

ARCHIEF



2014/44687

15-8-2014

RUDZL

13-9-2014



Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Vossenbergh Beheer B.V. te Brunssum

Zaaknummer: 2014-0115

Kenmerk: 2014/44687 d.d. 21 augustus 2014.

Verzonden: **25 AUG. 2014**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunning- en meldingsituatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	7
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer	10
4	Overwegingen	12
4.1	Milieu	12
5	Zienswijzen	27
6	Voorschriften	28
	Ten behoeve van de aangevraagde verandering en dus specifiek betrekking hebbend op de locatie aan de Boschstraat 32 te Brunssum	28
	Milieu 28	

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 23 januari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning (verandering van de inrichting) ontvangen van Vossenbergh Beheer B.V.. De aanvraag betreft volcontinu verwerking van kunststoflacons van de inrichting gelegen aan Boschstraat 32, 6442 PB Brunssum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0115.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Vossenbergh Beheer B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting die onder andere is gelegen aan Boschstraat 32, 6442 PB Brunssum. De (deel)inrichting aan de Boschstraat maakt deel uit van de totale inrichting welke naast de Boschstraat 32 diverse locaties aan de Kranenpool in Brunssum (nummers 14, 22 en 24-26);
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - veranderen of veranderen van de werking en het na die verandering in werking hebben van de inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de in hoofdstuk 6 daartoe vermelde voorschrift(en) worden toegevoegd aan de vigerende revisievergunning van Vossenbergh Beheer BV, dan wel de in die vergunning opgenomen voorschriften conform hoofdstuk 6 worden gewijzigd;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
6. dat de aanvraag en aanvullende gegevens onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken, met uitzondering van de volgende onderdelen van de aanvraag:
 - akoestisch onderzoek van 9 januari 2014;
 - geuronderzoek van 9 januari 2014.

Gedeputeerde Staten van Limburg

na

C.

Afdelingshoofd Vergunningen a.i.
Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg¹

¹ De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid-Limburg (RUD ZL) verzorgt namens de gemeenten in Zuid-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Vossenbergh Beheer BV, Pijler 39, 6446 AX Brunssum;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Jacobs Milieuadvies, Akerstraat 140, 6417 BR Heerlen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum;
- TPD Recycling BV, Boschstraat 32, 6442 PB Brunssum.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 23 januari 2014 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vossenberg Beheer BV.

Het verzoek is ingediend door Jacobs Milieu advies te Heerlen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het volcontinu verwerken van kunststoflacons aan de Boschstraat 32 in Brunssum.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking en het daarna in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 15 januari 2010, kenmerk 2009/12240 hebben wij aan Vossenberg Beheer BV een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en het bewerken van een groot scala aan afvalstoffen, gelegen aan de Kranenpool 14 en 24-26, 28 en Boschstraat 32 te Brunssum. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Brunssum, sectie H, nummers 190, 283, 301 t/m 304, 297, 100, 101 en 240.

Verder hebben wij een aantal voorschriften, verbonden aan de boven genoemde vergunning, gewijzigd in 2011.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting (type C) van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De hierboven genoemde revisievergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.1, 5.3 en 5.5 van de Richtlijn Industriële Emissies) en/of is het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Naar aanleiding hiervan hebben wij de aanvrager op 13 maart 2014 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk binnen 6 weken aanvullende gegevens in te dienen. Op 10 april 2014 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 29 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum;
- Het Waterschap Roer en Overmaas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij adviezen ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum en het Waterschap Roer en Overmaas.

1. B en W Brunssum

Op 21 februari 2014 hebben wij een advies van college van burgemeester en wethouders van de gemeente Brunssum ontvangen. Het advies betreft opmerkingen inzake het akoestische rapport en de geurverspreidingsberekeningen welke onderdeel zijn van de vergunningsaanvraag. Het advies wordt hieronder ingelast.

Geluid

In de rapportage zijn in paragraaf 3.3 de relevante geluidbronnen beschreven. In de rapportage is bij het bepalen van de geluiduitstraling van de productiehal geen rekening gehouden met de geluiduitstraling via de lichtstraten in het dak van de productiehal. Ook het laden/lossen ten behoeve van de silo voor de zijgevel (oostgevel) van de productiehal is niet meegenomen in het onderzoek.

In de berekeningen wordt uitgegaan van een wal aan de zuidzijde van het terrein met een hoogte van 6 m. Aan de zuidzijde van het terrein is slechts sprake van enige verhoging van het talud, maar een hoogte van 6 m is niet correct en bedraagt niet meer dan ca 1 - 1,5 meter boven maaiveld. In de berekeningen is geen rekening gehouden met reflecties ten gevolge van de hoge geluidswal gelegen langs de Ganzepool.

De ligging van de diverse rekenpunten is niet correct.

- rekenpunt 9 en 10 voor de woonwagens, de woonwagens ontbreken in het model;

- rekenpunt 11 is gelegen aan de voorzijde van de woning, terwijl het bedrijf aan de andere zijde is gelegen (ongunstig gerekend voor de woning);
 - rekenpunt 14 is gelegen op 70 m van de inrichting in aanwezige woningen. Beter is het om hier een rekenpunt te leggen voor de gevels van de woningen gelegen aan de Waubacherweg 1 tot en met 5;
- de woningen gelegen aan de Eindstraat 15 en 19 tot en met 25 ontbreken in het model.

De rekenresultaten in tabel 4.2 komen niet overeen met de rekenresultaten in de bijlagen. In hoofdstuk Conclusie wordt geconcludeerd dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ten hoogste 36 dB(A) bedraagt. Volgens tabel 4.2 bedraagt dit 43 dB(A).

In paragraaf 2.5 wordt aangegeven dat de geluidmetingen zijn uitgevoerd op 18 oktober 2013 terwijl in tabel 2.5 wordt vermeld dat de metingen zijn uitgevoerd op 18 juli 2011.

Geur

Gezien de huidige bedrijfsvoering (er wordt nu al kunststof verwerkt) reeds geleid heeft tot klachten over geuroverlast bij omwonenden van o.a. de Eindstraat, is het zaak hier bij deze veranderingsvergunning goed op te letten.

In een reactie op vragen/opmerkingen van de provincie Limburg betreffende het rapport EV-01354 is te lezen dat Vossenbergh voor een normale bedrijfssituatie de toegangsdeuren open heeft staan om voldoende ventilatie te krijgen. Het definitieve rapport is hier feitelijk niet op aangepast.

Ons advies is om toegangspoorten, deuren en ramen dicht te houden. De benodigde ventilatie zal dan middels aan- en afzuiging met eventueel (geur)filters geregeld moeten worden. Er blijken ook gaten in de lichtkoepels te zitten (zie bijlage 1). Zie hiervoor ook hoofdstuk 3.1 van het geuronderzoek waarbij uitgegaan wordt van natuurlijke ventilatie. Ook ARBO aspecten spelen hierbij een rol, hoewel deze omgevingsvergunning daar niet over gaat.

