

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Emissie absorbeurs, tank MF282, overig

Bouw, milieu

Site Chemelot – deelinrichting ACN te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2019-208133

Kenmerk: 2020/30016 d.d. 16 juli 2020.
Verzonden:

20 JULI 2020

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	9
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	9
2.5	Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag	10
2.6	Procedure	10
2.7	Adviezen	10
3	Samenhang overige wetgeving	15
3.1	Coördinatie Waterwet	15
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	15
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	15
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	16
3.5	Wet natuurbescherming	16
4	Overwegingen	18
4.1	Bouwen van een bouwwerk	18
4.2	Milieu	20
5	Zienswijzen	28
6	Voorschriften	29
6.1	Bouwen	29
6.2	Milieu	30

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 17 december 2019 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en AnQore B.V.

De aanvraag betreft een aantal veranderingen, storingsemisatie absorbeurs, vervanging opslagtank MF282 en overig, binnen de deelinrichting ACN, ZAV en HCN-verwerkende fabrieken (ACN) gelegen op de site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-208133.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Chemelot Site Permit B.V. en AnQore B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting ACN gelegen op de site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde de realisatie van een tank (MF282);
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 4811717: 'Aanvraag olo formulier', de dato 17 december 2019;
 - 1018-0389-000: 'Bijlage 8E - Geotechnisch onderzoek en funderingsadvies', firma Fugro, versie 1, de dato 6 december 2018;
 - 'Bijlage 8D';
 - 1372001: 'Bijlage 8C - Fundering vorm', firma Tebodin, versie A, de dato 12 november 2019;
 - 1334001: 'Bijlage 8B - Ontwerpberekening', firma Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., versie 0, de dato 17 oktober 2019;
 - 1341001: 'Bijlage 8A - Standard document list', firma Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., versie A, de dato 12 november 2019;
 - 9001625: 'Bijlage 1B - Leased area Anqore B.V.', firma RHDHV, de dato 1 april 2019;
 - T53865-00-EM001: 'Trappenhuizen en bordessen tank MF282', firma Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., de dato 30 april 2020;
 - 'Toelichting gebruik transportabele containers', de dato 4 mei 2020;
 - TK-11-5-2020: 'Verzoek uitgestelde indieningsvereisten', firma Sitech, de dato 11 mei 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30, eerste lid jo. artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wabo ambtshalve:

6. dat voorschrift 5.8 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603 d.d. 21 januari 2016 wordt vervangen door het in hoofdstuk 6 van dit besluit opgenomen voorschrift met gelijkloidend nummer;

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 1.3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo:

7. dat de voorschriften 3.49 en 5.6 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603 d.d. 21 januari 2016 wordt vervangen door het in hoofdstuk 6 van dit besluit opgenomen voorschrift met gelijkloidend nummer.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde CSP B.V. en AnQore B.V., p/a secretariaat CSP B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 17 december 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. en AnQore B.V. voor het wijzigen van de deelinrichting ACN gelegen op de site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen bij de deelinrichting ACN:

1. Vergunnen van de storingsemissie absorbeurs ACN1/2;
2. Vervanging van de bestaande ruwe ACN producttank MF282 door een grotere nieuwe tank in het bestaande ACN-tankenpark;
3. Nieuwe werkplaats activiteit in bestaand gebouw G124-24 en uitbreiding van de leased area;
4. Opslag bij werkplaats G124-24 en gasflessenopslag bij bestaand kantoorgebouw G124-04;
5. Correctie op de definitieve maatregelen vanuit het DAB-proces m.b.t. nikkel-verwijdering uit het rioolafvalwater;
6. Vervangen van het stoom/water ejecteursysteem door een droge vacuümpomp in het DAB-proces;
7. Herstellen van een verwijzing naar een voorschrift uit PGS29 okt. 2008 versie naar versie 1.1 (12-2016), in vigerend milieuvoorschrift 3.49 uit de revisievergunning met zaaknummer 2015-0603;
8. Het nader specificeren van een brandveiligheidskast in het ACH-laboratorium;
9. Het plaatsen van transportabele stalen containers t.b.v. materialen voor droogkolomstops;

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een deelinrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Voorschrift 3.49 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603 d.d. 21 januari 2016 bevat nog een verwijzing naar een verouderde PGS-norm. Dit voorschrift wordt op verzoek aangepast.

Voorschrift 5.6 beschrijft de storingsemissies via de absorbeurs. Hierin zijn alleen de storingen en de in bedrijf name van de fabriek meegenomen maar niet de uit bedrijf name. Aanvrager verzoekt dit te herstellen.

Gelet hierop is deze aanvraag tevens een verzoek op grond van artikel 1.3, derde lid Awb en artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo.

Op grond van een uitgevoerd onderzoek naar reductie van de storingsemissies van de absorbeurs wordt voorschrift 5.8 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603 d.d. 21 januari 2016 ambtshalve aangepast zodanig dat langdurige emissies (>3 uur) via de absorbeurs binnen 1 week via mail moeten worden gemeld bij het bevoegd gezag. Gelet hierop is dit besluit tevens een besluit op grond van artikel 2.30, eerste lid jo. artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wabo.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 21 januari 2016, kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603, hebben wij aan CSP B.V. en DSM Acrylonitril B.V. (thans AnQore B.V.) een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de productie van ACN, ZAV en de verwerking van HCN gelegen op de locatie site Chemelot.

Daarnaast hebben wij de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 12 mei 2016 een omgevingsvergunning, kenmerk 2016/26437 en zaaknummer 2015-1794, in verband met de overdracht van de tanktaineropstelplaats op de TOP van de deelinrichting ACN naar de deelinrichting Kantoren, Opslagloodsen en Werkplaatsen Sitech Services (KOW Sitech).
- Op 23 juni 2016 een omgevingsvergunning, kenmerk 2016/46689 en zaaknummer 2016-0230, voor een verandering van de methanol tanktaineropstelplaats.
- Op 28 juli 2016 een omgevingsvergunning, kenmerk 2016/59376 en zaaknummer 2016-0642, voor het plaatsen van nieuwe eindfilters.
- Op 15 december 2016 een omgevingsvergunning, kenmerk 2016/101209 en zaaknummer 2016-600676, in verband met de DAB-expansie.
- Op 9 mei 2018 een omgevingsvergunning, kenmerk 2018/31447 en zaaknummer 2018-202235, voor het plaatsen van een tijdelijke voorziening nikkellozing. Deze omgevingsvergunning is verleend voor een periode van 2 jaar.
- Op 30 augustus 2018 een omgevingsvergunning, kenmerk 2018/57994 en zaaknummer 2018-202474, in verband met het veranderen van de opslag in de Lifaloods.
- Op 16 mei 2019 een omgevingsvergunning, kenmerk 2019/37858 en zaaknummer 2018-207289, in verband met PGS 29 tanks en overige.
- Op 23 mei 2019 een omgevingsvergunning, kenmerk 2019/40753 en zaaknummer 2019-203071, voor het plaatsen van een nikkel-afscheider en filters.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013 / 0310).

