

ARCHIEF

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V. te Heerlen

Zaaknummer: 2015-0537

Kenmerk: 2015/74092 d.d. 8 oktober 2015
Verzonden:

12 OKT. 2015

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	7
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	12
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	12
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	13
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	14
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	15
4	Overwegingen	16
4.1	Bouwen	16
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	17
4.3	Milieu	18
5	Zienswijzen en of adviezen	38
5.1	Zienswijzen/adviezen	38
6	Voorschriften	40
6.1	Bouwen	40
6.2	Milieu	43
	BIJLAGE - Ligging controle en zonebewakingspunten geluid	49

1 Besluit

Onderwerp

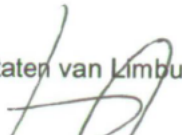
Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 3 april 2015 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Jacobs Milieu Advies namens Op- en overslag de Beitel B.V. De aanvraag betreft veranderen van de huidige vergunning als gevolg van het uitbreiden van het aantal afvalstromen en de omvang hiervan, het bouwen van keerwanden en het uitbreiden van de inrichtingsoppervlakte van de inrichting gelegen aan Oude Roderweg 28 en 31, 6422 PE Heerlen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0537.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Op- en overslag de Beitel B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Oude Roderweg 28 en 31, 6422 PE Heerlen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van keerwanden vervaardigd van betonnen legioblokken;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door het Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften aan/in de vigerende vergunning d.d. 12 februari 2009 (kenmerk 2008/39851) worden toegevoegd of worden gewijzigd;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - aanvraagformulier OLO d.d. 3 april 2015;
 - statische berekening constructie van Adviesbureau Cordewener, projectnummer 35033-01 d.d. 1 april 2015;
 - tekening constructieoverzicht van Adviesbureau Cordewener, tekeningnummer 001;
 - tekening kadastrale situatie gemeente Heerlen sectie F nummer 6037;
 - tekening kadastrale situatie gemeente Heerlen sectie F nummer 6036;
 - tekening kadastrale situatie gemeente Heerlen sectie F nummer 6035;
 - tekening situatie terrein, tekeningnummer 06.01.062-02 d.d. 9 maart 2015;
 - tekening uitbreiding d.d. 19 mei 2015;
 - overzicht minimumstandaarden voor te accepteren afvalstoffen;
 - bodemrisicoanalyse uitbreiding afvalstoffen;
 - tabel 1 overzicht innamecapaciteit afvalstoffen;

- rapport akoestisch onderzoek van DPA Cauberg-Huygeb, referentienummer 20140871-03 d.d. 3 april 2015;
- rapport geuronderzoek van Blauw, rapportnummer BL2015.7433.01-V02 d.d. 3 maart 2015;
- risico-indeling afvalstoffen gedurende diverse acceptatiefasen;
- tabel 1a acceptatie en verwerking milieuvreemde bestanddelen;
- vooracceptatie van een nieuwe afvalstof;
- procedures acceptatie en verwerking, administratieve organisatie en interne controle, rapportnummer 11.011.AV d.d. april 2015;
- milieukundige onderbouwing i.v.m. aanvraag verandering omgevingsvergunning, rapportnummer 11.001.OV d.d. maart 2015.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen, 


Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Verzending

Het ontwerpbesluit is gezonden aan het gemachtigd bedrijf, zijnde Jacobs Milieu Advies, Akerstraat 140, 6417 BR HEERLEN.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V, Oude Roderweg 31, 6422 PE Heerlen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen;
- Waterschap Roer en Overmaas, Afd. Beheer, Postbus 185, 6130 AD Sittard.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 3 april 2015 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V., Oude Roderweg 28 en 31, 6422 PE Heerlen.

Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu Advies, Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft een uitbreiding van het aantal en de hoeveelheden te accepteren afvalstoffen en het bouwen van keerwanden.

Tevens wordt het inrichtingsoppervlak uitgebreid.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van keerwanden vervaardigd van betonnen legioblokken (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 12 februari 2009, kenmerk 2008/39851 hebben wij aan Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en be- en verwerking van diverse afvalstoffen, gelegen aan de Oude Roderweg 31, 6422 PE Heerlen (thans na invoering van de Omgevingswet per 1 oktober 2010 omgevingsvergunning). De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Heerlen, sectie F, nrs. 5890, 5893, 5894 en 5996.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

Melding ex. Artikel 8.19 Wm met kenmerk: 09/8431, d.d. 9-6-2009 (thans een omgevingsvergunning vallend onder artikel 3.10, lid 3 van de Wabo (milieuneutrale omgevingsvergunning)).

De revisievergunning en de melding op grond van de Wm waren voor 10 jaar geldig en lopen af op 12 februari 2019. Gelet echter op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor de inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Onderhavige vergunning wordt eveneens voor onbepaalde tijd verleend.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting valt voornamelijk onder de categorie 28.4 onder a, b en c en 11 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Aangezien de inrichting tevens één of meer IPPC-installaties omvat (categorie 5.5 Bijlage I bij de Richtlijn Industriële emissies) zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag zijn voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Onze conclusie was, mede op advies van de gemeente Heerlen d.d. 20 april 2015, dat de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende waren om de aanvraag te beoordelen.

Wij hebben d.d. 8 mei 2015 aanvrager verzocht binnen 8 weken na verzending de aanvullende gegevens in te dienen. Op 22 mei en 9 juni 2015 heeft aanvrager de aanvullende gegevens ingediend. De termijn voor het nemen van een besluit is daardoor opgeschort met 31 dagen.

Op verzoek van het Waterschap Roer en Overmaas is de aanvraag d.d. 24 augustus 2015 en 3 september 2015 door het gemachtigde bedrijf aangevuld. Daarmede is de totale opschort termijn 41 dagen.

De aanvullende gegevens zullen indien noodzakelijk worden besproken in onderstaande (milieuhygiënische- en bouwkundige) beoordelingen van de aanvraag.

Omdat voor de inrichting een aantal activiteiten onder de (algemene) regels van het Barim vallen dient ingevolge artikel 8.41a van de Wet milieubeheer een melding op grond van artikel 1.10 van het Barim vooraf of gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning te zijn verricht voor een ontvankelijke aanvraag. De aanvraag om vergunning bevat de vereiste gegevens die op grond van het Barim noodzakelijk zijn. Daarom kan de aanvraag om vergunning tevens dienen als een melding op grond van het Barim.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

De aanvraag is opgesteld op basis van hoofdstuk 4.2 van de Regeling omgevingsrecht.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor en de betrokken (bouwkundige, bestemmingsplantechnische en milieuhygiënische aspecten), hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het navolgende advies ontvangen:

Advies van de gemeente Heerlen:

Naast het verzoek d.d. 20 april 2015 om aanvullende gegevens hebben wij op 12, 17 en 29 juni 2015 een advies van college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen ontvangen. Het advies betreft de volgende aspecten:

Planologie:

Aanvraag

De aanvraag is gelegen in vigerend bestemmingsplan "Beitel-noord" (2005); het nieuwe bestemmingsplan "Beitel e.o." is in ontwikkeling. Het bedrijf in kwestie wenst een uitbreiding van het afvalstromenterrein en het plaatsen van een betonnen afscheiding. Ingevolge de bijlage bij het bestemmingsplan inzake toegelaten bedrijvigheid geldt voor een vuiloverslagstation SBI-code 9000.3 met een milieucategorie 4 en een grootste afstand van 300 meter. Het noordelijke terrein heeft de bestemming B4(300) (bedrijfsdoeleinden, milieucategorie 4 met een maximale afstand van 300 meter). Het zuidelijke terrein heeft de bestemming B 4(200) bedrijfsdoeleinden milieucategorie 4 met een maximale afstand van 200 meter). Een deel van de uitbreiding vindt aan de zuidzijde plaats alwaar de bestemming overgaat naar B 3(50) geldt met toevoeging van CW (constructiewerkplaats). Hier geldt een milieucategorie 3 en een maximale afstand van 50 meter. De bouwactiviteiten zijn niet in strijd met het huidige noch met het toekomstige bestemmingsplan: bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen in het gehele bestemmingsvlak gesitueerd worden. Wel mogen afscheidingen buiten het bouwvlak niet hoger zijn dan 3 meter.

Overwegingen

Het gebruik is gedeeltelijk in strijd met het bestemmingsplan. In de bedrijvenlijst bij het bestemmingsplan is weliswaar een vuiloverslagstation opgenomen, doch de maximale toegelaten afstand van het bestaande en van het geplande uit te breiden zuidelijke terrein wordt overschreden. Voor de uitbreiding wordt tevens de categorie overschreden. Echter gelet op de omgeving waarbij ten oosten op het terrein een metaalverwerkings c.q. overslagstation voor metalen is gelegen zijn er geen overwegende beletselen om de gevraagde activiteit toe te staan.

Inzake het aspect "geluid" is een zonetoetsing Beitel verricht en akkoord bevonden. Het bedrijf is inpasbaar. De resultaten van deze toetsing kunnen door de milieuvergunningverlener van de RUD worden opgevraagd bij onze geluidsspecialist mevrouw K. Coenen, zodat de geluidsvoorschriften m.b.t. de zonetoetsing in de milieuvergunning opgenomen kunnen worden. De getallen die zijn opgenomen in het geluidrapport komen niet helemaal overeen met de geluidbelastingen volgens het zonebewakingssysteem.

Inzake het aspect "bodem" wordt verzocht om het (vooraf) vaststellen van de nul-situatie ter plaatse van de uitbreiding Oude Roderweg 28 middels een vooronderzoek cf. NEN 5725. Het daartoe benodigde formulier is bijgevoegd.

Advies

Gelet op bovenstaande overwegingen en het feit dat de Beitel hét aangewezen bedrijfsterrein in Heerlen is voor dergelijke initiatieven, ziet het Bouwplannenteam geen bezwaren tegen de voorgenomen uitbreiding. Er wordt geadviseerd om medewerking aan de vereiste ontheffingsprocedure te verlenen aan onderhavig initiatief.

Welstand

Het plan is voorgelegd aan de commissie Ruimtelijke Kwaliteit in de vergadering van 10 juni 2015.

