



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**voor de activiteiten handelen in strijd met regels
ruimtelijke ordening**

Ashorst BV te Horst aan de Maas

Zaaknummer: 2016-603493

Kenmerk: 2017/9525

d.d. 2 februari 2017

Verzonden:

06 FEB. 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Verzending	4
1.4	Afschriften	4
1.5	Rechtsbescherming	5
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	9
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
2.5	Procedure	10
2.6	Advies	10
3	Overwegingen voor gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening	10

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 december 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ashorst B.V. De aanvraag betreft het tijdelijk huisvesten van buitenlandse werknemers binnen de inrichting Ashorst B.V. gelegen aan Veld-Oostenrijk 50, 5961 NW te Horst. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016-603493.

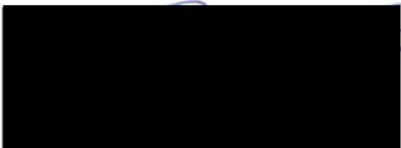
De aanvraag is aangevuld op 22 december 2016.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Ashorst B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Veld-Oostenrijk 50, 5961 NW Horst;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het tijdelijk huisvesten van buitenlandse werknemers;
3. dat de aangevraagde activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' geen onderdeel uitmaakt van dit besluit, omdat deze aangevraagde activiteit vergunningsvrij is op grond van het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 3, lid 1 onder a tot en met d;
4. dat de aangevraagde activiteit 'het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting' geen onderdeel uitmaakt van dit besluit, omdat het tijdelijk huisvesten van buitenlandse werknemers niet strijdig is met de vigerende omgevingsvergunning(en) voor het in werking hebben van de inrichting (2.1, lid 1, onder e van de Wabo);
5. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 2715995;
 - toelichting op de aanvraag tijdelijke huisvesting buitenlandse werknemers Ashorst;
 - DLV Advies – nieuwbouw tijdelijke woonunit, plattegrond, gevelaanzichten, doorsnede details en situatie, werknummer B130184-71, blad B10, gedateerd 21 december 2016;
 - DLV Advies – situatietekening, aanvraag omgevingsvergunning; activiteit bouw, werknummer B130184-71, blad B11, gedateerd 21 december 2016.
6. dat de vergunning wordt verleend tot eind 2017.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,



afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

1.3 Verzending

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf:

- DLV Bouw, Milieu en Techniek B.V., Postbus 511, 5400 AM te Uden.

1.4 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Ashorst B.V., Kerkedijk 1, 6029 RS te Sterksel;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas.

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

1.5 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 21 december 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Ashorst B.V. van de inrichting gelegen aan Veld-Oostenrijk 50, 5961 NW te Horst.

Voorst is de aanvraag aangevuld op 22 december 2016.

Het verzoek is ingediend door DLV Bouw, Milieu en Techniek B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het tijdelijk huisvesten van buitenlandse werknemers binnen de inrichting Ashorst B.V., Veld-Oostenrijk 50 te Horst, vanwege diverse onderhoudswerkzaamheden. Aldus de aanvraag zullen de onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden in de periode van januari 2017 tot en met november 2017.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

De inrichting van Ashorst B.V. beschikt over de volgende vergunningen:

1. Revisievergunning 25 februari 2008;
2. Melding 23 juli 2010;
3. Milieuneutraal 8 september 2011;
4. Veranderingsvergunning 22 augustus 2013.

Binnen de inrichting is vergund een intensieve veehouderij (incl. brijvoerkeuken) en een mestbe- en verwerkingsinstallatie.

Veehouderij

Vergund zijn de volgende dieren aantallen en huisvestingssystemen:

- 2.360 productieve zeugen (552 kraamzeugen, 1.808 guste- en dragende zeugen);
- 490 opfokzeugen;
- 9.594 vleesvarkens;
- 8.452 gespeende biggen;
- 8 beren.