De deelinrichting ACN vormt hoofdstuk 2 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting ACN. Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de ACN installaties, met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de deelinrichting ACN onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting ACN. Het betreft onder andere de gezamenlijke energie- en watervoorzieningen, de gemeenschappelijke afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI) en infrastructuur. Er zijn ook technische bindingen met de terreinbeveiliging, de bedrijfsbrandweer en de centrale meldkamer voor ongewone voorvallen.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de deelinrichting ACN zijn dat o.a. aanvoer van de grondstoffen propaan (SABIC) en ammoniak (OCI Nitrogen) via pijpleidingen, verbranding van afgassen en restbrandstoffen via ketel 3400 (USG) en afvoer van het product DAB als grondstof voor de productie van Stanyl (DSM Engineering Plastics).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de autonome rechtspersonen, de drijvers van fabrieken/activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds Chemelot Site Permit B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In het Management Handboek van 2013, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 16 oktober 2014 met kenmerk 2013-0310, zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. AnQore B.V. maakt als drijver van de deelinrichting ACN onderdeel uit van de aandeelhoudergroep Sitech Manufacturing Services C.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren AnQore B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting ACN vormt het hoofdstuk 2 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de veranderingsvergunning van ACN binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt hieronder nader toegelicht.

Als gevolg van de aangevraagde verandering neemt de emissie van NO_x toe met ca. 7 ton/jaar ofwel 0,3% ten opzichte van de NO_x-emissie van de site Chemelot totaal. De achtergrondconcentratie bedraagt circa 25 µg/m³ NO_x. Als gevolg van de beperkte toename van de emissie en de afstand tot de toetsingspunten is er geen significante wijziging op de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief ACN blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de door het RIVM definitief vastgestelde MTR waarden voor de luchtkwaliteit.

Dat geldt ook voor de geluidbelasting van de site Chemelot. Als gevolg van de verandering ontstaan twee nieuwe geluidbronnen met een gering bronvermogen en vervalt de geluidbelasting als gevolg van het vacuümejecteursysteem. De installatie eigen bijdrage (IEB) van de deelinrichting ACN wijzigt niet. De geluidbelasting, inclusief de bijdrage van ACN blijft voldoen aan de Maximaal Toelaatbare grenswaarden voor het gezonde industrieterrein.

Door de verandering met een grotere nieuwe ruwe ACN producttank MF282 neemt de aanwezige hoeveelheid brandbare en voor inhalatie toxische stoffen (ACN en HCN) toe.

Uit een uitgevoerde subselectieberekening op de toename in deze hoeveelheden blijkt dat er echter geen invloed is op de QRA. De gewijzigde activiteit heeft derhalve geen impact op het huidig berekende extern risico met betrekking tot plaatsgebonden risico en groepsrisico. Er zijn geen wijzigingen met betrekking tot de vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor): categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 11.3, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting ACN is hoofdstuk 2 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel C van het Bor: 4.3. De installatie van de deelinrichting betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.1 en 4.2 van de RIE.

Verder valt de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen onder het Brzo. Door de aanwezigheid van o.a. 10053 ton acrylonitril en 215 ton blauwzuur wordt de hoge drempelwaarde uit bijlage I van Seveso III-richtlijn overschreden.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf een IPPC-installaties omvat of niet.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 februari 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 13 maart 2020 aanvullende gegevens in te dienen. Op 12 maart 2020 heeft aanvrager verzocht om verlenging van de termijn voor het indienen van de aanvullende gegevens tot 10 april 2020. Op 16 maart 2020 hebben wij aanvrager laten weten akkoord te gaan met verlenging van de termijn. Op 3 april 2020 hebben wij een deel van de aanvullende gegevens ontvangen. Abusievelijk was een deel van de vragen door aanvrager intern niet doorgezet naar de desbetreffende deskundigen. Derhalve heeft aanvrager op 9 april 2020 opnieuw verzocht om verlenging van de termijn voor het indienen van de aanvullende gegevens tot 7 mei 2020. Op 15 april 2020 hebben wij aanvrager laten weten akkoord te gaan met verlenging van de termijn.

Op 4 en 11 mei 2020 hebben wij de rest van de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 11 weken en 1 dag.

2.5 Doorbreking aanhoudingsverplichting van de aanvraag

De gemeenteraad van Sittard-Geleen heeft op 10 mei 2019 een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele gemeentelijk grondgebied. Dit besluit is inwerking getreden op 11 mei 2019. Omdat er geen gronden zijn om de aanvraag te weigeren moet de aanvraag gelet op artikel 3.3, eerste lid onder a van de Wabo worden aangehouden.

Indien een aanhoudingsverplichting van toepassing is geeft artikel 3.3, derde lid van de Wabo het bevoegd gezag de bevoegdheid om de aanhouding te doorbreken indien de aanvraag niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Uit het voorbereidingsbesluit volgt dat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan is gericht op het voorkomen van het wijzigen van het gebruik van gebouwen en gronden ten behoeve van een supermarkt. De aanvraag heeft betrekking op het vervangen van de bestaande ruwe ACN producttank MF282 door een grotere nieuwe tank in het bestaande ACN-tankenpark binnen de deelinrichting ACN. Deze activiteiten zijn niet gericht op het wijzigen van gebruik van gronden en/of bouwwerken voor gebruik als supermarkt, zodoende ontstaat er geen strijdigheid met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Gelet op deze omstandigheden wordt de geldende aanhoudingsverplichting doorbroken en is het besluit binnen de reguliere beslistermijn genomen.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag mede betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu)

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sittard-Geleen. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie;

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de **aanvraag** hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

De Veiligheidsregio heeft op 3 februari 2020 per mail laten weten dat de aanvraag moet worden aangevuld alvorens zij advies kunnen uitbrengen.

Voor een goede beoordeling ontbreekt de volgende informatie in de aanvraag:

1. Het ontwerp van de tank zelf, inclusief de repressieve/veiligheidsmaatregelen op de tank;
2. Informatie omtrent de tankput (effectief oppervlak, inhoud, capaciteit etc.) en de positionering van de nieuwe tank t.o.v. de oude tank en wat zijn daarvan de gevolgen voor de opvangcapaciteit van de tankput;
3. Repressieve voorzieningen in en rondom de tankput met de bijbehorende capaciteiten;
4. Het is onduidelijk of toename aan tankinhoud ook leidt tot een verandering van de noodscenario's binnen de deelinrichting.

Wij hebben de opmerkingen van de Veiligheidsregio overgenomen in het verzoek om aanvullende gegevens.

