

Besluit
van Gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Revisievergunning

Metrex B.V. te Heerlen

Zaaknummer: 2020-206885

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	9
2.6	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	12
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	12
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	13
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	14
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	14
3.5	Wet natuurbescherming	15
4	Overwegingen	17
4.1	Bouwen van een bouwwerk	17
4.2	Gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening	19
4.3	Milieu	23
5	Zienswijzen	53
5.1	Zienswijzen	53
6	Voorschriften	55
6.1	Milieu	55
6.2	Bouwen	70
6.3	Bijlage behorende bij voorschriften	71

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde staten van Limburg hebben op 12 november 2020 een aanvraag voor een revisie van een omgevingsvergunning ontvangen van Metrex B.V. De aanvraag betreft revisievergunning van de inrichting gelegen aan Sourethweg 13, 6422 PC te Heerlen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-206885.

Besluit

Gedeputeerde staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Metrex B.V. de revisie van een omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Sourethweg 13, 6422 PC Heerlen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een PGS15 opslagvoorziening;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het gedeeltelijk buiten het bouwvlak bouwen van de PGS15 opslagvoorziening en het overschrijden van het maximaal bebouwingspercentage;
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 'Niet technische samenvatting ten behoeven van de revisievergunning', firma Metrex, de dato 16 oktober 2020;
 - 1603714869425: 'Tekeningen behorend bij aanvraag revisievergunning Metrex', firma Metrex, de dato 21 september 2020;
 - B000: 'Tekeningenlijst, projectno. 490762', firma Palte, versie -, de dato 11 maart 2021;
 - B001: 'Palenplan-fundering, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie B, de dato 10 februari 2021;
 - B002: 'Palenplan-betonvloer d=250 deel I, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie A, de dato 20 november 2020;
 - B003: 'Palenplan-betonvloer d=250 deel II, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie A, de dato 20 november 2020;
 - B004: 'Fundering en begane grond, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie B, de dato 2011-2020;
 - B005: 'Overzicht dak, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie C, de dato 11 maart 2021;
 - B101: 'Wanden en doorsnede letterassen, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie E, de dato 11 maart 2021;

- B102: 'Wanden en doorsnedecijferassen, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie C, de dato 10 februari 2021;
- B103: '3D views constructie, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie D, de dato 11 maart 2021;
- B501: 'plattegrond, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie -, versie E, de dato 11 maart 2021;
- B601: 'Gevels, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie -, versie E, de dato 11 maart 2021;
- GA191201.R02.V2: 'orientierend funderingsadvies ten behoeve van nieuwbouw opslagloods aan de Sourethweg te Heerlen', firma Geonius, versie v2.0, de dato 7 februari 2020;
- GA191201.R02.V1: 'ontwerpadvies fundering ten behoeve van nieuwbouw opslagloods aan de Sourethweg te Heerlen', firma Geonius, versie v1.0, de dato 16 maart 2020;
- GA191201.R03.V1: 'infiltratieadvies ten behoeve van nieuwbouw opslagloods aan de Sourethweg te Heerlen', firma Geonius, versie v1.0, de dato 17 maart 2020;
- 490762-B: 'Gewichts- en stabiliteitsberekening, nieuwbouw hallen Metrex, projectno. 490762, status: definitief', firma Palte, versie 1, de dato 20 november 2020;
- 490762-A: 'Uitgangspunten constructief ontwerp', firma Palte, versie 3, de dato 19 mei 2021;
- 'vergunde Eurallijst Metrex - eural versus sector en verwerkingsroute', firma Metrex B.V., de dato 24 maart 2020;
- rapportnummer: E190823.001/JKE: 'asbestinventarisatie, Sourethweg 9, 6422 PC Heerlen', firma Aelmans, versie 1, de dato 14 januari 2020;
- rapportnummer: E197940.006/HWO: 'verkennd bodem en asbestonderzoek, Sourethweg 9 te Heerlen', firma Aelmans, versie -, de dato 3 juli 2019;
- MA190003.069.R01.V1.0: 'milieutechnisch vooronderzoek Sourethweg 11 in Heerlen', firma Geonius, versie v1.0, de dato 9 januari 2020;
- B000: 'tekeninglijst DO, projectno. 490680', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B500: 'situatie tekening bestaand, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B501: 'plattegrond begane grond bestaand, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie E, de dato 11 maart 2021;
- B504: 'slooptekening begane grond, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B505: 'slooptekening verdieping 01, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B510: 'situatietekening nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B511: 'plattegrond begane grond nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie A, de dato 1 september 2020;
- B512: 'plattegrond verdieping 01 nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B513: 'plattegrond dakaanzicht nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B521: 'plafondplan begane grond nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie A, de dato 1 september 2020;
- B601: 'gevelaanzichten bestaand, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie E, de dato 11 maart 2021;
- B602: 'doorsnedes bestaand, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B603: 'Hol', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;

- B612: 'doorsnedes nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie A, de dato 1 september 2020;
- B613: '3D impressies nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie -, de dato 7 februari 2020;
- B614: '3D impressies begane grond nieuw, projectno. 490680, Moxba-Metrex, status: definitief', firma Palte, versie A, de dato 1 september 2020;
- B004W: 'Overzicht extra wapening betonvloer en fundering', firma Palte, versie -, de dato 20 november 2020;
- B006: 'Overzicht Docklevellers en helingbaan', firma Palte, versie B, de dato 11 maart 2021;
- B201: 'Funderingsdetails', firma Palte, versie -, de dato 20 november 2020;
- B502: 'Dakaanzicht', firma Palte, versie C, de dato 11 maart 2021;
- B503: 'Overzicht inpandige kantoor doorsnedes', firma Palte, versie B, de dato 11 maart 2021;
- B551: 'Bouwbesluit brandcompatimenten en ruimtes volgens Bouwbesluit', firma Palte, versie B, de dato 20 november 2020;
- B552: 'Bouwbesluit gebruikers en verblijfsoppervlaktes', firma Palte, versie A, de dato 20 november 2020;
- B611: 'Doorsnedes', firma Palte, versie C, de dato 10 februari 2021;
- B701: 'Funderingsdetails', firma Palte, versie B, de dato 10 februari 2021;
- B702: 'dakdetails', firma Palte, versie A, de dato 10 februari 2021;
- B801: 'situatie', firma Palte, versie F, de dato 11 maart 2021;
- B802: 'Bodem ontgraving', firma Palte, versie A, de dato 20 november 2020;
- HV01: 'Hoeveelheden Staal', firma Palte, versie A, de dato 11 maart 2021;
- 20210603: 'reactie gestelde vragen', firma Palte, de dato 3 juni 2021;

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

 C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Metrex B.V. Sourethweg 13, 6422 PC Heerlen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal);
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 12 november 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Metrex B.V. van de inrichting gelegen aan Sourethweg 13, 6422 PC Heerlen.

De aanvraag betreft het reviseren van de bestaande inrichting en uitbreiden door toevoegen van de percelen kadastraal bekend gemeente Heerlen F6031 (Sourethweg 11), F6040, F6041 en F6260. Verder worden als veranderingen doorgevoerd:

- realiseren van een nieuw te bouwen PGS15 opslagvoorziening, hiervoor wordt een bestaande loods op perceel F6260 gesloopt;
- verplaatsen van kantoorruimte, laboratorium en facilitaire voorzieningen (kleedruimtes en sanitaire ruimtes) naar bestaande gebouw op Sourethweg 11;
- verplaatsen handling naar loods 1 van bestaande terrein;
- verhogen opslagcapaciteit van 15.000 ton naar 25.000 ton;
- verhogen van de bewerkingscapaciteit van 24.500 ton/jaar naar 50.000 ton/jaar.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 12 mei 2006, kenmerk 05/38033 hebben wij aan Metrex B.V. een revisie vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor bewerken van afvalstoffen. Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 12 mei 2016. Met het inwerkingtreden van de Wabo is deze van rechtswege overgegaan voor onbepaalde tijd.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Omgevingsvergunning (verandering) d.d. 2 september 2010, kenmerk 10/4388;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 4 mei 2011, kenmerk 2011/0264;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 19 mei 2011, kenmerk 2010-0017;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 9 februari 2012, kenmerk 2012/6612;
- Omgevingsvergunning (wijziging) d.d. 20 oktober 2016, kenmerk 2016/82620;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 12 oktober 2017, kenmerk 2017/69632;
- Omgevingsvergunning (milieuneutraal) d.d. 23 april 2020, kenmerk 2020/16854.

Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- Melding d.d. 7 augustus 2007 (binwasinstallatie), kenmerk 2007/27027;
- Melding d.d. 22 december 2009 (testen), kenmerk 10/107.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de volgende categorieën van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- onder 1 van onderdeel B van bijlage I;
- categorie 1.1, lid a en b van bijlage I;
- categorie 2.1, lid a en b van bijlage I;
- categorie 4.1, lid a en b van bijlage I;
- categorie 5.1, lid 1 van bijlage I;
- categorie 12.1, lid 1, bijlage I;
- categorie 22 van bijlage I;
- categorie 27, lid 1 van bijlage I;
- categorie 28.1, lid a sub 4, bijlage I;
- categorie 28.1, lid b van bijlage I;
- categorie 28.4, lid a sub 2, bijlage I;
- categorie 28.4, lid a sub 5, bijlage I;
- categorie 28.4, lid a sub 6, bijlage I;
- categorie 28.4, lid b sub 2, bijlage I;
- categorie 28.4, lid c sub 2, bijlage I;
- categorie 1, lid 3 van bijlage III;
- categorie 2, lid 1, bijlage III.

Verder bevat de inrichting één of meerdere gpbv-installaties (hoofdstuk 5, bijlage 1 bij de Richtlijn Industriële Emissies) en is het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Op initiatief van de aanvrager is aanvraag verder aangevuld op 17 juni 2021, 8 november 2021, 18 november 2021, 13 april 2022 en 9 mei 2022.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen;
- het waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal);
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van gemeente Heerlen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Advies Inspectie Leefomgeving en Transport:

Op 5 februari 2021 is per mail het advies van Inspectie Leefomgeving en Transport ontvangen. Bij de mail is een schrijven toegevoegd met kenmerk 488883 d.d. 5 februari 2021. Samengevat behandelt het advies de navolgende zaken:

- IPPC-toets en toepassing van de juist BBT-documenten;
- Aandachtspunten met betrekking tot ZZS;
- Aandachtspunten met betrekking tot de UPD en veiligheidsaspecten;
- Aandachtspunten inzake de bouwtechnische gegevens.

Bij de overweging is zoveel mogelijk rekening gehouden met het advies van Inspectie Leefomgeving en Transport en ingegaan op de genoemde zaken.

Advies Waterschap:

Op 21 april 2021 is per mail het advies van Waterschap Limburg ontvangen, dat als volgt luidt:

Na de ontvangst en beoordeling van de aanvullende gegevens ontvangen jullie een advies per brief. Ik wil je nu alleen even aangeven welke stukken er ontbreken aan de aanvraag om een goed advies te kunnen geven met betrekking tot het afvalwater. De volgende stukken ontbreken:

- *Welke afvalwaterstromen zijn er en op welke plekken worden deze geloosd (waterbalans)? Wat zijn de hoeveelheden per jaar per afvalwaterstroom?*
- *Graag een duidelijk rioleringstekening toevoegen met daarop de verschillende afvalwaterstromen aangegeven.*
- *Er wordt afvalwater geloosd en dit wordt volgens de aanvraag bemonsterd en geanalyseerd. Graag de analyseresultaten toevoegen en aangeven van welk afvalwater dit genomen is.*
- *Er is een RO-installatie, waarvoor dient deze installatie en welke componenten worden hiermee uit het afvalwater gefilterd. Wat gebeurt er met het concentraat? Worden hier ook analyses op uitgevoerd? Graag deze analyseresultaten toevoegen.*
- *Welke hulpstoffen worden gebruikt en kunnen in het afvalwater geraken? Graag de MSDS toevoegen van deze stoffen.*
- *Worden er ook ZZS-stoffen geloosd en in welke hoeveelheden? Graag indien in bezit de analyseresultaten hiervan toevoegen.*

Bij de overweging is zoveel mogelijk rekening gehouden met het advies van het Waterschap en ingegaan op de genoemde zaken.

Advies gemeente Heerlen:

Op 2 augustus 2021 is een mail van de gemeente Heerlen ontvangen met als bijlage een brief inzake het advies. Het betreft de brief met kenmerk 14879 d.d. 14 juli 2021. Hierin is de navolgende afweging en conclusie opgenomen;

Afweging en conclusie

Na toetsing aan de geldende beleidskaders komt het C-team tot de volgende advisering voor de RUD:

Economisch gezien juichen wij een uitbreiding van bestaande bedrijvigheid toe, zeker in deze tijden van de Coronacrisis. Uitbreiding van bedrijfsgebouwen gaat vaak gepaard met een stijging van de werkgelegenheid. Dit is voor deze regio gewenst. De locatie ligt op de industrieterrein Beitel met ontsluitingen naar de N281/A76, dit is de economische hoofdweg van Parkstad. Intensivering van bedrijvigheid is hier gewenst.