Advies

Het plan voldoet aan de criteria uit de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen. De van toepassing zijnde criteria betreffen "bedrijventerreinen". Uit de (lucht-) foto's blijkt dat de afscheiding, bestaande uit "lego"-betonblokken, langs de openbare weg reeds zijn aangebracht. Het toepassen van deze blokken op bedrijventerreinen vindt de commissie niet bezwaarlijk indien hiermee een doel wordt gediend, zoals in dit geval de opslag van diverse materialen. Echter zichtbaar vanaf de openbare weg adviseert de commissie dringend om de wand te laten begroeien met Hedera.

Milieu

Aspecten inzake milieuvergunning dienen binnen de RUD te worden verzocht en verkregen.

Op 29 juni 2015 hebben wij van de gemeente Heerlen ten behoeve van de akoestische beoordeling een advies ontvangen.

Beoordeling van het advies van de gemeente Heerlen:

De planologische- en ruimtelijke orderings aspecten worden beoordeeld in hoofdstuk 4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening.

Ten aanzien van de milieuhygiënische aspecten die in het advies worden aangehaald, het volgende:

Geluid

Wij hebben d.d. 17 juni 2015 van de gemeente het volgende aanvullende advies ontvangen:

De twee modellen "Aanvraag 2015" én "Aanvraag 2015 met verplaatsing breker" zijn getoetst aan de zone. Het meeste effect op de zone heeft het model "Aanvraag 2015 met verplaatsing breker". Dit is de situatie die het meeste geluid bijdraagt op de zone.

Er is geen sprake van een toename op de zone. Dus is de aanvraag inpasbaar.

De volgende (note: in hoofdstuk 4.2.7 vermelde) geluidbelastingen dienen opgenomen te worden in de nieuwe milieuvergunning. Voor de beoordeling van de geluidbelasting op/in de controlepunten op de geluidszone hebben wij op 29 juni 2015 een advies van de gemeente ontvangen met het verzoek deze controlepunten op te nemen in de vergunning. Dit advies wordt gevolgd.

Voor een beoordeling van dit aanvullende geluidadvies zie hoofdstuk 4.2.7.

Bodem

Inzake het aspect "bodem" wordt door de gemeente verzocht om het (vooraf) vaststellen van de nulsituatie ter plaatse van de uitbreiding Oude Roderweg 28 middels een vooronderzoek conform NEN 5725.

In het kader van de destijds vigerende Wm-vergunning (kenmerk:02/40999 d.d. 26-09-2002) voor de locatie Oude Roderweg 28, 6422 PE Heerlen twee rapporten (opgesteld door Geoconsult, kenmerken MM-4259 d.d. 18 mei 2000 en MM-3040 d.d. december 1999) de nulsituatie van de bodem vastgelegd. Ten behoeve van de thans vigerende omgevingsvergunning (kenmerk: 08/39851 d.d. 09-10-2008) is aanvullend voor de locatie Oude Roderweg 31 eveneens voor dat terreindeel van de inrichting de nulsituatie vastgelegd (Verkenkend bodemonderzoek opgesteld door Lyons Business Support, nr. 2251-036.LBS d.d. 07-12-2005). Dit laatste onderzoek is uitgevoerd ten behoeve van de vergunning en mede in het kader van de toen voorgenomen transacties van de grond van het terrein.

Voor de uitbreiding van het terrein is volgens de adviseur nog geen nulsituatie van de kwaliteit van de bodem vastgelegd. Een dergelijk onderzoek is wel gepland. Totdat de nulsituatie is vastgelegd zullen wij uitgaan van een "schoon" terreindeel. Ieder naderhand gevonden verontreiniging wordt toegeschreven aan de activiteiten van de inrichting. Op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit kunnen door het bevoegde gezag:

- maatwerkvoorschriften worden gesteld met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit;

- maatwerkvoorschriften worden gesteld met betrekking tot bodemonderzoeken die moeten voldoen aan NEN 5740 en zich uitsluitend richten op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.

Wij zullen op advies van de gemeente de betrokken voorschriften van artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit voor zover van toepassing aan de omgevingsvergunning verbinden.

Verder is in het activiteitenbesluit (lid 8) vastgelegd en rechtstreeks werkend:

- indien in de inrichting een bodembedreigende activiteit is verricht wordt uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting of de IPPC-installatie of na beëindiging van het opslaan van vloeibare brandstof, afgewerkte olie of pekkel in een ondergrondse opslagtank, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag.

Samenvattend kan worden gezegd dat de (rechtstreeks werkende) voorschriften in het Activiteitenbesluit samen met onderhavige aanvullend/maatwerkvoorschriften volledig tegemoet wordt gekomen aan het advies van de gemeente.

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit hebben wij het in hoofdstuk 5 vermelde aanvullende advies c.q. zienswijzen ontvangen van de gemeente Heerlen en het Waterschap Roer en Overmaas.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan een vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in een vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodem beschermende voorziening;
 - hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voer- of vaartuigen)
 - § 3.3.2. Het wassen van motorvoertuigen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4.(opslaan van stoffen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Het Activiteitenbesluit en de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer zijn met ingang van 1 januari 2008 in werking getreden. Bij de totstandkoming van de vigerende revisievergunning (12 februari 2009) en onderhavige vergunning is rekening gehouden met de algemene regels van het besluit en de Regeling. Dit betekent dat en beide vergunningen geen voorschriften zijn opgenomen ten aanzien van activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit en de Regeling van toepassing zijn.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Onderhavige aanvraag kan voor zover

van toepassing voor deze activiteiten als een melding op grond van het Activiteitenbesluit worden beschouwd.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekking grond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 15 maart 2011 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, indien de bouwkosten van het betreffende bouwwerk volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 € 250.000,= bedragen of meer;
- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1°, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 tot en met 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, kan worden onderscheiden in meerdere deelinrichtingen, die (deels) door verschillende (rechts)personen worden gedreven (deeldrijvers) en de aanvraag om een omgevingsvergunning niet (mede) betrekking heeft op een deelinrichting, waarbij daadwerkelijk sprake is van werkzaamheden als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor;
- onmiskenbaar duidelijk is dat er geen Bibob-screening nodig is omdat dit geen nieuwe informatie op zal leveren ten opzichte van de informatie die al bij Gedeputeerde Staten bekend is. Dit kan

bijvoorbeeld aan de orde zijn als met zekerheid bekend is hoe de bedrijfsstructuur en financiering van een bedrijf in elkaar steekt en wie de drijver van de inrichting zal zijn.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28, onder 28.4 t/m 28.6 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

In onderhavige aanvraag is sprake het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° of 3° van de Wabo er wordt dus geen revisievergunning aangevraagd overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet.

Met betrekking tot het veranderen van de inrichting is sprake van een investering van € 40.000,-- . Een deel van dit bedrag is bestemd voor het gedeeltelijk vervangen en plaatsen van een erfafscheiding vervaardigd van betonnen legioblokken. De bouwkosten van het betreffende bouwwerk liggen dus beduidend lager dan de drempelwaarde volgens de tarieventabel behorende bij de Legesverordening provincie Limburg 2010 van € 250.000,= .

Verder heeft ten behoeve van de vigerende vergunning een toets plaatsgevonden. Deze toets heeft niet tot een nader onderzoek geleid. De omstandigheden of de situatie van de inrichting zijn niet veranderd op basis waarvan wij tot een ander oordeel zouden moeten overgaan.

Wij zien dus geen aanleiding om tot verdere stappen of onderzoek over te gaan.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 en 18.8 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorieën is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen voor de verwijdering van afvalstoffen meer dan 50 ton per dag en van een opslagcapaciteit van 10.000 ton of meer aan schroot. De totale verwijderingscapaciteit van het totale afval is ongeveer 450 ton per dag en de opslag capaciteit in de inrichting betreft 1.550 ton aan schroot (ferro- en non-ferro metalen). In aanvulling op het overschrijden van de verwijderingscapaciteit en het onderschrijden van de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde voor schroot hebben wij vastgesteld dat door de aard van de (te verwijderen afvalstoffen) de voorgenomen wijzigingen in de activiteiten er nagenoeg geen (wijziging in de)

milieugevolgen buiten de inrichting zal optreden (zie ook onderstaande beoordeling van de milieugevolgen).

De toename in de acceptatie- en verwerkingscapaciteit voor ongebroken puin is 126 ton per dag naar 450 ton per dag. De verwijdering van afvalstoffen moet ruim worden uitgelegd en ook nuttige toepassingshandelingen of voorbereidingshandelingen daartoe vallen onder begrip verwijdering. Bij verandering/uitbreiding van meer dan 50 ton/dag is Mer-beoordeling noodzakelijk. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde voor de verwijdering wordt overschreden is de voorgenen wijziging in de activiteiten mer-beoordeling plichtig. Hiertoe hebben wij een apart m.e.r.-beoordelingsbesluit opgesteld.

De in kolom 1 onder categorie 18.1 en 18.8 van onderdeel D van het Besluit mer bedoelde installaties staan tevens installaties voor de definitieve verwijdering van afvalstoffen waaronder storten en verbranden zijn begrepen. Dergelijke installaties zijn niet in de aanvraag opgenomen.

Beoordeling

De aanvrager heeft de activiteit via onderhavige aanvraag bij ons aangemeld. In de gegevens van/bij de aanvraag is een mer-beoordeling opgenomen.

Vervolgens hebben wij op basis van onderhavige overwegingen besloten dat er in dit geval geen sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 7.8a van de Wm) en dat er dus geen MER behoeft te worden opgesteld.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is gepubliceerd en heeft voorafgaande aan onderhavige ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Tegen dit besluit staat geen rechtstreeks bezwaar en beroep open. Eventuele bezwaren tegen dit besluit kunnen kenbaar gemaakt worden in het kader van de nu voorliggende vergunningsprocedure. Het besluit m.e.r.-beoordelingsplicht is van 28 juli 2015 tot en met 7 september 2015 samen met het ontwerpbesluit ter inzage gelegd.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van de inrichting vallen volgens bijlage 1 van de Europese verordening onder categorie 5 onder a en c van de richtlijn en de uitvoeringsregeling. In eerste instantie moeten bedrijven zelf het initiatief nemen om na te gaan of de rapportageverplichting E-PRTR op hen van toepassing is.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Heerlen.