Inspectie Leefomgeving en Transport

Op 29 januari 2020 heeft de inspectie een aantal opmerkingen en aandachtspunten ten aanzien van de aanvraag geformuleerd:

Emissies en ZZS

1. De aanvraag beschrijft op bladzijde 10 dat de 'uit bedrijf name' van de ACN-fabrieken niet was opgenomen in de bestaande vergunning (voorschrift 5.6, 2e bullet) en de aanvrager verzoekt met deze aanvraag dit aan het voorschrift toe te voegen.
Bij het toevoegen van 'uit bedrijf name' aan voorschrift 5.6 dient ook beschreven te worden wat de consequenties hiervan zijn voor de emissies en de immissies. Nemen de (ZZS) emissies toe (hoeveel) en wat is het effect van deze vergunningswijziging op de immissies van de in de tabellen 8.3 a en b genoemde stoffen? In onderdeel C van de aanvraag zijn alleen de gevolgen op de luchtkwaliteit voor NOx benoemd.
2. In bijlage 6 zijn de (ZZS) emissies bij normaal bedrijf opgenomen.
De in bijlage 6 opgenomen (ZZS) emissies gaan alleen over normaal bedrijf en niet over de storingsemissies, opstarten en uit bedrijf name. De gemiddelde (ZZS) emissies voor bijvoorbeeld een periode van vijf jaar voor storingen, opstarten en uit bedrijf name dienen in een aparte tabel zichtbaar te worden gemaakt. Indien deze allemaal in tabel 8.3 a en b van de aanvraag zijn opgenomen, dient aangegeven te worden welke fractie reguliere emissie is en welke fractie niet reguliere emissie is, voor welke jaren dit gemiddelde is vastgesteld, wat de gemiddelde jaarvracht is en welke en hoeveel ZZS wordt geëmitteerd.
3. In de aanvraag staat op pagina 10: Tijdens de overgangsfase van verstoken naar spuien vindt, gedurende circa 1½ uur een t.o.v. bovenvermelde maxima (in tabel 8.3a) een verhoogde uitworp aan organische stoffen plaats van circa 500 kg/u per fabriek.
Gedurende de overgangsfase naar spuien zijn hiermee de emissies voor 'Andere organische stoffen' (acetonitril, acrylonitril, blauwzuur) in tabel 8.3b een factor 4,3 hoger (650 kg/u ipv 150 kg/u). Deze verhoogde emissies dienen ook opgenomen te worden in de gemiddelde jaarvracht, zoals hiervoor onder punt 2 is aangegeven.

PGS 29 – voorschrift 4.2.48

4. Afsluiters liggen binnen de warmtestralingscontour, maar er wordt geen gebruik van gemaakt ten tijde van een calamiteit omdat de opvangcapaciteit van de tankput voldoende is.

PGS 29 schrijft voor: 'Indien gebruik gemaakt wordt van een aansluitpunt of van handmatige bediening voor het afvoeren van bluswater, moet dit aansluitpunt of deze handmatige bediening buiten de warmtestralingscontour liggen zoals beschreven in voorschrift 4.3.6 in relatie tot een tankputbrand en de bestrijdingstijd vanaf het ontstaan van de brand langer dan 30 minuten bedraagt.'

Het aangedragen argument dat de opvangcapaciteit voldoende is, is geen argument om afsluiters in de warmtestralingscontour te leggen. Deze voorziening heeft tot doel om bij onvoorzienbare omstandigheden het overtollige blus/koelwater af te kunnen afvoeren. De vraag is ook of er rekening is gehouden met regenwater dat in een tankput aanwezig kan zijn, waarmee het volume in mindering moet worden gebracht op de beschikbare opvangcapaciteit en mogelijk wel de afsluiter bij een calamiteit gebruikt moet worden.

De inspectie adviseert het bevoegd gezag om op deze punten nadere informatie te vragen.

Wij hebben de opmerkingen van de inspectie overgenomen in het verzoek om aanvullende gegevens.

Waterschap Limburg

Op 14 februari 2020 adviseert het Waterschap als volgt:

"Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de zijtak Ur is door het waterschap aan Sitech Services B.V. een vergunning verleend met kenmerk 2015.0122.

De aangevraagde activiteiten met betrekking tot de deelinrichting ACN, ZAV en HCN-verwerkende fabrieken vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Sitech Services B.V. met nummer 2015.0122 hoeft niet gewijzigd te worden.

Opmerking: Er wordt volgens opgaaf 186 ton pyrrolidine minder geloosd terwijl er in de stamkaart van 2019 maar 32 ton pyrrolidine in het afvalwater wordt aangegeven.

Ik verzoek u bij correspondentie het volgende zaaknummer te vermelden: 2020-2115."

Wij hebben de opmerkingen van het Waterschap overgenomen in het verzoek om aanvullende gegevens.

Gemeente Sittard-Geleen

Op 17 april 2020 adviseert de gemeente als volgt:

"Betreft: zaaknummer **2019-208133**, gemeentelijk adviesnummer **AD19.0134**

Op 23 december 2019 ontvingen wij een verzoek om een advies uit te brengen over het project "verandering ACN-cluster: storingsemisatie absorbeurs, vervanging opslagtank MF282 en overig, incl. wijziging voorschriften". Hieronder volgt ons advies.

Aanvraag

Het project bestaat uit verschillende onderdelen.

Wij hebben begrepen dat de werkplaats niet tot de aanvraag behoort, ondanks de vermelding op tek.nr. 9001625 (april 2019). De werkplaats is daarom niet in onze toetsing meegenomen.

De containers die ook vermeld staan op tek.nr. 9001625 (april 2019) behoren wel tot de aanvraag, maar hier ontbreken verdere gegevens. Daarom zijn deze containers niet meegenomen in ons advies.

De nieuwe opslagtank MF282 is het bouwwerk waarover met betrekking tot de aangevraagde bouwactiviteit door ons geadviseerd wordt. Op het aanvraagformulier wordt hiervoor verwezen naar bijlage 8A t/m 8E en wordt een bruto inhoud van 250 m³ vermeld. Voor de nieuwe tank zal dat echter met een factor 6 vermenigvuldigd moeten worden. Gelet op de tekeningen is de bruto inhoud van de nieuwe opslagtank bijna 1500 m³.

Bestemmingsplan

De nieuwe ACN opslagtank wordt gebouwd op gronden met de bestemming 'bedrijventerrein I' en past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein DSM-Geleen" inclusief eerste herziening.

Welstand

Wij hebben het project voor advies voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Hieronder staat het advies van de ARK van 11 februari 2020.

AD19.0134 Urmonderbaan 22, Geleen

Betreft: Plaatsen opslagtank

Beoordeelde stukken Tekeningen voorzien van stempel behandeling ARK

Behandeling 1^e

Plantoelichting: nee

Bijzonderheden nee

Beoordeling en advies 11.02.2020 : akkoord

Voorliggend plan voorziet in het plaatsen van een opslagtank op een locatie die is gelegen op het productiedeel van de Chemelotsite. Qua vormgeving sluit de voorziening aan bij het omliggende sec industriële beeld. Het plan voldoet daarmee aan redelijke eisen van welstand.

Wij zien geen aanleiding om het advies van de ARK niet over te nemen.

Milieu

Wij hebben de aanvraag bestudeerd en hebben geen opmerkingen of adviezen over het project m.b.t. milieuaspecten.

Wij nemen dit advies over.