Opvallend is dat de woningen aan de Eindstraat niet zijn meegenomen (zie tabel 3.1 en bijlage 3), terwijl deze woningen het dichtst bij de achterste hal liggen.

2. Waterschap Roer en Overmaas

Op 19 februari 2014 hebben we van het Waterschap de hieronder staande vragen m.b.t. de vergunningsaanvraag ontvangen.

1. Onduidelijk is nog of de bollennetten en (landbouw) folies vervangen worden door kunststof flacons of worden beide soorten kunststoffen gebruikt?
2. T.a.v. het afvalwater is nu vergund huishoudelijk afvalwater en niet-verontreinigd hemelwater op de Boschstraat 32 (voorheen Wvo-vergunning V-2009.042). Het waswater wordt dus niet geloosd. Volgens toelichting van adviseur gebeurt dit ook nu niet? Maar op enig moment is het waswater toch min of meer verzadigd of vuil en zal dit geloosd moeten worden of afgevoerd worden naar externe verwerker. (Destijds was er sprake van een water vragend proces, er werd met warm water gewassen en door de verdamping is het proces water vragend.)
Kan er nagegaan worden hoe het was procedé loopt en of er nu wel of geen waswater wordt geloosd? Indien er wel waswater (op de gemeentelijke riolering) wordt geloosd, wordt verzocht om de samenstelling en de hoeveelheid van het te lozen water is.
3. Is er een verandering in het bevoegde gezag? In de OLO-aanvraag is de gemeente Brunssum als bevoegd gezag aangegeven, de vergunning dossiers zijn destijds overhandigd aan de Provincie Limburg.
4. Daarnaast is er via toezicht vernomen dat het gebouw geheel/gedeeltelijk is verhuurd. Is hier een verandering van de rechtspersoon aan de orde en is de huurder degene die de activiteiten uitvoert? Zo ja, is het nodig om de vergunning op te splitsen?

Ad 1

Wij hebben vergunninghoudster op 13 maart 2014 om aanvullende gegevens verzocht. In deze aanvullende gegevens is het advies van B en W van Brunssum in het geheel opgenomen. Op 10 april 2014 hebben wij de verzochte aanvullende gegevens van vergunninghoudster ontvangen. De op- en aanmerkingen van B en W van Brunssum zijn in de aanvullende gegevens opgehelderd. Daar waar dit volgens B en W van Brunssum niet is gebeurd, wordt hier per onderwerp nader op ingegaan.

Ad 2

1.

De op- en overslag, alsmede het bewerken van bollennetten en (landbouw)folies zijn weliswaar vergunde activiteiten, doch de aanvraag van 23 januari 2014 betreft niet de reeds vergunde bewerking van deze afvalstromen maar het volcontinu bewerken van kunststofafval met Euralcode 20 01 39, zijnde kunststofflacons afkomstig van inzamelaars en op- en overslagbedrijven elders.

2.

Het kunststof-bewerkingsproces is een proces waarbij geaccepteerde gebaalde kunststoffen uiteindelijk tot kunststofsnippers worden bewerkt. Het proces vereist weliswaar waswater, doch het betreft een watervragend proces. Door de warmte welke aan het proces wordt toegevoegd verdampt het toegevoegde water deels en deels blijft het achter in het vrijkomende slib (papierresten, zand en andere verontreinigingen) dat wordt afgevoerd naar een vergunde inrichting elders.

3.

Per abuis heeft vergunninghoudster de aanvraag via het OLO bij B en W van Brunssum ingediend. B en W van Brunssum hebben de aanvraag vervolgens doorgezonden aan GS. GS zijn nog steeds het bevoegde gezag in de zin van de Wabo.

4.

Vergunninghoudster is nog steeds Vossenbergh Beheer BV. Deze rechtspersoon heeft dan ook de volledige zeggenschap over de activiteiten binnen de inrichting. Vossenbergh heeft de gebouwen aan de Boschstraat 32 in Brunssum slechts verhuurd aan een andere rechtspersoon. TPD Recycling BV geeft slechts uitvoering aan de vergunde activiteiten onder zeggenschap en toezicht van Vossenbergh.

Op 15 mei 2014 hebben wij na het beantwoorden van de hierboven weergegeven vragen van het Waterschap een officieel schriftelijk advies ontvangen met kenmerk 201405448. Het advies komt erop neer dat het Waterschap constateert dat er geen proceswater wordt geloosd, aangezien het kunststofverwerkend proces een watervragend proces betreft, zoals ook blijkt uit de aanvullende gegevens die Vossenbergh heeft ingediend. Het lozen van niet verontreinigd hemelwater en huishoudelijk afvalwater is geregeld in het Activiteitenbesluit en behoeft dus verder ook geen aandacht.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer

Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ofwel Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing voor de aangevraagde veranderingen van de inrichting van Vossenbergh Beheer BV zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen

Paragraaf 3.4.3 is slechts van toepassing voor zover het de op- en overslag van interte stoffen betreft. Hieronder staat een lijst van stoffen die in ieder geval inert zijn:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;

» vlakglas.

Het in te nemen kunststof betreft dus een niet-inerte stof waarop niet het Barim maar de vergunningsvoorschriften blijven toezien. Op het verkleinde gewassen kunststof zal paragraaf 3.4.3 vervolgens wel toezien.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e (let op artikel 2.6 voor een revisievergunning) van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.1.2 Veranderingen

Binnen de vigerende omgevingsvergunning van Vossenberg Beheer B.V. is de op- en overslag en bewerking van kunststoffen vergund op de deellocaties Kranenpool 24-26 en Boschstraat 32 te Brunssum. Het betreft de kunststofstromen, bollennetten en (landbouw)folies, die onder de Euralcodes 02 01 04, 17 02 03 en 20 01 39 kunnen worden geaccepteerd. De opslag op enig moment van deze kunststoffen mag maximaal 75.000 ton bedragen. Op de Boschstraat 32 vindt een maximale opslag op enig moment van kunststoflacons en kunststofsnippers plaats van 35 ton.

Op de deellocatie Kranenpool 24-26 worden alleen (landbouw)folies op- en overgeslagen en bewerkt en op de deellocatie Boschstraat 32 worden zowel (landbouw)folies als bollennetten op- en overgeslagen en bewerkt.

De bewerking van deze kunststoffen komt neer op het verkleinen, wassen, drogen, extruderen en/of verballen.

In verband met de veranderende markt en het bevorderen van het gebruik van de reinigings-installatie op de locatie Boschstraat 32 te Brunssum, dienen ook kunststoflacons verwerkt te worden. Tevens dient de verwerking van het kunststof op de locatie Boschstraat 32 volcontinu plaats te vinden.

