen van gips wordt daarom niet als onderdeel van de aangevraagde vergunning beschouwd.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Beatrix Port Services B.V. heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- asbest en asbesthoudende materialen;
- glasafval;
- papier en karton;
- dakafval;
- Slakken, bodemas, ketelstof;
- Minerale stoffen, gritstraal en spoorwegballast.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen zijn voorschriften gesteld.

Be-/verwerking van afvalstoffen

(Verontreinigde) grond

Binnen de inrichting worden diverse kwaliteitsklassen grond geaccepteerd en bewerkt. Van toepassing is sectorplan 39.

De minimumstandaard voor het verwerken van grond is recycling volgens de normen die zijn vastgesteld voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kader van het beleidskader. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan recycling is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie danwel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde "Industrie".

Grond behorende tot de kwaliteitsklassen Achtergrondwaarde, Wonen en Industrie wordt opgeslagen en gezeefd, waarbij deze ontdaan wordt van bodemvreemde materialen. Deze activiteiten vinden plaats conform de BRL9335. De grond wordt vervolgens als bouwstof afgevoerd. Niet toepasbare grond wordt enkel op- en overgeslagen en afgevoerd naar een erkend reiniger van grond.

De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, de op- en overslag en het zeven van grond met kwaliteitsklassen Achtergrondwaarde, Wonen en Industrie alsmede het uitsluitend opslaan van niet toepasbare grond voldoen aan de minimumstandaard en kunnen derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

A-hout, B-hout en C-hout en snoeihout

A-hout betreft onbehandeld hout terwijl B-hout met name bestaat uit geverfd, verlijmd, geperst, gelakt of geplastificeerd hout. C-hout is verduurzaamd hout. Snoeihout is houtachtig groenafval dat vrijkomt bij snoeiwerkzaamheden. Voor A, B en C-hout is sectorplan 36 van toepassing. Voor snoeihout geldt sectorplan 8.

De minimumstandaard voor het verwerken van A- en B-hout is "andere nuttige toepassing" (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Het A en B-hout wordt geshredderd en als brandstof afgezet naar energiecentrales.

Voor gewolmaniseerd C-hout is de minimumstandaard storten op een daarvoor geschikte stortplaats of het toepassen voor hoofdgebruik als brandstof of het verbranden als vorm van verwijderen is alleen toegestaan wanneer de daarbij ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van

de metalen kan plaatsvinden. Recycling van gewolmaniseerd hout (CC en CCA) is niet toegestaan, met uitzondering van gebruik van CCA-hout voorzover dit kan op grond van de REACH Verordening. Niet-gewolmaniseerd C-hout moet op basis van de minimumstandaard verwerkt worden met hoofdgebruik als brandstof of recycling van gecreosoteerd hout voorzover dit mogelijk is op grond van de REACH Verordening. Het C-hout wordt enkel op- en overgeslagen en vervolgens afgezet naar een daartoe geëigende vergunninghouder.

De minimumstandaard voor snoeihout is andere nuttige toepassing in de vorm van composteren met het oog op recycling, vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aerobe droging/narijping met het oog op recycling van het digestaat, of verbranding als hoofdgebruik brandstof en externe levering van elektriciteit en/of warmte. Het snoeihout wordt geshredderd en als brandstof afgezet naar energiecentrales.

De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en shredderen van A, B, en snoeihout, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt. Ook de op- en overslag van C-hout voldoet aan de minimumstandaard en kan derhalve als doelmatig worden aangemerkt. Het shredderen van C-hout wordt niet aangevraagd en is daarmee niet vergund.

Steenachtig bouw- en sloopafval

De bewerking van steenachtig bouw- en sloopafval betreft het breken met behulp van een mobiele puinbreker. Van toepassing is sectorplan 29. De minimumstandaard voor het verwerken van steenachtig materiaal is recycling binnen de kaders van het beleidskader. Conform de aanvraag vindt het breken plaats op basis van de BRL2506. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en breken van steenachtig bouw- en sloopafval, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen als doelmatig worden aangemerkt.

Metalen

De bewerking van metaalafvalstoffen betreft het scheiden van de verschillende soorten metaal en/of de aanwezige verontreinigende componenten. Van toepassing is sectorplan 12. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door materiaalhergebruik. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en scheiden van metalen, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen daarom als doelmatig worden aangemerkt.

Ongesorteerd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval

Bouw- en sloopafval komt vrij bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en andere bouwwerken waaronder ook in de weg- en waterbouw. Van toepassing is sectorplan 28. Onder dit sectorplan valt gemengd bouw- en sloopafval aangeboden door bedrijven uit de bouwsector. Maar ook in samenstelling daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval en huishoudelijk restafval, zoals afval dat ongescheiden vrijkomt bij bouwen, slopen of verbouwen door particuliere huishoudens (particulier gemengd verbouwingsafval). Verder gemengde fracties die over blijven na sorteren of anderszins verwerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval.

De minimumstandaard voor het verwerken van bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval is sorteren of anderszins verwerken. Het oogmerk van de behandeling hierbij is om zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het resulterende residu ten minste verbrand moet kunnen blijven worden.

Het sorteerproces dient ingericht te zijn zodat in ieder geval als monostroom is af te scheiden:

- Alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- Steenachtig materiaal;
- Hout
- Kunststof;
- Metaal;
- Zeefzand, en
- Gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoel in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

De geproduceerde monostromen moeten worden verwerkt conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet verwerking worden getoetst aan de afvalhiërarchie, als bedoeld in paragraaf 5.2 van het Beleidskader.

De minimumstandaard voor sorteerresidu waarvoor recycling niet mogelijk is of waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is verbranden als vorm van verwijdering.

Het gemengd bouw- en sloopafval wordt binnen de inrichting op- en overslagen en door middel van grove sortering met de kraan en handpicking gescheiden. Uitgesorteerde monostromen worden toegevoegd aan de andere in de aanvraag beschreven te accepteren monostromen. De restfractie wordt volgens de aanvraag afgevoerd naar een erkend verwerker c.q. verbrandingsinstallatie.

We merken op dat grove voorsortering niet strijdig is met de minimumstandaard. mag de bewerking mag er niet toe leiden dat de grof uitgesorteerde restfractie niet meer voor verdere sortering in aanmerking komt en naar de verbrandingsoven moet. Onder deze voorwaarde kunnen we deze bewerking als doelmatig aanmerken. In de vergunning zullen hiertoe voorschriften worden opgenomen. De restfractie zal door het bedrijf aan een sorteerinrichting moeten worden aangeboden die het sorteren kan voltooien.

