

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Bouwen, milieuneutraal veranderen en ambtshalve
actualisatie**

Rioolwaterzuiveringsinstallatie Susteren (RWZI)

Zaaknummer: 2022-070360

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunningsituatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.2	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
	Milieuneutraal	15
5	Voorschriften bouwen	18
6	Voorschriften milieuneutraal	18
7	Ambtshalve toegevoegde voorschriften aan revisievergunning van 6 september 2005, kenmerk 2004/73836	18

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 13 december 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschapsbedrijf Limburg. De aanvraag betreft de verlading van ontwaterd slib in plaats van het drogen van slib binnen de inrichting 'RWZI Susteren' gelegen aan de Baakhoverweg 47a, 6114 RG Susteren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-070360.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Waterschapsbedrijf Limburg de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Baakhoverweg 47a, 6114 RG Susteren;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het realiseren van een voorziening voor het verladen van het ontwaterde slib;
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereed melding expireert;
5. dat wij ambtshalve (tijdens controle gebleken ontbrekende (BBT-)) voorschriften verbinden aan de vigerende revisievergunning, zoals onder hoofdstuk 7 weergegeven;
6. dat de volgende voorschriften uit de vigerende revisievergunning d.d. 6 september 2005, kenmerk 2004/73836 worden ingetrokken:
 - 1.4, 3.1 t/m 3.3, 4.1 en 4.2¹;
7. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - p_frame_Silo_WBL_Susteren_07-11-2022_pdf Ontwerp frame Silo WBL Susteren 07-11-2022;
 - Bijlage_5_-_221124_3D_1 Schets_ISO_NO;
 - Bijlage_4_-_221124_3D_1 Schets_ISO_NW;
 - Bijlage_3_-_221124_3D_1 Schets_BAZ;
 - Bijlage_1_Locatie_silo_op_RWZI_Susteren;
 - Slibsilo_RWZI_Susteren_081122;
 - Atieslibsilo RWZISusteren RR4bEx9bWHaE;
 - Bijlage 2 - Slibafvoer en opslagsilo te gebruiken;

¹ Voorschrift 2.1 is van rechtswege reeds vervallen en vervangen door bepalingen 3.54c en 3.54d van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

- Toelichting aanvraag RWZI Susteren Slibverlading;
- Aerius-berekening met kenmerk RR4bEx9bWHaE (07 december 2022);
- B3_1_6_2_pdf, op 17 februari 2023 aan de aanvraag toegevoegd;
- -101_Betonfundatie_transportband_WBL_pdf, op 17 februari 2023 aan de aanvraag toegevoegd;
- B2_a_1_6_2_pdf, op 17 februari 2023 aan de aanvraag toegevoegd;
- B1_a_1_6_2_pdf, op 17 februari 2023 aan de aanvraag toegevoegd.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C. J. Her
Afdeling
RUD Zu

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager, zijnde Waterschapsbedrijf Limburg, Postbus 1315, 6040 KH Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het gemachtigde bedrijf Timmermans Juridisch Advies B.V., Weijerweg 1, 6095 NP Baexem;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren, Postbus 450, 6100 AL Echt;
- het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:
formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 13 december 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van het Waterschapsbedrijf Limburg (WBL) voor de inrichting 'RWZI Susteren' gelegen aan Baakhoverweg 47a, 6114 RG Susteren.

Het verzoek is ingediend door Timmermans Juridisch Advies B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

Als gevolg van de oorlog in Oekraïne heeft de EU een sanctiepakket uitgevaardigd tegen Rusland. Onder de sancties valt een verbod op contracten met Russische partijen, zoals Gazprom. Voor WBL heeft dit consequenties voor haar bedrijfsvoering. Gezien de grote afhankelijkheid van gas (en het risico van het dichtdraaien van de gastoevoer) en de enorme stijging van de gasprijzen heeft WBL moeten besluiten om tijdelijk te stoppen met het drogen van slib en de slibdrogerinstallatie op de locatie in Susteren te sluiten. Alternatieve, duurzame manieren van slibdrogen zonder gebruikmaking van fossiele brandstoffen worden komende jaren onderzocht en zullen mogelijk in de toekomst in Susteren worden toegepast.

