

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

(veranderen inrichting en bouwen)

Wormdal Vastgoed BV te Kerkrade

Zaaknummer: 2016-0558

Kenmerk: 2016/65219. d.d. 25 augustus 2016
Verzonden:

29 AUG. 2016

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	8
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	9
3.2	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	10
4	Overwegingen	12
4.1	Bouwen van een bouwwerk	12
4.2	Milieu	13
5	Zienswijzen	28
6	Voorschriften	29
6.1	Bouwen	29
6.2	Milieu	32

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 april 2016 een aanvraag voor het veranderen van de inrichting ontvangen van Wormdal Vastgoed BV. De aanvraag betreft verandering van de inrichting in verband met uitbreiding van activiteiten (milieugerelateerd) en het bouwen van bouwwerken binnen de inrichting gelegen aan Wolfsweg 75, 6471 CP Eygelshoven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016-0558.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Wormdal Vastgoed BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Wolfsweg 75, 6471 CP Eygelshoven;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerken, zijnde een kolenwasinstallatie en een mineralenmenger (doseer- en menginstallatie met 4 silo's);
 - het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen welke expireert na gereed worden van de bouwwerken;
5. dat de gehele aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
6. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier d.d. 25 april 2016;
 - machtiging d.d. 27 oktober 2015;
 - toelichting bij aanvraag omgevingsvergunning d.d. 18 april 2016;
 - overzichtstekening revisie april 2016;
 - tekeningen wasserij d.d. 1 juni 2014;
 - doseermenginstallatie d.d. 2 april 2012;
 - beproeving uitloging steenkool d.d. 3 mei 2011;
 - brief provincie uitloging steenkool d.d. 25 mei 2011;
 - MSDS polymeer wasserij d.d. 1 augustus 2013;
 - Akoestisch onderzoek Cauberg Huygen d.d. 24 juli 2015;
 - Uitgangspunten constructieberekeningen d.d. 3 december 2014;
 - Funderingsadvies d.d. 26 maart 2012;
 - Uitgangspunten constructieberekening doseermengmachine;
 - Detail fundering doseermengmachine d.d. 15 april 2012.

Procedure

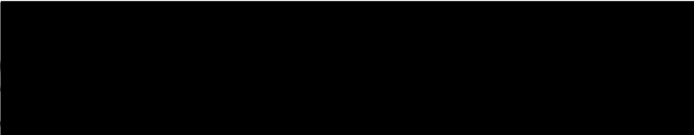
De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Wormdal Vastgoed BV;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Volantis Consultants BV, de heer R.J.A. Savelkoul, Postbus 470, 5900 AL Venlo;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade;
- Waterschap Roer en Overmaas, afdeling beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,


mw

directeur van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 april 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Wormdal Vastgoed BV.

Het verzoek is ingediend door Cauberg Huygen DPA Raadgevende Ingenieurs. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de realisatie van een kolenwasinstallatie en een mineralenmenger met vier silo's, alsmede een wijziging van de terreinindeling welke in het verleden foutief is aangevraagd en uiteraard vergund. Opgemerkt wordt dat ter plaatse van de wasinstallatie in de vergunningsaanvraag uit 2007 2 activiteiten aanwezig waren:

- Mobiele breek- en zeefinstallatie 1;
- Mobiele breek- en zeefinstallatie 2.

De mobiele breek- en zeefinstallatie 1 is ontmanteld. De bruikbare delen zijn geïntegreerd in de wasinstallatie. De mobiele breek- en zeefinstallatie 2 is verplaatst in noord-westelijke richting. Deze verplaatsing is ook meegenomen in het akoestisch onderzoek dat tot de vergunningsaanvraag behoort.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 23 juni 2009, kenmerk 07/28523 hebben wij aan Wormdal Vastgoed een oprichtingsvergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de productie van bakstenen en het op- en overslaan alsmede bewerken van mineralen waaronder steenkool en mijnsteen, gelegen de Wolfsweg 75 te Eygelshoven. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Kerkrade, sectie P, nummers: 519, 1052, 1053 en 1179.

Concreet hebben wij vergunning voor de volgende activiteiten verleend:

- Baksteenfabriek: aanvoer en opslag van klei en andere grond- en hulpstoffen, productie en bakken van vormelingen, tijdelijke opslag van gereede bakstenen op het eigen terrein en expeditie.
Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 40.000.000 bakstenen of 80.000 ton., SBI-code 2640;
- Productie van gravel voor sportvelden: aanvoer en opslag van keramische (gebakken) grondstoffen, breken, zeven hiervan, tijdelijke opslag van gereed gravel en afvoer. Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 10.000 ton (droog);

- Bewerking (malen, breken, drogen en zeven) van minerale grondstoffen (kolen, leisteen en andere mineralen): aanvoer en opslag van diverse minerale grondstoffen, malen, breken, drogen en zeven hiervan, tijdelijke opslag van gereed product en afvoer naar afnemers dan wel zonodig enige verwerking in eigen baksteenproductie. Vergunde en aangevraagde maximale jaarcapaciteit: 125.000 ton (droog).

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Wijziging voorschriften op verzoek vergunninghoudster conform artikel 8.24 van de Wet milieubeheer van 17 december 2009, kenmerk 09/15173;
- Besluit op melding ex artikel 8.19 van de Wet milieubeheer van 4 oktober 2010, kenmerk 10/24317;
- Milieuneutrale verandering van de inrichting van 28 maart 2013, kenmerk 2013-0179.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De oprichtingsvergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.1. a en c, 11.3.f en 28.4.a onder 5 en 6 en c, onder 1 en 2 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (baksteenproductie) en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing.

In de inrichting is een RIE-installatie (Richtlijn Industriële Emissies, voorheen: IPPC-installaties) aanwezig, in casu een installatie voor de productie van bakstenen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag. Deze installatie voldoet aan de Best Beschikbare Technieken, een en ander overeenkomstig de aanvraag uit 2007. De betreffende installatie wordt niet gewijzigd.