De uitbreiding dient ingepast te worden in de wet Milieubeheer en op het gebied van Externe veiligheid. Deze inpassing moet er toe leiden dat bedrijfsactiviteiten binnen de risicocontour van de eigen inrichting passen. Er moet voorkomen worden dat eventuele uitbreidingsmogelijkheden van andere bedrijven in het gedrang komen

Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is het wenselijk dat het nieuw te realiseren bedrijfsgebouw geschikt is voor het plaatsen van zonnepanelen.

Om deze redenen komt het C-team tot de conclusie dat het initiatief op deze locatie: **kansrijk onder voorwaarden** is. De voorwaarden luiden als volgt:

- de risicocontour PR-10-6 wordt teruggebracht tot de contour toekomstige situatie volgens de rapportage Cauberg Huygen, Referentie 1126-42308-41 datum 11 september 2020) pagina 15;
- er een planschadeovereenkomst wordt afgesloten tussen het bevoegd gezag en de inrichting inzake mogelijke planschade-verhaal;
- de nieuwe hallen 5 t/m 10 voorbereid zijn op het aanbrengen van zonnepanelen (voorbereiden op energie-neutraal).

Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen

Onderhavige locatie is gelegen op een bedrijventerrein waarvoor de Raad van de gemeente Heerlen heeft besloten dit als welstandsvrij te bestempelen, behouden zichtlocaties langs belangrijke invalswegen. De locatie is gelegen op het industrieterrein en niet gelegen op een zichtlocatie en is derhalve welstandsvrij.

Uit de overlegde gegevens blijkt dat de risicocontour PR-10⁶ teruggebracht wordt tot de toekomstige situatie volgens de rapportage Cauberg Huygen, Referentie 1126-42308-41 datum 11 september 2020) pagina 15.

Ten aanzien van de planschadeverhaalsovereenkomst heeft de gemeente geen definitieve versie van de overeenkomst aan de aanvrager beschikbaar gesteld. Om die reden is er op het moment van het nemen van het besluit geen getekende planschadeverhaalsovereenkomst beschikbaar.

De nieuwe hallen zijn constructie technisch zo uitgevoerd dat deze zijn voorbereid op het aanbrengen van zonnepanelen.

Daarnaast hebben wij van de gemeente Heerlen op 10 mei 2022 het advies ontvangen inzake de zonetoets. Dit advies luidt dat een zonetoets is uitgevoerd en de aangevraagde bedrijfsactiviteiten inpasbaar zijn.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning.

Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer):
 - § 3.1.3: Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties):
 - § 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen):
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag wordt tevens gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

M.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit staat genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag of meer. Middels de aanvraag wordt de productiecapaciteit verhoogt van 24.500 ton jaar naar 50.000 ton per jaar. Dit betekent een toename van 15.500 ton per jaar, wat overeenkomt met 42,5 ton per dag. Hierbij wordt dus onder de drempelwaarde gebleven van 50 ton per dag of meer. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder b van het Besluit milieueffectrapportage, m.e.r.-beoordelingsplichtig. De beoordeling vindt plaats via een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De aanvrager heeft de activiteit op 11 augustus 2020 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 Wm). Vervolgens hebben wij op 12 november 2020 met kenmerk 2020/205021 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval geen milieueffectrapport (hierna: M.E.R.) opgesteld moet worden vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit besluit hebben wij op 12 november 2020 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd en is inmiddels in werking.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting Metrex geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van Metrex vallen wel onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Metrex heeft de afgelopen jaren wel de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van Metrex.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.5.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Ten tijde van het indienen van de aanvraag van de omgevingsvergunning was reeds een vergunning aangevraagd op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb. Naar aanleiding van deze aanvraag heeft aanvrager op 11 maart 2021 een schrijven, met kenmerk DOC-00137698, ontvangen van de Provincie Limburg. In dit schrijven wordt aangegeven dat naar aanleiding van uitspraken Logtsebaan en VIA15 er geen sprake meer is van een vergunningplicht voor intern salderen.

Bij Metrex is sprake van intern salderen. Een vergunning in het kader van de Wnb is niet meer nodig. De aanvraag is op advies van de Provincie ingetrokken. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Soortenbescherming

Het terrein waar de activiteiten plaatsvinden wordt regelmatig gemaaid en onderhouden, de kans op aanwezigheid van beschermde soorten wordt zodoende beperkt geacht. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Op grond van de zorgplicht uit artikel 1.1 eerste en tweede lid van de Wet natuurbescherming dient u, alvorens met de werkzaamheden wordt gestart, te controleren of er beschermde vogels of andere dieren aanwezig zijn.

In het kader van het project wordt tevens een bestaande hal gesloopt. Deze sloopactiviteiten maken echter geen onderdeel uit van onderhavige vergunning. Hiervoor dient een separate sloopmelding te worden ingediend. Ten aanzien van de soortenbescherming dient voorafgaand aan de uitvoering van deze sloopactiviteiten door middel van een Quicksan Flora en Fauna zeker te worden gesteld dat de sloop geen gevolgen heeft voor mogelijke aanwezige beschermde soorten. Indien beschermde soorten aanwezig zijn is een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming vereist.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Heerlen (kenmerk: Bouwverordening Heerlen 2015). Voor wat betreft de stedenbouwkundige bepalingen wordt korthedshalve verwezen naar het facetbestemmingsplan 'Stedenbouwkundige bepalingen Heerlen'.

Bestemmingsplannen

Bestemmingsplan 'Beitel en omgeving'

Voor wat betreft de toetsing van een PGS15 opslagvoorziening (gebouw) wordt (deels) niet voldaan aan de planregels van het bestemmingsplan 'Beitel en omgeving', onherroepelijk, vastgesteld 28 september 2016. De daaruit volgende geconstateerde strijdigheden worden korthedshalve beschouwd in paragraaf 4.2 van onderhavig besluit.

Facetbestemmingsplan 'Stedenbouwkundige bepalingen Heerlen'

Verder wordt voldaan aan de planregels van het facetbestemmingsplan 'Stedenbouwkundige bepalingen Heerlen', onherroepelijk, vastgesteld 30 mei 2018.

Welstand

Op grond van de welstandsnota van de gemeente Heerlen (kenmerk: Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011) geldt voor de locatie Sourethweg 13 te Heerlen, waar de inrichting van Metrex B.V. is gelegen, geen preventieve welstandsbeoordeling. Derhalve is het aangevraagde bouwwerk gelegen in een welstandsvrij gebied en daardoor is een preventieve welstandsbeoordeling voor dit bouwwerk niet vereist.

Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde, daar het geen tunnel betreft.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Gebruik in strijd met regels ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Het bestemmingsplan 'Beitel en omgeving', onherroepelijk, vastgesteld 28 september 2016 (hierna bestemmingsplan) is van toepassing. Het volgende aangevraagde bouwwerk wordt verder in beschouwing genomen bij de toetsing aan het bestemmingsplan, namelijk de realisatie van een PGS15 opslagvoorziening met een omvang van circa 12.000 m² in de vorm van een gebouw.

Toetsing

Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemming en functie- en gebiedsaanduidingen van toepassing zijn:

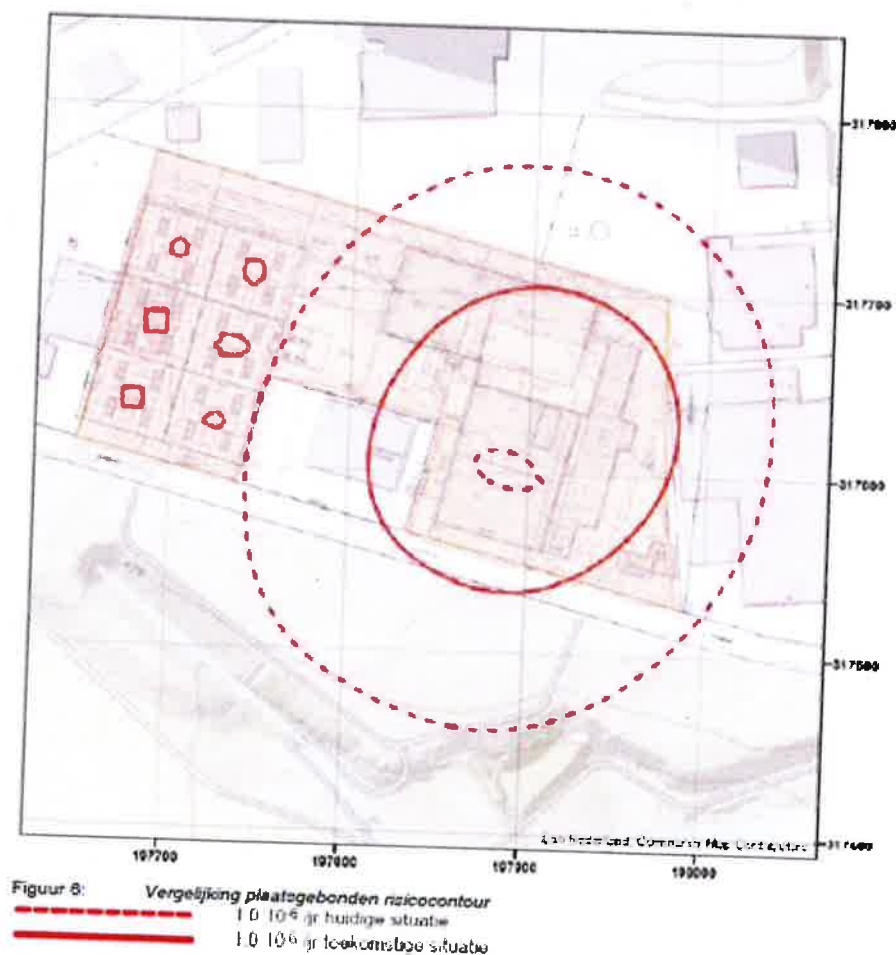
- enkelbestemming: Bedrijventerrein;
- dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3 (gedeeltelijk);
- dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 5 (gedeeltelijk);
- bouwvlak (gedeeltelijk);
- functie-aanduiding: bedrijf tot en met categorie 4.2;
- maatvoering: maximum bebouwingspercentage: 70% (gedeeltelijk);
- maatvoering: maximum bouwhoogte: 10 meter (gedeeltelijk);
- gebiedsaanduiding: geluidzone – industrie 2.

Voor wat betreft de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' in samenhang met de functie-aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2' wordt voor wat betreft het gebruik van het bedrijfsgebouw voldaan. Dit bedrijfsgebouw staat ten dienste van de bedrijfsactiviteiten van Metrex B.V. en zijn te categoriseren als passend binnen de milieucategorie 4.2 conform de staat van bedrijfsactiviteiten. Verder is Metrex B.V. een risicovolle inrichting, omdat het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO-2015/Seveso III) van toepassing is en voldoet aan de begripsbepaling als vermeld in artikel 1.72 van het bestemmingsplan. Op grond van artikel 6.3 'specifieke gebruiksregels' van het bestemmingsplan zijn risicovolle inrichtingen toegestaan indien uit onderzoek blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour (PR-contour) binnen de perceelsgrenzen valt van de inrichting, in casu Metrex B.V., waar de PR-contour toebehoort dan wel de PR-contour een ter plaatse nader aangeduide zone niet overschrijdt. Ter plaatse van de inrichting van Metrex B.V. is geen nader aangeduide zone opgenomen. Uit een bij de aanvraag ingediende kwantitatieve risicoanalyse (QRA) blijkt dat in de aangevraagde situatie zeer lokaal de risicocontour buiten de perceelsgrenzen van de inrichting Metrex B.V. rijkt. Daarmee is het gebruik op dit punt niet in overeenstemming met de specifieke gebruiksregels benoemd in artikel 6.3 van het bestemmingsplan.

Metrex B.V. was echter voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding (28 september 2016) van het vigerende bestemmingsplan 'Beitel en omgeving' reeds op deze locatie gevestigd en valt op dit moment onder het overgangsrecht voor gebruik zoals opgenomen in artikel 30.2 van het bestemmingsplan. Op het moment van de peildatum (28 september 2016) was er bij Metrex B.V. namelijk sprake van gebruik dat, in combinatie met de getroffen voorzieningen, leidde tot een PR-contour die ruimschoots buiten de perceelsgrens van de inrichting lag. Dit blijkt onder meer uit het rapport "externe veiligheid: invloedsgebiedenkaart gemeente Heerlen voor de ruimtelijke ordening" d.d. 26 november 2014 van AVIV dat als bijlage 1 onderdeel uitmaakt van de toelichting van het vigerende bestemmingsplan en waarin de ruime PR-contour is afgebeeld. Daarmee is sprake van strijdig gebruik dat reeds bestond op het tijdstip van inwerkingtreden als bedoeld in artikel 30.2 sub a.