Naar aanleiding van de **aanvulling op de aanvraag** hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Op 22 april 2020 adviseert de Veiligheidsregio als volgt:

"Op basis van deze aanvraag, zijn op 3 februari 2020 door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg aanvullende vragen geformuleerd omtrent:

1. Het ontwerp van de nieuwe ACN tank met een volume toename van 600 naar 1400 m³.
2. De capaciteit van de tankput.
3. De repressieve voorzieningen in en rondom de tank en de tankput.
4. Mogelijke veranderingen van de noodscenario's door het vervangen van de ACN tank.

Op basis van de aanvullende gegevens en dan met name het document met als kenmerk CSP-20-0124 zijn de vragen m.b.t. bovenstaande punten 1, 3 en 4 naar tevredenheid beantwoord.

Ten aanzien van punt 2 blijft de aanvraag met aanvullingen in huidige vorm niet eenduidig. Het volgende beeld conform document CSP-20-0124 blijft onduidelijk: De tankput bij het ACN-tankenpark heeft een effectief oppervlak van 4470 m². Het bij een calamiteit vrijkomen van de volledige inhoud van OT222 resulteert in een vloeistofhoogte van 40 cm in de tankput.

Conform PGS 29 moet 15 cm speling aangehouden worden voor regen en golfslag. Conform PGS 29 moet 29 cm aangehouden worden voor een schuimdeken. Bij elkaar opgeteld komt dit neer op 84 cm hoogte, bij een werkelijke tankput hoogte van 90 cm. Kortom er is sprake van 6 cm speling alvorens de tankput zou kunnen overlopen.

Echter in de PGS-checklist en de beargumentering in het reeds genoemde document wordt gesproken over het functioneren van het koelsysteem op de tanks. De nieuwe tank alleen al heeft een stationaire koeling van 68 m³/u, met 6 cm speling in de tankput is ruimte voor 268,2 m³. Zodra de koeling op één tank in werking treedt is het de verwachting dat dit ook voor andere tanks in werking zal treden. Dit kan resulteren in een extra volume aan koelwater van meer dan 268,2 m³ in de tankput, waardoor deze over zal lopen.

Het is cruciaal voor de beheersbaarheid van een incident binnen de tankput dat het verloop van het incident wordt geschetst en daarbij de bijdrage van de schuim blusinstallatie en de tankkoelingen wordt meegenomen. De aangeleverde berekeningen zijn daarin niet volledig. De borging en beredenering in deze blijft onduidelijk. Nu lijkt een scenario "Overstromen tankput" een mogelijk escalatiescenario dat kan optreden."

Onze overwegingen n.a.v. dit advies zijn te vinden in paragraaf 4.2.4 (Externe) veiligheid.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het ontwerp-besluit ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Sittard-Geleen

Gemeente Sittard-Geleen heeft op 1 juli 2020 laten weten dat het ontwerp-besluit geen aanleiding geeft om een aanvullend advies of een zienswijze af te geven.

Veiligheidsregio Zuid-Limburg

De Veiligheidsregio heeft op 4 juli 2020 laten weten dat hun advies m.u.v. één punt goed is verwerkt in het ontwerp-besluit. Wat nog onvoldoende is gemotiveerd is het volgende:

De nieuwe tank (1400 m³) vervangt een bestaande kleinere tank (600 m³). De nieuwe tank neemt vanwege een grotere omvang dus meer plek in in de tankput waardoor de inhoud van de tankput kleiner wordt. Is de resterende inhoud dan nog voldoende voor het TPB scenario van de grootste tank OT222/221 of 200?

Onze overwegingen n.a.v. dit aanvullende advies zijn te vinden in paragraaf 4.2.4 (Externe) veiligheid.

Inspectie Leefomgeving en Transport

De Inspectie heeft op 3 juli 2020 laten weten dat het ontwerpbesluit geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. De resultaten van het overleg tussen AnQore, Sitech, RUDZL en de ILT zijn op een goede manier verwerkt in de aanvraag en het ontwerpbesluit.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de deelrichting ACN treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd.

Het Waterschap Limburg heeft per brief van 14 maart 2020 geadviseerd, dat er geen vergunning in het kader van de Waterwet behoeft te worden ingediend.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting site Chemelot, waarvan ACN deel uitmaakt, geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van site Chemelot vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. De site Chemelot heeft de afgelopen jaren steeds de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van site Chemelot.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Gebruiksfase

Uit de aanvraag volgt dat de te vergunnen storingsemissie absorbeurs ACN1/2 voor de component NO_x een bepaalde mate van stikstofdepositie veroorzaakt op de Natura 2000 gebieden rondom de site Chemelot. Om deze toename te voorkomen wordt de NO_x-emissie in een bestaande bron dusdanig gereduceerd dat de depositiebijdrage vanuit de ACN1/2 fabrieken per saldo gelijk blijft (interne saldering binnen het ACN-cluster AnQore). Deze verandering is onderdeel van een wijziging van "Wet Nb vergunning Chemelot".

De deelinrichting ACN maakt deel uit van de site Chemelot. De site Chemelot beschikt sinds 2018 over een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het exploiteren van het geïntegreerde bedrijventerrein site Chemelot. Op 31 oktober 2018 heeft Chemelot Site Permit B.V. bij provincie Limburg een aanvraag ingediend voor een nieuwe vergunning op grond van de Wnb. Met deze aanvraag wordt vergunning gevraagd voor alle wijzigingen op de site Chemelot ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Hierin is onder andere ook bovenstaande interne saldering binnen ACN meegenomen. Omdat al een aanvraag is ingediend is er geen sprake van aanhaken van de Wnb aan de omgevingsvergunning.

Aanlegfase

Door AnQore B.V. is met een Aeries-berekening de N-depositie als gevolg van de realisatiefase (bouw) in kaart gebracht. Hieruit volgt dat de bouw van de nieuwe tank gepaard gaat met een NO_x-emissie van 1,05 kg/jaar. Uit de berekening volgt dat deze emissie niet leidt tot een relevante N-depositie op de nabij gelegen natuurgebieden, de N-depositie bedraagt 0,00 mol/ha/jaar.

De bouw van de nieuwe tank heeft geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

Er is uitsluitend sprake van het vervangen van een tank door een nieuwe, grotere tank in het bestaande tankenpark van de deelinrichting ACN. Er is geen sprake van uitbreiding van de deelinrichting naar delen van de site Chemelot waar nog geen activiteiten zijn. Er is derhalve geen sprake van effecten op eventuele aanwezige beschermde dieren en planten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen.

Ad 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' inclusief herziening is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd.

De nieuwe opslagtank wordt gebouwd op gronden met de bestemming 'bedrijventerrein I' en heeft een totale hoogte (inclusief trappenhuis en loopbordes) van circa 15 meter. De maximale toegestane bouwhoogte bedraagt 60 meter. Aan dit hoogtecriterium wordt voldaan.