Stal nr.	Dieren categorie	Huisvestings systeem	Aantal dieren	OU _e ²	Geur OU _e /s
1	Guste/dragende zeugen Rav D 1.3.12.4	gecombineerd luchtwassysteem met watergordijn en biologische wasser BWL 2010.02.V3 emissiereductie ammoniak 85% geur 75%	200	4,7	940
1	Opfokzeugen Rav D 3.2.15.4.2 hokoppervlak groter dan 0,8 m2	gecombineerd luchtwassysteem met watergordijn en biologische wasser BWL 2010.02.V3 emissiereductie ammoniak 85% geur 75%	490	5,8	2.842
2	Vleesvarkens Rav D 3.2.15.4.2 hokoppervlak groter dan 0,8 m2	gecombineerd luchtwassysteem met watergordijn en biologische wasser BWL 2010.02.V3 emissiereductie ammoniak 85% geur 75%	1.344	5,8	7.795
4 rechts	Gespeende biggen Rav D 1.1.14.2 hokoppervlak groter dan 0,35 m2	chemisch luchtwassysteem BWL 2007.05.V5 emissiereductie ammoniak 95% geur 30%		5,5	8.580
4 links	Gespeende biggen Rav D 1.1.15.4.1 hokoppervlak maximaal 0,35 m2	gecombineerd luchtwassysteem met watergordijn en biologische wasser BWL 2010.02.V3 emissiereductie ammoniak 85% geur 75%	2.028	2	4.056
5 links	Vleesvarkens Rav D 3.2.14.2 hokoppervlak groter dan 0,8 m2	chemisch luchtwassysteem BWL 2007.05.V3 emissiereductie ammoniak 95% geur 30%	1.092	16,1	17.581
5 rechts	Vleesvarkens Rav D 3.2.15.4 hokoppervlak groter dan 0,8 m2	gecombineerd luchtwassysteem met watergordijn en biologische wasser BWL 2010.02.V4 emissiereductie ammoniak 85% geur 75%	1.092	5,8	6.334
5 boven	Vleesvarkens Rav D 3.100.2 hokoppervlak groter dan 0,8 m2	Traditioneel	450	23	10.350
6	Kraamzeugen Rav D 1.2.100	Traditioneel	400	27,9	11.160
6	Guste/dragende zeugen Rav D 1.3.101	Traditioneel	1.000	18,7	18.700
6	Dekberen Rav D 2.100	Traditioneel	8	18,7	149,6
7	Gespeende biggen Rav D 1.1.3 hokoppervlak maximaal 0,35 m2	mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem ' Sondag-systeem' BWL 2006.07.V2	1.000	5,4	5.400

Stal nr.	Dieren categorie	Huisvestings systeem	Aantal dieren	OU _e ²	Geur OU _e /s
8	Vleesvarkens Rav D 3.2.7.2.2 + D3.2.14.2 hokoppervlak groter dan 0,8 m ²	mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal emitterend mestoppervlak groter dan 0,18 m ² , maar kleiner dan 0,27 m ² (ICV-systeem BWL 2010.10.V3) + chemisch luchtwassysteem BWL 2007.05.V5 emissiereductie ammoniak 95% geur 30%	2.280	12,5 ⁵	28.500
9	Gespeende biggen Rav D 1.1.3 + D 1.1.14.1 + hokoppervlak maximaal 0,35 m ² per big	mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem ' Sondag-systeem BWL 2006.07.V2 + chemisch luchtwassysteem BWL 2007.05.V5 emissiereductie ammoniak 95% geur 30%	3.864	3,8 ⁶	14.683
10	Vleesvarkens Rav D 3.2.7.2.2 + D 3.2.14.2	mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal emitterend mestoppervlak groter dan 0,18 m ² , maar kleiner dan 0,27 m ² (ICV-systeem BWL 2010.10.V3) + chemisch luchtwassysteem BWL 2007.05.V5 emissiereductie ammoniak 95% geur 30%	2.160	12,5 ⁵	27.000
12	Kraamzeugen (Rav D1.2.15)	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (BWL 2007.05.V3)	152	19,5	2964
13	Guste- en dragende zeugen (Rav D1.3.12.4)	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2010.02)	608	4,7	2858
				Totaal	176.713

Brijvoerkeuken

In de brijvoerkeuken worden jaarlijks 20.422 ton van buiten de inrichting afkomstige bijproducten uit de humane voeding- en genotmiddelenindustrie, tot brijvoer verwerkt.

Er worden in de brijvoerkeuken een 8-tal bijproducten verwerkt, waarvan de bijproducten Bondatar, Voorconcentraat, Bondamix, Aardappelmix en Sojaschroot als afvalstof worden aangemerkt, omdat deze niet voor dit gebruiksdoel (als veevoer) beoogd geproduceerd zijn.

	Niet afvalstoffen Ton/jaar	Afvalstoffen Ton/jaar
Bondatar		3.033
Voorconcentraat		3.285
Bondamix		1.387
Aardappelmix (= 50% tarwezetmeel en 50% aardappelstoomschillen)		6.296
Sojaschroot		579
Bondatar-CCM	1.671	
Bergapro	1.697	
S. Acitex	2.474	
Totaal	5.842	14.580

Mestbe- en verwerking

Vergund zijn de volgende activiteiten:

- co-vergistinginstallatie (incl. meng- en hydrolyseringen) met een capaciteit van 61.000 ton/jaar,
 - mest eigen veehouderij 23.500 ton/jaar;
 - co-substraten 37.500 ton/jaar (15.000 ton/jaar maïs, 10.000 ton/jaar gras, 5.000 ton/jaar graan en 7.500 ton/jaar Corn Cob Mix (CCM), niet zijnde afvalstoffen;
- 2 stuks WKK's voor verbranden biogas en opwekken elektriciteit en warmte;
- Het digestaat wordt gehygiëniseerd en/of mechanisch gescheiden in een dikke en dunne fractie;
- De dikke fractie kan verder gedroogd worden in een drooginstallatie.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 1.4 onder d, 7.4, 8.1 onder a, 8.2 onder b, 28.4 onder a lid 6, 28.4 onder c lid 1 van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 januari 2017 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij van de gemeente Horst aan de Maas per e-mail op 30 januari 2017 het volgende advies ontvangen:

“De insteek om gebruik te maken van de kruimelregeling Bor, bijlage II, artikel 4, lid 11 is akkoord. Wij vragen voor dit initiatief, gezien de tijdelijkheid tot eind 2017, geen planschadeverhaalsovereenkomst. Verder hebben wij geen opmerkingen”.