Dit bestaande gebruik was bovendien niet in strijd met het voorheen vigerende bestemmingsplan 'Beitel-Noord', zoals vastgesteld op 23 september 2005. In het bestemmingsplan Beitel-Noord was geen grondslag om aan te nemen dat het gebruik van gronden en/of bouwwerken in strijd was met dit voorgaande bestemmingsplan, omdat geen restricties ten aanzien van de PR-contour waren opgenomen. Tevens is het bestaande gebruik voortgezet geworden, binnen de inrichting zijn altijd opslagen aanwezig geweest die leiden tot de berekende ruime PR-contour. Daarmee is voldaan aan de voorwaarde uit artikel 30.2 sub c en d van het bestemmingsplan.

Uit artikel 30.2 sub b volgt tot slot dat het strijdige gebruik niet mag worden veranderd in een ander met het plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind. Op basis van onderhavige revisie aanvraag vindt er een wijziging van het bestaande gebruik plaats. De opslagen gaan naast de bestaande hal 2, 3 en 4 ook plaatsvinden in nieuwe hallen binnen de inrichting. Hal 1 komt in de nieuwe situatie te vervallen, deze hal had een lager beschermingsniveau dan de nieuwe hallen. Omdat de nieuwe hallen betere voorzieningen bevatten dan de oorspronkelijke opslaglocatie leidt het gewijzigde gebruik tot een aanzienlijke verkleining van de PR-contour, zodat deze nog maar slechts beperkt buiten de perceelsgrens van de inrichting rijkt. De nieuwe PR-contour is weergegeven in onderstaande afbeelding. Op basis daarvan kan worden geconcludeerd dat de strijdigheid met het bestemmingsplan naar aard en omvang wordt verkleind en wordt voldaan aan artikel 30.2 sub b van het overgangsrecht. Daarmee kan het gewijzigde gebruik onder het overgangsrecht worden voortgezet.



Figuur 1: Contouren plaatsgebonden risico

Onder verwijzing naar de documenten, zoals opgesomd in hoofdstuk 1, onderdeel 5 van dit besluit is aangegeven dat de PGS15-opslagvoorziening (verder: bedrijfsgebouw) gedeeltelijk wordt gerealiseerd binnen de aanduiding 'bouwvlak'. De maximale bouwhoogte van dit bedrijfsgebouw bedraagt 8,45 meter (dakrand), daarmee wordt voldaan aan artikel 6.2.1 onder a van het bestemmingsplan voor zover gelegen binnen de aanduiding 'bouwvlak'. Verder wordt, kijkende per afzonderlijk bouwvlak, niet voldaan aan artikel 6.2.1 onder c van het bestemmingsplan aangezien het verbeelde maximum bebouwingspercentage van 70% wordt overschreden. Voor het gedeelte van het bedrijfsgebouw dat buiten het 'bouwvlak' wordt gerealiseerd is sprake van een strijdigheid met de bepalingen van artikel 6.2.1 van het bestemmingsplan.

Volgens de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 3' geldt voor het op te richten bedrijfsgebouw op grond van artikel 18.2.2 onder c een uitzonderingsgrond, omdat uit de tekening 'bodemontraving' van Palte Ingenieursbureau, met tekeningnummer B802, wijziging A, de dato 20 november 2020 blijkt dat geen bodemverstoring plaatsvindt dieper dan 40 centimeter onder het huidige maaiveld óf als gevolg van het aanbrengen van de paalfundering de bodemverstoring binnen de begrenzing van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' minder bedraagt dan 250 m².

Volgens de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 5' geldt voor het op te richten bedrijfsgebouw op grond van artikel 20.2.2 onder c een uitzonderingsgrond, omdat uit de tekening 'bodemontraving' van Palte Ingenieursbureau, met tekeningnummer B802, wijziging A, de dato 20 november 2020 blijkt dat lokaal bodemverstoring plaatsvindt dieper dan 40 centimeter onder het huidige maaiveld echter met een omvang van 7.760 m² en derhalve minder dan 10.000 m².

Voor wat betreft de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie 2' kan worden aangegeven dat op grond van artikel 26.2 van het bestemmingsplan geen geluidgevoelige objecten mogen worden gerealiseerd. In casu is geen sprake van oprichting van een geluidgevoelig object en derhalve is geen strijdigheid met deze planregel.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- a. de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- b. een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- c. de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Ad. a)

In het bestemmingsplan staat in artikel 6.4.2 en 6.4.4 aangegeven dat, voor wat betreft respectievelijk het bouwen buiten het bouwvlak en het bouwen met een groter bebouwingspercentage, een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid is opgenomen mits aan de bepaalde voorwaarden kan worden voldaan.

Verwijzend naar de ingediende ruimtelijke motivering van Metrex B.V., met kenmerk: 'Verkenning Ruimtelijke Ordening Metrex', inclusief bijlagen, de dato 9 december 2019, die integraal deel uitmaakt van onderhavige besluitvorming heeft Metrex B.V. in voldoende mate aantoonbaar gemaakt dat wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden en dat derhalve sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Ad. b)

Niet van toepassing, aangezien reeds planologisch medewerking kan worden verleend op grond van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, zoals aangegeven bij ad. a.

Ad. c)

Niet van toepassing, aangezien reeds planologisch medewerking kan worden verleend op grond van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, zoals aangegeven bij ad. a.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieu

4.3.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo. De aanvraag betreft het voortzetten van de reeds vergunde activiteiten, waarbij de volgende veranderingen worden doorgevoerd:

- Realiseren van een nieuw te bouwen PGS15 opslagvoorziening, hiervoor wordt een bestaande loods op perceel F6260 gesloopt;
- Verplaatsen van kantoorruimte, laboratorium en facilitaire voorzieningen (kleedruimtes en sanitaire ruimtes) naar bestaande gebouw op Sourethweg 11;
- Verplaatsen handling naar loods 1 van bestaande terrein;
- Verhogen opslagcapaciteit van 15.000 ton naar 25.000 ton;
- Verhogen van de bewerkingscapaciteit van 24.500 ton/jaar naar 50.000 ton/jaar.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie(en) 5.1 onder i 'terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren' met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie;
- BBT-conclusies afvalbehandeling;
- BBT-conclusies afvalbranding.

De BBT-conclusies afvalverbranding hebben betrekking op processen waarbij afval in ovens verbrand wordt met als doel dit te verwijderen en middels de hierbij ontstane warmte elektriciteit op te wekken of deze restwarmte nuttig toe te passen. Het proces bij Metrex betreft terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren middels het gebruik van een oven. Het betreft dus geen afvalverbranding als in de BBT-conclusies afvalverbranding.

De aanvraag is aan deze documenten is getoetst.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB2012);
- PGS 9 'Cryogene gassen';
- PGS 15 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3.2 Afvalstoffen

4.3.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning dient dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.3.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 280 ton per jaar. Ongeveer 255 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. In de aanvraag is echter duidelijk aangegeven om welke vrijkomende afvalstoffen het zich handelt. Het betreft slechts een beperkt aantal vrijkomende afvalstoffen, die ook nog eens als monostromen vrijkomen en ook als zodanig worden gehouden. Het uitvoeren van een preventieonderzoek heeft derhalve geen meerwaarde. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

4.3.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in deel E van het LAP van toepassing:

- 3 'Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen';
- 12 'Metalen';
- 25 'Actief kool';
- 27 'Shredderafval';
- 35 'Straalgrit';
- 43 'Verpakkingen met overige gevaarlijke stoffen';
- 58 'Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben';
- 78 'Filterkoek van ontgiften/neutraliseren/ontwateren'.

Be-/verwerking van afvalstoffen

De in te nemen metaalhoudende (afval)stoffen (voornamelijk katalysatoren afkomstig uit de raffinaderij) doorlopen allemaal hetzelfde bewerkingsproces. Derhalve wordt nu kort het bewerkingsproces omschreven en vervolgens per afvalstroom bekeken of dit bewerkingsproces voldoet aan de minimumstandaard.

Voor de (afval)stoffen die bewerkt worden in de oven, is het van belang dat deze zo goed mogelijk worden gemengd om de juiste homogeniteit te verkrijgen. Dit wordt gerealiseerd met de Handlingsinstallatie, waarmee batches worden gemaakt. Bij het samenstellen van de batches wordt getracht de calorische waarde van de afzonderlijke batches zoveel mogelijk gelijk te houden zodat het proces in de oven zo optimaal mogelijk verloopt. De batches materiaal worden vervolgens in een oven gebracht waar aanhangende verontreinigingen worden verwijderd en een oxidatie van metaalsulfiden en ongebonden metalen plaatsvindt. Ook kunnen de samengestelde batches voor handel worden ingezet, waarbij deze worden afgezet naar daartoe geëigend vergunninghouders. Middels dit proces vindt voorbereiding tot regeneratie van de katalysatoren en terugwinning van metalen plaats.

3 Proces afhankelijk industrieel afval

Het beleid voor procesafhankelijk is neergelegd in sectorplan 3 'Proces afhankelijk industrieel afval van productieprocessen'. De minimumstandaard voor proces afhankelijk industrieel afval betreft recycling. Voor niet recycling geschikt proces afhankelijk industrieel afval geldt verbranden als vorm van verwijdering of storten op een daarvoor geschikte stortplaats. De in de aanvraag voor proces afhankelijk industrieel afval beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

12 Metalen

Het beleid voor metalen is neergelegd in sectorplan 12 'Metalen'. De minimumstandaard voor metalen (ferro en on-ferro metaalafvalstoffen) betreft recycling. Voor grotendeel uit metalen bestaande vaste afvalstoffen geldt recycling van minimaal de metalen en vervolgens het residu of verbranden. De in de aanvraag voor metalen beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

25 Actief kool

Het beleid voor actief kool is neergelegd in sectorplan 25 'Actief kool'. De minimumstandaard voor actief kool met een kwikgehalte van minder dan 0,1 mg/kg ds betreft verbranding als vorm van verwijdering. De in de aanvraag voor actief kool beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

27 Shredderafval

Het beleid voor shredderafval is neergelegd in sectorplan 27 'Shredderafval'. De minimumstandaard voor overig shredderafval betreft afscheiding van ferro en non-ferrofractie ten behoeve van recycling en verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties. De in de aanvraag voor shredder beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

35 Straalgrit

Het beleid voor straalgrit is neergelegd in sectorplan 35 'Straalgrit'. De minimumstandaard voor straalgrit betreft fysisch-chemisch en/of thermisch reinigen gevolgd door recycling. De in de aanvraag voor beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

43 Verpakkingen met overige gevaarlijke stoffen

Het beleid voor verpakkingen met overige gevaarlijke stoffen is neergelegd in sectorplan 43 'Verpakkingen met overige gevaarlijke stoffen'. De minimumstandaard voor verpakkingen met overige gevaarlijke stoffen betreft verbranding als vorm van verwijdering. De in de aanvraag voor beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

58 Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben

Het beleid voor olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben is neergelegd in sectorplan 58 'Olie/water mengsels, olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben'. De minimumstandaard voor de afscheiden oliefractie betreft andere nuttige toepassing. Hierbij geldt de beperking dat als deze als brand wordt ingezet allen is toegestaan binnen inrichtingen waarin emissiebeperkende. Binnen de inrichting zijn diverse emissiebeperkende maatregelen genomen in de vorm van een afgasbehandeling. De in de aanvraag voor beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

78 'Filterkoek van ontgiften/neutraliseren/ontwateren'.

Het beleid voor ONO-filterkoek is neergelegd in sectorplan 78 'Filterkoek van ontgiften/neutraliseren/ontwateren'. De minimumstandaard voor ONO-filterkoek betreft storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Uitzondering hierop is recycling (bijvoorbeeld metaalterugwinning) onder voorwaarde dat geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt en de zware metalen ook niet worden verdeeld over een substantieel groter volume. De in de aanvraag voor beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet wel aan de minimumstandaard.

In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

In onderdeel D.4 'Mengen van afvalstoffen' in het LAP3 wordt nader ingegaan op de uitgangspunten voor het mengen van afvalstoffen. In paragraaf D.4.2 zijn algemene uitgangspunten ten aanzien van het mengbeleid opgenomen. Bij de beoordeling of het mengen van afvalstoffen vanuit het oogpunt van doelmatig afvalbeheer kan worden toegestaan moeten de volgende, cumulatieve, algemene uitgangspunten worden gehanteerd:

1. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op enig moment leidt tot onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan ZZS;
2. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan, indien als gevolg van het mengen één of meerdere van de te mengen afvalstoffen niet conform de daarvoor geldende minimumstandaard wordt/worden verwerkt;
3. mengen van afvalstoffen is niet toegestaan indien dit op het niveau van de locatie waar de handeling wordt uitgevoerd leidt tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid.