Ad 3. De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Beitel-Noord is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan of;

- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar dit hoofdstuk van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo kan worden verleend.

Ad 4. Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen. De Commissie Ruimtelijke kwaliteit van de gemeente heeft het plan beoordeeld en akkoord bevonden. Zij heeft hierbij dringend geadviseerd om de wand te laten begroeien met Hedera. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruiken van gronden in strijd is met het bestemmingsplan.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Beitel-Noord is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor of;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met de regels inzake de toegelaten bedrijvigheid. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij op dat wij conform het advies van de gemeente Heerlen geen beletselen zien om de hogere categorie inrichting niet toe te staan ingevolge het bepaalde in artikel 12, vijfde lid, van de regels behorende bij het

bestemmingsplan. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieu

4.3.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft reeds plaatsgevonden in verband met de vigerende vergunning. In onderhavige vergunning worden de wijzigingen in deze aspecten beoordeeld.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld

voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Onderhavige inrichting bevat echter geen IPPC-installaties.

Beoordeling

Binnen de inrichting is sprake van een IPPC-installatie zoals aangewezen zijn in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Immissies (RIE).

Wij hebben bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage 1 van de Mor aangewezen informatiedocumenten (waaronder: de NER, NRB en van toepassing zijnde PGS-richtlijnen en dergelijke).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema inclusief de aanvullende gegevens wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3.2 Afvalstoffen

4.3.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

4.3.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid hiervoor uitgewerkt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Onderhavige activiteiten zijn met name gericht op de be- en verwerking van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen. De inrichting zelf produceert buiten aan huishoudelijk afval soortgelijk afval en kantoorafval nagenoeg geen afval.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval dat in de inrichting zelf ontstaat/wordt geproduceerd ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Wij vinden het daarom niet nodig om voor de veranderingen in de inrichting een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Zoals vermeld zijn de activiteiten in de inrichting er op gericht om de van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen te verhandelen of gescheiden af te geven aan erkende be- en verwerkers van deze afvalstoffen. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet noodzakelijk afvalscheiding in de voorschriften op te nemen

4.3.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten;
- Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

In de vigerende vergunning is de doelmatigheid van diverse bouw- en sloopaafvalstoffen getoetst aan het LAP en daarvan is de acceptatie en de be- en verwerking in de inrichting doelmatig bevonden. Hierin komt geen verandering. Een nieuwe toetsing als gevolg van de toename van de te accepteren afvalstoffen is niet noodzakelijk.

Voor de onderhavige aanvraag zijn daarom alleen de nog niet getoetste afvalstromen beoordeeld.

- Ferro- en non-ferro metalen;
- Gasflessen en overige drukhouders (in metaal afval);
- Grof vuil;
- Veegvuil;
- Grond;
- Papier en karton;
- Kunststoffen(in Bsa);
- Rubber afval (in Bsa);
- Asbest (in bsa).

Daarbij zijn de volgende sectorplannen van bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- 4- Gescheiden ingezamelde papier en karton;
- 9- afval van onderhoud van openbare ruimten (veegvuil en grofvuil);
- 11- Kunststof;
- 12- Metalen (ferro- en non-ferrometalen);
- 13- verontreinigde grond;
- 41- Verpakkingen algemeen;

- 44- gasflessen en overige drukhouders.

In de inrichting worden alle afvalstoffen opgeslagen en voor zover deze niet worden be- en/of verwerkt worden deze opgeboukt voor efficiënte afgifte aan een vervolg be- en verwerker of aan een eindverwerker (verbranden, storten van niet meer herbruikbare of te scheiden restanten, of afvalstoffen die niet mogen worden be- of verwerkt).

Met betrekking tot de voor hergebruik of nuttig toe te passen afvalstoffen worden de volgende be- en verwerkingen uitgevoerd:

- Op- en overslag en sorteren van (gemengd) puin en steenachtige materialen;
- Op- en overslag en be- en verwerken van hout (inclusief C-hout);
- Op en overslag en sorteren van metalen uit bouw- en sloofafval;
- Op- en overslag en sorteren van de overige genoemde afvalstoffen.

Toetsing doelmatigheid aan sectorplannen LAP

Gescheiden ingezamelde papier en karton (sectorplan 4)

Dit sectorplan heeft betrekking op gescheiden ingezameld danwel gescheiden afgegeven papier en karton van zowel huishoudens als van bedrijven. Gescheiden ingezameld papier en karton (van huishoudens en bedrijven) bestaat in hoofdzaak uit kranten, drukwerk, tijdschriften, grafisch papier (van printers en kopieerapparaten), papier en kartonnen verpakkingen en snijafval. Partijen aan de bron gescheiden gehouden papier- en karton die niet worden ingezameld maar door een ondoener zelf ter verwerking worden aangeboden vallen ook onder dit sectorplan.

Be- en verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is recycling. Voor papier en karton dat, bijvoorbeeld nat of sterk vervuilde partijen papier en karton,

- niet voor recycling geschikt is,
- of
- waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

In de inrichting worden papier en karton alleen op- en overgeslagen tot efficiënte transporten en vervolgens afgevoerd naar de papierverwerkende industrie waar het wordt gerecycled. Deze activiteiten kunnen in de lijn van dit sectorplan als doelmatig worden aangemerkt.

Afval van onderhoud van openbare ruimten (veegvuil en grofvuil; sectorplan 9)

Afval van onderhoud van openbare ruimten is afval dat vrijkomt bij het:

- vegen van openbare straten, terreinen en stranden (ofwel veegafval);
- legen van openbare afvalbakken;
- opruimen van afval van markten en evenementen (ofwel marktafval), niet zijnde het afval dat door marktlieden en exploitanten van evenementen zelf is ingezameld;
- reinigen van havens, kanalen, sloten, grachten en vijvers (ofwel drijfval);
- reinigen van riolen, kolken en gemalen (ofwel RKG-slib).

Zwerfafval dat nog op de straat ligt, valt niet onder dit sectorplan. Het beleid voor zwerfafval is uitgewerkt in sectorplan 10. Zodra zwerfafval opgeruimd is, wordt het afval van onderhoud van openbare ruimten en valt het wel onder dit sectorplan.

Veegvuil en RKG-slib dat voldoet aan de bepalingen van de definitie van 'grond' in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit valt niet onder dit sectorplan.

Be- en verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van veegafval en RKG-slib (RKGV-slib) is het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, wordt gerecycled. In geval van reiniging van de inerte fractie mag het reinigingsresidu worden gestort wanneer daarvoor een niet-reinigbaarheidsverklaring is afgegeven.

De minimumstandaard voor het verwerken van marktafval, drijfafval, afval uit openbare afvalbakken en de restfractie die overblijft na het afscheiden van de inerte fractie van veegafval en RKG-slib (RKGV-slib), is verwijderen door verbranden.

Sorteren, nascheiden en andere verwerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud van openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er, met uitzondering van een residu van de reiniging van de inerte fractie, geen deelstromen of residuen worden gestort.

Na acceptatie wordt het veegvuil op- en overgeslagen in gesloten containers. Bij droog weer wordt de container geopend zodat een deel van het vocht kan verdampen. Vervolgens wordt het afval afgevoerd naar een reinigingsbedrijf dat het zand- en de slibfractie van elkaar scheidt. Deze activiteiten beantwoorden aan de doelstellingen van dit sectorplan en kunnen dus als doelmatig worden aangemerkt.

Kunststof (sectorplan 11)

Onder dit sectorplan vallen

- Kunststofafval vrijkomend bij de productie en verwerking van kunststoffen of kunststofproducten;
- Gescheiden ingezameld danwel gescheiden afgegeven kunststofafval en;
- Kunststofafval dat ontstaat na sloop-, demontage-, scheidings- en sorteringsactiviteiten.

Hieronder worden ook begrepen in het afvalstadium geraakte kunstgrasmatten, in dit geval inclusief aanhangend zand en rubber infill.

EPS valt niet onder dit sectorplan. Ook niet onder dit sectorplan vallen gebruikte kunststof verpakkingen. Verder vallen niet onder dit sectorplan kunststoffen die, bijvoorbeeld vanwege de aanwezigheid van weekmakers, bepaalde pigmenten of andere additieven, als gevaarlijk afval worden aangemerkt.

Be- en verwerking

De minimumstandaard voor de verwerking van kunststofafval niet zijnde kunstgras is recycling.

Voor kunststofafval niet zijnde kunstgras dat, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen,

- niet voor recycling geschikt gemaakt kan worden

of

- waarvoor de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 175,- per ton,

is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

De minimumstandaard voor kunstgras is scheiden in een zand-, rubber- en kunststoffractie gevolgd door

- recycling van de zandfractie,
 - 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) van de rubberfractie,
- en
- recycling van de kunststoffractie, met uitzondering van plakstroken waarvoor de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof) is.

In de inrichting worden schone kunststoffen en kunststoffen die eventuele geringe verontreinigingen bevatten geaccepteerd en gesorteerd. De schone kunststoffen worden op- en overgeslagen op het

buitenterrein in aparte opslagvakken. De licht verontreinigde kunststoffen worden opgeslagen in gesloten containers. De kunststoffen worden afgevoerd naar een be- en verwerker van dit afval.

Deze activiteiten beantwoorden aan de doelstellingen van dit sectorplan en kunnen dus als doelmatig worden aangemerkt.

Metalen (ferro- en non-ferrometalen; sectorplan 12)

Metaalafval bestaat uit ferro- en non-ferro metaalafvalstoffen. Het zijn metalen in het afvalstadium en (grotendeels uit metalen bestaande) vaste afvalstoffen, zoals (metaal)schroot, roestvast staal, restanten zink, aluminium, koper, lood en legeringen, metaalstof, edele metalen en katalysatoren. Ook metaalafval dat ontstaan is na sorteren of scheiden valt onder dit sectorplan.