De aanvraag spreekt slechts over het grof uitsorteren van dit afval, niet over het shredderen van de uitgesorteerde fractie. In de acceptatie en verwerkingsprocedure is vermeld dat dit afval gesorteerd en geshredderd wordt. We gaan er van uit dat het shredderen van dit afval niet aan de orde is omdat het bedrijf niet beschikt over een installatie waarmee een volledige sortering kan plaatsvinden. Het shredderen van dit afval wordt daarom niet toegestaan.

Onder de noemer gemengd bouw en sloopafval vraagt het bedrijf verder ook RDF afval aan. Dit is echter niet vergelijkbaar. RDF afval is een afvalstroom die al bewerkt is en zonder verdere bewerking geschikt is als brandstof. Uitsorteren van RDF afval is niet aan de orde. De opslag van dit afval kan wel als doelmatig worden aangemerkt. Voorwaarde hierbij is wel dat de opslag van RDF gescheiden blijft en niet wordt samengevoegd met onbewerkt gemengd bouw- en sloopafval.

Voor gemengd stedelijk afval en uit gesorteerde huisvuilzakken met biologisch afbreekbaar afval worden nadere voorschriften gesteld.

De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval voldoen aan de minimumstandaard en worden als doelmatig worden aangemerkt.

(Teerhoudend) asfalt

Teerhoudend asfalt komt vrij bij (herstel)werkzaamheden aan wegen en onderlagen van wegen. Asfalt is teerhoudend als de concentratie aan PAK10 gelijk dan wel groter is dan 75 mg/kg droge stof. Voor dit dakafval is sectorplan 34 van toepassing. Voor niet teerhoudend asfalt is sectorplan 29 van toepassing en wordt verwezen naar het eerder benoemde kopje steenachtig bouw- en sloopafval.

De minimumstandaard voor het verwerken van teerhoudend asfalt is recycling binnen de kaders van het beleidskader, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd. Het recyclen van teerhoudend asfalt tot bouwstof zonder voorafgaande vernietiging van de aanwezige PAK is derhalve niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie.

De bewerking van het teerhoudend asfalt betreft het opslaan en breken met behulp van een mobiele asfaltbreker. Deze activiteit mag enkel worden uitgevoerd ter voorbereiding voor thermische verwerking van het teerhoudend asfalt elders. De door het bedrijf aangevraagde activiteiten, opslag en breken van teerhoudend asfalt, voldoen aan de minimumstandaard en kunnen derhalve als doelmatig worden aangemerkt.

Immobiliseren van mineralen en industriële (rest)stoffen

In de aanvraag is oorspronkelijk aangegeven dat de navolgende stoffen worden geïmmobiliseerd; spoorwegballast (17 05 07* en 17 05 08), zeefzand (19 12 09), straalgrit (12 01 16* en 12 01 17) en bodemassen en slakken (10 01 01 en 19 01 12). De aanvraag voor deze activiteit is echter ingetrokken zodat alleen sprake is van acceptatie en opslag.

Ten aanzien van de opslag van deze afvalstoffen geldt zowel op grond van sectorplan 20 als sectorplan 23 dat deze stoffen niet met andere stoffen mogen worden gemengd. Mengen van deze afvalstoffen kan alleen worden vergund als verwerking van alle te mengen afvalstoffen verwerking conform de minimumstandaard van de individuele stromen niet frustreert. In de vergunning zal daarom worden opgelegd dat opslag van deze partijen gescheiden van andere afvalstoffen moet plaatsvinden.

Mengen van afvalstoffen (gevaarlijk en niet gevaarlijk)

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning vastgelegd is.

In de aanvraag is geen sprake van mengen van afvalstoffen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen in grote lijnen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag en met uitzondering van de verwerking van de te immobiliseren afvalstoffen kunnen wij instemmen met dit AV-beleid en de AO/IC.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen op grond van de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.4.2.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "*" c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "*" c" worden gebruikt.

In de bij de aanvraag bijgevoegde bijlage "Tabel-afvalstoffen" van 4 augustus 2017 zijn de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural) opgenomen.

4.4.3 Afvalwater en waterbesparing

4.4.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater;
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater;

Uit de aanvraag blijkt dat het bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater afkomstig is van de opslagen van bodembelastende (afval)stoffen en de vloeistofdichte verharding waarop deze worden opgeslagen. Opgeslagen worden onder andere verontreinigde grond, minerale afvalstoffen, spoorwegballast, bodemas en slakken waarin lichte fracties voorkomen. Het verontreinigde afvalwater wordt via molgoten, kolken met slibvanggedeelten afgevoerd naar de riolering. Via de bedrijfsriolering doorloopt het verzamelde verontreinigd afvalwater een slibvangput voordat het geloosd wordt op het gemeentelijk vuilwaterriool. De jaarlijkse hoeveelheid te lozen verontreinigd bedrijfsafvalwater bedraagt volgens de aanvraag circa 10.500 m³.

Binnen de inrichting vindt verder opslag en bewerking plaats met afvalstoffen waaruit olieachtige componenten vrijkomen. Het gaat met name om verontreinigde grond en gemengd bouw en sloopafval. Als deze afvalstoffen in contact met hemelwater komen, treedt uitloging op. Deze olie moet uit het afvalwater verwijderd worden door middel van een olie-/waterafscheider voordat het afvalwater geloosd wordt. Voor dit aspect geldt het Activiteitenbesluit en worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

In de aanvraag is expliciet vermeld dat het aftanken van voertuigen, machines en materieel niet binnen de inrichting plaatsvindt. Wij achten dat gelet op de aangevraagde activiteiten en installaties niet realistisch. Vanwege de afstand tussen de twee locaties en het feit dat alle materieel wordt aangedreven door dieselmotoren danwel door aggregaten zijn wij van mening dat aftanken binnen de inrichting onvermijdelijk is. Daarbij zijn de aangevraagde activiteiten dermate omvangrijk dat aftanken van shovels en kranen meermaals per dag aan de orde kan zijn. In de vergunning worden daarom voorwaarden gesteld dat aftanken binnen de inrichting alleen mag plaatsvinden op speciaal daarvoor bestemde voorziening en dat deze voorziening moet zijn aangesloten op een afvalwatersysteem dat voorzien is van een olie-waterslibafscheider.