Bij Metrex worden afvalstoffen die niet tot dezelfde categorie afvalstroom behoren samengevoegd. Deze stap vindt plaats in de voorbehandeling om batches te maken waarbij de calorisch waarde het best aansluit bij het bewerkingsproces in de oven of eisen van de afnemer zijnde een daartoe geëigend vergunninghouder.

Het samenvoegen c.q. mengen leidt niet tot een onaanvaardbare blootstelling van mens of milieu aan ZZS. De vermelde afvalstoffen mogen immers afzonderlijk van elkaar in het bewerkingsproces van de oven worden ingebracht. Het samenvoegen leidt dus niet tot een andere emissie dan het afzonderlijk verwerken van de afvalstoffen.

In de vorige paragraaf heeft reeds een toetsing plaatsgevonden aan de minimumstandaarden. Het samenvoegen van de afvalstoffen heeft geen invloed op de mogelijk verwerking en er wordt nog steeds voldaan aan de geldende minimumstandaard.

De menghandeling leidt niet tot onaanvaardbare negatieve consequenties voor milieu, veiligheid en/of gezondheid. Het mengen heeft juist als doel de calorisch waarde en benodigde juiste verhouding metalen ten behoeve van recycling te verkrijgen zodat van de input van de oven zo optimaal mogelijk is. Hierdoor verloopt het bewerkingsproces in de oven beter en wordt bijvoorbeeld inzet van extra gasvoorkomen of temperatuurschommelingen voorkomen.

Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Mengen van gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van artikel 10.54 a, eerste lid van de Wet milieubeheer is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij ministeriële regeling (Activiteitenregeling) aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling (Activiteitenregeling) aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen.

Het mengen van de afvalstoffen zoals dit bij Metrex plaatsvindt, vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaatsvindt. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen grotendeels aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.3.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de Euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "*"c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit.

Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "*"c" worden gebruikt.

In de aanvraag is de bijlage 'Euralcode versus Sector en verwerkingsroute' opgenomen met daarin de Euralcodes van de binnen inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen.

4.3.3 Afvalwater en waterbesparing

4.3.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater zijnde proceswater, koel- en regeneratiewater;
- Bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater;
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater.

Bedrijfsafvalwater

Binnen de inrichting ontstaat proceswater in de vorm van; koel- en regeneratiewater, verontreinigd hemelwater en proceswater dat vrijkomt uit de productie.

Het koel- en regeneratiewater kan in de aanwezige bassins worden gebufferd, zodat dit water in het bedrijfsproces kan worden ingezet/hergebruikt. Indien de aanwezige bassins, die in eerste instantie bedoeld zijn voor de opvang van proceswater en verontreinigd hemelwater, niet voldoende capaciteit hebben kan lozing van koel- en regeneratiewater ook plaatsvinden op het gemeentelijk vuilwaterriool.

Het verontreinigd hemelwater is afkomstig van verharde terreindelen en de daken van de (productie)gebouwen. De (productie)gebouwen zijn aangesloten op hetzelfde interne rioleringsstelsel als van de verharde terreindelen, dit betreft een reeds bestaande situatie. Het afkoppelen zou een te grote investering eisen daar het buitenterrein opengebrouwen moet worden en hiermee ook het productieproces

gestopt zou moeten worden in verband met intern transport dat hierover verloopt. Bij de nieuwe bebouwing is wel met afkoppeling rekening gehouden. Het verontreinigd hemelwater wordt samen met het proceswater in de bassins gebufferde water en ingezet in het water vragend proces of na behandeling via de reverse osmose installatie op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd. In de vigerende vergunning is voor de lozing van dit afvalwater een norm opgenomen van maximaal 5 mg/l voor de som van de metalen: Chroom, Koper, Lood, Nikkel, Zink, Molybdeen en Vanadium. De norm is overgenomen als een voorschrift in dit besluit.

Het proceswater is afkomstig uit de productie en handling alsmede water afkomstig van diverse schoonmaakwerkzaamheden. Het proceswater wordt via de interne bedrijfsriolering gebufferd in de bassins. Het in de bassins gebufferde water wordt ingezet in het water vragende proces of na behandeling via de reverse osmose installatie op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd.

Bedrijfsafvalwater huishoudelijk van aard komt vrij van de sanitaire voorzieningen binnen de inrichting. Dit afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

De totale hoeveelheid vrijkomende bedrijfsafvalwater bedraagt 16.000 m³ per jaar.

Niet verontreinigd hemelwater

Het hemelwater afkomstig van de opslagloodsen 1 en 2 wordt via de bedrijfsriolering geloosd op het gemeentelijk riool. De totale hoeveelheid te lozen afvalwater is afhankelijk van de jaarlijkse neerslag intensiteit die valt op het 4.800m² dakoppervlakte en bedraagt circa 4.000 m³/jaar.

Het schoon hemelwater van de loodsen 3 tot en met 10 wordt samen met water van het achter terrein in een infiltratiebassin opgevangen en vervolgens in de bodem geïnfiltreerd. De hoeveelheid te infiltreren schoon hemelwater is afhankelijk van de jaarlijkse neerslag intensiteit die valt op het 12.000m² dakoppervlak en 5.400m² achter terrein en bedraagt 13.300 m³/jaar.

Lozingen

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- § 3.1.3 'lozen van hemelwater, dat niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening', dit betreft het lozen van niet verontreinigd hemelwater afkomstig van de daken en terrein;
- § 3.4.3 'op- en overslaan van goederen', oftewel niet verontreinigd hemelwater afkomstig van terrein waar goederen worden opgeslagen.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor lozingen van bedrijfsafvalwater op het gemeente riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

4.3.3.2 Bescherming riolering

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Hiervoor is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

4.3.4 Bodem

4.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds deels verricht in het kader van de vigerende vergunning. Ter plaatse van de uitbreiding zijn nieuwe bodemonderzoeken verricht. De nulsituatie is vastgelegd in de navolgende bodemonderzoeken:

- bodemonderzoek TAUW d.d. 6 oktober 1999 , ref R001/3785971/DO1/D;
- bodemonderzoek Geonius dd. 15 augustus 2007, ref MA-70283-r1;
- bodemonderzoek Geonius dd. 14 februari 2011, ref MB-100461 R1;
- bodemonderzoek Geonius dd. 26 januari 2011, ref MA-100461 R1;
- bodemonderzoek Locatie S9 Aelmans dd. 03 juli 2019, Ref E197940.006/HWO.

Ter plaatse van de locatie van het nieuwe kantoor en omliggend terreindeel (voorheen locatie Sourethweg 11) is geen bodemonderzoek verricht. In de beoogde situatie zijn op deze locatie ook geen bodembelastende activiteiten voorzien en het vaststellen van de nulsituatie derhalve niet nodig.

4.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen het op- en overslaan alsmede bewerken van verontreinigde materialen.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.3.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

4.3.5 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 250.000 m³ gas/jaar, 5.500.000 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgas (equivalenten) of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

De aanvraag bevat geen energiebesparingsonderzoek. Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten / informatiebladen / databanken kan onvoldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de vergunninghouder wordt verlangd dat periodiek een energieonderzoek wordt opgesteld, met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit het energieonderzoek. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in het vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

4.3.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

4.3.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De Seveso III-richtlijn betreft de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. De richtlijn beoogt het milieu en de gezondheid en veiligheid van werknemers en de bevolking te beschermen tegen rampen en zware ongevallen. Aangezien zware ongevallen niet altijd zijn te voorkomen, bevat de Seveso III-richtlijn ook bepalingen om de gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken als zich een zwaar ongeval voordoet.

Het Brzo 2015 geeft (deels) uitvoering aan de Seveso III-richtlijn. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In het Brzo 2015 wordt rechtstreeks verwezen naar de bijlagen van Seveso III richtlijn. Met de wijzigingen wordt aangesloten bij de systematiek voor het indelen en etiketteren van stoffen en mengsels in Europa (CLP-verordening). Alle gevaarlijke stoffen en mengsels moeten vanaf 1 juni 2015 op basis van de CLP-verordening ingedeeld, geëtiketteerd en verpakt worden.

Reikwijdte en eisen aan bedrijven

De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels uit bijlage I van Seveso III-richtlijn bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook volgt uit de bijlage of het gaat om een lage- of hoge drempelinrichting (voorheen PBZO- of VR-plichtig). Metrex B.V. is aangewezen als hoge drempelinrichting.

Inrichtingen die onder het toepassingsbereik vallen moeten voldoen aan rechtstreeks werkende verplichtingen uit het Brzo 2015, zoals het doen van een kennisgeving, het uitvoeren van een preventiebeleid om rampen en zware ongevallen te voorkomen, het uitvoeren geven aan het preventiebeleid middels een veiligheidsbeheersysteem, het opstellen van een intern noodplan en het beschikken over een veiligheidsrapport.

Beoordeling en toetsing

Op 31 mei 2016 hebben wij het Veiligheidsrapport (VR) van Metrex B.V. ontvangen. Dit is, na aanvulling, door ons als volledig beoordeeld (besluit van 12 juli 2017, zaaknummer T2016-0158, kenmerk 2017/49598).

Het VR moet de actuele stand van zaken met betrekking tot de veiligheid van de onderhavige inrichting weergeven. Wijzigingen van activiteiten kunnen leiden tot een aanpassing van het VR. Actualisatie van het VR vindt plaats in 2022 na het in werking treden van de onderhavige beschikking.

4.3.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Binnen de inrichting van Metrex B.V. zijn diverse gevaarlijke afvalstoffen aanwezig zoals metaalhoudende katalysatoren. Op grond van de indeling als Brzo-inrichting valt de Metrex B.V. onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

4.3.6.3 Plaatsgebonden risico en Groepsrisico

In het Bevi zijn de milieukwaliteitseisen geformuleerd op het gebied van externe veiligheid, met als doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Conform de artikelen 4 en 12 Bevi moeten wij in bepaalde gevallen rekening houden met de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en de richtwaarde voor het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is eveneens aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

4.3.6.4 Kwantitatieve risicoanalyse

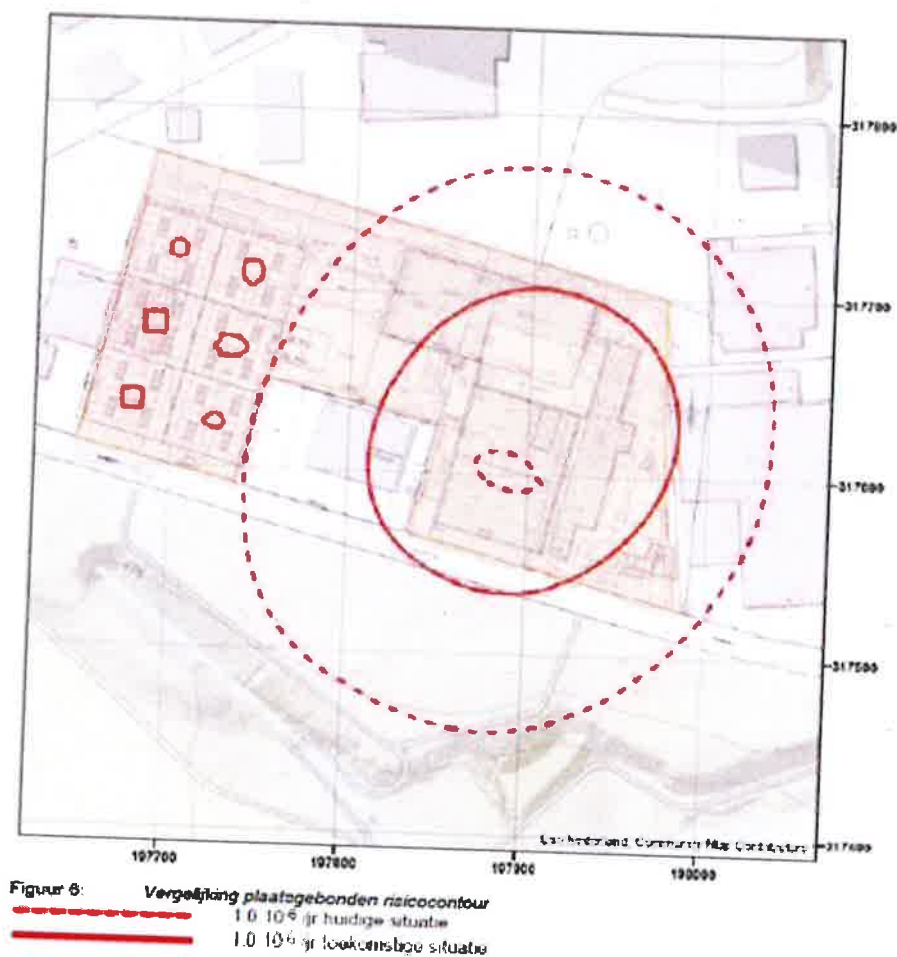
Het bepalen van het plaatsgebonden en het groepsrisico geschiedt middels een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), die uitgevoerd moet worden met behulp van de zogenaamde rekenmethodiek Bevi. De rekenmethodiek Bevi bestaat uit het softwareprogramma Safeti-NL, versie 8 en de Handleiding Risicoberekening Bevi (versie 4.2 van april 2020).