Met betrekking tot de verwerking van de kunststof lacons wordt aangesloten op de reeds vergunde situatie met betrekking tot de volgende onderdelen.

- De omvang van de te accepteren en verwerken kunststoflacons maken onderdeel uit van de reeds vergunde hoeveelheid kunststofafval.
- De kunststoflacons worden verwerkt in het reeds beschreven verwerkingsproces in de aanvraag van de revisie van de omgevingsvergunning in 2009.
- Het afvalwater wordt ook binnen het verwerkingsproces gehouden.
- De kunststoflacons worden geaccepteerd onder de vergunde Euralcode 20 01 39. Ondanks het feit dat de op- en overslag en verwerking van de kunststoflacons nagenoeg identiek is aan de verwerking van bollennetten en (landbouw)folies zijn en worden de volgende veranderingen doorgevoerd.
- Kunststoflacons stralen een andere geur af dan bollennetten en (landbouw)folies.
- Kunststoflacons zijn een ander soort afvalstroom dan bollennetten en (landbouw)folies.
- De verwerking van kunststoflacons dient 24-uur per dag en 7 dagen per week verwerkt te worden.

Werkwijze

Ten behoeve van de verwerking van kunststoflacons op de Boschstraat 32 te Brunssum, worden droge en samengeperste balen kunststoflacons per vrachtwagen aangevoerd. Deze balen worden in de hal uit elkaar gehaald en in een shredder gedeponeerd. Vervolgens worden de kunststofsnippers gewassen, gedroogd en in gesloten balen gedeponeerd. De balen worden vervolgens per vrachtwagen afgevoerd naar de kunststofverwerkingsinstallaties in binnen- en buitenland. Hier worden de kunststofsnippers gebruikt voor nieuwe kunststofartikelen.

Het vrijkomende slib (papierresten, zand, etc.) wordt opgevangen en afgevoerd naar een daartoe geëigende verwerker.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a. hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.2.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie(en) 5.1, 5.3 en 5.5 van de Richtlijn Industriële Emissies.

Voor deze installaties zijn weliswaar BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar, maar aangezien de verandering van de inrichting slechts betrekking heeft op het volcontinu bewerken van kunststoffen, waarbij de op- en overslag alsmede het bewerken van kunststoffen een reeds vergunde activiteit betreft, behoeft een nieuwe toetsing aan deze BBT-conclusies en/of BREF's niet plaats te vinden. Toetsing heeft reeds plaats gevonden in de vigerende revisievergunning uit 2010.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan de revisievergunning van 2010 gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. Daar waar een aanvullende toets in dit besluit nog noodzakelijk is voor een milieuthema zal deze toets verderop in dit besluit plaats vinden.

4.1.3 Afvalstoffen

4.1.3.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd.

4.1.3.2 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiden van afvalstromen. Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.
- Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een Wm-vergunning worden verleend.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in bijlage 4 van het LAP van toepassing:

- 11 (kunststof);
- 41 (verpakkingen algemeen);

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag is voor kunststof flacons de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven.

Ten behoeve van de verwerking van kunststof flacons op de Boschstraat 32 te Brunssum, worden droge en samengeperste balen kunststof flacons per vrachtwagen aangevoerd. Deze balen worden in de hal uit elkaar gehaald en in een shredder gedeponneerd. Vervolgens worden de kunststofsnippers gewassen, gedroogd en in gesloten balen gedeponneerd. De balen worden vervolgens per vrachtwagen afgevoerd naar de kunststofverwerkingsinstallaties in binnen- en buitenland. Hier worden de kunststofsnippers gebruikt voor nieuwe kunststofartikelen.

Het vrijkomende slib (papierresten, zand, etc.) wordt opgevangen en afgevoerd naar een daartoe geëigende verwerker.

Het beleid voor kunststof is neergelegd in sectorplan 11 en 41. De minimumstandaard voor de be- en verwerking van kunststofafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

Voor kunststofafval waarvoor materiaalhergebruik niet mogelijk is, bijvoorbeeld omdat het te sterk is verontreinigd, is verkleefd met andere materialen of om andere redenen vanuit technisch oogpunt feitelijk niet voor materiaalhergebruik geschikt gemaakt kan worden, is de minimumstandaard verbranden als vorm van verwijdering. De in de aanvraag voor kunststof flacons (verpakkingen) beschreven be-/verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard, aangezien de afvalstof zodanig wordt verbouwd opdat de bewerkte kunststof (snippers) elders nuttig kunnen worden toegepast in de vorm van materiaalhergebruik.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een aanvullende beschrijving van het reeds bestaande AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is voor kunststofafval aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Desondanks hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden dat vergunninghoudster verbiedt om kunststofverpakkingen van verf, lijm, kit of hars te accepteren en te bewerken aangezien voor deze afvalstromen de minimumstandaard het bewerken in een cryogene installatie gevolgd door nuttige toepassing van de kunststof fractie en de verfludge als brandstof, en terugwinning van de metaal fractie voor hergebruik is. Een dergelijke bewerking is binnen de inrichting van Vossenbergh immers niet aangevraagd.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd, zoals reeds in de vigerende vergunning is opgenomen. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bepalen welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de

meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). In de vigerende vergunning zijn dan ook reeds voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen. In deze vergunning behoeven deze voorschriften dan ook niet nog eens te worden opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de Wm-vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.1.3.3 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) bepaalt het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. Daarbij wordt per afvalstof (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld terwijl sommige afvalstoffen (met "c" voor complementair) eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dienen te worden. Deze kunnen zowel gevaarlijk als niet-gevaarlijk zijn. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

Op basis van de aanvraag betreffen de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen de volgende afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural):

- 20 01 39 kunststoffen (gescheiden ingezameld van zowel huishoudens als bedrijven);
- 19 12 04 kunststof afkomstig van afvalverwerking;
- 15 01 02 kunststofverpakking.

De afvalstoffen met de Euralcategorieën 19 12 04 en 15 01 02 zijn niet expliciet in de aanvraag vermeld maar zullen worden vergund omdat deze afvalstoffen te scharen zijn onder de binnen de inrichting te be- en/of te verwerken kunststof afvalstoffen.

4.1.4 Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Niet verontreinigd hemelwater.

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn reeds in de vigerende revisievergunning uit 2010 de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard.

Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (toiletten /bedrijfskeukens) wordt op de riolering geloosd.

Lozingen van niet verontreinigd hemelwater op de bodem/oppervlaktewater

Binnen de inrichting ontstaat niet verontreinigd hemelwater (van daken, terreindelen waarop geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden). Dit afvalwater wordt op het gemeentelijke rioolstelsel geloosd.