Binnen de inrichting is verder sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, vallende onder paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit;
- Het lozen van bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard, vallende onder paragraaf 3.1.4 van het Activiteitenbesluit;
- Het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan en overslaan van goederen, vallende onder paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit;

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Beoordeling en conclusie

Naast de hierboven vermelde maatregelen worden ook de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

4.4.3.2 Bescherming riolering

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Hiervoor is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

4.4.4 Bodem

4.4.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

In het kader van de aanvraag is een actualiserend bodemonderzoek uitgevoerd. Het rapport "Actualiserend vooronderzoek ter plaatse van Klipperweg 24 te Maastricht kenmerk MA170030.R01" d.d. 14 februari 2017 is als bijlage bij de aanvraag gevoegd. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden zijn uitgevoerd door Geonius Milieu B.V. te Geleen. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Wij kunnen instemmen met de resultaten van het onderzoek. De bodemnulsituatie is met dit rapport inclusief de onderliggende rapporten vastgelegd.

4.4.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Hiervoor is bij de aanvraag een bodemrisico analyse "Tabel-bodemrisico-22-11-16" gevoegd.

Voor het aftanken van voertuigen geldt paragraaf 3.3.1 van het Activiteitenbesluit. Hoewel in de aanvraag expliciet vermeld is dat het aftanken van voertuigen, machines en materieel niet binnen de inrichting plaatsvindt achten wij dat niet realistisch. Mobiele installaties en daarbij behorende aggregaten kunnen immers niet anders dan binnen de inrichting afgetankt worden. Voor wat betreft shovels en mobiele kranen geldt dat aftanken binnen de inrichting alleen toegestaan wordt op een daartoe aangewezen vaste plek die voorzien is van adequate bodembeschermende voorzieningen.

Het aspect bodembescherming valt volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.4.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiervoor gelden de eisen van het Activiteitenbesluit.

4.4.5 Energie

Binnen de inrichting wordt relatief veel energie verbruikt. Op grond van het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat groter is dan 75.000 m³ aardgas (of aardgasequivalent) of 200.000 kWh elektriciteit als energie relevant aangemerkt. De inrichting heeft volgens de aanvraag een energieverbruik dat deze ondergrenzen overschrijdt. Dit houdt in dat wordt getoetst of het bedrijf voldoende inspanningen heeft gepleegd om tot het zuinig en verantwoord omgaan met energie te komen.

Het energieverbruik wordt met name veroorzaakt door het diesilverbruik in de machines. In de aanvraag is opgenomen dat energieverbruik zo veel mogelijk geminimaliseerd wordt. Op grond van de aanvraag is onduidelijk of een deel van de machines elektrisch wordt aangedreven en zo ja hoe dan. Of deze elektrische aandrijving gerealiseerd wordt door middel van een aggregaat of door middel van een aansluiting op het net is evenmin duidelijk al is meestal sprake van diesel aangedreven installaties en apparaten.

Op basis van de aard van het energieverbruik maar met name de omvang van de aangevraagde activiteiten is nader onderzoek nodig. Het energieverbruik zal daarom moeten worden gemonitord en er zal een onderzoek moeten plaatsvinden naar het energieverbruik en de mogelijkheden dit te beperken. In de vergunning zijn daartoe voorschriften gesteld. Gedurende vijf jaar zal het energieverbruik moeten worden geregistreerd, gespecificeerd naar installatie en materieel waarbij niet alleen brandstofverbruik maar ook bedrijfsuren moeten worden vermeld. Op basis van deze gegevens moet drie jaar na vergunningverlening een onderzoek verricht worden naar de mogelijke energiebesparingsmogelijkheden. Onnodige verkeersbewegingen moeten worden voorkomen. Te denken valt daarbij aan het veelvuldig heen en weer rijden van shovels naar andere locaties voor het aftanken. Wij achten dat niet in overeenstemming met de BBT-conclusies en met het begrip zoveel mogelijk voorkomen en beperken van de gevolgen voor het milieu.

4.4.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bij Beatrix Port Services BV zijn grotere hoeveelheden brandbare afvalstoffen aanwezig. De aard en met name de hoeveelheid van deze stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Bij Beatrix Port Services BV worden geen grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt. De inrichting valt niet daarom onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein

Binnen de inrichting worden wel grote hoeveelheden brandbare stoffen opgeslagen. Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben.

Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Mor en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq). Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq op het buitenterrein achten wij een nadere beoordeling van de brandveiligheid en de mogelijke gevolgen voor het milieu niet nodig en het opstellen van een brandveiligheidsrapport daarom niet noodzakelijk.

Opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen tot 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq)

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van brandbare (afval)stoffen op het buitenterrein plaatsvindt in brandcompartimenten van maximaal 300 ton Veq. De in de aanvraag beschreven maatregelen voor preventie en beheersbaarheid van brand achten wij voldoende. Deze maatregelen zullen in de voorschriften worden geborgd. Daarnaast moet het bedrijf voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit. Dat geldt met name ten aanzien van de maximale warmtestraling op de erfgrans en de bebouwing op de aangrenzende percelen.

4.4.7 Geluid en trillingen

4.4.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door mobiele transportsystemen (shovel en kraan), puinbreker en houtversnipperaar.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.4.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA,rLT)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Beatrixhaven in de gemeente Maastricht. De geluidszone rondom dit industrieterrein is op 18-06-2013 vastgesteld door Gemeente Maastricht. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

4.4.7.3 Normstelling maximale geluidsniveaus (LAmax)

Maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.4.7.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

In de aanvraag is een akoestisch rapport (DPA Cauberg-Huygen, referentie 01924-16101-06) opgenomen. De meest recente en beoordeelde versie van dat rapport is gedateerd op 11 augustus 2017. Dit rapport is als aanvulling op de aanvraag ingediend en vervangt de oorspronkelijk bij de aanvraag gevoegde versie van 28 april 2017.

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de onderstaande tabel aangegeven zonepunten (en referentiepunten / woningen).

Beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)		
	dag	Avond	nacht
1. zonebewakingspunt nr. 09	24,10	8,50	5,50
2. zonebewakingspunt nr. 10	29,70	16,00	13,00
3. zonebewakingspunt nr. 11	32,70	18,30	15,30
4. zonebewakingspunt nr. 12	26,70	11,00	8,00
5. zonebewakingspunt nr. 13	24,60	7,60	4,60
6. zonebewakingspunt nr. 14	23,80	7,00	3,90
7. zonebewakingspunt nr. 15	22,00	4,90	1,90

Tabel 1 Geluidbelasting op de zone

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. De aangevraagde activiteiten zijn derhalve vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op specifiek gekozen beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte en voldoen aan de hierboven beschreven normstelling en met in acht name van bovengenoemde maatregelen.

