



2015/37229

5-6-2015

RUDZL

4-7-2015

KB

ARCHIEF

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gelijkwaardige maatregelen

Activiteitenbesluit milieubeheer

Bodembeschermende voorzieningen en maatregelen

Waterschapsbedrijf Limburg - RWZI Hoensbroek

Zaaknummer: 2015-0700

kenmerk: 2015/37229 d.d. 11 juni 2015

Verzonden: 15 JUNI 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Afstemming met de huidige vergunning- en meldingsituatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid	6
3	Overwegingen	7
3.1	Algemeen	7
3.2	Aanleiding	7
3.3	Toetsingskader	7
3.4	Beoordeling gelijkwaardigheid Bodembeschermingsplan	8

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 6 mei 2015 een aanvraag ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg tot het toepassen van gelijkwaardige maatregelen voor de inrichting rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Hoensbroek gelegen aan Klinkertstraat 75, 6433 PA Hoensbroek. De aanvraag betreft een verzoek om gelijkwaardigheid op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) met betrekking tot het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen waarmee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0700.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 8.40a Wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit:

1. Aan het Waterschapsbedrijf Limburg op haar verzoek toestemming te verlenen tot het toepassen van andere dan de verplichte maatregel. Deze toestemming wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Klinkertstraat 75, 6433 PA Hoensbroek;
2. dat de toestemming wordt verleend om af te wijken van de verplichte maatregel als genoemd in:
 - artikel 3.5d van het Activiteitenbesluit juncto artikel 3.4g van de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling).
3. dat de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen uitgevoerd dienen te worden conform het Bodembeschermingsplan RWZI Hoensbroek van 28 april 2015 dat onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg
name 

C.J. H.
Afdeling milieubeheer en vergunningen
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.40a van de Wm en de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van dit besluit, zijnde Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH Roermond;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 6 mei 2015 hebben wij een aanvraag ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg voor de inrichting rwzi Hoensbroek, Klinkertstraat 75, 6433 PA Hoensbroek.

De aanvraag betreft een verzoek om gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.8 Activiteitenbesluit:

- om toepassing te geven aan de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen opgenomen in het Bodembeschermingsplan RWZI Hoensbroek en dit plan afwijkend te mogen uitvoeren ten opzichte van de verplicht opgenomen maatregel in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

2.2 Afstemming met de huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 6 december 2005, kenmerk 2005/16242 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een revisievergunning ingevolge de Wm verleend voor de rwzi Hoensbroek, gelegen aan de Klinkertstraat 75, 6433 PA te Hoensbroek.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- veranderingsvergunning Wm, kenmerk 2010/23112 van 27 januari 2011 betreffende de slibverwerking;
- omgevingsvergunning met kenmerk 2011-0470 van 25 augustus 2011 voor het plaatsen van een slibsilo;
- omgevingsvergunning met kenmerk 2014-0090 van 6 maart 2014 voor de renovatie van het influentgemaal en het aanpassen van de chemicaliëndosering;
- omgevingsvergunning met kenmerk 2014-0156 van 22 mei 2015 voor de uitbreiding van de buffercapaciteit door aanleg van een nieuwe buffer (slibzakken).

De volgende meldingen 8.19 Wm zijn eerder door ons geaccepteerd:

- Melding met kenmerk 2006/20470 d.d. 29 mei 2006 betreffende een aantal wijzigingen in de bedrijfsvoering;
- Melding met kenmerk 2006/53304 d.d. 14 december 2006 betreffende proefnemingen in het zuiveringsproces;
- Melding met kenmerk 10/25903 d.d. 21 oktober 2010 betreffende grofroosterinstallatie en gebouw.

Op basis van artikel 8.40a, vierde lid van de Wm heeft afstemming met deze besluiten plaatsgevonden. Hieruit is gebleken dat uitvoering van het Bodembeschermingsplan RWZI Hoensbroek niet leidt tot strijdigheden met deze besluiten.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 27 en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting kent één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

Hieruit vloeit voort, dat wij op basis van artikel 8.40a, tweede lid, Wm bevoegd gezag zijn om de verzochte gelijkwaardigheid van de toe te passen maatregel te beoordelen.

2.4 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van artikel 4:2 van de Awb getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat om de gelijkwaardigheid van de voorgestelde bodembeschermende voorzieningen en maatregelen in het Bodembeschermingsplan te beoordelen in relatie tot de verplichte maatregel als opgenomen in artikel 3.5d van het Activiteitenbesluit juncto artikel 3.4g van de Activiteitenregeling milieubeheer.

3 Overwegingen

3.1 Algemeen

Artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om indien bij of krachtens dit besluit is bepaald dat een daarbij aangegeven maatregel ter bescherming van het milieu moet worden toegepast, een andere maatregel kan worden toegepast indien het bevoegd gezag heeft beslist dat met die maatregel ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.

3.2 Aanleiding

Op 6 mei 2015 hebben wij een aanvraag, op grond van artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit, ontvangen tot toepassing van de gelijkwaardige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen opgenomen in het Bodembeschermingsplan RWZI Hoensbroek. Het toe te passen Bodembeschermingsplan is opgesteld met toepassing van de Handreiking 'bodembescherming op rwzi's' versie 03-2012. Hiermee wordt niet voldaan aan de gestelde eisen in artikel 3.5d van het Activiteitenbesluit juncto artikel 3.4g van de Activiteitenregeling.