Ad 4. Welstand

Het college van burgemeester en wethouders heeft de aanvraag ter beoordeling voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). De ARK heeft geconcludeerd dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het advies is terug te lezen in paragraaf 2.7 van dit besluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

1. Vergunnen van de storingsemissie absorbeurs ACN1/2
Bij de aanvraag om revisievergunning waren in hoofdstuk 8.1 "Preventieve maatregelen" en hoofdstuk 8.3 "Emissies bij bijzondere omstandigheden" niet alle componenten beschreven. De emissie van NO_x en N₂O via de absorbeurs ontbrak. De gewijzigde tekst delen zijn opgenomen in onderhavige aanvraag. Voor de overwegingen zie paragraaf 4.2.5 Lucht.
2. Vervanging van de bestaande ruwe ACN producttank MF282 door een grotere nieuwe tank in het bestaande ACN-tankenpark
De bestaande koolstofstalen opslagtank MF282 met een bruto inhoud van 600 m³ voor opslag van ruwe ACN wordt vervangen door een roestvaststalen opslagtank met een bruto inhoud van 1400 m³. Hierdoor neemt de maximaal aanwezige hoeveelheid ACN binnen de inrichting toe met 448 ton en de maximaal aanwezige hoeveelheid HCN toe met 53 ton. Voor de overwegingen zie paragraaf 4.2.3 Bodem en 4.2.4 (Externe) Veiligheid.
3. Nieuwe werkplaats activiteit in bestaand gebouw G124-24 en uitbreiding van de leased area
Bestaand gebouw 124-24 wordt toegevoegd aan de deelinrichting ACN. In dit gebouw gaan een aantal werkplaats activiteiten plaatsvinden. In deze ruimte staat een naar de buitenlucht afgezogen brandveiligheidsopslagkast met daarin maximaal 250 liter smeermiddelen en chemicaliën in emballage. Voor de overwegingen zie paragraaf 4.2.3 Bodem en paragraaf 4.2.4 (Externe) Veiligheid.
4. Opslag bij werkplaats G124-24 en gasflessenopslag bij bestaand kantoorgebouw G124-04
Aan de oostzijde van werkplaats G124-24 is in de buitenlucht een gasflessenopslag gesitueerd. Dit is een overkapte afgesloten opslag ten behoeve van gasflessen (in flessenhouders) en een overkapte niet-afgesloten opslag van een 200 liter drum afgewerkte olie die op een opvangbak staat. De gehele opslag staat op stelconplaten. Naast de overkapte opslagen staan er ook containers op de stelconplaten voor splash-pakken, laarzen, bedrijfsrestafval, papier en karton, en oliehoudende doeken.
Aan de westzijde van kantoorgebouw G124-04 bevindt zich een kast met gasflessen, die ten behoeve van natuurlijke ventilatie aan de bovenzijde en onderzijde een opening heeft in de deur. De flessen in de kast kunnen vol of leeg zijn, in afwachting van transport.
De drum afgewerkte olie staat op een lekbak onder een afdak. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald. De hoeveelheden gasflessen overschrijden de ondergrens uit de PGS 15 niet dan wel is er sprake van een werkvoorraad. Voor deze opslagen gelden geen nadere eisen.
5. Correctie op de definitieve maatregelen vanuit het DAB-proces m.b.t. nikkel-verwijdering uit het riolafvalwater
In besluit met zaaknummer 2019-203071 werd middels een milieuneutrale verandering een definitieve voorziening in het bestaande riool middels een nieuwe rioolscheider ter beheersing van de nikkel bronlozing in het DAB-afvalwater vergund. Deze verandering was echter onvolledig met betrekking tot opname van tevens een nageschakelde pomp met filter in het rioolsysteem, achter de nieuwe rioolscheider.

Deze onvolledigheid wordt in de voorliggende aanvraag hersteld. In bijlage 7 is een aangepast schema van het rioolsysteem met pomp en filter achter Nikkel rioolscheider opgenomen. Het betreft uitsluitend een administratieve aanpassing. De extra pomp heeft geen effecten op het milieu.

6. Vervangen van het stoom/water ejecteursysteem door een droge vacuümpomp in het DAB-proces
Het vacuüm in de DAB-zuivering wordt verzorgd door een ejecteursysteem X7410 bestaande uit stoomejecteurs en mengcondensoren. Hierdoor is er stoom- en waterverbruik, en treedt er een PRD-houdende afvalwaterlozing via het procesrioolriool naar de IAZI op.
Dit ejecteursysteem wordt vervangen door een droge vacuümpomp met een E-motor van circa 22 kW, waardoor het energie- en waterverbruik evenals de rioolozing afnemen. Het bestaande ejecteursysteem blijft aanwezig als backup voor de enkelvoudig opgestelde droge vacuümpomp. Voor de overwegingen zie paragraaf 4.2.2 Afvalwater.
7. Herstellen van een verwijzing naar een voorschrift uit PGS29 okt. 2008 versie naar versie 1.1 (12-2016), in vigerend milieuvoorschrift 3.49 uit de revisievergunning met zaaknummer 2015-0603
In 2019 is de vergunning geactualiseerd ten aanzien van de PGS 29. Abusievelijk is in voorschrift 3.49 een verkeerde verwijzing blijven staan. Derhalve wordt dit voorschrift nu op verzoek gecorrigeerd.
8. Het nader specificeren van een brandveiligheidskast in het ACH-laboratorium
In het dienstgebouw ACH installatie (G105-13) is een laboratoriumruimte voor proeven met HCN voor de ontwikkeling van nieuwe HCN-volproducten vergund. In deze ruimte bevindt zich een naar de buitenlucht afgezogen brandveiligheidsopslagkast voor de opslag van maximaal 250 liter chemicaliën. Voor de overwegingen zie paragraaf 4.2.4 (Externe) Veiligheid.
9. Het plaatsen van transportabele stalen containers t.b.v. materialen voor droogkolomstops
De voorliggende verandering omvat het plaatsen van enkele (2 tot 3 stuks) transportabele stalen containers ten behoeve van materialen voor droogkolomstops die ieder kwartaal plaatsvinden. De locatie van de containers is weergegeven op de leased area tekening in bijlage 1B van de aanvraag. De containers dienen als werkplaats en opslagruimte van de gereedschappen en opslag van benodigde materialen zoals houten werkvloeren, wegwerpoveralls en hijsgereedschappen. In de containers worden geen vloeistoffen opgeslagen. Voor deze opslagen gelden geen nadere eisen.

Op grond van een uitgevoerd onderzoek naar reductie van de storingsemissies van de absorbeurs wordt voorschrift 5.8 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603 d.d. 21 januari 2016 ambtshalve aangepast zodanig dat langdurige emissies (>3 uur) via de absorbeurs binnen 1 week via mail moeten worden gemeld bij het bevoegd gezag. Gelet hierop is dit besluit tevens een besluit op grond van artikel 2.30, eerste lid jo. artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wabo. Voor de overwegingen zie paragraaf 4.2.5. Lucht.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang gezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;

- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 4.1 onder d.