Gezien het voorgaande zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kerkrade. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie;
- het Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Waterschap Roer en Overmaas

Op 10 juni 2016 is een advies ingekomen van de waterkwaliteitsbeheerder (Waterschap Roer en Overmaas). In de Wvo-vergunning met kenmerk V04-061 (inmiddels onderdeel van de vigerende omgevingsvergunning) verleend aan Nievelsteen BV (inmiddels Wormdal Vastgoed BV) voor het lozen van afvalwater afkomstig van de inrichting, is onder voorschrift 3 de bemonstering en rapportage opgenomen voor de voorgeschreven parameters. Verzocht wordt deze te handhaven. Voor de aangevraagde veranderingen hoeven geen aanvullende parameters te worden opgenomen. Het Waterschap kan derhalve instemmen met de veranderingen.

Reactie

Aangezien de verleende Wvo-vergunning voor de indirecte lozing van afvalwater afkomstig van de inrichting van Wormdal Vastgoed BV onderdeel uitmaakt van de vigerende Wm-vergunning (inmiddels omgevingsvergunning) zal deze ook onverkort van toepassing zijn op de veranderingen die middels dit besluit worden toegestaan.

B en W van Kerkrade

Op 18 mei 2016 hebben wij het volgende advies van B en W van Kerkrade ontvangen:

“Naar aanleiding van uw schrijven met uw zaaknummer 2016-0558, omtrent de uitbreiding van Wormdal Vastgoed BV aan de Wolfsweg te Eygelshoven, delen wij u mede dat wij geen reden hebben, om U nader advies in dezen te geven.

Eveneens achten het voorgenoemde bouwvoornemen uit een oogpunt van welstand aanvaardbaar. Hiertoe hebben wij het bouwplan getoetst aan het Bestemmingsplan, het advies ingewonnen van de Stedenbouwkundige, en aan de alhier geldende Welstandsnota getoetst. Onze Gemeente beschikt niet over een Welstandscommissie.”

Reactie

Het advies staat niet in de weg aan vergunningverlening. De te realiseren bouwwerken zijn derhalve volgens B en W van Kerkrade zonder meer vergunbaar.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekking grond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;

- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering reeds in 2009 getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding nu een nieuwe toets uit te voeren en tot verdere stappen over te gaan.

3.2 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing voor de aangevraagde verandering van de inrichting zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht en geur) 2.4 (bodem) rechtstreeks op de gehele inrichting van toepassing
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening

- § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (de twee dieselaggregaten t.b.v. de wasinstallatie)
- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen*

- * Het Barim is voor wat betreft paragraaf 3.4.3 voor Wormdal Vastgoed BV slechts van toepassing op het op- en overslaan van inerte goederen. Uit de Activiteitenregeling volgt dat onder inerte goederen in elk geval de volgende stoffen vallen:
- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
 - grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
 - A-hout en ongeshredderd B-hout;
 - snoeihout;
 - banden van voertuigen;
 - autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
 - straatmeubilair;
 - tuinmeubilair;
 - aluminium, ijzer, roestvrij staal;
 - kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
 - kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
 - papier en karton;
 - textiel en tapijt;
 - vlakglas.

Een inert goed is in ieder geval een niet bodembedreigend goed. De verandering binnen de inrichting heeft onder andere betrekking op het wassen van kolen waarbij de op- en overslag daarvan ook aan de orde is. De opslag van kolen heeft geen negatieve gevolgen voor de onderliggende bodem. Ter onderbouwing hiervan wordt verwezen naar het als bijlage bij de aanvraag opgenomen SGS-onderzoeksrapport 'Beproeving uitloging van steenkool' en de als bijlage bij de aanvraag opgenomen beoordelingsbrief van dat onderzoek 'Uitloogonderzoek steenkool' opgesteld door de Provincie Limburg. Het wassen en classeren van steenkool zal geen negatief effect hebben op de onderliggende bodem en daarmee betreft het een inert goed waarop paragraaf 3.4.3 van het Barim van toepassing is voor zover het de op- en overslag daarvan betreft.

In de aanvraag wordt echter eveneens aangegeven dat er ook zwarte mijnsteen wordt gewassen omdat zich hierin nog vaak steenkool bevindt welke d.m.v. wassen uit de mijnsteen kan worden gewonnen. Zwarte mijnsteen is afhankelijk van de samenstelling een inert goed, wanneer sprake is van een bouwstof als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar is, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel. Op voorhand is niet duidelijk wat de samenstelling van zwarte mijnsteen is en deze samenstelling kan bovendien variëren per partij. Voor zover zwarte mijnsteen voldoet aan het voorgaande is sprake van een inert goed en zijn voor wat betreft de op- en overslag ervan ten behoeve van de afvoer naar derden het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor zover het geen inerte goederen zijn - hetgeen op voorhand niet te verwachten lijkt gezien de uitloogproeven van steenkool - of de op- en overslag niet plaats vindt ten behoeve van transport naar derden, zullen ter voorkoming van bijvoorbeeld stofhinder voorschriften in de vergunning moeten worden opgenomen. Aangezien er in de vigerende hiertoe reeds voldoende voorschriften zijn opgenomen, behoeven deze niet nogmaals aan dit besluit te worden verbonden.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend, aangezien de vergunningsaanvraag de benodigde gegevens voor een melding bevat.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1.) De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2.) De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Kerkrade.

Ad 3.) De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'V Eijgelshoven' is vastgesteld en de aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Ad 4.) Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5) De commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet aan de orde .

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting en het na die verandering in werking hebben van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e, sub 2 en 3 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie(en) 3.5: Installaties voor het fabriceren van keramische producten door middel van verhitting, met name dakpannen, bakstenen, vuurvaste stenen, tegels, aardewerk of porselein, met een productiecapaciteit per kilo van meer dan 75 ton per dag en/of een ovencapaciteit van meer dan 4m³ en met een plaatsingsdichtheid per oven van meer dan 300 kg/m³.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BREF Keramische industrie;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen.

De onderhavige vergunning alsmede de vergunningsaanvraag hiertoe heeft geen betrekking op de IPPC-installatie (baksteenfabriek). Deze blijft onveranderd en voldoet reeds middels de oprichtingsvergunning van 2009 aan BBT. Het BBT-document is ongewijzigd gebleven.

