

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Revisievergunning (veranderen, alsmede in werking hebben gehele inrichting), alsmede binnenplans afwijken en bouwen

BTC B.V. te Eygelshoven, gemeente Kerkrade

Zaaknummer: 2021-202859

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	8
2.1	De aanvraag	8
2.2	Omschrijving van de aanvraag	8
2.3	Huidige vergunnings situatie	9
2.4	Bevoegd gezag	9
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
2.6	Procedure	10
2.7	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	10
3	Samenhang overige wetgeving	18
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	18
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	19
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	21
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	26
3.5	Wet natuurbescherming	26
4	Overwegingen	29
4.1	Bouwen van een bouwwerk	29
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	31
4.3	Milieu	35
5	Zienswijzen	75
6	Milieuvoorschriften	80
6.1	Begrippenlijst	96

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 april 2021 een aanvraag voor een revisievergunning ontvangen van BTC B.V.. De aanvraag betreft 'revisie milieu' van de inrichting gelegen aan Albert Thijsstraat 65, 6471 WX Eygelshoven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-202859.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 7.17 lid 1 van de Wet milieubeheer van de Wet milieubeheer:

1. aan BTC B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Albert Thijsstraat 65, 6471 WX Eygelshoven;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde de staalconstructie inclusief destillatiekolommen;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het toelaatbaar stellen van een risicovolle inrichting;
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - olo.nr. 5925463: 'aanvraagformulier BTC A-Gas revisieaanvraag', firma BTC B.V., versie -, de dato 1 april 2021;
 - bijlage 3: 'volmacht van BTC B.V. aan Royal HaskoningDHV', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 maart 2018;
 - bijlage 4: 'legenda bij plattegrond 2021-15-02_SI0006_r15_PR-SI-0006', firma BTC B.V., versie R15, de dato 15 februari 2021;
 - bijlage 5: 'kenmerk: BF7342101100MINT003F01, notitie, toetsing opslaglocaties BTC aan PGS 15', firma Royal HaskoningDHV, versie -, de dato 24 maart 2021;
 - bijlage 7: 'referentie: BF7342101100MIRP004F01, aangepaste kennisgevingsdocument Brzo: 2015, status: definitief', firma Royal HaskoningDHV, versie 1, de dato 6 april 2022;
 - bijlage 9: 'preventiebeleid zware ongevallen BC, A-Gas Eygelshoven', firma A-Gas, versie 1, de dato 11 maart 2021;
 - bijlage 10: 'referentie: BF7342101100TPRP005F01, vormvrije m.e.r. aanmeldnotitie uitbreiding / revisie BTC Eygelshoven, status: definitief', firma Royal HaskoningDHV, versie 1, de dato 19 maart 2021;
 - bijlage 11: 'acceptatie- en verwerkingsbeleid (AO/IC)', firma A-Gas, versie 1, de dato 12 maart 2021;
 - bijlage 13: 'notitie gereguleerde stoffen BTC Eygelshoven', firma A-Gas, versie -, de dato 1 april 2021;

- bijlage 14: 'referentie: BF7342101100MIRP005F01, rapport bodemrisicodocument BTC B.V. Eygelshoven NRB 2012, status: definitief', firma Royal HaskoningDHV, versie 0, de dato 7 april 2022;
- bijlage 15: 'tekeningnummer BF7342-102-304, BTC Eygelshoven, riolering fase 1, status: definitief', firma Royal HaskoningDHV, versie 1.0, de dato 12 november 2018;
- bijlage 17: 'referentie: BF7342IBRP2101212007, rapport stikstofdepositie onderzoek BTC B.V. in Eygelshoven, S0, status: concept', firma Royal HaskoningDHV, versie P01.01, de dato 27 januari 2021;
- bijlage 18: 'rapportnummer: O 16568-5-RA-001, referentie: CD/CD//O 16568-2-RA-002. QRA BTC Eygelshoven, nieuwe situatie, onderzoek externe veiligheid', firma Peutz B.V., versie -, de dato 23 maart 2022;
- bijlage 19: 'referentie: BF7342101100TPRP004F01, rapport luchtkwaliteitsonderzoek BTC Eygelshoven, status: definitief', firma Royal HaskoningDHV, versie 1, de dato 19 maart 2021;
- bijlage 20: 'tekeningnummer: SI0005, site layout, program of requirements (PoR), final, blad 1 t/m 10', firma A-Gas, versie -, de dato 3 april 2018;
- bijlage 21: 'documentnummer: 201801-F03-001-AX Decant ATEX zoning report, decant system', firma A-Gas, versie A, de dato 25 juni 2019;
- bijlage 22: 'tekeningnummer: 20183081-W01, Eygelshoven, terreinverharding BTC, stort- en voegenplan, status: concept', firma Roos Groep B.V., versie 3.2, de dato 19 december 2018;
- bijlage 23: 'tekeningnummer: B_SIN90_00, Bouwaanvraag, BTC Eygelshoven, situatietekening nieuw', firma Royal HaskoningDHV, versie B, de dato 11 juni 2018;
- bijlage 24: 'tekeningnummer: BF7342-102-302 - afwateringsplan, BTC Eygelshoven, schematische rioleringstekening t.b.v. bouwvergunning, afwatering laag, status: concept', firma Royal HaskoningDHV, versie 14.0, de dato 26 oktober 2018;
- bijlage 25: 'tekeningnummer: BF7342-102-302 - afwateringsplan, BTC Eygelshoven, schematische rioleringstekening t.b.v. bouwvergunning, status: definitief', firma Royal HaskoningDHV, versie 8.0, de dato 18 juli 2018;
- bijlage 26: 'tekeningnummer: BF7342-101-303 - nieuwe inrichtingsplan, fase 1, definitief', firma BTC B.V., versie V1, de dato 17 januari 2022;
- bijlage 27: 'connection overview: blast chiller, map with key-locations, electrical connection', firma BTC B.V., versie -, de dato 19 januari 2021;
- bijlage 28: 'BL-EH20180461, rapport: bouwfysica, energiezuinigheid en brandveiligheid, aanvraag omgevingsvergunning bouwen, status: finale versie', firma Royal HaskoningDHV, versie 1.0, de dato 4 mei 2018;
- bijlage 29: 'BF7342.101.100 (uw kenmerk), aanvullende gegevens', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 januari 2022;
- bijlage 30: 'blast chiller, certificaat, RF20C, CE Certificaat, serienummer TSX60970542 en TSX60970641', firma carrier Transicold, versie -, de dato 26 maart 2020;
- bijlage 31: 'ATEX-installatie bekabeling, certificaat conform NEN-EN-IEC 600-17, ATEX purge en decant unit A-Gas, equipment nr: 201801-F03-001', firma EMS Born, versie -, de dato 23 oktober 2020;
- bijlage 32: 'tekeningnummer: B_GEN20_000-(G40-1), bouwkundige tekeningen (G40-1_, plattegronden en doorsneden, fundering 40 en 41, status: definitief', firma Royal HaskoningDHV, versie A, de dato 4 mei 2018;
- bijlage 33: 'B3913, pipe support tower, for: AGAS, Bayard Road, Portbury, Bristol, calculations', firma Brunel design partnership, versie -, de dato -;
- bijlage 34: 'productdatablad, brandwerende palletcontainer BMC-PL 30.17 voor IBC's', firma Bumax B.V., versie -, de dato -;
- bijlage 35: 'productdatablad RF20C, refrigeration/freezer container 28 m3', firma Coolworld Rentals, versie -, de dato 11 januari 2021;

- bijlage 36: 'productdatablad RF20C, refrigeration/freezer container 28 m3', firma Coolworld Rentals, versie -, de dato 11 januari 2021;
- bijlage 37: 'referentie: BG2589T&PRP1807091409, rapport sterkte- en gewichtsberekening beton, funderingsplaat 41-1 & 41-2, BTC Eygelshoven, finale versie', firma Royal HaskoningDHV, versie 2, de dato 11 oktober 2018;
- bijlage 38: 'design calculations for pressure vessels, JPA reference: 5569, document no. 5569/1C, 50 m3 storage tank', firma J. Pedley Associates LTD, versie 1, de dato 4 oktober 2019;
- bijlagen 39: 'fabriekstekeningen 50 m3 vertical storage tank', firma Thornhill;
- bijlage 40: 'beantwoording vragen e-mail', firma BTC B.V., de dato 17 januari 2021;
- bijlage 41: 'kenmerk: BF7342101100MIRP005F03, aanvraagdocument omgevingsvergunning (revisie), status: definitief', firma RoyalHaskoningDHV, versie 2, de dato 8 april 2022;
- bijlage 42: 'kenmerk: BF7342101100MIRP006F01, toets relevante BBT-documenten BTC te Eygelshoven, status: definitief', firma RoyalHaskoningDHV, versie 1, de dato 7 april 2022;
- bijlage 43: 'kenmerk: BF7342101100MINT001F02, BTC Eygelshoven: afwijken bestemmingsplan t.b.v. BRZO status', firma RoyalHaskoningDHV, versie -, de dato 7 april 2022;
- bijlage 44: 'Herberekening aan de hand van Eurocode incl. tekeningen Thornhill', firma RoyalHaskoningDHV, versie -, de dato 8 april 2022;
- bijlage 45: 'Foto 1, bestaande staalconstructie', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 mei 2022;
- bijlage 46: 'Foto 2, bestaande staalconstructie', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 mei 2022;
- bijlage 47: 'Foto 3, bestaande staalconstructie', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 mei 2022;
- bijlage 48: 'Foto 4, bestaande staalconstructie', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 mei 2022;
- bijlage 49: 'Foto 5, bestaande staalconstructie', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 mei 2022;
- bijlage 50: 'woorden en begrippenlijst, deel 2', firma BTC B.V., versie 3, de dato 14 april 2022;
- bijlage 51: 'woorden en begrippenlijst, deel 1', firma BTC B.V., versie 3, de dato 14 april 2022;
- bijlage 52: 'woorden en begrippenlijst, deel 3', firma BTC B.V., versie 3, de dato 14 april 2022;
- bijlage 53: 'aanvraagformulier BTC A-Gas bouwaanvraag, refenteicode BF7342-101-100', firma BTC B.V., versie -, de dato 16 mei 2022;
- bijlage 54: 'document transmittal, diverse werkplaatstekeningen separator', firma A-Gas, versie 2, de dato 25 mei 2019;
- bijlage 54: 'rapport, herberekening staalconstructie distillatiekolommen', firma RoyalHaskoningDHV, versie 1, de dato 13 mei 2022;
- bijlage 55: 'sterkteberekening roostervloer', firma Las-Pers roosterfabriek Oss, versie -, de dato 16 mei 2022;
- bijlage 56: 'projectnummer 21.255, statische berekening, hoofdberekening staalconstructies en funderingspoeren, acces platform - HP Separator NL, A-Gas Eygelshoven', firma Castermans Engineers, versie A, de dato 21 september 2021;
- bijlage 57: 'Hilti Profis Engineering, design ontwerp beton 24 september 2021', firma Vissers Staal, versie -, de dato 24 september 2021;

- bijlage 58: 'tekeningnummer SI0006 Permit, sitauteitekening site BRZO Permit - oktober 2021, met legenda vergunningsplichtige bouwwerken', firma A-Gas, versie D19, de dato 13 mei 2022;
 - bijlage 59: 'tekening met daarop de weergave achtererfgebied', firma A-Gas, versie D17, de dato 3 maart 2022.
6. dat de voorschriften met nummer 1.13 en 1.14 nog één jaar blijven gelden nadat dit besluit haar rechtskracht verloren heeft;
7. dat voor het aanvragen van deze omgevingsvergunning, vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu geen milieueffectrapport (mer) hoeft te worden gemaakt.

Gede
name

C.J.
Afdel
RUD

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde BTC B.V., de heer P. Roegies, Albert Thijsstraat 65, 6471 WX Eygelshoven;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Kerkrade;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 april 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van BTC B.V.. van de inrichting gelegen aan Albert Thijsstraat 65, 6471 WX Eygelshoven.

Het verzoek is ingediend door Royal HaskoningDHV in de persoon van de heer P. Dumoulin De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De activiteiten die BTC uitvoert en waartoe vergunning wordt aangevraagd, zijn het ontvangen en verwerken/ nuttig toepassen van enkele specifieke afvalstromen, zijnde koelgassen. Een deel van de geaccepteerde afvalstoffen (koelgassen) zijn ontlambare gassen ADR klasse 2.1, de overige vallen onder ADR klasse 2.2 of 2.3. Alle door BTC ontvangen afvalstromen zijn op grond van de wet- en regelgeving geclassificeerd als gevaarlijke afvalstoffen. Deze activiteiten zijn reeds vergund/ toegestaan in de vigerende omgevingsvergunning van 2018.

Veranderingen in regelgeving leiden ertoe dat een steeds groter aandeel van de te recycleren koelgassen licht ontlambaar worden waar de meer traditionele koelgassen onbrandbaar zijn. In de nabije toekomst zal BTC daardoor meer licht ontlambare koelgassen gaan accepteren en verwerken. Dat leidt er toe dat de inrichting in de toekomst moet gaan voldoen aan de verplichtingen die volgen uit het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) voor lage-drempel inrichtingen.

BTC ligt op het industrieterrein Julia. , het terrein van de voormalige steenkoolmijn Julia. De huidige inrichting is circa 25.000 m² groot. De huidige inrichting zoals vergund in 2018 omvat een kantoorgebouw, productiehal, opslagvoorzieningen, twee overkappingen, enkele opslagunits (containers), opslagfaciliteiten voor gevaarlijke gassen, een achttal bovengrondse opslagtanks voor gassen, een viertal gasseparatoren, een weegbrug en een laboratorium.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo);

2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 5925463;
- Aanvraagdocument omgevingsvergunning (revisie);
- 19 bijlagen;
- Aanvullende gegevens.

2.3 Huidige vergunningsituatie

Op 26 september 2018, kenmerk 362282 hebben B en W van Kerkrade aan BTC B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het verwerken van verschillende koelgassen en koelgassenmengsels met behulp van reinigingstechnieken alsmede inzameling, uitsortering, tijdelijke opslag en verwerking van bepaalde afvalstoffen, gelegen aan de Albert Thijsstraat 65, 6471 WX Eygelshoven. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummer 1567 en 1544.

Verder hebben B en W van Kerkrade op 19 september 2019 voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend voor het verhogen van de opslaghoeveelheid brandbaar materiaal en de indeling van de opslag. Tot slot hebben B en W van Kerkrade op 6 augustus 2020 en op 5 maart 2021 vergunningen verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting en tijdelijk plaatsen van kantoorunits.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 2.1.a., 2.7.l., 28.1.b., 28.4.a.5. en 28.4.c.2 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting omvat (op grond van de nu voorliggende vergunningsaanvraag) tevens een IPPC-installatie (categorie 5.5 (opslag gevaarlijke afvalstoffen van meer dan 50 ton in afwachting van verwerking), Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies) en betreft op grond van de nu voorliggende vergunningsaanvraag tevens een (laagdrempelige) BRZO-inrichting. Hieruit volgt dat Gedeputeerde Staten van Limburg bevoegd zijn voor het verlenen van de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag, aangevuld op 4 oktober 2021, hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 juli 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 12 weken later aanvullende gegevens in te dienen. Onder andere hebben wij geconstateerd dat de activiteit bouwen en binnenplannen afwijken van het geldende bestemmingsplan onderdeel uitmaken van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de aangevraagde activiteit(en). Deze activiteiten moeten daarom onderdeel uitmaken van de aanvraag. Op verzoek van aanvrager hebben we deze termijn 3 maal verlengd tot uiterlijk 16 januari 2022. Op 17 januari 2022, 11 april 2022 en 13, 16 en 17 mei 2022 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen, mede naar aanleiding van de ontwikkelingen op het naast BTC gelegen perceel alwaar B en W van Kerkrade nieuwe ontwikkelingen hebben vergund. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 25 weken en twee dagen. Op 4 augustus 2022 is het ontwerpbesluit voor de revisie van de omgevingsvergunning vastgesteld.

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 10 augustus t/m 20 september 2022.

De aanvraag voor deze revisievergunning is op 1 april 2021 ingediend. Het definitieve besluit kon, conform afdeling 3.4 van de Awb, te weten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uitgebreide voorbereidingsprocedure) en voortvloeiend uit artikel 3.10, eerste lid aanhef onder c van de Wabo, helaas

niet vastgesteld worden binnen de wettelijke beslistermijn van 26 weken (+ 25 weken en 2 dagen opschorting i.v.m. diverse aanvullende gegevens). Wij hebben daarop aanvrager verzocht om in te stemmen met het overschrijden van deze termijn. Op 26 augustus 2022 hebben wij van aanvrager een bericht ontvangen dat zij instemt met de overschrijding van de beslistermijn van 26 weken. Nu aanvrager heeft ingestemd met de overschrijding van de beslistermijn is de beslistermijn voor die periode opgeschort op grond van artikel 4:15, tweede lid onder a van de Awb.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvrager geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);

2.7 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvrager ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Kerkrade;
- Waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg;

Op grond van artikel 12 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is de aanvrager ter advisering voorgelegd aan het bestuur van de Veiligheidsregio. Reeds op 7 april 2021 is de aanvrager aan de Veiligheidsregio toegezonden. Aangezien wij geen reactie hierop hebben ontvangen, hebben wij de Veiligheidsregio op 23 juli 2021 expliciet verzocht om op grond van artikel 12, derde lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Naar aanleiding van de aanvrager hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Advies Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VR), ingekomen op 11 augustus 2021

De aanvrager is door de VR beoordeeld met het oog op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting (Bevi art. 12). Tevens heeft beoordeling plaatsgevonden op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen (Wvr art. 25). Daarbij is ook in ogenschouw genomen dat hier sprake is van een Brzo-inrichting, waarbij incidenten kunnen leiden tot een zwaar ongeval.

Maatregelen

De brandweer adviseert om de volgende maatregelen te nemen om de effecten van de genoemde scenario's te minimaliseren en/of de zelfredzaamheid van aanwezigen te vergroten:

Bluswatervoorziening

- Plaatsing van hydranten op het terrein van BTC. Hoewel beargumenteerd wordt dat voorschrift 4.9.1 van de PGS 15 (bluswater) niet van toepassing is ten aanzien van opslag van gasflessen worden hydranten op het terrein van BTC noodzakelijk geacht om uitbreiding of escalatie van incidenten op het terrein die extra milieubelasting en gevaar of hinder naar de omgeving veroorzaken te voorkomen. Idealiter is de afstand tussen een hydrant en elk gebouw, installatie of opslag niet groter dan 40 meter en is er sprake van een opstelplaats voor een blusvoertuig in de nabijheid van de hydrant (de afstand tussen de hydrant en de opstelplaats mag niet groter zijn dan 40 meter). Aanbevolen wordt om bij de verdere uitwerking van het plan contact op te nemen met Brandweer Zuid-Limburg ten behoeve van het bepalen van de juiste locaties van de op te nemen brandkranen.
- Er moet gebruik kunnen worden gemaakt van hydranten met een onafgebroken capaciteit van 90 m³/uur. Een capaciteit van 90 m³/h is nodig om inzet van een waterkanon of torenstraal mogelijk te maken.
- Het, na realisatie van de voorzieningen, bij de brandweer indienen van een actuele tekening waarop is aangegeven op welke wijze de brandveiligheidsvoorzieningen zijn gerealiseerd. Dit zodat de brandweer de benodigde preparatieplannen, zoals een aanvalplan, kan opstellen.

Bereikbaarheid

- Te voorzien in een tweede mogelijkheid om het terrein van BTC te bereiken. De doorgang en de wegen dienen te voldoen aan bepaalde voorwaarden, vanwege de specifieke maten en kenmerken van brandweervoertuigen. Deze voorwaarden zijn terug te vinden in paragraaf 4.1 (p. 46 en 47) van de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019: <https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/20200117-BRWNL-Handreiking-Bluswatervoorzieningen-Bereikbaarheid-2019.pdf>. De tweede mogelijkheid om het terrein te bereiken bevindt zich idealiter aan de overzijde van de huidige toegang maar mag bijvoorbeeld ook aan de zijde van de Rimburgerweg nabij huisnummer 26 geprojecteerd worden.
- Alle bebouwing, installaties en opslagen dienen aan alle zijden goed bereikbaar te zijn. Ze dienen rondom goed benaderd te kunnen worden. De gebieden er omheen dienen zodoende vrij gehouden te worden van obstakels. Idealiter worden de vrij te houden gebieden (wegen) ingetekend op kaart. Dit geldt ook ten aanzien van de buitenopslag PGS 15 voor inert materiaal waarvoor geen duidelijke opslagzones op de kaart aangegeven zijn.
- Elk deel van de inrichting moet tot 40 meter met een blusvoertuig bereikbaar zijn.
- Er moeten op het terrein meerdere opstelplaatsen voor blusvoertuigen aanwezig zijn. Deze opstelplaatsen mogen niet zodanig ten opzichte van een gebouw, installatie of opslag gesitueerd zijn dat binnen 30 minuten na het ontstaan van een brand of ongeval het opgestelde voertuig gevaar of schade kan oplopen door de gevolgen van de brand of het ongeval.

Overig

- Geadviseerd wordt om, in het kader van het beschermen van de drukhouders tegen warmte-aanstraling van buitenaf, zoveel mogelijk afstand tussen de opslagen en vuurlast te bewaren (en daarbij minimaal te voldoen aan vs 6.2.6 van de PGS 15:2020). Verder wordt geadviseerd om een cirkel met een straal van 10 meter, gemeten vanaf de buitenzijden van de opslagplaatsen, vrij te houden van enige activiteit, anders dan waarvoor de drukhouders zijn opgesteld. Het vrijhouden van deze afstand is niet alleen wenselijk in verband met het voorkomen van brandoverslag / warmte-aanstraling, maar ook zodat de brandweer een veilige inzet kan doen.
- Er moet een afstand aangehouden worden van tenminste 5 meter van opslag van drukhouders met brandbare gassen die zwaarder zijn dan lucht tot kelderopeningen, putten en straatkolken die in open verbinding staan met de riolering. Tevens moet 5 meter worden aangehouden tot aanzuigopeningen van ventilatiesystemen die zijn gelegen op minder dan 1,5 m boven het

maaiveld (vs 6.2.17 PGS 15:2020). Wanneer er onder de weegbrug sprake is van een kelder geldt dit voorschrift ook hiervoor.

Beoordeling

Nu er in casu onvoldoende bluswater buiten de inrichting voorhanden is, en het ontstaan van brand een reëel ongevalsscenario binnen de inrichting is en de gevolgen hiervan zo beperkt als mogelijk dienen te worden gehouden om het milieu te beschermen, zijn wij het met de VR eens dat er binnen de inrichting ook voorzien dient te worden in één of meer hydranten (of vergelijkbare oplossingen). Wij hebben daartoe een voorschrift aan dit besluit verbonden. Het is bovendien zo dat, als de openbare bluswatervoorziening niet toereikend is, de rechthebbenden op een terrein of bouwwerk zelf voor een goede bluswatervoorziening moeten zorgen. Dit is in het Bouwbesluit geregeld en hiermee rechtstreeks werkend.

Voor wat betreft de bereikbaarheid zijn wij het met de VR eens dat om de gevolgen van een brand zo beperkt als mogelijk te houden voor het milieu er een goede bereikbaarheid van het terrein noodzakelijk is, alsmede gezorgd moet worden voor goede opstelmogelijkheden voor blusvoertuigen opdat een potentiële brand ook deugdelijk kan worden bestreden zonder de gevolgen daarvan onnodig te verruimen. We hebben de adviezen van de VR dan ook verwerkt in de voorschriften die aan dit besluit zijn verbonden.

Voor de gasflessenopslag hebben wij de voorwaarden uit hoofdstuk 6.2 van PGS 15 (april 2020) opgenomen. Ook hebben wij de ruimte met een straal van 10 meter ten aanzien van de opslagen in de voorschriften, verbonden aan dit besluit verankerd ter voorkoming brandoverslag / warmte-aanstraling en maar opdat de brandweer bij een potentiële brand een veilige inzet kan doen.

Aanvullend advies 3 juni 2022

Op 3 juni 2022 hebben wij een aanvullend advies ontvangen van de Veiligheidsregio naar aanleiding van de wijzigingen van de activiteiten van BTC waarbij de opslag en het bewerken van SF6 uit de aanvraag is verwijderd en de ontwikkelingen nabij de inrichting van BTC (vestiging Ranpak). Het advies luidt als volgt:

'Op 6 augustus 2021 heeft Brandweer Zuid-Limburg een brandweeradvies verstrekt voor het project revisie milieu, voor de locatie BTC B.V., Albert Thijsstraat 65, 6471 WX Eysgelshoven.

Door BTC zijn in de tussentijd gewijzigde stukken overlegd. De voornaamste wijzigingen van activiteiten hebben betrekking op de verwijdering van de SF6 opslag, de verwijdering van één destillatiekolom met bijbehorende appendages en de verlaging van de capaciteit van de andere aanwezige destillatiekolom. Naar aanleiding hiervan is de QRA aangepast. Daarnaast is de recent vergunde ontwikkeling van het bedrijf Ranpak (verpakkingsbedrijf) meegenomen in de QRA. Voor Ranpak is uitgegaan van 350 personen in de dagperiode en 100 personen in de avond- en nachtperiode. Door deze ontwikkeling neemt het groepsrisico toe en ontstaat er een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Bij Brandweer Zuid-Limburg is de vraag neergelegd of het eerder verstrekte advies overeind blijft, rekening houdend met bovenstaande ontwikkelingen. Het advies blijft overeind. Wel willen we nog de volgende opmerking plaatsen.

Op het moment van het schrijven van onze adviesbrief van 6 augustus 2021 stond in de QRA nog het toxisch scenario veroorzaakt door de aanwezigheid van de zwavelhexafluoride. In het advies is een passage opgenomen omtrent dit toxisch scenario. Het niet meer voorhanden hebben van de stof zwavelhexafluoride resulteert niet in het intrekken van onze adviezen ten aanzien van het toxisch

scenario. Rook is immers altijd toxisch. Inhoudelijk verandert dus niks aan onze advisering, enkel moet het toxisch scenario ten gevolge van de zwavelhexafluoride nu gelezen worden als een algemeen toxisch scenario ten gevolge van een brand van een van de Brzo stoffen.'

Op grond van hetgeen in de laatste alinea is gesteld, overwegen wij als volgt:

Het eventueel vrijkomen van toxisch verbrandingsproduct bij BTC door het verbranden van op zich zelf niet toxische stoffen en of dit moet worden beschouwd in de QRA hebben wij onderzocht en onze conclusie is dat dit niet het geval is.

Risicoberekening vinden plaats op een waarneemhoogte van 1 meter. Het vrijkomen van de toxische verbrandingsproducten vindt rechtsreeks in de oplucht plaats. De installaties en opslagen zijn namelijk niet inpandig gelegen.

Verspreiding van verbrandingsproducten in de omgeving op waarneemhoogte zal niet plaatsvinden. Conform de Handleiding Risicoberekening Bevi versie 4.3 (H8 – module C) worden alleen brandscenario's meegenomen bij de opslag van gevaarlijke stoffen binnen een opslagvoorziening.

De eerder door ons beoordeelde QRA van 23 maart 2022 is hiermee dus akkoord en behoeft geen aanpassing.

