

ARCHIEF



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Wormdal Vastgoed BV te Kerkrade

Inzet alternatieve grondstoffen baksteenproductie milieuneutraal

Zaaknummer: 2016-602082

Kenmerk: 2016/98727 d.d. 8 december 2016 .

Verzonden:

12 DEC. 2016

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Omschrijving van de aanvraag	5
2.3	Huidige vergunnings situatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.6	Procedure	7
2.7	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Milieuneutraal	9
5	Voorschriften	15

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 29 september 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting ontvangen van Wormdal Vastgoed B.V.. De aanvraag betreft de verandering van de inrichting gelegen aan de Wolfsweg 75 in Kerkrade. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016/78027.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Wormdal Vastgoed B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Wolfsweg 75 in Kerkrade;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan de oprichtingsvergunning van 23 juni 2009 met kenmerk 07/28523 verbonden voorschriften worden gewijzigd en aangevuld zoals in hoofdstuk 5 van dit besluit is vermeld;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volledige vergunningsaanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften of rechtstreeks werkende regelgeving mag of moet worden afgeweken;
6. Dat de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen ook van toepassing zijn op de middels dit besluit te vergunnen verandering van de inrichting.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

na

C

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.

Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Wormdal Vastgoed BV, de heer M. van Ingen, Wolfsweg 75, 6471 CP Kerkrade;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Kerkrade;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling Beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 29 september 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Wormdal Vastgoed B.V. voor het veranderen van haar inrichting gelegen aan de Wolfsweg 75 in Kerkrade. De aanvraag is aangevuld door aanvrager op 29 november 2016. De toelichting op de aanvraag is hiermee gewijzigd. Eerder als vertrouwelijk te behandelen aspecten zijn als niet vertrouwelijk gewijzigd en er is een (aangepaste) acceptatie- en verwerkingsprocedure met betrekking tot de nieuw in te nemen afvalstoffen toegevoegd.

Het verzoek is ingediend door de heer R.J.A. Savelkoul van Volantis Consultants B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het milieuneutraal veranderen van de inrichting door de inzet van alternatieve grondstoffen (afvalstoffen) in het baksteenproductieproces binnen de inrichting.*

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);

* In eerste instantie zullen de nieuwe afvalstoffen binnen de inrichting worden ingenomen en middels de vergunde doseer/meng/breekinstallaties zullen deze op specificatie worden gebracht om vervolgens extern in een bakproces te worden gebakken tot bakstenen. De daarbij verkregen gegevens, waaronder ook emissiegegevens, zullen bepalend zijn voor de productie binnen de inrichting. Pas als uit het externe bakproces blijkt dat dit past binnen de emissierandvoorwaarden van de vigerende oprichtingsvergunning, zal overgegaan worden op baksteenproductie binnen de inrichting.

2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 2573169;
- Beschrijvend deel van de aanvraag;
- Machtiging;
- Overzichtstekening.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 23 juni 2009, kenmerk 07/28523 hebben wij aan Wormdal Vastgoed een oprichtingsvergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de productie van bakstenen en het op- en overslaan alsmede bewerken van mineralen waaronder steenkool en mijnsteen, gelegen de Wolfsweg 75 te Eygelshoven. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummers: 519, 1052, 1053 en 1179.

Concreet hebben wij vergunning voor de volgende activiteiten verleend:

- Baksteenfabriek: aanvoer en opslag van klei en andere grond- en hulpstoffen, productie en bakken van vormelingen, tijdelijke opslag van gereed bakstenen op het eigen terrein en expeditie.
- Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 40.000.000 bakstenen of 80.000 ton., SBI-code 2640;
- Productie van gravel voor sportvelden: aanvoer en opslag van keramische (gebakken) grondstoffen, breken, zeven hiervan, tijdelijke opslag van gereed gravel en afvoer. Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 10.000 ton (droog);
- Bewerking (malen, breken, drogen en zeven) van minerale grondstoffen (kolen, leisteen en andere mineralen): aanvoer en opslag van diverse minerale grondstoffen, malen, breken, drogen en zeven hiervan, tijdelijke opslag van gereed product en afvoer naar afnemers dan wel zonodig enige verwerking in eigen baksteenproductie. Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 125.000 ton (droog).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Wijziging voorschriften op verzoek vergunninghoudster conform artikel 8.24 van de Wet milieubeheer van 17 december 2009, kenmerk 09/15173;
- Besluit op melding ex artikel 8.19 van de Wet milieubeheer van 4 oktober 2010, kenmerk 10/24317;
- Milieuneutrale verandering van de inrichting van 28 maart 2013, kenmerk 2013-0179;
- Verandering van de inrichting en bouwen met betrekking tot het oprichten van een kolenwasinstallatie en een mineralenmenginstallatie van 25 augustus 2016, zaaknummer: 2016-0558.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De oprichtingsvergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.1. a en c, 11.3.f en 28.4.a onder 5 en 6 en c, onder 1 en 2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (baksteenproductie) en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing.