De veranderingen van de inrichting hebben betrekking op realisatie van een wasinstallatie (voor kolen) en mineralenmenger. Op deze veranderingen zijn de hierboven genoemde BBT-conclusies niet van toepassing. Toetsing daaraan is derhalve ook niet aan de orde.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij daarom rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten en wel in concreto:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht, juli 2012, InfoMil.nl;
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012, Agentschapnl.nl.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.2.2 Afvalstoffen

4.2.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van

afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

4.2.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid hiervoor uitgewerkt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. Er komt niet meer afval vrij dan voorheen reeds in de bestaande situatie is beoordeeld. De te wassen steenkool wordt na wassing uiteraard geclassificeerd en afgezet. De uitgewassen fijnere fracties worden afgezet naar derden voor inzet als grondstofvervanger in de keramische industrie, dan wel worden deze binnen de eigen steenfabriek daartoe ingezet. Waswater wordt eveneens gerecycleerd en dus niet geloosd.

4.2.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.
- Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

Er worden louter gedolven steenkoolsoorten ingenomen en geen afvalstoffen. Binnen de mineralenmenginstallatie en in de silo's worden louter mineralen gemengd en opgeslagen welke niet te classificeren zijn als afvalstoffen..

4.2.3 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan ten gevolge van de beoogde veranderingen de volgende afvalwaterstromen:

1. Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van de vloer waarop de wasinstallatie en kolen- en mijnsteenopslag zijn geplaatst;
2. Waswater van de wasinstallatie;
3. Niet verontreinigd hemelwater als gevolg de doseer-menginstallatie;

Ad 1

Zowel het hemelwater dat van de (vloeistofdichte) betonvloer waarop de wasinstallatie staat af komt als het hemelwater dat in aanraking komt met opgeslagen kolen zal via een intern rioolsysteem worden opgevangen in putten welke uitmonden in een bufferbassin. Voor hevige regenval zijn zelfs extra bufferbassins voorzien.

Er wordt derhalve niet geloosd op een oppervlaktewater, een rioolwaterzuivering of een gemeentelijk rioolstelsel, maar het water wordt gebufferd van waar uit naar alle waarschijnlijkheid deels infiltratie in de bodem zou kunnen optreden. Reeds in 2011 heeft vergunninghoudster een uitlogingsonderzoek (kenmerk A856550/R20110228a/PCr/Mda) door SGS INTRON BV laten uitvoeren naar de uitloging van verontreinigingen naar de bodem tengevolge van de opslag van steenkool. Hieruit is gebleken dat de uitloging beperkt is en dat de emissiewaarden voldoen aan de eisen die worden gesteld in het Besluit bodemkwaliteit met betrekking tot de emissie naar de bodem (voor een toe te passen bouwstof). Wij hebben op 26 mei 2011 schriftelijk geconcludeerd dat de opslag van steenkool, zoals die bij Wormdal aanwezig is, geen bodembedreigende activiteit betreft en derhalve opslag van steenkool niet op een bodembeschermende voorziening behoeft plaats te vinden. Hemelwater dat in aanraking komt met deze steenkool en in een bufferbassin wordt opgevangen, vormt evenmin een risico voor de onderliggende bodem en kan derhalve zonder problemen in de bodem infiltreren, mocht dit al gebeuren, aangezien de gehele ondergrond van de inrichting bestaat uit een meters dik mijnsteenpakket. Hiervoor hoeven geen nadere eisen of voorschriften in de vergunning te worden opgenomen. Ditzelfde geldt voor de opslag van te wassen mijnsteen vanwaar hemelwater wordt opgevangen in een bufferbassin.

Ad 2

Het waswater dat als gevolg van het kolenwasproces vrijkomt, wordt uiteindelijk door middel van een floccmiddel en pers gescheiden van de fijne verontreinigingen en vervolgens opgevangen in een schoonwaterbassin en van daaruit weer gebruikt als waswater. Lozing hiervan is derhalve niet aan de orde. Hiervoor hoeven geen nadere eisen of voorschriften in de vergunning te worden opgenomen.

Ad 3

Hemelwater dat in aanraking komt met de doseer-menginstallatie (inclusief silo's) voor mineralen zal op de verharding terecht komen waarop de installatie is gebouwd en van daaruit infiltreren naar de bodem alwaar nu het grondstoffenbassin is gelegen. Hiervoor hoeven geen nadere eisen of voorschriften in de vergunning te worden opgenomen. Hemelwater dat op het terrein van de wasinstallatie valt, en niet in het aanwezig materiaal wordt opgenomen, zal via putten in het terrein worden afgevoerd naar het bufferbassin. De putten op het terrein worden periodiek van aanwezig bezinksel ontdaan opdat de waterafvoerfunctie geborgd blijft.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen ter bescherming van het interne rioolsysteem van Wormdal Vastgoed BV.

4.2.4 Bodem

4.2.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke

bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging.

Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de oprichting/revisievergunning. De nulsituatie is vastgelegd in diverse bodemonderzoeken welke met naam en toenaam zijn vermeld in de oprichtingsvergunning.

4.2.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

- De opslag van (gewassen en ongewassen) steenkool, zwarte mijnsteen, alsmede de opslag van bij het wassen van steenkool vrijkomende slib (mengsel van de fijne gewassen kolenfractie, floccmiddel en water);
- Het gebruik van twee dieselgeneratoren, alsmede het aftanken van deze generatoren.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Aangezien de kolenwasinstallatie, alsmede de dieselgeneratoren zijn geplaatst op een vloestofdichte vloer, is daar in principe sprake van. Aangezien er geen olie/water/slib scheider is geplaatst zal gemorste dieselolie terstond moeten worden opgeruimd opdat er geen diesel via het interne riool in de bufferbassins kan stromen. Het floccmiddel zal ook in een vloestofdichte verpakking dan wel boven een vloestofdichte voorziening moeten worden opgeslagen op grond van het rechtstreeks werkende Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Aangezien uit de MSDS-sheet van het floccmiddel 'Bewafloc' blijkt dat de stof geen ADR-klasse bezit, behoeven hier verder in dit besluit geen voorwaarden aan te worden verbonden.