BTC stelt overigens zelf dat zij genoodzaakt was door de onverwacht verleende omgevingsvergunning aan buurbedrijf Ranpak haar aanvraag aan te passen. Deze vergunning was door de gemeente Kerkrade verleend zonder rekening te houden met de oorspronkelijk door BTC ingediende aanvraag, die was ingediend voorafgaand aan de aanvraag van het buurbedrijf. De gemeente Kerkrade had derhalve met de aanvraag van BTC rekening moeten houden. Nu dat niet was gebeurd had BTC geen andere keus dan procederen of haar aanvraag aanpassen. Gekozen werd voor het als volgt aanpassen van de aanvraag waardoor de QRA is aangepast:

- het afzien van de opslag en be- en verwerking van SF6; niet alleen is dus afgezien van de opslag, maar ook de verwerking van SF6;
- het beperken van de bewerking van brandbare gassen tot een enkele destillatiekolom i.p.v. twee; er is dus geen sprake van het verwijderen van één kolom uit de aanvraag, maar daar waar in de oorspronkelijke aanvraag – voor het doel van de uitvoering van de risicoanalyse (QRA) - was aangegeven dat van de zes aangevraagde kolommen er maximaal twee tegelijkertijd in gebruik zouden kunnen zijn voor de verwerking van brandbaar materiaal, is dat dus veranderd in maximaal één kolom van de zes. Het totaal aangevraagde aantal kolommen was echter zes en dat is in de aangepaste aanvraag onveranderd gebleven.
- het de in de oorspronkelijke aanvraag genoemde hoeveelheid brandbaar gas dat in een destillatiekolom tijdens bewerking aanwezig is te verminderen tot hetgeen daadwerkelijk in kolom aanwezig is, daar waar in de oorspronkelijk aanvraag was uitgegaan van een aanzienlijk grotere hoeveelheid om daarmee duidelijk te maken dat zelfs in een worse-case-scenario de veiligheid gegarandeerd zou zijn. De capaciteit van de kolom is dus net zozeer verlaagd als wel aangepast op hetgeen feitelijk aanwezig is tijdens de normale werking van de kolom.

Advies Waterschap Limburg d.d. 18 oktober 2021

Volgens de aanvraag om een omgevingsvergunning loost BTC B.V. afvalwater via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Rimborg in het oppervlaktewater Worm. Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Rimborg en Worm, aldus het Waterschap.

Er hoeven derhalve voor deze lozing geen extra voorschriften te worden opgenomen ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi Rimborg en het ontvangende oppervlaktewater volgens het Waterschap. Op 25 januari 2022 heeft het Waterschap ons laten weten dat er geen ander of ander advies noodzakelijk naar aanleiding van de door BTC ingediende aanvullende gegevens.

Advies namens B en W van Kerkrade d.d. 6 december 2021

Namens het college van B en W wordt gesteld dat B en W reeds op 20 juli 2021 het advies van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUDZL) in deze zaak (zaaknr. 2021-203430/ reg.nr. 21 i 0018399) heeft ontvangen, dit op verzoek van B en W van Kerkrade. Uit dit advies blijkt dat de berekende PR 10^{-6} contour het perceel van BTC overschrijdt.

De overschrijding betreft een perceel dat thans in eigendom is van het bedrijf Boelens de Gruyter. Dit bedrijf is voornemens om haar terrein aan het bedrijf Ranpak B.V. te gaan verhuren. Naar verwachting zal Ranpak B.V. nieuwbouw gaan plegen en zullen er naar verwachting in de toekomst rond 350 medewerkers werkzaam zijn. Deze ontwikkeling is nog niet meegewogen in de QRA.

Omdat met deze ontwikkeling nog geen rekening is gehouden in bovengenoemd advies, kunnen B en W op dit moment nog geen afweging maken en dus ook nog geen advies afgeven.

Namens B en W wordt gesteld dat de gemeente Kerkrade met de voorgenomen plannen in elk geval niet akkoord zal gaan indien de PR 10^{-6} contour buiten de inrichting van BTC komt te liggen.

Reactie

Uit de QRA versie van 23 maart 2022, welke de eerder ingediende versies vervangt, blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour binnen de grenzen van de inrichting van BTC blijft en er dus binnen de contour geen (beperkt) kwetsbare objecten zijn gelegen en ook niet zijn geprojecteerd in de toekomst. De vestiging van Ranpak is dan ook geen beletsel de door BTC aangevraagde vergunning te verlenen. Verderop in dit besluit is de overweging gemaakt dat er ruimtelijk evenmin beletselen zijn om de activiteiten van BTC (middels een binnenplanse afwijking) toe te laten. Desondanks is het wel zo dat de aanvraag van BTC en daarin ook de eerdere versie van de QRA met een ruimere PR 10^{-6} contour reeds in april 2021 aan B en W van Kerkrade is toegezonden en dus bekend was. Hiertoe hebben B en W zelfs een planschadeovereenkomst met BTC opgesteld en ook ondertekend. Later, in oktober 2021 is er een bouwvergunning door B en W verleend voor de toekomstige activiteiten van Ranpak. BTC heeft uiteindelijk haar activiteiten aangepast, de potentieel toxische SF₆-gassen worden niet meer ingenomen en bewerkt, waardoor de PR 10^{-6} contour binnen de inrichting van BTC blijft en niet conflicteert met de bouwplannen van Ranpak. B en W van Kerkrade hadden dus ook gezien het verloop van de tijd rekening kunnen houden met de concrete ontwikkelingen van BTC en de dus de ruimere QRA. Dat is niet gebeurd.

Ter plekke geldende bestemmingsplan

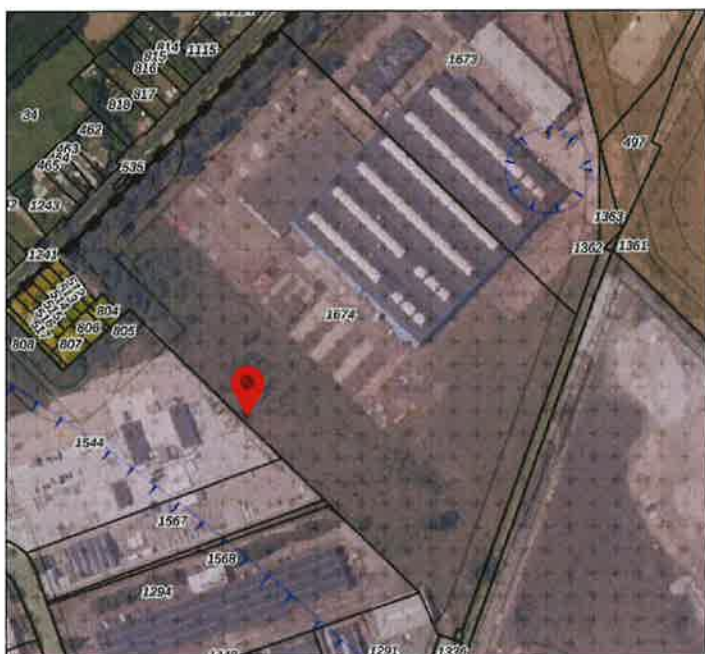
Met name de volgende bepalingen uit het ter plekke geldende bestemmingsplan zijn in relatie tot het advies namens B en W en de toelaatbaarheid van BTC als risicovolle inrichting van belang:

“niet leidt tot een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden noch dat uit ruimtelijk ordeningsoogpunt de belangen van derden onevenredig worden geschaad en uit oogpunt van externe veiligheid verantwoord is;

en in geval van het toelaatbaar stellen van een risicovolle inrichting (artikel 3.6.2) in aanvulling op het voorgaande:

- *geen (beperkte) kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) zijn gelegen c.q. komen te liggen;*
- *indien sprake is van een toename van het groepsrisico, daarover een verantwoording van het groepsrisico plaatsvindt.”*

Wij zijn van mening dat de aangevraagde activiteiten van BTC en daarmee samenhangende gevolgen voor externe veiligheid een (eventuele) vestiging van het bedrijf Ranpak niet (meer) in de weg staan. Binnen de berekende PR 10⁻⁶ contour zijn immers geen geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten gelegen, dat kan ook niet anders, nu de PR 10⁻⁶ contour binnen de inrichtingsgrenzen van BTC blijft. Overigens is de vestiging van Ranpak, gelegen op de percelen met kadastrale nummers 1674 en 1673, zodanig beperkt dat deze percelen voor maximaal 70% mag worden bebouwd en de afstand van een bedrijfsgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens aan minimaal één zijde, aansluitend op de toegang tot het perceel, tenminste 5 m dient te bedragen. Dit betekent dat de PR 10⁻⁶ contour van BTC zelfs op minimaal 5 meter van het potentiële bedrijfsgebouw van Ranpak is gelegen.



Uitsnede perceel 1674

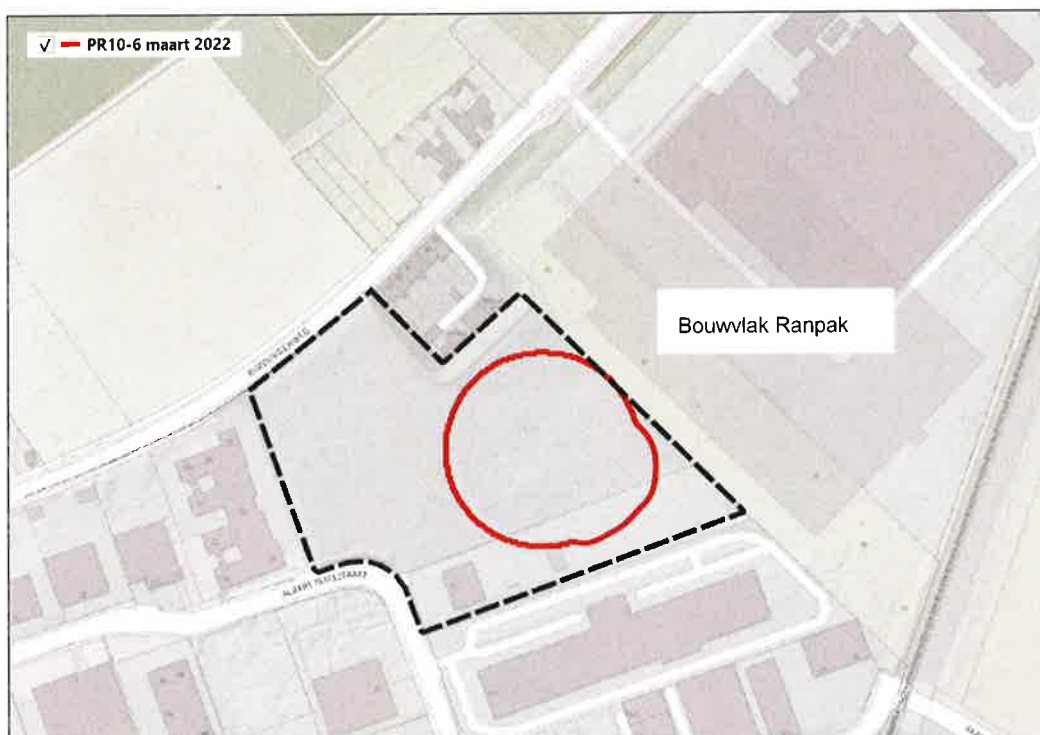
Gezien de hierboven genoemde beperkingen van het ter plekke geldende bestemmingsplan zullen eventuele bouwplannen van Ranpak helemaal niet in het geding kunnen komen en zullen haar gebruiksmogelijkheden van het perceel ook niet onevenredig worden aangetast.

Dat er mogelijk 350 mensen bij Ranpak komen te werken, betekent verder niet dat het groepsrisico niet kan worden verantwoord, nu dit op basis van de huidige populatiegegevens reeds zeer laag is.

Niet onbelangrijk is tot slot dat wij bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting, zoals in casu, ingevolge artikel 2.14 Wabo in ieder geval onder meer de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen betrekken die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu. Uit de rechtspraak volgt dat deze ontwikkelingen wel concreet moeten zijn. Uit bestendige jurisprudentie volgt dat wanneer wel een procedure voor de wijziging van een bestemmingsplan is gestart, maar de uitkomst van die procedure nog niet zeker is en nog geen omgevingsvergunning bouwen is aangevraagd, geen sprake is van een redelijkerwijs te verwachten toekomstige ontwikkeling waarmee rekening gehouden dient te worden bij het verlenen van een omgevingsvergunning milieu.

Op 13 oktober 2021 hebben B en W van Kerkrade een omgevingsvergunning verleend voor het bouwen van een distributiecentrum aan de Rimburgerweg 40 te Eijgelshoven. Tevens hebben B en W van Kerkrade op 18 oktober 2021 kennis gegeven van een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer van Ranpak BV voor het vervaardigen van verpakkingsmaterialen.

Op onderstaande illustratie is te zien dat de PR 10⁻⁶ contour op de inrichtingsterrein van BTC is gelegen. Deze contour valt daarmee niet over het gebouw van Ranpak BV waartoe de omgevingsvergunning door B en W van Kerkrade is verleend. Er valt dan ook geen (beperkt) kwetsbaar object binnen de PR 10⁻⁶ contour. Er is dan ook geen beletsel om de onderhavige omgevingsvergunning aan BTC te verlenen.



PR 10⁻⁶ risicocontour BTC en bouwvlak Ranpak

De aanvraag van BTC is eerder ingediend dan die van het door B en W genoemde buurbedrijf, "Ranpak". Daarnaast heeft BTC ook reeds meerdere malen daaraan voorafgaand haar plannen voor uitbreiding met Kerkrade besproken, aldus BTC. Naar de mening van BTC had Kerkrade dan ook bij de beoordeling van de aanvraag van het buurbedrijf rekening moeten houden met de plannen van BTC en de reeds bij haar bekende aanvraag, waarvan de QRA deel uitmaakte. Door dit na te laten, had BTC geen andere aanvaarde keus dan gedwongen door de ontstane situatie haar plannen en aanvraag aan te passen, aldus BTC.

Tweede advies B en W van Kerkrade d.d. 26 juli 2022

Op 28 juli 2022 hebben wij een tweede advies van B en W van Kerkrade ontvangen over de (gewijzigde) aanvraag.

Het advies luidt als volgt:

"Op 9 april 2021 ontvingen wij uw schrijven (kenmerk 2021/9530) waarin wordt medegedeeld dat het College van GS op 1 april 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning heeft ontvangen voor de locatie van het bedrijf BTC B.V. (hierna BTC) aan de Albert Thijsstraat 65 te Kerkrade.

Op 20 juli 2021 ontvingen wij een nader advies in deze zaak (uw zaaknummer 2021-203430 / reg.nr. 21 i 0018399).

Uit dit advies bleek dat de berekende PR 10-6 contour het perceel van BTC overschrijdt. Verder bleek dat in dit advies nog geen rekening was gehouden met een ontwikkeling op het aangrenzende perceel, te weten de realisatie van een nieuw bedrijf Ranpak B.V.

In ons schrijven van 3 december 2021 hebben wij u medegedeeld dat wij met de voorgenomen plannen van BTC niet akkoord gaan indien de PR 10-6 contour buiten de inrichting van BTC komt te liggen.

Het vorenstaande heeft ertoe geleid dat in opdracht van BTC het ingenieursbureau Peutz B.V. uit Mook (hierna Peutz) haar eerdere rapporten van 31 maart 2021 respectievelijk 9 juli 2021 heeft geactualiseerd. Uit het rapport van Peutz van 23 maart 2022 blijkt dat een aantal wijzigingen hebben plaatsgevonden die een positief effect op de externe veiligheid hebben.

Het betreft de volgende zaken:

- De verwijdering van de SF6-opslag en verwerken daarvan;
- Het in één kolom minder bewerken van brandbaar materiaal, dus i.p.v. het in twee kolommen van de zes kunnen verwerken van dergelijk materiaal zal dat slechts in één van de zes plaats vinden. De risicoanalyse die eerder uitging van de bewerking in twee kolommen is, ondermeer, daarop aangepast. Hetzelfde geldt voor de capaciteit. Deze was eerst overschat (worse case scenario) en is teruggebracht naar hetgeen daadwerkelijk aanwezig zal zijn;
- De verlaging van de capaciteit van de andere aanwezige destillatiekolom.

De Veiligheidsregio geeft verder het volgende aan: 'Ondanks alle te nemen maatregelen zal er altijd een kans op een ongeval blijven bestaan met slachtoffers in het plangebied en omgeving. Hoewel het uitvoeren van maatregelen een positief effect zal hebben op de veiligheid, valt daarmee niet uit te sluiten dat zich een incident voor zal doen. Het is aan het bevoegd gezag dit 'restrisico' expliciet te accepteren en in het besluit te verantwoorden binnen de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico'.

Dit betekent dus dat het restrisico door uw College GS - als zijnde het bevoegd gezag - dient te worden geaccepteerd.

In haar rapport schrijft Peutz dat de verantwoording van het groepsrisico bij alle betrokkenen ligt (te weten: gemeente, Veiligheidsregio en initiatiefnemer), het College van Gedeputeerde Staten wordt hierbij niet genoemd. Dit is echter onjuist, de eindverantwoording van het groepsrisico ligt juist bij het college van Gedeputeerde Staten en niet bij de overige partijen (zie artikel 3.3 Besluit omgevingsrecht (Bor)). De verantwoording van het groepsrisico door het bevoegd gezag dient te geschieden volgens het bepaalde van artikel 13 Bevi.

Daarbij is het aan te raden om voor de acceptatie van het restrisico eventuele maatregelen aan BTC op te leggen.

Tot besluit het volgende. Ons College hecht er grote waarde aan dat de directe omwonenden en bedrijven in het kader van het proces ter zake de afgifte van de omgevingsvergunning geïnformeerd worden en blijven over mogelijke risico's c.q. de acceptatie van het restrisico door het College van GS als bevoegd gezag, en ook de maatregelen ter beperking van mogelijke risico's. Wij stemmen slechts in met de voorgenomen ontwikkeling van BTC als dit aspect nadrukkelijk deel uitmaakt van het proces en zijn weerslag krijgt in de te verlenen omgevingsvergunning. Wij verzoeken daarom het College van GS om bij het verlenen van de gevraagde vergunning aandacht te besteden aan risico-communicatie. Deze risico-communicatie dient plaats te vinden door provincie/RUD-ZI en BTC in samenwerking met ons college. Wij hechten er zeer grote waarde aan dat deze risico-communicatie naar omwonenden en bedrijven daadwerkelijk en proactief plaatsvindt en vragen hiervoor met nadruk uw aandacht. Met het vorenstaande in overweging genomen stemt ons College dan ook in met de voorgenomen ontwikkeling van het bedrijf BTC."

Reactie

De verantwoording van het groepsrisico heeft door ons plaats gevonden in dit besluit, concreet in paragraaf 4.2.6.2 van dit besluit.

Het informeren van directe omwonenden en bedrijven in relatie tot het afgeven van de gevraagde vergunning door BTC, is, anders dan het door ons toepassing geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, waarbij openbaar wordt kennis gegeven van het besluit en definitieve besluit, alsmede het ter inzage leggen van deze besluiten met daarbij behorende stukken voor een ieder (waaronder dus directe omwonenden en bedrijven), niet onze wettelijke taak. Er is door ons getoetst aan de wettelijke kaders waaronder ook het bestemmingsplan en deze staan, onder voorwaarden, niet in de weg aan vergunningverlening. Aangezien wij van mening zijn dat de omliggende bewoners en bedrijven in voldoende mate worden beschermd tegen nadelige gevolgen voor het milieu en het onze taak niet is om met de omgeving te gaan communiceren en wij dat in andere procedures evenmin doen, maken wij hier nu geen uitzondering op, mede ter voorkoming van precedentwerking.

In dit kader achten wij het van belang te vermelden dat er van de zijde van BTC wel meermaals is gecommuniceerd met de omgeving en dit ook in de toekomst gaat gebeuren.

Uit navraag bij BTC is gebleken dat zij medio september 2021 reeds een uitnodiging per brief in alle brievenbussen van de omgeving heeft bezorgd voor een informatieavond op 16 november 2021. Hier zijn opgegeven bewoners en bedrijven uitgebreid geïnformeerd over de aan te vragen activiteiten door BTC (toen zelfs nog met toxisch gevaarsscenario). Daaruit zijn acties voortgekomen die in het Business Improvement (BIR) systeem van BTC zijn opgenomen en reeds zijn gerealiseerd. BTC heeft de deelnemers aan de informatie-avond net voor kerstperiode in 2021 zelfs nog aangeboden restvragen te beantwoorden.

BTC is voornemens om op 1 zaterdag oktober 2022 een open dag te houden waarbij ze ook de omwonenden uit willen nodigen om de bedrijfsactiviteiten nader te kunnen bekijken en daarover toelichting te kunnen geven. Daarbuiten wil BTC ieder half jaar deze informatie-avonden herhalen na het verkrijgen van de definitieve omgevingsvergunning. Wij zullen een voorschrift aan dit besluit verbinden dat BTC bij deze informatieverstrekking aan de omgeving ook heel duidelijk de gevaarsaspecten en mogelijk risico's alsmede de genomen en te nemen maatregelen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken communiceert.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem) (volledig van toepassing omdat er sprake is van een of meer IPPC-installaties binnen de inrichting)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen (alleen van toepassing op inerte goederen binnen onderhavige inrichting)

Inerte goederen zijn niet bodembedreigende, gevaarlijke en CMR-stoffen, zoals:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag kan voor boengenoemde activiteiten als een melding op grond van het Activiteitenbesluit worden beschouwd en is daarmee ingediend.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit staat genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton. Het maatgevende onderdeel (6 stuks separatoren) van de aangevraagde installaties (schoonmaken en scheiden van gassen middels cleanunits en gasseparatoren) heeft een technische capaciteit van 6 ton per dag (1 ton per separator). Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder b van het Besluit milieueffectrapportage, mer-beoordelingsplichtig. De beoordeling vindt plaats via een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De aanvrager heeft de activiteit op 1 april 2021 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 Wm).

Op 1 januari 2021 is de Verzamelwet IenW 2019 (Stb. 2020, 455) in werking getreden. Deze wet heeft geleid tot een wijziging van art. 7.28 Wm. Die houdt in dat voor gevallen onder de drempelwaarden (kolom 2) van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit mer (informele mer-beoordeling) niet al bij de aanvraag om het mer-beoordelingsplichtige besluit een mer-beoordelingsbesluit hoeft te worden gevoegd. De mer-beoordeling kan worden uitgevoerd, nadat de aanvraag is gedaan. De aanvraag moet worden afgewezen als uit de mer-beoordeling blijkt dat een MER nodig is. De beslissing over de mer-beoordeling kan worden gemotiveerd bij het mer-beoordelingsplichtige besluit (een afzonderlijke mer-beoordelingsbesluit is derhalve niet nodig). Voorgaande betekent dat wij in deze vergunning de afweging maken of er al dan niet belangrijke nadelige milieugevolgen zijn te verwachten op grond van de voorgenomen activiteiten van BTC BV aan de Albert Thijsstraat 65 te Eijgelshoven.

De activiteiten die BTC uitvoert zijn het ontvangen en verwerken/ nuttig toepassen van enkele specifieke afvalstromen, zijnde koelgassen. Een deel van de geaccepteerde afvalstoffen (koelgassen) zijn ontvlambare gassen ADR klasse 2.1, de overige vallen onder ADR klasse 2.2 of 2.3. Alle door BTC ontvangen afvalstromen zijn op grond van de wet- en regelgeving geclassificeerd als gevaarlijke afvalstoffen. Deze activiteiten zijn reeds vergund/ toegestaan in de vigerende omgevingsvergunning van 2018.

Veranderingen in regelgeving leiden ertoe dat een steeds groter aandeel van de te recyclen koelgassen licht ontvlambaar worden waar de meer traditionele koelgassen onbrandbaar zijn. In de nabije toekomst zal BTC daardoor meer licht ontvlambare koelgassen gaan accepteren en verwerken. Dat leidt er toe dat de inrichting in de toekomst moet voldoen aan de verplichtingen die volgen uit het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) voor lage-drempel inrichtingen.

Bij het uitvoeren van een formele m.e.r. beoordeling wordt bijlage III van de "MER richtlijn", de Europese richtlijn 2011/92/EU (art. 4, lid 3) gevolgd. Bijlage III bevat een gedetailleerde beschrijving van de factoren en selectiecriteria die daarbij in aanmerking moeten worden genomen. In deze bijlage III staan de volgende drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project / de activiteiten;
- de locatie van het project / de activiteiten;
- de kenmerken van eventuele potentiële effecten;

Het bevoegd gezag houdt bij haar beoordeling rekening met de criteria uit bijlage III van de MER-richtlijn.

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling welke als bijlage bij de vergunningsaanvraag is ingediend, is zowel qua opzet als inhoud aangesloten bij en getoetst aan deze criteria.

Voorgenomen activiteiten en veranderingen

De wereldwijde vraag naar industriële koelgassen (koudemiddelen) is sinds het midden van de vorige eeuw continu stijgend. De vraag is groter geworden door nieuwe toepassingen van koelmiddelen en brandblusmiddelen. Wetgeving ingevoerd na het Protocol van Montreal heeft de toepassing van de traditionele halon houdende koelgassen complex gemaakt.

Op 16 september 1987 werd het Protocol van Montreal ondertekend. Het eerste effect daarvan was een verbod van CFK's (chloor fluor koolwaterstoffen). CFK's werden uitgefaseerd en vervangen door minder schadelijke HCFC's. De marktvraag naar koelgassen en blusmiddelen werd echter groter. Op haar beurt werden de HCFC's in 1996 verboden, de daaropvolgende twintig jaar uitgefaseerd en vervangen door minder schadelijke HFK's. Ook de vraag naar HFK's bleef groeien. Hoewel de HFK's de ozonlaag niet aantasten, is gebleken dat deze wel bijdragen aan de opwarming van de aarde. Dit heeft geleid tot nieuwe regelgeving ingevolge het Kyoto-protocol, namelijk de Europese F-gassen verordening (2006). Deze werd herzien waarbij vanaf 2015 een uitfasering van HFK's in gang is gezet. Dit heeft geresulteerd in de introductie van HFO's (HydroFluorOlefins). HFO's hebben geen effect op de ozonlaag en hebben in vergelijking met de oudere HFK's een zeer lage Global Warming Potential (GWP.) Ze hebben weinig effect op de opwarming van de aarde.

Een nadeel van deze koelmiddelen (HFO's) is echter dat ze licht ontvlambaar zijn.

Er worden in Nederland geen nieuwe chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK's) en halonen meer geproduceerd. Hiermee is het beleidsdoel, de volledig beëindigen van de binnenlandse productie van ozonlaagaantastende stoffen, gerealiseerd. Vanaf 1995 worden in Nederland uitsluitend nog gerecyclede/ hergebruikte chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK's) en halonen toegepast. Dit is conform internationale afspraken.

Telkens als de productie van een type koelgas gas verboden wordt blijft een zekere vraag hiernaar bestaan. Met name voor onderhoud aan bestaande koelinstallaties.

BTC levert gerecyclede koelgassen aan de achterblijvende markt door gassen te recyclen die niet meer als nieuwe (maagdelijke) gassen geproduceerd mogen worden. BTC levert echter ook nieuwe koelgassen die nog geproduceerd mogen worden.

BTC te Eindhoven zal in de toekomst meer ontvlambare gassen gaan accepteren en verwerken. Dat is het gevolg van:

- Het toenemend gebruik van HFO's (licht ontvlambaar) in de markt voor koelmiddelen;
- Het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie (Brexit);
- Het transport van traditionele koelgassen van en naar Europa is strikt gereguleerd en gelimiteerd. Dit betekent dat BTC als onderdeel van A-Gas een prominente rol zal gaan spelen in de toekomstige ontwikkelingen in Europa.

Naast de voornoemde veranderingen als gevolg van de uit te faseren koelmiddelen zal de opschaling als gevolg van de Brexit zorgen voor een significante toename van de hoeveelheden in te nemen en te verwerken afvalstoffen in Eindhoven. Als gevolg van de technische ontwikkelingen in koelgassen (het

vervangen van onbrandbare traditionele koelgassen door HFO's) zullen steeds meer licht ontvlambare gassen geaccepteerd en gerecycled worden.