Radioactief afval

Een klein deel van de metaalafvalstoffen is radioactief. Het beheer van radioactief afval valt buiten de reikwijdte van het LAP. Op de verwijdering van radioactief afval is de Kernenergiewet van toepassing. Voor het beleid wordt verwezen naar de nota 'Radioactief afval'.

Het Besluit detectie radioactief besmet schroot verplicht tot het gebruik van apparatuur voor de detectie van radioactief besmet schroot en eist financiële zekerheid voor de kosten van het verwijderen hiervan. De aan het besluit gekoppelde Regeling detectie radioactief besmet schroot stelt nadere eisen aan de te gebruiken meetapparatuur, de registratie van de meetgegevens en de vaardigheden en bekwaamheden van de verantwoordelijke deskundige binnen het schroot verwerkende bedrijf. Indien na meting blijkt dat een lading schroot hoogstwaarschijnlijk splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen bevat, dan moet hiervan aangifte te worden gedaan (Kernenergiewet). Het toezicht op deze wet- en regelgeving valt onder de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

In artikel 2, eerste lid, van het Besluit detectie radioactief besmet schroot is opgenomen dat deze van toepassing is op inrichtingen waar roestvrij-staalschroot, aluminiumschroot of ijzerschroot onder andere wordt op- en overgeslagen. In afwijking van het eerste lid is in het tweede lid, onder a, opgenomen dat het besluit niet van toepassing is op inrichtingen waarvan de omzet per kalenderjaar lager is dan:

- 500 ton roestvrij-staalschroot;
- 1.000 ton aluminiumschroot, of;
- 20.000 ton ijzerschroot.

Met dien verstande dat voor inrichtingen die reeds ten minste twee volle kalenderjaren een omzet aan schroot hebben gehad, de gemiddelde omzet over de twee laatst verstreken kalenderjaren bepalend is.

Verder is in artikel 2, tweede lid, onder b, opgenomen dat het Besluit niet van toepassing is op inrichtingen, waar roestvrij-staalschroot, aluminiumschroot of ijzerschroot wordt overgeslagen in containers die bij binnenkomst zijn gesloten en gedurende hun aanwezigheid binnen de inrichting niet worden geopend.

Be- en verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door materiaalhergebruik (recycling). Het schroot is voornamelijk afkomstig van eigen werken elders, industriële bedrijven en andere bedrijfsmatige activiteiten. Het uitgesorteerde Ferro-schroot wordt op het buitenterrein op- en overgeslagen. De non-ferro worden in pandig opgeslagen in containers.

Afhankelijk van de marktomstandigheden worden de metalen afgegeven aan vervolg be- en verwerkers. Als zodanig is de acceptatie en scheiding in de inrichting doelmatig.

De jaarlijkse hoeveelheden te accepteren metalen (ferro: 1.500 ton en non-ferro 50 ton per jaar) liggen beduidend beneden de grenzen van het Besluit detectie radioactief besmet schroot. Het uitvoeren van onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Verontreinigde grond (sectorplan 13)

Grond komt vrij bij het ontgraven van bodem bij bodemsanering of grondverzet, bij activiteiten als de aanleg van infrastructurele werken en herinrichting van gebieden. Grond kan verontreinigd zijn met diverse stoffen als bijvoorbeeld (zware) metalen, PAK, minerale olie, Pcb's of asbest. Het beleid in het sectorplan ziet toe op al deze soorten grond en verontreinigingen.

Het Besluit bodemkwaliteit definieert grond als: vast materiaal, bestaande uit minerale delen met een maximale korrelgrootte van 2 millimeter en organische stof in een verhouding en met een structuur zoals deze in de bodem van nature wordt aangetroffen, alsmede van nature in de bodem voorkomende schelpen en grind met een korrelgrootte van 2 tot 63 millimeter, met uitzondering van baggerspecie. Voor de reikwijdte van dit sectorplan worden partijen grond met ten hoogste 50% bodemvreemd materiaal onder dit plan begrepen. Bij meer dan 50% bodemvreemd materiaal is dit sectorplan niet van toepassing. Grond is PCB-houdend wanneer het totale gehalte aan polychloorbifenylen, polychloorterfenylen, monomethyltetrachloordifenylnmethaan, monomethyldichloordifenylnmethaan en monomethyldibroomdifenylnmethaan hoger is dan 0,5 mg/kg per congeener 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180.

Grond wordt als asbesthoudend aangemerkt als de concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, bepaald overeenkomstig een in de Productenregeling asbest vastgestelde methode, hoger is dan 100 mg/kg droge stof. In aanvulling hierop wordt grond waaraan opzettelijk asbesthoudende (afval)stoffen zijn toegevoegd in het kader van dit sectorplan gelijkgesteld aan asbesthoudende grond, ook als concentratie serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest, bepaald overeenkomstig een in de Productenregeling asbest vastgestelde methode, kleiner dan of gelijk is dan 100 mg/kg droge stof.

Be- en verwerken

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van grond is nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader.

Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie danwel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'. Indien met een verklaring van niet-reinigbaarheid van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is aangetoond dat de grond niet tot minimaal de bodemkwaliteitsklasse industrie gereinigd kan worden en daarmee niet nuttig toepasbaar is, of door immobilisatie geschikt kan worden gemaakt voor nuttige toepassing, mag de grond worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van PCB-houdende grond is thermisch behandelen, waarbij de Pcb's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Na de thermische behandeling moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van asbesthoudende grond is het vernietigen van de asbestvezels danwel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden de restconcentratienorm van 100 milligram per kilogram droge stof voor serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest. Hierna moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

Voor zover in een van de drie voorgaande gevallen sprake is van nuttige toepassing van gereinigde of geïmmobiliseerde grond in een noodzakelijke voorziening op een stortplaats is paragraaf 21.13 van het beleidskader van toepassing.

Waar in deze paragraaf wordt gesproken van 'nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied' is ook de inzet van grond bij het produceren van een bouwstof toegestaan, voor zover dit past binnen de kaders van paragraaf 18.3.3 van het beleidskader.

De te accepteren grond heeft, met uitzondering van grond met onbekende samenstelling, maximaal de bodemkwaliteitsklasse "Industrie". Schone grond was reeds vergund de overige kwaliteitsklassen worden afzonderlijk opgeslagen en afgegeven om weer te worden ingezet in de bouw- en weg- en waterbouw. Dit beantwoordt aan de uitgangspunten van het LAP. Grond met onbekende samenstelling zal eerst moeten worden geanalyseerd alvorens het kan worden ingezet, (gevaarlijk afval) eerst aan een be- of verwerker ter reiniging moet worden aangeboden of moet worden gestort (niet reinigbare grond). Omdat storten wordt gezien als de minst gewenste vorm van afval-/grondverwijdering, is het niet toegestaan nuttig toepasbare afvalstoffen/grond te storten. Toepasbare grond wordt daarom op een stortplaats niet geaccepteerd. Stortplaatsbeheerders zien hierop toe. Er behoeven daarom dienaangaande geen specifieke voorschriften aan deze vergunning te worden verbonden.

Verpakkingen algemeen (sectorplan 41)

Verpakkingen algemeen bestaat uit gescheiden ingezameld verpakkingsafval en via nascheiding als aparte fractie verkregen verpakkingsafval. Onder nascheiding wordt zowel verstaan het afscheiden van verpakkingen uit gemengde afvalstromen als het scheiden van verpakkingen en inhoud (bij bijvoorbeeld over-de-datum partijen).

Ook materiaalstromen die ontstaan uit het op soort scheiden van verpakkingsafval vallen onder dit sectorplan.

Niet onder dit sectorplan vallen gescheiden vrijkomende partijen verpakt productieafval, mischarges en 'over-de-datum' materiaal dat de beoogde eindgebruiker nog niet heeft bereikt, tenzij de inhoud op enig moment van de verpakking wordt gescheiden. In dat laatste geval vallen de verpakkingen – mits niet verontreinigd met verf, lijm, kit, hars of van overige gevaarlijke stoffen – wel onder dit sectorplan.

Be- en verwerking

De minimumstandaard voor de verwerking van verpakkingsafval is recycling.

Voor papieren verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het nat of sterk is vervuild, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Voor kunststof verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd of is verkleefd met andere materialen, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Voor houten verpakkingsafval waarvoor recycling niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verbonden met andere materialen of omdat het sterk is beschadigd of verouderd, is de minimumstandaard 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof).

Binnen de inrichting worden de (voornamelijk papier, karton en kunststoffen) verpakkingen op- en overgeslagen in containers en vervolgens afgevoerd naar een be- en verwerker. Indien de verpakkingen zijn verontreinigd worden de (vooral ten aanzien van kunststofverpakkingen) verpakkingen apart opgeslagen in gesloten containers.

De activiteiten met betrekking tot verpakkingsafval kunnen als doelmatig worden aangemerkt.

Gasflessen en overige drukhouders (sectorplan 44)

Gasflessen en (overige) drukhouders, in het afvalstadium, komen vooral vrij in de voedingsmiddelenindustrie, de farmaceutische industrie, de chemische industrie en de metaalverwerkende industrie. Gemeenten krijgen drukhouders afkomstig van particulieren, onbeheerd achtergelaten drukhouders en drukhouders van de ontmanteling van drugslaboratoria aangeboden.

Indien een gasfles niet meer is voorzien van een afsluiter, is er geen sprake meer van een gasfles, maar van een ijzeren cilinder en valt dan onder metaalafvalstoffen. Er zijn voor deze "cilinders" dan ook geen gevaaraspecten meer waardoor opslag hiervan conform de eisen van de PGS 15 niet noodzakelijk is.

Be- en verwerking

De minimumstandaard voor het verwerken van gasflessen en overige drukhouders is 'andere nuttige toepassing'.

De minimumstandaard voor het verwerken van brandbare en gevaarlijke gassen is verwijderen door verbranding.

De minimumstandaard voor het verwerken van niet-brandbare en niet-gevaarlijke gassen (lucht, zuurstof, stikstof, koolzuurgas en edelgassen zoals helium) is aflaten in de atmosfeer.