3.3 Toetsingskader

Op basis van artikel 3.5d van het Activiteitenbesluit dienen rwzi's bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te treffen waarmee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. In de Activiteitenregeling worden eisen gesteld waaraan deze voorzieningen en maatregelen moeten voldoen. In dit kader stelt artikel 3.4g van de Activiteitenregeling dat ten minste één keer per 15 jaar de dilatatievoegen en onderlinge overgangen van bassins, tanks en leidingen visueel geïnspecteerd moeten worden overeenkomstig AS 6700.

Artikel 3.5d Activiteitenbesluit

1. In afwijking van artikel 2.9 worden bij het ontwerp, de aanleg en het gebruik van het gedeelte van de waterlijn, vanaf het ontvangstwerk tot de selector of beluchtingstank, alsmede van het gedeelte van het zuiveringstechnisch werk waar slibontwatering, opslag en leidingwerk met primair slib plaatsvindt, bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.
2. De bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen, bedoeld in het eerste lid, voldoen aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen over de goede werking van die voorzieningen en maatregelen, en over de controle van die eisen alsmede aan de bij ministeriële regeling te stellen eisen over de mogelijkheid om bodemverontreiniging te kunnen signaleren en indien nodig te herstellen.

Artikel 3.4g Activiteitenregeling milieubeheer

1. Indien de controle op de lekdichtheid, bedoeld in artikel 3.4g, uitsluitend plaatsvindt via een grondwatermonitoringssysteem, worden ten minste één keer per 15 jaar de dilatatievoegen en onderlinge overgangen van bassins, tanks en leidingen visueel geïnspecteerd overeenkomstig AS 6700.
2. De bevindingen worden vastgelegd in een logboek, dat in de inrichting aanwezig is of binnen een termijn die wordt gesteld door het bevoegd gezag voor deze beschikbaar.

3.4 Beoordeling gelijkwaardigheid Bodembeschermingsplan

Onderzoek gelijkwaardigheid aanvaardbaar bodemrisico

Uit het verzoek om gelijkwaardigheid blijkt dat geen uitvoering kan worden gegeven aan de periodieke inspectie uit artikel 3.4g van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Er kan geen uitvoering worden gegeven omdat een periodieke visuele inspectie vereist dat cruciale bedrijfsonderdelen van de rwzi buiten bedrijf worden gesteld. Dit vormt een aanzienlijke belemmering voor de continuïteit van het zuiveringsproces en leidt tot een hoge financiële belasting.

Bij de aanvraag is het Bodembeschermingsplan rwzi Hoensbroek gevoegd. Dit plan maakt onderdeel uit van het besluit. Het Bodembeschermingsplan bevat een pakket van maatregelen en voorzieningen waarbij een gelijkwaardige bescherming van de bodem wordt voorgesteld en waarmee minimaal een aanvaardbaar bodemrisico wordt bereikt. Ten aanzien van artikel 3.4g van de Activiteitenregeling beschrijft het Bodembeschermingsplan de volgende maatregelen:

- Vóór het verstrijken van de 15 jarige termijn (01-01-2026) wordt door vergunninghouder contact opgenomen met het bevoegd gezag inzake de wettelijk voorgeschreven inwendige visuele inspectie;
- Indien de resultaten van de grondwatermonitoring gunstiger zijn dan de concentratiewaarde, zal worden bezien in hoeverre een inwendige inspectie noodzakelijk is;
- Indien de resultaten van de grondwatermonitoring ongunstiger zijn dan de concentratiewaarde, worden door vergunninghouder mogelijke alternatieven (waarvan inwendige inspectie deel uitmaakt) vergeleken en besproken met het bevoegd gezag. De preferente inspectie methode wordt ter instemming voorgelegd aan het bevoegd gezag;
- Indien tussentijds de betreffende bedrijfsonderdelen, al dan niet gepland, tijdelijk uit bedrijf worden genomen dan zal van de gelegenheid gebruik worden gemaakt om het betreffende bedrijfsonderdeel te inspecteren overeenkomstig AS 6700 of op andere gelijkwaardige wijze;
- Door de vergunninghouder zal gedurende de hele periode maaiveldmonitoring worden toegepast. Deze monitoring vindt aanvullend plaats naast de grondwatermonitoring.

Beoordeling

Met de voorgestelde maatregelen is verzekerd dat elke 15 jaar de uitvoering van een inwendige visuele inspectie in overleg met het bevoegde gezag wordt overwogen. Bij deze overweging worden de resultaten van de grondwatermonitoring betrokken zodat kan worden ingespeeld op eventuele afwijkingen ten aanzien van de concentratiewaarde in het grondwater.

Aanvullend op de grondwatermonitoring wordt daarnaast maaiveldmonitoring toegepast. Met deze aanvullende monitoring, waarbij het maaiveld maandelijks wordt geïnspecteerd, kunnen eventuele lekkages op korte termijn worden opgemerkt. Bij een lekkage zal namelijk verweking van de bodem optreden. Bij kleinschalige lekkages zal geen directe verweking optreden maar zal wel een verandering in de plantengroei plaatsvinden. Door middel van het bijhouden van een logboek kunnen deze veranderingen snel worden gesignaleerd en kan hier direct op worden ingespeeld.

Conclusie

Op grond van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat indien uitvoering wordt gegeven aan het Bodembeschermingsplan er voldoende zekerheid wordt geboden dat ook zonder een vaste periodieke visuele inspectie van één keer per 15 jaar een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald zoals is vereist op grond van artikel 3.5d van het Activiteitenbesluit.

Daarmee kunnen het Bodembeschermingsplan en de daarin opgenomen maatregelen als gelijkwaardig worden beschouwd voor de maatregel zoals opgenomen in artikel 3.4g van de Activiteitenregeling.