Beoordeling en conclusie

Ondanks het feit dat de afvalwatersituatie niet is gewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie in 2010 en daarom de in die vergunning opgenomen voorschriften onveranderd blijven gelden, wijzen wij vergunninghoudster erop dat het lozen van hemelwater (niet afkomstig van bodembeschermende voorzieningen) conform artikel 3.3, tweede lid van het Barim, het lozen anders dan in een vuilwaterriool is toegestaan. Het lozen vindt slechts dan in een vuilwaterriool plaats, indien het lozen op of in de bodem, in een openbaar hemelwaterstelsel of in een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is. Het betreft hier een rechtstreeks werkend voorschrift. Een en ander betekent dat het lozen van hemelwater van niet bodembeschermende voorzieningen op de locatie Boschstraat 32 te Brunssum niet op het gemeentelijke vuilwaterriool mag plaats vinden, tenzij er redelijkerwijs geen andere mogelijkheid bestaat.

4.1.5 Bodem

4.1.5.1 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Aangezien de acceptatie en bewerking van het kunststofafval inpandig plaats vindt en dus tegen inregenen is beschermd, is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico, ervan uitgaande dat het kunststofafval droog stortgoed betreft. Het vrijkomend slib bij de bewerking van kunststofafval zal in een vloeistofdicht medium opgevangen moeten worden om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken.

4.1.6 (Externe) veiligheid

4.1.6.1 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor

de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.1.6.2 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralings-effecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het noodzakelijk dat door de vergunninghoudster een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq) of bij in pandige opslagen een maximale oppervlakte van het brandcompartiment van 1000 m² (of 3000 m³ in bestaande situaties).

Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq in pandig en/of 300 ton Veq buiten achten wij het opstellen van een brandveiligheidsrapport niet noodzakelijk. Dit geldt, met uitzondering van opslagen van meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen als bedoeld in PGS 15, ook voor opslagen die vallen onder de werkingsfeer van een PGS-richtlijn.

In de onderstaande tabel is aangegeven welke brandbare (afval)stoffen binnen de inrichting (in pandig in gebouwen Boschstraat 32) worden opgeslagen.

Stof	Hoeveelheid	Veq	binnen/buiten	Oppervlakte
Kunststof verpakkingen/snipper	35 ton		Binnen in 2 hallen	Hal 2 en 4 alwaar opslag plaats vindt, hebben brandcompartimenten ter grootte van 2.000 m ² en 1.480 m ² conform variant 1 in brandveiligheidsadvies
Slib (niet brandbaar)				

Bij de aanvraag is een brandveiligheidsrapport (13 002 MA BV Brandveiligheidsadvies VLOM BV) opgesteld dat dateert van 28 maart 2013. Het rapport is beproven met de gemeente Brunssum en volgens aanvraagster akkoord bevonden door de Brandweer Zuid-Limburg.

Het rapport bevat in hoofdstuk 4 een tweetal varianten die worden voorgesteld voor wat betreft de omvang van brandcompartimenten. Variant 1 omvat bouwkundige maatregelen en daarmee in totaal 4 brandcompartimenten en variant 2 omvat twee brandcompartimenten met een sprinklerinstallatie. De eerste variant is welsiwaar de meest flexibele voor vergunninghoudster, doch vereist wel mogelijk constructionele aanpassingen. In dit besluit is daarom een voorschrift opgenomen dat er aan één van beide varianten voldaan moet worden.

Los hiervan geldt voor de opslag van kunststoffen, zijnde niet milieugevaarlijke brandbare stoffen het volgende rechtstreeks werkende artikel uit het Bouwbesluit 2012 waarop wij te allen tijde toe kunnen zien:

Artikel 7.7. Brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen

- 1. Bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is zodanig dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen of op dat perceel volgens het bestemmingsplan nog te realiseren gebouw dat op grond van hoofdstuk 2 een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is, of voor een speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen.*
- 2. Aan het in het eerste lid gestelde is bij opslag van hout, anders dan in een gebouw, voldaan indien:*
 - a. de opslag bij brand gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan 15 kW/m²;*
 - b. de bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd, waarbij in een derde zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is indien die zijde langer is dan 40 m, en*
 - c. bij de opslag een bluswatervoorziening met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m³ per uur aanwezig is.*
- 3. De in het tweede lid bedoelde stralingsbelasting wordt gemeten op:*
 - a. de perceelsgrens, indien het aangrenzend perceel een kampeerterrein, een speeltuin of een opslag van brandgevaarlijke stoffen is, en*
 - b. enig punt van de uitwendige scheidingsconstructie van een op het aangrenzend perceel gelegen gebouw.*

Opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen tot 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq)

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van brandbare (afval)stoffen minder is dan 300 ton Veq in pandig en/of buiten, waarbij het brandcompartiment van de in pandige opslag groter is dan 1.000 m² in pandig. De in de aanvraag beschreven maatregelen voor preventie en beheersbaarheid van brand achten wij voldoende. Voor wat betreft de in pandige opslag zijn de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 toereikend. Daarbij geldt dat voor de opslag van kunststoffen in de loodsen voorschriften in het Bouwbesluit 2012 zijn opgenomen om te voorkomen dat brand kan overslaan naar omliggende gebouwen of opslagen.

Brandbestrijding

In het brandveiligheidsrapport wordt maar heel beperkt ingegaan op de benodigde primaire, secundaire dan wel tertiaire blusvoorzieningen die aanwezig moeten zijn. Er wordt slechts gesproken over aanwezige blusmiddelen die op basis van de verleende bouwvergunning aanwezig moeten zijn. In het Bouwbesluit is echter bepaald dat bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen zodanig moet geschieden dat geen onveilige situatie kan ontstaan voor een aangrenzend perceel. Bij de opslag van brandbare stoffen (hout/kunststoffen) wordt o.a. bepaald dat een bluswatervoorziening

aanwezig moet zijn met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m³ bluswater per uur.

Aangezien zowel de beheersbaarheid van brand, waarin wordt voorzien door het uitvoeren van één van beide varianten uit het brandveiligheidsrapport, net als het bestrijden van brand belangrijke milieuhygiënische aandachtspunten zijn en daartoe voorwaarden moeten gelden om de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel als mogelijk te voorkomen, hebben wij in dit besluit de bluswatervoorziening verplicht gesteld.

Conclusie

Voor de opslag van brandbare (afval)stoffen zijn in de aanvraag/het brandveiligheidsrapport maatregelen beschreven voor preventie en de beheersbaarheid van brand. Wij achten deze maatregelen tezamen met de in dit besluit opgenomen voorschriften voldoende. De opslag van brandbare (afval)stoffen is daarmee vergunbaar.