In de inrichting is een RIE-installatie (Richtlijn Industriële Emissies, voorheen: IPPC-installaties) aanwezig, in casu een installatie voor de productie van bakstenen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag. Deze installatie voldoet aan de Best Beschikbare Technieken, een en ander overeenkomstig de aanvraag uit 2007. De betreffende installatie wordt niet gewijzigd.

Gezien het voorgaande zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Deze toets hebben wij uitgevoerd nadat wij van aanvraagster op 29 november 2016 aanvullende gegevens hebben ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Ingevolge artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet de melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit vooraf of gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning zijn verricht voor een volledige aanvraag. Aangezien de vergunningsaanvraag de vereiste gegevens bevat uit het Activiteitenbesluit, is deze mede als melding te beschouwen voor de op- en overslag van goederen. De aanvraag is dan ook volledig.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 6 oktober 2016 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

Op 17 november 2016 hebben wij de beslistermijn op de vergunningsaanvraag éénmalig verlengd met 6 weken omdat wij nog adviezen op de aanvraag moesten inwinnen en aanvraagster de aanvraag op eigen initiatief nog zou aanvullen.

2.7 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kerkrade;
- Het Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Advies Waterschap Roer en Overmaas van 7 november 2016, ingekomen op 8 november 2016, kenmerk: 201614439.

"Ten aanzien van het te lozen (afval)water zijn er geen veranderingen. Volledigheidshalve verwijst het waterschap naar haar advies van 18 juli 2014, kenmerk 201407087. In dat advies is de bemonstering en rapportage aangegeven op de voorgeschreven parameters. Verzocht wordt dit te handhaven."

Er verandert inderdaad niets in de lozingssituatie binnen de inrichting. De bemonstering en rapportage geldt nog steeds voor de hele inrichting en blijft gehandhaafd.

Op 18 oktober 2016 is ons namens B en W van Kerkrade het volgende medegedeeld:

"Naar aanleiding van de aanvraag omgevingsvergunning - milieuneutrale verandering - van Wormdal Vastgoed, zaaknummer 2016-6020824, zal het college van B&W van de gemeente Kerkrade geen gebruik maken van de gelegenheid om advies uit te brengen."

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de nu aangevraagde activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing op de aangevraagde activiteiten zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Binnen een type C-inrichting als die van Wormdal is paragraaf 3.4.3. alleen van toepassing op de op- en overslag van inerte goederen. Inerte goederen zijn in ieder geval:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;

- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

De aangevraagde afvalstoffen ter inzet in baksteenproductieproces zijn allen weliswaar niet gevaarlijke afvalstoffen, maar op voorhand is niet uitgesloten dat spoorwegballast en boorgruis niet-inerte goederen zijn. Temeer nu deze afvalstoffen in de hierboven genoemde lijst met inerte goederen niet voorkomen en een onderzoek waaruit blijkt dat de afvalstoffen wel als inert zijn te beschouwen niet bij de aanvraag is gevoegd, zullen ze als niet-inert beschouwd moeten worden en daartoe op bodembeschermende voorzieningen moeten worden opgeslagen. Voor zover deze worden opgeslagen ter afvoer aan derden, valt dit onder rechtstreekse werking van paragraaf 3.4.3. van het Activiteitenbesluit.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, aangezien de vergunningsaanvraag als melding kan worden beschouwd.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

De acceptatie en inzet van alternatieve grondstoffen (afvalstoffen) ten behoeve van het baksteenproductieproces binnen de inrichting.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in 11.1. a en c, 11.3.f en 28.4.a onder 5 en 6 en c, onder 1 en 2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het bewerken van minerale (afval)stoffen en baksteenproductie.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De in te nemen afvalstoffen betreffen allemaal niet gevaarlijke afvalstoffen. Het zijn minerale steenachtige afvalstromen, al dan niet afkomstig uit een afvalbewerkingsproces elders, zoals het boorgruis.