Voor de zuivering van het afvalwater treden geen gevolgen op; in dit proces zullen geen veranderingen plaatsvinden.

Tijdelijke sluiting van de slibdroger betekent dat er aanpassingen nodig zijn voor de opslag en verlading van ontwaterd slib in Susteren en daarbij behorende transportbewegingen. De aanvraag voorziet in de veranderingen binnen de inrichting in de eerste periode om de continuïteit van de afvoer van slib te borgen.

Omschrijving veranderingen

Het tijdelijk stoppen van het slibdroogproces heeft tot gevolg dat:

- Er geen extern ontwaterd slib meer wordt aangevoerd;
- Extern slib maar ook het binnen de inrichting geproduceerd slib niet meer gedroogd zal worden;
- Er dus geen korrels gedroogd slib meer worden afgevoerd;
- Extern ingedikt slib uit Stein en Weert (inclusief Panheel) en intern geproduceerd slib zoals gebruikelijk nog wel wordt ontwaterd, maar daarna wordt afgevoerd naar een externe verwerker in plaats van ter plaatse gedroogd;
- Een voorziening voor het verladen van het ontwaterde slib moet worden gerealiseerd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 6 september 2005, kenmerk 2004/73836 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een rioolwaterzuiveringsinstallatie waarin huishoudelijk en industrieel afvalwater wordt gezuiverd en waar slibontwatering plaatsvindt van slib dat zowel van binnen als van buiten de inrichting afkomstig is. Deze inrichting is gelegen aan de Baakhoverweg 47a te Susteren.

De vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en is in beginsel afgelopen op 2 november 2015. Echter, gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Verder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Op 6 juni 2019 (kenmerk 2019/43323) een milieuneutrale wijziging voor het plaatsen van een koelwaterchiller.
- Op 16 januari 2019 hebben wij aan Waterschapsbedrijf Limburg een omgevingsvergunning verleend (kenmerk 2019/4682) voor het veranderen van de inrichting. De wijziging betrof het bouwen en in gebruik nemen van zonneweide;
- Op 16 november 2017 hebben wij een omgevingsvergunning (kenmerk 2017/82144) verleend voor het bouwen van een bouwwerk, het uitvoeren van een werk, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en het milieuneutraal wijzigen van de inrichting voor de realisatie van een centraal magazijn;
- Op 15 augustus 2011 hebben de burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren een omgevingsvergunning (kenmerk OVX 369/Verseon 53035) verleend voor het slopen en bouwen van een bouwwerk en het milieuneutraal wijzigen van de inrichting;
- Op 1 oktober 2009 hebben wij een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 09/10059) voor het aanpassen en verbeteren van de waterlijn en de sliblijn;
- Op 14 september 2006 hebben wij de revisievergunning ambtshalve gewijzigd (kenmerk 2006/33661). De wijziging heeft betrekking op het voorschrift om een emissie meet- en registratiesysteem op te stellen;
- Op 7 augustus 2008 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg te Roermond een veranderingsvergunning verleend (kenmerk 2008/16054). De veranderingen hebben betrekking op een verhoogde aanvoer van slib, een verhoogde aanvoer van afvalwater en het plaatsen van een gasfles voor stikstof;
- Op 8 december 2021 hebben wij aan het Waterschapsbedrijf Limburg te Roermond een omgevingsvergunning verleend voor het aanleggen, bouwen, afwijken van het bestemmingsplan en milieuneutraal veranderen van de inrichting met zaaknummer 2021-206407. De vergunning heeft betrekking op het bouwen van sleufsilo's met poeren;
- Op 27 januari 2022 met zaaknummer 2021-205170 hebben wij tenslotte de vigerende revisievergunning van het Waterschapsbedrijf in het belang van het milieu gewijzigd door energiebesparingsvoorschriften aan de vergunning toe te voegen.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende (voormalige 8.19 Wm) meldingen ontvangen:

- melding voor het aanpassen van het harkroostergebouw en het plaatsen van een lavafilter, geaccepteerd 6 september 2007, kenmerk 2007/35581;
- melding voor het plaatsen van een roostergoedwaspers, een gesloten roostercontainer, een waterpomp en het installeren van transportschroeven, geaccepteerd 29 mei 2006, kenmerk 2006/20481;
- melding voor het installeren en bedienen van een zandfiltratie installatie, geaccepteerd 20 september 2005, kenmerk 05/42803.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in de categorieën 27.1 en 28.4, onder a.2 en c.1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting een IPPC-installaties als genoemd in categorie 5.3 bijlage I van de IPPC-richtlijn: installaties voor de verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen, conform het gestelde in de bijlage IIA van de richtlijn 2006/12/EG, rubrieken D8, D9 met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 26 januari 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 8 maart 2023 aanvullende gegevens in te dienen. Op 17 februari 2023 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

Op 2 maart 2023 hebben wij besloten de beslistermijn met 6 weken te verlengen en uiterlijk 13 april 2023 op de aanvraag te beslissen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, nadat de aanvraag is aangevuld, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 22 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op conform artikel 3.8 van de Wabo openbaar kennis gegeven van de vergunningsaanvraag in het digitaal provinciaal blad 2022, 15368 op 23 december 2022.

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2022-15368.html>

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 3 maart 2023 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Echt-Susteren. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie en een oordeel te geven over de landschappelijke inpassing alsmede de invloed van het plan op eerder uitgevoerde/gerealiseerde inpassingen.
- het Waterschap Limburg.

Waterschap Limburg:

Op 29 december 2022 hebben wij het volgende advies van het Waterschap Limburg ontvangen:

'Volgens de aanvraag omgevingsvergunning loost RWZI Susteren afvalwater via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Susteren in het oppervlaktewater Vloedgraaf. Uit de aanvraag blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de RWZI Susteren en Vloedgraaf.

Het stellen van aanvullende voorschriften en/of wijzigingen van bestaande voorschriften is derhalve niet noodzakelijk.'

Gemeente Echt-Susteren

Wij hebben B en W van de gemeente Susteren na indiening van de aanvraag voor de omgevingsvergunning in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hier geen gebruik van gemaakt.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting (gehele inrichting en dus niet de nu te vergunnen veranderingen) die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.11 (oplosmiddelen);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.4. In werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Melding

Op 1 januari 2015 is de inrichting voor bovenstaande activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen. De onderhavige aanvraag leidt niet tot wijzigingen die op grond van het Activiteitenbesluit gemeld moeten worden.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.2.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.2.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

Gebruiksfasen

Voor wat betreft de stikstofemissies als gevolg van de reguliere bedrijfsactiviteiten (gebruiksfasen) kan geconcludeerd worden dat onderhavige wijziging niet leidt tot extra stikstofdepositie. De wijziging leidt niet tot meer emissies dan reeds is vergund, maar tot minder, aangezien het slobdrogen en de slibaanvoer (tijdelijk) zal wegvallen.

Vanwege de depositie van stikstof op nabijgelegen Natura-2000-gebieden is reeds op 6 juli 2016 de stikstofemissie op grond van de Wet natuurbescherming gemeld bij ons. Er is een totale emissie van 5.779,16 kg NOx en < 1 kg NH3 per jaar aangegeven.

De WKK-installaties en CV-ketels zijn en worden ten opzichte van de in 2016 gemelde situatie niet gewijzigd. Het aantal vrachtwagenbewegingen neemt ten opzichte van 2016 af.

De emissie van de gasdroger is in de melding opgenomen als "Brander SDI" met een emissie van 2.110 kg NOx per jaar. Die komt in de tijdelijke situatie te vervallen. Ten opzichte van de referentiesituatie dat de slibdroger (met bijbehorende verlading) in werking is, leidt de verlading van ontwaterd slib daarom per definitie tot een lagere stikstofemissie dan op grond van de verleende omgevingsvergunning is toegestaan.

Zodoende is er geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wnb.