Toetsing indirecte hinder:

Het verkeer van en naar de inrichting leidt niet tot indirecte hinder. Het verkeer gaat via de Klipperweg naar de ontsluitingsweg van het industrieterrein en is daar opgenomen in het heersend verkeersbeeld.

4.4.7.5 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.4.8 Geur

4.4.8.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

4.4.8.2 Beoordeling geurhindersituatie

Binnen de inrichting vindt op- en overslag alsmede bewerking van gemengd huishoudelijk afval. Het betreft in principe afval dat vergelijkbaar is met gemengd bouw en sloopafval en dat zo veel mogelijk vrij moet zijn van "huisvuilzakken". Beatrix Port Services BV beperkt de opslag voor dit huishoudelijk afval tot maximaal 50 ton. Deze maatregel zal opgenomen worden een voorschrift. Daarnaast zal worden verplicht dat indien sprake is van een duidelijk waarneembare geurverspreiding als gevolg van deze opslag, de opslag moet plaatsvinden in dichte containers. Gelet op deze maatregelen zijn wij van mening dat geuremissie ten gevolge van de aangevraagde activiteiten minimaal zijn en de aan het aanvaardbaar hinderniveau zal worden voldaan.

4.4.9 Lucht

Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar lucht en op het behalen van luchtkwaliteitseisen. In deze vergunning nemen wij de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht die de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voorkomen of zoveel mogelijk beperken.

Het Activiteitenbesluit is voor wat betreft emissies naar de lucht ook van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen. De hierin opgenomen eisen gelden rechtstreeks en worden daarom niet in deze vergunning opgenomen. Alleen voor bedrijven met een IPPC-installatie kunnen afwijkende eisen gelden. Naast de algemene emissie-eisen zijn voor bepaalde activiteiten in hoofdstuk 3 en 5 van het

Activiteitenbesluit specifieke eisen voor luchtmissies opgenomen. Alleen als het Activiteitenbesluit de mogelijkheid geeft tot het stellen van maatwerk kunnen afwijkende eisen gesteld worden.

Naast de toetsing van de best beschikbare technieken wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tot slot worden de aangevraagde activiteiten getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De emissies van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft met name de volgende activiteiten:

- de aanvoer, opslag en afvoer van stuifgevoelige (afval)stoffen;
- het breken van steenachtige materialen;
- het zeven van grond;
- uitstoot van machines en materieel.

Omdat binnen de inrichting IPPC-installaties aanwezig zijn is de vraag in hoeverre in de BBT-conclusies emissiegrenswaarden zijn opgenomen. De IPPC installaties betreffen met name de categorieën die horen bij de opslag en bewerking van afvalstoffen (de categorieën 5.1, 5.3 en 5.5). Omdat in de bijhorende BBT conclusies geen emissie-eisen gesteld zijn, is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Toetsing

Binnen de inrichting is met name sprake van diffuse emissies afkomstig van de op- en overslag, alsmede bewerkingsactiviteiten van stuifgevoelige stoffen.

Grond als bedoeld in artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit, A-hout en ongeshredderd B-hout, snoeihout, aluminium, ijzer, roestvrij staal, kunststoffen, papier en karton, (vlak)glas en steenachtige BSA die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen, worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling beschouwd als inerte stof. Voor de diffuse emissies die vrijkomen bij de op en overslag van deze stoffen geldt het Activiteitenbesluit.

Metalen, gemengd BSA, verkleind B-hout, C-hout, grond welke niet voldoet aan artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit, afvalstoffen t.b.v. immobilisatie, bitumineus dakafval en teerhoudend asfalt zijn niet inert. De op- en overslag van deze stoffen valt daarom niet onder paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit. Deze emissies vallen onder de Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Voor diffuse stofemissies is toetsen aan een emissiegrenswaarde niet aan de orde.

4.4.9.1 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 Wm moeten wij bij vergunningverlening toetsen of de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen (achtergrondwaarde) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting lager is dan de grenswaarden genoemd in bijlage 2 van de Wm. In de bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Getoetst wordt of het aannemelijk is dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij het NIBM-criterium gaat het om de (extra) bijdrage door de oprichting of verandering van de inrichting. Er wordt dus een vergelijking gemaakt met een eventuele eerder verleende vergunning.

Bij de aanvraag is een rapportage van het onderzoek naar de luchtkwaliteit gevoegd (Rapportnummer 2016.530.04-03 d.d.25 april 2017 opgesteld door MilieuCoördinator). In het rapport is onderzoek gedaan naar stikstofdioxide en zwevende deeltjes, aangezien deze stoffen geëmitteerd worden en omdat de achtergrondconcentratie van deze stoffen landelijk gezien kritisch is.

Stof	Grenswaarde [µgr/m³]	Achtergrond- waarde [µgr/m³]	Bijdrage inrichting [µgr/m³]	Totale immissie [µgr/m³]	Aantal overschrijdingen
NO ₂	40	19,9	2,03	21,93	0
NO ₂	200 ¹	-	-	-	-
PM ₁₀	40	17,65	4,23	21,88	10
PM ₁₀	50 ²	-	-	-	-
PM _{2,5}	25	11,6	2,45	14,05	-
Benzeen	5	-	-	-	-

¹ Dit betreft de uurgemiddelde concentratie NO₂. Deze mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden.

² Dit betreft de daggemiddelde concentratie PM₁₀. Deze mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

De heersende achtergrondwaarde in 2016 van de concentratie van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse is vastgesteld aan de hand van de grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu. De achtergrondwaarde voor NO₂ is bepaald op 19,9 µgr/m³, de achtergrondwaarden voor PM₁₀ en PM_{2,5} bedragen 17,65 µgr/m³ respectievelijk 11,6 µgr/m³. De bijdrage van de inrichting voor NO₂ bedraagt 2,03 µgr/m³, de bijdragen voor PM₁₀ en PM_{2,5} bedragen 4,23 µgr/m³ respectievelijk 2,45 µgr/m³.

De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} worden niet overschreden, noch vindt er een overschrijding van de overschrijdingsdagen plaats. De bijdrage van de inrichting aan de lokale luchtkwaliteit vormt naar onze mening geen belemmering voor het verlenen van de vergunning aangezien de grenswaarden gerespecteerd wordt.

Eindconclusie betreffende luchtemissies

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten wel vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

4.4.10 Proeven

Proefnemingen met afvalstoffen

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Tussen 4 oktober 2017 en 14 november 2017 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is namens de vergunninghouder gebruik gemaakt door Jacobs milieu advies. De zienswijzen zijn ingediend bij brief van 9 november 2017.

Overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen

De zienswijzen luiden samengevat als volgt.

1. Hoofdstuk 4.2.2 Considerans, bladzijde 14

In de 1e alinea wordt aangegeven dat de maximale bouwhoogte van de erfafscheiding met 1,3 meter wordt overschreden. Dit dient 1,8 meter te zijn en dient als zodanig aangepast te worden.

Ad 1

Deze opmerking is terecht. Het besluit is aangepast.

2. Hoofdstuk 4.4.2.3 Considerans, bladzijde 23/34

In de laatste alinea wordt aangegeven dat een lijst met afvalstoffen wordt weergegeven. Deze lijst met afvalstoffen is niet opgenomen en dient alsnog toegevoegd te worden of dient een verwijzing opgenomen te worden naar de aanvraag.

Ad 2

In de laatste alinea van paragraaf 4.4.2.3 wordt voor een overzicht van de te accepteren en verwerken afvalstoffen, een verwijzing gemaakt naar tabel "Tabel-afvalstoffen-2-22017 welke als bijlage bij de aanvraag is opgenomen. Geconstateerd is dat deze verwijzing niet naar de meest actuele versie van deze tabel verwijst. Via een aanvulling op de aanvraag is een nieuwere versie van deze tabel bij de aanvraag is gevoegd. In het besluit is de verwijzing naar deze tabel geactualiseerd naar "Tabel-afvalstoffen" van 4 augustus 2017. Daarnaast is de tabel van 4 augustus 2017 als gewaarmerkt stuk bij het besluit opgenomen en maakt daarmee onderdeel uit van het besluit.

3. Hoofdstuk 4.3.3.1 Considerans, bladzijde 24/25

In de 1^e zin van bladzijde 25 wordt aangegeven dat een olie-/waterafscheider onderdeel dient te zijn van het afvalwatersysteem. Door aanvrager wordt verwezen naar de op 14 augustus 2017 ingediende aanvullende gegevens waarin aangegeven is dat de belasting van het afvalwatersysteem met minerale olie nihil tot niet aanwezig is, daar deze niet tot zeer gering zou kunnen uitlogen uit de opgeslagen grond en er niet getankt wordt op de onderhavige locatie. Bij de overlegde zienswijze is eveneens een berekening toegevoegd waaruit blijkt dat, op basis van de lozingsnorm voor minerale olie (zijnde 200 mg/l), een zodanige concentratie minerale olie aanwezig dient te zijn in de grond dat dit zeer onwaarschijnlijk is. Tevens wordt gesteld dat grond met zulke hoge concentraties niet op de locatie wordt op- en overgeslagen.

Ad.3

Een olie-/waterafscheider beperkt het lozen van olie. De maximale lozingseis bedraagt inderdaad 200 mg/l in enig steekmonster maar dat is een maximale eis en geen vrijbrief om olie met een maximum van 200 mg/liter te lozen.

Bij BPS is sprake van het opslaan en bewerken van met olie verontreinigde afvalstoffen die worden opgeslagen op een vloeistofdicht terrein. Doordat de lozing op de riolering plaatsvindt via een gezamenlijk punt wordt het oliehoudend water afkomstig van de oliehoudende afvalstoffen sterke verdund met de rest van het hemelwater en zal de lozing meestal onder de norm van 200 mg/l blijven. Verdunnen van afvalwater staat echter haaks op het toepassen van BBT maatregelen. Een olieafscheider is een algemeen erkende BBT maatregel en voorkomt de lozing van olie via het afvalwater. Een goed gedimensioneerde olieafscheider die goed onderhouden wordt zorgt ervoor dat de lozing van olie tot een minimum beperkt wordt en dat is wat uit het oogpunt van de bescherming van het milieu een vereiste is.

Daarnaast geldt vanuit de doelmatigheid van de bewerking van afvalstoffen voor het bewerken van oliehoudende grond een minimumstandaard. Het laten uitregenen van dergelijke grond op een vloeistofdichte vloer met als enkele borging dat niet meer dan 200 mg/l olie op de riolering wordt geloosd voldoet hier niet aan.

Verder wordt in de zienswijze aangegeven dat binnen de inrichting niet af getankt wordt, maar dat gebruikt wordt gemaakt van IBC's. Los van het feit dat aftanken door middel van IBC niet is aangevraagd, geldt voor IBC's dat deze op een vloeistofdichte voorziening geplaatst moeten worden en als er sprake is van overslaghandelingen (overbrengen/verpompen van brandstof uit de IBC naar machine) eveneens een vloeistofdichte voorziening aanwezig moet zijn. Deze vloeistofdichte voorziening moet zijn aangesloten op een olie-/waterafscheider.

4. Voorschrift 3.4, bladzijde 41

Conform het Activiteitenbesluit mag het effluent niet meer dan 200 mg/l olie bevatten i.p.v. 20 mg/l olie. Deze norm dient aangepast te worden.

Ad.4

Deze zienswijze is terecht, het besluit is aangepast.

5. Voorschrift 3.5, bladzijde 41

Conform het Activiteitenbesluit en de hieraan gekoppelde NEN-EN 858-1 en 2 dient een slibvangput en olie-/waterafscheider 2 maal per jaar visueel gecontroleerd te worden door een deskundig persoon en minimaal 1 maal per 5 jaar geledigd te worden. De in dit voorschrift aangehaalde frequentie van tenminste 1 maal per jaar reinigen en controleren van deze voorzieningen, strookt hier niet mee en dient aangepast te worden.

Ad.5

Gezien de aard van de materialen die opgeslagen worden op het terrein en de te verwachten belasting van de olie-/waterafscheider, met name door het aandeel snel bezinkbare deeltjes, achten wij een frequentie van 1 maal per jaar noodzakelijk. De frequentie die in het Activiteitenbesluit is opgenomen is een minimale frequentie. BPS is echter een bedrijf dat qua aard en omvang van de activiteiten een veel grotere belasting op het riool en de bijbehorende voorzieningen heeft en daarbij hoort een hogere frequentie.

6. Voorschrift 3.8, bladzijde 42

Het aftanken van voertuigen en materieel wordt niet op de Klipperweg 24 te Maastricht ten uitvoer gebracht. Dit voorschrift is dan ook niet van toepassing en kan ons inziens uit de vergunning worden verwijderd.