4.2.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.2.4.4 Lozingen op de bodem

Binnen de inrichting wordt afvalwater op de bodem geloosd. Een dergelijke lozing valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, voor zover het in casu de lozing van het hemelwater betreft dat afkomstig is van de doseer-menginstallatie. Het in de bodem brengen (infilteren via bufferbassin) van bedrijfsafvalwater dat afkomstig is van de vloeistofdichte vloer waarop de wasinstallatie is gebouwd, is een lozing die niet onder de directe werking van het Activiteitenbesluit valt. Aangezien deze lozing, zoals reeds omschreven onder het hoofdstuk afvalwater van dit besluit, geen bodembedreigend effect heeft, staan wij deze toe. Hier behoeven geen nadere voorschriften aan te worden verbonden.

4.2.5 Energie

Bouwbesluit en energiebesparing

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energiegebruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit 2012. Het bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energiestatistiekcoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

De veranderingen van de inrichting hebben een gebruik van een grote hoeveelheid energie tot gevolg. De kolenwasinstallatie heeft een elektrisch vermogen van 1.000 kW en wordt door twee dieselagregaten van ieder 600 kVA. De installatie is bovendien in bedrijf van 7.00 uur tot 23.00 uur. Aansluiting op het elektriciteitsnet vindt pas op termijn plaats omdat de infrastructuur daartoe nog niet aanwezig is. De verandering binnen de inrichting is wat energieverbruik betreft relevant. Zoals blijkt uit de aanvraag zal ten gevolge van de verandering een relevante hoeveelheid energie worden verbruikt. Het jaarlijks energieverbruik zal ten gevolge van de veranderingen aanzienlijk hoger liggen dan 50.000 kWh en wellicht zelfs hoger dan 200.000 kWh. Dit houdt in dat wordt getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig en verantwoord omgaan met energiegebruik te komen.

Het gebruik van dieselagregaten ten behoeve van de productie van elektriciteit is in ieder geval niet de best beschikbare techniek inzake energiezuinigheid. Door het omzetten van verbrandingsenergie naar elektriciteit gaat immers onnodig energie verloren. Er ontstaan bovendien onnodige verbrandingsemissies die naar de lucht emitteren. Agregaten worden in de regel gebruikt als noodstroomvoorziening. In casu betreft het een continue voorziening. Ondanks dat we begrip hebben voor het feit dat permanente stroomvoorziening vooralsnog niet mogelijk is, zijn wij van mening dat aansluiting van de installatie op het elektriciteitsnet binnen twee jaar moet worden gerealiseerd. Een en ander hebben we voorgeschreven in deze vergunning.

4.2.6 Geluid en trillingen

Geluidgezoneerd industrieterrein van rechtswege

De inrichting is gelegen op het Industrieterrein Julia. Het betreft een van rechtswege geluidgezoneerd industrieterrein waarop in de vigerende revisievergunning het hierna volgende toetsingskader van toepassing is verklaard.

Uit een door ons uitgevoerd onderzoek naar de (akoestische) status van dit industrieterrein is ons het volgende gebleken:

- a- Op de datum 1 juli 1993 was de huidige inrichting van Wormdal Vastgoed reeds op deze locatie aanwezig en in werking gebracht. Gelet op de aanwezige productiecapaciteit van de inrichting was de inrichting op genoemde datum aan te merken als een inrichting zoals bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit Milieubeheer (IvB). De inrichting was op 1 juli 1993 in werking op grond van een op 10 augustus 1984 verleende hinderwetvergunning.
- b- Genoemde datum van 1 juli 1993 is van belang in verband met de toen vigerende Wet geluidhinder dat in artikel 59 stelde: " (lid 1) Indien op 1 juli 1993 geen zone krachtens of met overeenkomstige toepassing van artikel 53 is vastgesteld, bevindt zich rond de betrokken terreinen een zone, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege die terreinen de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan. (lid 2) De in het eerste lid bedoelde zone omvat het gebied waarbinnen op 1 juli 1993 een hogere geluidbelasting, vanwege het industrieterrein, dan 50 dB(A) optreedt. (lid 3) Een zone als bedoeld in het eerste lid wordt voor de toepassing van Afdeling 2, paragraaf 4, en hoofdstuk X, paragraaf 1, gelijkgesteld met een zone rond een industrieterrein, die is vastgesteld krachtens of met overeenkomstige toepassing van artikel 53".
- c- Op 1 juli 1993 was door de gemeenteraad van Kerkrade (nog) geen geluidszone vastgesteld en was de mogelijkheid van vestiging van inrichtingen zoals bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder, niet uitgesloten. Eerst op 15 september 1993 heeft de gemeenteraad van Kerkrade een besluit genomen om vestigingen van dergelijke inrichtingen in het bestemmingsplan uit te sluiten. Op basis van het onder b- gestelde is derhalve op 1 juli 1993 rondom het industrieterrein van rechtswege een geluidszone ontstaan.
- d- Ten tijde van het vaststellen van deze beschikking is door de gemeenteraad van de gemeente Kerkrade geen (herziene) geluidszone vastgesteld zodat de geluidszone zoals die op 1 juli 1993 van rechtswege is ontstaan nog vigerend is.

Om de omvang van de geluidszone te bepalen kan een akoestisch onderzoek, uitgevoerd door Ingenieursbureau Haskoning in 1988, als leidraad worden gebruikt. In dit geluidsonderzoek zijn geluidscontouren rondom de inrichting van Nievelsteen bepaald.

De 50 dB(A) contour raakt juist de woningen met de huisnummers 43-45-47 aan de Spoorstraat (waarneempunt VC01 in het akoestisch rapport) en huisnummer 29 aan Eiswinkel (waarneempunt 505 in het akoestisch rapport).

Gelet op de 50 dB(A) geluidscontour uit het akoestisch onderzoek van Haskoning liggen genoemde woningen nog juist buiten de van rechtswege geldende zone. De grenswaarde op de geluidszone bedraagt 50 dB(A) etmaalwaarde.

Akoestisch rapport vergunde situatie

Het rapport beschrijft een tweetal geluidmaatregelen om de geluidbelasting terug te brengen op het niveau van de door de Wet geluidhinder gestelde grenswaarden. De maatregelen zijn:

- Het verbeteren van de geluidsisolatie van de kogelmolenruimte
- De afstralende oostwand van de zeefhal (bronnr. BZ32) dient geïsoleerd te worden

De maatregelen worden in het akoestisch rapport begroot op € 90.000,-.