4.1.7 Geluid en trillingen

4.1.7.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De onderhavige vergunning betreft slechts een aangevraagde verandering voor de reeds vergunde activiteiten aan de Boschstraat 32 in Brunssum (kunststofverwerking). De overige akoestisch relevante activiteiten ten gevolge van de vergunde activiteiten aan de Kranenpool (op- en overslag, alsmede bewerken van groot scala aan afvalstoffen, zoals grond, bouw- en sloopafval, minerale afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen etc. in de open lucht) in Brunssum wijzigen niet.

De aangevraagde gewijzigde geluidsemissie ten gevolge van het continu verwerken van kunststoffen aan de Boschstraat 32 wordt vooral bepaald door het shredderen van kunststofafval, het rijden van heftrucks en de aan- en afvoer en laden en lossen van transportmiddelen.

De aangevraagde bedrijfstijden zijn 24 uur per dag, gedurende 7 dagen per week. Het verwerken van kunststoffen vindt volcontinu plaats. De aan- en afvoer van kunststoffen vindt alleen in de dagperiode plaats.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Milieucoördinator, kenmerk 2013.116.01-3/28 maart 2014. Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. De representatieve bedrijfssituatie is in bovengenoemd akoestisch rapport nauwkeurig beschreven.

Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.1.7.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA,rLT)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is de "Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" gehanteerd. De inrichting betreft een op te richten/bestaand bedrijf. Het bedrijf is gelegen op het industrieterrein Bouwberg. De gemeente Brunssum heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit

hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een rustige woonwijk. De richtwaarde hiervoor bedraagt 45, 40 en 35 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

4.1.7.3 Normstelling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.1.7.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT})

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de gehele inrichting (Boschstraat 32 inclusief de locaties aan de Kranenpool) bepaald op een 14-tal beoordelingspunten (woonbestemmingen). Hieronder volgt de belasting op de relevante vergunningspunten, zoals die zijn opgenomen in de vigerende vergunning van Vossenbergh Beheer BV.

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar,LT}) in dB(A)		
	dag	avond	nacht
Woning Eindstraat 31	42 (1, 5 m)	29 (5 m)	29 (5 m)
Woonwagen Eindstraat	40 (1,5 m)	26 (1,5 m)	26 (1,5 m)
Boschstraat 27	44 (1,5 m)	24 (5 m)	24 (5 m)

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Wij vergunnen derhalve de aangevraagde geluidwaarden.

4.1.7.5 Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend voor de relevante vergunningspunten, zoals opgenomen in de vigerende vergunning van Vossenbergh Beheer BV.

beoordelingspunt	maximaal geluidsniveau (L _{Amax}) in dB(A)		
	dag	avond	nacht
Woning Eindstraat 31	35 (1,5 m)	26 (5 m)	26 (5 m)
Woonwagen Eindstraat	33 (1,5 m)	22 (5 m)	22 (5 m)
Boschstraat 27	61 (1,5 m)	20 (5 m)	20 (5 m)
Boschstraat 1 - 5	52 (1, 5 m)	33 (5 m)	33 (5 m)

Het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) wordt met name bepaald door aankomende en wegrijdende vrachtwagens. Ter plaatse van de Boschstraat 27 bedraagt het L_{Amax} ten hoogste 61 dB(A). De streefwaarde uit de circulaire industrielawaai (L_{Aeq} + 10 dB) wordt op de meeste rekenpunten niet

overschreden, doch aan de Boschstraat 27 (tegenover de in- en uitrit van de inrichting gelegen) is dit wel het geval. Hier wordt de grenswaarde van 70 dB(A) voor de dagperiode wel ruim onderschreden. Verder worden de reeds vergunde maximale geluidniveaus uit de vigerende omgevingsvergunning van Vossenbergh Beheer BV niet overschreden.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.1.7.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

Op grond van deze circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaai I of II. Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industriellawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting is 48 dB en de grenswaarde 63 dB. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidbelasting van 33 dB gewaarborgd is.

Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Hierbij volgt de provincie Limburg de reconstructie systematiek overeenkomstig artikel 99 uit de Wet geluidhinder. Dit komt er kort gezegd op neer dat indien het verschil tussen de geluidbelasting op de gevel van een woning mét en zonder verkeer van en naar de inrichting 2 dB of meer is, er sprake is van akoestische herkenbaarheid.

Toetsing:

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject (meest belastende woning is Boschstraat 27) niet meer bedraagt dan 45 dB(A) (alleen in de dagperiode, daar in de avond- en nachtperiode geen transporten plaats vinden)

Aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt derhalve voldaan.

Reactie advies B en W van Brunssum

B en W blijven na de aanvullende gegevens van mening dat de ligging van de rekenpunten niet correct zou zijn. De rekenpunten komen echter overeen met de x- en y-coördinaten van de rekenpunten welke tevens zijn gehanteerd in het akoestisch rapport dat tot de vigerende revisievergunning behoort. Ook die vergunning is ter advies verzonden aan B en W van Brunssum. Hierover zijn geen opmerkingen gemaakt, althans niet in de zin dat rekenpunten niet correct zouden zijn gemodelleerd. De vigerende revisievergunning is een onherroepelijke vergunning waartoe de vergunningsaanvraag inclusief akoestisch rapport ook behoort.

De rekenpunten van de woonwagens (9 en 10) maken wel degelijk onderdeel uit van het model en zijn ook weergegeven in Bijlage II van het aanvullende akoestische rapport van 28 maart 2014. De gehanteerde x- en y coördinaten komen ook overeen met de ligging van de woonwagens aldaar.

Rekenpunt 11 is goed gemodelleerd, het betreft hier een bedrijfswoning met bijbehorend bedrijfspand. Het bedrijfspand is weliswaar dicht bij de inrichting van Vossenbergh gelegen, doch het geluidgevoelige object, de woning aan de Eindstraat 31, ligt verder weg en is dan ook terecht beschouwd in het akoestisch onderzoek.

Rekenpunt 14 betreft inderdaad woningen gelegen aan de Boschstraat op een afstand van 70 meter tot de inrichting. Het rekenpunt is gelegen in woningen en het was dan ook zeker beter geweest om het

rekenpunt te modelleren op de gevels van de aangestraalde woningen aan de Waubacherweg 1 -5. Aangezien op rekenpunt 14 ruimschoots wordt voldaan aan de richtwaarde voor de desbetreffende woonomgeving, zal dit op de gevels van de woningen aan de Waubacherweg niet anders zijn. Aangezien de berekende geluidbelasting in rekenpunt 14 niet in dit besluit (alsmede evenmin in de vigerende omgevingsvergunning) als een handhavingspunt wordt opgenomen, is het verder ook niet relevant voor het kunnen verlenen van de aangevraagde vergunning.

De woningen aan de Eindstraat 15 en 19 t/m 25 zijn wel degelijk als rekenpunten 20 t/m 24 opgenomen in het akoestisch model, zoals blijkt uit bijlage II 'rekenresultaten langtijdgemiddeld beoordelingsniveau' van het aangevulde akoestische rapport. Het berekende etmaalniveau is hier maximaal 39 dB(A) en voldoet dus ruimschoots aan de richtwaarde voor deze woningen.