Ad.6

Zoals reeds aangegeven in paragraaf 4.4.3 achten wij, gelet op de aangevraagde activiteiten en bedrijfsuren van de installaties, het niet realistisch dat voertuigen enkel buiten de inrichting worden getankt.

7. Voorschrift 9.1, bladzijde 50

In dit voorschrift is aangegeven dat binnen 2 jaar na het inwerking treden van deze beschikking een rapportage van een energiebesparingsonderzoek dient te worden aangeboden aan het bevoegd gezag. In hoofdstuk 4.4.5 van de considerans (bladzijde 27) wordt echter aangegeven dat deze rapportage van de energiebesparingsmogelijkheden 3 jaar na vergunningverlening verricht dient te worden.

Ad.7

Deze zienswijze is terecht, voorschrift 9.1 is aangepast.

8. Voorschrift 9.2, bladzijde 50

In dit voorschrift dient de verwijzing naar voorschrift 10.1 gewijzigd te worden in voorschrift 9.1.

Ad.8

Deze zienswijze is terecht, voorschrift 9.2 is aangepast.

9. Voorschrift 9.3, bladzijde 50

In dit voorschrift dient de verwijzing naar voorschrift 10.1 gewijzigd te worden in voorschrift 9.2.

Ad.9

Deze zienswijze is terecht, voorschrift 9.3 is aangepast.

10. Voorschrift 9.4, bladzijde 50

In dit voorschrift dient de verwijzing naar voorschrift 10.1 gewijzigd te worden in voorschrift 9.1.

Ad, 10

Deze zienswijze is terecht, voorschrift 9.4 is aangepast.

6 Voorschriften

6.1 Uitvoeren van werkzaamheden

Voor de permanente opslag van goederen binnen de belemmerde strook met dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' moet worden voldaan aan de voorwaarden zoals gesteld door TenneT TSO B.V. in de brief van 5 december 2016 met kenmerk GSN-REM 16-3604 JOS/LCR. Deze brief maakt onderdeel uit van dit besluit.

6.2 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Registratie

- 1.9 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.10 De documenten genoemd in voorschrift 2.9 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.11 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.12 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - asbest;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.5 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten binnen 2 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd zijn.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.6 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Acceptatie

- 2.7 In de inrichting mogen maximaal de in de bij de aanvraag horende bijlage "Tabel-afvalstoffen" van 4 augustus 2017 vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en de hierin vermelde maximale opslag op enig moment niet worden overschreden.
- 2.8 De vergunninghouder moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC.
- 2.9 Het in voorschrift 3.8 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.10 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

2.11 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghoudster worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het A&V-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

Registratie

2.12 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ondoener;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ondoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.

2.13 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:

- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbestemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.14 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van plaats herkomst;
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

- 2.15 In afwijking van het gestelde in voorschrift 3.12 hoeven in het registratiesysteem van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte uitsluitend de volgende gegevens per euralcode te worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- 2.16 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.17 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.18 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.
- 2.19 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

Bedrijfsvoering

- 2.20 De opslaghoogte van niet brandbare (afval)stoffen mag maximaal 8 m bedragen.
- 2.21 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.22 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.23 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.

- 2.24 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen samen te voegen met niet gevaarlijk afval.
- 2.25 Afvalstoffen behorend tot de Euralcategoriën 10 01 01, 12 01 16*, 12 01 17 17 05 07*, 17 05 08, 19 01 012 en 19 12 09 mogen uitsluitend worden opgeslagen en onder geen enkele voorwaarde met elkaar of met andere afvalstoffen worden samengevoegd of gemengd. Deze afvalstoffen moeten gescheiden blijven en mogen niet bewerkt worden.
- 2.26 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 2.27 Gemengd bouw en sloopafval mag uitsluitend grof worden voorgesorteerd als de niet uitgesorteerde restfractie nog in aanmerking komt voor verdere sortering bij een daartoe erkend verwerkingsbedrijf. De uitgesorteerde restfractie moet naar een sorteerinrichting worden afgevoerd.
- 2.28 Gemengd bouw en sloopafval mag niet worden geshredderd.
- 2.29 RDF afval mag niet worden samengevoegd met gemengd bouw en sloopafval of een daaruit gesorteerde monostroom.
- 2.30 De opslag van gemengd stedelijk afval inclusief huisvuilzakken die uit andere afvalstromen gesorteerd zijn mag maximaal 50 ton bedragen.

3. AFVALWATER

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Voorzieningen lozingen

- 3.4 Afvalwater afkomstig van de vloeistofdichte voorziening moet door een slibvangput en olie-/waterafscheider worden geleid. Het effluent mag niet meer dan 300 mg/l onopgeloste stoffen en 200 mg/l olie bevatten, bepaald volgens NEN 6671:1994/C1:2000 of NEN 6672:1994/C1:2000. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.5 De slibvangput en de olieafscheider waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid moeten zo vaak als nodig, maar ten minste éénmaal per jaar deskundig worden gereinigd en op eventuele lekkage gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn.
- 3.6 Na elke lediging moet de afscheider direct volledig gevuld worden met schoon water.

- 3.7 De slibvangput moet voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 1825-1:2004 en NEN-EN 1825-2:2002 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.
- 3.8 Aftanken van voertuigen en materieel moet plaatsvinden op een speciaal daarvoor bestemde voorziening die aangesloten is op een afvalwatersysteem dat voorzien is van een olie-waterslibafscheider. Aftanken van aggregaten behorend bij mobiele bewerkingsinstallaties is hiervan uitgezonderd.

Controle

- 3.9 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

4. (EXTERNE) VEILIGHEID

Opslag van brandbare (afval)stoffen

- 4.1 Voor brandbare (afval)stoffen geldt binnen de gehele inrichting een maximale opslaghoogte van 4 meter. Daar waar een keerwand een afschermdende werking heeft ten opzichte van het aangrenzende perceel moet de opslag van brandbare afvalstoffen een halve meter lager zijn de hoogte van de keerwand.
- 4.2 Een opslagcompartiment voor de opslag van brandbare afvalstoffen mag maximaal 300 ton vurenhoutequivalenten groot zijn. Voor de opslag van afvalhout (A-hout en B-hout) geldt dat 1 ton gelijk gesteld moet worden met 1 ton vurenhoutequivalenten.
- 4.3 Opslagcompartimenten van brandbare afvalstoffen moeten aan ten minste twee zijden zijn voorzien van een brandwerende keermuur met een brandwerendheid van 240 minuten.
- 4.4 Opslagcompartimenten van brandbare afvalstoffen die aan elkaar grenzen moeten onderling gescheiden zijn door een brandwerende keermuur met een brandwerendheid van ten minste 240 minuten.