In de nabije toekomst verwacht BTC dat de vervanging van niet-brandbare koelgassen door licht ontvlambare koelgassen er toe leidt dat in de huidige reeds vergunde opslagvoorzieningen en installaties zodanige hoeveelheden licht ontvlambare koelgassen aanwezig kunnen zijn dat de inrichting de lagedrempelwaarden uit Bijlage 1, kolom 2 van de SEVESO III richtlijn kan / zal overschrijden. Uit een nieuwe aanwijsberekening blijkt dat de Lage drempel uit het BRZO (SEVESO III) kan worden overschreden. Naar verwachting van BTC kan deze situatie zich vanaf september 2021 gaan voordoen.

Stoppen met bewerken en op- en overslag gevaarlijke gassen

BTC heeft het strategisch besluit genomen om de HazChem (hazardous chemicals) activiteiten af te bouwen en definitief af te zien van het bewerken van vrijwel alle niet-koelgassen per eind maart 2021. Hiermee verdwijnt zo'n 95% (of meer) van het aantal verschillende stoffen dat BTC op basis van de huidige vergunning uit 2018 mag accepteren, opslaan en verwerken.

Verder wordt het verwerken van gassen in een scrubber, met behulp van chemicaliën gestopt.

Dit simplificeert de bedrijfsvoering en reduceert de risico's die aan de 'verdwijnde stoffen' (in Europa uit te faseren stoffen) zijn verbonden. Met de stopzetting van de HazChem business worden de risico's voor de omgeving en de medewerkers significant beperkt. In de vigerende vergunning van 2018 is o.a. de verwerking van ammoniak in drukhouders, oxiderende gassen, explosieve onderdelen (b.v. airbags en gordelspanners uit auto's), niet onder Eural 200131* vallende geneesmiddelen en pesticiden in beperkte hoeveelheden toegestaan. BTC stopt deze activiteiten.

BTC richt zich verder op de verwerking van koelgassen.

Koelgassen bestaan op hoofdlijnen uit twee soorten:

- Inerte koelgassen inclusief halonen (halonen vallen in dezelfde stofgroep van gehalogeneerde koolwaterstoffen). Inerte koelgassen en halonen zijn voor het overgrote deel onbrandbaar en vallen onder ADR-klasse 2.2;
- Brandbare koelgassen. Deze zijn ontvlambaar en vallen onder ADR-klasse 2.1;

Halonen zijn eveneens inerte gassen, ADR klasse 2.2, die meestal als blusmiddel worden gebruikt.

BTC heeft middels gewijzigde QRA van 23 maart 2022 laten weten geen SF6 meer te accepteren en te verwerken.

Verandering van de layout / plattegrond van de site

De ingrijpende wijziging / vereenvoudiging van de bedrijfsvoering maakt dat de site layout verandert. Dit ook omdat een deel van de inrichting nog braak ligt en nog geen bestemming had.

Het volledig verleggen van de aandacht op het verwerken van koelgassen betekent dat deze in grotere hoeveelheden binnen de inrichting aanwezig gaan zijn. Het opslagvolume / tonnage aan koelgassen en daarmee het aantal drukhouders zal toenemen. De opslag area's veranderen.

Bijplaatsing purge and clean unit en koelunit

Alle door BTC ontvangen gassen worden geanalyseerd en vervolgens in het merendeel van de gevallen ontdaan van water, olie en atmosferische gassen, zoals zuurstof, stikstof en dergelijke.

Dit wordt uitgevoerd middels een relatief eenvoudig proces. Het water en de olie zijn immers vloeistoffen, die eenvoudig met behulp van fysische technieken gescheiden kunnen worden van de gassen. Deze scheiding wordt uitgevoerd in de purge and clean units. BTC wil één extra purge and clean unit bijplaatsen.

Vervolgens wordt het resterende gasmengsel gekoeld tot een temperatuur waarbij de koelgassen condenseren tot vloeistof en de atmosferische gassen in de gasfase blijven. Dit wordt uitgevoerd in de koelunits.

De afscheiding van de atmosferische gassen uit het gekoelde en gecondenseerde mengsel is vervolgens weer eenvoudig. Bij deze activiteit wordt water en olie afgescheiden uit het oorspronkelijke geaccepteerde (afval) gasmengsel. Het water en de olie worden opgevangen en afgevoerd naar een daartoe geëigende en vergunde verwerker. De atmosferische gassen (lucht, stikstof CO₂) worden teruggebracht in de atmosfeer. Er vinden geen andere emissies plaats vanuit de activiteit. Wanneer uit de voorgaande stap een mengsel van verschillende koelgassen resteert, worden deze verder gescheiden met behulp van de scheidingskolommen (separators). Voor de verwerking in separators is het noodzakelijk dat het te verwerken gasmengsel geen te hoge temperatuur heeft. Gedurende de steeds warmere en langere zomers in de afgelopen jaren is dit een probleem geworden. Het is daardoor noodzakelijk geworden om een extra koelunit te plaatsen.

Twee extra separators bijplaatsen

De gasseparatoren scheiden (meng)koelgassen in verschillende enkelvoudige koelgassen. De scheiding vindt plaats middels een distillatieproces. Het koelgasmengsel wordt daarvoor overgebracht in een "kooktank" waarin middels een warmtepomp warmte wordt toegevoerd.

De stijging in temperatuur en druk zorgt ervoor dat damp naar de distillatiekolommen stroomt. Bij de distillatie worden de verschillende producten van elkaar gescheiden op basis van hun vluchtigheid. De gedistilleerde fracties koelgassen worden afgevoerd naar een opslagtank. In de regel is dit een productcontainer met een inhoud van 900 liter.

Nadat alle enkelvoudige gassen afgescheiden zijn resteert in de kooktank een residu, de "bodem fractie". Deze fractie zal in sommige gevallen worden verwijderd en afgevoerd ter vernietiging. Gemiddeld is de hoeveelheid voor hergebruik teruggewonnen koelmiddel zo'n 95%.

Het systeem met de gasseparatoren is ontworpen conform Europese standaarden en is op veiligheid beoordeeld middels HAZOP studies. Alle personeel dat met de separators werkt is ingewijd in het gebruik van de installatie en beschikt over voldoende veiligheidsmiddelen. Het systeem schakelt automatisch uit en gaat in een veilige modus, wanneer afwijkingen ontstaan ten opzichte van de normale bedrijfssituatie. Emissies van koelgassen zijn zeer onwaarschijnlijk en kunnen, in het geval van een calamiteit, alleen plaats vinden onder gecontroleerde nood omstandigheden. De installaties en het gebied onder de overkapping zal voldoen aan de ATEX richtlijnen.

In het ontwerp van de installaties wordt rekening gehouden met:

- De Europese verordening drukapparatuur 2014/68/EU;
- De Europese machine richtlijn 2006/42/EU;
- De Europese ATEX richtlijnen 2014/34/EU (114 en 153);
- De Europese F-gas verordening EU 517/2014;
- De Europese Verordening ozonlaagaantastende stoffen;
- Het Nederlandse Besluit en Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaag afbrekende stoffen;
- Het Nederlandse warenwetbesluit drukapparatuur 2016.

Gedurende het distillatieproces worden diverse parameters gemeten en past het systeem zich automatisch aan veranderende omstandigheden aan. Indien ongewenste omstandigheden optreden stopt het proces automatisch. Opstarten kan daarna alleen door een operator worden uitgevoerd. Het systeem is 24 uur per dag onbemand (met monitoring op afstand) in bedrijf. Na beëindiging van het proces, wanneer de koelgassen gescheiden zijn, stopt het systeem om vervolgens door een operator opnieuw gevuld en opgestart te worden.

Stationaire opslagtanks bijplaatsen

Twee extra separators en twee stationaire opslagtanks worden bijgeplaatst. Het totale aantal separators komt daarmee op 6 en het aantal stationaire opslagtanks op 10. De huidige vergunning van 2018 omvat 4 separators en 8 stationaire opslagtanks.

Richtlijn Industriële emissies (ook wel IPPC)

De activiteiten van BTC B.V. zijn genoemd in de RIE, bijlage 1, categorie 5.5: "5. Afvalbeheer 5.5. Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.". BTC B.V. valt daarmee onder de werking van de IPPC-richtlijn.

Beoordeling

De kenmerken van het project / de activiteiten:

De veranderingen die BTC wil doorvoeren hebben geen bijzondere milieubelastende kenmerken: de activiteiten vinden plaats op een bestaand bedrijfsterrein binnen een industriële omgeving. De uitbreiding van de installaties omvat bekende industriële toepassingen en technieken. De externe veiligheidsrisico's vallen met behulp van voorzieningen en maatregelen binnen de wettelijk grenzen. Ditzelfde geldt voor de eventuele hinder door geluid. Bodemvervuiling treedt niet op omdat voor de gehele inrichting een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. De emissies naar de lucht zijn zodanig beperkt dat geen aanzienlijke nadelige effecten voor het milieu ontstaan.

De locatie van het project / de activiteiten:

De activiteiten van BTC vinden plaats op Bedrijventerrein Julia binnen een industriële omgeving. In de nabijheid van BTC zijn enkele natuurgebieden gelegen. Met behulp van stikstofdepositieberekeningen is aangetoond dat deze gebieden niet aanzienlijk negatief beïnvloed worden. Stikstofdepositie op beschermde Natura 2000-gebieden neemt als gevolg van de veranderingen niet toe en er is überhaupt geen effect te berekenen als gevolg van de emissie van stikstof vanuit de inrichting.

De kenmerken van eventuele potentiële effecten:

In de aanmeldnotitie is ingezoomd op de milieuaspecten die in de vergunning uitgebreid beschouwd en beoordeeld zijn. Voor deze milieuaspecten is gebleken dat de voorgenomen bedrijfsactiviteiten geen aanzienlijke negatieve effecten op het milieu zullen hebben.

De samenhang met andere activiteiten

Er zijn geen andere activiteiten in de omgeving die cumuleren met eventuele effecten van de veranderingen die BTC wil doorvoeren. Met andere woorden: er is geen cumulatie van effecten te verwachten.

Wij zijn van mening dat het risico dat de inrichting, na realisatie van de veranderingen, aanzienlijke nadelige gevolgen voor het milieu kan opleveren, significant kleiner geworden ten opzichte van de situatie waarvoor reeds de vigerende vergunning is verleend door B en W van Kerkrade. Dit doordat BTC in de nabije toekomst geen 'verdwijnde stoffen / uit te faseren stoffen' ("Hazchem") meer zal verwerken. De diversiteit aan te verwerken stoffen wordt aanzienlijk kleiner.

Gelet op het bereik en de omvang van de veranderingen en in het licht van de resultaten van de uitgevoerde milieuonderzoeken, zijn wij van mening dat het niet noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen.

Conclusie

Op basis van een toetsing van de criteria uit bijlage III van de M.e.r.-richtlijn kan worden geconcludeerd dat het project revisievergunning milieu van BTC te Eygelshoven niet leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Gelet op het bereik en de omvang van de veranderingen en in het licht van de resultaten van de uitgevoerde milieuonderzoeken, zijn wij van mening dat het niet noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting BTC geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van BTC vallen wel onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling, namelijk: categorie 5. Afval- en afvalwaterbeheer, sub a: 'Installaties voor de nuttige toepassing of verwijdering van gevaarlijk afval die 10 ton per dag ontvangen' van bijlage 1 bij de PRTR-verordening. BTC heeft de afgelopen jaren terecht geen overheidsverslagen ingediend. Dat zal pas nodig zijn als het de middelen dit besluit te vergunnen activiteiten gaat ontplooiën. Of de drempelhoeveelheden die een rapportageverplichting inhouden daadwerkelijk worden overschreden, zal moeten blijken over een kalenderjaar. Buiten eventuele verplichtingen die in deze vergunning zijn opgenomen, is BTC verplicht zowel alle gevaarlijk als niet gevaarlijk afvaltransporten op te geven indien BTC of de drempelwaarde voor gevaarlijk afval (2 ton per jaar) heeft overschreden of de drempelwaarde voor niet gevaarlijk afval (2.000 ton per jaar) heeft overschreden (zie artikel 1b van de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR en PRTR-protocol). De drempelwaarden voor afval staan in de EG-verordening PRTR (artikel 5, eerste lid, onder b).

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd

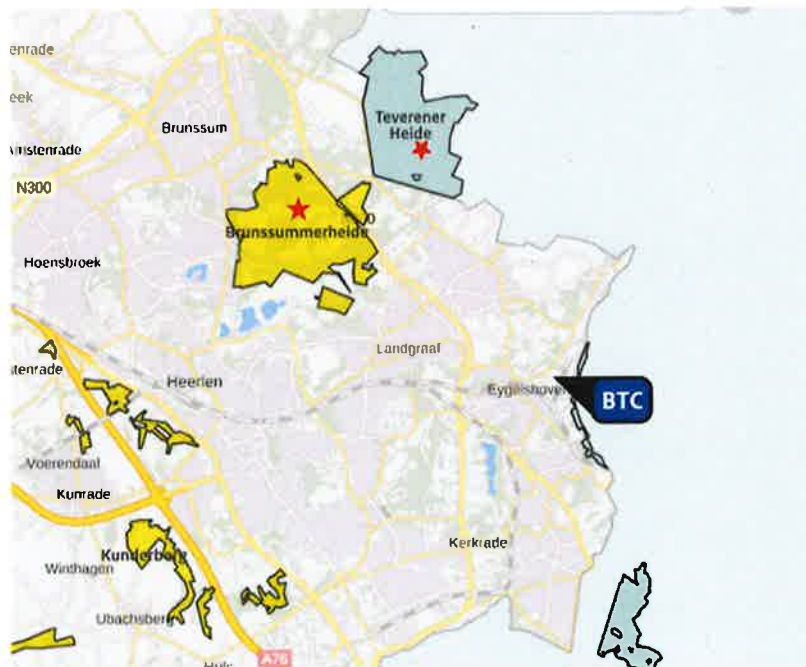
vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.5.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van deze omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

De Brunssummerheide is het dichtstbijzijnde Nederlandse Natura 2000-gebied op 4 km afstand. In Duitsland ligt Natura 2000-gebied Wurmatal Nördlich Hertzogenrath op slechts 500 m afstand. Ten noorden van de Brunssummerheide in Nederland ligt op Duits grondgebied ongeveer 4 kilometer ten noordwesten de Teverener Heide (zie hieronder: figuur 1).



Figuur 1 Omliggende Natura 2000-gebieden. Geel = Vogelrichtlijn, Blauw = Habitatrichtlijn en Groen = beide

Voor de geplande activiteiten is door BTC een stikstofdepositieberekening uitgevoerd met behulp van het rekeninstrument Aerius. Het resultaat uit de Aeriusberekening geeft aan dat er geen stikstofdepositie plaatsvindt binnen enig Natura 2000-gebied rondom de locatie van de inrichting, ten gevolge van de activiteiten van BTC. Andere potentiële effecten als gevolg van de activiteiten van BTC, dan stikstofdepositie, op de beschermde Natura 2000-gebieden zijn, gezien de afstand en activiteiten van BTC, niet aanwezig. Voor de aangevraagde en operationele activiteiten geldt daarom geen vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

De activiteiten die middels deze vergunning worden toegestaan en voor een groot deel reeds waren toegestaan, vinden plaats op een daartoe bestemd bedrijventerrein. Reeds middels de revisievergunning uit 2018, verleend door B en W van Kerkrade, en ook het door de gemeenteraad van Kerkrade vastgestelde bestemmingsplan ter plekke (Bedrijventerrein Julia, op 10 maart 2021 vastgesteld) waarmee vestiging van de inrichting van BTC en ook binnenplanse wijziging tot een risicovolle inrichting is toegelaten onder voorwaarden, is beoordeeld dat potentieel aanwezige beschermde flora en fauna niet in de weg staan aan het gebruik van de locatie voor de beoogde doelen. Reeds middels de revisievergunning van 2018 is toestemming verleend door B en W van Kerkrade voor het gebruik en inrichten van het gehele inrichtingsterrein door BTC. Uit beschikbare ecologische informatie blijkt dat op de locatie van de inrichting geen beschermde flora en fauna bekend is.

Een aanvraag van een ontheffing is enkel noodzakelijk indien de voorgenoemde activiteiten een schadelijk effect zullen hebben op de aanwezige beschermde soorten of zorgen voor een vermindering van de ecologische functionaliteit voor deze soorten. Een aanvraag is niet noodzakelijk indien de werkzaamheden dusdanig worden ingericht dat geen schade wordt toegebracht aan de beschermde soorten. In de Wet natuurbescherming is ook een algemene zorgplicht opgenomen. Deze zorgplicht houdt in dat voorafgaand aan een ingreep alle maatregelen genomen dienen te worden om nadelige gevolgen op flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Bovendien moeten de handelingen in logisch verband staan met het plan en geen doel op zich vormen. Deze zorgplicht geldt te allen tijde, ook indien een ontheffing of vrijstelling is verleend. Gezien het bovenstaande, is een ontheffing en vrijstelling niet noodzakelijk voor de middels dit besluit te vergunnen activiteiten binnen een bestaand bedrijf op een bestaand bedrijventerrein.

3.6 Ozon- en F-gassen Verordening

Ozonlaagafbrekende stoffen zijn stoffen die de ozonlaag in de stratosfeer aantasten. De ozonlaag is van belang, want zonder ozonlaag is er op aarde geen leven mogelijk. Ozonlaagafbrekende stoffen bevatten doorgaans chloor of broom. Hieronder vallen bijvoorbeeld CFK's, HCFC's, koolstoftetrachloride en methylbromide.

Gezondheidseffect

Door aantasting van de ozonlaag kan uv-straling ongehinderd de aarde bereiken. Door een toename van uv-straling stijgen de kansen op huidkanker en kan een te hoge blootstelling leiden tot oogaandoeningen, zoals staar. Verder neemt de afweer tegen infectieziekten af. Ook zijn de meeste ozonlaagafbrekende stoffen zeer sterke broeikasgassen.

Toepassingen

De belangrijkste toepassingen zijn het gebruik als koudemiddel in koelinstallaties en als brandblusmiddel. Daarnaast worden ozonlaagafbrekende stoffen ook toegepast als oplosmiddel, reinigingsmiddel, aerosol, blaasmiddel voor schuimen, grondstof voor de productie van kunststoffen en technische hulpstof in chemische processen.

Regelgeving

Op ozonlaagafbrekende stoffen is de Europese ozonverordening van toepassing. De regelgeving is gericht op het uitschakelen van productie, consumptie en gebruik van deze stoffen. Daarnaast regelt de ozonverordening de beperking van emissies, zodat er zo min mogelijk ozonlaagafbrekende stoffen in de dampkring bijkomen.

F-gassen zijn gefluoreerde broeikasgassen ((HFK's, PFK's, SF6) . De toename van broeikasgassen in de atmosfeer versterkt het zogenaamde broeikasgaseffect. Hierdoor wordt de aarde steeds warmer. Dit vormt een ernstige bedreiging voor het milieu.

Ook ozonlaagafbrekende stoffen in de atmosfeer vormen een ernstige bedreiging (zoals CFK's en HCFC's). Net als f-gassen dragen zij bij aan een verdere opwarming van de aarde. Daarnaast vormen ozonlaagafbrekende stoffen een bedreiging voor de gezondheid. Deze stoffen zorgen namelijk voor een toename van UV-B-straling. Hierdoor neemt de kans op huidkanker en oogaandoeningen zoals staar toe.

Vermindering van de hoeveelheid f-gassen en ozonlaagafbrekende stoffen in de atmosfeer is daarom nodig.

Verderop in dit besluit zal in relatie tot een toets aan de minimumstandaard voor het bewerken van afval(koel)gassen die onder één van genoemde Verordeningen valt, deze regelgeving in acht worden genomen. BTC neemt gassen in die onder beide Verordeningen kunnen vallen. Middels dit besluit zal niet mogen en kunnen worden afgeweken van wat in deze Verordeningen is opgenomen. Dit betekent dat gassen die verboden zijn om nog te worden toegepast ook niet als zodanig wederom op de markt mogen worden gebracht.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de

Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Kerkrade (kenmerk: Bouwverordening der gemeente Kerkrade 1993).

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Julia' is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee deels in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Julia' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van dit besluit. Onder verwijzing naar deze paragraaf merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 van de Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota, dit blijkt uit het advies van 31 mei 2022 van de gemeente. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruik van gronden in strijd is met het bestemmingsplan.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Julia' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bepaalde in bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Julia' dat op 10 maart 2021 is vastgesteld. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op.

Op grond van artikel 3.1 van het geldende bestemmingsplan zijn de binnen de bestemming *'bedrijventerrein' aangewezen gronden bestemd voor in het artikel genoemde bedrijven. De gronden van de inrichting van BTC zijn (tevens) als volgt aangewezen:*
'ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 4': tevens bedrijfsactiviteiten ten behoeve van oplosmiddelterugwinning zoals bedoeld in categorie 3.2 (SBI-code 9002.2 / 382 waarbij de grootste afstand 50 m bedraagt conform categorie Opslagen / niet reactieve gassen (incl. zuurstof) categorie 3.1 van lijst 2 (Opslagen en installaties) van de VNG-publicatie,'
evenwel uitsluitend voor zover de bedrijven niet zijn aan te merken als risicovolle inrichting'

Onder risicovolle inrichting wordt in het bestemmingsplan het volgende verstaan:

'Een inrichting als bedoeld in artikelen 3 en 4 van het Registratiebesluit externe veiligheid.'

Dit betekent concreet dat onder andere inrichtingen die vallen onder artikel 2, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet zijn toegestaan. Het betreft hier inrichtingen waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO) van toepassing is. Nu BTC door de aangevraagde veranderingen, zoals reeds eerder is overwogen, de zogenaamde lage drempelwaarden uit Bijlage 1, kolom 2 van de SEVESO III richtlijn kan gaan overschrijden, is de inrichting te beschouwen als een inrichting waarop delen van het BRZO van toepassing zijn. Het bestemmingsplan laat dit dus in artikel 3.1 in principe niet toe. Het bestemmingsplan bevat evenwel mede de volgende bepalingen:

'3.6.2 Risicovolle inrichting

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 3.1 voor het toelaatbaar stellen van een risicovolle inrichting.

3.6.3 Voorwaarden

Afwijken van de gebruiksregels op basis van artikel 3.6.1 en 3.6.2 is slechts toegestaan indien de te ontplooien bedrijfsactiviteit:

- *geen ernstige c.q. onevenredige hinder voor het milieu oplevert;*
- *geen nadelige invloed heeft op de normale afwikkeling van het verkeer noch op de verkeersveiligheid;*
- *niet leidt tot een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden noch dat uit ruimtelijk ordeningsoogpunt de belangen van derden onevenredig worden geschaad en uit oogpunt van externe veiligheid verantwoord is;*

en in geval van het toelaatbaar stellen van een risicovolle inrichting (artikel 3.6.2) in aanvulling op het voorgaande:

- *geen (beperkte) kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontour (10-6) zijn gelegen c.q. komen te liggen;*
- *indien sprake is van een toename van het groepsrisico, daarover een verantwoording van het groepsrisico plaatsvindt.'*

Afweging

- 1 *geen ernstige c.q. onevenredige hinder voor het milieu oplevert;*

Aanleiding voor de aangevraagde activiteiten zijn de internationale afspraken over het uitfasen van het gebruik van stoffen in koelgassen die een bijdrage leveren aan het opwarmen van de aarde (global warming). Het alternatief heeft een zeer lage global warming potential (GWP).

Ten behoeve van de vergunningsaanvraag is in opdracht van BTC een vormvrije mer-beoordeling opgesteld. Hierin is een conclusie getrokken over de te verwachten milieueffecten. Reeds eerder hebben wij op basis van die mer-beoordeling geconstateerd dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn opdat een milieueffectrapport niet gerechtvaardigd is van BTC te verlangen.

Hieronder volgen de milieuhygiënische afwegingen daartoe:

Lucht

Emissies naar de lucht bij BTC vinden alleen plaats door vervoersbewegingen binnen de inrichting en door enkele kleine stookinstallaties (cv ketels aardgas gestookt). Uit de activiteiten van BTC komen geen emissie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) vrij.

Er is een kleine toename aan transportbewegingen voor de inrichting verwacht. Alle intern transport wordt uitgevoerd met elektrische palletwagens en heftrucks. Mogelijk wordt in de toekomst een ISO-mover in gebruik genomen. Dit is een werktuig dat containers plaatst op een vrachtwagen. Deze zal dan ca. 10 bewegingen per dag gedurende elk ca. 30 minuten uitvoeren.

De veranderingen leveren geen vergroting van het aardgasverbruik en leveren geen significante toename aan stikstof emissies t.o.v. de reeds bestaande situatie.

Als onderdeel van de aanvraag van de revisievergunning is nagegaan wat het effect is van deze emissies op de luchtkwaliteit in de omgeving. In een luchtkwaliteitsonderzoek is het effect van gehele inrichting in de beoogde situatie getoetst aan de luchtkwaliteitseisen zoals genoemd in titel 5.2 Wet milieubeheer

('Wet luchtkwaliteit'). In dit onderzoek is specifiek aandacht besteed aan de relevante componenten NO₂ en fijn stof (PM₁₀). Op basis van de resultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek is geconcludeerd dat de voorgenomen bedrijfssituatie van BTC voldoet aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen. De ontwikkeling brengt, vanuit het oogpunt emissies naar de lucht, geen aanzienlijk nadelige gevolgen voor het milieu met zich mee.

Akoestiek

Tijdens installatiewerkzaamheden van de nieuwe installaties kan sprake zijn van productie van geluid en mogelijk beperkte bijkomende hinder door machines en voertuigen. Dit is een tijdelijke situatie, enkel aanwezig in de uitvoeringsfase. Mogelijke effecten treden derhalve slechts tijdelijk op. In de gebruiksfase is van deze effecten geen sprake.

In 2018 zijn afwegingen gemaakt over een aanvaardbaar akoestisch klimaat in de woonomgeving bij het verlenen van de huidige vigerende omgevingsvergunning van BTC. Voor deze vergunning is destijds voor de hoogste toelaatbare langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus vanwege de inrichting een waarde van 50, 45 en 40 dB(A) aangehouden in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de aanvraag van de revisievergunning is wordt wederom uitgegaan van deze identieke uitgangspunten.

In de aanvraag van de revisievergunning is aan de hand van berekeningen het effect ten aanzien van de geluidemissie en -immissie inzichtelijk gemaakt. Hiervoor is een rekenkundig model opgesteld waarin de relevante geluidsbronnen zijn opgenomen. Daarmee is berekend wat de bijdrage van het voornemen is op de omgeving. In het onderzoek is rekening gehouden met een aantal geluidsreducerende maatregelen. Weliswaar neemt in de dagperiode de geprognostiseerde geluidbelasting toe bij de dichtstbijzijnde woningen, maar blijft deze in de avond- en nachtperiode nagenoeg gelijk. Er wordt voldaan aan de richtwaarden welke gelden voor dit woongebied dat aan een drukke weg en een bestaand industrieterrein is gelegen.

De ontwikkeling brengt, vanuit het oogpunt geluidemissie, geluidemissie, geen aanzienlijk nadelige gevolgen voor het milieu met zich mee.

Waterkwaliteit

Afvalwater wordt momenteel geloosd via een indirecte lozing op het gemeentelijke riool.

Bij BTC zijn twee type waterstromen te onderscheiden:

1. Vergelijkbaar huishoudelijk afvalwater: Het betreft afvalwater van sanitaire voorzieningen in de kantoor- en verblijfsfaciliteiten.
2. Schoon hemelwater: Het betreft hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen zoals daken en verhardingen.