De afvalstoffen ondergaan een acceptatie- en verwerkingsprocedure waarin voldoende is geborgd dat louter de gewenste te passen niet gevaarlijke afvalstoffen worden geaccepteerd en verwerkt en uitgesloten is dat gevaarlijke varianten worden geaccepteerd en verwerkt. Alle afvalstoffen worden nuttig toegepast in de vorm van materiaalhergebruik en voldoen hiermee aan de minimumstandaarden uit het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). Doelmatige afvalverwerking is daarmee gegeven.

De doelmatigheidstoets van te verwerken boorgruis staat niet in de aanvraag, maar deze luidt als volgt:

De minimumstandaard voor het verwerken van de volgende afvalstoffen:

- boorspoeling op oliebasis (obm),
- met obm verontreinigd boorgruis,
- de oliefractie van met obm verontreinigde afvalstoffen,
- de oliefractie van met obm verontreinigd water, en
- de oliefractie van met obm verontreinigde boorspoeling op waterbasis

is destillatie tot een voor het oorspronkelijke doel inzetbare olie en tot een minerale stof.

Het te accepteren boorgruis is reeds door Central Mudplant and Fluid Services BV gedestilleerd en de daar overblijvende minerale stof wordt binnen de inrichting van Wormdal geaccepteerd en verwerkt. Dit is in overeenstemming met het LAP.

In de huidige aangevraagde situatie verandert de totale inzet van afvalstoffen qua omvang niet ten opzichte van de vergunde situatie. Ook vinden geen veranderingen aan de installaties plaats waarin afvalstoffen worden be- en verwerkt. Er is geen vergroting van de verwerkingscapaciteit aan de orde.

Aanvraagster heeft bij de aanvraag een gewijzigde acceptatie- en verwerkingsprocedure gevoegd alsmede een weergave van de opzet van de administratieve organisatie en het systeem van de interne controle met betrekking tot de in te nemen en te verwerken 'nieuwe' afvalstoffen. Het betreft een aanpassing van de reeds bestaande procedures welke binnen de inrichting voor in te nemen en te verwerken afvalstoffen reeds gelden.

De gewijzigde procedures voldoen, met in achtneming van de aard van de processen binnen de inrichting, aan het gestelde daartoe in hoofdstuk 16 van het landelijk Afval Beheerplan 2 (LAP 2). De gewijzigde procedures borgen in voldoende mate, net als de vigerende vergunning(en), dat er louter afvalstoffen binnen de inrichting komen en worden be-/verwerkt die middels dit besluit vergund worden.

Afvalwater / lozingen naar water

Aangezien de opgeslagen afvalstoffen qua aard en samenstelling en met name verontreinigingsgraad niet wezenlijk verschillen van de vergunde afvalstoffen, zal de aard van het afvalwater ook niet veranderen. Een aantal in te nemen afvalstoffen is zodanig stuifgevoelig van aard dat deze alleen inpandig worden opgeslagen en bewerkt opdat afvalwater niet kan ontstaan door deze activiteiten.

Bodem(bescherming)

De in te nemen afvalstoffen zijn bij gebrek aan onderzoek waaruit tegengestelde blijkt als bodembedreigend te beschouwen ondanks dat de ze geen gevaarlijke afvalstoffen betreffen en vormen derhalve een bedreiging voor de bodem. Aangezien de afvalstoffen onder afdak boven een vloeistofkerende vloer worden opgeslagen, indien ze in grove vorm ingenomen worden, leidt dit tot een verwaarloosbaar risico op bodembescherming. Het moet dan wel om droog stortgoed gaan waaruit geen percolaat kan komen. Het verplicht moeten voldoen aan het rechtstreeks werkende Activiteitenbesluit garandeert overigens dat bodembedreiging niet kan optreden.

Energieverbruik

Voorshands wordt opgemerkt dat in de toekomstige ingebruikname de temperatuur van de oven circa 200 graden lager dan bij het traditionele keramische bakproces. Dit levert een besparing op in het gasverbruik van 80 m³/h. Omgerekend op continue productie op jaarbasis betekent dat een reductie aan CO₂ van 1.600 ton.

Voor inrichtingen onder emissiehandel / M.E.E. convenant

Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting deelneemt aan de CO₂-emissiehandel kunnen overigens geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De productieprocessen wijzigen niet en er worden geen stoffen ingenomen welke brandbaar zijn dan wel een ander veiligheidsrisico met zich mee brengen.