De gasflessen en overige drukhouders worden voornamelijk afgegeven c.q. ingenomen samen met de metalen waaruit deze worden uitgesorteerd en apart worden opgeslagen. Afgifte voor verdere be- en verwerking vindt plaats aan daartoe vergunninghoudende bedrijven.

De activiteiten met betrekking tot deze afvalstroom kunnen als doelmatig worden aangemerkt.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Een aantal afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval; Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V. heeft naast de reeds vergunde afvalstromen aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te mogen slaan:

- Ferro- en non-ferro metalen;
- Gasflessen en overige drukhouders (in metaal afval);
- Grof vuil;
- Veegvuil;
- Papier en karton;
- Kunststoffen(in Bsa);
- Rubber afval (in Bsa);
- Asbest (in bsa).

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen (vloei stofdichte en vloei stofkerende vloeren, overkapping in loods, containers, bakken en dergelijke).

Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen. Echter ingevolge voorschrift 2.7.c van de vigerende vergunning:

- De ingenomen afvalstoffen mogen niet langer dan 1 jaar worden bewaard. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het afdelingshoofd aantoon dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van de afvalstoffen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen zijn dus voorschriften gesteld in de vigerende vergunning. Aanvullende voorschriften zijn niet noodzakelijk.

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag zijn naast de reeds vergunde be- en verwerkingsmethoden voor de volgende afvalstoffen de be-/verwerkingsmethode beschreven:

- ferro- en non-ferro metalen – op- en overslaan en kleinschalige scheiding in monostromen;

- gasflessen en overige drukhouders (in metaal afval) - als onderdeel van metaalafval afscheiding en opslag;
- grof vuil - op- en overslaan;
- veegvuil - op- en overslaan;
- papier en karton - op- en overslaan;
- kunststoffen(in Bsa) - op- en overslaan;
- rubber afval (in Bsa) – op- en overslaan;
- asbest (in bsa) - op- en overslaan.

Het beleid voor het be- en verwerken is neergelegd in de afzonderlijke sectorplannen van het LAP. De minimumstandaarden zijn voorgaand besproken. De in de aanvraag beschreven be-/verwerkingsmethode voldoen aan de uitgangspunten van het beleid van het LAP en aan de betrokken minimumstandaarden.

Naast het be- en verwerken van vlakglas is voor het overige glasafval geen sectorplan van het LAP van toepassing. De verwijdering en het be- en verwerken van deze afvalstroom vallen derhalve onder het algemene beleid van het LAP. De op- en overslag van het geaccepteerde glas is gericht op het hergebruik dan wel nuttige toepassing van deze afvalstroom bij be- en verwerkers van dit glas. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig het algemene beleid van het LAP niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning vastgelegd is.

Binnen de inrichting zijn zoals is vermeld alle be- en verwerkingsactiviteiten gericht op het scheiden en geschikt maken van de afgescheiden fracties voor (materiaal)hergebruik en nuttige toepassing. Het mengen van afvalstoffen is niet expliciet aangevraagd en er is géén sprake van het mengen van afvalstoffen in de zin van het LAP.

Wél worden diverse afvalstromen opgebult ten behoeve van de interne en externe be- en verwerking en efficiënte transporten naar de be- en verwerking elders. Het betreft het opbulken van naar aard, samenstelling en concentraties gelijkwaardige (afval)stoffen.

De activiteiten met betrekking tot de afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. Een omgevings-vergunning kan hiervoor worden verleend. In de vigerende vergunning wordt bovendien in de voorschriften geborgd (voorschriften 2.10 tot en met 2.12) dat met betrekking tot het mengen en opbulken conform de aanvraag i.c. het Lap wordt gehandeld.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten (gevaarlijke) afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

Zoals is vermeld zijn alle be- en verwerkingsactiviteiten gericht op het scheiden en geschikt maken van de afgescheiden fracties voor (materiaal)hergebruik en nuttige toepassing.

In de aanvraag is geen verzoek opgenomen om in afwijking van artikel 2 van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen om de volgende afvalstoffen niet gescheiden te hoeven houden. De regeling is rechtstreeks werkend; er behoeven derhalve geen extra voorschriften hierover in de vergunning te worden opgenomen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd (rapport kenmerk: JMA-nr. 11.001.AV). Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in dit rapport uit de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om andere en meer afvalstoffen dan de reeds vergunde afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het volgens artikel 5.8 van het Bor verplicht om naast de meldingsverplichtingen voor de in het besluit vermelde categorieën van bedrijven tevens registratieverplichtingen op te nemen in de omgevingsvergunning. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de Wm-vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wabo, het Bor en voornoemd Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.3.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) bepaalt het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. Daarbij wordt per afvalstof (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld terwijl sommige afvalstoffen (met "c" voor complementair) eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dienen te worden. Deze kunnen zowel gevaarlijk als niet-gevaarlijk zijn. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

Op basis van de aanvraag worden naast de reeds vergunde (voorschrift 2.6 van de vigerende omgevingsvergunning) afvalstoffen binnen de inrichting de volgende afvalstoffen geaccepteerd, op- en

overgeslagen en be- of verwerkt. (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural overeenkomstig tabel 1 van de aanvraag):

Afvalstof #	Omschrijving	Euralcategorie(ën)	Capaciteit (ton/jr.)	Maximale opslag (ton)
Ferro metalen	IJzerhoudende metalen, gemengde metalen en metalen verpakkingen	02 01 10	500	100
		15 01 04		
		17 04 05		
		17 04 07		
		16 01 17		
		19 12 02		
		20 01 40		
Non ferro metalen	Gemengde non-ferro metalen	16 01 18	50	20
		19 12 03		
Gemengd bsa	Koper, brons en messing	17 04 01	250	40
	Aluminium	17 04 02		
	Lood	17 04 03		
	Zink	17 04 04		
	Tin	17 04 06		
	Niet onder 17 09 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal	17 06 04		
	Niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 vallend gemengd bsa	17 09 04		
Steenachtig bsa	Beton	17 01 01	45.000	20.000
	Stenen	17 01 02		
	Tegels en keramische producten	17 01 03		
	Niet onder 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten	17 01 07c		
	Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen	17 05 04		
	Minerale stoffen (bijv. zand, steen)	19 12 09		

	Niet onder 17 08 01 vallend gipshoudende bouw materiaal	17 08 02		
A-/B-hout ##	Hout	17 02 01	1.000	100
	Niet onder 19 12 06 vallend hout	19 12 07		
	Niet onder 20 01 37 vallend hout	20 01 38		
C-hout	Hout dat gevaarlijke stoffen bevat	19 12 06* 20 01 37*	150	10
Snoeihout	Biologisch afbraakbaar afval	20 02 01	2.000	500
Afvalglas	Glas	15 01 07 17 02 02 19 12 05 20 01 02	7.000	1.000
Veegvuil	Veegvuil	20 03 03	2.000	50
Grond en stenen	Kwaliteit achtergrondwaarde	17 05 04 20 02 02	5.000	5.000
	Kwaliteit tot klasse industrie	17 05 04 20 02 02	10.000	10.000
	Onbekende samenstelling	17 05 04 20 02 02	10.000	2.000
Teermastiek (bitumineus dakafval en (Teerhoudend) asfalt.	Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten	17 03 01*c 17 03 03*	1.000	1.000
	Koolteer en met teer behandelde producten			
	Niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels	17 03 02c	26.000	26.000
Papier en karton	Papieren en kartonnen verpakking	15 01 01	100	20
	Papier en karton	19 12 01 20 01 01		

Kunststoffen	Kunststofverpakking	15 01 02	3.000	1.000
	Kunststof	17 02 03		
	Kunststof en rubber	19 12 04		
	kunststoffen	20 01 39		
Grofvuil	Grofvuil	20 03 07	500	50

vermeld is het totale pakket aan afvalstoffen inclusief de reeds vergunde afvalstoffen (d.d.12 februari 2009, kenmerk 2008/39851; met geel gemarkeerd aangegeven).

In het ontwerpbesluit was per abuis onder A-/B-hout de onbekende/niet bestaande Euralcode 03 07 05 opgenomen; deze is verwijderd.

4.3.3 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen die uitsluitend worden geloosd op het gemeentelijk riool:

- Bedrijfsafvalwater afkomstig van de wasplaats dat afvloeit via een olie- en vetafscheider;
- Bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater (percolaat);
- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater.

In de totale afvalwaterhuishouding vinden er geen wijzigingen plaats ten opzichte van de reeds vergunde situatie. In de vigerende vergunning zijn in hoofdstuk 7 van de voorschriften eisen opgenomen waaraan het te lozen afvalwater moet voldoen. Het lozen van niet-verontreinigd hemelwater, huishoudelijk afvalwater en het afvalwater afkomstig van de wasplaats is geregeld in het Activiteitenbesluit.

Voor de overige afvalwaterstroom (bedrijfsafvalwater, zijnde verontreinigd hemelwater afkomstig van verharde oppervlakken blijven de vigerende voorschriften gelden.

In tegenstelling tot hetgeen in het ontwerpbesluit staat vermeld adviseert het Waterschap om aanvullend op deze voorschriften in de vigerende vergunning maatwerkvoorschriften op te nemen (zie hoofdstuk 5).

4.3.4 Bodem

4.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vigerende vergunning was zoals reeds is vermeld de kwaliteit van de bodem (nulsituatie) van de inrichting vastgelegd in:

- Voor de locatie Oude Roderweg 28 zijn de bodemonderzoeken met het kenmerk MM-4259 van 18 mei 2000 en MM-3940 van december 1999 beiden uitgevoerd door Geoconsult te Hoensbroek en;
- Voor de locatie Oude Roderweg 31 het bodemonderzoek met het kenmerk 2251-036.LBS van 7 december 2005 en de aanvulling van 17 december 2005 beiden uitgevoerd door Lyons Business Support te Echt;
- Voor de uitbreiding van het terrein is de nulsituatie, zoals reeds is vermeld nog niet onderzocht. Zoals vermeld wordt aan het advies van de gemeente Heerlen volledig tegemoet gekomen enerzijds door aanvullende/maatwerk voorschriften aan de vergunning te verbinden anderzijds door de rechtstreeks werkende voorschriften in artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit.