Na het treffen van deze maatregelen wordt voldaan aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder en bedraagt de hoogste geluidbelasting op de geluidszone 50 dB(A) in de dagperiode en 43 dB(A) in de avondperiode.

Omdat vergunningverlening met overschrijding van de grenswaarde op de in het kader van de Wet geluidhinder vastgestelde geluidszone niet mogelijk is, dienen de benodigde maatregelen terstond te worden uitgevoerd.

Indien uit voortschrijdend inzicht mocht blijken dat andere, wellicht goedkopere, geluidreductiemaatregelen kunnen bewerkstelligen dat aan de in dit besluit op te nemen geluidnormen voldaan kan worden (grenswaarden Wgh worden gerespecteerd), staat het aanvrager vrij om deze uit te voeren in plaats van de voorgestelde en aangevraagde maatregelen zoals hierboven beschreven staan. Ook deze maatregelen zullen bij het van kracht worden van dit besluit gerealiseerd moeten zijn. In de vergunningsvoorwaarden is hier rekening mee gehouden.

Vigerende vergunningsvoorschriften

- Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) veroorzaakt door activiteiten binnen de inrichting mag ter plaatse van de referentiepunten zoals aangegeven in het akoestisch rapport (Cauberg-Huygen nr. 20063212-02 d.d. 18 juni 2008) in figuur 4 (bijlage VIII van de aanvraag), op een hoogte van 5 meter exclusief gevelreflectie, niet meer bedragen dan in onderstaande tabel is aangegeven:

Rekenpunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)		
	dag	avond	nacht
502 controlepunt	56	47	39
505 woning Eiwinkel 29	48	40	36
508 woning Bergeijkstraat 72	48	40	38
512 woning Fringslaan 33	48	34	28
507 woning Spoorstraat 33	48	40	38
VC01 woning Spoorstraat 43	47	40	36
VC02 zonepunt	50	43	40
VC03 zonepunt	49	41	39
VC04 zonepunt	49	42	40
VC06 Woningen Berghofstraat	47	37	32

4.2.6.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige veranderingen binnen de inrichting hebben tot gevolg dat de geluidssituatie wordt gewijzigd.

Om te voldoen aan de sterk wisselende marktvragen en om de terugloop van bakstenen (vergunde productie ligt al geruime tijd stil) te compenseren heeft het bedrijf een efficiëncyslag doorgevoerd. Het gevolg is dat binnen de inrichting steeds één hoofdactiviteit wordt verricht, op effectieve wijze gedurende

een aangesloten periode. Dit wordt door de marktvraag gestuurd. Andere bedrijfsactiviteiten vinden gedurende deze periode niet of slechts in beperkte mate plaats.

De diverse bedrijfsdelen gaan hierbij steeds meer functioneren als een op zich zelf staande entiteit. Wormdal Vastgoed kan op deze wijze efficiënt inspelen op de vraag uit de markt waarbij de stagnerende vraag naar een bepaald product wordt opgevangen door het produceren en leveren van andere producten. Aangezien de vergunde situatie gebaseerd is op de aangevraagde bedrijfssituatie, opgesteld in 2008, waarbij verondersteld werd dat de hoofdbedrijfsactiviteiten niet los van elkaar kunnen worden gezien, is sprake van een omslag in bedrijfsvoering die aanleiding vormt voor het verzoeken van verandering.

De verzochte veranderingen betreffen:

- Realisatie van een kolenwasinstallatie. Wormdal anticipeert hiermee op de veranderende marktvraag naar gewassen kolen. Door de realisatie van een kolenwasinstallatie kan Wormdal Vastgoed b.v. actief inspelen op deze marktvraag en vergroot hiermee de diversiteit aan producten.
- Vergroting van de droogcapaciteit. De vraag naar gespecificeerde, gerecepteerde mineralen neemt toe. Om deze receptuur te kunnen realiseren dienen de mineralen te zijn gedroogd. De huidige droogcapaciteit is onvoldoende, derhalve wordt een extra drooginstallatie gerealiseerd. Dit betreft de zogenaamde 'witte installatie'.
- Realisatie van mineralenmenger. Deze installatie is bedoeld om soorten mineralen te mengen. Met behulp van deze specifieke menger kunnen samengestelde mineralen met bijbehorende receptuur worden geleverd.

Opgemerkt wordt dat de thans vergunde drie hoofdactiviteiten ongewijzigd blijven in aard en omvang. De bedrijfsduren van installatiedelen en hiermee de representatieve bedrijfssituatie wijzigen echter wel.

De door de inrichting veroorzaakte geluidsbelasting (na veranderingen) in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van DPA Cauberg Huygen (Akoestisch onderzoek voor Wormdal Vastgoed BV te Eygelshoven 20120845-04 Aanvraag omgevingsvergunning voor het aspect milieu 24 juli 2015). Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.2.6.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA,rLT)

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De inrichting betreft een op bestaand bedrijf. Het bedrijf is gelegen op het gezoneerde industrieterrein (Julia). Zoals reeds gesteld betreft het een geluidszone om één solitair bedrijf. De provincie Limburg als bevoegd gezag voor de inrichting beheert de geluidszone rondom dit industrieterrein. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen in acht zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein op de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen welke de zonegrens vormen is de 50 dB(A) etmaalwaarde ook vastgesteld. Indien de zone wordt overschreden dan moet de vergunning worden geweigerd.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen op de zonegrens.

4.2.6.3 Normstelling maximale geluidniveaus (LAmax)

Maximale geluidniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.2.6.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)

In de nieuwe bedrijfsvoering zijn meerdere representatieve bedrijfssituaties mogelijk.

Om te voorkomen dat, in algemene zin, bij productie conflicten ontstaan met de vergunde geluidruimte is in eerste instantie gekozen voor een techniek waarbij de vele tot de inrichting behorende geluidbronnen zijn toebedeeld aan de diverse onderdelen van het bedrijf.

Onderscheid wordt gemaakt tussen de volgende bedrijfsdelen:

- breek zeef;
- compressorruimte;
- doseer- en menginstallatie;
- kleine breekinstallatie;
- kollergang;
- maalbedrijf;
- steenfabriek;
- wasinstallatie;
- witte installatie;
- stationaire vrachtwagen;
- kolenzeefinstallatie;
- shovel, route 1, 2, 3, 4 en 5;
- zwaar vrachtverkeer, route 1, 2, 3, 4.