Voor deze installaties zijn diverse BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies. Een toets aan de van toepassing zijnde BREF's en/of BBT-conclusies heeft plaatsgevonden in het kader van de revisievergunning met zaaknummer 2015-0603.

Op 9 juni 2016 zijn de BBT-conclusies gepubliceerd voor de afgas- en afvalwaterbehandeling in de chemiesector. Op 7 december 2017 zijn de BBT-conclusies voor de organische bulkchemie gepubliceerd. Een toets van de activiteiten van de deelinrichting ACN aan deze BBT-conclusies is uitgevoerd bij een veranderingsvergunning in 2019 (zaaknummer 2018-207289).

4.2.2 Afvalwater en waterbesparing

Als gevolg van het vervangen van het stoomejecteursysteem door een droog vacuümsysteem in de DAB-zuivering neemt de hoeveelheid procesafvalwater naar de IAZI af.

De besparing in waterverbruik bedraagt op jaarbasis 44000 m³ water (2000 als stoom, 42000 als demiwater). Dit is tevens de reductie in lozing via het procesrioolsysteem naar de IAZI.

De besparing in chemische lozingen per jaar bedraagt:

- Pyrrolidine: 186 ton;
- CZV reductie 460 ton;
- KjN reductie 40 ton.

Door het Waterschap Limburg werd naar aanleiding van het bovenstaande opgemerkt dat in de stamkaart van 2019 maar 32 ton pyrrolidine in het afvalwater wordt aangegeven. Hoe verhoudt zich dat tot een reductie van 186 ton?

Aanvrager geeft aan dat de gegevens voor de stamkaart worden bepaald bij een rioolverzamelmeetput (A90) stroomafwaarts. Hier wordt een vracht gemeten van 27,4 ton/jaar.

De afname van pyrrolidine is bepaald op basis van metingen in het riool aan de bron bij de DAB-fabriek. Basisch pyrrolidine reageert stroomafwaarts in het ACN-riool onder invloed van het zure milieu naar andere componenten. Door afname van de geloosde hoeveelheid pyrrolidine worden er stroomafwaarts in rioolverzamelmeetput A90 geen nieuwe componenten verwacht.

Aanvrager geeft aan dit door middel van een fingerprintmeting bij put A90 te gaan meten. Tevens wordt dan een pyrrolidinemeting uitgevoerd in het DAB-riool aan de bron ter verificatie van de afname van de lozing. Het overleggen van de resultaten van deze metingen is geborgd in de voorschriften van deze vergunning.

4.2.3 Bodem

Aangevraagd wordt het realiseren van werkplaatsactiviteiten in gebouw G124-24, het vervangen van een opslagtank voor ruw ACN in de bestaande tankput en opslag van chemicaliën in brandveiligheids-kasten.

Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.2.4 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Aangevraagd worden de opslag van chemicaliën in een brandveiligheidskast in gebouw G124-24 en in het ACH-laboratorium. Daarnaast wordt de bestaande koolstofstalen opslagtank MF282 met een bruto inhoud van 600 m³ voor opslag van ruwe ACN vervangen door een roestvaststalen opslagtank met een bruto inhoud van 1400 m³.

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Opslag van chemicaliën in een brandveiligheidskast

Voor de opslag van chemicaliën in emballage is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van maximaal 250 liter in een brandveiligheidskast voldoet aan deze PGS en daarmee aan BBT. In de vigerende vergunning waren alleen voorschriften opgenomen voor de opslag van ACN-monsterpotjes in een brandveiligheidskast (voorschrift 3.21). Voor de aangevraagde opslagen is een nieuw voorschrift toegevoegd waarbij de relevante onderdelen van de PGS 15-richtlijn zijn opgenomen.

Nieuwe opslagtank ruw ACN

Voor de opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks is de PGS 29 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van ruw ACN in de nieuwe tank voldoet aan deze PGS en daarmee aan BBT.

De Veiligheidsregio geeft in haar advies aan dat de aanvraag ten aanzien van de capaciteit van de tankput in haar ogen onvolledig is. Ten aanzien van deze opmerking van de Veiligheidsregio overwegen wij als volgt:

De voorliggende veranderingsvergunning omvat het vervangen van tank MF282 waarbij er sprake is van een toename van 600 naar 1400 m³ bruto volume. Deze verandering heeft echter geen enkel effect op de bestrijding van het ACN-tankenpark TankPutBrand (TPB) scenario, omdat dit scenario in de totale tankput wordt bepaald door de grootste bestaande tank OT222 (of OT200 of OT221); 2000 m³ bruto, ofwel 1797 m³ tot LAH (Level Alarm High) en niet door MF282.

Binnen het beleidskader bestrijding TPB (PSG29 versie 1.1 dec. 2016) is dit voor Chemelot uitgewerkt in een "Implementatieplan bestrijding tankputbrand PGS 29". Het ACN-tankenpark is expliciet uitgewerkt in dit implementatieplan. In het implementatieplan staat onder meer:

Stationaire voorzieningen

Uitwendige koeling en inwendige tankbeschuiming aanwezig op de tanks. Tankputbeschuiming aanwezig in het tankenpark. In dit scenario wordt gebruikt gemaakt van de tankputbeschuiming.

Aandachtspunten bij de bestrijding zijn:

- De meetkamer zal de temperatuur van de tanks moeten blijven monitoren, welke voorzien zijn van een temperatuurmeting.
- De tankputten zijn onderling verbonden. Omdat de tankputbeschuiming vrij snel wordt geactiveerd, zal de brand zich niet ontwikkelen (stralingscontouren worden snel kleiner), waardoor er geen noodzaak is om de koeling van de tanks bij te zetten. Dit zou een negatief effect hebben op het beschuimen.
- Gasspecialist en gasmeetploegen voor uitvoeren van metingen.

Dit implementatieplan is beoordeeld door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg in samenspraak met het bevoegd gezag. De Veiligheidsregio heeft in haar beoordeling van het implementatieplan het volgende aangegeven:

“Chemelot heeft aangetoond, dat men bij dit scenario binnen één uur een duidelijk merkbare effectvermindering kan bereiken. Chemelot Site Permit BV zal dus kunnen voldoen aan het gestelde in het Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29.”

Met betrekking tot het volume dat door de grotere tank zelf in beslag wordt genomen in de tankput overwegen wij het volgende:

De bestaande kleinere tank met een diameter van 8 m nam een oppervlak in van 50 m².

De nieuwe grotere tank met een diameter van 12 m neemt een oppervlak in van 113 m².

Het beschikbare plasoppervlak in de totale gezamenlijke tankput (4470 m²) wordt hierdoor $113 - 50 = 63$ m² kleiner.

Op het totaal te bufferen volume van de grootste tank OT222 (of OT221 of OT200) van 1797 m³, wordt de benodigde hoogte: $1797 / (4470 - 63) = 0,41$ m in plaats van $1797 / 4470 = 0,40$ m.

Door de grotere tank is er dus maar 1 cm verschil in benodigde hoogte.