In de aanvraag is een QRA opgesteld door Cauberg Huijgen (referentie 1126-42308-41 van 11 september 2020) opgenomen. In de QRA zijn berekeningen uitgevoerd waarmee het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) wordt vastgesteld. De QRA is opgesteld conform de Handleiding Risicoberekening Bevi, versie 4.2 van 1 april 2021. De berekeningen zijn uitgevoerd met behulp van Safeti-NL versie 8.3.

Plaatsgebonden risico (PR)

In figuur 2 zijn de plaatsgebonden risico (PR) contouren opgenomen, waarbij de gestippelde lijn de PR 10^{-6} contour is berekend voor de vergunde situatie en de doorgetrokken lijn de PR 10^{-6} contour is voor de aangevraagde situatie.

De aanvraag heeft onder andere betrekking op wijziging van de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen van 15.000 naar 25.000 ton. De kleinere contour kan verklaard worden doordat de gevaarlijke stoffen verspreid opgeslagen worden in de hallen 2 t/m 10 en door het gebruik van de geactualiseerde rekenmethodiek. De aangevraagde activiteiten hebben geen nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico. Toetsing aan de grenswaarde voor kwetsbare objecten en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten is niet aan de orde. Voor de volledigheid wordt hier vermeld dat binnen de PR 10^{-6} contour voor de aangevraagde activiteiten geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten zijn gelegen.



Figuur 2 Plaatsgebonden risico contouren

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Groepsrisico (GR)

Conform het Bevi is het groepsrisico de cumulatieve kans per jaar dat tenminste tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. In figuur 3 is het groepsrisico ten gevolge van de aangevraagde activiteiten van Metrex B.V. verbeeld in een fN-curve. Het berekende aantal slachtoffers bedraagt maximaal acht, waardoor er in dit geval geen sprake is van een groepsrisico.

Er hoeft geen verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden, omdat er geen sprake is van een groepsrisico en de aangevraagde activiteiten niet leiden tot nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico.

4.3.6.5 Conclusie externe veiligheid

Op grond van de Seveso III-richtlijn valt de inrichting van Metrex B.V. onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 en het Bevi. Bij de aanvraag is een QRA overlegd die voldoende inzicht geeft in de externe risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten. Wij stemmen in met de opzet van deze QRA.

De risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten van Metrex B.V. voldoen aan de milieukwaliteitseisen gesteld in het Bevi.

4.3.6.6 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. Metrex B.V. valt onder de criteria van het Registratiebesluit. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4.3.6.7 Brandveiligheid in het Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor deze situaties hoeven daarom geen voorschriften in deze vergunning te worden opgenomen. Voor een nadere beoordeling van dit aspect verwijzen we kortsheidshalve naar het hoofdstuk Bouwen.

4.3.6.8 Opslag van grote compartimenten brandbare, gevaarlijke verpakte (afval)stoffen op buitenterrein

Op het buitenterrein worden gesloten stalen bins met product en uitgezeefde keramische materialen opgeslagen. Keramisch materiaal is enerzijds vermengd met de te behandelen materialen en anderzijds separaat verpakt. Te behandelen materiaal vermengd met steunmateriaal wordt in de voorbereiding (Handling) gezeefd waarbij het keramisch steunmateriaal er wordt uit gezeefd. Na het uitzeven wordt het keramisch steunmateriaal, tezamen met het aangeleverd keramische steunmateriaal tijdelijk buiten opgeslagen in afwachting van nabehandeling of direct transport naar afnemers. De opslag van deze, mogelijk licht verontreinigde, keramische materialen vindt plaats op een vloeistofdichte verharding. De opslaglocatie bevindt zich redelijk centraal binnen de inrichting met flinke afstand tot de inrichtingsgrens.

Stalen Intermediate Bulk Containers

De stalen bins worden wereldwijd ingezet voor de opslag en het transport van de materialen die bij Metrex worden behandeld. Deze bins voldoen aan specifieke verpakkingseisen die voortvloeien uit de ADR-wetgeving. Deze verpakking is specifiek ontworpen en getest om onder andere materialen die geclassificeerd zijn als ADR4.2 verpakkingsgroep II en III op te slaan en te transporteren. Doordat deze verpakkingen gekeurd zijn voor deze ADR klasse zijn deze ook geschikt voor de opslag van de andere materialen waar Metrex voor vergund is daar de verpakkingseisen voor deze materialen lager zijn. Na ontvangst en acceptatie worden de bins bij Metrex op een vloeistofdichte vloer opgeslagen en wordt het materiaal verwerkt.

In het kader van de vigerende omgevingsvergunning heeft reeds overleg plaatsgevonden met de Brandweer Zuid Limburg ten aanzien van de buitenopslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Ten aanzien van de bestaande situatie is er zelfs sprake van een positieve verandering, daar door de bouw van de nieuwe opslaghallen een deel van de buitenopslag komt te vervallen en hiermee dus afneemt.

4.3.6.9 Opslag van grote compartimenten brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op buitenterrein

Naast de opslag van verpakte gevaarlijke goederen vindt ook opslag plaats van inerte goederen zoals pallets, lege verpakkingen en open containers (voor afval zoals ijzeren vaten en oude pallets).

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Het opstellen van een brandveiligheidsrapport met daarin een nadere beoordeling van de aanwezige maatregelen en voorzieningen achten wij noodzakelijk indien er sprake is van buitenopslagen waarbij aan één van de volgende randvoorwaarden niet kan worden voldaan:

- Opslagcompartimenten zijn maximaal 25 m x 25 m x 4 m (lxbxh) groot;
- Opslagcompartimenten zijn rondom bereikbaar;
- De opslaghoogte (afval)stoffen ter plaatse van een keerwand met een WBDBO van 240 minuten is ten minste 0,5 meter lager dan de hoogte van de keerwand;

- * Indien er geen keerwanden (WBDBO 240 minuten) aanwezig zijn bedraagt de afstand van het opslagcompartiment tot een andere opslag van brandbare stoffen bedraagt ten minste 14 meter;*
 - * Maximale opslaghoeveelheid van 150 ton Veq, bij verhoogd risico op brand door broei of potentiële ontstekingsbronnen in het afval (matrassen, batterijen (lithium ion e.a.), geshredderd hout, gemengd huishoudelijk afval e.a.);
 - * Maximale opslaghoeveelheid van 300 ton Veq, bij een verminderd risico op brand (autobanden, kunststoffen, vast hout e.a.).
- * De afstand van 14 meter kan teruggebracht worden, indien aangetoond wordt dat door bijvoorbeeld een kleinere opslaghoeveelheid voldaan wordt aan een warmtestralingsniveau van 15 kW/m².

Deze randvoorwaarden zijn afgestemd met de Veiligheidsregio's en worden zonder een specifieke beoordeling van de brandveiligheid als verantwoord beschouwd.

4.3.6.10 Opslag van stikstof in opslagtanks PGS9

Binnen de inrichting wordt stikstof opgeslagen in een tank ten behoeven van het proces. Daar de inrichting een type C-inrichting met IPPC-installatie betreft is hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing. Gezien de afmetingen en inhoud van de tank is deze overeenkomstig de opslagtanks voor stikstof waarop hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit betrekking heeft. Daarom wordt aangesloten bij de eisen zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit en bij behorende Activiteitenregeling. Hierin zijn afstandseisen opgenomen en wordt een verwijzing gemaakt naar de voorschriften 3.3.1, 3.3.15, 3.11.4 en 7.4.5 van PGS9 'Cryogene gassen' versie 1.0 april 2014. De genoemde voorschriften vanuit de PGS9 worden als voorschrift opgenomen in dit besluit.

4.3.7 Geluid en trillingen

4.3.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Cauberg Huygen met kenmerk 01126-42308-23 d.d. 18 augustus 2021.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.3.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerd industrieterrein 'de Beitel' in de gemeente Heerlen. De geluidszone rondom dit industrieterrein is in 1990 vastgesteld door Gemeente Heerlen. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerd industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerd industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)		
	dag	avond	nacht
Vergunningpunt 1	59	59	59
Vergunningpunt 2	51	51	51
Vergunningpunt 3	61	58	58
Rekenpunt 4 (50 meter)	53	51	51
Rekenpunt 5 (50 meter)	52	51	51
Rekenpunt 7 (50 meter)	53	52	52
Rekenpunt 8 (50 meter)	38	36	36
zonebewakingspunt nr. ZBP04_A	25	21	21
zonebewakingspunt nr. ZBP07_A	26	24	24
zonebewakingspunt nr. ZBP08_A	27	25	25
zonebewakingspunt nr. ZBP09_A	27	26	26
HW_11 (Beitel 22)	29	28	28
Hw25 (Beitel 10)	28	27	27
Hw25 Locht 71	26	25	25

Tabel 1: berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Conform jurisprudentie dient een rapportage te worden opgesteld door de zonebeheerder. In de rapportage moet de situatie voor en na de aanvraag in beeld gebracht worden zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo). Op 10 mei 2022 ontvingen wij een mail van de zonebeheerder waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo). De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

4.3.7.3 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industriewaaier en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalenteniveau uitkomen.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L _{Amax})		
	dag	avond	nacht
Vergunningpunt 1	85	70	70
Vergunningpunt 2	65	65	65
Vergunningpunt 3	81	81	81
Rekenpunt 4 (50 meter)	73	73	73
Rekenpunt 5 (50 meter)	64	63	63
Rekenpunt 7 (50 meter)	67	62	62
Rekenpunt 8 (50 meter)	35	32	34
zonebewakingspunt nr. ZBP04_A	40	40	40
zonebewakingspunt nr. ZBP07_A	40	33	33
zonebewakingspunt nr. ZBP08_A	37	31	31
zonebewakingspunt nr. ZBP09_A	34	32	33
HW_11 (Beitel 22)	44	44	44
Hw25 (Beitel 10)	43	43	43
Hw25 Locht 71	42	43	43

Tabel 2: berekende maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij woningen worden de streefwaarden niet overschreden. Gezien de lage waarde van de berekende maximaal geluidsniveau, achten wij de overschrijding van de streefwaarden aanvaardbaar. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.3.7.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezondeerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezondeerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar Metrex vinden 121 verkeersbewegingen plaats in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Het verkeer van en naar Metrex is ter hoogte van de Sourethweg opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

4.3.7.5 Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

In de akoestische rapportage behorende bij de aanvraag is aangegeven dat er geen sprake is afwijkende en/of incidentele bedrijfssituaties.

4.3.7.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.3.8 Lucht

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.3.8.1 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

De aanvraag heeft betrekking op activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. De emissies zijn afkomstig van de volgende bronnen:

- 3 maal een cv-ketel voor de verwarming van de kantoren. Het vermogen van deze cv-ketels bedraagt minder dan 100 kW;
- rookgassen procesovens zijnde FBO en RBO;
- installatielucht via oude en nieuwe Kieken;
- laswerkzaamheden bij de technische dienst;
- aggregaat ten behoeve van de sprinklers.

Het betreft hierbij allemaal puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties. Van diffuse emissies is geen sprake daar enkel verpakte materialen worden opgeslagen in de buitenlucht.

De emissies van de cv-ketels vallen onder de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit. Gezien het vermogen van minder dan 100 kW is afdeling 3.2.1. 'het inwerking hebben van een middelgrote stookinstallatie gestookt op een standaard brandstof' van toepassing. In dit besluit zal hier niet nader op ingegaan worden.

Het aggregaat dient ten behoeve van de sprinklerinstallatie zodat in geval van een brand de installatie blijft werken ook als de stroom uitvalt. Het betreft een dieselaggregaat welk 24 uur per jaar inwerking is in verband met testen en keuren. Ook voor het aggregaat geldt dat afdeling 3.2.1. 'het inwerking hebben van een middelgrote stookinstallatie gestookt op een standaard brandstof' van het Activiteitenbesluit van toepassing.

De laswerkzaamheden worden verricht in het kader van onderhoud en vindt slechts plaats op kleine schaal. Dit betekent dat enkel de emissies afkomstig van de procesovens en Kiekens filter beschouwd worden. Deze emissies ontstaan in een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies afvalbehandeling en afvalverbranding en de BREF's Koelsystemen, Op- en overslag bukgoederen en Energie-efficiëntie betrekking hebben, zodat op grond van artikel 2.3.a van het Activiteitenbesluit, afdeling 2.3 - met uitzondering van artikel 2.4, lid 2- van het Activiteitenbesluit voor deze emissies niet geldt. De normering voor deze emissies zullen in de voorschriften van deze vergunning worden opgenomen.