Geluid

Er is geen sprake van fysieke wijzigingen en/of het bijplaatsen van installaties. Het bedrijf blijft in werking conform de huidige vergunde situatie, waarbij gebruikt gemaakt wordt van een dynamisch digitaal akoestisch beheermodel, waarmee Wormdal Vastgoed B.V. dagdagelijks inzichtelijk maakt dat, met de activiteiten, die op die dag zullen worden gebezigd, voldaan blijft aan de vergunde geluidruimte. Aangezien de afvalstoffen (33.000 ton op jaarbasis) binnen de reeds vergunde in te nemen afvalstoffen worden ingenomen, zullen er ook niet meer verkeersbewegingen nodig zijn dan reeds zijn vergund.

Emissies naar Lucht

Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande, reeds vergunde opslag-silo's en procesinstallaties. Er is derhalve geen sprake van nieuwe emissiebronnen.

De silo's zijn alle voorzien van stoffilters, overeenkomstig de vergunningvoorschriften.

Opgemerkt wordt dat de baksteenoven in eerste instantie niet gebruikt wordt voor het nu aangevraagde proces. Pas als blijkt dat de emissies – elders in bakproces gemeten – voldoen aan de vergunde emissies, hetgeen op grond van de in te zetten grondstoffen/afvalstoffen in vergelijking met vergunde koolwaterstofhoudende afvalstromen alleszins de verwachting is, zal overgegaan worden op baksteenproductie met deze afvalstoffen binnen de inrichting.

Evenwel wordt voorshands reeds opgemerkt dat de baksteenoven voldoet aan de Best beschikbare technieken (BREF Keramische industrie; deze dateert uit 2007). Een belangrijke emissie, die hierbij plaatsvindt, is de emissie aan HF. Het fluoride is van nature aanwezig in kleimaterialen. Door de nieuwe toepassing zal minder klei worden gebruikt.

Daarnaast is van belang dat de oven op aanzienlijk lagere temperatuur gestookt wordt bij toekomstige ingebruikname, hetgeen de emissies aan NO_x en SO₂ verder reduceert.

Er vinden geen extra vrachtwagenbewegingen plaats ten gevolge van de verandering.

Geur

In het verleden is gebleken dat de inzet van houtmot/zaagsel verantwoordelijk kan zijn voor de verspreiding van geur welke buiten de inrichting merkbaar kan zijn. Ter voorkoming van onaanvaardbare geurverspreiding is het gewichtspercentage in de baksteenreceptuur door ons beperkt in de vigerende oprichtingsvergunning.

Bij de inzet van de nieuwe afvalstoffen zal geen houtmot/zaagsel worden gebruikt, op dat ook geen hinderlijke geurverspreiding is te verwachten. Gezien de samenstelling van de in te zetten afvalstoffen

waar nauwelijks te verbranden organische componenten in zitten, is (hinderlijke) geurverspreiding niet te verwachten.

Algemene voorschriften

Aangezien er andere afvalstoffen worden geaccepteerd dan reeds vergund, zullen we deze toevoegen aan te wijzigen vergunningsvoorschriften uit de oprichtingsvergunning. Overige voorschriften zijn niet nodig.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

Zoals de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft overwogen (uitspraak van 29 oktober 2003 in zaak nr. 200206313/1 en uitspraak van 10 november 2010, in zaak nr. 200910067) is bij beantwoording van de vraag of voor hetgeen is aangevraagd een wettelijke plicht bestaat tot het maken van een milieueffectbeoordeling de capaciteit die met de installatie maximaal kan worden gerealiseerd bepalend, uitgaande van de technische mogelijkheden en beperkingen van de installatie, zoals die uit de aanvraag volgen.

De nu aangevraagde veranderingen van de inrichting hebben geen betrekking op het veranderen van installaties binnen de inrichting waarmee afvalstoffen worden be-/verwerkt (zeven, breekinstallaties en mengers alsmede baksteenoven). De in het verleden vergunde capaciteiten van deze installaties wijzigen niet. Er worden louter andere afvalstoffen in bewerkt en toegepast dan tot op heden vergund. Van een mer-(beoordelings)plicht kan dan ook geen sprake zijn.

Aangezien de technische capaciteit van de vergunde installaties niet wijzigt en er ook geen be- of verwerkingstoename is, is een Mer-beoordeling dus niet aan de orde. Ondanks het voorgaande, heeft vergunningaanvraagster in haar aanvraag een vormvrije Mer-beoordeling gemaakt. Er worden namelijk minder dan 50 ton aan 'nieuwe' afvalstoffen be- en verwerkt binnen de inrichting.