Er wordt geen afvalwater geloosd vanuit de bedrijfsmatige activiteiten van BTC. Deze situatie verandert niet door voorgenomen uitbreiding.

De ontwikkeling brengt geen aanzienlijk nadelige gevolge voor het milieu met zich mee. De ontwikkeling

Natuur

In de nabijheid van de inrichting liggen de Natura 2000-gebieden Brunssummerheide (4 km), Geleenbeekdal (7 km), Kunderberg (6 km), Geuldal (11 km), Wurmatal nördlich Herzogenrath (Duitsland) en Teverener Heide (Duitsland).

De stikstofdeposities ten gevolge van de activiteiten van BTC na doorvoering van de veranderingen zijn in beeld gebracht met behulp van een Aeriusberekening. De activiteiten van BTC leiden niet tot stikstofdeposities in natuurgebieden (natura2000 gebieden).

Bodem

Bij de activiteiten van BTC is geen sprake van het veroorzaken van verontreinigingen. Voor de gehele inrichting / voor alle bedrijfsactiviteiten inclusief de voorgenomen veranderingen wordt een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd ingevolge de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012

(NRB). De veranderingen brengen, vanuit het oogpunt bodemkwaliteit, geen aanzienlijke nadelige gevolgen voor het milieu met zich mee.

2. *geen nadelige invloed heeft op de normale afwikkeling van het verkeer noch op de verkeersveiligheid;*

Er is een kleine toename aan transportbewegingen voor de inrichting verwacht.

De huidige ontsluiting (Rimburgerweg en Albert Thijsstraat) wordt gehandhaafd.

Eind 2021 verwacht BTC wekelijks 10 vrachtwagens, 20 bestelbussen en 195 personenauto's op het terrein. Alle intern transport wordt uitgevoerd met elektrische palletwagens en heftrucks.

De toename van transportbewegingen van en naar de site is waarloosbaar. Er zijn derhalve geen nadelige invloeden te verwachten voor de normale afwikkeling van verkeer of verkeersveiligheid.

3. *niet leidt tot een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden noch dat uit ruimtelijk ordeningsoogpunt de belangen van derden onevenredig worden geschaad en uit oogpunt van externe veiligheid verantwoord is;*

Het plan voorziet niet in een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden. Het plan past binnen de gebruiksmogelijkheden zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

In het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is een lijst met drempelwaarden voor gevaarlijke stoffen opgenomen op basis waarvan bedrijven worden aangewezen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in een lage en een hoge drempel voor een reeks gevaarlijke stoffen of stofcategorieën. Op basis van deze hoeveelheden is een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) opgesteld, dit maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning aanvraag.

In de QRA (rapportage 'QRA BTC Eygelshoven nieuwe situatie' met rapportnummer O 16568-5-RA-001, opgesteld op 23 maart 2022, door Peutz opgesteld) zijn de gevolgen voor de externe veiligheid inzichtelijk gemaakt. Hiertoe zijn de afstanden tot de plaatsgebonden risicocontouren (PR) en de hoogte van het groepsrisico (GR) berekend.

Uit de QRA blijkt dat geen sprake is van gerealiseerde of geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten binnen de berekende plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar. Dit betekent dat er geen beperkingen zijn voor de gebruiksmogelijkheden voor aangrenzende terreinen door de nieuwe Brzo-status.

Opgemerkt wordt dat de uitgevoerde berekening conservatief is uitgevoerd.

Gelet op het voorgaande concluderen we dat het plan niet leidt tot het aantasten van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden dan wel dat de belangen van derden onevenredig worden geschaad. Wij zullen hieronder verder op dit aspect ingaan.

Gelet op de planregels (artikel 3.6.2 en 3.6.3) geldt dat geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) zijn gelegen of komen te liggen.

Uit de QRA volgt dat de berekende plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar op de inrichtingsgrens van BTC is gelegen. Er zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten van derden aanwezig binnen de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}).



Figuur 2: Berekende PR10⁻⁶ contour met inrichtingsgrens

Volgens de voornoemde planregels geldt tevens dat er een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. De aanvraag betreft een nieuwe risicovolle inrichting waarvoor niet eerder een omgevingsvergunning is verleend en het groepsrisico is verantwoord. Uit de planregels volgt niet aan welke onderdelen bij de verantwoording aandacht aan moet worden besteed. Volledigheidshalve wordt de verantwoordingsplicht ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico uitgevoerd op basis van artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Voor BTC dient op basis van de artikel 12 (voor Bevi activiteit) van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) de verantwoordingsplicht ten aanzien van de acceptatie van het groepsrisico te worden uitgevoerd. De onderdelen voor de verantwoordingsplicht uit de artikelen 12 en 13 komen grotendeels voor beide artikelen overeen en worden gezamenlijk behandeld in paragraaf 4.2.6.2 van dit besluit.

4.3 Milieu

4.3.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en na die verandering in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e juncto artikel 2.6 van de Wabo (revisievergunning) van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Het accepteren en verwerken van meer ontvlambare gassen (koelgassen) dan totnogtoe, mede vanwege het wereldwijd vervangen van traditionele onbrandbare koelgassen door licht ontvlambare koelgassen waardoor de lagedrempelwaarden uit Bijlage 1, kolom 2 van de SEVESO III richtlijn kan worden overschreden. BTC treedt dan ook toe tot het BRZO;
- Door de verruimde opslag van afvalgassen welke gevaarlijk afval zijn, valt de inrichting van BTC onder bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE);
- BTC heeft het strategisch besluit genomen om de HazChem (hazardous chemicals) activiteiten af te bouwen en definitief af te zien van het bewerken van vrijwel alle niet-koelgassen per eind

maart 2021. Hiermee verdwijnt zo'n 95% (of meer) van het aantal verschillende stoffen dat BTC op basis van de huidige vergunning uit 2018 mag accepteren, opslaan en verwerken;

- Verder wordt het verwerken van gassen in een scrubber, met behulp van chemicaliën gestopt;
- *(Acceptatie en verwerking van SF6. SF6 is als maagdelijk product een niet gevaarlijk inert gas. Maar BTC accepteert SF6 als afvalstof. Hier kunnen vanuit het eerdere gebruik, toxische verontreinigingen (SF6 degradatieproducten) in aanwezig zijn. Worst-case beschouwd BTC daarom alle SF6 wel als toxisch gas (ook meegenomen bij de bepaling van drempelwaarden BRZO);* BTC heeft bij aanvullende gegevens van 11 april 2022 (QRA-versie van 23 maart 2022) de verwerking en inname van SF6 laten vallen en dus ingetrokken;
- De ingrijpende wijziging / vereenvoudiging van de bedrijfsvoering maakt dat de site layout verandert. Dit ook omdat een deel van de inrichting nog braak ligt en nog geen bestemming had. Het volledig verleggen van de aandacht op het verwerken van koelgassen betekent dat deze in grotere hoeveelheden binnen de inrichting aanwezig gaan zijn. Het opslagvolume / tonnage aan koelgassen en daarmee het aantal drukhouders zal toenemen. De opslag area's veranderen;
- Alle door BTC ontvangen gassen worden geanalyseerd en vervolgens in het merendeel van de gevallen ontdaan van water, olie en atmosferische gassen, zoals zuurstof, stikstof en dergelijke. Dit wordt uitgevoerd middels een relatief eenvoudig proces. Het water en de olie zijn immers vloeistoffen, die eenvoudig met behulp van fysische technieken gescheiden kunnen worden van de gassen. Deze scheiding wordt uitgevoerd in de purge and clean units. BTC wil één extra purge and clean unit bijplaatsen (het betreft hier procesinstallaties). Vervolgens wordt het resterende gasmengsel gekoeld tot een temperatuur waarbij de koelgassen condenseren tot vloeistof en de atmosferische gassen in de gasfase blijven. Dit wordt uitgevoerd in de koelunits (procesinstallatie);
- Bijplaatsen twee extra gasseparatoren (procesinstallaties). De gasseparatoren scheiden (meng)koelgassen in verschillende enkelvoudige koelgassen. De scheiding vindt plaats middels een distillatieproces;
- Bijplaatsen twee stationaire opslagtanks (onderdeel procesinstallatie);
- Het mogen doen van proeven;
- BTC verzoekt tevens om een aanvullend voorschrift op te nemen in de beschikking met betrekking tot de acceptatie van aanvullende Euralcodes c.q. afvalstoffen, die vergelijkbaar zijn met de nu aangevraagde.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene

die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 5.5 (opslag > 50 ton (3.500 ton) aan gevaarlijke afvalstoffen in afwachting van bewerking).

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BREF afvalbehandeling (Waste Treatment; 10 augustus 2018);
- BREF Koelsystemen (Industrial Cooling Systems; 2001);
- BREF Energie-efficiency (Energy efficiency; 2009);
- BREF Op- en overslag (Emissions from storage; 2006).

De aanvraag is aan deze documenten is getoetst.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB:2012);
- PGS 15: 2016.

In bijlage 16 bij de vergunningsaanvraag is een toets aan deze BBT-documenten gevoegd.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste

beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Hiertoe delen wij de conclusies van BTC op basis van de door ons beoordeelde bijlage 16 bij de vergunningsaanvraag waarin de toets aan de hierbovengenoemde BBT-documenten is uitgevoerd en blijkt dat er aan de in aanmerking komende BBT's uit de diverse BBT-conclusies wordt voldaan. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3.2 Afvalstoffen

4.3.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.3.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt, is hieronder weergegeven.

Tabel 1:

Omschrijving afvalstroom	Gemiddelde afvoer per jaar (kg)
Oliehoudend afval	5500 (gerelateerd aan afvalbewerkingsproces)
Huishoudelijk afval	1200
Hout	2400
Papier	1800
Verpakkingsafval	1200
Kunststof	Alleen klein deel in HH-afval

Geen gedeelte daarvan is gevaarlijk afval (oliehoudend afval is immers gerelateerd aan het afvalbewerkingproces binnen de inrichting). De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen. Wij hebben hiertoe een voorschrift aan deze vergunning verbonden.

4.3.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in deel E van het LAP van toepassing:

- sectorplan 70 'CFK's, HCFK's, HFK's en halonen';
- sectorplan 58 'Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben';
- sectorplan 44 'Gasflessen en overige drukhouders'.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

BTC vraagt in principe geen activiteiten aan die louter bestaan uit tijdelijke opslag. BTC neemt afvalstoffen in die bestaan uit gassen. De gassen worden gereinigd en gescheiden op kwaliteit om deze geschikt te maken voor hergebruik / voor nuttige toepassing. Niet-brandbare en niet-gevaarlijke gassen (lucht, zuurstof, stikstof, koolzuurgas en edelgassen zoals helium) worden gecontroleerd afgelaten in de atmosfeer. Voor wat betreft IBC's met afvalwater dat verontreinigd is met olie (ADR-klasse 9, onbrandbaar en niet brandonderhoudend) wordt wel louter de op- en overslag aangevraagd. Ook CFK-houdende koelgassen worden louter op- en overgeslagen en ter vernietiging aangeboden. Halonen kunnen eveneens alleen op- en overgeslagen, maar worden ook bewerkt om daarna hergebruikt te worden, mits passend binnen de Europese Verordeningen daartoe. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Be-/verwerking van afvalstoffen

Binnen de inrichting worden louter koelgassen bewerkt. Gereguleerde koelgassen vallend onder de Ozon- en F-gassenverordening worden ingenomen en ontdaan van verontreinigingen, zoals olie en water (clean & separation) en vervolgens gedestilleerd opdat er een nog op de markt te brengen koelgassen binnen of buiten de EU ontstaan. Door destillatie afgescheiden CFK's worden ter vernietiging elders aangeboden.

Koelgassen

BTC B.V. verwerkt momenteel verschillende koelgassen en koelgassenmengsels met behulp van reinigingstechnieken (clean en purge) en destillatie. BTC B.V. wil deze koelgassen en mengsels zodanig bewerken dat ze opnieuw voldoen voor hergebruik in koelinstallaties (voortgezet gebruik) binnen of buiten de EU.

Bewerking voor hergebruik binnen de inrichting van BTC zijn de volgende handelingen:

1. Recyclen

- **Purgen:** verwijderen van non-condensable gasses (m.n. lucht). Het tot vloeistof verdichte koelmiddel incl. lucht worden verdampt (1-traps destillatie) en het gas wordt door de installatie geleid waar het koelmiddel onder specifieke omstandigheden weer tot vloeistof wordt gecondenseerd en naar een opvangvat (cilinder) wordt geleid. De verontreiniging (voornamelijk lucht) blijft in de gasfase, wordt gescheiden en afgelaten.
- **Cleanen:** verwijderen van olie, water en vaste deeltjes. Het tot vloeistof verdichte koelmiddel inclusief verontreiniging wordt verdampt (1-traps destillatie) en het gas (aerosol) wordt door de

installatie geleid waar olie-, water- en vaste deeltjes d.m.v. absorptie door filters uit de gasfase worden gescheiden.

2. Regenereren/terugwinnen

- Reclamation, scheiden in afzonderlijke componenten (koelmiddelen) d.m.v. meertrapsdestillatie. Dit is gebaseerd op het verschil in kookpunt van deze stoffen. Het mengsel wordt overgebracht in een "kooktank" waarin warmte wordt toegevoerd. De stijging in temperatuur en druk zorgt ervoor dat damp naar de destillatiekolom stroomt. De meest vluchtige gassen komen het eerst vrij, daarna de gassen met een hoger kookpunt. Op deze wijze worden de verschillende producten van elkaar gescheiden op basis van hun vluchtigheid. Nadat alle enkelvoudige gassen afgescheiden zijn resteert in de kooktank een residu, de "bodem fractie".

Het beleid voor gebruikte, teruggewonnen koelgassen in retourcilinders, als niet gebruikte restpartijen in cilinders of alsnog aanwezig gassen in afgedankte apparatuur of voorwerpen is in sectorplan 70 neergelegd.

De gassen vallen onder de rechtstreeks werkende Ozonverordening (Verordening (EG) 1005/2009) en de F-gassenverordening (Verordening (EG) 517/2014).

De minimumstandaard voor CFK's en HCFK's is vernietigen volgens Bijlage VII bij de Ozonverordening goedgekeurde en verplichte technieken. Regeneratie of recycling is voor CFK's niet toegestaan.

Regeneratie van HCFK's ten behoeve van gebruik in bepaalde kritische toepassingen en ten behoeve van export is slechts toegestaan binnen zeer beperkende voorwaarden uit de Ozonverordening.

Voor Halonen is vernietigen volgens Bijlage VII bij de Ozonverordening goedgekeurde en verplichte technieken toegestaan. Een drietal halonen mogen in bepaalde toepassingen en onder bepaalde voorwaarden worden hergebruikt.

De minimumstandaard voor HFK's, PFK en SF6 is vernietigen zoals gedefinieerd in de F-gassenverordening. Recycling en regeneratie conform de definities en bepalingen van de F-gassenverordening zijn eveneens toegestaan met inachtneming van de uitsluitingsbepalingen.

Mengsels van een of meer van bovengenoemde gassen dienen verwerkt te worden conform de strengste minimumstandaard. Dit betekent dat als deze mengsels CFK's, HCFK's of halonen bevatten deze zullen moeten worden verwerkt overeenkomstig de Ozonverordening. Indien er bijvoorbeeld een mengsel van HCFK en CFK binnenkomt, kan door middel van destillatie beide gassen van elkaar worden gescheiden. Het resterende CFK dient dan ter vernietiging te worden aangeboden aan een vergunninghouder.

BTC B.V. heeft in de aanvraag aangegeven dat alle gereguleerde koelgassen of mengsels daarvan (Ozon- en F-gassen-verordening) worden geanalyseerd. Op basis van onderzoeksresultaten van eigen laboratoriumonderzoek wordt beslist wat de vervolgstap is.

Enkelvoudige gassen die onder de Ozonverordening (Verordening (EG) 1005/2009) vallen worden ter vernietiging afgevoerd naar een daartoe erkende verwerker of geregenereerd ten behoeve van export binnen of buiten de EU, met uitzondering van CFK's derhalve. Hieronder is de minimumstandaard uit sectorplan 70 van LAP3 weergegeven.

Tabel 2

II Minimumstandaard

Minimumstandaard voor vergunningverlening

	Afvalstof	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
a	CFK's (Ozonverordening)	'Vernietigen' volgens de in Bijlage VII bij de Verordening (EG) 1005/2009 goedgekeurde (en verplichte!) technieken. Regeneratie of recycling is voor CFK's niet toegestaan.
b	HCFK's (Ozonverordening)	'Vernietigen' volgens de in Bijlage VII bij de Verordening (EG) 1005/2009 goedgekeurde (en verplichte!) technieken. Regeneratie t.b.v. gebruik in bepaalde kritische toepassingen ² en t.b.v. export is slechts toegestaan binnen zeer beperkende voorwaarden uit de Ozonverordening.
c	Halonen (Ozonverordening)	'Vernietigen' volgens de in Bijlage VII bij de Verordening (EG) 1005/2009 goedgekeurde (en verplichte!) technieken. Regeneratie t.b.v. gebruik in bepaalde uitgezonderde toepassingen ² is slechts toegestaan binnen zeer beperkende voorwaarden uit de Ozonverordening.
d	HFK's, PFK en SF ₆ (gefluoreerde broeikasgassen, F-gassenverordening)	'Vernietigen' ³ zoals gedefinieerd in Verordening (EG) 517/2014 . Recycling en regeneratie conform de definities en bepalingen van de F-gassenverordening zijn eveneens toegestaan met inachtneming van de uitsluitingsbepalingen.
e	Mengsels van een of meer van bovengenoemde gassen	Verwerken conform de strengste minimumstandaard. Dit betekent dat als deze mengsels CFK's, HCFK's of halonen bevatten, deze zullen moeten worden verwerkt overeenkomstig de Ozonverordening.

De aangevraagde be-verwerkingsmethode voor koelgassen kan afhankelijk van de samenstelling van de koelgassen voldoen aan de minimumstandaard. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt. Om te borgen dat de juiste verwerking ook daadwerkelijk conform de geldende minimumstandaard plaatsvindt is in deze vergunning een sturingsvoorschrift opgenomen.

Concreet betekent het voorgaande dat, met uitzondering van enkelvoudige CFK's, de overige gereguleerde gassen of mengsels ervan door middel van reinigen en destillatie bewerkt mogen worden om binnen of buiten de EU conform de F-gassen en/of Ozon-verordening te worden afgezet. Afscheiden en geaccepteerde enkelvoudige CFK's moeten ter vernietiging aan een vergunninghouder worden afgezet.

Overige gassen

Het beleid voor gasflessen en overige drukhouders is neergelegd in sectorplan 44. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gasflessen en overige drukhouders is nuttige toepassing. Concreet betekent de minimumstandaard dat gasflessen met niet-gevaarlijke gassen (lucht, zuurstof, stikstof, koolzuurgas en edelgassen zoals helium) mogen worden afgelaten in de atmosfeer. Gasflessen met gevaarlijke gassen moeten worden gereinigd, waarna de brandbare en gevaarlijke gassen worden verwijderd door verbranding of hoogwaardiger verwerkt. De lege/gereinigde gasflessen en overige drukhouders moeten nuttig worden toegepast. BTC BV neutraliseert gassen, reinigt koelgassen door middel van purging en cleaning, laat niet brandbare en niet-gevaarlijke gassen gecontroleerd af in de atmosfeer en biedt (milieu-)gevaarlijke en brandbare gassen aan ter verbranding elders. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Inerte gassen

In de aanvraag is voor gasflessen met inerte gassen de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. De gasflessen met zuurstof, stikstof, argon, alle andere lucht- en edelgassen zoals helium of kooldioxide worden in het werkstation afblazen luchtgassen in de atmosfeer onder gecontroleerde omstandigheden afgeblazen.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van niet-brandbare en niet-gevaarlijke gassen (lucht, zuurstof, stikstof, koolzuurgas en edelgassen zoals helium) is afdalen in de atmosfeer.

De in de aanvraag voor niet-brandbare en niet-gevaarlijke gassen beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Mengen van gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van artikel 10.54 a, eerste lid van de Wet milieubeheer is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij ministeriële regeling (Activiteitenregeling) aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling (Activiteitenregeling) aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen.

Beoordeling

Er worden binnen de inrichting geen gassen welke zich in het afvalstadium bevinden gemengd. Partijen welke van één ontdoener binnen komen worden geanalyseerd en vervolgens wordt op basis daarvan de juiste verwerkingsmethode gekozen. De te verwerken partijen zijn meestal mengsels van verschillende koelmiddelen. Hieronder is dit nader gespecificeerd voor de situatie zoals die binnen BTC aan de orde is:

BTC ontvangt afvalgassen in verpakking van verschillende grootte en deze drukhouders hebben vaak ook een verschillende vulgraad. Het afzonderlijk verwerken van iedere verpakking is niet mogelijk en zou grote nadelige gevolgen hebben t.a.v. ondermeer het energieverbruik. Zoals in de aanvraag uitgelegd, worden de afvalstoffen in een enkele stap, dan wel in twee stappen in het geval van mengsels verwerkt. Bij de eerste stap wordt een drukhouder gekoppeld aan de purge en clean unit en ontdaan van olie/water en atmosferische gassen (O₂, N₂, etc.). Het gereinigde materiaal wordt opgevangen in een grotere drukhouder. Vervolgens wordt een volgende drukhouder gereinigd en eveneens opgevangen in dezelfde grotere drukhouder. Natuurlijk worden in die grotere drukhouder alleen afvalstoffen uit kleinere drukhouders samengevoegd die tot dezelfde 'groep' afvalstoffen behoren en een vergelijkbare samenstelling hebben. Er zijn twee situaties denkbaar. De eerste is dat we een aantal kleine drukhouders hebben die allemaal een enkel koelgas (of halon) bevatten, stof x. De inhoud van al die kleine drukhouders worden gereinigd en samengevoegd in een grotere drukhouder, die vervolgens dus alleen stof x bevat.

De tweede mogelijkheid is dat de kleinere drukhouders allemaal een mengsel bevatten van verschillende koelgassen. Zo kan in de ene kleine drukhouder een mengsel aanwezig zijn van 80% stof x en 20% stof y, terwijl in een volgende 20% stof x aanwezig is en 80% stof y en in een derde drukhouder 40% x, 30% y en ook 20% z en 10% stof a. Deze worden dan allemaal samengevoegd in de grotere drukhouder. Het maakt voor de verwerking van mengsels in de tweede stap (destillatie) namelijk niet uit in welke

verhouding de koelgassen aanwezig zijn. De verschillende stoffen/componenten worden uiteindelijk immers gescheiden en separaat opgevangen en kunnen worden hergebruikt. Afval van halon(en) zal echter altijd gescheiden worden gehouden van afval van koelgassen. Mengsels van halon komen niet veel voor, maar zullen, als ze wel voorkomen vergelijkbaar worden verwerkt als beschreven voor mengsels van koelgassen.

Het afzonderlijk bewerken van iedere drukhouder zou de verwerking onnodig langdurig, energie-intensief en onbetaalbaar maken. Simpel gezegd: BTC gaat niet een separator die een 20 MT kan bevatten vullen met de inhoud van een enkele gasfles van 40 liter.

Het samenvoegen van koelgassen, in het geval dit mengsels betreffen, heeft dus geen gevolgen voor de terugwinbaarheid van de verschillende componenten. Bovendien zijn alle afvalstromen geormerkt en geanalyseerd en kunnen deze gedurende de verwerking en terugwinning worden gevolgd.

Deze werkwijze is akkoord en overeenkomstig de mengregels uit LAP3.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag en kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. Hieronder volgt een uitgebreidere beoordeling.

Op grond van artikel 4.7 van de Regeling omgevingsrecht en artikel 10 van het Besluit Inzamelen Afvalstoffen moeten de in paragraaf D.3.2.1, onder a en b van LAP 3, vermelde bedrijven informatie aanleveren over de acceptatie, controle en registratie van afvalstoffen.

Daarnaast biedt artikel 10.5 van de Wet milieubeheer (Wm) een grondslag voor het van toepassing verklaren van de minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC. Artikel 10.5 Wm stelt namelijk dat bij het vaststellen van het LAP, in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen, het vereist is dat een effectief toezicht op het beheer van de afvalstoffen mogelijk is en dat afvalstoffen efficiënt en effectief worden beheerd, in lijn met de afvalhiërarchie. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid speelt een rol om een effectief en efficiënt beheer van de afvalstoffen veilig te stellen en AO/IC speelt een rol bij het mogelijk maken van effectief toezicht.

In paragraaf D.3.3.2 en paragraaf D.3.4.2 van het beleidskader van LAP3 is uitgewerkt welke onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC van belang zijn en moeten worden opgenomen in een vergunningaanvraag of een melding Activiteitenbesluit milieubeheer. Op die manier heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om te beoordelen in hoeverre sprake is van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Minimale onderdelen A- en V-procedure

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid moet minimaal de volgende onderdelen bevatten:

- een omschrijving van alle verwerkingsroutes binnen de inrichting;
- een overzicht van de te accepteren afvalstoffen (indien van toepassing) per verwerkingsroute. Daarbij moeten worden beschreven de benaming of omschrijving van de afvalstof, de Euralcode en welke menghandelingen plaatsvinden;
- een overzicht van voorstelbare verontreinigingen in afvalstoffen die de verwerking kunnen verstoren. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd;
- een overzicht van voorstelbare ZZS die in de afvalstoffen kunnen voorkomen. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. Indien voldaan moet worden aan verwerkings- of emissie-eisen moet worden beschreven welke specifieke acceptatiecriteria in relatie hiermee worden gehanteerd;
- de vooracceptatieprocedure. Dit betreft een procedure voorafgaand aan de werkelijke afgifte of inname van afvalstoffen, waarin aanbieder en verwerker overleg hebben over de aard en samenstelling van de afvalstoffen, verwerking, kosten, momenten van monsterneming, enz. Het is aan te bevelen dat de betrokkenen in deze vooracceptatieprocedure rekening houden met de mogelijkheid dat aard en samenstelling van de afvalstoffen bij levering niet overeenstemmen met de tijdens de vooracceptatieprocedure aangegeven aard en samenstelling en dat duidelijk wordt aangegeven wat in een dergelijke situatie met de afvalstoffen moet gebeuren;
- de acceptatieprocedure. Dit betreft de procedure rondom de fysieke overdacht van afvalstoffen van de ontdoener naar de ontvangende inrichting. Daarnaast moet de acceptatieprocedure beschreven worden voor de situatie waarin geen vooracceptatie heeft plaatsgevonden;
- de monsterneming- en analyseprocedures tijdens de vooracceptatieprocedure en acceptatieprocedure;
- een overzicht van risicogestuurde procedures in het vooracceptatie- en acceptatieproces.
- de wijze waarop en welke informatie uit het (voor)acceptatieproces worden vastgelegd;
- per verwerkingsroute een beschrijving van wat er met de afvalstoffen, reststoffen of producten gebeurt, zowel intern als extern. Indien controles en analyses plaatsvinden moet dit beschreven worden;
- de wijze van evaluatie van het A&V-beleid;
- wie verantwoordelijk is voor het vaststellen en wijzigen van de procedures rond de (voor)acceptatie van afvalstoffen;
- wie verantwoordelijk is dat afwijkende situaties, die zich voordoen met betrekking tot acceptatie of verwerking van afvalstoffen, worden opgelost binnen het kader van de geldende vergunningsvoorschriften en geldende wet- en regelgeving.

Wij hebben de door BTC overlegde A- en V-procedure op deze aspecten beoordeeld en zijn van mening dat de procedure aan deze vereisten **voldoet**.