Bouwfase

Aanvrager heeft aangetoond dat de bouwfase geen additioneel depositie-effect heeft op Natura2000-gebieden. Hiertoe heeft zij een Aerius-berekening laten opstellen om de stikstofemissies als gevolg van de uitvoering (realisatiefase) vast te stellen. Op basis van een AERIUS-berekening (RR4bEx9bWHaE 07 december 2022) wordt geconcludeerd dat de eenmalige bouwactiviteiten niet leiden tot relevante (vergunningplichtige) depositie op Natura2000-gebieden.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft geen betrekking een locatie waar aannemelijk is dat beschermde dieren voorkomen. Het betreft een terrein wat al decennia gebruikt wordt als locatie voor de RWZI.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Echt-Susteren.

Ad 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Buitengebied*' is vastgesteld. Uit de plankaart blijkt dat op de aangevraagde werkzaamheden de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- enkelbestemming: 'Bedrijf';
- dubbelbestemming: 'Leiding – Ondergronds';
- dubbelbestemming: 'Waarde - Archeologie 3';
- functie-aanduiding: 'Bedrijfswoning uitgesloten';
- functie-aanduiding: 'Waterzuiveringsinstallatie';
- gebiedsaanduiding: 'Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied';
- gebiedsaanduiding: 'Roerdalslenk'.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

Ad 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De inrichting ligt in een welstandsvrij gebied. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen aangezien dit niet noodzakelijk worden geacht.

Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het bouwen van sleufsilos met poeren. De sleufsilos zullen in gebruik worden genomen als opslaglocatie binnen de RWZI Susteren, er zal onder andere slib opgeslagen worden wat nu verspreid wordt opgeslagen door de gehele inrichting. De vloeren van de sleufsilos worden geheel vloestofdicht uitgevoerd om de bodem te beschermen. Er wordt nadrukkelijk geen verruiming van de huidige vergunde opslagcapaciteit van slib aangevraagd, ook worden er geen nieuwe stoffen opgeslagen anders dan wat reeds is vergund.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 27 en 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het zuiveren van stedelijk afvalwater. Tijdelijk zal er geen slib worden gedroogd, maar alleen worden ontwaterd en afgevoerd, desondanks blijft deze activiteit wel vergund en blijven GS daarom ook bevoegd gezag. In dat opzicht wijzigt de inrichting dus evenmin.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Algemeen

Het in plaats van de slibdroger gebruiken van een slibsilos met verlading van ontwaterd slib heeft geen andere of grotere gevolgen voor de omgeving. De slibsilos met verlading van ontwaterd slib is een alternatieve situatie voor het gebruik van de slibdroger met verlading van de gedroogde slibkorrels. Deze activiteiten sluiten elkaar uit en zullen dus niet gelijktijdig optreden.

Afvalstoffen

In plaats van gedroogd slib, wordt nu ontwaterd slib afgevoerd. Andere afvalstoffen of meer afvalstoffen worden komen niet vrij.

Afvalwater / lozingen naar water

Het alleen ontwateren en niet meer drogen van slib heeft geen invloed op de kwaliteit van het geloosde effluent van de RWZI. Het water afkomstig van de vloestofdichte vloeren zal door de RWZI worden gezuiverd voordat dit wordt geloosd.

Bodem(bescherming)

De slibsilos is een dichte installatie en wordt geplaatst op een betonnen slibbunker. De opstelplaats van de transportband en vrachtwagens is verhard en afstromend hemelwater wordt behandeld in de waterzuiveringsinstallatie waardoor een verwaarloosbaar bodemrisico optreedt. Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is rechtsreeks van toepassing op bodembedreigende activiteiten en borgt te allen tijde dat er een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging moet zijn.

Energieverbruik

Aangezien er geen slib meer gedroogd wordt, zal er een aanzienlijke hoeveelheid aardgas worden bespaard. Ook de transportbewegingen door minder aanvoer van slib zal afnemen waardoor totale energieverbruik louter afneemt.

(Externe) Veiligheid

Er zijn door de wijziging geen nadelige gevolgen voor de (externe) veiligheid aan de orde. Het laden en lossen van ontwaterd slib heeft geen gevolgen voor het aspect externe veiligheid.