Opslag van gasflessen

- 4.5 De opslag van gasflessen moet voldoen aan volgende voorschriften van PGS 15: 2011 versie 1.1 (december 2012):
- Voorschrift 6.1.2 tot en met 6.1.4;
 - Paragraaf 6.2;
 - Paragraaf 6.3

Brandbestrijding

- 4.6 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghoudster moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 4.7 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 4.8 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.

- 4.9 Het terrein en het wegensstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 4.10 Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.

5. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 5.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
1. zonebewakingspunt nr. 09	5 meter	24,10	8,50	5,50
2. zonebewakingspunt nr. 10	5 meter	29,70	16,00	13,00
3. zonebewakingspunt nr. 11	5 meter	32,70	18,30	15,30
4. zonebewakingspunt nr. 12	5 meter	26,70	11,00	8,00
5. zonebewakingspunt nr. 13	5 meter	24,60	7,60	4,60
6. zonebewakingspunt nr. 14	5 meter	23,80	7,00	3,90
7. zonebewakingspunt nr. 15	5 meter	22,00	4,90	1,90

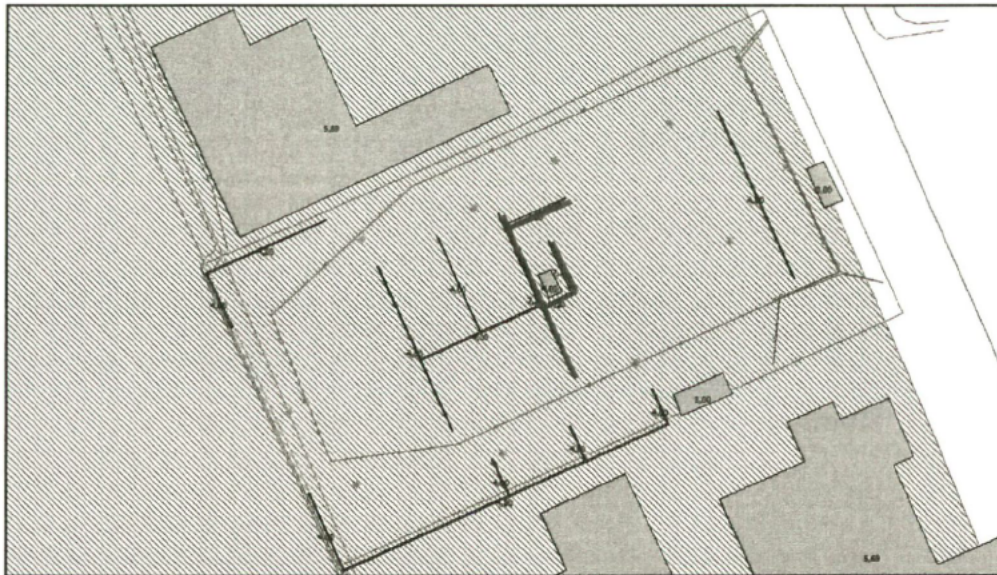
* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening opgenomen in het akoestisch onderzoek met kenmerk 01924-16104-06 d.d. 11 augustus 2017 behorende bij de aanvraag. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 5.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
24_A	5 meter	49	49	49
25_A	5 meter	59	59	59
26_A	5 meter	53	53	53
27_A	5 meter	52	52	52

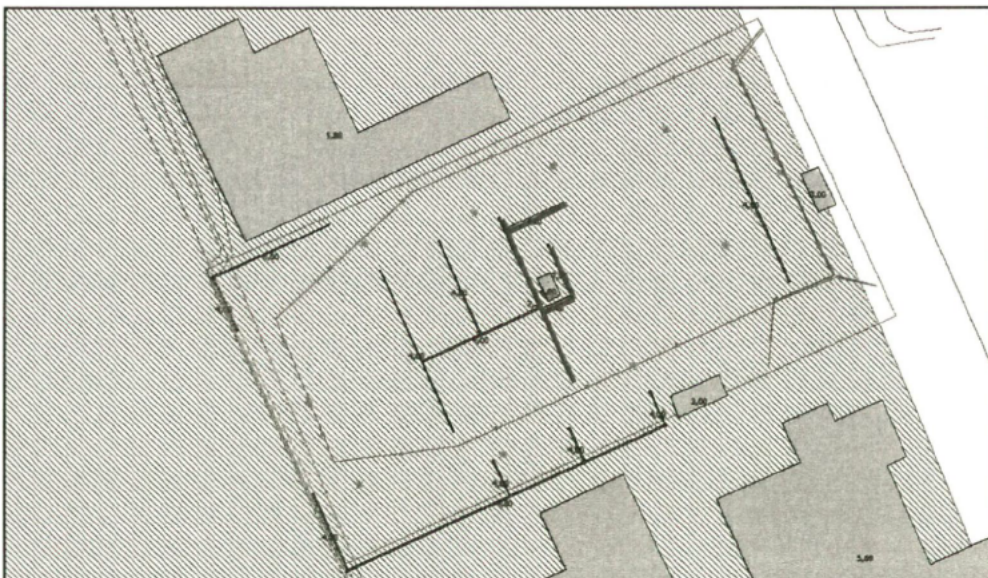
* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening opgenomen in het akoestisch onderzoek met kenmerk 01924-16104-06 d.d. 11 augustus 2017 behorende bij de aanvraag. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 5.4 Om te kunnen voldoen aan de normstelling zijn in de bedrijfssituaties 1 en 2 naast de permanente, 4 meter hoge keerwanden aanvullende afschermingen noodzakelijk. bedrijfssituaties 1 en 2 tijdelijke afschermende maatregelen getroffen middels het plaatsen van containers.
- 5.5 Bedrijfssituatie 1 (Verkeer, shovels en breker) is uitsluitend toegestaan als naast de permanente keerwanden de volgende, donker (blauw) weergegeven tijdelijke afscherming aanwezig is: Deze afscherming kan worden gerealiseerd door middel van 3 gestapelde zeecontainers en moet 7,2 meter hoog zijn.



Figuur 1: RBS1 (blauw 7,2m, 3 containerlagen)

- 5.6 Bedrijfssituatie 2 (verkeer, shovel en houtshredder) is uitsluitend toegestaan als naast de permanente keerwanden de volgende, donker (blauw) weergegeven tijdelijke afscherming aanwezig is: Deze afscherming kan worden gerealiseerd door middel van 3 gestapelde zeecontainers en moet 7,2 meter hoog zijn.