Het doel van de AO/IC is om door technische, administratieve en organisatorische maatregelen een systematische aandacht voor de beheersing van de relevante processen binnen een bedrijf te waarborgen en daarmee de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. De omvang en de inhoud van de AO/IC is daarmee afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces.

Minimale onderdelen AO/IC

Een systeem voor AO/IC moet minimaal onderstaande elementen bevatten:

- een risicoanalyse van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen gericht op milieuhygiënische en informatie technische risico's;
- een beoordeling van de kritieke momenten in het acceptatie- en verwerkingsproces;
- een beschrijving van de meet- en registratiepunten ten behoeve van de procesbeheersing en

- transparantie van het proces;
- de wijze van monitoring en welke stromenbalansen worden gemaakt;
- een beschrijving van de administratieve organisatie (stoffen-, proces en financiële administratie en de relatie daartussen);
- interne controle maatregelen (preventief en repressief).

Wij hebben het door BTC overlegde AO/IC op deze aspecten beoordeeld en zijn van mening dat de procedures aan deze vereisten **voldoen**.

Verwerken gereguleerde gassen

Het (inter)nationale beleid is er op gericht om de onder Ozon- en F-gassen-verordening vallende stoffen uit te faseren of in ieder geval de emissies ervan zoveel mogelijk te beperken (voor toepassing waarin het gebruik ervan vooralsnog is toegestaan). Middels dit besluit beiden wij desondanks de mogelijkheid om deze zogenaamde 'gereguleerde' stoffen te mogen bewerken conform de F-gassen- en Ozon-verordening.

Op grond van de minimumstandaard uit sectorplan 70 van LAP3 is regeneratie of recycling van HCFK's, halonen, HFK's PFK en SF6 (gefluoreerde broeikasgassen, F-gassenverordening) onder zeer beperkende voorwaarden uit de Ozon-verordening of de F-gassenverordening met inachtneming van de uitsluitingsbepalingen toegestaan. Voor CFK's is louter vernietigen toegestaan volgens de in de Ozon-verordening goedgekeurde en verplichte technieken, regeneratie of recycling is niet toegestaan. Mengsels van de hiervoor genoemde stoffen dienen te worden verwerkt conform de strengste minimumstandaard. Dit betekent dat als de mengsels CFK's, HCFK's of halonen bevatten, deze conform de Ozon-verordening moeten worden verwerkt. CFK's en halonen (op 3 na) zijn verboden om hergebruikt te worden. Deze zullen dus door BTC altijd te vernietiging worden afgevoerd. CFK's, HCFK's en halonen kunnen overigens door een enkel bedrijf ook nog worden gekraakt. Afvoer hiernaartoe is middels de EVOA-verordening gereguleerd.

Verzoek

Concreet verzoekt u om de volgende bewerkingen binnen uw inrichting te mogen uitvoeren:

*"10.1.2 Verwerking gereguleerde Koudemiddelen
Bewerking voor hergebruik kan zijn:*

1. Recyclen

- *Purgen: verwijderen van non-condensibles (n.m. lucht). Het tot vloeistof verdichte koelmiddel incl. lucht worden verdampt (1-traps destillatie) en het gas wordt door de installatie geleid waar het koelmiddel onder specifieke omstandigheden weer tot vloeistof wordt gecondenseerd en naar een opvangvat (cilinder) wordt geleid. De verontreiniging (voornamelijk lucht) blijft in de gasfase, wordt gescheiden en afgelaten.*
- *Cleanen: verwijderen van olie, water en vaste deeltjes. Het tot vloeistof verdichte koelmiddel inclusief verontreiniging wordt verdampt (1-traps destillatie) en het gas (aerosol) wordt door de installatie geleid waar olie-, water- en vaste deeltjes d.m.v. absorptie door filters uit de gasfase worden gescheiden.*

2. Regenereren

- *Reclamation, scheiden in afzonderlijke componenten (koelmiddelen) d.m.v. meertrapsdestillatie. Het meertraps destilleren is gebaseerd op het verschil in kookpunt van deze stoffen. Het proces wordt uitgevoerd als batchproces per kwaliteit of groep van koelmiddelen. Het mengsel wordt overgebracht in*

een "kooktank" waarin warmte wordt toegevoerd. De stijging in temperatuur en druk zorgt ervoor dat damp naar de destillatiekolom stroomt. Gecondenseerde dampen zakken naar beneden terug naar de kooktank. Onderweg komt de vloeistof in contact met warme dampen en wordt wederom deels als damp meegevoerd in de destillatiekolommen. Nadat een evenwicht is ontstaan komen de meest vluchtige gassen hoog in de kolom en stromen de minst vluchtige gassen naar beneden in de kolom. Op deze wijze worden de verschillende producten van elkaar gescheiden op basis van hun vluchtigheid. Nadat alle enkelvoudige gassen afgescheiden zijn resteert in de kooktank een residu, de "bodem fractie".

Zowel op grond van de Ozon-verordening als op grond van de F-gassen verordening is bepaald hergebruik en het daarmee op de markt brengen van gereguleerde gassen toegestaan onder specifiek in deze verordeningen genoemde voorwaarden. Onder verwijzing naar deze toepassingen is het op de markt brengen van vooraf bewerkte (purgen, cleanen of regenereren) koudemiddelen toegestaan. Op grond van de minimumstandaard voor CFK's uit sectorplan 70 is vernietiging van CFK's de minimumstandaard en is het op de markt brengen hiervan verboden. Nu kan het voorkomen dat er mengsels van koelmiddelen binnen komen bij BTC waarin ook CFK's zitten. BTC kan deze door middel van destillatie scheiden opdat het nog op de markt in te zetten koelmiddel verkregen wordt en de verkregen CFK's ter vernietiging moeten worden afgevoerd. Wij zijn van mening dat dit recht doet aan de minimumstandaard uit sectorplan 70 en zeker is gesteld dat CFK's ook ter vernietiging aangeboden worden. CFK's kunnen overigens ook binnen de EU worden afgezet naar een bedrijf welke de CFK's kraakt, waarbij chloor en fluor worden gebruikt voor de productie van HCl/HF. Dat kan slecht bij een enkel bedrijf (RCN) en BTC bezit hiervoor ook een kennisgeving in het kader van de EVOA-verordening voor de export naar dit bedrijf.

De mengsels die BTC ontvangt, zullen voor het overgrote deel bestaan uit componenten die mogen worden hergebruikt. Daarmee worden met name gehalogeneerde koolwaterstoffen bedoeld. Daarnaast komen in (hele lage percentages) componenten voor die a) niet mogen worden hergebruikt, zoals de CFK's en de meeste halonen (op die 3 na) en b) atmosferische gassen (zuurstof, stikstof, CO₂ e.a.), olie en water, alkanen (vooral propaan en in mindere mate (iso)butaan) en c) in de toekomst waarschijnlijk ook steeds mee de nieuwe generatie koelmiddelen, de HFO's.

CO₂ is een natuurlijk koudemiddel dat BTC niet terugwint vanwege kosteneffectiviteit. Dit wordt samen met de andere atmosferische (niet-condenseerbare/non-condensables) in de atmosfeer vrijgelaten, e.e.a. conform sectorplan 44 uit LAP3.

De alkanen worden na scheiding separaat opgevangen, maar zullen door BTC waarschijnlijk ter vernietiging worden afgevoerd, omdat BTC er niet op is ingericht die te verwerken tot een product dat verkoopbaar is en dat hoogstwaarschijnlijk vooral ook niet kosteneffectief mogelijk is. De stijgende aanwezigheid van alkanen (vooral propaan (= R600)) in door BTC te ontvangen afvalstromen, is de overigens voornaamste reden dat BTC gedwongen is een lage drempel BRZO-inrichting te worden en dat er ATEX-proof moeten worden gewerkt. Een enkel ander koudemiddel is brandbaar, maar het is vooral het stijgende aandeel propaan wat BTC ertoe heeft gedwongen BRZO-bedrijf te worden.

Met uitzondering van Chloorfluorkoolstoffen (CFK's) en Halonen (op 3 na welke nog hergebruikt mogen worden) staan wij het recyclen en regenereren van, volledig gehalogeneerde chloorfluorkoolstoffen, halonen (3 stuks), tetrachloorkoolstof, 1,1,1-trichloorethaan, broomfluorkoolwaterstoffen, broomchloormethaan, methylbromide, fluorkoolwaterstoffen (HFK's), Perfluorkoolstoffen (PFK) en mengsels hiervan toe, onder de voorwaarden dat de na het bewerken verkregen gereguleerde stoffen conform de toepassingen en verplichtingen in artikelen 7 of 8 of 9 of 10 of 12 of 13 van de Ozonverordening, dan wel conform de toepassingen en verplichtingen artikelen 11 of 12 van de F-gassenverordening worden afgezet. Halonen mogen dus ook worden bewerkt, waarbij natuurlijk alleen de 3 toegestane halonen worden teruggewonnen voor hergebruik en de overige worden vernietigd (afgevoerd naar vergunninghouder die deze conform Ozon- en F-gassenverordening verwerkt).

Wij zullen dan ook onder voorwaarden, zoals gesteld in dit besluit, het bewerken van koudemiddelen goedkeuren, opdat recht wordt gedaan aan LAP3 en ook aan de Europese Verordeningen.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

4.3.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "*" c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "*" c" worden gebruikt.

Op basis van de aanvraag betreffen de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen de volgende afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural):

Tabel 3

Eural code	Soort afval
14 06 01*	Chloorfluorkoolwaterstoffen, HCFK's en HFK's, gemengd koelmiddel
15 01 10*	Verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd
16.02.11*	Afgedankte apparatuur die chloorfluorkoolwaterstoffen, HCFK's en/of HFK's bevat
16 05 04*	Gassen in drukhouders (inclusief halonen) die gevaarlijke stoffen bevatten
19 02 11*	Overig afval dat gevaarlijke stoffen bevat
19.12.11*	Overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat
16 05 05	niet onder 16 05 04 vallende gassen in drukhouders (inerte gassen)

Rechtsoordeel voortgezet gebruik

Reeds op 24 mei 2019 hebben wij van BTC het verzoek gekregen om voor bepaalde ingenomen koelgassen een zogenaamd rechtsoordeel niet-afvalstof af te geven op grond van voortgezet gebruik.

Het betreft koelgassen die BTC inneemt die afkomstig uit de gebruiks- of consumptiefase. De koudemiddelen komen uit de retail, horeca, supermarkten, ziekenhuizen, installateurs, et cetera welke kortweg de dienstensector genoemd kan worden. Koudemiddelen komen ook vrij bij productieprocessen, maar niet als een residu maar als een gebruiksmiddel of utility. Deze koelgassen hebben na verloop van tijd door gebruik in het koel- of warmtesysteem een mindere werking als gevolg van rendementsverlies. Om de apparatuur waarin deze koelgassen zitten optimaal te laten functioneren is het koelgas op enig moment aan vervanging toe, ondanks dat het nog steeds geschikt is om te worden gebruikt, zij het met als gevolg dat de kans op slijtage van de apparatuur hoger is en het koel/verwarmingsrendement lager wordt. BTC neemt deze gassen op grond van een contractuele relatie met de afnemer in en bewerkt deze in haar inrichting, zoals eerder genoemd, opdat er wederom een koelgas ontstaat dat rechtstreeks terug kan naar de afnemer voor de oorspronkelijke bestemming. De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg heeft namens B en W van Kerkrade middels een schrijven op 18 juni 2019 met kenmerk en zaaknummer 401047 en 2018-206308 geoordeeld dat er geen sprake is van het zich ontdoen van afvalstoffen in deze kwestie door degene die het koelmiddel aan BTC afgeeft. Voor een inhoudelijke motivering wijzen wij naar dat schrijven. Het standpunt in dit schrijven blijft gehandhaafd.

Wij zijn van oordeel dat het gebruik van de als utility vrijkomende koudemiddelen, na reiniging door middel van (enkel- of meervoudige) destillatiestappen binnen de inrichting van BTC, als voortgezet gebruik kan worden gezien en dat daarmee geen sprake is van zich ontdoen in de zin van artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer. De met oogmerk als 'wederom voor hetzelfde doel legaal' op de markt terugbrengen van koudemiddelen' ingenomen koudemiddelen zijn dan ook geen afvalstoffen. Ook de geregenereerde en gerecyclede koudemiddelen welke op de markt worden gebracht voor hun oorspronkelijk doel met inachtneming van de daarop van toepassing zijnde regelgeving zijn geen afvalstoffen.

Dit rechtsoordeel is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het heeft een informatief karakter en kan als zodanig door BTC worden ingebracht bij beoordelingen en beschikkingen door het bestuursorgaan dat bevoegd gezag is ten aanzien van activiteiten die BTC ontplooit.

Wij wijzen u erop dat ons oordeel in beginsel alleen betrekking heeft op de koudemiddelen die worden aangevoerd/ingenomen in samenhang met de hiervoor beschreven bewerking en toepassing als koudemiddel voor het oorspronkelijk doel, verifieerbaar voor het bevoegd gezag. De in dit rechtsoordeel gegeven uitleg van de toepasselijke wettelijke voorschriften kan daarnaast worden gebruikt als handvat voor de beoordeling van mogelijke andere activiteiten soortgelijk aan die in dit rechtsoordeel omschreven. Verder wijzen wij erop dat nog andere wet- en regelgeving dan de hierboven genoemde van toepassing kan zijn op koudemiddelen die geregenereerd of gerecycled worden en daarna wederom voor oorspronkelijk gebruik afgezet worden. BTC blijft zelf verantwoordelijk om na te gaan welke wet- en regelgeving dit is en hieraan te voldoen. In het geval dat het product, te weten het geregenereerde/gerecyclede koudemiddel, maar ook het ingenomen nog te regenereren of te recyclen koudemiddel wordt geëxporteerd, geldt onverminderd de EVOA-verordening wanneer de betrokken autoriteiten buiten Nederland deze koudemiddelen aanmerken als afvalstof.

Wij wijzen BTC er tenslotte op dat ons oordeel, dat is gebaseerd op de door BTC geschetste feiten en omstandigheden, de thans geldende wet- en regelgeving en het Rijksbeleid hierop en jurisprudentie, op enig moment door gewijzigde feiten of omstandigheden of nieuwe wet- en regelgeving en jurisprudentie achterhaald kan zijn en dan niet meer geldt. Het is de verantwoordelijkheid van BTC om zich op de hoogte te houden van dit soort wijzigingen.

Verzoek met betrekking tot niet aangevraagde Euralcodes

¹ Met in acht name van de op de koudemiddelen van toepassing zijnde Nederlandse en internationale regelgeving

BTC verzoekt tevens om een aanvullend vergunningsvoorschrift op te nemen in deze beschikking met betrekking tot de acceptatie van aanvullende Eural-codes c.q. afvalstoffen die nu niet zijn aangevraagd maar mogelijk in de toekomst toch relevant kunnen zijn om in te nemen.

Een voorbeeld voor een dergelijk bedoeld voorschrift is hieronder opgenomen:

"In afwijking van voorschrift x mogen afvalstoffen geaccepteerd worden, anders dan vermeld in de bijlage "Aanvraagdocument omgevingsvergunning (Revisie)" bij de aanvraag.

Voor het krijgen van de schriftelijke toestemming moet één maand voor het accepteren van de betreffende afvalstof(fen) een verzoek om toestemming worden ingediend bij het bevoegde gezag.

Het verzoek moet minimaal onderstaande gegevens bevatten:

- euralcode;
- beschrijving van de afvalstroom;
- beschrijving van de afvalstroom waarmee deze milieu hygiënisch vergelijkbaar is;
- start acceptatie afvalstroom;
- wijze van opslag;
- dat acceptatie en verwerking overeenkomstig het AV-beleid en de AO/IC plaatsvindt."

In het beleidskader van LAP3, deel D5 'omgaan met de Eural' is opgenomen dat zolang de afvalstoffen die door een bedrijf worden geaccepteerd, qua aard en samenstelling vergelijkbaar zijn met de afvalstoffen die zijn beschreven in de aanvraag waarvoor vergunning is verleend en voor deze afvalstoffen eenzelfde minimumstandaard van verwerking van toepassing is, er om milieuhygiënische of doelmatigheidsgronden geen noodzaak is om een nieuwe vergunningprocedure te doorlopen als de Euralcode verandert. Onder andere onder deze voorwaarde zullen wij aan dit besluit een voorschrift verbinden dat het toegestaan is afvalstoffen te mogen accepteren met een andere Euralcode als in de tabel genoemd, althans nadat dit door ons is beoordeeld en goedgekeurd. Een vergunningenprocedure behoeft dan niet doorlopen te worden.

4.3.3 Afvalwater en waterbesparing

4.3.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Vergelijkbaar huishoudelijk afvalwater;
- Schoon hemelwater;

Vergelijkbaar huishoudelijk afvalwater: Het betreft afvalwater van sanitaire voorzieningen in de kantoor- en verblijfsfaciliteiten.

Schoon hemelwater: Het betreft hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen zoals daken en verhardingen.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Dit afvalwater wordt na een zandvanger op de riolering geloosd.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde lozingen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Aangezien de lozingen binnen de inrichting van BTC

BV volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, zijn aanvullende vergunningsvoorschriften niet noodzakelijk.

4.3.3.2 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt ca. 345 m³ per jaar.

Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik

4.3.4 Bodem

4.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de bestaande inrichting van BTC is de 0-situatie voldoende vastgelegd in het kader van eerder verleende vergunningen. In 2005 is door Witteveen en Bos een evaluatierapport opgesteld van een sanering van drie hotspots. Dit was gebaseerd op een verkennend en nader bodemonderzoek (van voor 2005) dat was uitgevoerd op het huidige terrein en het braakliggende terrein.

Voor het nieuwe perceeldeel (uitbreiding inrichtingsgrenzen) blijkt uit beschikbare stukken dat in 1994 de bovenste 1,5 m van de locatie (voormalige Julia steenkoolmijn) is gesaneerd. Dieper gelegen verontreinigingen zijn niet gesaneerd. In de tussenliggende periode zijn geen activiteiten op de locatie uitgevoerd die de kwaliteit van de bodem negatief heeft kunnen beïnvloeden. Voor deze restverontreinigingen geldt passieve nazorg. De eigenaar is daarvoor verantwoordelijk en dient melding te maken bij wijzigingen van gebruik en graven in de restverontreiniging.

Bij de verleende oprichtingsvergunning in 2011 is door B en W van Kerkrade geen bodemnulsituatie verlangd, aangezien er geen bodembedreigende activiteiten werden vergund.

In de revisievergunning van 2018 is door B en W van Kerkrade het volgende overwogen:

'De bodemnulsituatie ter plaatse van de opslag van de bodembedreigende (gevaarlijke) vloeistoffen is nog niet eerder vastgelegd. Derhalve zal in de vergunning een verplichting worden opgenomen om een bodemnulsituatie onderzoek te verrichten ter plaatse van de genoemde opslag.'

Het volgende voorschrift is opgenomen:

Nulsituatieonderzoek

3.5 *Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een nulsituatie onderzoek ter plaatse van de opslag van bodembedreigende (gevaarlijke) (vloeistoffen) zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk binnen vier maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden die niet in het Activiteitenbesluit zijn geregeld. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.*

Het onderzoek heeft betrekking op de volgende locaties (potentieel bodembedreigende activiteiten):

- opslag wasvloeistof;
- opslag proceswater;
- opslag vloeibare gevaarlijke(afval)stoffen in verpakking;
- opslag pesticiden/medicijnen;
- opslag olie en smeermiddel.

Dit onderzoek is niet uitgevoerd en inmiddels zijn de bovengenoemde activiteiten met uitzondering van de opslag van olie en smeermiddel (werkplaats) niet meer aanwezig en worden deze ook middels dit besluit niet meer vergund.

Nu BTC door de veranderingen binnen de inrichting een inrichting wordt waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, geldt afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van rechtswege voor de gehele inrichting met uitzondering van de volgende bepaling:

Artikel 2.11

- 1 *Indien in de inrichting een bodembedreigende activiteit wordt verricht, wordt uiterlijk binnen drie maanden na oprichting van de inrichting, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegestuurd aan het bevoegd gezag.*

Bovengenoemde bepaling geldt niet aangezien er voordat een IPPC-installatie wordt opgericht reeds een bodemonderzoek aanwezig dient te zijn.

Uit navraag bij B en W van Kerkrade alsmede op basis van het toezicht op vrijkomende grond binnen de inrichting ten gevolge van het aanleggen van het inrichtingsterrein en de realisatie van de procesinstallaties is het volgende bekend geworden.

Voordat medio 2018 het terrein is verhard en de procesinstallaties zijn gerealiseerd ter plekke, zijn er 2 bodemonderzoeken uitgevoerd door:

- Geonius (rapport MA180354.R01 van 3-7-2018);
- MAH (rapport 658BTC/18/R van 13-7-2018) voor de kwaliteit vast te stellen i.v.m. de graaf- en bouwwerkzaamheden.

Uit beide rapporten blijkt dat de bodemkwaliteit voldoende in beeld is gebracht.

- Bovengrond zijn er lichte verontreinigingen met enkele zware metalen, PAK en PCB aangetroffen. Plaatselijk zijn er geen verontreinigingen aangetroffen m.u.v. op één plaats waar een matig verhoogd gehalte PAK is vastgesteld.
- Ondergrond (leem): bij een enkele boring is een lichte verontreiniging met diverse zware metalen en PAK aangetroffen.
- Ondergrond bestaande uit mijnsteen (geen gieterijzand ofwel vormzand): bij enkele boringen een lichte verontreiniging met PAK aangetroffen.
- Indicatief voldoet de boven- en ondergrond aan klasse achtergrondwaarde, wonen of industrie.
- Het asbestonderzoek uitgevoerd door MAH heeft aangetoond dat er geen asbest boven de interventiewaarde alsook niet boven de norm voor nader onderzoek aanwezig is.

Bij de graafwerkzaamheden voor de bouw is de mijnsteen apart gehouden van de leem. Nadat de aanleg en realisatie van de procesinstallaties gereed was, is hieraan een partijkeuring uitgevoerd door MAH (rapport 1182BTC/18/R van 10-9-2019). De partij is geclassificeerd als klasse industrie. D.w.z. dat de grond herbruikbaar is. Dit komt overeen met hetgeen in de twee eerder genoemde onderzoeken is aangetoond.

Voorts is door BTC een 1e grondwal aangelegd op de noordwest zijde van het bedrijf (bij enkele woningen). In de kern is de mijnsteen toegepast en bovenop ligt de grond klasse industrie. Dit voldoet aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.

Eind 2020 is een 2e grondwal aangelegd die aan de zuidwest zijde ligt (bij de ingang).

Tussen beide grondwallen wil BTC ook nog een wal aanleggen zodat uiteindelijk één aaneengesloten grondwal er komt te liggen.

In de aanvraag waarop dit besluit (revisievergunning) betrekking heeft, heeft BTC de grondwal opgenomen als beperkende geluidoverdrachtsmaatregel.

De bodemnulsituatie is in voldoende mate vastgesteld.

4.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen

(cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten zijn weergegeven in bijlage 14 bij de vergunningsaanvraag. Het opslaan van brandbare gassen in drukhouders (tot vloeistof verdicht gas) is overigens volgens ons terecht als niet bodembedreigend beschouwd, aangezien vloeistof uit deze drukhouders, in geval de druk zou worden verlaagd, in gasvorm de drukhouder zal verlaten./

Uit de beoordeling in bijlage 14 bij de vergunningsaanvraag blijkt dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging in de gehele inrichting, mede door het treffen van een combinatie van voorzieningen en maatregelen.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bedrijfsriolering

Nu er louter hemelwater en sanitair afvalwater via het riool op het gemeentelijke riool wordt geloosd is er geen sprake van een bodembedreigende activiteit. Het bedrijfsriool behoeft verder dan ook geen aandacht.

4.3.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.3.5 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 3.200 m³ gas/jaar, 1.100.000 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgas(equivalenten) of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Deze toetsing heeft plaats gevonden aan de in aanmerking komende BBT-conclusie, de BREF Energy Efficiency. BTC past de in aanmerking komende BBT's uit de BREF in principe toe. Dit betekent wat ons betreft niet zonder meer dat er verder geen besparingspotentieel aan de orde is en dat een onderzoek hiernaar niet is gerechtvaardigd, gezien het hoge elektriciteitsverbruik.

De aanvraag bevat geen energiebesparingsonderzoek. Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten / informatiebladen / databanken kan onvoldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften

verbonden waarin van de vergunninghouder wordt verlangd dat periodiek een energieonderzoek wordt opgesteld, met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit het energieonderzoek. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in het vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

Bouwbesluit en energiebesparing

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energiegebruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit. Het Bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

4.3.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bij BTC zijn ISO containers, drukcilinders en vaten aanwezig met de opslag van diverse soorten vervuilde als ook nieuwe en teruggewonnen koudemiddelen. De teruggewonnen en nieuwe koudemiddelen worden door BTC op de markt gebracht voor gebruik in koel- en vriesapparatuur. Deze koudemiddelen worden in een installatie weer geschikt gemaakt voor gebruik als schoon koudemiddel. Tevens zijn drukcilinders aanwezig met brandbare koelgassen zoals R32 en al dan niet gehalogeneerde koolwaterstoffen zoals met name isomeren van butaan en propaan. Opslag plaats van SF₆ gas (zwavelhexafluoride) vindt binnen de inrichting niet plaats.

De aanwezige stoffen bij BTC zijn in tabel 4 van dit besluit opgenomen. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

4.3.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De Seveso III-richtlijn betreft de beheersing van de gevaren van zware

ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen. Aangezien zware ongevallen niet altijd zijn te voorkomen, bevat de Seveso III-richtlijn ook bepalingen om de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken als zich een zwaar ongeval voordoet.

Het Brzo 2015 geeft (deels) uitvoering aan de Seveso III-richtlijn. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken. In het Brzo 2015 wordt rechtstreeks verwezen naar de bijlagen van Seveso III richtlijn. Met de wijzigingen wordt aangesloten bij de nieuwe systematiek voor het indelen en etiketteren van stoffen en mengsels in Europa (CLP-verordening). Alle gevaarlijke stoffen en mengsels moeten vanaf 1 juni 2015 op basis van de CLP-verordening ingedeeld, geëtiketteerd en verpakt worden.

Reikwijdte en eisen aan bedrijven

De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels uit bijlage I van Seveso III-richtlijn bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook volgt uit de bijlage of het gaat om een lage- of hoge drempelinrichting (voorheen PBZO- of VR-plichtig).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen wordt de lagedrempelwaarden uit Bijlage 1, kolom 2 van de Seveso III richtlijn overschreden. In onderstaande tabel zijn de meest significante stoffen uit de aanwijsberekening voor het Brzo 2015 weergegeven.

Tabel 4:

De meest significante stoffen uit de berekening zijn in de volgende tabel weergegeven:

Stof	Hoeveelheid op enig moment (ton)	ADR klasse	H-zinnen CLP verordening	Bijdrage aan aanwijsfactor lage drempel
KOELGAS, N.E.G. (mengsel F1) (mengsel F2) (mengsel F3)1	3000	2,2 UN 1078	280	Geen bijdrage conform Bijlage 1, deel 1, kolom 2 van de SEVESO III richtlijn Geen gevaarlijke stoffen die met naam genoemd is in Bijlage 1, deel 2 van de SEVESO III richtlijn
SAMENGEPERST GAS, N.E.G	10	2,2 UN 1956	280	Geen bijdrage conform Bijlage 1, deel 1, kolom 2 van de SEVESO III richtlijn Geen gevaarlijke stoffen die met naam genoemd is in Bijlage 1, deel 2 van de SEVESO III richtlijn
MILIEUGEVAARLIJKE VLOEISTOF, N.E.G	10	9 UN 3082	315, 318, 317, 411	Bijdrage conform Bijlage 1, deel 1, kolom 2 van de SEVESO III richtlijn categorie E2 GEVAAR VOOR HET AQUATISCH MILIEU in de categorie Chronisch 2
VLOEIBAAR GEMAAKT GAS, BRANDBAAR, N.E.G	198	2,1 UN 3161	220, 280	Bijdrage gevaarlijke stoffen die met naam genoemd is in Bijlage 1, deel 2 van de SEVESO III richtlijn

Als lagedrempelinrichting moet BTC alle maatregelen treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor mens en milieu te beperken, een Preventiebeleid Zware Ongevallen (PBZO) opstellen en voor de uitvoering en bepaling daarvan een veiligheidsbeheerssysteem implementeren. In bijlage 9 van de vergunningaanvraag is hieraan uitvoering gegeven.