Geluid

Aangezien de geluidbronnen vanwege het drogen van slib wegvallen en er minder verkeersbewegingen zijn als gevolg van minder aanvoerbewegingen, nu er geen extern slib meer wordt gedroogd, zal er niet meer geluiduitstraling optreden dan reeds vergund.

Emissies naar Lucht

Er is geen sprake van extra of nieuwe emissies naar de lucht. Nu slibdrogen niet plaats vindt, zullen (geur)emissies zelfs afnemen ten opzichte van de vergunde situatie. Qua geuremissie treedt er na de verandering naar verwachting eveneens een verbetering van de situatie op:

- Het aantal kiepmomenten van ontwaterd slib in de slibbunker neemt af met 30 stuks per week
- terwijl de verladingsmomenten met ontwaterd slib slechts toeneemt met 14 stuks;
- De slibdroger geeft geen emissie meer;
- Er is geen verlading meer van gedroogde slib korrels.

Overwegingen M.E.R. plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (M.E.R.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig. Slibdrogen vindt (tijdelijk) niet plaats en het ontwateren en afvoeren van slib was reeds vergund en neemt niet toe in capaciteit.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is er op het gebied van milieu geen noodzaak om de aanvraag te weigeren, de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Ambtshalve toe te voegen voorschriften en in te trekken voorschriften

Op 22 november 2022 hebben onze toezichthouders een controle uitgevoerd binnen de inrichting. Daar hebben zij onder andere vastgesteld dat er binnen de inrichting (vergunde) activiteiten plaats vinden, zonder dat daartoe deugdelijke voorschriften voor gelden, dan wel dat bepaalde voorschriften verouderd zijn en niet voldoen aan het BBT-principe en de BBT-documenten uit de regeling omgevingsrecht. Ten opzichte van de aangevraagde/vergunde en/of gemelde situatie is tijdens diverse controles het volgende geconstateerd:

1. Tijdens de vorige controle is al aangegeven dat er geen voorschriften zijn opgenomen voor de binnen de inrichting aanwezige vergistingssilo's.
2. Diverse BBT documenten o.a. de PGS1S/PGS 30/PGS3f zijn nog niet opgenomen in de milieuvergunning.
3. In april 2020 is volgens opgave een nieuwe fakkelpijp geplaatst zonder dat hiervoor een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer is ingediend

Op grond van deze bevindingen achten wij het noodzakelijk – geheel losstaand van de op 13 december 2022 aangevraagde activiteiten - om ambtshalve de vigerende revisievergunning te actualiseren/wijzigen. Hiertoe verbinden wij nieuwe actuele voorschriften aan de vigerende revisievergunning, alsmede trekken we bepaalde niet meer actuele voorschriften in.

Overig

- 1.1 Het toepassen van IBC bouwstoffen t.b.v. een fundering is, op grond van artikel 4.3.1 juncto artikel 4.2.1, lid 1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014, niet toegestaan;

5 Voorschriften bouwen

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

- Geen specifieke voorschriften van toepassing.

6 Voorschriften milieuneutraal

- 3.1 De middels dit besluit vergunde activiteiten (ontwateren en afvoeren slib) mogen plaats vinden in plaats van de reeds vergunde activiteiten (ontwateren en drogen slib), maar nooit tegelijk.

7 Ambtshalve toegevoegde voorschriften aan revisievergunning van 6 september 2005, kenmerk 2004/73836

1.1 Vergistingsilo's

1. Een installatie voor het vergisten van zuiveringsslib en de opslag van digestaat dat nog biologisch actief is, is gasdicht en voorzien van een overdrukbeveiliging;
2. Het is verboden digestaat dat nog biologisch actief is buiten de inrichting te brengen of buiten de vergistingstank te mengen met andere stoffen;
3. Bij het vergisten van zuiveringsslib en de opslag van digestaat dat nog biologisch actief is, is emissie van vergistinggas verboden anders dan een emissie via de overdrukbeveiliging die plaatsvindt als gevolg van een incident of via een fakkel of andere maatregel als bedoeld in het vijfde lid;
4. Een installatie voor het vergisten van zuiveringsslib, het opslaan van vergistinggas en het transporteren en bewerken van vergistinggas is voorzien van een elektronisch monitoringssysteem dat de goede werking van de installatie controleert en de vergunninghouder waarschuwt bij incidenten die kunnen leiden tot onveilige situaties of de emissie van vergistinggas meldt. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat binnen een uur na de waarschuwing actie wordt ondernomen om incidenten die zijn gemeld door het systeem te verhelpen;
5. Er dient een fakkel of andere maatregel te worden toegepast om vergistinggas bij incidenten te verbranden.