Op pagina 8 van het akoestisch rapport is een en ander nader uitgelegd en voorzien van een afbeelding van de inrichting met rijroutes.

Vervolgens is voor elk bedrijfsonderdeel bepaald hoelang en op welke dagdelen de installaties behorende tot bedrijfsdelen in werking kunnen zijn. Zowel voor de separate bedrijfsonderdelen als bij het combineren van bedrijfsdelen zal duidelijk worden welke knelpunten ontstaan ten aanzien van de vigerende geluidvoorschriften.

Op pagina 19 van het akoestisch rapport zijn de effecten van meerdere mogelijk voorkomende bedrijfssituaties berekend. Dit overzicht is niet uitputtend. Met name combinaties van werkzaamheden kunnen voorkomen maar zijn niet allemaal berekend.

Wormdal Vastgoed kan overwegen maatregelen te treffen aan (bijvoorbeeld) bronnen behorende tot de productie wit. De productietijden zullen hierdoor kunnen toenemen.

Van primair belang is echter de emissie van de te zijner tijd in werking gestelde kolenwasinstallatie en andere nieuwe installaties te bepalen (aan de hand van geluidmetingen). In het akoestisch rapport is hier nog uitgegaan van de bronvermogens van nieuwe bedrijfsonderdelen (zoals de kolenwasinstallatie) Doe is bepaald aan de hand van fabrikantgegevens.

De noodzaak, omvang en aard van de te treffen maatregelen kan vervolgens worden bepaald. Enerzijds zal op locatie sprake zijn van sterk wisselende markt gestuurde bedrijfsomstandigheden, anderzijds is sprake van vergunde geluidruimte die onder alle omstandigheden van toepassing zal zijn. Om gewenste flexibiliteit te combineren met continue handhaving van gestelde geluidgrenzen wordt voorgesteld dat het bedrijf haar eigen verantwoording neemt in continue monitoring van emissies en bedrijfsduren. Hiertoe wordt een digitaal beheermodel op maat voor de situatie bij Wormdal Vastgoed, gehanteerd. Wormdal Vastgoed kan hiermee voorafgaand bepalen of de voorziene productie op een dag past binnen de geluidgrenzen.

Bij overschrijding dient het aantal bedrijfsonderdelen dat in werking zal zijn te worden beperkt.

Bij getroffen maatregelen wordt het beheermodel aangepast, waardoor op enig tijdstip meerdere bedrijfsonderdelen langer in werking kunnen zijn.

In bijlage VI bij het akoestisch rapport is voor de in tabel 7.1 opgenomen situaties het beheermodel (als Excel-bestand) ingevoerd.

4.2.6.5 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaai I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de richtlijn meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 48 dB en de grenswaarde 63 dB. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 33 dB gewaarborgd is.

Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Hierbij volgt de provincie Limburg de reconstructie systematiek overeenkomstig artikel 99 uit de Wet geluidhinder. Dit komt er kort gezegd op neer dat indien het verschil tussen de geluidbelasting op de gevel van een woning mét en zonder verkeer van en naar de inrichting 2 dB of meer is, er sprake is van akoestische herkenbaarheid.

Inrichting op een gezoneerd industrieterrein

Paragraaf 7 van genoemde circulaire gaat specifiek in op het verkeer van en naar een inrichting op een gezoneerd industrieterrein. Geconcludeerd wordt dat in het kader van vergunningverlening toetsing van de geluidbelasting vanwege motorvoertuigen aan de zonegrens niet in overeenstemming is met artikel 1 van de Wet geluidhinder en derhalve niet zou moeten plaatsvinden. Meer specifiek wordt hiermee bedoeld dat niet moet worden getoetst aan hoofdstuk V van de Wet geluidhinder.

Nadrukkelijk wordt in genoemde circulaire gesteld dat de beoordelingswijze voor indirecte hinder op alle Wm-inrichtingen van toepassing is, dus ook op een vergunningplichtige inrichting op een gezoneerd industrieterrein. Dit betekent dat ook inrichtingen gelegen op een gezoneerd industrieterrein op indirecte

hinder getoetst dienen te worden overeenkomstig de systematiek uit hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder.

Toetsing:

Ht aantal transporten van en naar de inrichting wijzigt niet en dus wordt voldaan aan de vergunde situatie waarbij geen indirecte hinder kan optreden.

4.2.6.6 Samenvatting en conclusie

Vergunninghoudster voert binnen haar bedrijfsvoering een aantal veranderingen door. Enerzijds betreft het het toevoegen van nieuwe activiteiten, zoals een kolenwasinstallatie, anderzijds betreft het een flexibele invulling van de diverse in totaal vergunde activiteiten voor wat betreft bedrijfsduur (weergegeven in akoestisch rapport in percentages). Uiteindelijk zal vergunninghoudster ervoor waken middels digitaal beheermodel dat de door haar in werking zijnde bedrijfsonderdelen op ieder moment voldoen aan de reeds vergunde geluidnormen, zoals opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning. Wij zullen een voorschrift aan dit besluit verbinden waarbij vergunninghoudster verplicht wordt op ieder moment dat de inrichting in bedrijf is een beheermodel te kunnen overleggen waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de vergunde geluidwaarden. Voor wat betreft de nieuw in gebruik te nemen bedrijfsonderdelen zal vergunninghoudster worden verplicht de bronniveaus hiervan te meten opdat deze ook representatief onderdeel kunnen uitmaken van het beheermodel.

4.2.7 Lucht

Binnen de inrichting treden als gevolg van de veranderingen binnen de inrichting emissies naar de omgeving op. Het betreft met name de volgende emissies:

- Emissies ten gevolge van de twee dieselagregaten;
- Emissies van stof ten gevolge van verdringingslucht die bij laden en lossen van silo's van de doseer-menginstallatie;
- Emissies ten gevolge van de op- en overslag en het wassen van kolen.

Op deze emissies is het Barim van toepassing.

Op de inrichting van Wormdal Vastgoed BV is daarnaast de BREF Emissions from Storage van toepassing. De toetsing aan deze BREF documenten is in het onderstaande niet meegenomen, daar de emissies als gevolg van de veranderingen binnen de inrichting rechtstreeks onder het Barim vallen.