4.3.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In het Bevi zijn de milieukwaliteitseisen geformuleerd op het gebied van externe veiligheid, met als doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Conform de artikelen 4 en 12 Bevi moeten wij in bepaalde gevallen rekening houden met de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en de richtwaarde voor het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Kwantitatieve risicoanalyse

Het bepalen van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geschiedt middels een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), die uitgevoerd moet worden met behulp van de zogenaamde rekenmethodiek Bevi. De rekenmethodiek Bevi bestaat uit het softwareprogramma Safeti-NL, versie 8 en de Handleiding Risicoberekening Bevi (versie 4.3 van 1 januari 2021).

In bijlage 18 van de aanvraag is een aangepaste QRA (datum 23 maart 2022) (ingediend als aanvullende gegevens) voor BTC opgenomen welke de eerder ingediende versies van de QRA vervangen. In de QRA zijn de berekeningen uitgevoerd waarmee het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) wordt vastgesteld. De QRA is opgesteld conform de Handleiding Risicoberekening Bevi, versie 4.3 van 1 januari 2021. De berekeningen zijn uitgevoerd met behulp van Safeti-NL versie 8.3.

Plaatsgebonden risico (PR)

In onderstaande figuur is de plaatsgebonden risico (PR) contour opgenomen. Hieruit blijkt dat de berekende plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar op de inrichtingsgrens is gelegen.

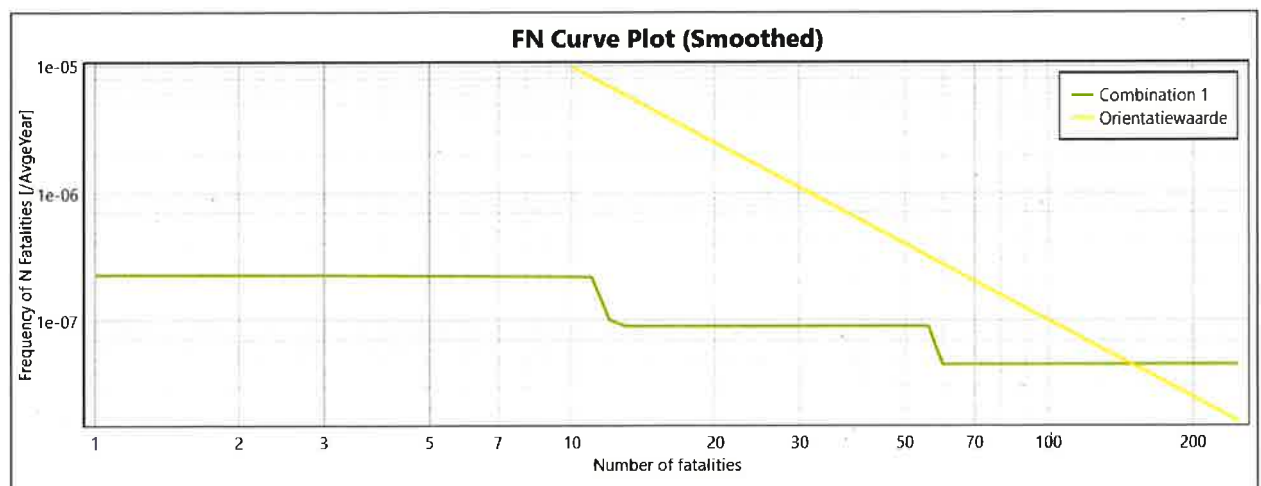


Figuur 3: Berekende PR10⁻⁶ contour met inrichtingsgrens en installatieonderdelen

Binnen het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁶) zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten gelegen. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde in het Bevi voor de ligging van kwetsbare objecten en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico (GR)

In onderstaande figuur is het groepsrisico verbeeld in een fN-curve.



Figuur 4: Berekend groepsrisico

Het groepsrisico is grotendeels onder de oriëntatiewaarde gelegen. Vanaf 150 slachtoffers ligt het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde betreft een richtwaarde.

Verantwoording groepsrisico

Voor het groepsrisico geldt in vergelijking tot het plaatsgebonden risico geen 'harde' norm. Wel geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. De onderdelen waar bij de verantwoording aandacht aan moet worden besteed staan beschreven in het Bevi artikel 12 voor Bevi activiteiten en artikel 13 voor ruimtelijke plannen.

Het groepsrisico wordt aan de hand van de volgende kernpunten uit artikel 12 en 13 van het Bevi verantwoord:

- a. aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied;
- b. de hoogte van het groepsrisico;
- c. de maatregelen tot beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning;
- d. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- e. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Tevens is het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in de gelegenheid advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Onderstaand wordt ingegaan op sub a tot en met sub h van de onderdelen uit de artikelen 12 en 13 Bevi.

Groepsrisico (a en b)

Voor het berekenen van het groepsrisico is informatie nodig over de aanwezige personen binnen het invloedsgebied van BTC. Hiervoor is gebruik gemaakt van de populateservice Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG) aangevuld met de nieuwe bedrijfsontwikkeling Ranpak B.V. Voor Ranpak is uitgegaan van 350 personen in de dagperiode en 100 personen in de avond- en nachtperiode. De populatie is tot ruim buiten de PR 10^{-30} contour in de risicoberekening meegenomen.

Het groepsrisico is grotendeels onder de oriëntatiewaarde gelegen. Vanaf 150 slachtoffers ligt het groepsrisico boven de oriëntatiewaarde. Deze overschrijding van de oriëntatiewaarde wordt veroorzaakt door de personendichtheid binnen de PR 10^{-8} van de onlangs vergunde bedrijfsontwikkeling van Ranpak B.V.

Maatregelen en voorschriften (c)

Bij zowel het ontwerp, de realisatie als de uitvoering van het bedrijfsproces is rekening gehouden met het beperken van de risico's.

Maatregelen aan de installaties

Bij het situeren van de installaties is rekening gehouden met de ligging ten opzichte van omliggende functies en in de omgeving zijnde (beperkt) kwetsbare objecten.

Bij het ontwerpen van iedere installatie is een zogenaamde HazOp (Hazard Operability study) sessie uitgevoerd. Doel hiervan is om de installaties faalveilig uit te rusten en in bedrijf te kunnen houden gedurende 24 uur per dag, 365 dagen per jaar. Hiervoor zijn de installaties uitgerust met dubbele

afsluiters, drukmeter en flowmeters. Het bedieningspaneel kan op afstand worden uitgelezen en bediend, zodat er bij een calamiteit kan worden ingegrepen. Het besturingssysteem kan de installatie automatisch veilig stellen, waarbij de drukken eerst worden afgelaten om het risico op explosie te voorkomen. Vervolgens worden de installaties automatisch afgeschakeld.

Het systeem is dusdanig ingekaderd dat bij lekkages een minimum aan materiaal verloren gaat. Zelfs bij een lekkage in de boiler kan het materiaal worden overgepompt naar de twee opvangvaten. Bij lekkages kan ook een deel van het systeem ingekaderd worden om de lekkage te verhelpen.

Bij het handelen zijn er break-away koppelingen gebruikt voor alle flexibele aansluitingen zoals slangen. Als deze kapot getrokken worden dan zit er aan beide einden een kogelafsluiter die de slang afsluit als deze losgetrokken wordt.

Aan zowel de slangen als aan de ISO-containers, drums en cilinders zit een handafsluiter die manueel kan worden afgesloten. Tevens zit aan iedere ISO-container een noodafsluiter met een trekkoord die op afstand kan worden bediend. Alle drukhouders worden onderricht aan een periodieke richtlijn drukmiddelen audit en slangen zitten in een periodiek keuringsprogramma volgens de richtlijn drukmiddelen. Alle productie-installaties zijn gebouwd volgens de richtlijn drukmiddelen, de ATEX-richtlijn en worden periodiek gecontroleerd. Dit geldt tevens voor alle weegschalen, gassensoren en elektrische componenten. Deze worden periodiek extern gekalibreerd. De onderhoudsdienst en operations voeren dagelijkse lektesten uit.

Maatregelen aan de opslag van brandbare stoffen

Voor de opslag van brandbare stoffen zijn aparte opslagvakken gerealiseerd. De opslagen voldoen aan de eisen opgenomen in de PGS 15. Alle opslaggebieden zijn aangegeven met een bord waarbij de ADR-klasse en veiligheidspictogrammen zijn gepresenteerd. In dit besluit zullen bovendien de noodzakelijke voorschriften aan BTC worden opgelegd op grond van de in aanmerking komende PGS-richtlijnen (BBT-documenten) om de kans op ongewone voorvallen en de gevolgen daarvan tot een minimum te beperken evenals de gevolgen, mochten deze toch optreden, zo beperkt als mogelijk te houden.

In dit besluit zullen voorschriften worden opgenomen ten aanzien van inspectie, keuring en onderhoud van de installaties.

Voor- en nadelen ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico (d)

Gelet op de noodzaak om nieuwe soorten gassen te recyclen en het feit dat BTC op deze locatie reeds een bestaande gas-recycling installatie voorhanden heeft, ligt het niet voor de hand om de aangevraagde activiteiten op een andere locatie uit te voeren.

Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (e en f)

De scenario's waardoor de omgeving getroffen kan worden betreft een incident met brandbare gassen (explosie).

Incident met brandbare gassen

Een incident met brandbare gassen kan leiden tot een koude of warme BLEVE (= explosie). Aanwezigen kunnen (brand)wonden oplopen. Daarnaast ontstaat schade aan gebouwen als gevolg van de druk.

WAS (Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie)

Om burgers te kunnen waarschuwen bij een ongewoon voorval beschikt de gemeente Kerkrade over een netwerk van WAS-palen. Daarnaast is NL-alert voor het gehele grondgebied operationeel via het mobiele telefonienetwerk.

Maatregelen ten behoeve van eventuele bestrijding

BTC beschikt over een bedrijfsnoodplan en een calamiteiten plan. Met onderdelen zoals: PGS-15 rapportage, een plattegrondtekening van de inrichting, instructies voor het handelen bij calamiteiten, het informeren van hulpdiensten en omwonenden, etc. Binnen de inrichting is tevens een BHV-organisatie aanwezig die de medewerkers veilig naar de verzamelplaatsen begeleid, en er is een trainingsprogramma voor brandbestrijding, EHBO en BHV.

Maatregelen omliggende percelen

Tussen BTC en de woningen aan de Rimburgerweg is een grondwal aanwezig. Deze grondwal kan mitigerend werken bij een eventueel ongeval.

Advies Veiligheidsregio Zuid-Limburg

De aanvraag is door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg beoordeeld met het oog op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. In paragraaf 2.7 van dit besluit is het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg opgenomen.

Uit het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg volgt dat er onvoldoende bluswater buiten de inrichting voorhanden is. Doordat het ontstaan van brand een reëel ongevalsscenario is binnen de inrichting en de gevolgen hiervan zo beperkt als mogelijk dienen te worden gehouden om het milieu te beschermen, zijn wij het met de veiligheidsregio eens dat er binnen de inrichting ook voorzien dient te worden in één of meer hydranten. Wij hebben daartoe een voorschrift aan dit besluit verbonden. Het is bovendien zo dat, als de openbare bluswatervoorziening niet toereikend is, de rechthebbenden op een terrein of bouwwerk zelf voor een goede bluswatervoorziening moeten zorgen. Dit is in het Bouwbesluit geregeld en hiermee rechtstreeks werkend.

Voor wat betreft de bereikbaarheid zijn, stemmen wij in met het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg dat een goede bereikbaarheid van het terrein noodzakelijk is, alsmede gezorgd moet worden voor goede opstel mogelijkheden voor blusvoertuigen opdat een potentiële brand ook deugdelijk kan worden bestreden zonder de gevolgen daarvan onnodig te verruimen. We hebben de adviezen van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg dan ook verwerkt in de voorschriften die aan dit besluit zijn verbonden.

Voor de gasflessenopslag hebben wij de voorwaarden uit hoofdstuk 6.2 van PGS 15 (april 2020) opgenomen. Ook hebben wij de ruimte met een straal van 10 meter ten aanzien van de opslagen in de voorschriften, verbonden aan dit besluit verankerd ter voorkoming brandoverslag / warmte-aanstraling. Hierdoor kan de brandweer bij een potentiële brand een veilige inzet doen.

Conclusie externe veiligheid

Op grond van de Seveso III-richtlijn valt BTC onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 en het Bevi. Door BTC is een QRA overlegd die inzicht geeft in de externe risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten. Wij stemmen in met de opzet van deze QRA.

De plaatsgebonden risico ($PR 10^{-6}$) vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning voor BTC.

Voor het groepsrisico geldt dat de activiteiten van BTC leiden tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde is geen hard norm, maar een richtwaarde waarvan onderbouwd mag worden afgeweken.

Gelet op de door BTC te treffen veiligheidsmaatregelen, de mogelijkheden om het gebied te ontvluchten, rampen te bestrijden en hulpverlening te bieden zorgen deze maatregelen samen voor een feitelijke daling van de kans op een ongeval. Op basis hiervan wordt het groepsrisico verantwoord geacht.

4.3.6.3 Milieu Risico Analyse (MRA) voor het oppervlaktewater

Het voorkomen van (zware) ongevallen als gevolg van gevaarlijke activiteiten waarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen is een belangrijk doel in het milieubeleid in Nederland. Er is een integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen in het oppervlaktewater ontwikkeld. Onvoorziene lozingen zijn te onderscheiden in drie categorieën: lekkages vanuit installaties, het catastrofaal falen van installaties en het optreden van brand. Het omvat drie stappen die in hoge mate vergelijkbaar zijn met de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater: preventie, inschatten van restrisico's en de beoordeling daarvan. In het rapport Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen van de Commissie Integraal Waterbeheer worden deze drie stappen op hoofdlijnen beschreven. Voor het inschatten van de restrisico's is op basis van modellen een nieuwe risicoanalysemethode op basis van een selectiesysteem, genaamd Proteus, ontwikkeld. Deze methode is gebaseerd op de hoeveelheid stoffen en de aquatische toxiciteit ervan. De door BTC te bewerken en in opslag zijnde BRZO-stoffen bestaan uit tot vloeistof verdichte gassen. Indien deze als gevolg van een ongewoon voorval vrijkomen, gebeurt dat in gasvorm. Het betreft ontvlambare en deels toxische gassen welke uiteraard tot een brand kunnen leiden. Ook kan er een toxische wolk vrijkomen. Risico's voor het oppervlaktewater zijn er niet vanwege de aard van de scenario's, alsmede het feit dat er geen oppervlaktewater in de omgeving aanwezig is.

4.3.6.4 Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo j.o. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van de QRA (bijlage 18 bij de vergunningsaanvraag) concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot het in Duitsland gelegen Wormdal voldoende is.

4.3.6.5 Verdrag van Helsinki

Het verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen, die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkomen en de bestrijding van dergelijke ongevallen. Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen – ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- te voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt op de verschillende overheden- en overheidsdienstenniveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten.

Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met Duitsland minder bedraagt dan 15 km, valt BTC weliswaar onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki, maar bestaat er geen noodzaak om Duitsland te raadplegen in casu. Er is immers geen sprake van een situatie waarin een zwaar ongeval bij BTC Duitsland zal treffen of aldaar mensen in gevaar kunnen komen.

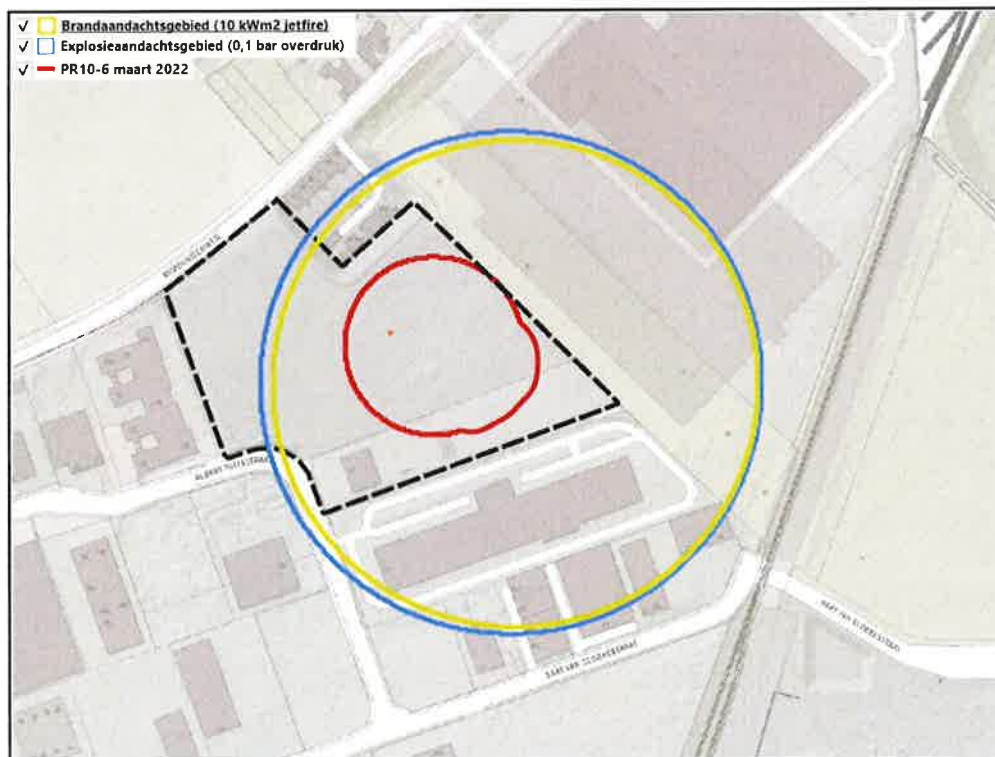
4.3.6.6 Aandachtsgebieden

Met de komst van de Omgevingswet wordt een nieuw instrument geïntroduceerd voor externe veiligheid: de aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat zich, bij een ongeval met gevaarlijke stoffen, levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Daarmee zijn er ook drie typen aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied;
- explosieaandachtsgebied;
- gifwolkaandachtsgebied.

Vooruitlopend op komst van de Omgevingswet hebben wij de aandachtsgebieden voor BTC met behulp van het rekenprogramma Safeti-NL versie 8.3 berekend. Voor de inrichting van BTC geldt dat er twee soorten aandachtsgebieden zijn: een brandaandachtsgebied en een explosieaandachtsgebied. In figuur 4 worden beide aandachtsgebieden weergegeven.

De aandachtsgebieden hebben momenteel geen rechtskracht en zijn ter illustratie opgenomen.



Figuur 4: Aandachtsgebieden BTC

4.3.6.7 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. BTC valt onder de criteria van het Registratiebesluit. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4.3.6.8 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de opslag van de eerder genoemde binnenkomende toxische en brandbare gassen in drukhouders is de PGS 15 opgesteld. Voor de opslag van zwaveldioxide (afbraakproduct van SF₆) geldt PGS 10. Voor de opslag van de gedestilleerde licht ontvlambare gassen onder druk van 20 bar in ISO-tankcontainers van 20 ton is PGS 15 ook van toepassing. PGS 31 geldt hier niet, aangezien deze niet van toepassing is op opslagen onder druk. Daar waar tanks (zoals de kooktanks) onderdeel zijn van de verwerkingsinstallatie en dus ook met leidingwerk daarop zijn aangesloten geldt er geen PGS-richtlijn. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan PGS 15 en daarmee aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan deze vergunning verbonden. De toets aan PGS 10 heeft BTC niet gemaakt. De opslag van zwaveldioxide zal desondanks moeten voldoen aan de in aanmerking komende PGS-richtlijn 10. Hiervoor zijn voorschriften aan dit besluit verbonden

In bijlage 5 bij de vergunningsaanvraag heeft aanvraagster een notitie gevoegd waarin zij aangeeft hoe ze omgaat met de opslag van:

- gasflessen (<150l);
- drukvaten (150 tot 1000l)/ grote cilinders (150 tot 3000 l);
- en tankcontainers.

De opgeslagen afvalstoffen omvatten:

- Inerte (onbrandbare verstikkende) gassen (ADR 2.2);
- Brandbare gassen (ADR 2.1);
- 4 IBC's met afvalwater dat verontreinigd is met olie (ADR-klasse 9, onbrandbaar en niet brandonderhoudend).

De PGS 15 is van toepassing voor de opslag van gassen in drukhouders. De richtlijn is in beginsel van toepassing op alle drukhouders (gasflessen en overige drukhouders) en is zowel van toepassing op gasflessen met inerte (verstikkende) en brandbare gassen. In de interim PGS15:2020 vallen ook gasflessen met een toxische inhoud binnen het toepassingsgebied.

Voor de opslag van gasflessen moet getoetst worden aan de vereisten van hoofdstuk 6 van de PGS 15. Een gasfles is hierbij gedefinieerd als "een verplaatsbare drukhouder met een waterinhoud van niet meer dan 150 liter". Ook drukvaten, grote cilinders (drukhouders > 150l) en tankcontainers (drukhouders > 3000l) vallen onder de werkingssfeer van de interim PGS15:2020. Hiermee vallen dus ook de 20 ton's ISO-tankcontainers onder 20 bar druk onder de reikwijdte van PGS 15.

Voor de opslag van gassen (gasflessen, drukvaten, grote cilinders en tankcontainers) wordt het buitenterrein beschouwd als één enkele opslagvoorziening: het "Buiten opslagterrein".

Conform voorschrift 6.2.1 uit de PGS 15 mogen in een opslagvoorziening geen andere goederen aanwezig zijn die voor het beheer van de gasflessen niet functioneel zijn.

Binnen de opslagvoorziening "Buiten opslagterrein" worden geen andere stoffen of goederen opgeslagen, anders dan gasflessen of drukhouders met gassen, tenzij deze functioneel zijn voor het beheer van de opgeslagen gassen.

Binnen het Buiten opslagterrein zijn een aantal specifieke deelgebieden aangeduid.

- een opslagzone brandbare gassen die tevens dient als quarantaine opslaglocatie,
- een opslagzone voor toxische gassen.

Deze deelgebieden binnen de Buiten Opslagterrein voorziening, zijn aangewezen/ gefixeerd omdat de opslag van deze gassen een effect kan hebben op de risico's zoals deze berekend zijn middels de QRA.

- het resterende deel van de buitenopslag (niet specifiek aangewezen/ niet gefixeerd) wordt gebruikt
- voor de opslag van inerte (verstikkende) gassen;
- en omvat a) een opslagzone voor de IBC's met, met olie verontreinigd water (ADR klasse 9 niet brandbaar en niet brandonderhoudend) en b) een kleine zone voor de opslag van metalen voorwerpen.

Deze 5 opslagzones vormen samen één PGS 15 opslagvoorziening. De totale waterinhoud van de diverse drukhouders binnen het Buiten opslagterrein is groter dan 2.500 liter.

De onderstaande tabel geeft een beeld van de indeling van het Buiten opslagterrein met de aan te houden veiligheidsafstanden volgens uit tabel 6.1 van hoofdstuk 6 van de PGS15.

Bij de beschouwing van de PGS15 opslagvoorziening zijn steeds veiligheidsafstanden aangehouden conform tabel 6.1 van interim PGS15:2020 zoals die gelden voor opslagen met een WBDBO van 0 minuten.

Vanuit de gehele opslagvoorziening "Buiten opslagterrein" worden de volgende afstanden aangehouden:

- 10m ten opzichte van gebouwen en andere brandbare objecten binnen de inrichting;
- 5 meter tot de erfgrans. Deze afstand tot de erfgrans is voor het nagenoeg het gehele opslagterrein gerealiseerd door middel van een aarden wal dan wel een grindafscheiding.
- 0 meter tot a) de opslag van IBC's met afvalwater dat verontreinigd is met olie (ADR-klasse 9) en b) de opslag met metalen voorwerpen, Beide niet brandbaar, niet brandonderhoudend).

Afstand Buiten opslagterrein ten opzichte van laboratorium:

De gevels van het laboratoriumgebouw (deellocatie 30) aan de noordzijde, zuidzijde en westzijde bezitten naar informatie van BTC een WBDBO van 30 minuten. Ingevolge tabel 6.1 van de PGS 15 dient vanuit de opslagvoorziening Buiten opslagterrein een afstand van 5 meter te worden aangehouden tot deze gevels van het laboratorium.

Afstand Buiten opslagterrein ten opzichte de noordgevel van het hoofdgebouw (deellocatie 15):

De noordgevel van het hoofdgebouw is gebouwd met hardschuim brandwerende panelen. Deze gevel bevat geen gevelopeningen. Naar informatie van BTC bezit de gevel een WBDBO van 30 minuten. Ingevolge tabel 6.1 van de PGS 15 dient vanuit de opslagvoorziening Buiten opslagterrein een afstand van 5 meter te worden aangehouden tot deze gevel van het hoofdgebouw.

In de bijgevoegde plattegrond (Bijlage 1) is derhalve uitgegaan van een aan te houden afstand van 5 meter tot de gevels van het lab en de noordgevel van het hoofdgebouw.

Afstand Buiten opslagterrein ten opzichte van de weegbrug (deellocatie 42):

In beginsel is een voertuig op een weegbrug een brandbaar object. Ingevolge tabel 6.1 van de PGS 15 zou vanuit de opslagvoorziening Buiten opslagterrein een afstand van 10 meter moeten worden aangehouden tot de weegbrug. PGS15, voorschrift 3.2.3 geeft echter aan dat laad- en losactiviteiten ten behoeve van de opslagvoorziening wel toegestaan zijn binnen deze afstand. Alhoewel voorschrift 3.2.3 strikt genomen niet van toepassing is op de verlading van gasflessen (ingevolge vs 6.1.1), wordt het wegen van voertuigen met gasflessen gelijkwaardig geacht met het laden en lossen van vrachtwagens, waarmee de opslag van gasflessen binnen 10 meter van de weegbrug kan worden toegestaan. Wij zullen dit in de op te nemen voorschriften benoemen.

Voor de opslag van vloeistoffen bezit BTC één locatie met opslag van gevaarlijke vloeistoffen. Deze opslag betreft afvalwater dat verontreinigd is met olie. Dit mengsel wordt beschouwd als ADR klasse 9 waarbij het niet brandbaar of brandonderhoudend is. Deze opslag is getoetst aan hoofdstuk 3 van interim

PGS15:2020. Hiertoe zal een apart voorschrift worden opgenomen in dit besluit.

Maatwerk

BTC wenst van de stoffen in de PGS 15 opslag monsters ter analyse te kunnen nemen. Monsterneming is op tal van vlakken essentieel voor o.a. het werkproces (BTC moet weten wat er wordt verwerkt en of haar af te zetten producten voldoen aan de daartoe gestelde eisen en om te beoordelen of BTC afvalstoffen mag ontvangen).