3.2 Vergistinggas

1. Vergistinggas bevat, op de plaats waar het de installatie verlaat, ten hoogste 430 milligram waterstofsulfide per normaal kubieke meter;
2. Onverminderd het eerste lid bevat vergistinggas dat de inrichting via een leiding verlaat ten hoogste 15 milligram ammoniak per normaal kubieke meter;
3. Een installatie voor het vergisten van zuiveringsslib heeft ten minste één monsternamepunt voor vergistinggas.
4. Het vergistinggas wordt bij ingebruikname van de installatie en vervolgens maandelijks bemonsterd en geanalyseerd op het gehalte waterstofsulfide en, indien het tweede lid van toepassing is, op het gehalte ammoniak;
5. De resultaten van de analyses worden ten minste vijf jaar binnen de inrichting bewaard;

- 6 het vierde en vijfde lid zijn niet van toepassing zijn, indien de vergunninghouder zorgt voor een continue registratie van het gehalte waterstofsulfide en het gehalte ammoniak. Hiervoor dient de toegepaste meetmethode en de verwerking van de meetonnauwkeurigheid eerst door het bevoegd gezag te worden goedgekeurd.

1.3

- 1 Tussen een gaszak met vergistinggas en buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is de afstand ten minste 50 meter, gerekend vanaf het middelpunt van de gaszak;
- 2 Tussen een opslagtank voor vloeibaar biogas en buiten de inrichting gelegen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is de afstand ten minste 50 meter, gerekend vanaf het aftappunt van de opslagtank;
- 3 Binnen de afstanden, genoemd in het eerste en tweede lid, is overnachting en recreatief verblijf door derden niet toegestaan.

1.4

1. Een installatie voor het:
 - a. biologisch behandelen van zuiveringsslib voor of na het vergisten;
 - b. opslaan van digestaat van het vergisten van zuiveringsslib, dat nog niet stabiel is;
 - c. opslaan van vergistinggas; en,
 - d. bewerken en transporteren van vergistinggas;
 - e. is voorzien van een kwaliteitsverklaring, waaruit blijkt dat de installatie bij oplevering voldoet aan de NTA 9766. In de kwaliteitsverklaring wordt een referentieperiode vastgesteld voor de geldigheid. De referentieperiode is ten hoogste 15 jaar.
4. Ten minste vier weken voor het aflopen van de referentieperiode wordt beoordeeld of de installatie nog steeds voldoet aan de NTA 9766 en wordt een kwaliteitsverklaring afgegeven met referentieperiode;
5. Indien de beoordeling, bedoeld in het tweede lid, ertoe leidt dat de kwaliteitsverklaring alleen afgegeven kan worden indien bepaalde reparaties of wijzigingen worden uitgevoerd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat deze reparaties of wijzigingen onverwijld worden uitgevoerd;
6. Indien voor een installatie of voorziening geen kwaliteitsverklaring als bedoeld in het tweede lid kan worden afgegeven, of de reparaties of wijzigingen bedoeld in het derde lid niet worden uitgevoerd, wordt de installatie buiten gebruik gesteld;
7. In aanvulling op het eerste lid wordt een gaszak waarin vergistinggas wordt opgeslagen jaarlijks visueel geïnspecteerd op tekenen van vertering of slijtage en indien nodig gerepareerd.