Het materiaal dat op het achterterrein ligt, betreft bollennetten, maar geen kunststoffen welke aldaar op locatie worden verwerkt. De onderhavige aanvraag alsmede onze besluitvorming daarop heeft betrekking op aangevraagde veranderingen (continu verwerken van kunststoffen) welke akoestisch zijn beschouwd. Daar behoren niet de op- en overslag van materialen op het achterterrein toe. Deze worden dus ook niet vergund. In het akoestisch rapport dat tot de vigerende vergunning behoort is wel een routing van vrachtauto's gemodelleerd rondom het gehele gebouwencomplex aan de Boschstraat, maar er zijn geen andere bronnen, zoals kranen en/of heftrucks gemodelleerd op het buitenterrein. Dit betekent dus ook dat, indien deze worden gebruikt om bollennetten over te slaan, dit een niet vergunde activiteit is waartegen zal worden opgetreden.

De wal aan de zuidzijde van de inrichting betreft volgens aanvraagster de opgeslagen bollennetten en deze zal continu aanwezig zijn aldus aanvraagster. Wij zullen in dit besluit in ieder geval een voorschrift opnemen dat er te allen tijde een akoestische afscherming van 6 meter hoog moet zijn, zoals weergegeven in het akoestische rapport, dus ook met de weergegeven afschermende werking.

4.1.8 Geur

4.1.8.1 Toetsingskader

Het landelijk geurbeleid is opgenomen in de Herziane Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995) die als bijlage 7.2 in de Handleiding geur is opgenomen. De algemene doelstelling is het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder.

Op grond van paragraaf 3.6 van de NeR wordt het aanvaardbaar hinderniveau voor geur vastgesteld op basis van de hindersystematiek zoals is beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur. In deze hindersystematiek worden de verschillende aspecten vermeld die in het afwegingsproces voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau moeten worden meegenomen.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen.

4.1.8.2 Beoordeling geurhindersituatie

Geurrelevante processen

Binnen de inrichting vindt de verwerking van kunststof verpakkingen plaats door middel van een verkleinings- en wassingsproces.

De lucht die vrijkomt bij dit proces wordt niet direct naar buiten geëmitteerd, maar in pandig afgevoerd. Via deuren en kieren (dakopeningen en poort) wordt de geurhoudende lucht dan indirect naar buiten en de omgeving geëmitteerd.

Best beschikbare technieken

Bij het bestrijden van geurhinder worden de Beste Beschikbare Technieken (BBT) toegepast om een hoog beschermingsniveau te bereiken conform artikel 5.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het begrip hoog beschermingsniveau uit het Bor is voor geurhinder gelijkgesteld aan het aanvaardbaar hinderniveau.

Aspecten die een rol (kunnen) spelen in de afweging of het hinderniveau aanvaardbaar is, zijn onder andere:

het toetsingskader

- de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- de aard en de waardering van de geur (de hedonische waarde geeft hier inzicht in, zie NTA 9065);
- het klachtenpatroon (zie NTA 9065 over klachtenregistratie en paragraaf 4.3 over handhaving bij klachten);
- de huidige en verwachte hinder;
- de technische en financiële consequenties van de (voorgenomen en andere mogelijke) maatregelen en de gevolgen daarvan voor andere emissies;
- of de getroffen maatregelen voor luchtemissies overeenkomstig de BBT-conclusies uit de BREFs en nationale BBT-documenten zijn;
- de lokale situatie. Hierin spelen onder meer de planologische ruimte, sociaal-economische aspecten (bijvoorbeeld consequenties voor de werkgelegenheid) en andere lokale afwegingen een rol;
- de historie van het bedrijf in zijn omgeving;
- toekomstige ontwikkelingen in de bedrijfstak en de leefomgeving.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein. De volgende geurgevoelige bestemmingen bevinden zich in de omgeving:

- (bedrijfs)woningen op het bedrijventerrein in de directe nabijheid van de inrichting (Boschstraat, Eindstraat, Bouwbergstraat en Slesingerstraat);
- woningen in het buitengebied, aaneengesloten woningen rand woonbebouwing Brunssum en aaneengesloten woonbebouwing aan de rand van Schinveld.

De inrichting van Vossenbergh is gelegen aan de Boschstraat 32 te (Brunssum) op een industrieterrein (Bouwberg). In de directe omgeving van de inrichting liggen op het industrieterrein alleen enkele verspreid liggende bedrijfswoningen (aan de Boschstraat, Eindstraat, Bouwbergstraat en Slesingerstraat). De maatgevende woningen op het bedrijventerrein zijn aan de Boschstraat op een afstand van 70 meter ten noord-oosten van de inrichting gelegen.

De maatgevende verspreid liggende woningen van particulieren zijn gelegen op enkele kilometers van de inrichting.

Geuronderzoek/geurrapportage + toetsing

Bij de aanvraag is het geurrapport van ENVIVICE Luchtadvies en meting van 26 maart 2014 gevoegd met kenmerk EV-01354b. Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek. Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in de NTA 9065. De geurhinderlijkheid (hedonische waarde bepaling) is bepaald conform NEN EN 13725/NTA 9065.

De (diffuse) geuremissie van de inrichting bedraagt $20,2 \cdot 10^6$ odourunits per uur. De geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde verspreid liggende woonomgeving bedraagt maximaal 2 odourunits per m^3 (ou_e/m^3) als 98-percentielwaarde.

Overeenkomstig de hindersystematiek uit de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) hebben wij op basis van de hindersystematiek uit de Handleiding geur het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld op 9,1 ou_e/m³, aangezien bij die geurconcentratie er sprake is van hedonische waarde die gelijk is aan -1 (licht onaangename geur), zo is in het geuronderzoek vastgesteld.

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten ruim voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau en deze activiteiten worden derhalve toegestaan. De maximaal op te treden geurimmissieconcentratie nabij de dichtstbijzijnde woningen bedraagt 2 odourunits per m³ als 98-percentielwaarde. Deze waarde ligt hoger als de in de vigerende omgevingsvergunning opgenomen normering van 1,5 odourunits per m³ als 98-percentielwaarde. Om die reden zal er in ieder geval aanpassing plaats moeten vinden van dat voorschrift (E.7).

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader. Weliswaar worden er geen technieken toegepast om de geuremissie te beperken, maar gezien de laag te noemen geurvracht, de hoge hedonische waarde van de geur, de aard van de zwaarst belastende woningen, het feit dat er niet of nauwelijks (geur)klachten bekend zijn, het slechts een wijziging van een reeds vergunde (geuremitterende) activiteit betreft op een daartoe bestemd industrieterrein en de geurimmissie nabij de woningen een veelvoud lager is dan de geurconcentratie welke overeenkomt met een hedonische waarde van de geur welke gelijk is aan -1, achten wij de situatie alleszins vergunbaar zonder nadere technieken.