De totaal benodigde hoogte (+0,15 m voor golfslag en regen +0,29 m voor schuim) wordt bij de grotere tank dus geen 0,84 m, maar 0,85 m.

De beschikbare tankputhoogte (buitenwand) is minimaal 0,9 m. Er is dus voldoende tankputvolume aanwezig.

In de vigerende vergunning zijn al voorschriften opgenomen voor de opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrisch tanks. Nieuwe voorschriften dan wel aanpassing van de voorschriften is niet noodzakelijk.

Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

In het Brzo 2015 wordt rechtstreeks verwezen naar de bijlagen van Seveso III richtlijn. Met de wijzigingen wordt aangesloten bij de nieuwe systematiek voor het indelen en etiketteren van stoffen en mengsels in Europa (CLP-verordening). Alle gevaarlijke stoffen en mengsels moeten vanaf 1 juni 2015 op basis van de CLP-verordening ingedeeld, geëtiketteerd en verpakt te worden.

Reikwijdte en eisen aan bedrijven

De drempelwaarden voor de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen en mengsels uit bijlage I van Seveso III-richtlijn bepalen of een bedrijf onder het Brzo 2015 valt. Ook volgt uit de bijlage of het gaat om een lage- of hoge drempelinrichting (voorheen PBZO- of VR-plichtig). De site Chemelot is als geheel aangewezen als hoge drempel inrichting. De deelrichting ACN is gelet op de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen aangewezen als een hoge drempel inrichting.

Op grond van de aanvraag neemt de aanwezige hoeveelheid brandbare en voor inhalatie toxische stoffen (ACN en HCN) binnen de deelrichting ACN toe. Dit heeft geen gevolgen. De deelrichting was en blijft een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015.

Beoordeling en toetsing

De site Chemelot heeft op 27 juni 2019 een nieuw veiligheidsrapport (VR) ingediend. Dit VR is op 13 november 2019 door de betrokken overheden als volledig beoordeeld.

De aangevraagde activiteiten binnen de deelinrichting ACN geven geen aanleiding tot aanpassing van het VR.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op de site Chemelot zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig zoals ammoniak, acrylonitril en brandbare koolwaterstoffen. Op grond van de indeling als Brzo-inrichting valt de site Chemelot onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Ook het proces en de aard en hoeveelheid van de gebruikte (gevaarlijke) stoffen van de deelinrichting ACN vormen een risico vormen voor de omgeving. Op grond van de aanvraag neemt de aanwezige hoeveelheid brandbare en voor inhalatie toxische stoffen (ACN en HCN) binnen de deelinrichting ACN toe. Uit een uitgevoerde subselectieberekening op de toename in deze hoeveelheden blijkt dat er echter geen invloed is op de QRA. De gewijzigde activiteit heeft derhalve geen impact op het huidig berekende extern risico met betrekking tot plaatsgebonden risico en groepsrisico.

4.2.5 Lucht

De uit de absorbeurs (emissiepunten I-2 en II-2) af te voeren restgassen (off-gas) worden tijdens normaal bedrijf verstoekt op ketel K3400. K3400 vormt functioneel en technisch gezien een procesgeïntegreerde eenheid met de fabrieken ACN 1, ACN 2 en DAB binnen de inrichting Chemelot. Procestechnisch en fysiek bestaat middels vaste leidingen een directe koppeling tussen het productieproces in voornoemde fabrieken en het proces van energieomzetting in ketel K3400. De ketel maakt dus onderdeel uit van het gehele proces "productie t/m energieomzetting". Het ontwerp is volledig afgestemd op deze energieomzetting, waarbij met een hoog rendement de energie-inhoud van gasvormige en vloeibare producten uit ACN1+2 en DAB wordt omgezet in de productie van hoge druk stoom. K3400 valt echter onder een andere deelinrichting, namelijk de Centrales van site user USG.

Bij opstart of uit bedrijf name van de ACN reactoren, bij uit bedrijf zijn van K3400 en bij storingen vindt afblaas op veilige hoogte naar de atmosfeer plaats. Bij de aanvraag om revisievergunning waren niet alle componenten beschreven die worden geëmitteerd via de absorbeurs onder de hierboven genoemde bijzondere omstandigheden. De emissie van NO_x en N₂O via de absorbeurs ontbrak.

Uit de aanvraag blijkt dat de emissie van NO_x ca. 25 kg/uur per fabriek bedraagt en de emissie van N₂O ca 75 kg/uur per fabriek. Uit de realisatie van 2010 t/m 2018 blijkt dat ca. 500 uren per jaar wordt geëmitteerd via beide absorbeurs samen. Per absorbeur wordt daardoor ca. 6,25 ton per jaar NO_x geëmitteerd

De NO_x-emissie van de absorbeurs zou een toename van de stikstofdepositie van de site Chemelot tot gevolg kunnen hebben. Dit is onwenselijk. Uit metingen blijkt dat de vergunde NO_x-emissie van fakkel ACN 2 groter is dan noodzakelijk. Door de vergunde vracht voor fakkel ACN 2 te verlagen van 36 ton/jaar naar 20 ton/jaar ontstaat er ruimte voor de nog niet vergunde NO_x-emissie via de absorbeurs en blijft de stikstofdepositie per saldo gelijk.

Wijziging voorschrift 5.6

Voorschrift 5.6 van de vigerende revisievergunning beschrijft de storingsemisies via de absorbeurs. Hierin zijn alleen de storingen en de in bedrijf name van de fabriek meegenomen maar niet de uit bedrijf name. Aanvrager verzoekt dit te herstellen. Het betreft uitsluitend een administratieve aanpassing, de emissies van de diverse componenten (inclusief de ZZS-emisies) nemen niet toe.

Minimalisatieverplichting en ambtshalve wijziging voorschrift 5.8

Onderhavige aanvraag ziet enkel toe op de hierboven beschreven emissies die nog niet waren vergund. Buiten deze emissies is ook sprake van storingsemisie van ZZS-stoffen (ACN) via de absorbeurs. Deze emissies zijn echter al vergund. Sinds 2012 is sprake van een toename van de ACN-emisies. Deze toename wordt veroorzaakt door de incidentele emissies en dan met name de langdurige (>3 uur) storingsemisies. Uit immissieberekeningen (effect op leefniveau) is gebleken dat deze toename niet leidt tot overschrijding van het verwaarloosbaar risico ($0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$) voor ACN. Het verwaarloosbaar risico kan een indicator zijn dat voldoende bescherming van gezondheid en milieu is bereikt. Dit neemt niet weg dat iedere 5 jaar beoordeeld moet worden of verdere reductiemaatregelen getroffen kunnen worden (minimalisatieverplichting).

Op grond van voorschrift 5.8 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603 d.d. 21 januari 2016 heeft AnQore onderzoek uitgevoerd naar de reductie van de storingsemisies van de absorbeurs. Sinds 2016 zijn diverse rapportages overlegd en al een aantal maatregelen doorgevoerd. Veel van de langdurige storingsemisies betreft reparaties aan ketel K3400. In 2018 is een studie uitgevoerd naar de technologische haalbaarheid en de benodigde investerings- en operationele kosten van een aantal mogelijk alternatieven voor K3400. Hieruit volgt dat, met name gezien de resttijd van de huidige ketel, vervanging van de ketel de beste optie lijkt. Onder coördinatie van USG loopt momenteel een studie naar vervanging van K3400 in 2023 of 2027.