4.3.8.2 Puntbronemissies van procesinstallaties

Proces en emissies

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven: Binnen de inrichting worden metaalhoudende afvalstoffen thermisch bewerkt. Doel van de thermische behandeling is het verwijderen van onder andere de zwavelverbindingen, koolstof en koolwaterstoffen van de metaalhoudende afvalstoffen. Ten gevolge van deze activiteit worden de navolgende stoffen geëmitteerd naar de lucht:

Component	Stofklasse	Emissievracht (g/h)	Emissieconcentratie (mg/Nm ³)
stof FBO	S	23	1,8
stof Kiekens	S	360	<0,5
Zn	S	0,28	0,022
Mo FBO	S	0,38	0,029
Mo Kiekens	S	180	<0,16
som		563,66	2,511
Dioxinen	ERS	<0,00007	<0,004 ng

Tabel 3: emissie ten gevolge van activiteiten

Vervolg tabel emissie ten gevolge van activiteiten			
component	Stofklasse	Emissievracht (g/h)	Emissieconcentratie (mg/Nm ³)
PAK	MVP1	0,45	0,034
Hg	MVP1	<0,03	<0,001
As	MVP1	<0,03	<0,001
Co	MVP1	<0,03	<0,001
Pb	MVP1	0,055	0,004
Ni FBO	MVP1	0,065	0,002
Ni Kiekens	MVP1	5,4	0,003
Cd	MVP1	<0,03	<0,003
	som	6,09	0,049
Th	sA.1	<0,02	<0,002
Se	sA.2	<0,10	<0,008
Sb	sA.3	<0,03	<0,001
Cr	sA.3	0,030	0,002
Cu	sA.3	0,017	0,001
Mn	sA.3	0,023	0,002
V FBO	sA.3	0,065	0,002
V Kiekens	sA.3	1,2	0,001
Pd	sA.3	<0,45	<0,036
Sn	sA.3	0,152	0,012
	som	1,967	0,057
HCL	gA.2	19,9	1,6
HF	gA.2	14	<0,7
H ₂ SO ₄	gA.2	47	3,7
	som	80,9	6
SO _x	gA.4	134	10,3
SO _x	gA.4	134	10,3
	som	605	29,7
NO _x	gA5	1700	130

Tabel 3: emissie ten gevolge van activiteiten

Vervolg tabel emissie ten gevolge van activiteiten

Component	Stofklasse	Emissievracht (g/h)	Emissieconcentratie (mg/Nm ³)
C _x H _y	gO ₂	92	6,9
CO	-	38	<2

Tabel 3: emissie ten gevolge van activiteiten

Toetsing

De inrichting is een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies afvalbehandeling en afvalverbranding en de BREF's Koelsystemen, Op- en overslag bulkgoederen en Energie-efficiëntie betrekking hebben. Kijkende naar deze documenten wordt enkel in de BBT-conclusies afvalbehandeling gesproken over BBT-conclusies in de paragrafen 'algemene BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval' en 'de thermische behandeling van afgewerkte actieve kool, gebruikte katalysatoren en uitgegraven verontreinigde grond'.

De BBT-techniek is om emissies van:

- stof en van deeltjesgebonden metalen, PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's (BBT25);
 - HCL, HF, stof en organische verbindingen (BBT49);
- naar lucht te verminderen door het toe passen van één of een combinatie van de volgende technieken:

- cycloon;
- elektrostatisch precipitator;
- doekenfilter;
- natte gaswassing;
- adsorptie;
- condensatie;
- thermische oxidatie, bij een minimumtemperatuur van 1.100 °C en een verblijfstijd van 2 seconden.

De rookgasreiniging bestaat uit de diverse processtappen. Na het verlaten van de Fluid Bed Oven (FBO) worden de rookgassen door een sproeikoeler geleid waarbij wassing en afkoeling plaatsvindt. Middels een nozzle wordt water fijn verneveld in gebracht waarbij metaalhoudend grof product in de rookgassen wordt neergeslagen. Vanuit de sproeikoeler worden de rookgassen door een doekenfilter geleid om metaalhoudende poeder en overige fijne vaste stoffen af te scheiden. Na het passeren van het doekenfilter bedraagt het stofgehalte < 5 mg/Nm³.

Vanuit het doekenfilter worden de rookgassen naar quench condensor geleid. Hierbij koelen de gassen nog verder af en condenserende gasvormige verontreinigingen.

Vanuit de condensor gaan de rookgassen naar in serie geschakelde waskolommen 'scrubbers' geleid, alwaar een natte gaswassing plaatsvindt. Nadat de rookgassen een ontzwavelingsstap hebben doorlopen worden deze extra met een kaarsenfilter behandeld. Middels het kaarsenfilter worden aerosolen, met daarin wateroplosbare verontreinigingen, in de rookgassen afgevangen. Nadat de rookgassen alle genoemde reinigingsstappen hebben doorlopen worden ze geëmitteerd middels een schoorsteen.

De rookgassen afkomstig van de Roterende Batch Ovens (RBO's) worden eerst ontstoft middels een doekenfilter. Vervolgens worden de afgassen naar een thermische naverbrander geleid alwaar de koolwaterstoffen worden omgezet. De uitgebrande hete afgassen worden door een rookgaswarmtewisselaar geleid waar ze indirect worden gekoeld met schone omgevingslucht.

Vervolgens worden de rookgassen samengevoegd met de rookgassen van de FBO alwaar deze de in serie geschakelde waskolommen ingaan en doorlopen vandaar hetzelfde proces. De installatielucht, afkomstig van afzuigpunten bij de installatie, bevat stofdeeltjes waarin zich de verontreinigende stoffen bevinden. De installatielucht wordt naar een Kiekensfilters geleid alwaar deze ontstof wordt.

Uit de beschreven processtappen en maatregelen blijkt dat diverse technieken zoals genoemd in BBT 25 en 49 van de BBT-conclusie 'afvalbehandeling' toegepast worden binnen de inrichting.

Normering

In de BBT-conclusie 'afvalbehandeling' staan, met uitzondering van stof, geen concrete emissieniveaus vermeld. Nu er geen concrete emissieniveaus zijn vermeld in de BBT-conclusies of BREF's wordt voor de normering in de vergunningvoorschriften aangesloten bij de normen uit het Activiteitenbesluit. Met betrekking tot de emissiegrenswaarde, met uitzondering van stof, wordt derhalve waar mogelijk aansluiting gezocht bij de emissie-eisen zoals genoemd in afdeling 2.3 'lucht en geur' van het Activiteitenbesluit.

Stof

Conform BBT 25 van de BBT-conclusie 'afvalbehandeling' geldt voor stof, afkomstig van de mechanische behandeling in shredders van metaalafval, een emissienorm van 2-5 mg/Nm³. Bij Metrex is sprake van deze activiteit in de vorm van de voorbehandeling van het materiaal. De lucht vanuit de voorbehandelingen wordt afgezogen en via twee Kiekensfilters geëmitteerd. De emissienorm van 2-5 mg/Nm³ geldt dus voor elk van de Kiekensfilters. Voor stof afkomstig uit het proces, zijnde de thermische behandeling van afgewerkte actieve kool, gebruikte katalysatoren en uitgegraven verontreinigde grond, zoals vermeldt in 4.6 van de BBT-conclusie 'afvalbehandeling' is geen specifieke norm opgenomen. Derhalve wordt voor de emissie afkomstig van het thermische proces aangesloten bij de emissienorm van 2-5 mg/Nm³.

Uit de gegevens blijkt dat de concentratie aan stof van de bronnen binnen de inrichting 2,5 mg/Nm³ bedraagt. Daar het proces enigszins fluctueert wordt als norm 5 mg/Nm³ aangehouden. Dit sluit ook aan bij de norm van stofklasse S en sO zoals opgenomen in artikel 2.5 lid 2 van het Activiteitenbesluit zijnde 5 mg/Nm³. De normering voor stof van 5 mg/Nm³ zal in een voorschrift worden opgenomen.

ZZS, sA en gO

In artikel 2.5 lid 1 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat: 'Indien de som van de onder normale procesomstandigheden gedurende één uur optredende massastromen van stoffen in de stofcategorieën ZZS, sA en gO naar de lucht binnen eenzelfde stofklasse vanuit alle puntbronnen in de inrichting de in tabel 2.5 opgenomen grensmassastroom van die stofklasse overschrijdt, is de emissieconcentratie van die stofklasse per puntbron niet hoger dan de in tabel 2.5 opgenomen emissiegrenswaarde behorende bij die stofklasse'. Deze emissiegrenswaarden uit tabel 2.5 Activiteitenbesluit zijn:

Stofcategorie	Stofklasse	Grensmassastroom	Emissiegrenswaarde
ZZS	ERS	20 mg TEQ/jaar	0,1 ng TEQ/Nm ³
	MVP1	0,15 g/uur	0,05 mg/Nm ³
	MVP2	2,5 g/uur	1 mg/Nm ³
sA	sA.1	0,25 g/uur	0,05 mg/Nm ³
	sA.2	2,5 g/uur	0,5 mg/Nm ³
	sA.3	10 g/uur	5 mg/Nm ³

Tabel 4: emissie-eisen Activiteitenbesluit

Vervolg tabel emissie ten gevolge van activiteiten			
Stofcategorie	Stofklasse	Grensmassaastroom	Emissiegrenswaarde
gA	gA.1	2,5 g/uur	0,5 mg/Nm ³
	gA.2	15 g/uur	3 mg/Nm ³
	gA.3	150 g/uur	30 mg/Nm ³
	gA.4	2.000 g/uur	50 mg/Nm ³
	gA.5	2.000 g/uur	200 mg/Nm ³
gO	gO.1	100 g/uur	20 mg/Nm ³
	gO.2	500 g/uur	50 mg/Nm ³
	gO.3	500 g/uur	10 mg/Nm ³

Tabel 4: emissie-eisen Activiteitenbesluit

Uit de emissiegegevens zoals overlegd door het bedrijf blijkt dat, met uitzondering van gA.2, de emissieconcentraties onder de emissiegrenswaarden van het Activiteitenbesluit blijven. Zoals aangegeven zijn in de BBT-conclusies en BREF's geen emissiegrenswaarden opgenomen en wordt waar mogelijk aangesloten bij het Activiteitenbesluit voor de vaststelling van de grenswaarden. De emissiegrenswaarden zoals opgenomen in tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit voor de stofcategorieën waar dit voor van toepassing is zullen daarom opgenomen worden in een voorschrift.

Voor de stofcategorie gA.2 bedraagt de emissie 6 mg/Nm³ voor alle bronnen tezamen. Binnen deze groep valt ook de component H₂SO₄ met een emissie van 3,7 mg/Nm³. Voor H₂SO₄ is op 12 oktober 2017 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend, waarin tevens een maatwerkvoorschrift in de zin van artikel 8.42 derde lid van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is vastgesteld. In het maatwerkvoorschrift is een norm opgenomen van 5 mg/Nm³ voor H₂SO₄. Omdat het hier emissies uit een IPPC installatie betreffen en in de BBT conclusie afwegingen ten aanzien van emissies worden gemaakt is, op grond van artikel 2.3a, tweede lid van het activiteitenbesluit, afdeling 2.3 van het activiteitenbesluit niet van toepassing (m.u.v. de minimaliseringplicht). Zodoende is het niet mogelijk om een norm voor H₂SO₄ via maatwerkvoorschrift te stellen. Deze norm zal daarom worden opgenomen als vergunningvoorschrift in de besluit. Het maatwerkbesluit van 12 oktober 2017 zal ambtshalve worden ingetrokken op het moment dat onderhavig besluit onherroepelijk is geworden.

CO

Koolmonoxide is een zeer toxische stof die op basis van toxicologische eigenschappen in de klasse MVP1 thuishoort. Het is ook een reactieve stof, die met zuurstof reageert tot koolstofdioxide. De halfwaardetijd voor koolmonoxide in de buitenlucht is 5 - 6 uur. Hierdoor is koolmonoxide relatief kort aanwezig in de atmosfeer. Dit is de reden dat koolmonoxide niet is ingedeeld in een klasse. Dit betekent dat de grenswaarden zoals opgenomen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op koolmonoxide.

Een grenswaarde voor koolmonoxide staat echter wel vermeld in paragraaf 5.1.1 'grote stookinstallatie' van het Activiteitenbesluit. Echter in artikel 5.1 lid 1 onder c staat vermeld dat de betreffende paragraaf niet van toepassing is op een grote stookinstallatie voor het regenereren van katalysatoren voor het katalytisch kraakproces.

Uit de overlegde gegevens van de aanvrager blijkt dat de emissie van koolmonoxide $<2 \text{ mg/Nm}^3$ bedraagt. Daar het proces enigszins fluctueert wordt als norm 5 m/Nm^3 aangehouden.