In de bodemsituatie van de bestaande inrichting is er sinds deze bodemonderzoeken geen wijziging opgetreden. Voornoemde rapporten dienen derhalve wederom als uitgangspunt c.q. als referentiekader voor de beschrijving van de grondwater- en de bodemkwaliteit van de inrichting. De resultaten van

toekomstige onderzoeken van bodem en grondwater zullen worden getoetst aan de resultaten uit deze rapporten. Voor het nieuwe terreindeel zal overeenkomstig de bepalingen van de rechtstreekswerkende voorschriften in het Activiteitenbesluit de bodemnulsituatie nog moeten worden vastgelegd.

Voor de termijn voor het vooraf uitvoeren van een nulsituatieonderzoek is de termijn waarbinnen de vergunning moet worden verleend te kort. We zullen zoals gezegd de voorschriften uit artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit hanteren en een maatwerkvoorschrift opleggen. In het ontwerpbesluit was dit maatwerkvoorschrift per abuis niet opgenomen. In onderhavige voorschriften (voorschrift 4.8) is dit alsnog gebeurd.

4.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn in de bijlagen getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten voor de bestaande activiteiten zijn in de vigerende vergunning getoetst (paragraaf 4.5.2). De uitgangspunten van de vigerende vergunning voor de bestaande activiteiten blijven onverminderd gelden voor de veranderingen.

Echter voor met name teerhoudend asfalt (17 03 01, 17 0302 en 17 03 03) , C-hout en grond met onbekende samenstelling geldt ,in tegenstelling tot hetgeen in tabel 1 is aangegeven t, dat de open opslag in de buitenlucht op een vloeistofdichte vloer of voorziening (vloeistofdichte afgesloten container) of in pandig moet plaatsvinden omdat de opslag hiervan als bodembedreigend moet worden beschouwd (overeenkomstig de uitgangspunten van de NRB)

Voor het overige stemmen wij voor de uitbreiding in met de opzet van de toetsing, de uitgangspunten en de gevonden resultaten. Voor de uitbreiding geldt dat samen met voornoemde aanpassing voor de bodembedreigende activiteiten na het aanbrengen van de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar risico (VB, eindemissiescore 1) wordt behaald overeenkomstig het rechtstreekswerkende artikel 2.9 lid 1 van het Activiteitenbesluit. Omdat de vloeistofdichte voorzieningen (vloeren, containers en dergelijke) worden uitgebreid worden tevens de bestaande voorschriften van hoofdstuk 4 aangepast aan de rechtstreekswerkende artikelen van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer.

4.3.5 Energie

De beoordeling van het energieverbruik heeft in de vigerende vergunning (hoofdstuk 4.6) plaatsgevonden. Omdat onduidelijk was hoe groot het werkelijke energieverbruik en de kosten hiervan zijn werd vergunninghouder verplicht jaarlijks een periodieke onderzoek naar het energieverbruik te doen en een standaard energiebesparings onderzoek uit te voeren. In onderhavige aanvraag heeft vergunninghouder een voor de inrichting representatief overzicht gegeven (tabel 7.1) van het energieverbruik over 2013.

De inrichting gebruikt een zeer beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de totale inrichting als niet energie relevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid. Conform de ondergrenzen van de circulaire 'Energie in de milieuvergunning 1999' c.q. het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (BARIM) worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m3 aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit daarin als niet

energie relevant bestempeld. In de vergunning worden daarom de voorschriften (10.4 tot en met 10.6) ter bevordering van het zuinig gebruik van energie uit de vigerende vergunning verwijderd.

4.3.6 (Externe) veiligheid

De op- en overslag en gebruik van (brand)gevaarlijke Stoffen (hout dieselolie en dergelijke) is beoordeeld in de vigerende vergunning. De totale opgeslagen hoeveelheden van en de activiteiten met deze stoffen veranderen nauwelijks. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de vigerende vergunning en onderhavige aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door de maatregelen die zijn getroffen en de voorschriften die zijn gesteld in de vigerende vergunning. Aanvullende voorschriften zijn daarmee niet noodzakelijk.

In de inrichting zijn gasflessen voor eigen gebruik aanwezig. De opslag en het gebruik van eigen gasflessen was reeds vergund.

In de uitbreiding van de te accepteren afvalstoffen worden ook gasflessen aangevraagd die in het afvalstadium zijn geraakt. Dit kunnen in principe nog bruikbare gasflessen zijn. Bruikbare gasflessen vallen onder de regelgeving van hoofdstuk 6 van de CPR 15 richtlijn. Voorschrift 3.5 van de vigerende vergunning wordt daarom aangepast.

Onder bruikbare gasflessen wordt het volgende verstaan: een cilinder zonder afsluiter is "ijzer, metaalafval" ofwel geen gasfles meer. Zolang er een afsluiter op de fles aanwezig is, is er sprake van een risico en dus van een gasfles waarvoor de voorschriften van CPR 15 gelden.

4.3.7 Geluid

4.3.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de in tabel 3.1 van het geluidrapport (DPA/Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs CH, d.d. 3 april 2015, ref. nr. 20140871-03) vermelde geluidbronnen (manoeuvrerende vrachtauto's en laden en lossen, shovel, puinbreker, aggregaat, zeef)

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving, de akoestische situatie van de inrichting is beschreven in het (voornoemde) rapport dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

De gewijzigde uitgangspunten zijn in hoofdstuk 3 van het rapport beschreven.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit van de meest relevante geluidsbronnen in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting inclusief de aangebrachte gewijzigde uitgangspunten.

De gemeente Heerlen heeft de twee modellen "Aanvraag 2015" én "Aanvraag 2015 met verplaatsing breker" getoetst aan de zone. Het meeste effect op de zone heeft het model "Aanvraag 2015 met verplaatsing breker". Dit is de situatie die het meeste geluid zou kunnen bijdragen op de zone.

Er is door de wijzigingen in de inrichting geen sprake van een toename op de zone. Dus is de aanvraag inpasbaar.

De volgende geluidbelastingen dienen opgenomen te worden in de nieuwe milieuvergunning:

Geluidbelasting Kurvers op zonepunten				
Naam		dag	avond	Nacht
ZBP01_A	zonebewakingspunt	29	12	10
ZBP02_A	zonebewakingspunt	28	12	11
ZBP03_A	zonebewakingspunt	28	4	9
ZBP04_A	zonebewakingspunt	29	12	9
ZBP05_A	zonebewakingspunt	31	19	16
ZBP06_A	zonebewakingspunt	32	22	17
ZBP07_A	zonebewakingspunt	31	24	19
ZBP08_A	zonebewakingspunt	32	21	16
ZBP09_A	zonebewakingspunt	29	17	13
ZBP10_A	zonebewakingspunt	31	14	12
CP01	Controlepunt 1.5m	49	41	38
CP02	Controlepunt 1.5m	55	44	46

Controlepunten:

Coördinaten:

CP01:(198533,318153)

CP02:(198360,318035)

Naam	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
CP01_A	Controlepunt	1,5	49	41	38
CP02_A	Controlepunt	1,5	55	44	46

4.3.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Aeq,LT}$)

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften geldt de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. De inrichting betreft een op te richten/bestaand bedrijf. Het bedrijf is gelegen op het gezoneerde industrieterrein De Beitel. De gemeente Heerlen beheert de geluidszone rondom dit industrieterrein. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen in acht zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein op de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone is een zogenoemde hogere waarde vastgesteld. Indien de zone of een hogere waarde (cumulatief) wordt overschreden dan moet de vergunning worden geweigerd.

In het akoestisch rapport (opgesteld door Cauberg-Huygen BV: Gebr. Kurvers Wegenbouw te Heerlen-Akoestisch onderzoek t.b.v. vergunningaanvraag; datum 3 april 2015, referentie nummer 20140871-03) dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder in casu de gemeente Heerlen vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour zie par 4.3.7.1) en bij 2 controlepunten.

De gemeente als zonebeheerder heeft op in voornoemd advies schriftelijk verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

CP01 en CP0_A, CP01 en CP01_A zijn dezelfde punten en behoeven dus in de voorschriften maar éénmaal te worden vermeld. De overige punten zijn op 5m hoogte berekend/bepaald.

In de vigerende vergunning en het geluidrapport zijn ook de (bedrijfswoningen) die gelegen zijn binnen de geluidzone (aan Beitel 10, 16, 18, 20 en 22) beschouwd.

Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet. Overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geldt voor deze woningen een streefwaarde voor de cumulatieve geluidsbelasting van 65 dB(A). Omdat de waarden op deze woningen ver beneden deze geluidbelasting liggen behoeven deze niet te worden beschermd c.q. te worden beschouwd. In de voorschriften worden derhalve alleen de door de gemeente voorgestelde zonebewakings-/controlepunten opgenomen.

Dit zijn de waarden veroorzaakt door de situatie waar de breker die het meeste geluid (model "aanvraag 2015 met verplaatsing breker" (plaatsing noordzijde)) bijdraagt op de zone.

4.3.7.3 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.3.7.4 Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

In het akoestisch onderzoek zijn de maximale geluidniveaus berekend op onder andere de dichtst nabijgelegen (bedrijfs)woningen binnen de geluidzone.

De gevonden waarden liggen lager dan 50 dB(A) en behoeven derhalve niet te worden beschouwd.

In de voorschriften wordt het maximum van 50 dB(A) gehanteerd/vastgelegd.

4.3.7.5 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

De uitgangspunten van de vigerende vergunning (akoestisch is het verkeer van en naar de inrichting niet herkenbaar) worden niet gewijzigd een toetsing behoeft derhalve niet plaats te vinden.

4.3.7.6 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de verandering in de situatie van de inrichting milieuhygiënisch aanvaardbaar.

4.3.7.7 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet relevant. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.3.8 Lucht

4.3.8.1 Wet Luchtkwaliteit.

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM10 en inmiddels PM2,5), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld.

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM_{10/2,5} aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM_{10/2,5} landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM_{10/2,5} uitstoten.

De andere stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd en/of vormen geen probleem in de directe omgeving van de inrichting.