In 2019 is een Turn Around uitgevoerd met een Life Time Extension programma voor ketel K3400. De verwachting is dat het aantal storingen hierdoor afneemt. Daarnaast is een nieuwe procedure ingevoerd die het mogelijk maakt om tijdens langdurige storingen de emissie van ACN te verminderen met 10-50%. De resultaten van deze maatregelen zullen pas zichtbaar worden in de PRTR-rapportage over 2020.

Omdat de toename van de emissie met name veroorzaakt wordt door langdurige storingen, de te verwachten dalende trend nog niet zichtbaar is, een verdere toename van de emissies kan resulteren in een overschrijding van het verwaarloosbaar risico en de emissies maar eenmaal per jaar via het PRTR-verslag worden gerapporteerd naar het bevoegd gezag, wordt voorschrift 5.8 ambtshalve aangepast zodanig dat langdurige emissies (>3 uur) via de absorbeurs binnen 1 week via mail moeten worden gemeld bij het bevoegd gezag.

5 Zienswijzen

5.1 Zienswijzen

Van 23 mei 2020 tot en met 3 juli 2020 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Vanwege een aanvullend advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg naar aanleiding van het ontwerpbesluit (zie paragraaf 2.7) is de paragraaf 4.2.4. (Externe) Veiligheid en brandveiligheid aangepast.

6 Voorschriften

6.1 Bouwen

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

6.1.1 Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft. Dit betreft minimaal:
 - a. Gewicht- en stabiliteitsberekening van het loopbordes van de nieuwe naar de bestaande tank;
 - b. Overzichtstekening van de staalconstructie (inclusief loopbrug) waaruit stabiliteitsvoorzieningen, profilering en maatvoering uit te herleiden zijn;
 - c. Detailberekening betonconstructie*;
 - d. Wapeningstekening betonconstructie*;
 - e. Detailberekening staalconstructie*;
 - f. Detailtekening staalconstructie*;
 - g. Detailberekening verankering van staalconstructie op betonconstructie*;
 - h. Detailtekening (ankerplan) verankering staalconstructie op betonconstructie*.

** Om de constructieve samenhang te bewaken dienen door derden opgestelde deeladviezen en/of detaildocumenten, die onderdeel uitmaken van de hoofdberekening, door de hoofdconstructeur zichtbaar op het voorblad voor akkoord te worden gewaarmerkt en vrijgegeven.*

6.2 Milieu

6.2.1 Gewijzigde voorschriften

De voorschriften 3.49, 5.6 en 5.8 uit de omgevingsvergunning met kenmerk 2016/3574 en zaaknummer 2015-0603 d.d. 21 januari 2016 worden vervangen door onderstaande voorschriften met gelijkluidend nummer:

3.49 Opslag van chemicaliën in bovengrondse tanks:

- Een tank, opslaginstallatie, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden, dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur, die hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn;
- Een tank mag slechts voor 95 % worden gevuld;
- Een tank moet zijn voorzien van voorzieningen zoals opgenomen in bijlage 10 van de aanvraag;
- Uitwendige inspecties moeten elke 8 jaar (na de laatste uitgevoerde uitwendige keuring) worden uitgevoerd;
- Inwendige inspecties wand moeten elke 16 jaar (na de laatste uitgevoerde inwendige keuring) worden uitgevoerd;
- De inspecties moeten worden uitgevoerd conform het vastgestelde herbeoordelingsplan. De relevante onderwerpen uit de voorschriften 3.7.4 tot en met 3.7.8 en 3.7.10 tot en met 3.7.18 van de PGS 29: 2016 versie 1.1 dienen te worden gevolgd;
- Leidingen mogen uitsluitend bovengronds zijn aangelegd en moeten afdoende tegen corrosie zijn beschermd.

Incidentele emissies uit de absorbeurs

5.6 De afgassen van de absorbeurs van de ACN fabrieken dienen te worden afgevoerd naar ketel K3400 en aldaar te worden verstoekt. Hiervan mag slechts worden afgeweken in de navolgende situaties:

- gedurende maximaal 8 uur in geval van het opstarten van een ACN fabriek;
- gedurende maximaal 24 uur in geval van storingen in, of uit bedrijf name van, de ACN fabrieken die redelijkerwijs kunnen leiden tot uitval van ketel K3400;
- gedurende maximaal 84 uur of met een maximum vracht van 10 ton "andere organische stoffen (zoals nitrillen, aldehyden) in geval van storingen aan ketel K3400 welke niet veroorzaakt worden door de ACN fabrieken.

5.8 Van de in voorschrift 5.6 en 5.7 genoemde gebeurtenissen moet aantekening gemaakt worden, inhoudende datum, tijdstip, tijdsduur, oorzaak en de gemeten of berekende hoeveelheden geëmitteerde gassen. Deze aantekeningen moeten voor de bevoegde ambtenaren ter inzage liggen en tenminste 3 jaren worden bewaard. Indien het gaat om langdurige storingen (> 3 uur) moeten de genoemde gegevens binnen 1 week worden overgelegd via coördinatieteam@rudzl.nl.

6.2.2 Nieuwe voorschriften

Vanwege de eenduidigheid krijgen nieuwe voorschriften een nummer waarbij wordt doorgenummerd ten opzichte van de vigerende vergunningen.

2. AFVALWATER

- 2.7 Zodra de stabiele bedrijfsvoering van de droge vacuümpomp is bereikt moet dit binnen 5 werkdagen worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 2.8 Binnen 3 maanden na het bereiken van de stabiele bedrijfsvoering (voorschrift 2.7) moeten de resultaten van de fingerprintmeting bij meetput A90 en de controlemeting pyrrolidine bij DAB-riool worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag. De rapportage dient inzicht te verschaffen in het wel/niet ontstaan van nieuwe componenten bij meetput A90 en de afname van pyrrolidine aan de bron als gevolg van het in gebruik nemen van het droge vacuümsysteem. Hiertoe dienen in de rapportage de resultaten van de actuele metingen te worden vergeleken met eerdere meetgegevens zonder het nieuwe vacuümsysteem.

3. (EXTERNE) VEILIGHEID

Opslag van chemicaliën in een brandveiligheidskast

- 3.63 De opslag van chemicaliën (maximaal 250 liter per kast) in een brandveiligheidskast moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van PGS 15: 2016 versie 1.0 (september 2016):
- Paragraaf 3.3, uitgezonderd voorschrift 3.3.3;
 - Paragraaf 3.4.4;
 - Paragraaf 3.9;
 - Paragraaf 3.11, uitgezonderd 3.11.3;
 - Voorschriften 3.13.2 en 3.13.3;
 - Paragrafen 3.19.3 en 3.19.4.