In PGS 15 is dan ook een uitzondering voor het nemen van monsters in een opslag. Op grond van artikel 6.2.11 van de PGS is dat echter niet toegestaan bij gassen. Dat is begrijpelijk en noodzakelijk, behalve in het geval van inerte gassen. Wij zullen dan ook maatwerk op dit punt gaan vaststellen door in de aan deze vergunning te verbinden voorschrift aan te geven dat voorschrift 6.2.11 niet van toepassing is op de monsterneming van inerte gassen. Dat betekent dus ook dat daar waar wel risico's zijn (de brandbare gassen die we in opslag hebben) het voorschrift wel van toepassing is. Wellicht dat dit in de toekomst op grond van een onderbouwde risico-analyse wel (onder voorwaarden) toegestaan kan worden.

4.3.6.9 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij BTC is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installaties gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

4.3.6.10 Relatie met de ATEX richtlijn: Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij BTC bestaat in de gasseparatoren of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenclassificatie. De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.3.6.11 Mechanische integriteit procesinstallaties

Het systeem met de gasseparatoren is ontworpen conform Europese standaarden en is op veiligheid beoordeeld middels HAZOP studies. Alle personeel dat met de separatoren werkt is ingewijd in het gebruik van de installatie en beschikt over voldoende veiligheidsmiddelen. Het systeem schakelt automatisch uit en gaat in een veilige modus, wanneer afwijkingen ontstaan ten opzichte van de normale bedrijfssituatie. Emissies van koelgassen zijn zeer onwaarschijnlijk en kunnen, in het geval van een calamiteit, alleen plaats vinden onder gecontroleerde nood omstandigheden. De installaties en het gebied onder de overkapping zal voldoen aan de ATEX richtlijnen.

In het ontwerp van de installaties wordt rekening gehouden met:

- De Europese verordening drukapparatuur 2014/68/EU;
- De Europese machine richtlijn 2006/42/EU;
- De Europese ATEX richtlijnen 2014/34/EU (114 en 153);
- De Europese F-gas verordening EU 517/2014;

- De Europese Verordening ozonlaagaantastende stoffen;
- Het Nederlandse Besluit en Regeling gefluoreerde broeikasgassen en ozonlaag afbrekende stoffen;
- Het Nederlandse warenwetbesluit drukapparatuur 2016.

Gedurende het distillatieproces worden diverse parameters gemeten en past het systeem zich automatisch aan veranderende omstandigheden aan. Indien ongewenste omstandigheden optreden stopt het proces automatisch. Opstarten kan daarna alleen door een operator worden uitgevoerd. Het systeem is 24 uur per dag onbemand (met monitoring op afstand) in bedrijf. Na beëindiging van het proces, wanneer de koelgassen gescheiden zijn, stopt het systeem om vervolgens door een operator opnieuw gevuld en opgestart te worden.

Voorgeschreven wordt dat de vergunninghouder het veilig functioneren en de integriteit van haar installaties borgt door te handelen conform de bedrijfsinterne systemen en de procedures beschreven in de ingediende rapportage 'Preventiebeleid Zware Ongevallen BTC, A-gas Eysgelshoven' (bijlage 9 van de aanvraag).

Desgevraagd kan het bevoegde gezag maximaal eenmaal per twee jaar een audit laten uitvoeren naar de werking van de bedrijfsinterne systemen en procedures voor de gasseparatoren.

4.3.7 Geluid en trillingen

4.3.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de procesinstallaties binnen de inrichting waaronder compressoren, pompen, condensorbanken en PCU's. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 19 maart 2021, met kenmerk BF7342TPRP2103011600 van Royal HaskoningDHV, gewijzigd/aangevuld bij rapport met kenmerk BF7342TPRP2103011600 van 9 november 2021.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.3.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". De inrichting ligt in de gemeente Kerkrade. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Kerkrade heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De omgeving waarin de dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen, is te typeren als 'rustige woonwijk, weinig verkeer'. Het heersende geluidsniveau ter plaatse van deze woningen wordt echter in belangrijke mate bepaald door het aangrenzende industrieterrein Julia, waarop zich ook BTC bevindt. Op grond daarvan is het akoestisch klimaat bij de woningen eerder vergelijkbaar met dat in een 'woonwijk in de stad', zodat een richtwaarde van 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode kan worden aangehouden.

Bovenstaande afweging is reeds in 2018 ook door B en W van Kerkrade gemaakt bij de aanvraag van de huidige vigerende omgevingsvergunning van BTC. Het bevoegd gezag kon zich hierin vinden en heeft mede op basis van dit uitgangspunt geluidsvoorschriften verbonden aan die vergunning. Daarom geldt momenteel ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen een ten hoogste toelaatbaar langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting van 40 dB(A) in de nachtperiode. Aangezien (het akoestisch klimaat in) de woonomgeving nu niet anders is dan indertijd, is het hanteren van voornoemde richtwaarden nog steeds het juiste uitgangspunt.

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de in onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$)		
	dag	avond	nacht
1. woningen Rimbürgerweg 26-30	50	40	40
2. woningen Rimbürgerweg 32-36	49	40	40
3. woningen Rimbürgerweg 7-7a	48	37	37
4. woningen Rimbürgerweg 11	49	36	36

Tabel 1 Beoordelingspunten

Voor de dagperiode is een beoordelingshoogte van 1,5 m aangehouden, voor de avond- en nachtperiode een beoordelingshoogte van 5 m (beoordelingspunt 3 en 4) en 8 m (beoordelingspunt 1 en 2)

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan.

Noodzakelijke voorwaarden waaronder de hierboven weergegeven geluidwaarden worden gerealiseerd zijn de volgende:

- 28 De PCU's worden opgesteld in gesloten en voldoende geluidwerende containers, inclusief geluiddempende ventilatievoorzieningen. Dit leidt tot een immissierelevante bronsterkte van ten hoogste 85 dB(A) per PCU. Indien de PCU's worden afgeschermd — zoals de unit die in de aangevraagde situatie wordt verplaatst naar locatie 18 — is een akoestisch minder zware uitvoering mogelijk, maar alleen als deze wordt gecompenseerd door extra maatregelen aan andere installaties.
- 35 De immissierelevante bronsterkte van de condensorbanken van de gasseparatoren mag niet hoger zijn dan 95 dB(A). Dit betekent een reductie van 8 dB(A) ten opzichte van de gemeten waarde. In aanvulling hierop moet de staalconstructie van drie gasseparatoren gedeeltelijk dicht worden gezet middels een geluidsabsorberend (cassetten)scherf met een massa van ten minste 10 kg/m². Deze schermen zijn met donkerblauwe lijnen weergegeven in bijlage 2 van het akoestisch onderzoek. De bovenkant bevindt zich op 9 m boven maaiveld (= 3 m boven het bordes). De exacte uitvoering moet worden bepaald op basis van gedetailleerdere berekeningen en metingen in situ.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijtte met in achtname van bovengenoemde maatregelen.

4.3.7.3 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)		
	dag	avond	nacht
1. woningen Rimbürgerweg 26-30	68	46	46
2. woningen Rimbürgerweg 32-36	67	45	45
3. woningen Rimbürgerweg 7-7a	63	<40	<40
4. woningen Rimbürgerweg 11	62	<40	<40

Tabel 4 Beoordelingspunten

Het maximale geluidsniveau bedraagt ten hoogste 68 dB(A) in de dagperiode vanwege laad- en losactiviteiten bij/met vrachtwagens en 46 dB(A) in de avond- en nachtperiode vanwege het sluiten van autoportieren. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A). In de avond- en nachtperiode zijn de maximale geluidsniveaus eveneens lager dan de streefwaarde (= het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vermeerderd met 10 dB(A)) en bij de woningen met adres Rimbürgerweg 7-7A en Rimbürgerweg 11 zelfs lager dan de ondergrens voor hinderlijkheid van respectievelijk 45 en 40 dB(A).

BTC heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij achten de overschrijding van de streefwaarden aanvaardbaar omdat deze inherent aan de aangevraagde activiteiten (laden en lossen). Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.3.7.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A).

Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van de Rimbürgerweg reeds opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Ten aanzien hiervan kan worden gesteld dat er ter plaatse van de dichtstbijzijnde woningen daarmee geen sprake is van herkenbaarheid van het verkeer naar/van de inrichting.

4.3.7.5 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.3.8 Grondstoffenbeheer inclusief waterverbruik

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet daarom zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt circa 291 m³ - 345 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantie criterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Er is geen sprake van overschrijding van het relevantie criterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik. Door aanvrager zijn de besparingsmogelijkheden om het verbruik van drinkwater terug te dringen niet onderzocht. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

4.3.9 Lucht

4.3.9.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

4.3.9.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Inleiding

Binnen de inrichting vinden in beperkte mate activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Emissies naar de lucht bij BTC vinden alleen plaats door vervoersbewegingen van en naar de inrichting en door kleine stookinstallaties.

De stookinstallaties moeten voldoen aan de reeks werkende eisen van het Activiteitenbesluit.

4.3.9.3 Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig (aardgas gestookt):

Emissiebron	Vermogen [kW]
CV ketel	24
Gas heater	32

Voor deze installaties (< 100 kW) gelden geen emissie-eisen en omdat ze op aardgas worden gestookt evenmin een keurings- en onderhoudsregime uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Voor deze installaties zijn in deze vergunning ook geen voorschriften opgenomen.

4.3.9.4 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag als bijlage: Rapport Luchtkwaliteitsonderzoek BTC Eygelshoven, referentie BF7342101100TPRP004F01 van 19 maart 2021 van Royal HaskoningDHV.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Onderstaande tabellen geven de rekenresultaten weer op grond van de aangevraagde activiteiten van BTC.

Tabel 4.3. Jaargemiddelde immissieconcentraties, achtergrond en bijdrage aan de achtergrond

Component	Jaargemiddelde grenswaarde Wk [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Gemiddelde jaargemiddelde achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Maximale jaargemiddelde achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Jaargemiddelde bronbijdrage BTC [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]		Jaargemiddelde concentratie (achtergrond + bronbijdrage BTC) [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	
				Gem.	Max. ¹⁾	Gem.	Max. ¹⁾
NO ₂	40	11,2	11,9	0,05	5,33	11,2	16,1
PM ₁₀ ²⁾	40	17,5	18,7	0,001	0,43	17,5	19,1

- 1) Door afrondingsverschillen en verschillende achtergrondconcentraties op verschillende rekenpunten is de jaargemiddelde concentratie niet noodzakelijk gelijk aan de jaargemiddelde achtergrondconcentratie + bronbijdrage.
- 2) De berekende waarden voor PM₁₀ zijn gepresenteerd zonder toepassing van de zeezoutcorrectie.

Tabel 4.4. Aantal overschrijdingen van de uur- en etmaal gemiddelde grenswaarden

Component	Maximaal toelaatbaar [aantal overschrijdingen per jaar]	Gemiddeld aantal overschrijdingen grenswaarde [aantal per jaar]	
		Overschrijdingsfrequentie in plangebied t.g.v. bronbijdrage + achtergrondconcentratie	
		Gemiddeld	Maximaal
NO ₂	18	0,02	2
PM ₁₀ ¹⁾	35	6,7	7

- 1) De aangegeven waarden voor het aantal overschrijdingen zijn zonder toepassing van de zeezoutcorrectie.

Aan de hand van de NIBM-tool is de volgende jaargemiddelde verkeersbijdragen van BTC ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking bepaald: 0,04 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO₂ en 0,01 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM₁₀. Deze concentratiebijdragen kunnen worden aangemerkt worden als 'Niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragend. Gezien het geringe aantal verkeersaantrekkend verkeer kan worden verondersteld dat dit niet bijdraagt aan de overschrijding van de lokale normen.

Conclusie

Uit de verspreidingsberekeningen komt naar voren dat de maximale jaargemiddelde bronbijdrage ten gevolge van de activiteiten voor NO₂ en PM₁₀ respectievelijk 5,33 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en 0,43 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedragen. De maximale jaargemiddelde concentraties, inclusief de heersende achtergrondconcentraties, bedragen voor NO₂ en PM₁₀ respectievelijk 16,1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en 19,1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor deze componenten geldt derhalve dat wordt voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden.

Uit de verspreidingsberekeningen volgt verder dat het maximaal aantal overschrijdingsdagen voor PM₁₀ uitkomt op 7 dagen, daar waar maximaal 35 dagen per jaar zijn toegestaan. Voor NO₂ doen zich 2 aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde grenswaarde voor (daar waar maximaal 18 overschrijdingen per jaar zijn toegestaan). Hieruit volgt dat, gebaseerd op de uitgevoerde berekeningen, in de voorgenomen situatie door BTC nergens de maximale toegestane overschrijdingsfrequentie van de grenswaarden uit de 'Wet luchtkwaliteit' wordt overschreden.

Voor de ontsluitingswegen (aantrekkend verkeer) is tevens onderzocht of de voorgenomen activiteiten zullen voldoen aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen. De totale concentraties (bronbijdrage inrichting +

bijdrage verkeersaantrekkende werking) zijn voor zowel NO₂ als PM₁₀ ter hoogte van de belangrijkste ontsluitingsweg (ingang BTC terrein tot het kruispunt Albert Thijsstraat en de Rimburcherweg) onder de strengste jaargemiddelde grenswaarden van 40 µg/m³ gelegen. Gezien het geringe aantal bewegingen over de ontsluitingsweg wordt ook met lokaal verkeer voldaan aan de normen.

Op basis van de resultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek kan derhalve worden geconcludeerd dat de voorgenomen bedrijfssituatie van BTC voldoet aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

4.3.10 Vervoersmanagement

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. In de vergunningaanvraag heeft het bedrijf de volgende vervoersstromen aangegeven:

‘In de representatieve bedrijfssituatie komen er 6 vrachtwagens en 12 bestelbussen bij de inrichting (alle in de dagperiode) en 60, 6 en 12 personenauto's in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.’

Wij hebben deze stromen getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement en vastgesteld dat er geen sprake van een vervoerrelevant bedrijf. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

4.3.11 Visuele hinder

De vraag of eventuele visuele hinder kan optreden komt primair aan de orde in het kader van planologische regelingen. In het kader van het geldende bestemmingsplan en de te verlenen dan wel verleende bouwvergunningen zijn door Burgemeester en wethouders van de gemeente X dan ook de voornaamste eisen ter voorkoming van visuele hinder gesteld. Daarnaast blijft in het kader van vergunningverlening Wabo ruimte voor een aanvullende milieuhygiënische toets. Visuele hinder wordt in verband met het milieubelang slechts sporadisch gehonoreerd als argument om de vergunning te weigeren. De Afdeling wijst stelselmatig naar het primaat van het planologische regime, zoals o.a. in ABRS 18-6-2003, 200101389.

- Binnen de inrichting, die is gevestigd op een daartoe bestemd industrieterrein ‘Bedrijventerrein Julia’, is geen sprake van hoge opslagen, maar wel van installaties die hoog boven maaiveld uitkomen. In het van toepassing zijnde bestemmingsplan is de bouwhoogte gemaximaliseerd tot 16 meter. Er is echter geen vrij zicht vanuit woningen, aangezien er een voldoende hoge grondwal aan de achterzijde van deze woningen is gerealiseerd. Van hinderlijke schaduw bij woningen daardoor is eveneens geen sprake. Van visuele hinder kan dan ook geen sprake zijn.
- Gezien de ligging van het bedrijf (industriegebied) en de voorzieningen die reeds getroffen zijn danwel zullen worden getroffen, achten wij het stellen van voorschriften met betrekking tot beperken van visuele hinder dan ook niet noodzakelijk.

4.3.12 Proeven

Proefnemingen met producten en procesvoering

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

Proefnemingen met afvalstoffen

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

5 Zienswijzen

Het ontwerp van dit besluit, de vergunningsaanvraag met bijbehorende bijlagen en aanvullende gegevens en andere van belang zijnde stukken hebben van 10 augustus 2022 tot en met 20 september 2022 ter inzage gelegen voor een ieder in het Gouvernement in Maastricht en ter plekke van het gemeentehuis in Kerkrade. In deze periode bestond voor een ieder de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Op 19 september per e-mail en later op 21 september 2022 (via OLO ingediend als aanvulling op de aanvraag) hebben wij zienswijzen ontvangen van aanvrager (BTC BV). De zienswijzen luiden als volgt:

"Met betrekking tot de inleidende tekst van de vergunning, de "considerans" maken we de volgende zienswijzen kenbaar:

1. Pagina 12:

In het brandweeraadvies van 6 augustus 2021 is ondermeer het volgende aangegeven. "Door BTC zijn in de tussentijd gewijzigde stukken overlegd. De voornaamste wijziging van activiteiten hebben betrekking op de verwijdering van de SF6 opslag, de verwijdering van één destillatiekolom met bijbehorende appendages en de verlaging van de capaciteit van de andere aanwezige destillatiekolom. Naar aanleiding hiervan is de QRA aangepast"

Dit is geen correcte weergave van de tussentijdse wijziging van de aanvraag door BTC. BTC was door de onverwacht verleende omgevingsvergunning aan een buurbedrijf genoodzaakt haar aanvraag aan te passen. Deze vergunning was door de gemeente Kerkrade verleend zonder rekening te houden met de oorspronkelijk door BTC ingediende aanvraag, die was ingediend voorafgaand aan de aanvraag van het buurbedrijf. De gemeente Kerkrade had derhalve met de aanvraag van BTC rekening moeten houden. Nu dat niet was gebeurd had BTC geen andere keus dan procederen of haar aanvraag aanpassen. Gekozen werd voor aanpassen, waarbij de aanpassingen ondermeer bestonden uit:

- ☐ *het afgezien van de opslag en be- en verwerking van SF6; niet alleen is dus afgezien van de opslag, maar ook de verwerking van SF6;*
- ☐ *het beperken van de bewerking van brandbare gassen tot een enkele destillatiekolom i.p.v. twee; er is dus geen sprake van het verwijderen van één kolom uit de aanvraag, maar daar waar in de oorspronkelijke aanvraag – voor het doel van de uitvoering van de risicoanalyse (QRA) - was aangegeven dat van de zes aangevraagde kolommen er maximaal twee tegelijkertijd in gebruik zouden kunnen zijn voor de verwerking van brandbaar materiaal, is dat dus veranderd in maximaal één kolom van de zes. Het totaal aangevraagde aantal kolommen was echter zes en dat is in de aangepaste aanvraag onveranderd gebleven.*
- ☐ *het de in de oorspronkelijke aanvraag genoemde hoeveelheid brandbaar gas dat in een destillatiekolom tijdens bewerking aanwezig is te verminderen tot hetgeen daadwerkelijk in kolom aanwezig is, daar waar in de oorspronkelijk aanvraag was uitgegaan van een aanzienlijk grotere hoeveelheid om daarmee duidelijk te maken dat zelfs in een worse-case-scenario de veiligheid gegarandeerd zou zijn. De capaciteit van de kolom is dus net zozeer verlaagd als wel aangepast op hetgeen feitelijk aanwezig is tijdens de normale werking van de kolom.*

Met deze herzieningen is de QRA opnieuw uitgevoerd en aangepast.

2. Pagina 13:

In het advies van B en W van de Kerkrade wordt geen volledige weergave van de aanvraagprocedure gegeven.

De aanvraag van BTC is eerder ingediend dan die van het door Kerkrade genoemde buurbedrijf, "Ranpak". Daarnaast heeft BTC ook reeds meerdere malen daaraan voorafgaand haar plannen voor uitbreiding met Kerkrade besproken. Naar de mening van BTC had Kerkrade dan ook bij de beoordeling van de aanvraag van het buurbedrijf rekening moeten houden met de plannen van BTC en de reeds bij haar bekende aanvraag, waarvan de QRA deel uitmaakte. Door dit na te laten had BTC geen andere aanvaarde keus dan gedwongen door de ontstane situatie haar plannen en aanvraag aan te passen. Dit had wat BTC betreft explicieter in de reactie op het advies van Kerkrade in de considerans genoemd moeten worden.

3. *Pagina 14, eerste alinea:*

In de derde zin staat: "Later, in oktober 2022, is er", dat moet zijn oktober 2021.

In de laatste zin staat dat Kerkrade "... rekening kunnen houden", waar het correcter was geweest als "moeten" i.p.v. "kunnen" was gebruikt.

4. *Pagina 16:*

Ook hier is, zoals ook op pagina 12, incorrect aangegeven dat één destillatiekolom wordt verwijderd in de aangepaste aanvraag. Zoals eerder aangegeven is echter slechts sprake van het in één kolom minder bewerken van brandbaar materiaal, dus i.p.v. het in twee kolommen van de zes kunnen verwerken van dergelijk materiaal zal dat slechts in één van de zes plaats vinden. De risicoanalyse die eerder uitging van de bewerking in twee kolommen is, ondermeer, daarop aangepast. Hetzelfde geldt voor de capaciteit. Deze was eerst overschat (worse case scenario) en is teruggebracht naar hetgeen daadwerkelijk aanwezig zal zijn.

5. *Pagina 22*

In de laatste regel mist tussen "koelgassen" en "op" het woord "bestaan".

6. *Pagina 22*

Bij het tweede aandacht bolletje van de opsomming moet niet "2.." staan, maar "2.1".

7. *Pagina 25*

Hier staat in de eerste alinea een passage die is overgenomen uit de aanmeldnotitie mer-beoordeling. Dit is echter geschreven vanuit het perspectief van de aanvrager en zou aangepast moeten worden naar een passage die past bij de ontwerp-beschikking, dus vanuit het perspectief van het bevoegd gezag.

De passage zou als volgt herschreven kunnen worden:

"In de aanmeldnotitie is ingezoomd op de milieuaspecten die in de vergunning uitgebreid beschouwd en beoordeeld zijn. Voor deze milieuaspecten is"

8. *Pagina 41*

In de laatste alinea van de derde alinea is aangegeven dat halonen moeten worden vernietigd. Dat is echter niet correct. Een drietal halonen mogen in bepaalde toepassingen en onder bepaalde voorwaarden worden hergebruikt. Na de laatste zin zou derhalve de volgende zin moeten worden toegevoegd: "Een drietal halonen mogen echter in bepaalde toepassingen worden hergebruikt."

Dit is overigens correct weergegeven op pagina 46.

9. *Pagina 45*

De zin na de opsomming moet als volgt herschreven worden: "Wij hebben de overlegde A- en V-procedure ..."

10. Pagina 46

De zin "Wij hebben het door u overlegde AO/IC " wijzigen in "Wij hebben het door BTC overlegde A-en V-procedure beoordeeld en zijn van mening dat de procedures van BTC aan de vereisten voldoen."

11. Pagina 55

In paragraaf 4.3.6 wordt niet aangegeven dat binnen de inrichting ook nieuwe en teruggewonnen en voor hergebruik geschikte koudemiddelen aanwezig zijn. Dit kan worden gecorrigeerd door de eerste zin als volgt aan te passen: "Bij BTC zijn ISO containers, drukcilinders en vaten aanwezig met de opslag van diverse soorten vervuilde als ook nieuwe en teruggewonnen koudemiddelen. De teruggewonnen en nieuwe koudemiddelen worden door BTC op de markt gebracht voor gebruik in koel- en vriesapparatuur."

12. Pagina 64

In de laatste zin van de tweede alinea wordt gesproken van zwaveldioxide. De opslag daarvan is echter niet aangevraagd, noch zal dit materiaal op de site van BTC aanwezig zijn. Dit dient derhalve te worden verwijderd, als ook het van toepassing zijn van PGS-richtlijn 10.

13. Pagina 64

In de derde alinea wordt in de tweede opsomming aangegeven dat binnen de inrichting SF6 aanwezig zal zijn. Dit is eveneens incorrect. Zoals eerder aangegeven maakt SF6 geen deel (meer) uit van de aanvraag. Het derde aandacht bolletje dient derhalve verwijderd te worden.

Met betrekking tot de voorschriften van de vergunning maken we de volgende zienswijzen kenbaar:

14. Voorschrift 1.17

De consequentie van voorschrift 1.17 in samenhang met de voorschriften 1.15 en 1.16 zou betekenen dat BTC direct vanaf het moment van goedkeuring conform het goedgekeurde plan moet werken. Dat zal echter in veel gevallen niet mogelijk zijn aangezien hetgeen in het plan is aangegeven eerst door BTC gerealiseerd moet worden. Dat kan BTC natuurlijk pas uitvoeren na de goedkeuring. Voorgesteld wordt derhalve dat BTC aan het goedgekeurde plan moet voldoen binnen de termijn zoals die binnen het plan is aangegeven na goedkeuring door de RUD.

15. Voorschrift 2.1

In de tabel ontbreekt de Eural-code 14.06.01. Deze moet toegevoegd worden.

16. Voorschrift 2.8

Ook de destillatiekolommen moeten 24 uur per dag in werking kunnen zijn.

17. Voorschrift 2.24

Bij "d" moet i.p.v. "afnemer", "ontvanger" worden genoemd.

18. Voorschrift 2.26

Het is onduidelijk wat met "registratiepost" is bedoeld. Dit graag verduidelijken.

19. Voorschriften 2.33, 2.34 en 2.35

Deze voorschriften zijn overbodig. Op grond van de Europese ozon- en f-gas verordening mogen CFK's en enkele andere koudemiddelen niet meer geproduceerd of hergebruikt worden. Op grond van de staande Nederlandse afvalwetgeving moeten deze stoffen als afvalstof beschouwd worden en ter vernietiging te worden afgevoerd naar een daartoe erkend bedrijf.

Op grond van de EVOA is, zoals overigens opgemerkt, de im- en export van afval gereguleerd. Dit hoeft dus evenmin in een voorschrift te worden vervat. De genoemde Europese verordeningen zijn immers direct werkende regels.

20. Voorschrift 4.5

Dit voorschrift doubleert 4.2 en kan derhalve verwijderd worden.

21. Voorschrift 5.2

In de laatste zin worden aangegeven dat een onderhoudsmanagementsysteem binnen twaalf maanden na de ingebruikneming van de installaties volledig operationeel moet zijn. Het zou duidelijker zijn wanneer dit was gekoppeld aan de het van kracht worden van de vergunning, dus binnen 12 maanden daarna.

22. Voorschrift 5.6

Dit voorschrift bepaald dat hoofdstuk 10 van PGS 15 van toepassing is op tankcontainers. Zoals in de bij de aanvraag gevoegde notitie PGS 15 reeds is aangegeven is dit hoofdstuk echter niet van toepassing aangezien dit is bedoeld voor "nederleggen tijdens transport", zoals bijvoorbeeld op een haventerminal. Dat is niet hetgeen plaatsvindt bij BTC waar deze containers langere tijd in opslag verkeren.

Daarenboven blijkt uit de tekst van hoofdstuk 10 dat dit vooral, zo niet uitsluitend, is bedoeld voor tankcontainers met vloeibare inhoud. In het geval van BTC is echter altijd sprake van gassen en hebben de op vloeistoffen gerichte voorschriften van dit hoofdstuk geen toegevoegde waarde. De voorschriften uit dit hoofdstuk die eventueel wel toegevoegde waarde hebben zien toe op blusmiddelen, bereikbaarheid en dergelijke. Dit is echter reeds uitvoerig in andere delen van de voorschriften van de vergunning geregeld.

Dit voorschrift kan derhalve worden verwijderd.

Overigens wordt in de gehele vergunning verwezen naar een versie van PGS15 die interim was en niet langer aanwezig is op de webpagina "publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl". Verzocht wordt te verwijzen naar de correcte, definitieve van PGS15.

23. Voorschrift 5.7

In de eerste zin wordt verwezen naar voorschrift 5.7, waar dat 5.6 moet zijn.

24. Voorschriften hoofdstuk 6, 6.1 t/m 6.11

Uit overleg met de brandweer is gebleken dat deze graag ook een maatwerkvoorschrift zouden zien waarmee kan worden afgeweken van de voorschriften 6.1 t/m 6.11. Ook BTC zou graag de mogelijkheid tot maatwerk willen hebben.