Wij nemen dit advies over.

3 Overwegingen voor gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De aangevraagde activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009 van toepassing is en vastgesteld.

De aanvraag is deels in strijd met geldende planregels van voornoemd bestemmingsplan.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009, deelgebied 2, blad 4 (Meterik) en de bijbehorende planregels voor deelgebied 2. Dit betekent in beginsel dat wij de omgevingsvergunning moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan deze afwijking toestaat.

Uit de aanvraag blijkt dat een tijdelijke huisvesting voor buitenlandse werknemers wordt gerealiseerd tot en met eind 2017.

De volgende bestemming en specifieke aanduiding is van toepassing op deze aanvraag:

- agrarische doeleinden;
- specifieke aanduiding 'agrarisch bouwkaavel – nevenactiviteit veldschuur'.

Agrarische doeleinden en specifieke aanduiding agrarisch bouwkaavel – nevenactiviteit veldschuur

In het bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009 staat in artikel 3.1 'doeleindenomschrijving' respectievelijk artikel 3.2 'nadere detaillering van de doeleinden' omschreven waarvoor de bestemde gronden bedoeld zijn.

Verder staat in artikel 3.3 'bebouwingsregeling' het volgende vermeld:

Op de tot "agrarische doeleinden" bestemde gronden zijn- met inachtneming van het bepaalde in 3.2 - uitsluitend toegestaan bouwwerken geen gebouwen zijnde ten behoeve van agrarische bedrijven, openbaar nut en schuilgelegenheden alsmede andere bouwwerken die ten dienste staan van deze bestemming.

Voorts staat in artikel 3.6.11 'huisvesting seizoensarbeiders' het volgende aangegeven;
van het bepaalde in artikel 3.2 en artikel 3.3 teneinde de tijdelijke huisvesting van seizoenarbeiders toe te staan, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. *een dergelijke huisvesting is noodzakelijk vanuit het oogpunt van de tijdelijk grote arbeidsbehoefte in het betreffende agrarische bedrijf;*
- b. *de huisvesting betreft uitsluitend werknemers die alleen binnen het bedrijf, waar ze gehuisvest zijn, werkzaamheden verrichten;*
- c. *de huisvesting mag uitsluitend tijdelijk plaatsvinden, met een maximum van 9 maanden per jaar;*
- d. *de huisvesting vindt plaats in de bestaande gebouwen of in één tot vijf woonunits; voorkeur gaat uit naar verbouw van bestaande gebouwen; pas indien kan worden aangetoond dat er in de bestaande bebouwing geen ruimten beschikbaar kan worden gemaakt voor het huisvesten van tijdelijke werknemers, kan sprake zijn van het plaatsen van woonunits;*
- e. *het plaatsen van woonunits wordt eenmalig maximaal 5 jaar toegestaan, waarbij gedurende deze periode de woonunits jaarrond op de locatie aanwezig mogen zijn;*
- f. *het plaatsen van sta- of toercaravans, kampeerauto's en/of tenten is niet toegestaan;*
- g. *de vloeroppervlakte aan gebouwen voor de tijdelijke huisvesting bedraagt in elk geval minimaal 10 m² per gehuisveste werknemer;*
- h. *het aantal te huisvesten werknemers mag niet meer bedragen dan 20 en niet meer dan 5 per woonunit;*
- i. *de goothoogte van woonunits mag niet meer bedragen dan 3 m;*
- j. *de afstand tot boomgaarden van derden dient tenminste 50 meter te bedragen;*
- k. *de woonunits worden landschappelijk ingepast.*

Het bestemmingsplan Buitengebied Horst 2009 biedt geen vrijstellingsbepalingen om dergelijk tijdelijk gebruik van gronden en bouwwerken door buitenlandse werknemers toe te staan, kortom er is strijd met de bestemmingsplanregels zoals hierboven aangeven.

De strijdigheid kan worden opgelost door gebruik te maken van het Besluit omgevingsrecht (Bor), bijlage II, hoofdstuk IV, artikel 4, lid 11, de zogenaamde 'kruimelregeling'. Het gebruik van gronden en bouwwerken door buitenlandse werknemers is van tijdelijke aard, na afloop van de tijdsduur zoals aangegeven in hoofdstuk 1 van dit besluit dienen de gronden in de oorspronkelijke (planologische) toestand, kortom zoals voor afgifte van onderhavig besluit teruggebracht te worden.

Wij hebben de aanvraag, alsmede de aanvulling ter advies voorgelegd aan de gemeente Horst aan de Maas, zij hebben op 30 januari 2017 positief geadviseerd over deze aanvraag omgevingsvergunning, verder hebben zij geen opmerkingen of bezwaren te hebben op de aanvraag omgevingsvergunning, zie hiervoor paragraaf 2.6 in dit besluit.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande, het advies van de gemeente Horst aan de Maas en het bepaalde artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 2 van de Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.