4.2.7.1 Stookinstallaties

De regelgeving voor stookinstallaties is ondergebracht in het Barim. De eisen voor grote stookinstallaties (≥ 50 MW) zijn ondergebracht in paragraaf 5.1. De eisen voor de overige stookinstallaties zijn ondergebracht in paragraaf 3.2.1. Ongeacht het type inrichting is nu het thermisch vermogen bepalend voor welke artikelen van toepassing zijn. Het vermogen van installaties ≥ 15 MW binnen een inrichting worden, indien kan worden geëmitteerd via één schoorsteen, opgeteld voor de beoordeling of er al dan niet sprake is van een "grote" stookinstallatie. Voor bestaande installaties gelden overgangstermijnen.

Binnen Wormdal Vastgoed BV hebben de veranderingen betrekking op de volgende stookinstallaties. Gelet op het (gezamenlijk) thermisch vermogen volgt of paragraaf 3.2.1 of paragraaf 5.1 van toepassing is.

Stookinstallatie	Type installatie	Thermisch vermogen (MW)	Paragraaf 3.2.1	Paragraaf 5.2
dieselagregaat	stookinstallatie	0,48	ja	
dieselagregaat	stookinstallatie	0,48	ja	

Tabel 1 Overzicht stookinstallaties

Stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie (paragraaf 3.2.1 Barim)

Zoals blijkt uit tabel 1 is binnen de inrichting paragraaf 3.2.1 van toepassing op beide dieselagregaten van ieder 600 kVA (= 480 kW). Voor deze nieuwe installaties gelden de eisen per direct. De emissie-eisen voor NO_x, SO₂, stof en C_xH_y zijn rechtstreekswerkend. Daarom zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen. In onderstaande tabel zijn per stookinstallatie de emissie-eisen opgenomen.

Eisen met betrekking tot wijze en frequentie van monitoring zijn opgenomen in paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling.

De eisen met betrekking tot onderhoud e.d. gelden ook voor de dieselagregaten.

Stookinstallatie	NO _x mg/Nm ³	SO ₂ mg/Nm ³	Stof mg/Nm ³	C _x H _y mg/Nm ³
dieselagregaat	340	200		
dieselagregaat	340	200		

Tabel 2 Emissie eisen als daggemiddelden, 3 % O₂

4.2.7.2 Emissies bij het opslaan en overslaan van stuitgevoelige goederen (Paragraaf 3.4.3 Barim)

Bij Inrichting van Wormdal Vastgoed BV is sprake van het op en overslaan en evt. mengen van de volgende inerte goederen:

- Kolen;
- Diverse mineralen;

Paragraaf 3.4.3 van het Barim is van toepassing op de op- en overslag van deze goederen alsmede de daaruit voortvloeiende regels uit de Activiteitenregeling.

Wij willen met name de volgende artikelen benadrukken:

Artikel 3.32

1. Goederen worden in de buitenlucht zodanig op- of overgeslagen dat:

- a. zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is;
- b. verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een oppervlaktewaterlichaam geraken;
- d. zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een voorziening voor het beheer van afvalwater geraken.

Artikel 3.38

1. Het opslaan en mengen van goederen behorend tot stuifklassen S1 of S3 van bijlage 4.6 van de NeR vindt plaats in gesloten ruimtes.
2. Onverminderd de artikelen 2.5 en 2.6 is bij het opslaan, overslaan en mengen van stuifgevoelige goederen in gesloten ruimtes de emissieconcentratie van stofklasse S niet meer dan:
 - a. 5 milligram per normaal kubieke meter, indien de massastroom van stofklasse S gelijk is aan of groter is dan 200 gram per uur; en
 - b. 50 milligram per normaal kubieke meter indien de massastroom kleiner is dan 200 gram per uur.
3. Bij pneumatisch transport van stuifgevoelige goederen behorend tot stofklasse S1 of S2 van bijlage 4.6 van de NeR is de emissie van stofklasse S uit een container, bulktransportwagen of ander transportmiddel niet hoger dan 10 milligram per normaal kubieke meter.

Artikel 3.39

Bij het opslaan, overslaan en mengen van stuifgevoelige goederen in gesloten ruimtes worden ten behoeve van het voorkomen dan wel beperken van diffuse emissie en om het doelmatig verspreiden van emissies naar de buitenlucht te bevorderen ten minste de bij ministeriële regeling voorgeschreven maatregelen toegepast.

4.2.7.3 Luchtkwaliteit

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten.

De andere stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd en/of vormen geen probleem in de directe omgeving van de inrichting.

Richtwaarden

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

Toetsing

Ten opzichte van de vergunde situatie, zijn de emissies ten gevolge van beide dieselagregaten nieuw. Stofemissie ten gevolge van het vullen en ledigen van de silo's van de doseer- en menginstallatie treden niet continue op. De Silo's zijn bovendien voorzien van een stoffilter met een restemissie van 5 mg/m³,

hetgeen aan te merken is als BBT-principe voor de opslag van vaste stoffen in silo's conform de BBT-conclusie, zoals weergegeven in de BREF emissies uit opslag (emissions from storage). Het aantal voertuigbewegingen blijft gelijk, door het gebruik van combinatie-transporten. Het gebruik van materieel is eveneens reeds vergund en wijzigt qua intensiteiten evenmin. De potentieel relevante emissies ten gevolge van de dieselagregaten zijn gezien de heersende achtergrondwaarden ter plekke van de leefomgeving net buiten de inrichting niet van dien aard dat de geldende grenswaarden ook maar benaderd zullen worden. De achtergrondwaarde voor fijnstof (PM10) als jaargemiddelde betreft namelijk voor het jaar 2013 21,9 microgram/m³ en voor stikstofdioxide 15,3 microgram/m³.^{*} Deze waarden liggen ver onder de grenswaarden voor deze stoffen, zodat met zekerheid kan worden gesteld dat deze ook door de komst van twee dieselagregaten ruimschoots gerespecteerd worden. De emissies zullen bovendien gaan wegvallen als er een aansluiting op het elektriciteitsnet plaats heeft gevonden.

^{*} gegevens afkomstig van de GCN-kaarten voor het jaar 2013 van het RIVM.