Voorgesteld wordt een maatwerkvoorschrift op te nemen waarin in een door BTC op te stellen Brandbestrijdingsplan kan worden afgeweken van de genoemde voorschriften en dit ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden voorgelegd (nadat dit plan door de brandweer als correct is beoordeelt).

Bovendien worden hiermee strijdigheid voorkomen in de in de vergunning geëiste capaciteit van hydranten en de capaciteit die PGS15 wordt geëist, als ook het mogelijk maken van tenminste gelijkwaardige alternatieven i.p.v. hetgeen in d voorschriften wordt voorgeschreven, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van een grondwaterbronnering ten behoeve van calamiteitenbestrijding.

25. Voorschrift 7.2

In voorschrift 7.2 staat een wordt verwezen naar geluidvoorschrift 1.3 en 1.4. Er moet echter worden verwezen naar de voorschriften 7.3 en 7.4.

26. Voorschrift 7.4

In voorschrift 7.4 voor het maximale geluidniveau L_{Amax} staat boven de tabel met numerieke voorschriften Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}). Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) is de verkeerde grootte. Dat moet de grootte maximale geluidniveau (L_{Amax}) zijn."

BTC verzoekt ons, op grond van het bovenstaande, de vergunning te verlenen na aanpassing van de boven beschreven tekstpassages.

Beoordeling

Na bestudering van de zienswijzen komen wij tot de conclusie dat de zienswijzen grotendeels terecht zijn. De opmerkingen van aanvrager zijn dan ook overgenomen en verwerkt in dit besluit.

Voorschriften 2.33, 2.34 en 2.35 acht aanvrager overbodig. Op grond van de Europese ozon- en F-gas verordening mogen CFK's en enkele andere koudemiddelen niet meer geproduceerd of hergebruikt worden. Op grond van de bestaande Nederlandse afvalwetgeving moeten deze stoffen als afvalstof beschouwd worden en ter vernietiging te worden afgevoerd naar een daartoe erkend bedrijf.

Wij zijn het met aanvrager eens dat op grond van Europese Verordeningen bepaalde verbodsbepalingen gelden voor de toepassing en het verwerken van koudemiddelen. Desondanks laten wij deze voorschriften staan omdat deze de duidelijkheid en handhaafbaarheid van deze vergunning louter ten goede komen en omdat ze vooral opgesteld zijn ter voldoening aan de minimumstandaarden voor verwerking van afvalgassen, zoals opgenomen het de daartoe gelende sectorplan uit LAP3. Aanvrager stelt immers ook niet dat ze zicht niet met de inhoud van de voorschriften kan verenigen.

Ambtshalve aanpassingen

Wij hebben geconstateerd naar aanleiding van de zienswijzen van aanvrager dat er op bepaalde plekken in het ontwerp van dit besluit verschijsingen, stijl- en taalfouten staan. Deze zijn in dit besluit aangepast. Ook hebben we vastgesteld dat voorschrift 4.2 en 4.5 dezelfde inhoud hebben opdat één van beide moet worden verwijderd. Voorschrift 5.6 (opslag in tanktainers) is verwijderd omdat dit niet op de opslag van gassen toeziet in tanktainers maar op het 'nederleggen tijdens transport'. Dit hoofdstuk is niet bedoeld voor stationaire opslag van gevaarlijke stoffen, zoals in casu. In het huidige voorschrift 5.6 is de opslag van gassen in tanktainers nu voldoende geregeld. Aan dit voorschrift hebben wij wel een paragraaf van PGS 15 (paragraaf 6.1) toegevoegd, deze was per abuis vergeten.

Aan voorschrift 2.1 is Euralcode 14 06 01* toegevoegd omdat dit in het ontwerp per abuis vergeten was. Ook hebben we ons gerealiseerd dat er bepaalde voorschriften duidelijker kunnen worden geformuleerd en dat om aan het doel van bepaalde voorschriften te voldoen, maatwerk mogelijk moet zijn, zonder afbreuk te doen aan het doel van de voorschriften. Zo is voorschrift 6.11a toegevoegd dat het mogelijk maakt van een aantal voorschriften af te wijken en middels maatwerk een brandbestrijdings- en veiligheidsplan onder onze goedkeuring op te stellen waarmee de veiligheidsregio reeds akkoord is gegaan. Pas dan mag van de genoemde voorschriften worden afgeweken.

6 Milieuvorschriften

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
 - expliciete vermelding van alle aanwezige stoffen welke als BRZO-stoffen zijn geclassificeerd.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

Instructies

- 1.5 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.7 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.8 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

- 1.9 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.10 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - actueel overzicht en locatie van de op dat moment aanwezige stoffen welke als BRZO-stoffen zijn geclassificeerd.
- 1.11 De documenten genoemd in voorschrift 1.10, onder a tot en met d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.12 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.13 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.14 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

Goedkeuring plannen

- 1.15 Indien op grond van een vergunningvoorschrift een plan of rapport ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit plan of rapport binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, aan het bevoegd gezag zijn toegezonden, dan wel anders, indien in het specifieke voorschrift een andere termijn is genoemd.
- 1.16 Binnen 8 weken na indiening van het plan of rapport als bedoeld in 1.15 neemt bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 1.17 Vergunninghouder moet aan het goedgekeurde plan of rapport voldoen binnen de termijn zoals die in het plan is aangegeven of de termijn in het goedkeuringsbesluit te nemen door het bevoegd gezag.
- 1.18 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het goedgekeurde plan of rapport aanwezig zijn.

- 1.19 Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wabo vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

2. AFVALSTOFFEN

Opslagcapaciteit

Maximale opslag

- 2.1 De maximale opslaghoeveelheid van de te accepteren afvalstoffen (inclusief de binnen de inrichting ontstane afvalstoffen en residuen) mag niet meer bedragen dan de tonnages in de kolom 'reguliere opslag' opgenomen in onderstaande tabel.

Euralcode	Soort afvalstof	Hoeveelheid in tonnen
15 01 10*	Verpakking die rest	3.396*
16 05 04*	gevaarlijke stoffen bevat of	
14 06 01*	daarmee is verontreinigd	
	Gassen in drukhouders	
	(inclusief halonen) die	
	gevaarlijke stoffen bevatten	
	chloorfluorkoolwaterstoffen,	
	HCFK's, HFK's	
16 05 04*	Gassen in drukhouders	
14 06 01*	(inclusief halonen) die	
	gevaarlijke stoffen bevatten	
	chloorfluorkoolwaterstoffen,	
	HCFK's, HFK's	
16 02 11*	Afgedankte apparatuur die	
	chloorfluorkoolwaterstoffen,	
	HFK's en/of HFK's bevat	
16 10 01*	IBC met olie water mengsel	10
19 02 11*	Overig afval dat gevaarlijke	
	stoffen bevat	

*Bestaande uit 3.000 ton inert gas, 198 ton brandbaar gas en 10 ton aan gassen met BRZO-indeling 'E2 GEVAAR VOOR HET AQUATISCH MILIEU in de categorie Chronisch 2'

Afvalscheiding

- 2.2 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie;
 - metalen;

- kunststof koffiebekers;
- houten verpakkingen en pellets.

Opslag van afvalstoffen

- 2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.5 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.6 Van de hieronder vermelde (gevaarlijke) afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabel opgeslagen worden.

Afvalstof	Euralcode	Maximale hoeveelheid (l)
IBC's met olie/water-mengsel	diverse	4.000

- 2.7 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

Acceptatie

- 2.8 In de inrichting mogen die hoeveelheid afvalstoffen per jaar worden verwerkt middels destillatie (gasseparatoren) en reiniging welke zijn gebaseerd op de capaciteit van desbetreffende installaties (De destillatiekolommen en Purge en Clean units mogen 24 uur per dag in werking zijn)².
- 2.9 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- a. omschrijving van de afvalstof;

² Voor overige bedrijfsduren van installaties wordt verwezen naar akoestisch onderzoek dat onderdeel is van de vergunningsaanvraag, tabel 4.1

- b. euralcode;
 - c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 2.10 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.11 Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.12 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.
- 2.13 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 2.14 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 2.15 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.
- 2.16 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.

Sturing

- 2.17 Binnen de inrichting moeten ter plekke afgescheiden gassen welke onder de Ozon- en/of F-gassen-verordening vallen, en niet mogen worden teruggewonnen voor hergebruik, worden afgevoerd naar een inrichting waar deze afvalstoffen worden verwerkt volgens de in de Ozon- en/of F-gassen-verordening toegestane verwerkingswijzen.

- 2.18 Het is niet toegestaan om de binnen de inrichting afgescheiden oliefractie te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassing of vormen van inzet buiten inrichtingen.
- 2.19 Het is niet toegestaan olierestanten te verwerken tot brandstoffen voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen.
- 2.20 Afzet van overig oliehoudend afval als brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen is niet toegestaan.
- 2.21 Het is niet toegestaan destillatieresidu te verwerken tot een secundaire brandstof voor motoren van voer- en vaartuigen, andere mobiele toepassingen of vormen van inzet buiten inrichtingen.
- 2.22 Gescheiden papier en karton moet zodanig worden opgeslagen dat het niet in contact komt met (hemel)water en/of andere waterige stromen.

Registratie

- 2.23 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties". Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.
- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.
- 2.24 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de ontvanger;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.25 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;

- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.26 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost³ aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.27 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.28 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:
- a. de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
 - b. de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 - c. de verwerkte hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 - d. de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten⁴ (inclusief vermelding van bestemming);
 - e. een verklaring van de verschillen in de massabalans.

(Verbod) bewerken

- 2.29 Ingenomen chloorfluorkoolstoffen, andere volledig gehalogeneerde chloorfluorkoolstoffen, halonen, tetrachloorkoolstof, 1,1,1-trichloorethaan, broomfluorkoolwaterstoffen, broomchloormethaan en methylbromide behorende tot de euralcodes 140601* en 160504* en of mengsels hiervan mogen binnen de inrichting alleen worden opgeslagen en niet worden bewerkt en dienen te worden afgegeven aan een vergunninghouder welke deze vernietigt conform de in Bijlage VII bij de Verordening (EG) 1005/2009 goedgekeurde en verplichte technieken.
- 2.30 Ingenomen fluorkoolwaterstoffen (HFK's), Perfluorkoolstoffen (PFK) behorende tot de euralcodes 140601* en 160504* en mengsels hiervan mogen binnen de inrichting alleen worden opgeslagen en niet worden bewerkt en dienen te worden afgegeven aan een vergunninghouder welke deze vernietigt zoals gedefinieerd in Verordening (EG) 517/2014.⁵

³ Deze is vormvrij, er hoeft geen ingerichte locatie te zijn, als er maar aangetoond kan worden dat de verplicht te registreren afvalstoffen geregistreerd worden en iemand of meereiden daartoe verantwoordelijk zijn binnen de inrichting.

⁴ Gassen welke als product de inrichting verlaten moeten wel qua hoeveelheden geregistreerd worden, maar de precieze bestemming en daarmee het benoemen van iedere individuele klant is niet noodzakelijk.

⁵ Regeneratie t.b.v. gebruik in bepaalde kritische toepassingen en t.b.v. export is slechts toegestaan binnen zeer beperkende voorwaarden uit de Ozonverordening.

- 2.31 Mengsels van één of meer van de in voorschriften 2.29 en 2.30 genoemde gasen mogen louter worden opgeslagen en dienen te worden aangeboden aan een vergunninghouder welke deze conform de minimumstandaard uit sectorplan 70 van LAP3 vernietigt.
- 2.32 In afwijking van de hierboven genoemde voorschriften 2.29 t/m 2.31 is het recyclen en regenereren, met uitzondering van Chloorfluorkoolstoffen (CFK's), van volledig gehalogeneerde chloorfluorkoolstoffen, halonen, tetrachloorkoolstof, 1,1,1-trichloorethaan, broomfluorkoolwaterstoffen, broomchloormethaan, methylbromide, fluorkoolwaterstoffen (HFK's), Perfluorkoolstoffen (PFK) en mengsels hiervan toegestaan, onder de voorwaarden dat de na het bewerken verkregen koudemiddelen conform de toepassingen en verplichtingen in artikelen 7 of 8 of 9 of 10 of 12 of 13 van de Ozonverordening, dan wel conform de toepassingen en verplichtingen artikelen 11 of 12 van de F-gassenverordening worden afgezet.⁶
- 2.33 CFK's mogen alleen ter vernietiging aan een vergunninghouder worden aangeboden.
- 2.34 Mengsels van koudemiddelen waarin zich CFK's bevinden, dienen of ter vernietiging aan een vergunninghouder worden aangeboden, dan wel dient dit mengsel door middel van destillatie ontdaan te worden van alle aanwezige CFK's, waarbij de vrijkomende en opgevangen CFK's ter vernietiging aan een vergunninghouder worden aangeboden.
- 2.35 Import en export van de onder 2.34 genoemde koudemiddelen en CFK's dient te allen tijde te voldoen aan de daartoe gestelde eisen uit de Ozon- en de F-gassen Verordening⁷.

3. AFVALWATER EN WATERBESPARING

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);

⁶ Voorschriften 2.29 t/m 2.34 houden in dat wanneer bij de verwerking van de ontvangen afvalstoffen (gasen) fracties vrijkomen die op grond van de Europese Ozonverordening, dan wel de F-gassenverordening niet mogen worden hergebruikt, deze ter vernietiging moeten worden afgegeven aan een daartoe vergunde verwerker

⁷ Voor zover de gasen als afvalstoffen gekwalificeerd worden, is dit reeds geregeld en wordt dit ook getoetst bij de voor im- en export vereiste kennisgevingen onder de EVOA-verordening. Bovendien worden deze kennisgeving altijd door de inspectie Leefomgeving en Transport voor goedkeuring/advies aan ons voorgelegd.

- b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
- c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Controle

- 3.4 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

4. ENERGIE

Energierelevante inrichting

- 4.1 Vierjaarlijks, te beginnen 1 januari 2024, moet een (geactualiseerd) energie onderzoek worden ingediend. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
 - a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Indien sprake is van actualisatie van het energie onderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek. Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 4.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 4.3 De maatregelen die zijn aangegeven in het in te dienen onderzoek moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 4.4 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID I

Inspectie keuring en onderhoud

- 5.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties (destillatie-units, boliers alsmede purge- en cleanunits en bijbehorende tanks, pompen, compressoren en leidingen) en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.
- 5.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het van kracht worden van deze vergunning moet dit systeem volledig operationeel zijn.
- 5.3 Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 5.2 bedoelde systeem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.
- 5.4 Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg (IBC's met olie/water-mengsels ADR 9^a)

- 5.5 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (interim PGS15:2020, versie 0.2 (april 2020) moet in de speciaal daarvoor bestemde locatie plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 (en 6.2.6 en tabel 6) van voornoemde richtlijn.

Opslag van gasflessen (totale waterinhoud > 2.500 liter, maar < 10.000 liter)

- 5.6 De opslag van gasflessen, drukvaten, grote cilinders en tankcontainers mag op daartoe aangewezen gedeelten op het buiten opslagterrein van de inrichting plaats vinden en wel als volgt: Binnen het buiten opslagterrein is een specifiek deelgebied aangeduid:
- een opslagzone brandbare gassen die tevens dient als quarantaine opslaglocatie; Dit deelgebied binnen het buiten-opslagterrein dient expliciet te zijn aangewezen/gefixeerd conform de uitgangspunten van de 'QRA BTC Eygelshoven nieuwe situatie' met rapportnummer O 16568-5-RA-001, opgesteld op 23 maart 2022, door Peutz, welke tot de vergunningsaanvraag behoort.
 - het resterende deel van de buitenopslag (niet specifiek aangewezen/niet gefixeerd) mag worden gebruikt voor de opslag van inerte (verstikkende) gassen;
- De opslag dient te voldoen aan de voorschriften uit hoofdstuk 6, paragraaf 6.1 en 6.2 van Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2020 versie 0.2 (april 2020) interim PGS.

Opslag van gasflessen (totale waterinhoud > 2.500 liter, maar < 10.000 liter) en opslag van tanktainers geladen met gevaarlijke stoffen (gassen)

- 5.7 In afwijking van voorschrift 5.6 is het volgende toegestaan:
- a. de opslag van gasflessen binnen 10 meter van de weegbrug;
 - b. Wanneer er onder de weegbrug sprake is van een kelder, dient de afstand tussen de weegbrug en opslag in ieder geval minimaal 5 meter te bedragen.
 - c. voorschrift 6.2.11 van PGS 15 (april 2020) is niet van toepassing op het nemen van monsters binnen de opslaglocatie van inerte gassen.
- 5.8 Er dient een ruimte met een straal van 10 meter, gemeten vanaf de buitenzijden van de opslagplaatsen voor brandbare en toxische gassen, vrijgehouden te worden van enige activiteit, anders dan waarvoor de drukhouders zijn opgesteld.⁹
- 5.9 Er moet een afstand aangehouden worden van tenminste 5 meter van opslag van drukhouders met brandbare gassen die zwaarder zijn dan lucht tot kelderopeningen, putten en straatkolken die in open verbinding staan met de riolering. Tevens moet 5 meter worden aangehouden tot aanzuigopeningen van ventilatiesystemen die zijn gelegen op minder dan 1,5 m boven het maaiveld (6.2.17 PGS 15:2020).
- 5.10 De opslag van de volgende stoffen mag te allen tijde aantoonbaar door een actuele inventaris binnen de inrichting niet meer bedragen dan in de onderstaande tabel is aangegeven:

^a Nu deze opslag louter ADR 9 stoffen betreft, mag een afstand tot andere brandbare objecten worden aangehouden van 0 meter.

⁹ Het vrijhouden van deze afstand is niet alleen noodzakelijk in verband met het voorkomen van brandoverslag / warmte-aanstraling, maar ook zodat de brandweer een veilige inzet kan doen.

CATEGORIEËN GEVAARLIJKE STOFFEN, CONFORM SEVESO III, BIJLAGE I, DEEL 1	Maximale opslaghoeveelheid in tonnen
E2 Gevaar voor het aquatisch milieu in de categorie Chronisch 2	10,0
Ontvlambare vloeibare gassen, categorie 1 of 2 (inclusief lpg) en aardgas	198,0

Werkvoorraad

- 5.11 Drukhouders mogen buiten de PGS 15 opslagvoorzieningen aanwezig zijn als deze als werkvoorraad te kwalificeren zijn. Van werkvoorraad is sprake als is voldaan aan de voorwaarden uit voorschrift 3.1.3 van Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2020 versie 0.2 (april 2020) interim PGS. Aanwezige werkvoorraad gevaarlijke stoffen dient te voldoen aan de volgende voorwaarden:
- de werkvoorraad moet strikt noodzakelijk zijn;
 - per gevaarlijke stof mag (voor iedere werkvoorraad) ten hoogste één aangebroken verpakkingseenheid aanwezig zijn, plus één reserve. Indien een dagvoorraad uit meer dan één verpakkingseenheid bestaat, dan mag er een dagvoorraad staan plus één reserve verpakkingseenheid;
 - de werkvoorraad mag zich niet bevinden in een rijroute van vorkheftrucks of andere transportmiddelen;
 - de werkvoorraad mag het vluchten niet belemmeren;
 - gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die als werkvoorraad in een productie- of werkruimte of nabij een procesinstallatie aanwezig zijn, moeten worden bewaard in deugdelijke verpakking die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof;
 - indien de werkvoorraad bestaat uit een hoeveelheid van meer dan 50 l brandbare vloeistoffen van ADR-klasse 3, dan moet de verpakking zijn geplaatst boven een lekbak of een gelijkwaardige voorziening.

6. (EXTERNE) VEILIGHEID II

Brandbestrijding

- 6.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 6.2 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-) vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 6.3 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de

NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

- 6.4 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 6.5 Het terrein en het wegensstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 6.6 De inrichting dient voorzien te zijn van een tweede mogelijkheid (ingang) om de inrichting voor hulpdiensten te kunnen bereiken. De tweede mogelijkheid om het terrein te bereiken bevindt zich aan de overzijde van de huidige toegang of, in afwijking van voorschrift 10.4.1 van Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2020 versie 0.2 (april 2020) interim PGS, aan de zijde van de Rimbürgerweg nabij huisnummer 26.
- 6.7 De toe- en doorgang en de wegen dienen te voldoen aan bepaalde voorwaarden, vanwege de specifieke maten en kenmerken van brandweervoertuigen. Deze voorwaarden zijn terug te vinden in paragraaf 4.1 (p. 46 en 47) van de Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019: <https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/20200117-BRWNL-Handreiking-Bluswatervoorzieningen-Bereikbaarheid-2019.pdf>.
- 6.8 Alle bebouwing, installaties en opslagen dienen aan alle zijden goed bereikbaar te zijn. Ze dienen rondom goed benaderd te kunnen worden. De gebieden er omheen dienen zodoende vrij gehouden te worden van obstakels.
- 6.9 Elk deel van de inrichting moet tot 40 meter met een blusvoertuig bereikbaar zijn.
- 6.10 Er moeten op het terrein van de inrichting meerdere opstelplaatsen voor blusvoertuigen aanwezig zijn. Deze opstelplaatsen mogen niet zodanig ten opzichte van een gebouw, installatie op opslag gesitueerd zijn dat binnen 30 minuten na het ontstaan van een brand of ongeval het opgestelde voertuig gevaar of schade kan oplopen door de gevolgen van de brand of het ongeval. De opstelplaatsen dienen gemarkeerd te worden en duidelijk zichtbaar te zijn.
- 6.11 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de risicorelevante installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden;
 - alle hydranten;
 - opstelplaatsen voor de brandweer;
 - de vrij te houden gebieden (wegen) t.b.v. de brandweer;
 - de buitenopslag PGS 15 voor inert materiaal.
- 6.11a Middels een door vergunninghouder op te stellen en door het bevoegd gezag goedgekeurd brandveiligheids- en bestrijdingsplan mag worden afgeweken van voorschriften 6.1 t/m 6.11, indien

dit plan alvorens het ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt voorgelegd, reeds akkoord is bevonden door de brandweer/veiligheidsregio.

Overige voorschriften

- 6.12 De purge- en cleanunits, gasseparatoren (destillatiekolommen) en bijbehorende toevoer- en eindopslagtanks moeten tegen elektrostatische oplading zijn beschermd.
- 6.13 De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305-reeks (2006). In ontluchtingsleidingen en de uitlaat van veiligheden die zijn geplaatst op tanks en procesapparatuur waarin explosieve damp-
luchtmengsels kunnen voorkomen moet een vlamkering of een gelijkwaardige voorziening zijn aangebracht. De ontluchtingsleidingen moeten op een veilige plaats ten opzichte van ontstekingsbronnen in de buitenlucht en mogelijke verblijfplaatsen voor personen uitmonden.
- 6.14 Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.
- 6.15 Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd.
- 6.16 Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.
- 6.17 De noodstroomvoorziening, indien aanwezig, moet een hoge bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereiken moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.
- 6.18 Binnen de inrichting dienen in aanvulling op wat vereist is op grond van voorschrift 10.3.1 van PGS 15:2020 versie 0.2 (april 2020) interim PGS één of meer bluswatervoorzieningen (hydranten) te worden gerealiseerd op een zodanige manier dat de afstand tussen een hydrant en elk gebouw, installatie of opslag niet groter is dan 40 meter en er sprake is van een opstelplaats voor een blusvoertuig in de nabijheid van de hydrant (de afstand tussen de hydrant en de opstelplaats mag niet groter zijn dan 40 meter). In plaats van een hydrant(en) is een gelijkwaardige oplossing(en) in de zin van bijvoorbeeld een grondwaterpomp(en) ook mogelijk, dit na goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 6.19 Voordat de hydranten worden gerealiseerd dient er eerst een plan gemaakt te worden waarop de locaties van de hydranten (gelijkwaardige oplossingen) staan ingetekend dat in overleg met de Brandweer Zuid-Limburg wordt gemaakt.
- 6.20 Een hydrant (of grondwaterpomp als gelijkwaardige oplossing) dient een onafgebroken capaciteit van 90 m³/uur te hebben.
- 6.21 Na het realiseren van de hydranten (of gelijkwaardige oplossingen) dient er bij de Brandweer Zuid-Limburg een actuele tekening te worden ingediend waarop is aangegeven op welke wijze en locaties de hydrant(en) zijn gerealiseerd.

Informereren omgeving

- 6.22 Vergunninghouder dient 6 maanden na het van kracht worden van dit besluit, periodiek, zelf te bepalen door vergunninghouder, de directe omwonenden en in ieder geval de naastgelegen bedrijven te informeren over de voortgang van de realisatie van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten, de potentiële risico's van de vergunde activiteiten middels dit besluit alsmede de genomen en te nemen maatregelen om deze risico's te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken.

7. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 7.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 7.2 Binnen 6 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapport) aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 7.3 en 7.4 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk worden gerapporteerd.

Representatieve bedrijfssituatie

- 7.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)		
	dag	avond	nacht
1. woningen Rimbürgerweg 26-30	50	40	40
2. woningen Rimbürgerweg 32-36	49	40	40
3. woningen Rimbürgerweg 7-7a	48	37	37
4. woningen Rimbürgerweg 11	49	36	36

Tabel 2 Beoordelingspunten

Voor de dagperiode is een beoordelingshoogte van 1,5 m aangehouden, voor de avond- en nachtperiode een beoordelingshoogte van 5 m (beoordelingspunt 3 en 4) en 8 m (beoordelingspunt 1 en 2)

- 7.4 Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,max}$)		
	dag	avond	nacht
1. woningen Rimbürgerweg 26-30	68	46	46

2. woningen Rimbürgerweg 32-36	67	45	45
3. woningen Rimbürgerweg 7-7a	63	<40	<40
4. woningen Rimbürgerweg 11	62	<40	<40

Voor de dagperiode is een beoordelingshoogte van 1,5 m aangehouden, voor de avond- en nachtperiode een beoordelingshoogte van 5 m (beoordelingspunt 3 en 4) en 8 m (beoordelingspunt 1 en 2)

Maatgevende akoestische bronnen

- 7.5 De volgende maatregelen dienen te worden uitgevoerd om te voldoen aan bovengenoemde voorschriften:
- De purge- en clean units (PCU's) worden opgesteld in een gesloten en voldoende geluidwerende containers, inclusief geluiddempende ventilatievoorzieningen. De immissierelevante bronsterkte mag niet meer bedragen dan 85 dB(A) per PCU;
 - De immissierelevante bronsterkte van de condensorbanken en de gasseparatoren mag niet hogere zijn dan 95 dB(A). In aanvulling hierop moet de staalconstructie van drie gasseparatoren gedeeltelijk dicht worden gezet middels een (kierdicht) geluidabsorberend (cassetten)scherp met een massa van tenminste 10 kg/m².
- 7.6 Indien er in afwijking van voorschrift 7.5 voor andere alternatieve maatregelen wordt gekozen, dient door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag aangetoond te worden dat er met die alternatieve maatregelen op zijn minst kan worden voldaan aan voorschriften 7.3 en 7.4.

8. LUCHT

- 8.1 Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.
- 8.2 Stofverspreiding ten gevolge van het af- en aanrijden van verkeer moet worden tegengegaan. Het buitenterrein moet schoon worden gehouden (bijvoorbeeld door periodieke veegroendes) indien dit nodig is om stofverspreiding buiten de inrichting te voorkomen.

9. PROEFNEMINGEN

- 9.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 9.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;

- de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 9.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 9.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 9.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

6.1 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{A,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Energie-audit

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Overslaan afvalstoffen

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieteerugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Verwerking afvalstoffen

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering afvalstoffen

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

Vloeistofdichte vloer of voorziening

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.