Het bevoegd gezag houdt bij IPPC-installaties de bevoegdheid om op grond van artikel 2.22 vijfde lid van de Wabo strengere eisen te stellen dan welke gelden op basis van Activiteitenbesluit indien de algemene regels niet BBT zijn om de toepassing van de beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen (bij beter presterende installaties) en om de naleving van milieukwaliteitseisen op grond van hoofdstuk vijf van de Wet milieubeheer te garanderen.

Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtemissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of procesoptimalisatie.

Voor een IPPC-installatie geldt dat de monitoringseisen worden gebaseerd op de voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies. Dit betekent dat de vastgestelde emissiegrenswaarden worden uitgedrukt voor dezelfde of kortere periode en voor dezelfde referentieomstandigheden als de met BBT geassocieerde emissieniveaus.

Voor emissies waarvoor in BBT-conclusies geen monitoringseisen zijn opgenomen zou in beginsel net als bij de normering aangesloten kunnen worden bij de monitoringseisen zoals opgenomen in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Echter voor sommige stoffen zou dit betekenen een eenmalige meting of slechts zeer beperkt aantal metingen. Het proces en hieruit voortkomende emissies is sterk afhankelijk van het ingangsmateriaal en de samenstelling hiervan kan variëren/fluctueren. Het is wenselijk gezien deze factoren meer inzicht te krijgen in de emissies door een frequentere meting van de emissie.

Voor het vaststellen van de monitoringsfrequenties is aansluiting gezocht bij de monitoringsfrequenties zoals genoemd in BBT 8 van de BBT-conclusies 'afvalbehandeling'. In BBT-conclusie afvalbehandeling zijn de navolgende metingen voorgeschreven voor de emissie van:

Stof/parameter	Minimale monitoringsfrequentie	Norm
Dioxines	Eenmaal per jaar	EN 1948-1, -2 en -4
Stof	Eenmaal per zes maanden	EN 13284-1
HCL	Eenmaal per zes maanden	EN 1911
HF	Eenmaal per zes maanden	Geen norm beschikbaar
Hg	Eenmaal per drie maanden	EN 13211
Metalen en metalloïden met uitzondering van kwik	Eenmaal per jaar	EN 14385
(bv. As, Cd, Co, Cr, Cu, MN, Ni, Pb, Sb, Se, TI, V)		
PCDD's/PDCF's	Eenmaal per jaar	EN 1948-1, -2 en -3
TVOS	Eenmaal per zes maanden	EN 12619

Tabel 5: van toepassing zijnde monitoringsfrequentie en bijbehorende norm conform BBT

Uit bovenstaande tabel volgt dat voor kwik (Hg) een minimale monitoringsfrequentie van eenmaal per 3 maanden wordt aangehouden. Gezien de kosten en technische opbouw die gepaard gaat met het

uitvoeren van een meting, wordt voor kwik de monitoringsfrequentie gelijk gesteld met die van HCL en HF namelijk eenmaal per zes maanden. Dit betekent dat we voor de emissiepunten een meetverplichting hebben voorgeschreven in de voorschriften van deze vergunning.

Zoals aangegeven zijn de emissies afhankelijk van het proces en ingangsmateriaal. Bij het proces zijn diverse zaken die van invloed kunnen zijn op de emissies, zoals capaciteit waarop gedraaid wordt, temperatuur, druk, etc. Dit zijn zogenaamde Emissie Relevante Paramaters (ERP's). Om tot een goede monitoring te komen van de emissies dient een meetprogramma te worden opgesteld en ter goedkeuring worden overgelegd.

De BBT-conclusie 'afvalbehandeling' geeft de mogelijk de monitoringfrequenties ter verlagen, mits is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn. Met betrekking tot deze mogelijkheid is eveneens een voorschrift opgenomen.

4.3.8.3 Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- onderhoud
- schoonmaak
- ongelukken
- start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen)
- storingen

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Toetsing

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat Metrex beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, dat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem binnen Metrex.

4.3.8.4 Zeer zorgwekkende stoffen (ZSS)

Als gevolg van het aangevraagde proces vindt emissie plaats van zeer zorgwekkende stof (ZZS). De emissie van deze ZZS is beschouwd in paragraaf 4.3.8.2 van dit besluit.

Voor een IPPC-installatie met BBT-conclusie geldt vanuit het Activiteitenbesluit betreffende ZZS alleen artikel 2.4, tweede lid. Dit artikel gaat over de minimalisatieverplichting. Minimalisatieverplichting houdt in dat de emissies van deze stoffen moeten worden voorkomen dan wel zo veel als mogelijk worden beperkt.

Zoals aangegeven in paragraaf 4.3.8.2 worden diverse nageschakelde technieken, zoals beschreven in de BBT-conclusies, toegepast bij de proces- en installatielucht. Hiermee wordt voldaan aan BBT en wordt ook de emissie van ZZS zo veel als mogelijk beperkt.

Om invulling te geven aan de minimalisatie wordt aan deze vergunning een 5-jaarlijkse informatieplicht opgenomen. Hiermee wordt de lijn van artikel 2.4 lid 3 van het Activiteitenbesluit gevolgd. Hierin staat vermeld dat degene die een inrichting drijft van waaruit emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden, elke vijf jaar informatie overlegt aan het bevoegd gezag over:

- de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden;
- de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

4.3.8.5 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium en nikkel zijn richtwaarden opgenomen.

De inrichting heeft een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen als bijlage bij de aanvraag, zijnde rapportage "Luchtkwaliteitsonderzoek voor Metrex B.V. te Heerlen in het kader van revisievergunning' met kenmerk 01126-42308-16 d.d. 8 juni 2020.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.3.8.6 PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR-verslag moet worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat Metrex de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

4.3.9 Proeven

Proefnemingen met producten en procesvoering

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

Proefnemingen met afvalstoffen

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Tussen 25 mei 2022 tot en met 5 juli 2022 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel gebruik gemaakt.

Namens Inspectie Leefomgeving en Transport is op 4 juli 2022 schriftelijk, met kenmerk 488883, de volgende zienswijze ingediend:

Middels verwijzing naar het document '20200324 Eural versus Sector en verwerkingsroute.xlsx' in voorschrift 2.11 wilt u de zogenaamde thermische behandeling van afvalstoffen die onder 59 Euralcodes ingedeeld kunnen worden aan Metrex vergunnen. U geeft verder in dit voorschrift aan dat Metrex niet meer dan 50 000 ton afvalstoffen per jaar mag verwerken.

In §4.3.1.1 van de overwegingen m.b.t. het ontwerpbesluit stelt u dat alleen de activiteitscategorie 5.1 'terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren' van bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van toepassing is op Metrex. U geeft verder aan dat de thermische behandeling van afvalstoffen valt onder de BBT-conclusies voor afvalbehandeling en niet onder de BBT-conclusies voor afvalverbranding. Uw stelt dat laatstgenoemde BBT-conclusies zien op processen waarbij afval in ovens verbrand wordt met als doel dit te verwijderen en middels de hierbij ontstane warmte elektriciteit op te wekken of deze restwarmte nuttig toe te passen. Het proces van Metrex betreft volgens u de terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren middels het gebruik van een oven.

Ik kan deze redenering zondermeer volgen voor de zeven Euralcodes (16 08 01 t/m 16 08 07) die betrekking hebben op afgewerkte katalysatoren. Thermische behandeling van katalysatoren wordt in de BREF Afvalbehandeling (§5.5.1.3) genoemd als verwerkingsmethode en valt inderdaad onder categorie 5.1 van bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU.

Voor wat betreft de resterende 52 Euralcodes die niet betrekking hebben op katalysatoren overtuigt uw argumentatie mij niet van uw stelling dat de BBT-conclusies afvalverbranding niet van toepassing zijn. Opwekking van elektriciteit of nuttige toepassing van restwarmte is geen voorwaarde om een installatie te mogen beschouwen als een afval(mee)verbrandingsinstallatie. Ook de terugwinning van metalen sluit niet automatisch uit dat er geen sprake is van een afval(mee)verbrandingsinstallatie. Dat wordt bepaald of de terugwinning hoofdzaak is of bijzaak. Op welke grond (b.v. verdienmodel, terugwinpercentages, etc.) u de terugwinning van metalen uit deze 52 Euralcodes als hoofdzaak van de thermische behandeling heeft bestempeld, staat niet vermeld in de overwegingen. Verder kan de activiteitscategorie 5.1 van bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU niet van toepassing zijn op de verwerking van deze 52 Euralcodes aangezien het geen katalysatoren betreffen. De overwegingen vermelden niet onder welke activiteitscategorie deze verwerking dan wel zou moeten vallen.

Ik adviseer om in de overwegingen in te gaan op de punten die ik hier boven heb aangegeven, zodat ik dit kan toetsen.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Metrex is een bedrijf dat gericht is op de terugwinning van bestanddelen uit katalysatoren middels thermische verwerking. Deze katalysatoren vallen binnen de zeven Euralcodes (16 08 01 t/m 16 08 07). Bij het thermische proces worden aan de te verwerken katalysatoren ook andere metaal houdende afvalstoffen in een kleine hoeveelheid toegevoegd om hieruit bestanddelen, zijnde metalen, terug te winnen.. Het hoofddoel van de installatie en tevens het verdienmodel van het bedrijf is daarmee gericht op het terugwinnen van bestanddelen uit katalysatoren en op het terugwinnen van metalen en daarmee niet gericht op het opwekken van energie of het vernietigen van afvalstoffen.

Op pagina 57 van de BBT-conclusie voor afvalverbranding is de definitie van afval(mee)verbrandingsinstallatie opgenomen. Deze luidt *'Hetzij een afvalverbrandingsinstallatie zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 40, van Richtlijn 2010/75/EU of een afvalmeeverbrandingsinstallatie zoals gedefinieerd in artikel 3, punt 41, van Richtlijn 2010/75/EU waarop deze BBT-conclusies betrekking hebben.*

Kijkende naar lid 40 en 41 van artikel 3 in de Richtlijn 2010/75/EU is er sprake van oxidatie van afval bij een afvalbrandingsinstallatie en bij een afvalmeeverbrandingsinstallatie over de inzet van het afval als brandstof of oxidatie van het afval.

Zoals aangegeven worden de overige Euralcodes toegevoegd om metalen terug te winnen. Er vindt geen oxidatie plaats van het toegevoegde afval, dit komt weer als reststroom uit het proces. Ook dient het afval niet als brandstof omdat zoals aangegeven het afval waaraan de terug te winnen metalen zitten als reststroom uit het proces komen. Hierdoor is er geen sprake van een afvalverbrandingsinstallatie en is de BBT-conclusies afvalverbranding niet van toepassing.

De installatie heeft als doel de terugwinning van metalen van de te behandelen inputstroom. Het hoofdaandeel van de te verwerken stroom bestaat daarbij uit katalysatoren vallen binnen de zeven Euralcodes (16 08 01 t/m 16 08 07). De overige Euralcodes worden slechts beperkt verwerkt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning is de navolgende wijzigingen aangebracht:

- In voorschrift 7.1 is een tabel opgenomen met emissie die gemeten moeten worden. Abusievelijk was bij de puntbron 'Schoorsteen' bij stofklasse sA.3 de parameter Pb opgenomen. Dit dient echter de parameter Pd te zijn. Dit is gecorrigeerd in het definitief besluit.

6 Voorschriften

6.1 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.9 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 24 uur voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.10 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.11 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen, met uitzondering van gevaarlijke afvalstoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.12 De documenten genoemd in voorschrift 1.11 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.13 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.14 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.15 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie, uitgezonderd folie die verontreinigd is met olie.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket (ADR-codering), waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

Acceptatie

- 2.6 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 25.000 ton.
- 2.7 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in het document '20200324 Eural versus Sector en verwerkingsroute.xlsx', maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. Euralcode;
 - c. met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

- 2.8 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.9 Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.10 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

Bedrijfsvoering

- 2.11 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan 50.000 ton afvalstoffen worden verwerkt. Het betreft hierbij de afvalstoffen zoals opgenomen bijlage '20200324 Eural versus Sector en verwerkingsroute.xlsx' welke onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.
- 2.12 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 2.13 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.
- 2.14 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.

Registratie

- 2.15 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode (indien van toepassing);
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".
Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.
- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.
- 2.16 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- a. benaming hulpstof;
 - b. de datum van aanvoer;
 - c. de aangevoerde hoeveelheid;
 - d. de naam en adres van de leverancier.
- 2.17 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbestemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode (indien van toepassing);
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.18 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de Euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.19 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.20 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

3. AFVALWATER EN WATERBESPARING

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Lozingsnorm procesafvalwater

- 3.4 Het gehalte aan de in onderstaande tabel genoemde stoffen en/of parameters mag in het procesafvalwater ter plaatse van put 31, zoals aangegeven op de tekening in bijlage 1 bij dit besluit, de daarbij vermelde waarden niet overschrijden:

Stof/parameter	Maximale waarde
Som van de metalen:	5 mg/l
- Chroom	
- Koper	
- Lood	
- Nikkel	
- Zink	
- Molybdeen	
- Vanadium	

- 3.5 De hiervoor genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de methoden voor analyse van afvalwater van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stof/parameter	Nen-nummer
Som van de metalen:	NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2, waarbij
- Chroom	ontsluiting van de elementen plaatsvindt
- Koper	volgens NEN-EN-ISO 15587-1 en NEN 6961
- Lood	
- Nikkel	
- Zink	
- Molybdeen	
- Vanadium	

- 3.6 De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen worden uitgevoerd volgens NEN-6600-1 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.