Fijnstof

In de vigerende vergunning (paragraaf 4.8.1) is met betrekking tot de emissie van fijnstof veroorzaakt door de activiteiten in de inrichting geoordeeld dat de luchtverontreiniging beantwoordt aan de uitgangspunten van het Besluit NIBM (Besluit "Niet in betekenende mate bijdragen") en niet meer zal bijdragen dan 1% (0,4 microgram/m³) van de grenswaarden voor fijnstof (PM_{10/2,5}) en NO₂.

In hoofdstuk 7.3 van de aanvraag geeft vergunninghoudster door een berekening aan dat de activiteiten binnen de inrichting te voldoen aan het "niet in betekenende mate bijdragen" van de inrichting. Een verder beoordeling is derhalve niet noodzakelijk.

Stof

Binnen de inrichting kan stofoverlast worden veroorzaakt door een diffuse verspreiding in de omgeving. Ook met betrekking tot de uitbreiding kan verstuiving optreden. Volgens de NeR vallen de opgeslagen afvalstoffen onder de stuifklasse S4 (bsa, c-hout, veegvuil, papier, karton en grofvuil) en S5 (kunststoffen en metalen). Overeenkomstig de NeR heeft vergunninghoudster maatregelen zoals sproeien, gebruik van afgedekte en gesloten containers, in pandige opslag, beperken van storthoogte en dergelijke genomen om stofoverlast te voorkomen en/of tegen te gaan. Verder zijn in de vigerende vergunning (voorschrift 5.3) aanvullende voorschriften opgenomen. Dezelfde maatregelen zijn volgens de NeR afdoende om stofoverlast als gevolg van de uitbreiding te verhelpen of tegen te gaan. Er hoeven derhalve geen aanvullende voorschriften te worden opgenomen in deze vergunning.

Geur

De geurbelasting in de omgeving van de inrichting als gevolg van de op- en overslag activiteiten is ten behoeve van de aanvraag onderzocht (rapport nr. BL2015.7433.01-V02 van 3 maart 2015). Het rapport met de beschrijving van de resultaten is aan de aanvraag toegevoegd. Voor de bepaling van de geuremissie geurbelasting is op basis van beschikbare kentallen een emissieschatting en verspreidingsberekening uitgevoerd. De berekende geurbelasting is getoetst aan de landelijk geldende milieukwaliteitseisen. Op basis hiervan kan uit de resultaten worden geconcludeerd dat er geen onaanvaardbare geurbelasting is te verwachten naar de omgeving vanuit de inrichting.

4.3.9 Visuele hinder

In de overige milieu aspecten van gevaar, schade of hinder als gevolg van de uitbreiding in de activiteiten vinden geen wijzigingen plaats. Van visuele hinder is dan ook geen sprake, daar dit aspect reeds in de vigerende vergunning afdoende is getoetst en geen beletsel vormde de vergunning te weigeren dan wel er voorwaarden aan te verbinden.

4.3.10 Toekomstige ontwikkelingen

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5 Zienswijzen en of adviezen

5.1 Zienswijzen/adviezen

Van 28 juli tot en met 7 september 2015 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen/adviezen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door:

Gemeente Heerlen

De gemeente Heerlen heeft d.d. 4 augustus 2015 een aanvullend advies c.q. zienswijze ingediend:

- Er zijn enkele tekstuele wijzigingen aangebracht. De kaart met de zonebewakingspunten waarnaar wordt verwezen was in het ontwerpbesluit niet bijgevoegd.

De tekstuele wijzigingen zijn aangebracht en de bijlagen i.c. de kaarten met de zonebewakingspunten zijn bijgevoegd. Een verdere beoordeling van het advies is niet noodzakelijk.

Gemachtigde Jacobs milieu advies

In de tabel met Euralcodes op blz 41, 42 en 43 staan 2 kleine foutjes.

- Bij A-/B-hout staat Euralcode 03 07 05 aangegeven. Deze Euralcode is niet aangevraagd en bestaat ook niet.
- De Euralcode van Grofvuil, 20 03 07 was reeds vergund en dient dus geel gemarkeerd te worden.

De tekstuele wijzigingen zijn aangebracht.

Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit hebben wij de volgende zienswijzen/vragen ontvangen:

Advies d.d.19 en 20 augustus en 22 september 2015:

Gelet op de aard van de activiteiten/werkzaamheden (het op- en overslaan van diverse afvalstromen, alsmede het be- en verwerken van afvalstromen) dienen er mogelijk nadere eisen/voorzieningen getroffen te worden ten aanzien van de wateraspecten. Het Waterschap verzoekt de aanvraag met de gegevens over het te lozen afvalwater aan te vullen met:

- analyseresultaten van het te lozen afvalwater,
- rioleringstekening met daarop aangegeven de voorzieningen zoals olie-afscheider, slibvang, etc.
- plaats waar welke afvalstroom wordt opgeslagen (inpandig/uitpandig en op verhard/onverhard terrein),
- de beschrijving van de afvalwaterhuishouding/situatie,
- capaciteitsberekeningen van de aanwezige voorzieningen en;
- wat zijn de reeds vergunde maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater in de die in de afgelopen jaren voldoende zijn gebleken."

Voornoemde gegevens zijn door het gemachtigde bedrijf d.d. 24 augustus 2015 en 3 september 2015 bij ons ingediend.

Op basis daarvan heeft het Waterschap d.d. 22 september 2015 het volgende advies ingediend:

Volgens de aanvraag wordt er niet-verontreinigd hemelwater, huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater afkomstig van verharde oppervlakken en overige afvalwater (water afkomstig van de wasplaats) geloosd.

Het lozen van niet verontreinigd hemelwater, huishoudelijk afvalwater en het afvalwater afkomstig van de wasplaats is geregeld in het Activiteitenbesluit.

Het waterschap adviseert voor het bedrijfsafvalwater, zijnde verontreinigd hemelwater afkomstig van verharde oppervlakken, de volgende normvoorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen:

- Het gehalte aan de in de onderstaande tabel genoemde stoffen en/of parameters mag in het afvalwater ter plaatse van de controlevoorziening na de blusvijver, de daarbij vermelde waarden niet overschrijden.

Stoffen	Concentratie in enig steekmonster in mg/l
Onopgeloste bestanddelen	200
Minerale olie	200
De som van de zware metalen: Chroom Koper Nikkel Lood Zink	2,0

- De hiervoor genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor analyse van afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stof/parameter:	NEN-nummer:
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872
Chroom, Koper, Nikkel, Lood en Zink	NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2 waarbij de ontsluiting van de elementen plaats vindt volgens NEN-EN-ISO 15587-1 en NEN 6961

- De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN-6600-1 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.

Beoordeling afvies:

Voor het lozen van niet verontreinigd hemelwater, huishoudelijk afvalwater en het afvalwater afkomstig van de wasplaats gelden inderdaad rechtstreeks de voorschriften van het Activiteitenbesluit. Voor deze afvalwaterlozingen komen de voorschriften van de vigerende vergunning te vervallen.

Voor de lozing van het bedrijfsafvalwater, zijnde verontreinigd hemelwater afkomstig van verharde oppervlakken blijven deze voorschriften van kracht.

6 Voorschriften

6.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning op het terrein aanwezig. Dit stuk dient op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@rudzl.nl of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@rudzl.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd en/of;
 - de aandrijving elektrisch geschiedt en/of;
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

- 2.1 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:
- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.

6.2 Milieu

De volgende voorschriften van de op 12 februari 2009, kenmerk 2008/39851 aan Op- en Overslagbedrijf De Beitel B.V. verleende revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (thans omgevingsvergunning) en Melding ex. Artikel 8.19 Wm met kenmerk: 09/8431, d.d. 9-6-2009 (thans een omgevingsvergunning vallend onder artikel 3.10, lid 3 van de Wabo milieuneutrale omgevingsvergunning) worden als volgt gewijzigd, ingetrokken c.q. worden toegevoegd¹:

Toegevoegd worden de volgende voorschriften:

Onder 1 – Algemeen:

1.13 Registratie

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;

1.14 De documenten genoemd in voorschrift 1.13 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Gewijzigd worden de volgende voorschriften, welke integraal als volgt luiden:

Onder: 2 – Acceptatie Registratie en Rapportage afvalstoffen:

2.1 Acceptatie

Acceptatie en verwerking van de te accepteren afvalstoffen dient plaats te vinden conform de schriftelijk vastgelegde acceptatie- en verwerkingsprocedure in:

- bijlage 11 van de aanvraag 12 februari 2009, kenmerk 2008/39851;
- bijlage (kenmerk JMA-rapportnr.: 11.001.AV , januari 2015) van de aanvraag 3 april 2015 om een veranderingsvergunning.

De acceptatie- en verwerkingsprocedure dient te voldoen aan de randvoorwaarden zoals vermeld in de "Leidraad acceptatie en verwerkingsbeleid" opgenomen als bijgevoegd document bij Hoofdstuk 16 Aspecten voor vergunningverlening van het LAP.

2.2 Administratieve organisatie en interne controle

De administratieve organisatie en interne controle ten behoeve van de acceptatie en verwerking van afvalstoffen dient conform de in voorschrift 2.1 vermelde bijlagen te voldoen aan de randvoorwaarden zoals vastgelegd in de "Leidraad AO/IC" opgenomen als bijgevoegd document bij Hoofdstuk 16 Aspecten voor vergunningverlening van het LAP.

2.3 De vergunninghouder is verplicht te werken volgens de in voorschriften 2.1 en 2.2. genoemde bijlagen van de aanvragen inclusief, voor zover van toepassing, de goedgekeurde wijzigingen.

¹ Door het in werkingtreden van het Activiteitenbesluit milieubeheer van 19 oktober 2007 komen diverse voorschriften van rechtswege te vervallen. Deze voorschriften zijn in dit besluit niet nader genoemd.