4.2.8 Visuele hinder

- Binnen de inrichting, die is gevestigd op een daartoe bestemd industrieterrein, is sprake van de realisatie van een kolenwasinstallatie van maximaal 12 meter hoog en een meng-doseer installatie met 4 silo's die 20 meter hoog zijn. In het van toepassing zijnde bestemmingsplan V (Eijgelshoven) is de bouw- en opslaghoogte gemaximaliseerd tot 20 meter. Er is echter geen vrij zicht vanuit woningen op deze gebouwen en van hinderlijke schaduw bij woningen daardoor is eveneens geen sprake. Woningen liggen op geruime afstand van de inrichting. Van visuele hinder kan dan ook geen sprake zijn.
- De inrichting is bovendien vrijwel geheel omringd door taluds met begroeiing, bomen en omwallingen van minstens van een aantal meters hoog. Hierdoor is ons inziens geen sprake visuele hinder welke ontstaat door de opgeslagen (afval)stoffen en bedrijfsinstallaties. Bovendien is er vanuit woningen geen direct zicht op de inrichting.
- Gezien de ligging van het bedrijf (industriegebied) en de voorzieningen die reeds getroffen zijn danwel zullen worden getroffen, achten wij het stellen van voorschriften met betrekking tot beperken van visuele hinder dan ook niet noodzakelijk.

5 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben ter inzage gelegen van 6 juli 2016 t/m 16 augustus 2016 in het Gouvernement, Limburglaan 10, Maastricht en in het gemeentehuis van Kerkrade, op de gebruikelijke plaats en tijden.
Het ontwerpbesluit is gedurende de inzage termijn ook gepubliceerd op www.limburg.nl/vergunningen.

Iedereen kon over het ontwerpbesluit van 6 juli 2016 t/m 16 augustus 2016 schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen.
Van deze mogelijkheid is door niemand gebruik gemaakt.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbesluit

Wij hebben geconstateerd dat wij per abuis een vergunningsvoorschrift zijn vergeten op te nemen in het ontwerpbesluit. Onder het hoofdstuk 'energie' hebben wij overwogen dat ondanks dat we begrip hebben voor het feit dat permanente stroomvoorziening vooralsnog niet mogelijk is, wij van mening zijn dat aansluiting van de installatie op het elektriciteitsnet binnen twee jaar moet worden gerealiseerd. Een en ander zouden we voorgeschreven moeten hebben in het ontwerpbesluit. Aangezien dit niet is gebeurd hebben wij dat nu in dit besluit gecorrigeerd.

6 Voorschriften

6.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de omgevingsvergunning op het terrein aanwezig. Dit stuk dient op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl of telefonisch via (043) 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden".

De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail naar wabo-bouwen@prvlimburg.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.
- 1.19 bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Bouwafval

- 1.20 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.21 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.22 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kunnen Gedeputeerde Staten de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.23 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.
- Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

- 2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.

6.2 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

- 1.1 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

Melden ingebruikname apparatuur

- 1.2 Het moment van het in bedrijf nemen van de kolenwasinstallatie en de mineralenmenger moet binnen een termijn van 2 weken na het in bedrijf nemen van deze installaties schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gemeld.

Instructies

- 1.3 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.4 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

2. AFVALWATER

Algemeen

- 2.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 2.2 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);

- de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
- het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

2.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

2.4 De putten op het terrein waarop de kolenwasinstallatie is gelokaliseerd dienen zo vaak als nodig, doch minimaal één maal per jaar om de waterafvoerfunctie te waarborgen, te worden ontdaan van bezinksels/slib.

2.5 De bufferbassins ten behoeve van de opvang van hemelwater dat afkomstig is van de vloer waarop de kolenwasinstallatie wordt gebouwd, moeten zodanig zijn gedimensioneerd dat deze het vrijkomende hemelwater ter plekke kunnen bergen opdat er geen terreindelen binnen de inrichting onder water kunnen komen te staan.

3. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 3.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.**
- 3.2**
- a. Indien een middels dit besluit vergunde activiteit wordt ontplooid binnen de inrichting, moet vergunninghoudster op ieder moment een actueel digitaal geluidbeheermodel kunnen overleggen, zoals gepresenteerd in het akoestisch rapport DPA Cauberg Huygen (Akoestisch onderzoek voor Wormdal Vastgoed BV te Eygelshoven 20120845-04 Aanvraag omgevingsvergunning voor het aspect milieu 24 juli 2015, waaruit blijkt dat de geluidbelasting van de gehele inrichting voldoet aan voorschriften F.1 en F.2 uit de vigerende omgevingsvergunning van 23 juni 2009, kenmerk 07-28523.
 - b. Indien uit het in sub a genoemde digitale beheermodel bij het uitvoeren van bepaalde bedrijfsonderdelen welke in het model zijn ingevoerd, blijkt dat er niet wordt voldaan aan de vergunningsvoorschriften F.1 en F.2 uit de vigerende omgevingsvergunning van 23 juni 2009, kenmerk 07-28523, mogen er geen activiteiten binnen de inrichting worden ontplooid.
- 3.3 Voordat de kolenwasinstallatie en de mineralenmenger in gebruik zullen worden genomen en onderdeel zullen uitmaken van het in voorschrift 3.2 genoemde digitale geluidbeheermodel, zal van deze bronnen de ter plekke gemeten geluidbronvermogens aan het bevoegd gezag moeten worden overlegd.**

- 3.4 Indien vergunninghoudster bronmaatregelen of overdrachtsmaatregelen doorvoert om de geluiduitstraling van de inrichting te beperken, zullen deze met de berekende akoestische effecten moeten worden overlegd aan het bevoegd gezag.

4. ENERGIE

- 4.1 Binnen twee jaar na het van kracht worden van dit besluit dient de middels dit besluit vergunde kolenwasinstallatie met bijbehorende apparatuur via een aansluiting op het elektriciteitsnet van energie te worden voorzien en is het niet meer toegestaan (diesel)aggregaten te gebruiken ten behoeve van de stroomvoorziening van de kolenwasinstallatie, tenzij vooraf aan het bevoegd gezag wordt aangetoond dat aansluiting op het elektriciteitsnet in alle redelijkheid niet mogelijk is.