

Heerlen

DSM Dyneema
t.a.v. mevr. [REDACTED]
Postbus 6510
6401 JH HEERLEN



Uw kenmerk

Datum
27 juni 2011

Ons kenmerk

Onderwerp
Verzoek tot maatwerkvoorschrift

Bijlage(n)

Geachte mevrouw [REDACTED]

[REDACTED]
Publiekszaken
[REDACTED]

Op 20 mei 2011 heeft u verzocht om maatwerkvoorschriften op grond van de Wet milieubeheer. Sinds 1 januari 2011 is de vergunningplicht voor DSM Dyneema vervallen en zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Nu u van mening bent dat deze algemene voorschriften van het Activiteitenbesluit niet aansluiten op de voormalige vergunningvoorschriften heeft u ons verzocht maatwerkvoorschriften op te leggen. De volgende vier thema's zijn door u aangegeven:

1. water;
2. emissies naar de lucht;
3. geluid;
4. energiebesparing.

Allereerst zal worden bekeken tot welk moment de vergunningvoorschriften van toepassing blijven en op welk moment de algemene voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing worden. Vervolgens volgt een korte uitleg over het begrip "maatwerkvoorschriften". Tenslotte zal worden bekeken of het mogelijk is maatwerkvoorschriften op te leggen voor de door u genoemde thema's.

Per 1 januari 2011 is de tweede tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Dit heeft ten gevolge gehad dat nog meer vergunningplichtige inrichtingen onder de werking vielen van de algemene voorschriften van het Activiteitenbesluit. Teneinde deze gevolgen van de wijziging te "verzachten" heeft de wetgever voorzien in overgangsrecht (hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit).

De voorschriften van de vergunning worden als maatwerkvoorschriften aangemerkt gedurende drie jaar na het tijdstip van de inwerkingtreding van de tweede tranche van het Activiteitenbesluit, mits de voorschriften van die vergunning vallen binnen de bevoegdheid van het bevoegd gezag tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Als de voorschriften van de voorheen geldende milieuvergunning niet als maatwerkvoorschrift kan worden gesteld, blijven deze voormalige vergunningsvoorschriften als maatwerkvoorschrift gelden gedurende een periode van zes



Heerlen

Pagina 2/5

maanden. Aldus per 1 juli 2011 zouden deze vergunningvoorschriften niet meer als maatwerkvoorschriften gelden.

Maatwerkvoorschriften

Kenmerkend voor algemene regels (Activiteitenbesluit) is dat daarmee, anders dan bij een vergunningstelsel, geen op de individuele inrichting toegesneden rechtsregime kan worden vastgesteld: het is confectiewerk en geen maatwerk. Om dat enigszins te compenseren, biedt artikel 8:42, lid 1 Wet milieubeheer de grondslag om bij of krachtens een 8:40 Amvb de verplichting op te leggen te voldoen aan door het bevoegde gezag vast te stellen voorschriften, die zijn toegespitst op een concrete inrichting. Dit zijn maatwerkvoorschriften (vroeger aangeduid als nadere eisen).

Van deze mogelijk is in het Activiteitenbesluit veelvuldig gebruik gemaakt.

Typen van maatwerkvoorschriften

Maatwerkvoorschriften kunnen namelijk zowel een nadere detaillering van een algemene regel inhouden maar kunnen ook een aanvulling of zelfs een afwijking van algemene regels inhouden (voor zover bij of krachtens de 8.40 AMvB in de mogelijkheid daartoe is voorzien). Artikel 8:42 lid 3 Wm biedt daarvoor de wettelijke grondslag.

In het Activiteitenbesluit zijn van al drie typen voorbeelden te vinden. Zo is in een aantal voorschriften een bepaalde brandbreedten aangeven waarbinnen afwijkingen zijn toegestaan. Een voorbeeld is artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit, op grond waarvan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift kan toestaan dat van de algemene geluidwaarden kan worden afgeweken, mits in ieder geval is gewaarborgd dat binnen geluidsgevoelige ruimten een etmaalwaarde van maximaal 35 dB(A) niet wordt overschreden.

Wat nu?

Artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit ziet op energiebesparing (punt 4 uit uw brief). Nu het artikel niet aangeeft dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld, worden deze voorschriften per 1 juli 2011 van toepassing voor DSM Dyneema. Tijdens de bespreking op 9 juni 2011 is door u aangegeven dat het concern waartoe DSM Dyneema behoort, investeert in maatregelen voor energiebesparing op die locaties wereldwijd waar dit het meeste rendement oplevert. Dit betekent kortom dat u na 1 juli 2011 niet voldoet aan dit voorschrift van het Activiteitenbesluit. Nu u deelneemt aan het Meerjarenprogramma en tevens op andere locaties zorg draagt voor energiebesparing zijn wij van mening dat aldus sprake is van een bijzondere omstandigheid die rechtvaardigt dat wij niet-handhavend zullen optreden tegen deze overtreding. Daarbij merken wij op dat de inwerkingtreding van de tweede tranche van het Activiteitenbesluit gepaard gaat met discrepanties tussen de algemene voorschriften en de praktijk. Mocht de wetgever op een gegeven moment het voornoemd wetsartikel aanpassen, dan zullen wij op dat moment in overleg met u zoeken naar een passende oplossing.



Heerlen

Pagina 3/5

Krachtens artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld met betrekking tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) en het maximaal geluidsniveau L_{Amax} . Nu het Activiteitenbesluit de mogelijkheid geeft om maatwerkvoorschriften vast te stellen, betekent dat de voorschriften uit de voormalige vergunning tot 1 januari 2014 gelden als maatwerkvoorschrift. Kortom: de geluidsvoorschriften uit de milieuvergunning gelden voor DSM- Dyneema als maatwerkvoorschrift.