1.5

1. Een installatie voor het vergisten van zuiveringsslib en het opslaan, bewerken en transporteren van vergistinggas is uitgevoerd in materialen die bestand zijn tegen de inwerking van zuiveringsslib en vergistinggas;
8. Bij de relevante delen van een installatie voor het vergisten van zuiveringsslib is een noodprocedure aanwezig waarin is opgenomen:
 - a. een beschrijving van de handelingen die worden verricht bij ten minste de volgende incidenten:
 - 1°. een storing van de WKK-installatie of de installatie voor het bewerken van vergistinggas;
 - 2°. stroomuitval;
 - 3°. brand; en,
 - 4°. het afgaan van de overdrukbeveiliging.
 - b. een lijst van contactpersonen en instanties die worden gewaarschuwd;

9. Indien vergistinggas wordt geodoriseerd met tetrahydrothiofeen is tevens onderdeel van de noodprocedure dat een incident waarbij tetrahydrothiofeen vrijkomt, wordt gemeld aan het bevoegd gezag, de brandweer en de lokale beheerder van het aardgasnet;
10. Een installatie voor het vergisten van zuiveringsslib of het bewerken van vergistinggas wordt uitsluitend bediend door een persoon die over voldoende deskundigheid beschikt. Bij de installatie zijn bedieningsinstructies aanwezig;
11. Indien vergistinggas via een leiding uit de inrichting wordt getransporteerd, is de installatie die het vergistinggas op de leiding brengt zo afgesteld dat bij een plotselinge drukval in de leiding de levering van biogas wordt stopgezet. In dat geval wordt de levering hervat indien is vastgesteld dat er geen problemen met de leiding zijn of deze zijn opgelost;
12. Bovengrondse vergistinggasleidingen zijn beveiligd tegen aanrijden. Ondergrondse vergistinggasleidingen lopen niet onder gebouwen door. Vergistinggasleidingen zijn herkenbaar als zodanig gemerkt;
13. Indien een installatie voor het vergisten van zuiveringsslib of een voorziening voor het opslaan of bewerken van vergistinggas buiten gebruik wordt gesteld, wordt eerst het restant vergistinggas uit de installatie verwijderd. Het vergistinggas wordt indien mogelijk nuttig toegepast en voor zover dat niet mogelijk is vernietigd of anders afgevoerd met zo min mogelijk gevaar voor mens en milieu. Zodra de installatie niet meer gasdicht is, wordt het overgebleven restproduct zo snel mogelijk uit de installatie verwijderd en gestabiliseerd.

Opslag gevaarlijke stoffen

- 1.6 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016)); moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9 en 3.19.

Gasflessen

- 1.7 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

1.8 **Chemicaliëntanks/IBC-container**

De opslag van ADR 8-stoffen (natronloog en zwavelzuur) in een bovengrondse tank of een IBC-container moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van PGS 31:2018 versie 1.1 (oktober 2018):

- Paragraaf 2.2.1: voorschriften 2.2.1, 2.2.4, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.8, 2.2.11 2.2.15, 2.2.16, 2.2.19, 2.2.20, 2.2.21;
- Paragraaf 2.2.2: voorschriften 2.2.22, 2.2.23,
- Paragraaf 2.2.3: voorschrift 2.2.26;
- Paragraaf 3.1: voorschriften 3.1.1 en 3.1.2;
- Paragraaf 3.2: voorschriften: 3.2.1, 3.2.3 t/m 3.2.8 en 3.2.14 t/m 3.2.20
- Paragraaf 5.2;
- Paragraaf 5.3 met uitzondering van voorschrift 5.3.2, 5.3.8, 5.3.9 en 5.3.10;
- Paragraaf 5.4: voorschriften 5.4.2 t/m 5.4.4;
- Paragraaf 5.6: voorschriften 5.6.1 t/m 5.6.3;
- Paragraaf 5.7;

- Paragraaf 5.8;
- Paragraaf 6.2: voorschrift 6.2.3;
- Paragraaf 6.3: voorschriften 6.3.1 en 6.3.2;
- Paragraaf 6.4: voorschriften 6.4.2;
- Paragraaf 6.6: voorschrift 6.6.1;
- Paragraaf 6.7: voorschriften 6.7.1 t/m 6.7.4;
- Paragraaf 6.8: voorschriften 6.8.1 t/m 6.8.3.