- 2.6 In de inrichting mogen uitsluitend de volgende – van buiten de inrichting afkomstige- afvalstoffen worden op- en overgeslagen, be- en verwerkt (indeling overeenkomstig de Eural):

Afvalstof of product #	Omschrijving	Euralcategorie(ën)	Capaciteit (ton/jr.)	Maximale opslag (ton)
Ferro metalen	IJzerhoudende metalen, gemengde metalen en metalen verpakkingen	02 01 10	500	100
		15 01 04		
		17 04 05		
		17 04 07		
		16 01 17		
		19 12 02		
		20 01 40		
Non ferro metalen	Gemengde non-ferro metalen	16 01 18	50	20
		19 12 03		
Gemengd bsa	Koper, brons en messing	17 04 01	250	40
	Aluminium	17 04 02		
	Lood	17 04 03		
	Zink	17 04 04		
	Tin	17 04 06		
	Niet onder 17 09 01 en 17 06 03 vallend isolatiemateriaal	17 06 04		
	Niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 vallend gemengd bsa	17 09 04		
Steenachtig bsa	Beton	17 01 01	45.000	20.000
	Stenen	17 01 02		
	Tegels en keramische producten	17 01 03		
	Niet onder 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten	#17 01 07c		
	Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen	#17 05 04		
	Minerale stoffen (bijv. zand, steen)	#19 12 09		

	Niet onder 17 08 01 vallend gipshoudende bouw materiaal	17 08 02		
A-/B-hout	Hout	#17 02 01	1.000	100
	Niet onder 19 12 06 vallend hout	#19 12 07		
	Niet onder 20 01 37 vallend hout	#20 01 38		
C-hout	Hout dat gevaarlijke stoffen bevat	19 12 06* 20 01 37*	150	10
Snoeihout	Biologisch afbreekbaar afval	#20 02 01	2.000	500
Afvalglas	Glas	#15 01 07 #17 02 02 #19 12 05 #20 01 02	7.000	1.000
Veegvuil	Veegvuil	20 03 03	2.000	50
Grond en stenen	Kwaliteit achtergrondwaarde	17 05 04 20 02 02	5.000	5.000
	Kwaliteit tot klasse industrie	17 05 04 20 02 02	10.000	10.000
	Onbekende samenstelling	17 05 04 20 02 02	10.000	2.000
	Teermastiek (bitumineus dakafval en (Teerhoudend) asfalt.	Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten Koolteer en met teer behandelde producten	#17 03 01*c 17 03 03*	1.000 1.000
	Niet onder 17 03 01 vallende bitumineuze mengsels	#17 03 02c	26.000	26.000
Papier en karton	Papieren en kartonnen verpakking	15 01 01	100	20
	Papier en karton	19 12 01 20 01 01		

Kunststoffen	Kunststofverpakking	15 01 02	3.000	1.000
	Kunststof	17 02 03		
	Kunststof en rubber	19 12 04		
	kunststoffen	20 01 39		
Grofvuil	Grofvuil	20 03 07	500	50

vermeld is het totale pakket aan afvalstoffen inclusief de reeds vergunde afvalstoffen en producten (gemarkeerd in geel (#).

In het ontwerpbesluit was per abuis onder A-/B-hout de onbekende/niet bestaande Euralcode 03 07 05 opgenomen; deze is verwijderd.

- 2.7 a De maximale opslaghoeveelheid van de op grond van voorschrift 2.6 te verwerken afvalstoffen mag per afvalstof niet meer bedragen dan in de tabel onder "maximale opslag (ton)" hoeveelheden zijn vermeld.
- b Vervallen
- c Ongewijzigd.

Onder: 3- Opslagfaciliteiten:

- 3.5 Gasflessen (voor eigen gebruik en ingenomen in afvalstadium geraakte gasflessen en drukhouders)

De opslag en het gebruik van bruikbare² gasflessen moet voldoen aan de voorschriften 6.1.3 tot en met 6.3.7 van PGS 15.

Onder: 4- Bodem en grondwater :

- 4.8 Uiterlijk binnen drie maanden na het vankrachtworden van het besluit dient van het nieuwe terreindeel een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit overeenkomstig de voorschriften onder artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit milieubeheer toegestuurd te worden aan het bevoegd gezag.

Onder: 6- Geluid:

- 6.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ae,LT}$) veroorzaakt door de inrichting mag, ter plaatse van de zonebewakingspunten en controlepunten zoals op bijgaande kaart is aangegeven, geen grotere bijdrage leveren dan in onderstaande tabel is aangegeven.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ae,LT}$) op zonepunten				
Zonepunt		dag	Avond	Nacht
ZBP01_A	zonebewakingspunt	29	12	10
ZBP02_A	zonebewakingspunt	28	12	11
ZBP03_A	zonebewakingspunt	28	4	9

² Onder bruikbare gasflessen wordt verstaan: "Een cilinder zonder afsluiter is "ijzer, metaalafval" ofwel geen gasfles meer. Zolang er een afsluiter op de fles aanwezig is, is er sprake van een risico en dus van een gasfles waarvoor de voorschriften van CPR 15 gelden."

ZBP04_A	zonebewakingspunt	29	12	9
ZBP05_A	zonebewakingspunt	31	19	16
ZBP06_A	zonebewakingspunt	32	22	17
ZBP07_A	zonebewakingspunt	31	24	19
ZBP08_A	zonebewakingspunt	32	21	16
ZBP09_A	zonebewakingspunt	29	17	13
ZBP10_A	zonebewakingspunt	31	14	12
Controlepunt				
CP01	Controlepunt 1.5m	49	41	38
CP02	Controlepunt 1.5m	55	44	46

Controlepunten:

Coördinaten:

CP01:(198533,318153)

CP02:(198360,318035)

- 6.2 Het maximale A-gewogen geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de inrichting mag, ter plaatse van de dichtst nabij gelegen woningen exclusief gevelreflectie, niet meer bedragen dan 50 dB(A).

Onder: 7- Afvalwater:

7.2.a. vervallen.

Toegevoegd worden de voorschriften:

- 7.4 Het gehalte aan de in de onderstaande tabel genoemde stoffen en/of parameters mag in het afvalwater ter plaatse van de controlevoorziening na de blusvijver, de daarbij vermelde waarden niet overschrijden.

Stoffen	Concentratie in enig steekmonster in mg/l
Onopgeloste bestanddelen	200
Minerale olie	200
De som van de zware metalen: Chroom Koper Nikkel Lood Zink	2,0

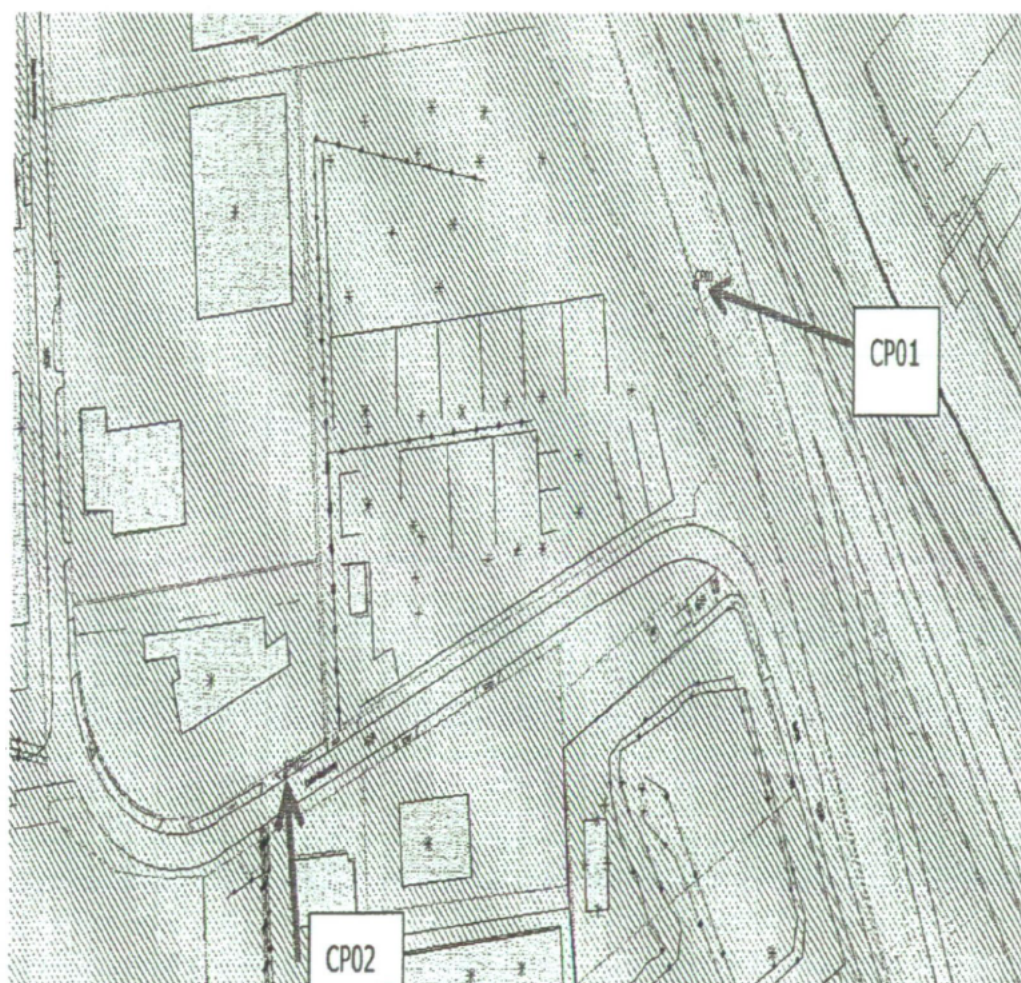
- 7.5 De hiervoor genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor analyse van afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stof/parameter:	NEN-nummer:
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2
Onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872

Chroom, Koper, Nikkel, Lood en Zink	NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2 waarbij de ontsluiting van de elementen plaats vindt volgens NEN-EN-ISO't5587-1 en NEN 6961
--	---

- 7.6 De monsternamen ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissie-eisen voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN-6600-1 en de conservering van het monster wordt uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.

BIJLAGE - Ligging controle en zonebewakingspunten geluid



Ligging controlepunten CP01 en 02 op 1.5m hoogte (CP01_A en CP02_A)