Reactie advies B en W van Brunssum

Naar aanleiding van het advies van B en W van Brunssum is het geuronderzoek door aanvraagster aangevuld.

Naar aanleiding van de door ons verzochte informatie m.b.t. de ventilatie in de ruimte waar de kunststoffen worden verwerkt en het open staan van de poorten, een en ander om een acceptabel arbeidsklimaat voor de aanwezigen in de hallen te verkrijgen, heeft aanvraagster in haar aanvullende gegevens gesteld dat het geurrapport terecht uitgaat van gesloten poorten tijdens het productieproces. Poorten openen slechts voor vrachtwagens door te laten om te kunnen laden en lossen. Vossenbergh zal maatregelen gaan nemen waarbij voor een deugdelijke afzuiging zal worden gezorgd in de loods. Geurtechnisch levert dit een ander scenario op dan nu is gemodelleerd en daarmee dus ook een niet vergunde activiteit. Tezijdertijd zal Vossenbergh hiertoe een legalisatietraject moeten starten, dan wel zal hiertegen handhavend worden opgetreden. Momenteel is het bijgevoegde geuronderzoek, dat uitgaat van de meest belastende situatie bepalend en vergunbaar gebleken. Het al dan niet voldoen aan de Arbeidsomstandighedenwet en daarop gebaseerde besluiten zijn aspecten die wij in dit besluit niet mee mogen laten wegen. Het is aan de Arbeidsinspectie om hier op toe te zien.

De woningen aan de Eindstraat, Bouwbergstraat en Slesingerstraat zijn in het gewijzigde geuronderzoek wel beschouwd en hiertoe zijn ook receptorpunten in het geurmodel opgenomen. Deze zijn zichtbaar in tabel 3.1, alsmede in bijlage 3 van het geuronderzoek. Er is een lijst met rekenpunten toegevoegd waarin de diverse woningen zijn meegenomen. De geurbelasting bij de door B en W van Brunssum aangedragen woningen bedraagt ten hoogste 1,5 odourunits per m³ als 98-percentielwaarde (Eindstraat 19-25). De waarden liggen lager dan de te vergunnen 2 odourunits per m³ als 98-percentielwaarde. De geurbelasting is dus ook alleszins acceptabel en vergunbaar.

Ongedierte

Voor wat betreft de constatering van B en W dat er aan de Boschstraat 32 in Brunssum sprake zou zijn van een potentiële bron van ongedierte in de vorm van vliegen, op basis van een in opdracht van B en W van Brunssum uitgevoerde onderzoek, zullen wij aan dit besluit een voorwaarde verbinden welke vergunninghoudster zal verplichten om ongedierte, waaronder vliegen, zo vaak als noodzakelijk, te bestrijden.

5 Zienswijzen

De aanvraag inclusief aanvullingen en het ontwerpbesluit hebben van 18 juni 2014 t/m 29 juli 2014 op de volgende plaatsen ter inzage gelegen:

- in het Gouvernement, Limburglaan 10, Maastricht, na telefonische afspraak via 043 389 7812;
- in het gemeentehuis van Brunssum, op de gebruikelijke plaats en tijden.

Iedereen kon over het ontwerpbesluit van 18 juni 2014 t/m 29 juli 2014 schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen. Van deze mogelijkheid is door Jacobs Milieuadvies, namens aanvraagster/vergunninghoudster, gebruik gemaakt. Op 17 juli 2014 hebben wij de voornoemde zienswijze ontvangen binnen de daarvoor gestelde termijn.

Aanvraagster, Vossenbergh Beheer BV, geeft aan dat er per abuis in de vergunningsaanvraag is aangegeven dat er maximaal 35 ton aan bewerkte en onbewerkte kunststoflacons in opslag zijn op enig moment. De 35 ton betreft slechts de verwerkingscapaciteit per etmaal. De opslag dient ter optimale bedrijfsvoering 2 maal 325 ton = 650 ton te bedragen. Het betreft dan 325 ton onbewerkte kunststoflacons en 325 ton bewerkte kunststoflacons (snippers). Verzocht wordt een en ander in dit besluit te wijzigen.

De kunststoflacons worden opgeslagen in hal 4 en de bewerkte kunststoflacons worden in hal 2 opgeslagen. Aangezien in de aanvraag de situatie is beschreven waarin de installaties volcontinue in werking zijn (maximale verwerkingscapaciteit) zal de geluid- en geuruitstraling niet wijzigen als gevolg van deze gewijzigde opslaghoeveelheden.

In het kader van een brandveilige opslag stelt aanvraagster dat de verbrandingswaarde van de kunststoflacons 17 GJ/ton bedraagt en daardoor een opslag van 325 ton per compartiment minder zou bedragen dan 300 ton vurenhoutequivalenten (bij verbrandingswaarde van hout ad 19 GJ/ton), waarmee de opslagen beheersbaar zijn.

De twee compartimenten zouden dan ieder een vuurlast hebben die overeen komt met 290,8 ton vurenhoutequivalenten. Deze redenering kunnen wij echter niet volgen. Kunststoflacons bestaan uit (PE)/polyethyleen (= polyetheen) en de verbrandingswaarde hiervan betreft geen 17 GJ/ton maar 46 GJ/ton (Beheersbaarheid van Brand 2007, Deel 2: Toepassingsinstructie BvB, Oranjewoud Save, april 2007, 070288c – W27). Bij de genoemde hoeveelheden ontstaan er twee opslagen welke per compartiment een verbrandingswaarde van $14.950 \text{ GJ} = (14.950/19) 787$ vurenhoutequivalenten (Veq) hebben. De opslag van brandbare (afval)stoffen is derhalve niet minder of gelijk aan 300 ton Veq in pandig. De in de aanvraag beschreven maatregelen voor preventie en beheersbaarheid van brand achten wij voldoende indien er, zoals aanvraagster wenst, maximaal 300 ton Veq per compartiment (hal 2 en hal 4) worden opgeslagen. Voor wat betreft de in pandige opslag zijn de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 dan ook toereikend. Daarbij geldt dat voor de opslag van kunststoffen in de loodsen voorschriften in het Bouwbesluit 2012 zijn opgenomen om te voorkomen dat brand kan overslaan naar omliggende gebouwen of opslagen. Dit laatste kan echter niet bereikt worden bij een opslaghoeveelheid van 325 ton PE per compartiment. Op basis van de verbrandingswaarde van PE, zal een beheersbare hoeveelheid brandbare PE die gelijk is aan 300 ton Veq, bereikt worden bij een opslaghoeveelheid van 136 ton PE per opslagcompartiment. Deze hoeveelheid zal dan ook zowel voor hal 2 en hal 4 als maximale opslagcapaciteit gelden en in dit besluit worden gewijzigd. De considerans is hetzelfde gelaten als in het ontwerpbesluit. Deze passage dient ter aanpassing van de considerans onder hoofdstuk 4.1.6. Vergunningsvoorschrift 2.2 wordt wel gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit en wel in die zin dat er maximaal 136 ton PE per hal mag worden opgeslagen, waarmee, een uit oogpunt van brandveiligheid, beheersbare opslag gegarandeerd is. Hiertoe is een nieuw voorschrift 3.6 toegevoegd in dit besluit.