Controle

- 3.7 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

4. ENERGIE

Energierelevante inrichting

- 4.1 Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening):
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 4.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 4.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 4.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek. Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

PGS-opslagen

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

- 5.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 4.1 tot en met 4.8 van voornoemde richtlijn.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen ADR-klasse 4.1, 4.2 en 4.3

- 5.2 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën 4.1, 4.2 en 4.3 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en dient, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 en de paragrafen 8.1 tot en met 8.5 van de PGS 15.
- 5.3 De uitpandige opslag (op buitenterrein) van verpakte gevaarlijke stoffen moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))
- 3.2.3
 - 3.11.2 en 3.11.3
 - 3.16.1
- 5.4 De in de vergunningsaanvraag opgenomen buitenopslag voor gevaarlijke stoffen dient in aanvulling op het in voorschrift 5.3 gestelde te voldoen aan de volgende eisen:
- De indeling van de rijen op het buitenterrein (zoals is aangegeven op tekening 4.3 van het tekeningenpakket behorende bij de aanvraag);
 - De stapelhoogte van de opslag op het buitenterrein zoals is aangegeven op tekening 4.3 van het tekeningenpakket behorende bij de aanvraag)- Een herkenbare identificatie van de gevaarlijke stoffen op het buitenterrein. Preferent wordt het UN-nummer en de GEVI code weergegeven. Indien deze informatie niet voorhanden is, dient de ADR klasse en subklasse weergegeven te worden op de verpakking dan wel in een logboek aanwezig zijn;
 - Keramisch materiaal wordt op het buitenterrein enkel opgeslagen in de rijen 22 t/m 27. De rijen 4 t/m 6 en 13 t/m 15 dienen als buffer en worden gereserveerd voor opslag van lege verpakkingen zoals is aangegeven op tekening 4.3 van het tekeningenpakket behorende bij de aanvraag).

Opslag van gasflessen

- 5.5 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hiernavolgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)).

Opslag van stikstof in bovengrondse opslagtank

- 5.6 De opslag van stikstof in een opslagtank moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)):
- 3.3.1, 3.3.15
 - 3.11.4
 - 7.4.5
- 5.7 Voor de opslag van stikstof in een opslagtank gelden de navolgende afstandseisen:
- bij een opslagtank tot en met 10 kubieke meter: 1 meter;
 - bij een opslagtank van meer dan 10 kubieke meter: 3 meter.

6. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) in dB(A)		
	Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
Vergunningpunt 1	59	59	59
Vergunningpunt 2	51	51	51
Vergunningpunt 3	61	58	58
zonebewakingspunt nr. ZBP04_A	25	21	21
zonebewakingspunt nr. ZBP07_A	26	24	24
zonebewakingspunt nr. ZBP08_A	27	25	25
zonebewakingspunt nr. ZBP09_A	27	26	26

- * De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur van akoestisch onderzoek met kenmerk 01126-42308-23 d.d. 18 augustus 2021 behorende bij de aanvraag.
De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 1,5 meter.

- 6.3 Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	Maximaal geluidsniveau ($L_{A,max}$)		
	dag	avond	nacht
Vergunningpunt 1	85	70	70
Vergunningpunt 2	65	65	65
Vergunningpunt 3	81	81	81
zonebewakingspunt nr. ZBP04_A	40	40	40
zonebewakingspunt nr. ZBP07_A	40	33	33
zonebewakingspunt nr. ZBP08_A	37	31	31
zonebewakingspunt nr. ZBP09_A	34	32	33

- * De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur van akoestisch onderzoek met kenmerk 01126-42308-23 d.d. 18 augustus 2021 behorende bij de aanvraag.
De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is respectievelijk 1,5 meter.

7. LUCHT

Emissies van stoffen uit puntbronnen

7.1 De emissies uit de volgende bronnen mogen per puntbron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

Bron	Nr. (puntbron)	Stof	Stofklasse	Emissieconcentratie* (mg/ Nm ³)	Meetfrequentie
Schoorsteen proceslucht	1	(fijn)stof			
		Zn	S	5	Eenmaal per zes maanden
		Mo			
		Dioxinen	ERS	0,000007	Eenmaal per jaar
		PAK			
		As			
		Co			
		Pb	MVP1	0,05	Eenmaal per jaar
		Ni			
		Cd			
		Hg			
		Th	sA.1	0,05	Eenmaal per zes maanden
		Se	sA.2	0,5	Eenmaal per jaar
		Sb			Eenmaal per jaar
		Cr			
		Cu			
		Mn	sA.3	5	Eenmaal per jaar
		V			
		Pd			
		Sn			
		HCL			
		HF		3	Eenmaal per zes maanden
		H ₂ SO ₄	gA.2	5	Eenmaal per zes maanden
		SO _x		50	Eenmaal per zes maanden
		NO _x	gA.4	200	Eenmaal per zes maanden
		C _x H _y	gA.5	50	Eenmaal per zes maanden
		CO	gO.2	5	Eenmaal per zes maanden
Kieken installatie- lucht	2 en 3	(fijn)stof			Eenmaal per jaar
		Mo	S	5	Eenmaal per zes maanden
		Ni	MVP1	0,05	Eenmaal per jaar
		V	sA.3	5	Eenmaal per jaar

* de ligging van de emissiebronnen is aangegeven op de figuur zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit

- 7.2 De concentratie van de componenten genoemd in voorschrift 7.1 moet conform de vermelde meetfrequentie worden vastgesteld. Uiterlijk 4 maanden na elke meting worden de resultaten van de emissiemetingen van de puntbronnen waarmee wordt aangetoond dat voldaan wordt aan emissieconcentraties overgelegd aan het bevoegd gezag.
- 7.3 Met betrekking tot de emissiemetingen moet door de vergunninghouder binnen 3 maanden na vergunningverlening een meetprogramma worden opgesteld en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het meetprogramma dient minimaal de volgende informatie te bevatten:
- welke meetnorm gehanteerd wordt;
 - wijze waarop gemeten wordt;
 - overzicht van alle emissie relevante parameters (ERP's).
- 7.4 Vergunninghouder moet altijd beschikken over een actueel meetprogramma.
- 7.5 Relevante wijzigingen in het meetprogramma moeten schriftelijk ter instemming aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 7.6 Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de toepasselijke emissiegrenswaarden gesteld in deze vergunning en andere voorschriften. Deze registratie moet vijf jaar worden bewaard.
- 7.7 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 7.8 Het uitvoeren van periodieke metingen geschiedt door een rechtspersoon die volgens de NEN-EN-ISO/IEC 17025 of NEN-EN-ISO/IEC 17020 voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie dient vooraf instemming te zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit dient dan op andere wijze aantoonbaar geborgd te zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.
- 7.9 Indien uit een minimum van 10 representatieve metingen aangetoond is dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn, kan een verzoek ingediend worden bij het bevoegd gezag tot verlaging van de monitoringfrequentie. Na instemming van het bevoegd gezag mag de monitoringfrequentie worden verlaagd overeenkomstig het verzoek.
Er is pas sprake van een voldoende stabiel emissieniveau indien 90% van de meetresultaten zich bevindt binnen $\pm 20\%$ van het gemiddelde van de 10 representatieve metingen.
- 7.10 Elke vijf jaar wordt informatie aan het bevoegd gezag overlegd inzake:
- de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden;
 - de mogelijkheden om emissies van die stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Stofemissies niet inerte goederen

- 7.11 Niet inerte goederen worden zodanig geladen, gelost, overgeslagen en getransporteerd dat zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt.
- 7.12' Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.
- 7.13 Stofverspreiding ten gevolge van het af- en aanrijden van verkeer moet worden tegengegaan. Het buitenterrein moet schoon worden gehouden (bijvoorbeeld door periodieke veegronde).
- 7.14 Het onverpakt opslaan en mengen van goederen behorend tot stuifklassen S1 of S3 vindt plaats in gesloten ruimtes.

8. PROEFNEMINGEN

- 8.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 8.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 8.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 8.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 8.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

6.2 Bouwen

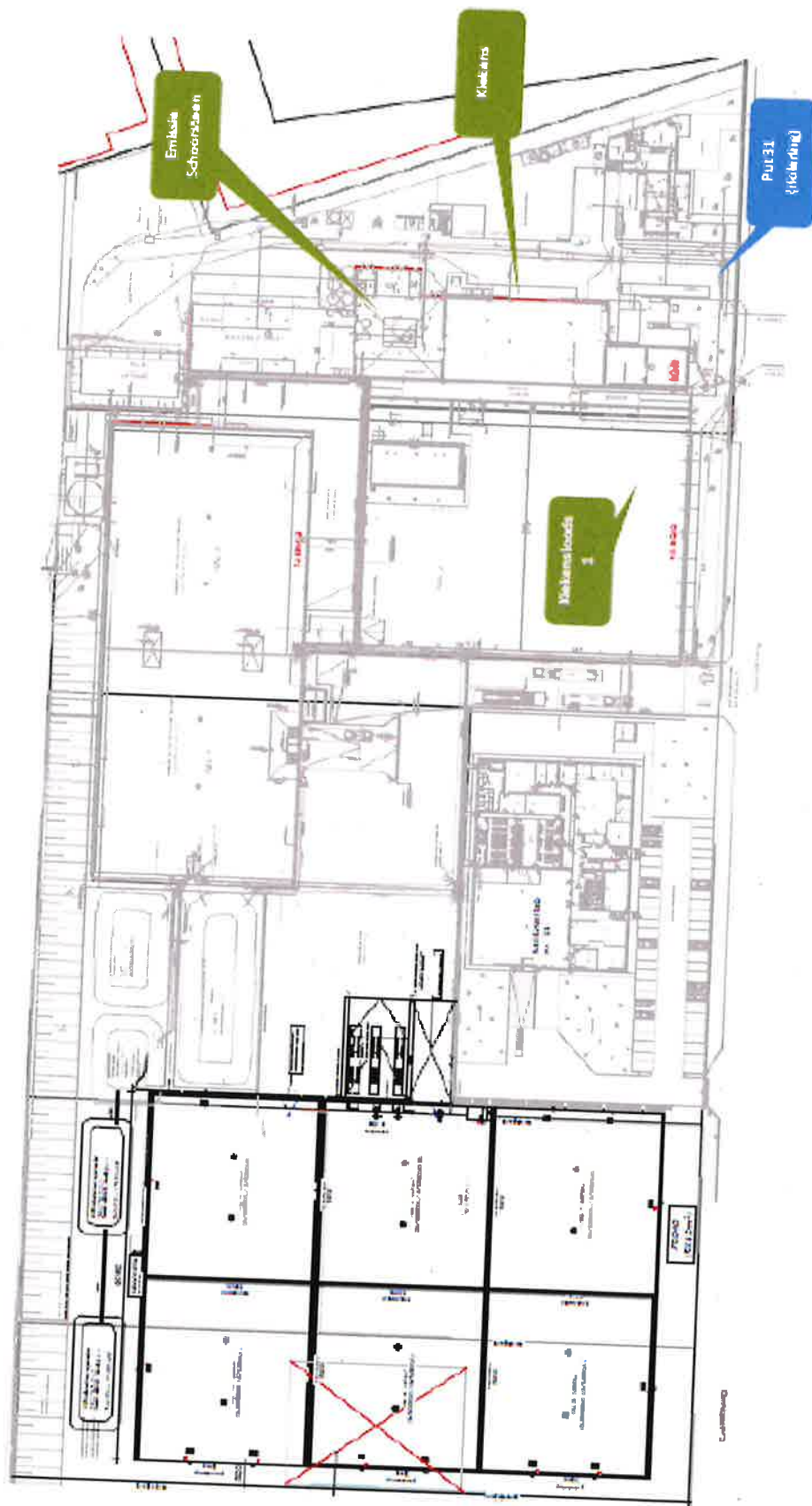
SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft;
- Gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties, voor zover het niet de gegevens met betrekking tot de hoofdlijn dan wel het principe van de toegepaste installaties betreft;
- Breedplaatberekening en de tekening van de wapening van de docklevellers;

6.3 Bijlage behorende bij voorschriften



Figuur : aanduiding lozingspunt 31 inzake voorschrift 3.4 en emissiebronnen inzake voorschrift 7.1