Dit betekent dat DSM- Dyneema tot 1 januari 2014 aan de volgende voorschriften dient te voldoen:

Voorschriften ten aanzien van geluid en trillingen

1. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de daarin verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag de (bij de beschikking behorende bijlage I) met blauw aangegeven 55 dB(A) geluidscontour niet overschrijden;
2. Om aan de grenswaarden te kunnen voldoen worden (ten minste) de , in het akoestisch rapport (JG/2006/Dyneema/RTO/02) genoemde, geluidsreducerende maatregelen getroffen. De maatregelen worden voor het in werking treden van de RTO-unit uitgevoerd. 3 maanden na ingebruikname van de RTO-unit wordt een akoestisch onderzoek overgelegd waaruit door metingen blijkt dat wordt voldaan aan de geluidsgrenswaarden uit voorschriften A.2.1;
3. **Controle op of berekening** van het in voorschrift A.2.1. vastgelegde geluidsniveau moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze Handleiding plaatsvinden;
4. Machines en toestellen moeten zo nodig door toepassing van **doelmatige trillingisolatoren** zodanig zijn opgesteld dat zich buiten de inrichting geen hinderlijke trillingen kunnen voortplanten.

Ten aanzien van punt 1 geeft artikel 6.2, lid 1 Activiteitenbesluit aan dat voor het lozen vanuit een inrichting type B, waarvoor onmiddellijk vóór de inwerkingtreding van de tweede tranche van het Activiteitenbesluit op grond van artikel 1 van de Wet verontreiniging oppervlaktewater een vergunning in werking en onherroepelijk was, de voorschriften van die vergunning gedurende drie jaren aangemerkt worden als maatwerkvoorschrift. Aldus de voorschriften blijven tot 1 januari 2014 gelden als maatwerkvoorschrift voor DSM Dyneema.

Ten aanzien van punt 2 zijn wij van mening dat krachtens artikel 2.7 van het Activiteitenbesluit het bevoegd gezag emissieconcentratie- eisen als bedoeld in de artikelen 2.5 en 2.6 bij maatwerkvoorschrift niet van toepassing kan verklaren en met inachtneming van de NeR ten aanzien van stoffen genoemd in die artikelen en hoofdstukken andere emissieconcentratie- eisen dan wel andere eisen stellen ter beperking van de emissies naar de lucht.

Heerlen

Pagina 4/5

Dit betekent dat DSM- Dyneema eveneens tot 1 januari 2014 aan de volgende voorschriften dient te voldoen:

Voorschriften ten aanzien van de luchtmissies:

1. De emissies van het toegepaste oplosmiddel, ingedeeld in de NER-klasse gO_2 , die vrij komen via de emissiepunten mag de jaarvracht van 145 ton niet overschrijden. Tengevolge van storingen en/of andere ongewilde gebeurtenissen is een kortstondige verhoging van de emissie toegestaan mits de jaarvracht niet overschreden wordt en de gemiddelde emissie per maand niet meer bedraagt dan 16,5 kg/uur;
2. Middels Good housekeeping en toepassing van procesgeïntegreerde en nageschakelde technieken dienen de emissies geminimaliseerd te worden om zodoende de reductie vastgelegd in voorschrift 3 te kunnen realiseren. Hiertoe dient ieder jaar een programma opgesteld te worden waarin aangegeven wordt welke maatregelen en voorzieningen de eerstkomende twee jaar getroffen worden ter vermindering van de emissies en de te verwachten reductie door deze maatregelen en voorzieningen;
3. De maximale jaaremissie mag na januari 2008 niet meer bedragen dan 116 ton per kalenderjaar. Tengevolge van storingen en/of andere ongewilde gebeurtenissen is een kortstondige verhoging van de emissie toegestaan mits de toegestane jaarvracht niet overschreden wordt en de gemiddelde emissie per maand niet meer bedraagt dan 13,5 kg/uur;
4. Door vergunninghouder moeten tenminste eenmaal per 14 dagen metingen verricht worden ten aanzien van de emissies op alle emissiepunten. Daartoe is er een transparant en gedocumenteerd meet – en registratiesysteem in werking dat een getrouw beeld geeft van de oplosmiddel emissie van de inrichting. In het systeem worden de wijzen van meten en registreren verantwoord, waarbij wordt ingegaan op nauwkeurigheid, betrouwbaarheid en representativiteit. Dit systeem en de gegevens welke voortvloeien uit dit systeem kunnen door het bevoegd gezag te allen tijde worden ingezien;
5. Indien verhoogde emissies worden gemeten (conform voorschrift E.4), worden maatregelen genomen om de emissie te verlagen. De resultaten van deze maatregelen worden door een extra meting gecontroleerd. De extra emissies ten gevolge van garenbreuk worden vastgelegd en tellen mee in de totale emissievracht;
6. De emissies van CO zal niet meer bedragen dan 100 mg/m^3 en de emissie van NOx niet meer dan 50 mg/m^3 .

Heerlen

Pagina 5/5

Ten aanzien van de drie bovengenoemde punten zullen wij vóór 1 januari 2014 bepalen –aan de hand van de toekomstige wetgeving- in hoeverre het noodzakelijk is om nieuwe maatwerkvoorschriften op te leggen.

In vertrouwen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Heerlen,



Jurist omgevingsrecht, afdeling Publiekszaken.