De activiteit die wordt aangevraagd omvat ten hoogste 49,8 ton per dag. Dit is lager dan de drempelwaarde van categorie D 18.7 zoals opgenomen in de bijlage bij het Besluit Mer. Mocht derhalve niet de technische capaciteit van de installaties bepalend zijn, hetgeen wel uit de bestendige jurisprudentie blijkt, maar de aard van de afvalstof, dan zou een vormvrije Mer –beoordeling aan de orde zijn. Zoals uit paragraaf 5.2 van de vergunningsaanvraag en hieronder blijkt, hebben wij ons vergewist dat de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Daarom bestaat er geen aanleiding om een Mer-beoordeling uit te voeren.

In de aanvraag is overigens opgenomen dat er thans wordt verzocht om maximaal 18.200 ton aan nieuwe afvalstoffen door te zetten (en dus te be- en verwerken). In de toekomst kan dit toenemen tot 33.000 ton. De uitbreiding zal dan wederom onder de 50 ton liggen. Ook hier geldt dat de technische (productie)capaciteiten niet wijzigen en dus een Mer-beoordeling niet noodzakelijk is.

Vormvrije Mer-beoordeling

Op grond van het Beluut m.e.r. moet de vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsvinden aan de hand van de criteria in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Het betreft de volgende criteria:

1. Kenmerken van de projecten.

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project;
- de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;

- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. Plaats van de projecten:

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands;
 - b. kustgebieden;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. reservaten en natuurparken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
 - f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- maatschappelijke aandacht voor de activiteit.

Ad 1. Kenmerken van de projecten

- De omvang van het project is beschreven in paragraaf 3 van de aanvraag;
- Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten;
- Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen is beschreven in hoofdstuk 3 van de aanvraag (water- en energieverbruik) en is gerelateerd aan de productie;
- De productie van afvalstoffen is beschreven in paragraaf 3 en 4 van de aanvraag, in principe ontstaat er geen afvalstoffen m.u.v. misbaksels welke weer in proces kunnen worden verwerkt;
- Verontreiniging en hinder zijn beschreven in paragraaf 4 van de aanvraag onder de punten geur, geluid, verkeer, luchtverontreiniging en bodem;
- Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën: aangezien er geen andere be- en verwerkingsprocessen worden toegepast en bij de opslagen wordt voldaan aan de brandveiligheidsvoorschriften ten aanzien van opslagen en compartimentering is er geen sprake van een toename van het risico van ongevallen.

Ad 2. Plaats van de projecten

- Het bestaande grondgebruik: Het terrein is bestemd en thans in gebruik voor bedrijfsdoeleinden. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande installatie (baksteenfabriek) en bestaande opslagfaciliteiten (opslagvakken en silo's);
- De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied: Gezien het feit dat het gaat om een bestaande inrichting, reeds bestaande bedrijfsactiviteiten en het feit dat de verandering milieuneutraal is, is er geen sprake van een negatieve invloed op dit aspect;
- Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu: Gezien het feit dat het gaat om een bestaande inrichting, reeds bestaande bedrijfsactiviteiten en het feit dat de verandering milieu-neutraal is, is er geen sprake van een negatieve invloed op dit aspect. Er worden zeker geen (nieuwe) effecten, anders dan die reeds bestaand zijn, verwacht op beschermde natuurgebieden zoals Natura 2000- gebieden. Verder is er geen sprake van een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid.

Ad 3. Kenmerken van het potentiële effect

- Het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking): Aangezien de verandering milieuneutraal is, treedt er geen verandering op in het bereik van de effecten ten opzichte van de reeds vergunde milieugebruiksruimte;
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect: Er is geen sprake van grensoverschrijdende effecten;
- De waarschijnlijkheid van het effect: Aangezien de verandering milieuneutraal is, is er geen sprake van een verandering in het al dan niet optreden van de milieueffecten. De bestaande effecten zullen blijven optreden maar niet groter worden. Bovendien zullen er geen nieuwe (lees andere) milieueffecten optreden;
- De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect: Aangezien de verandering milieuneutraal is, is er geen sprake van een wezenlijke verandering van de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect; De bestaande effecten zullen blijven optreden maar niet groter worden dan thans reeds vergund. Bovendien zullen er geen nieuwe (lees andere) milieueffecten optreden;
- Maatschappelijke aandacht voor de activiteit: Door deze verandering kan de inrichting meer afval geschikt maken voor hergebruik. In het kader van duurzaamheid is dit maatschappelijk gezien een wenselijke ontwikkeling.