Figuur 2: RBS2 (blauw 7,2m, 3 containerlagen)

- 5.7 De geluidbelasting van representatieve bedrijfssituatie 1 (RBS1) moet zodra deze bedrijfssituatie wordt gerealiseerd worden gecontroleerd. Door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapport) moet het bedrijf aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 6.2 en 6.3 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen 1 maand na het uitvoeren van het onderzoek schriftelijk worden gerapporteerd.
- 5.8 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 6.7 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

6. GEUR

- 6.1 De opslag van gemengd stedelijk afval mag op enig moment maximaal 50 ton bedragen.
- 6.2 Het snoeihout mag geen bermmaaisel, bladeren of andere niet houtachtig afval bevatten.
- 6.3 Indien de opslag van gemengd stedelijk afval een duidelijk waarneembare geurverspreiding tot gevolg heeft, moet deze opslag worden afgevoerd dan wel in dichte containers worden opgeslagen.

7. LUCHT

Diffuse Stofemissies

- 7.1 Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming hiervan te worden getroffen.
- 7.2 Om stofverspreiding bij opslag ten gevolge van windinvloeden tegen te gaan, dienen (afval)stoffen behorende tot de klasse S1 en eventueel S2 (cement, (vlieg)assen e.d.) in gesloten ruimtes (silo's, loodsen of overkappingen) te worden opgeslagen. Indien geen aan- en afvoer plaatsvindt moet de opslagruimte goed zijn afgesloten. Overslag hiervan naar een transportmiddel en vice versa en verplaatsing ervan naar de menginstallatie/centrale dient middels een afgesloten systeem plaats te vinden.
- 7.3 Opslag van (afval)stoffen behorende tot de stuifklasse S4 en S5 mogen buiten worden opgeslagen mits door afdekken (vooral kleinere opslagen en opslagen van korte duur), door besproeiing of door andere geëigende maatregelen stofvorming en stofverspreiding wordt voorkomen.
- 7.4 Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (bijvoorbeeld: vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.
- 7.5 Sproeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- 7.6 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- 7.7 Het laden en/of lossen door middel van grijpers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de gripper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- 7.8 Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

Klasse ¹	Windsnelheid (m/sec)
S1	8
S2	8
S3	14
S4	20
S5	20

¹ Klassenindeling stuifgevoelige stoffen overeenkomstig bijlage 4.6 van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR).

- 7.9 Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige (afval)stoffen tijdelijk worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.
- 7.10 Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.
- 7.11 Bewerking van asbesthoudende grond is uitsluitend toegestaan als dit afval ten minste 10 procent vocht bevat. Hiertoe dient de trommelzeef te zijn uitgerust van een adequate sproei-installatie, dan wel dient er een sproei-installatie in de directe nabijheid aanwezig te zijn welke tot voldoende bevochtiging kan overgaan.

Silo's voor opslag van stuifgevoelige producten

- 7.12 De ontluchting van een silo ten behoeve van de opslag van stuifgevoelige producten moet zijn voorzien van een deugdelijk werkend stoffilterinstallatie. De stofconcentratie van de gereinigde afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm^3 (droog afgas onder standaardcondities, 101,3 kPa en 273 °K).
- 7.13 Het afgescheiden stof moet direct in de silo dan wel in een stofdichte ruimte worden opgevangen. Het in de stofdichte ruimte verzamelde stof moet via een gesloten systeem worden teruggevoerd naar de silo dan wel op een andere wijze zonder zich te kunnen verspreiden worden afgevoerd naar een daartoe ingerichte verwerkingsinrichting.
- 7.14 De stoffilterinstallatie moet ter beveiliging tegen blikseminslag en voor de afvoer van statische elektriciteit elektrische zijn doorverbonden met een bliksemafleiderinstallatie.
- 7.15 De stoffilterinstallatie moet zijn voorzien van een doelmatige voorziening om in geval van explosie de daarbij optredende druk veilig af te voeren.
- 7.16 De silo moet voorzien te zijn van een overvulbeveiliging, die een signaal (akoestisch of optisch) moet geven wanneer de maximale vullingsgraad van de stofbunker is bereikt.

Intern transport en verkeer

- 7.17 Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.
- 7.18 Verkeersbewegingen binnen de inrichting moeten plaatsvinden op de daartoe aangelegde verharde wegen.

8. PROEFNEMINGEN

- 8.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 8.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 9.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 8.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 9.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 8.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 8.5 De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 9.2 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

9. ENERGIE

- 9.1 Binnen 3 jaar na het in werking treden van deze beschikking moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek worden aangeboden aan het bevoegd gezag. Het onderzoek heeft tot doel om rendabele en technisch haalbare energie efficiency verhogende maatregelen te identificeren. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of korter. De rapportage moet tenminste de volgende gegevens bevatten:
- beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen;
 - beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van de totale inrichting met een toedeling van tenminste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
 - overzicht van alle overwogen energiebesparende maatregelen, die zowel mogelijk als realistisch zijn, en te nemen energiebesparende maatregelen. Van de mogelijke maar afgevallene energiebesparende maatregelen dient de reden van afvallen te worden aangegeven.
 - per te treffen techniek/voorziening dienen de volgende gegevens te worden overgelegd:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met energiebesparing;
 - de terugverdientijd op basis van de (meer) investeringskosten en de baten.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische en goodhousekeeping maatregelen die leiden tot energiebesparing.
- 9.2 Op basis van het in voorschrift 9.1 bedoelde onderzoek, overlegt vergunninghouder binnen 6 maanden na in werking treden van dit voorschrift een energie(uitvoerings)plan. In het plan is ten minste voor alle nog niet getroffen maatregelen (technieken en voorzieningen) met een terugverdientijd tot en met 5 jaar aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Dit zijn de rendabele maatregelen. Als er maatregelen zijn die aan het criterium van terugverdienen voldoen, die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- 9.3 Vergunninghouder verbetert zijn energie-efficiency door uiterlijk binnen 3 jaar de rendabele maatregelen uit het energiebesparingsplan zoals bedoeld in voorschrift 9.2 uit te voeren. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegde gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiency en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.
- 9.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het besparingsplan energie, als bedoeld in voorschrift 9.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag

6.3 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BAOC

Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het LAr,LT en het LAmx worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($I_{A,lt}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximale geluidniveau ($I_{A,max}$)

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokalities en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierterugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Verwerking afvalstoffen

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen

Verwijdering afvalstoffen

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).