6 Voorschriften

Ten behoeve van de aangevraagde verandering en dus specifiek betrekking hebbend op de locatie aan de Boschstraat 32 te Brunssum

Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden, zodat er te allen tijde sprake is van een situatie waarbij er buiten de Boschstraat 32 geen overlast kan ontstaan door aldaar aan te trekken insecten, knaagdieren en ander ongedierte ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting aan de Boschstraat 32 te Brunssum.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

2. AFVALSTOFFEN

Opslag van afvalstoffen

- 2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

Bedrijfsvoering

- 2.2 Binnen de (deel)inrichting aan de Boschstraat 32 mogen op enig moment niet meer dan de in de tabel hieronder vermelde hoeveelheden onbewerkte en bewerkte (verkleind en gewassen) kunststoffen (in de vorm van snippers) aanwezig zijn.

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag (ton)
Kunststof verpakkingsmateriaal/flacons	20 01 39, 19 12 04, 15 01 02	272

- 2.3 Het is verboden om kunststofverpakkingen van verf, lijm, kit of hars in te nemen.

3. (EXTERNE) VEILIGHEID

Algemeen

- 3.1 Vergunninghoudster dient de volgende vereiste essentiële maatregelen en voorzieningen te hebben gerealiseerd en in stand te houden:
- Er dient een bluswatervoorziening binnen de (deel)inrichting aan de Boschstraat aanwezig te zijn met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m³ bluswater per uur;
 - Er dient minimaal één van de volgende in het brandveiligheidsadvies van GBB inzake Vlom BV te Brunssum van 28 maart 2013, projectnummer 13 002 MA BV genoemde maatregelen (varianten) binnen 6 maanden na het inwerking treden van dit besluit te zijn doorgevoerd:
 - Variant 1 omvat bouwkundige maatregelen en daarmee in totaal 4 brandcompartimenten (paragraaf 4.1.1 van brandveiligheidsadvies, zoals hierboven genoemd);
 - Variant 2 omvat twee brandcompartimenten met een sprinklerinstallatie (paragraaf 4.1.2 van brandveiligheidsadvies, zoals hierboven genoemd).
- 3.2 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 3.3 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

- 3.4 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de risicorelevante installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/WMS classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.
- 3.5 Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.
- 3.6 Er mag maximaal 136 ton aan kunststoffen (kunststofflacons bestaande uit polyethyleen/polyetheen/PE) per opslagcompartiment in pandig worden opgeslagen in hal 2 (700 m²) en in hal 4 (500 m²), zoals beschreven in figuur 1 van het Brandveiligheidsadvies Vlom BV te Brunssum van 28 maart 2013, projectnummer 13 002 MA BV.*
- *Per genoemde hal mag er dus maximaal 136 ton aan kunststoffen worden opgeslagen welke geen groter oppervlak mag bedragen dan de genoemde 700 m² voor hal 2 en 500 m² voor hal 4.

4. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 4.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 4.2 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai IL-HR-13-01 van de Interdepartementale Commissie Geluidshinder d.d. maart 1981. Facultatief (alleen voor oude situaties)
- 4.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar}, L_T veroorzaakt door de in (deel)inrichting aan de Boschstraat 32 aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag in afwijking van voorschrift F.1 van de op 12 januari 2010, met kenmerk 09/12240 verleende omgevingsvergunning, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar} , L _T) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
009 Woonwagen Eindstraat	1,5 m (dag, avond en nacht)	26	26	26
011 Eindstraat 31	1,5m (dag)/5m (avond en nacht)	27	29	29
013 Boschstraat 27	1,5 m (dag)/5m (avond en nacht)	43	23	23

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in Bijlage I

- 4.4 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de (deel)inrichting aan de Boschstraat 32 te Brunssum aanwezige toestellen en installaties, door de in de (deel)inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag in afwijking van voorschrift F.2 van de op 12 januari 2010, met kenmerk 09/12240 verleende omgevingsvergunning, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
009 Woonwagen Eendstraat	1,5 m (dag, avond en nacht)	33	22	22
011 Eendstraat 31	1,5m (dag)/5m (avond en nacht)	35	26	26
013 Boschstraat 27	1,5m (dag)/5m (avond en nacht)	61	20	20

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in Bijlage I.

Akoestische maatregelen

- 4.5 Er dient een akoestische afscherming aanwezig te zijn aan de zuidzijde van de (deel)inrichting aan de Boschstraat 32 te Brunssum, zoals in Bijlage I weergegeven, met in ieder geval de akoestische eigenschappen zoals in de invoergegevens van het rekenmodel dat tot het akoestisch rapport (Milieucoördinator, 28 maart 2014, rapportnummer 2013.116.01-3) behoort, zijn weergegeven.

5. GEUR

Doelvoorschriften

- 5.1 De geurimmissie vanwege de kunststofgerelateerde activiteiten binnen de (deel)inrichting aan de Boschstraat 32 te Brunssum mag in afwijking van voorschrift E.7, onder a van de op 12 januari 2010, met kenmerk 09/12240 verleende omgevingsvergunning, op de in bijlage II aangegeven punten ((bedrijfs)woningen), maximaal 2 Europese geureenheden (ouE) per kubieke meter als 98-percentiel bedragen.
- 5.2 De geuremissie- en -immissiesituatie moet voldoen aan de geursituatie zoals vastgesteld in het geurrapport "Geuronderzoek Boschstraat 32 te Brunssum, EV-01354b van 26 maart 2014.

Te wijzigen voorschrift(en) van de op 12 januari 2010, met kenmerk 09/12240, verleende omgevingsvergunning.

F.1

In voorschrift F.1 wordt de geluidbelasting voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor de woning aan de Eindstraat 31, woonwagen aan de Eindstraat en Boschstraat 27 vervangen door de in onderstaande tabel genoemde waarden:

Immissiepunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar,LT}) in dB(A)		
	Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
010 Woonwagen Eindstraat	42 (1,5)	26 (1,5)	26 (1,5)
011 Eindstraat 31	42 (1,5)	29 (5)	29 (5)
013 Boschstraat 27	44 (1,5)	24 (5)	24 (5)

(..) = beoordelingshoogte

Bijlage I