Overwegingen voorschriften

Vergunninghoudster verzoekt om de toevoeging van voorschriften om proefnemingen te kunnen uitvoeren. Deze zullen wij aan de vigerende oprichtingsvergunning toevoegen. Proefnemingen zijn altijd kortdurend en kunnen alleen onder voorwaarden worden toegestaan.

5 Voorschriften

Te wijzigen en aan te vullen voorschriften uit/in oprichtingsvergunning van 23 juni 2009, kenmerk 07/28523

K.7

Binnen de inrichting mogen uitsluitend de volgende – van buiten de inrichting afkomstige – afvalstoffen maximaal worden opgeslagen en be- of verwerkt (indeling overeenkomstig de Eural):

Afvalstof	Maximale opslag in tonnen	Eural codes
vliegass	40.000	10.01.02
bodemass	15.000	10.01.01
papierslib	1.000	03.03.99
Keramisch afval/chamotte	5.000	10.12.08
zaagsel	2.000	02.01.07 en 03.01.05
Boorgruis (afkomstig van fysische chemische behandeling elders)	2.000	19 02 06 c (niet gevaarlijk) 01.05.08 c (niet gevaarlijk) 19 01 02
glasstof	4.000	19 12 05
spoorballast		17.05.08 c (niet gevaarlijk)
Fijne fracties uit spoorballast (vulstof)	16.000	19.02.06 c (niet gevaarlijk)
slooppuin		17.01.07 c (niet gevaarlijk), 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03

K.15 (nieuw voorschrift)

- Binnen de inrichting mogen ten behoeve van de baksteenproductie op jaarbasis maximaal 104.600 ton (tabel 3.1.1A vergunningsaanvraag) aan grondstoffen (waaronder afvalstoffen) voor de baksteenproductie worden gebruikt.
- De verwerking van de afvalstoffen boorgruis, glasstof, spoorballast, fijne fracties uit spoorballast en slooppuin, zoals genoemd in voorschrift K.7, in het baksteenproductieproces mag op jaarbasis niet meer dan 33.000 ton bedragen.

Nieuwe voorschriften inzake proefnemingen

L.1

Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.

L.2

Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift L.1, moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:

- het doel en de noodzaak van de proefneming;
- een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
- de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
- de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
- de hoeveelheid in te zetten materiaal;
- de duur van de proef;
- de geldende minimumstandaard indien een afvalstof wordt be- of verwerkt te en indien van toepassing waar deze proef hiervan afwijkt en hoe wordt aangetoond dat deze werkwijze leidt tot een gelijkwaardigere of hoogwaardigere verwerking dan de minimumstandaard.

L.3

Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift L.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

L.4

De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.

L.5

De resultaten van het onderzoek als bedoeld in voorschrift L.2 .moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Voorschriften gekoppeld aan milieuneutrale veranderingsvergunning met zaaknummer 2016-602082

1. a. Het middels dit besluit vergunde baksteenproductieproces binnen de inrichting mag louter plaats vinden indien de in het productieproces in te zetten en aangevraagde afvalstoffen bestaan uit niet gevaarlijke afvalstoffen en voorafgaande aan het bevoegd gezag is aangetoond door middel van luchtemissiemetgegevens dat kan worden voldaan aan de emissiewaarden uit voorschrift E.7 uit de omgevingsvergunning van 23 juni 2009, kenmerk 07/28523.
- b. De in sub a genoemde luchtemissies, welke in de vorm van luchtemissiemetgegevens overlegd moeten worden aan het bevoegd gezag, moeten worden uitgevoerd door een daartoe geaccrediteerde meetinstantie aan de emissiepunten van een baksteenproductieproces elders buiten de inrichting, alwaar de procesomstandigheden en in te zetten afvalstoffen gelijk zijn aan de procesomstandigheden binnen het baksteenproductieproces binnen de inrichting.
- c. De luchtemissiemetingen dienen te voldoen aan het in artikel 2.22 van de Activiteitenregeling milieubeheer gestelde.

2. De aanvoer alsmede het transport op het inrichtingsterrein van de afvalstoffen boorgruis, glasstof, spoorballast, fijne fracties uit spoorballast en slooppuin, zoals genoemd in voorschrift K.7 van de omgevingsvergunning van 23 juni 2009, kenmerk 07/28523, moet plaats vinden binnen de reeds vergunde transportbewegingen naar en binnen de inrichting.